



安全理事会

第七十八年

第**九三五五**次会议

2023年6月21日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿尔法伊蒂夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	莫雷蒂先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	日本	石兼先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	扎波洛茨卡娅女士
	瑞士	尚达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

非洲和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-17946 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以阿拉伯语发言）：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：政治建设和和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士、中部非洲国家经济共同体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生阁下、西非国家经济共同体委员会主席奥马尔·阿利乌·图雷先生阁下以及几内亚湾委员会执行秘书何塞·姆巴·阿贝索先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请波比女士发言。

波比女士（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报几内亚湾海上安全情况。

自从我上次于2022年11月就此问题向安理会通报情况（见S/PV.9198）以来，几内亚湾的海盗和海上武装抢劫事件继续稳步减少。这一下降始于2021年4月，这是因为对打击该区域海盗和海上武装抢劫行为负有主要责任的国家当局作出了重大努力，并得到了区域和国际伙伴的支持。几内亚湾沿海国家的定期海军巡逻以及国际伙伴有系统地部署的海军资产，继续对犯罪团伙的行动起到有效威慑作用。

促成这一积极趋势的另一个关键因素是区域间海上安全机制——雅温得方案——的持续落实，该方案是在2013年签署《雅温得行为守则》后建立的。我们欢迎几内亚湾国家和次区域组织，特别是中部非洲国家经济共同体（中非经共体）、西非国家经济共同体（西非经共体）和几内亚湾委员会，过去10年里在国际伙伴的积极支持下在落实该方案的主要支柱方面取得了稳步进展。具体而言，五个多国海上协调中心中有四个已成功启动。它们包括西非经共体海域涵盖E

区、F区和G区的所有三个计划中的多国海上协调中心以及中非经共体海域D区两个计划中的多国海上协调中心之一。

落实雅温得方案的工作虽然尚未完全完成，但也已大大增加了几内亚湾的海上安全合作。更具体地说，该方案加强了有关各方之间的信息共享，简化了向相关利益攸关方传播可供采取行动的海上安全相关信息的程序，包括使用部署在该区域的国际伙伴的海军资产进行的传播。此外，它还通过组建联合海军特混大队，促进有效利用有限的海军资产。几内亚湾国家资源的有效汇集缩小了国家和区域能力差距，同时确保了海上资产的互操作性。

我们在思考过去10年取得的值得称赞的成就和进展的同时，也敦促加大支持力度，解决阻碍雅温得方案全面落实的若干挑战和差距。这些挑战和差距包括：区域间协调中心等区域间海上安全方案各个层级人员配备不足，以及各机构缺乏适当的设备和后勤支持，并缺乏可预测和可持续的供资。迅速解决阻碍雅温得方案全面落实的挑战对于保持目前的成果至关重要，因为海盗事件继续威胁该区域的海上交通安全。最近的数字已经表明，此类事件正逐步从西非经共体海域转向中非经共体海域。

鉴于这些事态发展，并根据第2634（2022）号决议，我鼓励中非经共体、西非经共体、几内亚湾委员会和区域间协调中心发挥其作为《雅温得行为守则》监护人的核心作用，加强审查其落实情况的努力。这次审查对于激发加快这一进程所需的进一步支持和投入至关重要。在这方面，我们注意到，即将在阿布贾举行的有几内亚湾委员会、西非经共体和中非经共体参加的区域间协调中心高级官员第四次年度会议将包括关于雅温得进程十周年以及前进方向的讨论。

联合国系统致力于向几内亚湾国家提供必要的政治和技术援助，帮助它们全面落实雅温得海上安全方案。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）继续协助执行《雅温得行为守则》的规定，包括统一海上不安全协调和应对机制。我们为在西非

经共体E区、F区和G区开展联合巡逻提供了技术和后勤支持,以努力应对与缺乏足够物资和其他后勤困难有关的挑战,这些挑战目前正在阻碍设想的海军特混大队的建立以及联合巡逻的开展。

应区域间协调中心的请求,西萨办和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)根据各自加强区域和次区域伙伴关系以应对跨界和跨领域和平与安全威胁的任务授权,还制定了一个区域间项目,旨在支持该中心对《雅温得行为守则》进行审查,以评估雅温得方案的落实情况。中部非洲区域办、西萨办以及毒品和犯罪问题办公室继续与“七国+集团几内亚湾之友小组”、西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会接触并协调其努力,同时致力于进一步支持采取区域举措,来纪念《雅温得行为守则》十周年。

最后,我谨指出,对《雅温得行为守则》的任何思考和审查都必须把重点放在三个关键问题上。

首先是法律框架。为应对海盗行为构成的威胁,仍有必要根据1982年《联合国海洋法公约》的相关规定和国内法,将海盗行为定为刑事犯罪并确立对此类行为的普遍管辖权。

因此,至关重要的是,所有签署方都应继续努力根据《联合国海洋法公约》和任何其他补充性国际和区域法律框架更新其自身的法律框架。

第二,正如秘书长在2022年11月的报告(S/2022/818)中所概述的那样,解决海盗行为的根源非常重要。为了有效消除海盗和海上武装抢劫行为构成的威胁,国家利益攸关方、区域和次区域组织以及国际合作伙伴也应积极寻求应对成为海上犯罪网络招募人员基础的根本性社会、经济和环境挑战。没有来自这方面的推动力,遏制这一威胁的总体进展将很有限。在这方面,审查进程一旦启动,就必须将重点放在预防上。在这种情况下,首先有必要考虑如何加强该方案中更具参与性和基于社区的接触,其次有必要生成按性别分列的数据,说明海上犯罪对妇女、女孩、男子和男孩各自的影响,以便更好地为政策选择和行动提供依据。

第三,加强签署方、区域间协调中心、几内亚湾委员会、西非经共体和中非经共体之间的协调仍然至关重要,这一点怎么强调都不为过。我们期待他们共同领导确立未来十年的战略展望和路线图,以落实雅温得方案。我们呼吁有意愿的伙伴为这些区域努力提供必要支持。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢波比女士所作的通报。

我现在请达皮耶达德·韦里西莫先生发言。

达皮耶达德·韦里西莫先生(以法语发言):我很荣幸在今年6月第二次在安理会发言(见S/PV.9338)。首先,我要衷心感谢努赛贝大使和阿拉伯联合酋长国作为安全理事会6月份主席,再次邀请中非国家经济共同体(中非经共体)参加这次重要会议。

安理会决定在今天的会议上专门讨论几内亚湾的海上安全问题,这清楚地确认了该地理区域的多层面重要性及其面临的与安全相关的挑战。作为大西洋上的非洲海域,通常被称为几内亚湾的区域涵盖中非和西非。沿着中非海岸,几内亚湾从南部的安哥拉延伸向北部的喀麦隆。加上刚果、刚果民主共和国、加蓬、赤道几内亚以及圣多美和普林西比,它总共与七个中非国家经济共同体的成员国接壤。

几内亚湾绵延3307公里,面积约为122.5万平方公里。它具有相当大的水力、航空、采矿、贸易和旅游潜力。它是世界其他地区碳氢化合物的来源。然而,与此同时,中部非洲的这一海湾面临诸多挑战,特别是在划界和标界、安全和监测、保护海洋生态系统和濒危物种、非法、未报告和管制捕捞、气候变化、自然和技术灾害以及海岸侵蚀和环境安全等问题上。

关于安全问题,有必要回顾指出,除了非法、未报告和管制的捕捞活动之外,这一区域——

由于电话会议连接故障,此发言中断了10秒钟。

3月25日,Monjasa Reformer号油轮在刚果黑角港沿海遭到袭击。总体而言,2023年上半年,几内亚湾中部非洲国家经济共同体报告了55起海上安全

相关事件。然而，与 2018 年至 2020 年期间相比，自 2021 年以来，几内亚湾中部非洲地区的海盗和劫持人质事件有所减少。造成这种下降趋势的原因一方面是各国加强了各自的海军，根据“协调海上存在”部署国际船只，以打击管辖水域和公海上的海盗行为。另一方面，作为 2021 年 4 月成立的几内亚湾海事合作论坛的一部分，各国之间加强了信息共享。

2009 年以来，中非经共同体成员国在金沙萨通过了一项议定书，为在几内亚湾有重大利益的中非经共同体成员国制定安全战略，从而承诺协调其努力，应对几内亚湾海域的安全挑战。还根据该议定书设立了中部非洲海事安全区域协调中心，这是一个负责协调中非经共同体海上战略的专门机构，总部设在黑角港。2013 年，鉴于几内亚湾海域的不可分割性，中非经共同体决定通过雅温得方案进程将其与西非国家经济共同体和几内亚湾委员会的合作与协调正规化。这一进程促成了在雅温得设址成立中部非洲和西部非洲海上安全和安保区域战略执行工作区域间协调中心。

此外，中非经共同体机构改革的基本文本于 2019 年 12 月获得通过，作为这项改革的一部分，中非经共同体于 2022 年 11 月至 2023 年 2 月在金沙萨举办了其第一次海事会议。会议对 2009 年《金沙萨议定书》的执行情况进行了评估，最后通过了经修订的《中非经共同体成员国海上和共有大陆水域重大利益安全保障战略议定书》。该议定书立足于六大支柱，即：共同体信息交流和管理、对中非经共同体成员国几内亚湾海域和共有大陆水域进行共同体监测、协调缔约国在海上和共有大陆水域的行动、建立可持续的筹资机制、采购和维护主要设备以保证行动能力；以及将缔约方年度海事会议制度化。

尽管我提到的经修订的议定书立足于维护中非经共同体成员国对海域和共有大陆水域主权的愿景，但它们也表示希望与有意愿支持它们实现其海域和共有大陆水域主权和安全相关目标的双边和多边伙伴加强合作。

最后，我必须重申，本组织感谢安理会主席再次

邀请中非经共同体参加今天的重要讨论。

主席（以阿拉伯语发言）：我感谢达皮耶达德·韦里西莫先生的通报。

我现在请图雷先生发言。

图雷先生（以英语发言）：西非国家经济共同体（西非经共同体）委员会欢迎有机会就这一重要议题向安全理事会成员发言。

过去 14 年来，几内亚湾的海盗活动发生了很大变化。根据国际海事组织的数据，海盗袭击的数量从 2010 年的 45 起大幅增加到 2011 年的 64 起，其中在尼日利亚水域发生的袭击数量最多。尼日利亚海军作出应对，击退了来自尼日利亚水域的威胁，但在邻近区域的领水内，这种威胁依然真实存在。这就是 2011 年贝宁水域内海盗袭击数量增加到 20 起的原因。当然，这给贝宁带来了严重的财政问题，其港口业务等重要经济活动的收入下降了 40%。

该国、所在区域和国际社会采取的应对行动包括若干措施，其中包括各国之间开展双边海上联合行动以及安全理事会通过了具有里程碑意义的决议。在这些决议通过之后，中部非洲国家经济共同体（中非经共同体）、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会成员于 2013 年 6 月在雅温得举行了几内亚湾海上安全和安保问题国家元首和政府首脑峰会。

雅温得峰会通过了以下重要战略文件。第一份是《中部和西部非洲国家元首和政府首脑关于其共同海事领域海上安全和安保问题的宣言》。第二份是《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》。第三份文件是《中非经共同体、西非经共同体和几内亚湾委员会之间关于中部和西部非洲海域安全和安保的谅解备忘录》。

这个三个区域组织签署的谅解备忘录最终促成设立了区域间协调中心，充当几内亚湾海上安保的协调机构。此外，还成立了一个由西非经共同体委员会主席、中非经共同体委员会主席以及几内亚湾委员会执行秘书组成的理事机构，负责改进和指导该区域间协调

中心的活动和业务。

成员国也取得了实质性进展。这包括一些国家通过了国家海洋战略,并在该地区部署了关键海洋基础设施。事实上,关键海洋基础设施的战略部署提高了对几内亚湾海上态势的感知。

在非洲大陆层面,非洲联盟于2014年1月通过了《2050年非洲海洋综合战略》,并于2016年10月通过了《非洲海上安保安全与发展宪章》。

在西非经共体层面,2014年,西非经共体通过了《西非经共体海洋综合战略》。2022年,西非区域海事安全中心在阿比让成立并启用。2015年3月,E区多国海上协调中心在科托努成立并启用。与此同时,目前正在为2023年启用设在加纳阿克拉的F区多国海上协调中心和设在普拉亚的G区多国海上协调中心作准备。中非经共体海事安全架构在刚果共和国黑角港设立了中部非洲海事安全区域协调中心,又在喀麦隆共和国杜阿拉设立了D区,在罗安达设立了A区。

设立西非经共体和中非经共体之间海事信息共享网络改善了与各个多国海上协调中心以及国家海事行动中心之间在海上态势感知、开展和规划海上联合行动和演习方面的信息共享。通过改善地区内部的信息共享,多次逮捕并成功起诉了袭击船只的海盗,包括那些在科特迪瓦专属经济区袭击中国渔船“海陆丰11号”的海盗。同样,2021年7月,在多哥逮捕并起诉了海盗。全球海事犯罪方案推动了2022年7月在阿克拉通过的《关于海盗行为嫌疑人及其相关财物和(或)证据移交条件的补充法》,以便在各成员国进行起诉。其他协调采取的行动包括一艘尼日利亚海军舰艇与各组织协调,在圣多美和普林西比水域逮捕了袭击一艘巴拿马油轮的海盗。

必须指出,国际社会支持本地区的行动和演习,包括美国领导的年度海上演习和法国领导的“大非洲代号尼莫”演习。西非经共体在海事协调中心E区协调的“安全区一号”行动,以及在海事协调中心F区的行动,对于加强几内亚湾水道的安全也至关重要。上述各种举措改善了几内亚湾的海上安全局势,使地区内

的海盗和武装袭击事件持续减少。据国际海事局称,实际发生和未遂的海盗和海上抢劫事件从2015年的31起减少到2021年的18起、2022年的15起。2023年,海盗和武装袭击事件进一步减少到2023年第一季度的5起。因此,我们希望看到国际社会继续投资于本地区,以改善人民的经济和社会条件。

雅温得方案即将迎来十周年,必须确保区域间协调中心的理事机构对该进程的规划和组织进行广泛审查。为了向前迈进,也必须审查《雅温得行为守则》,以期在2013年峰会召开十年之后,按照案文的规定,将其转变为具有法律约束力的框架。我们也必须为共同海事领域制定一项共同海事战略。因此,批判性地评估我们的机构对策和挑战同样重要。西非经共体建议,科特迪瓦和德国共同主持的七国集团+几内亚湾之友等利益攸关方应参与主办雅温得方案十周年纪念活动。同样,必须审查区域间协调中心今后十年的活动和行动,以确保其拥有必要的工作人员和行动手段,包括财政自主权。

最后,我谨重申,西非经共体致力于与各伙伴合作,应对本地区的各种安全威胁。我们承诺加强与参与确保海事安全的各利益攸关方的合作与协调。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢图雷先生的通报。

我现在请阿贝索先生发言。

阿贝索先生(以英语发言):我谨代表几内亚湾委员会,感谢邀请我们在安全理事会本次关于几内亚湾海事安全的通报会上发言。

确保几内亚湾安全和安保这一挑战继续阻碍本地区与运输、资源勘探和开采以及促进本地区及其人民的繁荣和福祉有关的重要经济活动。就在最近的3月25日,一艘产品油轮在刚果共和国黑角西南偏西140海里处被劫持,其6名船员被绑架。这一事件清楚地表明了迄今为止在确保海湾安全方面所作努力的差距。海盗问题似乎是海湾地区反复出现的一个问题,尽管会员国努力通过一些机制来减少这一威胁,包括在第2018(2011)号和2012年2月29日第2039(2012)

号决议的鼓励下,于2013年6月25日举行的中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非国家经济共同体(西非经共体)和几内亚湾委员会国家元首和政府首脑峰会。雅温得峰会通过了《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》以及其他重要文件。

根据峰会的决定,区域间协调中心于2014年9月11日在雅温得成立,负责协调打击几内亚湾海盗行为和其他犯罪活动的所有相关行动。该中心通常被称为雅温得方案,目的是成为西部和中部非洲与其他区域机制密切合作的协调中心。雅温得方案相当有效,这一点可以从近年来海上犯罪活动减少以及国际海事局海盗报告中心的报告中看出。例如在2023年第一季度,只有5起事件见诸报告,与之相比,2022年有8起事件,2021年有16起。区域各国在国际伙伴支持下作出协调一致的努力,促成更加协调、有效地应对海上犯罪活动。

此外,区域各国之间通过信息共享、联合海上行动、协调一致的海军演习和能力建设工作以及技术合作和援助方案开展合作与协作,已经加强了在几内亚湾的更频繁活动和应对能力,这些努力继续产生重大成果,正如在“Heroic Idun”号油轮案件中体现的那样,当时一艘船企图在尼日利亚领水非法装载原油,应尼日利亚当局请求,该船在赤道几内亚被扣留。

几内亚湾区域各国继续加强与海上安全有关的法律框架和立法,包括为此通过和执行各项法律,将海盗和海上武装抢劫活动定为犯罪行为,并起诉和惩处犯罪分子。例如,尼日利亚颁布了2019年《制止海盗行为和其它海上罪行法案》,以起诉和惩处被抓获的犯罪分子。几内亚湾委员会正在努力确保其它成员国颁行类似法律,以便能够在犯罪分子实施犯罪所在国家或是邻国将其逮捕并提出起诉,从而确保连贯一致性,并促进高效的跨境执法。

区域各国继续努力建立一支几内亚湾区域联合海上特遣队,非洲联盟和安理会对此予以鼓励。5月22日,在尼日利亚拉各斯举行总统检阅舰队活动间隙,

几内亚湾11个国家签署了建立几内亚湾区域联合海上特遣队的行动构想。我希望其余国家签署这一重要文件,使联合海上特遣队有效投入运作。几内亚湾委员会希望利用这次机会,恳请安全理事会考虑和赞同并动员国际社会支持几内亚湾联合海上特遣队。

就几内亚湾委员会执行秘书处自身而言,并按照它在4月25日于加纳阿克拉举行的第三次西非国家经济共同体(西非经共体)国家和政府首脑特别峰会上获得的任务授权,该秘书处继续促进和加强关于增加委员会成员的各项措施,目的是把几内亚湾最广泛的利益攸关方置于同一个海上安全保障制度之下。

鉴于以上种种,请允许我提请大家注意几内亚湾存在的挑战。例如,尽管取得了诸多成就,但是有一些挑战仍继续妨碍充分执行《雅温得行为守则》。其中一个重要挑战是,成员国对《守则》的执行很有限。一些国家迟迟不采用该《守则》的规定并将其纳入本国立法。这妨碍了各国在打击海上犯罪方面的有效执行和协调。不是所有国家都批准了《守则》,有些已经批准《守则》的国家尚未充分执行其规定。这严重妨碍该协议有效实现其目标。

设在喀麦隆雅温得的区域间协调中心也受制于资源、资金、设备和人员不足的问题,这使《雅温得行为守则》在执行方面出现重大欠缺。必须支持为区域间协调中心提供经费。因此,必须把调集资源作为当务之急,以确保区域间协调中心有效投入运作。为了审查区域间协调中心取得的进展和面临的挑战,西非经共体、中部非洲国家经济共同体和几内亚湾委员会等区域组织将在2023年第三季度召开第四次区域间协调中心机构负责人年度会议。

会议的主要目标是审查区域间协调中心的业务、在雅温得进程框架内制定的方案执行工作取得的进展和面临的挑战,以及区域间协调中心的活动的供资情况。

在处理海洋领域面临的问题时,必须与犯罪网络和武装团体等非国家行为体接触。几内亚湾地区的海上犯罪行为往往与社会经济挑战有关,例如贫穷、失

业和缺乏替代生计机会。解决这些社会经济因素对于长期解决办法和减少海盗和海上武装抢劫至关重要。

在应对这些挑战和差距时,需要会员国、区域组织和国际伙伴共同作出努力。加强执行、资源配置、能力建设、信息共享和区域合作等措施是加强《雅温得行为守则》在打击几内亚湾海上犯罪方面的有效性所必须关注的关键领域。

应鼓励几内亚湾地区国家批准《雅温得行为守则》并充分执行其规定,同时区域和国际利益攸关方应努力宣传该《守则》的重要性,并向各国提供援助,以克服批准和执行该《守则》的任何障碍。这将极大地促进《行为守则》在打击几内亚湾海盗、武装抢劫船只和非法海上活动方面取得进展并加强其效力,

此外,几内亚湾国家在其他领域也可以受益于加强打击海上犯罪能力的支助,例如为海军、海岸警卫队和执法机构提供培训方案、技术援助和资源,以及加强他们进行例行巡逻和调查以及对事件作出反应的能力。定期评估和审查该《守则》的规定和战略,对于适应新出现的威胁至关重要。从以往事件中吸取经验教训,应该成为更新《守则》和制定新措施以应对不断变化的海上犯罪趋势的依据。

鉴于上述挑战,几内亚湾委员会将继续支持各成员国,鼓励它们在海上安全问题上开展合作和协作。几内亚湾委员会将不时就与几内亚湾区域海上安全和安保有关的热点问题,举办提高认识讲习班和外联活动。

主席(以阿拉伯语发言):我感谢阿贝索先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

奥蓬-恩蒂里夫人(加纳)(以英语发言):我感谢阿拉伯联合酋长国召开今天关于几内亚湾海上安全的通报会。加纳欢迎政治和建设和平事务部及和平行动部助理秘书长玛莎·波比、中部非洲国家经济共同体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生阁下、西非国家经济共同体委员会主席奥马尔·阿

利乌·图雷先生阁下以及几内亚湾委员会执行秘书何塞·姆巴·阿贝索先生阁下所作的通报。

今年是签署《雅温得行为守则》十周年,在我们庆祝这一里程碑之际,我们确认该区域在打击几内亚湾海盗和武装抢劫方面取得了重大进展。第2018(2011)号和第2039(2012)号决议获得通过,为2013年通过该区域机制奠定了基础。

我们欢迎最近该区域海上不安全事件在减少,但我们注意到,这并非偶然。这一积极事态发展可归因于若干因素,包括在加强国家、区域和国际各级利益攸关方合作方面采取强有力的协调一致行动,增加海军的存在和情报共享,以及加强司法程序,从而对海盗提出起诉和定罪。这些努力需要持续下去。

尽管取得了有限的进展,但我们注意到,该地区尚未摆脱困境,因为我们继续目睹该地区海盗、武装抢劫和非法捕鱼的现象,所有这些都威胁到海洋空间。加剧这些行为的其他因素,包括气候变化和环境退化,也令人关切。区域机制存在了十年,使我们有机会思考迄今取得的成就,以及现在和今后为确保该机制的效力需要做些什么。

正是在这种背景下,加纳认为需要采取下列行动来帮助战胜这一威胁。第一,我们需要优先执行旨在解决海上不安全问题的区域文书;第二,我们必须解决海盗和海上武装抢劫的根源;第三,应采取包括私营部门、地方社区和民间社会组织参与的全社会办法;第四,我们需要利用伙伴关系。

关于区域机制问题,联合国会员国必须重申对执行《雅温得行为守则》的承诺,因为这是以可持续的方式处理这一威胁的核心要素。然而,我们注意到业务、后勤、资金、技术和能力建设方面存在差距,阻碍了该计划的执行工作,我们欢迎为解决这些问题所作的努力。有些会员国尚未颁布《联合国海洋法公约》所规定将海盗行为完全定为犯罪的立法,为了帮助消除这一威胁,我们需要鼓励这些会员国颁布这种立法。

关于问题的根源,如果我们优先作出非安全领域

的投资,以建立复原力,并解决日益严重的贫困、特别是该区域青年的高失业率和其他加剧问题的因素,如气候变化和该区域非法、未报告和无法管制捕捞活动的不成比例的影响,这些问题就可以得到有效解决。我们还应采取多层面和全社会的办法,将性别观点纳入海上安全战略,并确认建设和平委员会在培养创业技能和农业自营职业等领域提供自我维持支助方面的干预作用。在国家一级,投资于研究、能力建设、加强机构间合作以及媒体对海上安全问题的报道,都是有助于全面处理这一问题的有用工具。

在伙伴关系方面,我们认为,除了区域机制外,我们还应利用多边体系中现有的工具,加强与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际海事组织、反恐怖主义办公室等联合国大家庭重要机构在《2050年非洲海洋综合战略》等大陆倡议下开展的合作。加强合作还应包括继续与欧洲联盟、几内亚湾之友七国集团、几内亚湾海上合作论坛及其共享情报避免互扰小组等关键利益攸关方接触。

最后,我们还需要借鉴秘书长在2022年11月1日发表的报告中提出的建议,其中呼吁需要

“全面审查雅温得方案的落实情况,以便查明挑战,确定可用资源的最佳利用方式,并概述下一个十年的战略愿景。”(S/2022年/818,第57段)。

在鼓励该区域各国表现出强烈的政治意愿和承诺来执行报告中的建议的同时,包括安全理事会在内的国际社会也应当支持该区域进行这一非常重要的审查,以帮助确保该机制的效力。

安理会成员会记得,2022年,加纳和挪威推动通过了第2634(2022)号决议,以协助会员国应对这一威胁。加纳赞赏安理会当时在这一专题上表现出团结,并希望这种团结能够持续下去。我们也赞扬建设和平委员会在上次会议期间重点关注这一问题,并继续支持区域努力,包括在2022年11月向安理会提交的咨询说明中提出前瞻性建议。

最后,我愿向安理会成员保证,加纳致力于执行

该区域文书,并鼓励其他国家也这样做,同时认识到,与国际伙伴和会员国以及在它们之间进行更深入合作是消除这一威胁的关键。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长、达皮耶达德·韦里西莫先生阁下、图雷先生阁下以及阿贝索执行秘书所作富有见地的通报。

《雅温得行为守则》签署至今已有10年,安全理事会通过第2634(2022)号决议也刚刚一年多。日本赞赏主席国与加纳一道倡议召开这次及时的会议。

作为一个海洋国家,日本非常重视促进基于法治的海洋秩序所维护的自由、开放和稳定的海洋。

我们高兴地看到,几内亚湾的海盗和海上武装抢劫活动持续减少,今年第一季度只发生了几起。这一成果归功于各国加强努力,也归功于加强区域合作、海军巡逻和海盗定罪。现在,这一进展必须持续下去。

今天,日本希望强调继续保持国家自主权和伙伴关系的重要性、以及不仅应对海上不安全问题,而且还解决其根源的必要性。

在各国努力在本国法律中将海盗行为和其他形式海上犯罪行为定为刑事罪方面,沿海国应保持自主权,建立起诉程序并提高执法能力。打击海盗和武装抢劫活动的所有努力都必须遵守《联合国海洋法公约》,该公约是在海洋进行所有活动的法律框架。

持续的伙伴关系也很关键。非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体以及几内亚湾委员会等区域和次区域组织提供了支持,国际刑警组织以及联合国毒品和犯罪问题办公室也通过海盗数据库以及海上犯罪问题全球方案等举措提供了支持。这些利益攸关方与包括国际金融机构、私营海事部门和整个联合国系统在内的其他利益攸关方之间的进一步援助与合作,将有助于该区域加强和充分执行雅温得方案。日本这方面一直在向该区域各国提供与海上执法有关的设备、打击海盗能力建设以及海洋经济培训方案,包括支持在加纳和尼日利亚的维和培训中心。日本将继续作为该区域的可靠伙伴。

正如秘书长去年报告(S/2022/818)所指出,执法和海军巡逻的成功可能已驱使犯罪集团投资于其他形式的海上犯罪活动。从长远来看,只有解决犯罪的根源——包括贫穷;失业,尤其是年轻人的失业;以及缺乏获得基本公共服务的机会——才能有效应对海上犯罪活动。

气候变化的不利影响也在加剧不安全状况。在这方面,应当协助经济发展努力,这将使弱势群体受益,特别是通过人力资源开发来做到这一点。此外,关键是反映包括妇女和青年在内的各利益攸关方声音的民主和顺应民情的治理、以及基于法治的有应对力、负责任的机构。

最后,请允许我重申,作为七国集团+几内亚湾之友小组的成员,日本承诺继续与其同事、沿海国家以及其他利益攸关方合作,进一步改善并加强几内亚湾的海上安全。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):我感谢我们的来宾所作见解深刻和内容丰富的通报。

巴西长期来一直密切关注几内亚湾海盗和武装抢劫活动对国际安全的影响。作为南大西洋和平与合作区的创始成员,我们的优先事项是加强正在进行的反海盗努力、以及防止海盗活动蔓延到其他区域。在4月份举行的南大西洋和平与合作区最近一次部长级会议上,其成员重申决心根据国际法防止并消除几内亚湾的海盗活动。

几内亚湾的海上安全是非洲近年来取得积极成果的领域之一。这首先是直接相关国家的成果,因为它们打击该区域海盗和武装抢劫活动方面发挥主导作用并承担主要职责。在支持其努力方面,区域合作与海军能力建设——特别是在雅温得方案内——仍是关键。

巴西欢迎并鼓励该区域各国和相关非洲组织与联合国机构进行合作,特别是与联合国西非和萨赫勒办事处、联合国中部非洲区域办事处以及联合国毒品和犯罪问题办公室进行合作。

尽管近年来取得了积极成果,海上犯罪活动有所减少,但决不能自满。随着雅温得方案十周年的临近,最近海上犯罪活动增多表明,各国和各组织必须继续共同努力。否则,来之不易的成果就有被逆转的风险。

亟须加强该区域各国的海上安全执法能力。这应包括根据《联合国海洋法公约》的相关规定进行合作、按照国家法律针对海盗和海上武装抢劫活动进行更有效的追责。

巴西欢迎中部非洲国家经济共同体(中非经共体)国家元首和政府首脑通过一项关于中非经共体成员国海上和大陆水域重大利益安全保障战略的订正议定书。关于中部非洲可持续蓝色经济发展战略的议定书也是非常重要的一步。

正如我们一再指出的那样,和平与发展之间有着直接的关联。这意味着,主要通过创收来解决海盗和海上犯罪活动的根源,与改善安全同样重要。与此同时,解决几内亚湾的海盗和海上武装抢劫问题可防止航运、贸易和运输的中断,并避免亟需的政府收入的损失。

作为七国集团+几内亚湾之友小组以及南大西洋和平与合作区的成员,巴西已通过合作与联合海军行动,如“Guinex”行动、“奥班盖姆快车”演习以及“大非洲代号尼莫”演习,来支持该区域各国。在这方面,巴西已开始筹备将于明年8月和9月进行的“Guinex”三号行动。它旨在加强巴西海军与几内亚湾各国海军及海岸警卫队之间的伙伴关系。该区域和全世界都可以继续期望巴西解决非法活动带来的挑战及其某些根源。

奥尔梅多先生(法国)(以法语发言):我同其他人一道,感谢各位通报人今天的通报。法国还欢迎周一正式通过关于国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的历史性协定(A/CONF.232/2023/4),协定旨在保护公海海洋资源和生物多样性。

我们欣见几内亚湾海盗行为显著减少,秘书长关于这一问题的最新报告(S/2022/818)提及了这一点。法国呼吁继续加强努力,以促进这一成果。我主要是

指区域各国采取行动,通过安全和法律以及司法措施将海盗行为定为犯罪、开展调查并协助起诉。合作框架也已经到位,其中最重要的是当前正值十周年的雅温得方案,我们应当继续将其付诸实施。安全理事会应当为此再接再厉,并继续密切监测几内亚湾的海上安全问题。最近的事件,包括我们的一位通报人提及3月25日在刚果黑角市沿海发生的袭击油轮事件提醒我们,这些威胁变化多端。我们还应当对有组织犯罪和恐怖主义之间的一切联系保持警惕。在沿海各国受到萨赫勒恐怖主义团体带来的日益沉重的安全和人道主义压力之时,这个问题尤为紧迫。

国际社会应当支持区域各国的能力建设以及非洲联盟、西非国家经济共同体、中部非洲国家经济共同体、几内亚湾委员会、雅温得方案、萨赫勒五国集团和《阿克拉倡议》所作的努力。其中某些区域倡议应当获得可持续的供资,包括通过向联合国缴纳的义务缴款。

正如秘书长的报告和今天的通报人所指出的那样,欧洲联盟是持续部署海上力量来支持几内亚湾各国的唯一伙伴,尤其是通过“协调海上存在”构想,法国自豪地参与了这项努力。法国将同选择打击恐怖主义并尊重社区间稳定和共处的负责任国家一道,继续致力于此。

最后,我们今天的讨论与我们上周关于气候与安全的交流(见S/PV.9345)存在明显关联。秘书长的报告着重指出了海盗行为、气候变化和非法捕捞之间的联系。因此,我们应当采取一种宽泛的做法来应对这一问题,包括解决治理、发展、支助当地社区和生态系统保护问题。

恩格耶马·恩东夫人(加蓬)(以法语发言):我感谢政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士就几内亚湾海盗和海上武装抢劫活动情况所作的翔实通报。我也感谢中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生和西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·图雷先生就

区域挑战和海盗活动有关问题所作的通报。我很感兴趣地听取了几内亚湾委员会执行秘书何塞·姆巴·阿贝索先生的通报。

今年是《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的雅温得行为守则》十周年。因此,我们欢迎阿拉伯联合酋长国今天给我们提供这个机会,审查几内亚湾海盗活动情况。我们去年曾指出(见S/PV.9198),2013年签署《雅温得行为守则》后产生的“雅温得方案”在过去10年里促成了真正的进展,产生了具体成果,尤其是在合作和海上安全方面。几内亚湾各国现在能够确保更好地协调监视海洋水域。海军巡逻也显著增多,信息共享有了明显改善。

这一进展已经导致该区域海上海盗和武装抢劫行为减少。实际上,一度被视为全球海盗活动中心的几内亚湾已经在打击海盗行为方面取得长足进展。国际海洋局的报告表明,2022年和2023年第一季度,世界各地、尤其是几内亚湾区域的海盗行为呈下降趋势。从1月至3月,只有5起事件见诸报道,与之相比,2022年同期有8起,2021年有16起。

我们的国际伙伴给予的支持值得赞扬,国际社会向“雅温得方案”和区域各国提供了重要支助,尤其是以沿海各国同国际伙伴实施联合巡逻的方式,此举产生了震慑效果。欧洲联盟的各项举措,例如几内亚湾区域间网络、雅温得方案区域信息系统和中部非洲海上安全战略支助方案在实地产生了无可否认的价值。

尽管取得了重大进展,但是与海盗活动有关的风险仍然存在,它们对沿海民众生活方式的影响继续加重,特别是因为他们常常不得不适应暴力极端主义、恐怖主义和气候变化的不良影响对当地社区谋生方式产生的越发严重的影响。最近几年,海盗活动仅仅袭击油轮和扣押货物。然而,今天我们看到,这些犯罪活动的重心转向更加有利可图的绑架勒索。加蓬曾长期相对不受影响,现在已经有一段时间备受涉及劫持人质的海盗行为祸害,有时产生致命后果。5月2日,有一艘船在离加蓬海岸不到8公里之处遭受海盗攻击。

幸运的是，船舶获得加蓬军队巡逻船解救。3月25日在刚果沿海发生过同样的事件，中非经共体委员会主席提到了此事。必须极为审慎地对待这些事件。

几内亚湾的海上不安全问题继续造成威胁，值得安全理事会和整个国际社会充分予以警惕。如果我们要保持过去10年取得的成果，就必须加强努力，重点是加强中非经共体和西非经共体国家的技术能力和物力。这两个区域的海上行动能力非常有限，海岸警卫队和国家海军常常装备不足。此外，还存在与这一区域方案筹资有关的困难和国家改革进展缓慢问题。

在采取安全措施打击海盗活动的同时，还必须采取社会经济发展措施。我们迄今所作的努力大多侧重于安全战略、控制海洋空间和减少海上不安全。我们也要解决根源问题，其中包括贫困、社会不平等、极端主义、青年失业、通货膨胀和气候危机对沿海民众收入产生的影响，惟其如此，我们的应对措施才能行之有效，并产生预期结果。当地民众的不安定是黑帮网络发展和招募青年人的温床。在这方面，向区域各国提供的支持应当包括帮助他们寻找解决方案来解决海上不安全的根源，以期采取可持续的全面应对措施。

追究海盗行为犯罪分子的责任并起诉他们是与这个问题作斗争的另一个重要方面。因此，我们必须帮助各国获得必要的法律工具，并在区域一级促进这类法律框架之间的协调一致性。加蓬是雅温得进程缔约国，已经采纳了《雅温得行为守则》的建议。为此，我们制定了适合当地情况的法律框架，设立了国家海上行动——这是一个结构性的有机平台——并改进了我们对海洋领域的持续监测。此外，为了更好地打击海上非法活动，我国现在拥有符合国际公约的法律文库，旨在规范参与海上安全问题的所有部门之间任务的协调和分配。2020年6月30日，加蓬通过了N006/202号法案，在我国刑法中将海盗行为列为犯罪。在行动层面，加蓬有一个内部平台，与几内亚湾海上行动中心和战略伙伴的整个网络相连。该工具配备有监控传感器，使我们能够实时监测海上活动。

虽然区域反海盗合作面临许多障碍，但加蓬继续坚信《雅温得行为守则》和《非洲海上安保安全与发展宪章》即《洛美宪章》的现实意义。我们欢迎非洲联盟以及中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会等区域组织在解决和防止海盗和其他海上犯罪方面发挥的重要作用。尽管存在结构或行动上的困难，但几内亚湾各国的地方海军已准备好为打击海盗发挥充分的作用。它们不应该被贬低为次要角色，因为它们是解决办法的一部分。它们应该在主权和领土完整这一清晰框架内得到国际社会提供的适当装备、培训和支持。加蓬则将与区域各国和伙伴一道，继续致力于巩固加强已有成果，并执行《雅温得行为守则》的建议。

埃克斯雷先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢助理秘书长和我们三位尊敬的通报人参加《关于在西非和中非防止和打击海盗、武装抢劫船只和非法海上活动的雅温得行为守则》十周年纪念活动并作了非常有益的贡献。我也感谢加纳的倡议。

海盗和武装抢劫长期威胁着几内亚湾的区域安全，对人们造成了从扰乱贸易到绑架勒索的切实损失。我们欢迎我们在安理会的非洲伙伴着眼于解决这一非常现实的问题。我们想简要谈四点看法。

第一，国际努力正在产生积极影响。我们高兴地注意到，几内亚湾的海盗事件持续减少，这很大程度上归功于区域合作为解决这一问题所发挥的力量。我们还感到自豪的是，继我们担任七国集团主席之后，我们本国与各伙伴合作促进安全与稳定，包括英国皇家海军特伦特号舰艇去年到访，以遏制袭击海上贸易的行为。

第二，正如我们听到的那样，《雅温得行为守则》提供了一个重要框架，为加强区域合作奠定了基础。我们敦促今天到场的所有签署国和相关区域机构继续加强合作。

第三，任何打击海盗和武装抢劫的行动都必须符合《联合国海洋法公约》，这当然至关重要，因为该公约是开展所有海洋活动的法律框架。在这方面，我要补充的是，建设和平委员会遗憾地未能就其对今天会

议的书面建议达成协商一致意见。

最后这一点最为重要。正如加蓬代表刚才所说，海盗行为的驱动因素仍然是复杂和多方面的。我们鼓励继续关注贫困、青年失业和环境退化在为这种犯罪活动创造条件方面的影响。需要各级参与，包括以社区为基础的应对措施，联合王国将继续与各伙伴密切合作，支持采取一致和综合的办法来解决几内亚湾的不安全问题。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我也欢迎并感谢所有通报人今天提供的见解。在我们纪念《关于在西非和中非防止和打击海盗、武装抢劫船只和非法海上活动的雅温得行为守则》签署十周年之际，阿尔巴尼亚欢迎就这一重要问题开展讨论，赞同有必要反思迄今取得的成就和未来的挑战。第2634（2022）号决议的通过是向前迈出的重要一步，重申了我们对捍卫海洋领域和促进区域稳定的承诺。

阿尔巴尼亚赞扬几内亚湾国家和国际伙伴过去十年采取的行动，以及中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会的区域间合作的进展。这些共同努力使得事故率稳步下降。秘书长最近的报告（S/2022/818）强调了这一积极趋势。我们必须抓住这个机会，巩固通过增进区域合作、加强海上安全和促进法治所取得的成果。

几内亚湾国家应继续努力打击海盗和海上犯罪。这需要采用整体办法来消除其根源，包括气候变化的不利影响、年轻人缺乏就业机会以及治理缺陷，同时让所有行为体，特别是当地社区和民间社会参与进来。由该区域各国领导和掌控的雅温得架构在解决海上不安全问题方面一直很有效，但这些国家必须通过区域结构提供进一步的战略指导，加强合作以瓦解和摧毁犯罪网络，改善情报共享并利用私营部门。

最后，阿尔巴尼亚强调，海上安全行动需要遵守《联合国海洋法公约》，该公约为沿海国家建立和平、良好秩序和安全提供了全面框架。我们仍然坚定致力于这一事业，旨在加强海上安全、增进区域稳定和促进区域繁荣。

扎博洛茨卡亚女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢助理秘书长玛莎·波比、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）委员会主席韦里西莫先生、西非国家经济共同体主席图雷先生和几内亚湾委员会执行秘书阿贝索先生向我们通报了几内亚湾的海上安全局势。

今天的会议清楚地表明，我们在关注全新的、新兴的威胁和挑战时，也绝不能忽视海盗和海上武装抢劫等老问题。这些二十一世纪的掠夺者组织严密，装备精良。他们行动大胆，策略老练。在几内亚湾，他们袭击船只主要是为了劫持人质索要赎金。这对海员的生命和健康构成严重威胁，并影响海上航行安全、国际贸易和沿海国家的经济繁荣。总的来说，该区域的海盗行为越来越像一种成熟的犯罪活动。

几内亚湾的袭击船只行为有其独特之处。其中大多数事件发生在近岸，通常是在沿海国的领水内。在这种情况下，这不是海盗行为，根据定义，海盗行为只能发生在公海上，而这只能算是海上武装抢劫。使用正确的法律名称有助于确定最有效的应对措施。就防止和打击海上武装抢劫而言，沿海国家和区域组织应发挥主导作用。我们欢迎相应的努力和举措，包括旨在建立有效协调机制的努力和举措。在这方面，2021年成立的几内亚湾海事合作论坛尤为重要，它是专家协调打击公海海盗行为的非正式平台。

至于国际社会的作用，它应重点向沿海国家提供海岸警卫队能力建设方面的援助，以改善其技术设备，并帮助组织联合巡逻和定期交换行动数据。这种援助应该根据相关国家的请求提供，并考虑到它们各国的方法、优先事项和具体特点。

我们认为，联合国可以帮助协调相关努力，并促进调集必要的财政资源。我国正在加大对打击非洲西海岸海盗和海上武装抢劫行为的贡献。俄罗斯每年对联合国毒品和犯罪问题办公室的全球海上犯罪方案的自愿捐款为喀麦隆、刚果共和国、赤道几内亚、加蓬、加纳、尼日利亚以及圣多美和普林西比等该区域各国提供了技术援助，重点是国家海事安全架构的能

力建设。鉴于我们对该区域各国的积极援助，我们有兴趣为几内亚湾海事合作论坛的活动作出贡献，并希望收到主席国尼日利亚的邀请。我们随时准备分享我们在海事安全领域积累的广泛经验。

必须铭记，只有整个国际社会齐心协力，才能打击海盗行为，确保几内亚湾的航行安全。我们注重寻求最有效的解决办法，包括在安全理事会内寻求解决办法。鉴于海盗和海上武装抢劫行为往往与其他形式的犯罪活动有关，我们继续主张在联合国主持下建立一个专门机构，以协调努力，解决与海上犯罪有关的所有问题。

卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：我们对今天的讨论表示欢迎，特别因为今年是《雅温得方案》通过十周年，我感谢加纳的倡议。我也感谢助理秘书长和其他通报人的宝贵见解和重要通报。

马耳他赞扬几内亚湾沿海国家以及非洲联盟（非盟）当前采取具体步骤以处理该区域海盗、其他有组织犯罪和海上安全问题的的工作。在这方面，我们要提醒安理会注意非盟和平与安全理事会2022年12月19日关于几内亚湾海上安全的公报。随着我们进入这一合作的第二个十年，必须保持和加强这一雄心。我们必须在吸取教训和分析当前弱点的基础上再接再厉。在这方面，对《关于在西非和中非防止和打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的雅温得行为守则》的全面审查应由几内亚湾国家及区域组织和机构进行区域一级的领导，并得到区域智囊团、民间社会团体和私营部门等国际伙伴和其他相关利益攸关方的参与。必须加强协调。交流信息和共享战略对于帮助沿海国家保护其国家水域至关重要。

《雅温得方案》也应得到可持续供资的支持。这包括来自该区域各国和机构以及国际伙伴的足以支持该方案全面运作的资金。

几内亚湾国家还应加强努力，引入强有力的法律框架，起诉海盗、武装抢劫、非法、未报告和无管制捕捞以及其他破坏该区域海上安全的犯罪行为责任人。没有有效的法律框架，对所犯罪行就不会有威慑。在

这方面，我们高度赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室的努力，并欢迎西非国家经济共同体成员就《关于海盗行为嫌疑人及其相关财物和（或）证据移交条件的补充法》达成协议。

除非雅温得方案的成果具有可持续性，否则它们将不会惠及沿海社区。海盗和其他犯罪行为的驱动因素很复杂，并受到陆上局势的影响。其中包括多层面的因素，如贫困、失业、无法充分获得公共服务、安全威胁、法律和司法缺陷以及腐败。气候变化和其他环境威胁的影响也不应被低估。在这方面，我们也欢迎最近以协商一致方式根据《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用通过协议。我们必须通过执行《2030年可持续发展议程》，从多个层面应对这些驱动因素。只有采取全面、整体和包容的解决方案，我们才能可持续地解决这一问题。教育和经济机会——包括沿海社区的妇女和年轻人的教育和经济机会——至关重要。

欧洲联盟（欧盟）通过了一项几内亚湾战略，该战略反映了各级长期参与解决社会经济发展、体制和法律框架以及国防和安全问题的必要性。除了正在进行的各种项目——包括关于海上态势感知的项目，欧盟还通过协调海上存在工具加强其海军存在，全年至少有一艘舰船持续驻扎在几内亚湾。

在结束发言之前，我要重申，马耳他坚信《联合国海洋法公约》是实现海上安全，包括打击海盗行为的重要工具，该公约规定了开展所有海洋活动必须遵循的法律框架。确保充分遵守《海洋法公约》至关重要，因为它为所有国家的共同利益制定了规则。自由与和平利用海洋及海洋可持续性对我们所有人都至关重要。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢就几内亚湾海事安全状况提供的宝贵信息。自2013年6月25日通过《关于在西非和中非防止和打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的雅温得行为守则》以来取得的进展不容否认。在应对如犯罪活

动转移等与几内亚湾海事合作和安全有关的剩余挑战方面,它值得国际社会的认可和支持。秘书长在其关于中部非洲的最新报告(S/2023/389)中提到了这些挑战并指出,此类事件不断发生的事实表明,必须加强海上安全执法能力,特别是根据《联合国海洋法公约》的相关规定,将海盗行为定为刑事犯罪,并在国家立法中确立对此类行为的普遍管辖权,我们也从助理秘书长波比那里听到了这一点。

安全理事会在其第2634(2022)号决议中对跨国有组织犯罪、盗窃石油和货物、非法贩运和转用武器、贩运毒品和人口、非法贸易和走私;非法、未报告和无管制的捕捞以及海盗和海上武装抢劫行为破坏稳定的负面影响表示关切。这些挑战和犯罪行为超越国界,应对它们需要国际社会采取联合行动,雅温得方案就是一个例子,这是一个成功的举措,因此应当得到更大的国际合作支持。在这方面,我们欢迎4月25日举行的几内亚湾委员会国家元首和政府首脑第三次特别会议要求在三个月内制定一个战略框架,以审查当前的制度和结构,保留运作良好的制度和结构,并探索需要加强的领域的机制。我们乐观地期待这项任务取得结果。我们也赞赏七国集团几内亚湾之友小组提供的支持,补充了区域各国的努力。我们希望自2021年以来观察到的海盗事件下降趋势将持续下去,直到这些事件被彻底根除。

在5月份建设和平委员会有关我们当前讨论话题的一次会议上,厄瓜多尔曾呼吁联合国各实体、包括联合国西非和萨赫勒办事处、联合国中部非洲区域办事处以及联合国毒品和犯罪问题办公室保持和加强在几内亚湾海上活动方面的协作,同时始终遵守国家主导权的原则,并与直接当事国和区域组织进行磋商。

最后,今天我们重申该呼吁,并鼓励部署必要手段,以便在雅温得方案的基础上更进一步,同时永远不要忘记:加强机构和法治是在该地区建立稳定与安全所需的可持续发展的基础。

钱达夫人(瑞士)(以法语发言):我感谢主管非

洲事务的助理秘书长、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席、西非国家经济共同体(西非经共体)主席以及几内亚湾委员会执行秘书的通报。

我们欣见,秘书长关于几内亚湾局势的最新报告(S/2022/818)指出,海盗事件减少,这特别要归功于地区国家的重要承诺。我们鼓励他们采取联合行动,并重申我们全力支持落实当前的各项倡议和决议。我们也欢迎安全理事会为处理该问题发挥作用,包括通过第2634(2022)号决议发挥作用。与此同时,我们注意到联合国中部非洲区域办事处的最新报告,其中记载了令人不安的海盗和武装抢劫事件。为巩固一些来之不易的成果,我谨强调三点意见。

首先,执行《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的雅温得行为守则》对于加强几内亚湾的海上安全依然至关重要。《雅温得方案》的十周年纪念为评估该《行为守则》的执行进展和进行深入审查提供了一个机会。我们鼓励地区国家继续扩大协作,特别是在司法和信息共享领域的协作。西非经共体、中非经共体和几内亚湾委员会等区域组织在确保该地区海上安全方面发挥着举足轻重的作用。它们的合作是在该领域取得进展的关键。在这方面,联合国区域办事处和联合国毒品和犯罪问题办公室也可提供支持。

其次,发展可持续的蓝色经济对于处理海盗活动和海上犯罪的根源、减少沿海民众的脆弱性将至关重要。这涉及为青年提供他们应有的经济机会,这将减少他们被引诱从事非法活动的风险。正如在秘书长报告中所强调的那样,承认妇女在小规模捕捞方面日益重要的作用也非常重要。非法捕捞造成严重的经济损失,不合比例地影响到妇女。气候变化和环境退化也严重影响发展和安全。

第三,海上空间与贸易需要明确的规则与结构。在这方面,我强调《联合国海洋法公约》的重要性。所有涉及海洋的活动均应在该法律框架中处理。因此,我们鼓励所有地区国家颁行把海盗活动定为犯罪的法律。海事经济是全球价值链的核心,几周前发布的

瑞士有史以来的首项海事战略强调了这一点。瑞士的经济面向全球, 依赖海上贸易及其物流链, 依赖航运业对国际规章的遵守。但是, 要确保海上物流安全、高效和可持续, 该链条中的所有环节都必须牢固。对港口基础设施的投入也至关重要。

几内亚湾沿岸国家负有确保海上安全和打击海盗的首要责任。要使他们的努力取得可持续的结果, 彼此密切合作以加快执行《雅温得行为守则》将举足轻重。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言): 首先, 我谨感谢玛莎·波比助理秘书长重要而富于见地的通报。我们也感谢中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生、西非国家经济共同体(西非经共体)委员会主席奥马尔·图雷先生以及几内亚湾委员会执行秘书Jose Mba Abeso先生的宝贵通报。我们谨特别感谢加纳在该地区的重要举措与领导。

海盗活动和海上武装抢劫是严重犯罪, 威胁国际航运、安全以及国家间的自由贸易, 因此严重威胁国际和平与安全。就我国的本质与命运而言, 莫桑比克是一个海洋国家, 我们肯定海域安全对于我国、本地区乃至全世界经济和社会进步的重要性。这就是为什么我们认为, 参加本次纪念《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的雅温得行为守则》十周年的辩论会非常重要。除其它外, 马达加斯加与东非之间长达1 800公里的水道暨莫桑比克海峡每年运载着全球约30%的油轮流量, 是世界上的一条重要航运线路。2017年开始影响我国的恐怖主义也对莫桑比克海峡的安全构成明确和迫近的危险。在这方面, 《雅温得行为守则》的范例对于我们至关重要。令人高度称道的是, 根据题为“几内亚湾海盗和海上武装抢劫情况及其根源”的秘书长最新报告(S/2022/818), 随着近年来海盗和海上武装抢劫事件减少, 该地区出现积极的事态发展。这些积极事态发展部分归功于在2013年签署的《雅温得行为守则》规定的海上安全架构下作出共同努力以及开展区域和国际合作。

尽管存在所有这些积极事态发展, 但海上不安全仍然是该区域的重大关切, 威胁到区域和国际贸易、和平与安全。这个问题是对受影响国家领土完整、主权以及社会经济发展的威胁。因此, 海上安全威胁要求采取集体对策, 考虑这些威胁的性质及其发生在广阔海域的情况, 并且尊重国家主权和依照国际法。它需要协调一致的办法, 并有适当的财政、后勤和法律支持。虽然认识到沿海受影响国家在遏制海上不安全方面负有主要责任, 但这个问题是对和平与安全的全球威胁。因此, 协调一致的多边协调至关重要。

秘书长的报告估计, 近年来, 每年专门用于打击海盗举措的财政资源约为5.24亿美元。

2022年5月31日, 安全理事会通过了关于几内亚湾海盗和武装抢劫问题的第2634(2022)号决议。这是自2012年2月第2039(2012)号决议通过以来的第二项决议, 该决议敦促几内亚湾国家召开一次首脑会议, 制定打击海盗行为的共同战略。第2634(2022)号决议再次提请人们关注这一问题, 并动员了更大支持, 以减轻海上安全威胁。

特别是安理会, 以及整个国际社会, 需要继续支持打击几内亚湾及其以外地区海盗行为、武装抢劫和跨国有组织犯罪的区域战略。在这方面, 莫桑比克认为, 为切实打击几内亚湾的海盗行为, 以下因素不可或缺、相互关联、相辅相成: 第一, 解决海上不安全的根源, 包括贫穷和失业, 特别是青年人的贫穷和失业; 第二, 确保切实执行现有国际、区域和国家法律框架; 第三, 支持《雅温得行为守则》设想的雅温得架构投入运作; 第四, 加强国家和区域能力建设与合作。

我们愿重申, 我们坚信, 在整个西非和中部非洲海域确保水域安全和防止海盗行为、武装抢劫以及其他非法活动, 是一项集体安全要务。安理会作为负责维护和平与安全的机构, 应继续参与支持确保和维护几内亚湾海上安全的区域努力。捍卫全球公域或其一部分意味着全球责任和责任共担。

戴兵先生(中国): 我感谢波比助理秘书长、中非共体主席、西共体主席和几内亚湾委员会执行秘书所

作通报。

中方欢迎加纳倡议举行本次会议。几内亚湾是地区国家共同的海上家园。十年前,地区领导人共同签署《雅温得行为准则》,凝聚维护海上共同安全的共识。十年来,地区国家共建雅温得海上安全架构,加大反海盗护航巡航,加强立法追责,开展联合执法。近年来,海盗事件逐年减少,几内亚湾海上安全环境持续改善。中方对地区国家所作努力表示赞赏。

几内亚湾海域是国际重要航运通道,维护几内亚湾海上安全是地区国家和国际社会共同责任。中方鼓励安理会重视沿岸国家面临的困难和挑战,加大对这一问题的关注和投入。我愿强调以下三点:

第一,深入推进地区合作。几内亚湾海域辽阔,涉及国家数量众多,海盗活动流动性大,隐秘性强,近期仍有个别海盗事件发生。只有加强地区合作才能有效应对。地区国家要树立海洋共同安全观,发挥中非共同体、西共体和几内亚湾委员会等区域组织主导作用,推动制定反海盗地区战略。要全面落实《雅温得行为准则》,重点解决海上安全架构建设面临的财政、后勤和技术问题,为地区反海盗行动提供有效机制保障。打击海盗涉及沿岸国家领海主权,牵涉各国司法制度等内部事务,域外国家要尊重沿岸国家主权和主导权,为地区反海盗行动发挥建设性作用。

第二,加强反海盗能力建设。几内亚湾沿岸国家处于反海盗斗争的前沿。安理会去年5月通过第2634号决议把支持地区反海盗能力建设摆在突出位置。国际社会要帮助沿岸国家加强海上执法部门和海军能力建设,提升反海盗行动效率。联合国西非办、中非办、毒罪办、国际海事组织、国际刑警组织等机构要结合各自授权和专业优势,重点在信息共享、安全预警、海上搜救、后勤保障等方面加大支持。近年来,中国向地区国家提供多批反海盗物资装备,开展联合反海盗演习等。中方愿同国际社会借鉴已有成功经验模式,在与沿岸国家充分协商的基础上,探讨开展联合执法、联合护航等合作,持续对海盗保持高压态势。

第三,重视应对海盗问题根源。去年11月发表的

秘书长报告(S/2022/818)提出要重视几内亚湾沿岸民众就业、生计等问题,铲除海盗滋生的土壤。国际社会要以更大的紧迫感支持沿岸国家发展,保障和改善民生,增强沿海居民特别是青年人的获得感和安全感。

多年来,中国同西非和几内亚湾国家积极开展务实合作。去年12月和今年1月,中国承建的科特迪瓦阿比让港集装箱码头、尼日利亚莱基港先后竣工开港,为当地创造数十万就业岗位。中国同塞拉利昂、塞内加尔等积极开展渔港建设、水产养殖、渔业加工等领域合作,造福当地基层民众。中方愿同国际社会共同支持地区发展海洋经济,开发海洋资源,将几内亚湾建成和平、稳定、繁荣之湾。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):
我感谢各位通报人作了详尽的出色通报。

我们祝贺会员国在雅温得架构创建后的十年中在该架构的运作方面取得进展。在我们庆祝《雅温得行为守则》通过十周年之际,我们期待雅温得架构成为世界区域海事架构的一个重要范例。

美国致力于支持几内亚湾区域乃至整个大西洋盆地的合法国际航行、安全和可持续发展。几内亚湾的海上安全对于维持一个让大西洋国家和那些依靠几内亚湾水域为生的人享有安全和繁荣的大西洋至关重要。

我们重申,我们致力于协助该区域各国打击海盗和海上武装抢劫行为,追究犯罪者、协助者和犯罪网络关键人物的责任,打击几内亚湾其他相关的破坏稳定的非法活动。美国还赞扬非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、西非国家经济共同体、几内亚湾委员会及其伙伴,努力相互协调,加强海事安全合作,推进雅温得架构运作事宜。

我要强调关于几内亚湾海盗和武装抢劫行为的第2634(2022)号决议的重要性。美国完全致力于支持我们的伙伴应对几内亚湾地区海盗、武装抢劫和跨国有组织犯罪持续构成的严重威胁。我们还要着重提及将海盗和海上武装抢劫定为犯罪并予以起诉的目

标, 并强调支持国家、区域和国际社会努力打击几内亚湾海盗和武装抢劫行为的必要性。

我们认同如下事实: 即在许多国家的协同努力下, 海盗事件的发生率已大幅下降。我们鼓励该区域继续努力保持这一进展。美国将继续是实现这一目标的密切伙伴。海盗行为、非法、未报告和无人管制的捕捞活动、跨国组织犯罪、气候变化、污染和环境退化等挑战继续严重危及我们的生计和共同安全。美国已承诺加强与大西洋两岸国家的协作与协调, 以便我们能够共同应对几内亚湾及其周边最紧迫的安全威胁。

主席 (以阿拉伯语发言): 我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

首先, 我谨感谢负责非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士和其他通报人所做的宝贵通报, 并对加纳努力确保今天会议的议题继续成为安全理事会工作的优先事项表示赞赏。

我还谨强调, 只有在我们听取区域观点时, 对几内亚湾海上安全这样一个重要问题的讨论才会是全面和有意义的。该区域行为体最熟悉这个问题的各个方面。这就要求国际社会和安全理事会支持为加强几内亚湾海上安全而制定的区域举措, 这些举措已证明有减少海上犯罪的潜力。

如我们所听到的那样, 本月是雅温得架构通过十周年, 该架构是几内亚湾国家在打击海盗和加强海上安全方面加强合作的转折点。因此, 我们有了这个机会, 可以思考这一倡议及其在加强非洲大陆最具战略意义的区域之一的稳定方面的作用。该区域拥有大约20个商业港口, 占非洲海上交通的25%。

我们赞扬过去十年在打击几内亚湾海盗和武装抢劫事件方面取得的进展。这一点显而易见, 例如, 今年第一季度此类事件同比减少了70%。这一进展证明了沿海国、区域组织和国际伙伴在海上安全方面所做的集体努力的效率, 我们期待着继续在该进展的基础上再接再厉。

我们强调, 维护共同海事海域的安全将有助于支

持整个区域的安全、稳定与发展。这意味着, 所有相关利益攸关方加大努力, 打击几内亚湾的安全威胁, 特别是非国家行为体从事的作为其资金和利润来源的犯罪活动, 如武器走私和非法贩运自然资源。在这方面, 我们感到关切的是, 这些犯罪活动影响到了民众的生计及其经济社会状况, 因为海盗和犯罪分子继续利用它们来开展非法活动。

海员也必须继续受到保护。尽管抢掠行为大幅减少, 但该区域对海员来说仍然不安全。因此, 该区域各国、沿海应急机构和独立海军必须继续共同努力, 定期打击海盗行为, 这也需要国际社会的持续支持。

鉴于跨国恐怖团体在几内亚湾开展犯罪活动, 包括利用漏洞百出的边界, 为其行动提供资金, 因此这个问题变得更加紧迫。正因如此, 我们认为, 为了打击非法的海盗和海上抢劫活动, 必须努力解决因气候变化而加剧的环境退化问题, 打击日益增多的外国工业船只非法、无人管制、未报告的捕捞活动。必须以持久的办法应对这些挑战。

消除海盗和海上抢劫行为, 离不开所有行为体之间的密切协调, 以及对当地主导的解决方案的优先重视。能否做出更具创新性、更有效、更协调一致的努力, 并跟上该区域已变得非常复杂的挑战的步伐, 特别是跟上犯罪网络在各国境内日益增强的活动能力及其对社会稳定的影响, 未来今后10年将是决定性的。这些努力还将有助于改善信息交流, 支持区域框架实现其既定目标。在这方面, 我们注意到, 必须依靠该区域过去十年打击海盗活动的经验, 并借鉴非洲其他区域的经验, 同时确保这些经验适应几内亚湾各国当地的情况。

最后, 该区域各国已明确承诺加强几内亚湾的海上安全, 国际社会必须继续坚定地支持这些努力, 包括继续建设这些国家应对其面临的各種安全、社会和经济挑战的能力。我们不想留下一个真空, 为海盗和犯罪行为提供空间。安全理事会的主导作用及其对区域努力的支持, 包括执行去年通过的关于几内亚湾海上安全的第2634 (2022) 号决议, 对于在这些努力的

基础上再进一步至关重要。

发言名单上没有其他人了。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

下午5时10分散会。