

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 June 2023
Russian
Original: English

Осуществление резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017), 2401 (2018), 2449 (2018), 2504 (2020), 2533 (2020), 2585 (2021), 2642 (2022) и 2672 (2023)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий восемьдесят пятый доклад представляется в соответствии с пунктом 17 резолюции 2139 (2014) Совета Безопасности, пунктом 10 резолюции 2165 (2014), пунктом 5 резолюции 2191 (2014), пунктом 5 резолюции 2258 (2015), пунктом 5 резолюции 2332 (2016), пунктом 6 резолюции 2393 (2017), пунктом 12 резолюции 2401 (2018), пунктом 6 резолюции 2449 (2018), пунктом 8 резолюции 2504 (2020), пунктом 3 резолюции 2533 (2020), пунктом 5 резолюции 2585 (2021), пунктом 5 резолюции 2642 (2022) и пунктом 5 резолюции 2672 (2023), в последних шести из которых Совет просил Генерального секретаря не реже чем каждые 60 дней представлять доклад об осуществлении этих резолюций всеми сторонами конфликта в Сирийской Арабской Республике.

2. Содержащаяся в настоящем докладе информация основана на данных, которыми располагают учреждения системы Организации Объединенных Наций и которые были получены от правительства Сирийской Арабской Республики и из других соответствующих источников. Данные о поставках гуманитарных грузов, полученные от учреждений системы Организации Объединенных Наций, относятся к апрелю и маю 2023 года.

II. Основные события

Ключевые моменты

1. В Сирийской Арабской Республике, в частности в северной части страны, продолжались боевые действия, в том числе имели место авиаудары, взаимные обстрелы и столкновения, от которых страдали мирные жители.
2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подтвердило, что результате боевых действий погибли в общей сложности 77 гражданских лиц, в том числе



7 женщин и 15 детей. Кроме того, по меньшей мере 31 мирный житель, в том числе 2 женщины и 13 детей, получили ранения.

3. Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры продолжали оказывать гуманитарную помощь на всей территории Сирийской Арабской Республики; в частности, во всех 14 мухафазах продовольственную помощь по линии Всемирной продовольственной программы в апреле получили 5,4 миллиона человек, а в мае — 3,8 миллиона человек.

4. На севере Сирийской Арабской Республики сохраняется такая проблема, как обеспечение надежного доступа к достаточному количеству безопасной воды. Ожидается, что из-за наступления жары и дефицита воды увеличится число случаев заболевания холерой.

5. В рамках трансграничных операций из Турции через контрольно-пропускной пункт Баб-эль-Хава в северо-западные районы Сирийской Арабской Республики были доставлены в общей сложности 23 партии грузов, которые были перевезены на 1068 грузовиках. Кроме того, гуманитарный доступ к северо-западным районам Сирии по-прежнему обеспечивается благодаря тому, что период использования пунктов пересечения границы Баб-эс-Салям и Ар-Раи будет продлен до 13 августа. В отчетный период через эти два пункта в Сирийскую Арабскую Республику въехали 127 грузовиков. Кроме того, с 14 февраля Организация Объединенных Наций осуществила 116 межучрежденческих и трансграничных миссий на северо-запад страны.

6. 24 мая межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций осуществила в Телль-Абъяд первую миссию, в ходе которой была пересечена линия противостояния. Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) доставили для примерно 7000 человек медикаменты, запасы воды и санитарно-гигиенические средства.

Текущая гуманитарная обстановка

3. В отчетный период продолжались боевые действия и военные операции, которые негативно сказывались на гражданском населении, в частности в северной части Сирийской Арабской Республики. Гражданские лица гибли и получали ранения в результате воздушных и наземных ударов, целенаправленных убийств, применения различных видов самодельных взрывных устройств и огнестрельного оружия. В результате боевых действий также пострадали гражданские объекты, вследствие чего еще больше ухудшился доступ к основным услугам и источникам средств к существованию.

4. Сообщается, что в Идлибской зоне деэскалации по-прежнему происходили инциденты с применением насилия, в частности на северо-западе Сирийской Арабской Республики негосударственные вооруженные группы и правительственные и проправительственные силы устраивали через линии соприкосновения артиллерийские, ракетные и снайперские перестрелки и вступали в стычки, которые в ряде случаев приводили к жертвам среди гражданского населения.

5. Что касается ситуации на севере и северо-востоке страны, то в мухафазах Алеппо (северная часть), Эр-Ракка и Эль-Хасака вдоль линии фронта были зафиксированы инциденты с применением насилия, включая запуск ракет и взаимный артиллерийский обстрел. В результате этих инцидентов были

зафиксированы потери среди гражданского населения и был нанесен ущерб гражданским объектам.

6. ДАИШ, включенная Советом Безопасности в список террористических групп, продолжала совершать нападения, в том числе на гражданских лиц, как в северных и центральных районах Сирийской Арабской Республики, так и в пустынных районах центральной части страны.

7. На юго-западе Сирийской Арабской Республики, в мухафазах Даръа и Эль-Кунейтра, по-прежнему происходили столкновения и инциденты в сфере безопасности, в ходе которых применялись самодельные взрывные устройства, совершались целенаправленные убийства, похищались люди, устраивались нападения на контрольно-пропускные пункты и происходили перестрелки и стычки с участием самых различных субъектов, включая негосударственные вооруженные группы, правительственные и неправительственные силы и неустановленные субъекты. В мухафазах Даръа и Эс-Сувайда были нанесены авиаудары по местам, где, как предполагается, распространялись, производились и складировались наркотики; сообщается, что в результате этих ударов погибли гражданские лица, включая одну женщину и шестерых детей.

8. Вследствие ущерба, причиненного авиаударами в апреле и мае, приостановил свою работу аэропорт Алеппо. Его закрытие привело к тому, что 27 апреля и 4 мая авиасообщение с Алеппо было временно прекращено для Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, которая управляется Всемирной продовольственной программой (ВПП). Служба, которая играет ключевую роль в проведении гуманитарных операций в стране, возобновила авиарейсы 10 мая.

9. Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали широкомасштабные усилия по удовлетворению наиболее неотложных гуманитарных потребностей, которые усилились в результате землетрясений, произошедших на юге Турции и на севере Сирийской Арабской Республики 6 февраля 2023 года. Эти землетрясения произошли в то время, когда гуманитарные потребности достигли своего максимума за 12-летний период конфликта: в гуманитарной помощи нуждаются 15,3 миллиона человек, половину из которых составляют женщины и девочки. На момент подготовки настоящего доклада около 4,1 миллиона человек жили в крайне тяжелых или катастрофических условиях.

10. В 2023 году около 12,1 миллиона человек сталкиваются с острой нехваткой продовольствия, а 5,9 миллиона сирийских детей и женщин нуждаются в продовольственной помощи, что на 18 процентов больше, чем в 2022 году. Проблема острой нехватки продовольствия, вероятно, еще больше усугубится из-за ухудшения экономических условий, последствий землетрясений, хронического дефицита топлива и боевых действий. Ожидается, что в 2023 году сельскохозяйственное производство будет затруднено из-за недоступности оборотных ресурсов производства, а в период с ноября 2022 года по апрель 2023 года в некоторых районах на него повлияет нерегулярное выпадение осадков. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и ВПП предупредили, что в период с июня по ноябрь 2023 года Сирийская Арабская Республика всерьез столкнется с проблемой голода.

11. Жизнь в Сирийской Арабской Республике становится все дороже. Согласно бюллетеню ВПП «Обзор рыночных цен», который подготовлен для Сирийской Арабской Республики, в первом квартале 2023 года средняя цена стандартной и базовой продуктовой корзины, включающей основные продукты питания, выросла в стране на 10 процентов. Средняя цена продуктовой корзины увеличилась на 75 процентов с первого квартала 2022 года и втрое с марта 2021 года.

Тем временем в марте 2023 года цена корзины минимального прожиточного минимума увеличилась восьмой месяц подряд, в результате чего она стоила на 76 процентов больше, чем в марте 2022 года, и на 161 процент больше, чем в сентябре 2021 года. Цены на продовольственные и непродовольственные товары продолжали резко расти вследствие четырех случаев девальвации валюты за период 12 месяцев, нехватки топлива, продолжающегося насилия и нестабильности, последствий землетрясений и роста мировых цен на продовольствие.

12. Миллионы людей в Сирийской Арабской Республике не имеют надежного доступа к достаточному количеству безопасной воды. Дефицит воды осложнялся тем, что в сезон дождей установилась необычно засушливая погода, температура воздуха повысилась до аномальных показателей, упал уровень воды в реке Евфрат, вышла из строя водная инфраструктура, отключалось электричество и система водоснабжения работала со сбоями. С приближением лета проблема дефицита воды усилится, притом что дальнейшее распространение холеры по-прежнему представляет серьезную угрозу для здоровья людей.

13. Проблема распространения холеры усугубляется тем, что по всей стране наблюдается острый дефицит воды и затрудняется доступ как к надлежащей медицинской помощи, так и к адекватным услугам в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены. По состоянию на начало апреля и с момента вспышки холеры в августе 2022 года во всех 14 мухафазах было зарегистрировано более чем 111 000 случаев заболевания острой водянистой диареей. В пострадавших районах уровень смертности составляет 0,1 процента и не превышает допустимых мировых показателей. Большинство случаев было зарегистрировано в мухафазах Идлиб, Алеппо, Дайр-эз-Заур и Эр-Ракка. Ожидается, что в связи с наступлением засухи число сообщений о таких случаях увеличится. Поэтому в соответствии с планом деятельности по обеспечению готовности к вспышкам холеры и борьбе с ними Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и партнеры по вопросам здравоохранения активизировали меры к тому, чтобы усилить эпиднадзор и учет заболеваемости.

14. В отчетный период Улукская водонапорная станция работала не на полную мощность и с регулярными сбоями. 19 апреля, после многомесячного перерыва и впервые с 24 октября 2022 года, в город Эль-Хасака поступила вода. Водонапорная станция функционировала с 19 апреля по 5 мая. В период 6 по 30 мая водонапорная станция прекратила работу после того, как было нарушено ее электроснабжение. По сообщениям, 31 мая водонапорная станция вновь заработала. Технические специалисты Управления водных ресурсов, функционирующего при правительстве Сирийской Арабской Республики, сообщили о том, что доступ к Улукской водонапорной станции им не предоставляется с 17 августа 2022 года. До 17 августа ремонтные бригады неоднократно имели возможность пересечь линию противостояния и провести ремонтные работы, когда станция получала электроэнергию и, следовательно, могла работать. Из-за отключений и низкой производительной мощности регулярно затрудняется водоснабжение более чем 960 000 человек, включая жителей таких лагерей, как Эль-Холь. Доставка воды на грузовиках продолжалась, а гуманитарные партнеры предупредили, что подача питьевой воды в город Эль-Хасака и близлежащие общины и лагеря упала до беспрецедентного и угрожающе низкого уровня.

15. Продолжают поступать сообщения о том, что питьевой и поливной воды не хватает в городе Эль-Баб и его окрестностях; эта нехватка вызвана среди прочего сбоями в системе водоснабжения, в частности на водонапорной станции в Хафсе и водонасосной станции в Айн-эль-Бейде, и затронула около 185 000 человек. Специалисты Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) завершили детальное техническое обследование станции. Для

обеспечения функционирования станции необходимо выделить около 2,5 млн долл. США, после чего можно провести дальнейшую техническую оценку магистрального водопровода, соединяющего станцию с городом Эль-Баб.

16. В лагере Эль-Холь остаются около 50 300 человек, причем 94 процента из них составляют женщины и дети. В этом лагере сохраняется небезопасная обстановка. 20 апреля от шальной пули погиб сирийский ребенок. Сообщается, что в ходе операций по обеспечению безопасности, проведенных в конце апреля и начале мая, произошло несколько инцидентов, связанных с защитой. Сохраняется сложнейшая гуманитарная ситуация, в частности в прилегающих к лагерю районах, где заблокированы более 7700 граждан третьих стран и где ограничивается гуманитарный доступ. В этих районах сохраняются значительные потребности, которые охватывают водоснабжение, санитарию, образование, продовольственное снабжение, здравоохранение, жилье и питание, а для их удовлетворения требуется принятие последовательных мер. ВОЗ выразила обеспокоенность в связи с тем, что совершаются нападения на медицинских работников, проводящих вакцинацию в лагерях на северо-востоке страны.

17. С сентября 2019 года Организация Объединенных Наций по-прежнему не может доставить гуманитарную помощь для примерно 10 500 человек, которые живут в ужасных условиях в Эр-Рукбани и имеют лишь ограниченный доступ к основным продуктам питания, воде, медицинскому обслуживанию и другим основным услугам. Организация Объединенных Наций и Сирийское общество Красного Полумесяца до сих пор ждут получения одобрения для совместно разработанного оперативного плана миссии, которая отправится в Эр-Рукбан через линии противостояния. Цель предлагаемой миссии — оказать гуманитарную помощь, включая помощь в деле иммунизации, провести оценку потребностей и содействовать добровольному отъезду.

18. Сохраняется непростая ситуация в плане гуманитарного доступа, поскольку с учетом разных географических районов и видов услуг нужно применять различные подходы. 20 мая были временно закрыты контрольно-пропускные пункты, расположенные на границе между Ираком и Сирийской Арабской Республикой, в результате чего на северо-востоке страны стало не хватать предметов первой необходимости и возникла опасность усиления проблемы незащищенности. ВПП сообщила, что товары уже подорожали лишь спустя несколько дней после закрытия границы. Например, цена сахара увеличилась на 16 процентов. 5 июня пункты перехода границы вновь открылись.

19. Организация Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу тех последствий, к которым приводит слабое финансирование гуманитарной деятельности в Сирии. По состоянию на 31 мая общие потребности в финансировании на 2023 год были обеспечены средствами лишь на 11,1 процента. Вследствие нехватки финансовых средств ВПП может быть вынуждена сократить число получателей помощи, в результате чего доступа к ней могут лишиться до 2,5 из 5,5 миллионов человек, которым она ежемесячно оказывает общую продовольственную помощь на всей территории страны.

Обновленная информация о ситуации в целом

20. Специальный посланник и заместитель Специального посланника Генерального секретаря продолжали дипломатическое взаимодействие с сирийскими сторонами, широким кругом представителей сирийского гражданского общества и международными заинтересованными сторонами в рамках встреч, которые состоялись в Женеве, Афинах, Нью-Йорке, Тегеране, городах Турции (Анкара, Стамбул и Газиантеп), Аммане, Берлине, Риме, Париже и Осло или проводились в виртуальном формате. Их главное послание ко всем партнерам

заклучалось в том, что повышенное внимание к Сирийской Арабской Республике со стороны дипломатов, в частности из стран региона, может переломить ситуацию и разблокировать давно застопорившиеся усилия по политическому урегулированию сирийского конфликта в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности. С этой целью Специальный посланник провел всесторонние обсуждения с широким кругом региональных и международных заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить необходимую поддержку для усилий Организации Объединенных Наций и содействовать поступательному прогрессу на взаимной и проверяемой основе и в рамках скоординированных и многосторонних усилий. Специальный посланник также с удовлетворением отметил, что многие стороны активно поддерживают возобновление работы Конституционного комитета, функционирующего при ведущей роли и непосредственном участии самих сирийцев и при содействии Организации Объединенных Наций, и подчеркнул важность преодоления препятствий, которые не связаны с ситуацией в Сирийской Арабской Республике и почти год мешают Конституционному комитету собраться в Женеве.

21. Специальный посланник продолжал уделять особое внимание вопросу о лицах, которые были произвольно задержаны, исчезли и пропали без вести, в том числе посредством постоянного и регулярного взаимодействия с представителями сирийского гражданского общества. Специальный посланник продолжал отмечать необходимость сохранять этот вопрос в поле зрения, поскольку он занимает центральное место в резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности и крайне важен для укрепления доверия. Действуя в тесной координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими соответствующими заинтересованными сторонами, Специальный посланник продолжал поддерживать текущий процесс, с тем чтобы в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от августа 2022 года появилась возможность создать независимый орган по вопросу о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике.

22. В начале апреля Специальный посланник встретился в Женеве с избранной группой сирийцев, среди которых были представители всех регионов страны и диаспоры, чтобы услышать их анализ ситуации, обсудить политические события в период после землетрясения и рассмотреть возможности для политического урегулирования сирийского конфликта. В начале мая канцелярия Специального посланника провела очное трехдневное заседание, в котором участвовали тематические рабочие группы при Кабинете поддержки гражданского общества и в ходе которого обсуждались вопросы местного управления, тема децентрализации и приоритеты сирийцев в области защиты. Данное мероприятие было проведено после межсирийского диалога, который был посвящен этим вопросам и продолжался несколько месяцев в онлайн-режиме. Участники представили свои аналитические соображения и политические рекомендации членам Международной группы поддержки Сирии и донорам «Кабинета поддержки гражданского общества».

Защита

23. С 1 апреля по 26 мая 2023 года УВКПЧ зафиксировало по всей стране инциденты, в ходе которых 77 гражданских лиц, включая 7 женщин и 15 детей, погибли и по меньшей мере 31 гражданское лицо, включая 2 женщин и 13 детей, получили ранения в результате воздушных и наземных ударов, применения самодельных взрывных устройств, попадания под перекрестный огонь во время операций по обеспечению безопасности, целенаправленных убийств, рейдов и арестов с участием всех сторон конфликта. Гражданские лица, в частности дети,

по-прежнему гибли и получали увечья, подрываясь на наземных минах и взрывоопасных пережитках войны в районах, находящихся под контролем различных сторон конфликта.

24. При проведении боевых действий многие нападения, как представляется, совершались при минимальном учете последствий для гражданского населения и гражданских объектов в нарушение принципов избирательности, пропорциональности и предосторожности, закрепленных в международном гуманитарном праве.

25. В районах, находящихся под контролем различных сторон конфликта, сирийцы продолжают страдать от нарушений и ущемлений прав человека, включая целенаправленные убийства, произвольные аресты и задержания, смерть в заключении и нарушения свободы слова, мирных собраний и ассоциаций.

26. В отчетный период по-прежнему происходили инциденты, в ходе которых гибли и получали ранения гражданские лица — как из-за действий неизвестных нарушителей, предположительно связанных с вооруженными группами, включая ДАИШ, так и из-за подрыва на наземных минах и взрывоопасных пережитках войны при попытке хоть как-то обеспечить себя средствами к существованию; в частности, они пасли скот или собирали трюфель и другие культуры в сельских и пустынных районах, особенно в мухафазах Хама, Хомс и Дайр-эз-Заур.

27. УВКПЧ продолжало фиксировать многочисленные случаи, когда различные стороны конфликта были причастны к произвольному лишению свободы, пыткам и жестокому обращению, недобровольному или насильственному исчезновению и смерти в местах заключения. В районах, находящихся под контролем правительственных или проправительственных сил и негосударственных вооруженных групп, продолжали фиксироваться случаи преследования и запугивания, включая словесные угрозы, физические расправы, произвольные аресты и задержания и жестокое обращение. В результате таких инцидентов пострадали, в частности, журналисты, активные пользователи социальных сетей или люди, выражающие несогласие с действиями местных властей. Эти сообщения также свидетельствуют о том, что аресты в большинстве случаев производились без информирования соответствующих лиц о причинах лишения свободы, что арестованным часто не предоставлялся доступ к адвокату и что их семьям не сообщалась информация об их судьбе и местонахождении.

28. В апреле и мае 2023 года информации о подтвержденных нападениях на учебные заведения не поступало.

29. В отчетный период система наблюдения за нападениями на медицинские учреждения не зарегистрировала подобных нападений.

Гуманитарное реагирование

30. В отчетный период Организация Объединенных Наций и ее гуманитарные партнеры продолжали оказывать гуманитарную помощь на всей территории Сирийской Арабской Республики (см. таблицу 1). В апреле на всей территории Сирийской Арабской Республики ВПП в достаточном объеме распределила продовольственную помощь в натуральной и денежной форме для 5,4 миллиона человек, а в мае — для 3,8 миллиона человек. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предоставило гуманитарную помощь и услуги по защите для 441 000 человек, а также оказало поддержку 114 действующим общинным или вспомогательным центрам, 107 мобильным группам и 2428 информационно-пропагандистским группам. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности,

связанной с разминированием, провела для гуманитарных партнеров информационные занятия о риске взрывоопасных устройств, а ЮНИСЕФ провел в десяти населенных пунктах информационные мероприятия о минной опасности для более чем 6712 человек.

31. В период с 1 апреля по 31 мая 2023 года ЮНИСЕФ обеспечил для 49 702 человек доступ к основным продовольственным товарам, связанным с водоснабжением, санитарией и гигиеной, и расширил для 196 427 человек доступ к услугам санитарии. При содействии ЮНИСЕФ 43 399 детей получили образовательные услуги и учебные принадлежности, а 23 313 детей — услуги по охране психического здоровья и психологическую поддержку. В отчетный период УВКБ предоставило для 562 000 человек помощь в виде предметов для зимнего периода, включая термоодеяла с высокой степенью теплоизоляции, полиэтиленовую пленку, теплую одежду и спальные мешки, уделяя приоритетное внимание как уязвимым группам населения в мухафазах Эль-Хасака, Эр-Ракка, Идлиб, Дайр-эз-Заур и Риф-Димашк, так и жителям лагерей. В рамках вспомогательных мероприятий по подготовке к зиме в Сирийской Арабской Республике 17 700 беженцев и лиц, ищущих убежище, получили денежную помощь.

32. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) распределил 138 наборов медицинских инструментов и материалов, предназначенных для оказания помощи в области репродуктивного здоровья и предоставленных различными учреждениями, и 16 691 предмет для охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также предоставил для 327 857 человек жизненно важные услуги по охране репродуктивного здоровья и борьбе с гендерным насилием.

33. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать меры реагирования на коронавирусное заболевание (COVID-19) на всей территории страны. 5 мая Генеральный директор ВОЗ заключил, что COVID-19 — это установленная и сохраняющаяся медицинская проблема, которая больше не сопряжена с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение.

Таблица 1

Среднемесячное число получателей помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций и другими организациями по всем каналам на всей территории Сирийской Арабской Республики, апрель и май 2023 года

<i>Организация</i>	<i>Среднемесячное число получателей помощи</i>
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	197 185
Международная организация по миграции	98 493
Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием	8 131
Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	96 684 ^a
Детский фонд Организации Объединенных Наций	716 000 ^a
Программа развития Организации Объединенных Наций	589 630
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	589 630
Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ	96 700
Всемирная продовольственная программа	4 616 105

<i>Организация</i>	<i>Среднемесячное число получателей помощи</i>
Всемирная организация здравоохранения	736 200 ^b
Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	—

^a Данные только за апрель 2023 года.

^b Данные по мероприятиям по охране здоровья включают курсы лечения и медицинские процедуры за двухмесячный период.

34. Что касается ситуации по состоянию на 30 мая, то в апреле 2023 года в пределах территории Сирийской Арабской Республики ВПП оказала продовольственную помощь для 4 миллионов человек, а в мае — для 2,5 миллиона человек. Партнеры-исполнители Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжили работу в Дарайе (мухафаза Риф-Димашк), где они расчистили 140 000 м² территории и уничтожили 47 взрывоопасных боеприпасов. В отчетный период ВОЗ распространила средства для 340 894 курсов лечения и содействовала проведению 76 515 медицинских процедур. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ оказало денежную помощь 96 684 палестинским беженцам. Кроме того, 3652 палестинских беженца получили непродовольственные товары. БАПОР приняло меры по защите 6790 палестинских беженцев, в основном в пострадавших от землетрясения районах Алеппо, Хамы и Латакии.

35. Что касается гуманитарной помощи, доставляемой через границу в северо-западную часть Сирийской Арабской Республики, то в апреле ВПП доставила продовольственную помощь в натуральной и денежной форме для примерно 1,4 миллиона человек, а в марте — для 630 700 человек.

Механизмы трансграничного распределения

36. На северо-западе Сирийской Арабской Республики гуманитарная помощь поставляется через различные механизмы трансграничного распределения. Продовольственная и непродовольственная помощь поставляется в натуральной форме, а в некоторых случаях в виде денежных средств или ваучеров. Получатели продовольственной и непродовольственной помощи в натуральной форме отбираются по итогам оценки потребностей, проводимой гуманитарными организациями, и на основе согласованных критериев правомерности и уязвимости. На северо-западе страны гуманитарные партнеры зачастую ежемесячно распределяют помощь в установленное время и в установленном месте (на рыночной площади или в другой центральной точке) или доставляют грузы «от двери до двери». Получатели помощи обязаны предъявить партнерам-исполнителям удостоверение личности на имя, указанное в списках получателей.

37. Гуманитарные партнеры предоставляют жителям северо-западных районов жизненно необходимую медико-санитарную помощь, используя существующую систему здравоохранения. Помощь предоставляется в виде широкого спектра услуг, включая снабжение медицинских учреждений важнейшими медикаментами, снабжение школ топливом, предоставление услуг по защите лицам, пострадавшим от гендерного насилия, и содействие получению средств к существованию. Лекарства поставляются в аптеки или медицинские учреждения для отпуска получателям по рецепту. В рамках помощи также выплачиваются оклады медицинским работникам и учителям.

Рисунок I
Число людей, получивших адресную помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров (см. приложение II) по линии трансграничных гуманитарных поставок, в разбивке по видам помощи, апрель и май 2023 года (среднемесячный показатель)

(В тысячах)

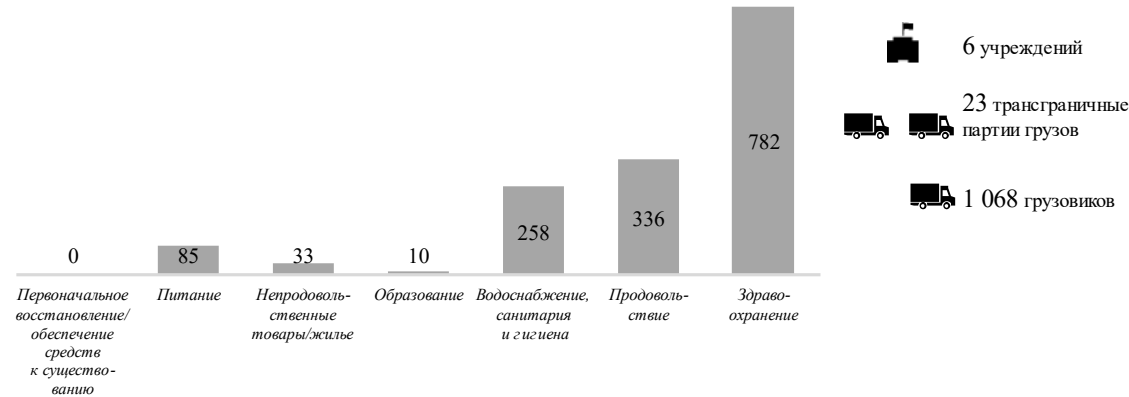


Таблица 2
Число людей, получивших адресную помощь от Организации Объединенных Наций и ее партнеров по линии трансграничных поставок, в разбивке по секторам и округам, апрель и май 2023 года (среднемесячный показатель)

Мухафаза	Округ	Первоначальное восстановление и обеспечение средств к существованию	Образование	Питание	Здравоохранение	Непродовольственные товары/жилье	Питание	Водоснабжение, санитария и гигиена
Алеппо	Африн	—	—	82 500	—	—	—	—
Алеппо	Эль-Баб	—	—	—	—	—	—	—
Алеппо	Аазаз	—	—	9 497	1 852	—	—	—
Алеппо	Джарабулус	—	—	—	—	—	—	—
Алеппо	Джабаль-Симъан	—	—	—	—	—	—	—
Идлиб	Харим	—	9 638	244 088	779 875	32 500	84 990	258 440
Идлиб	Идлиб	—	—	—	—	—	—	—

Мероприятия по первоначальному восстановлению и обеспечению средств к существованию

38. Деятельность по первоначальному восстановлению и обеспечению средств к существованию — это одно из трех основных направлений гуманитарного реагирования. Организация Объединенных Наций и ее партнеры поддерживают проекты по первоначальному восстановлению и обеспечению средств к существованию в пяти различных областях: а) ремонт и восстановление критически важных объектов гражданской инфраструктуры; б) разбор завалов и удаление твердых отходов; в) приносящие доход виды деятельности и проекты на основе использования рыночных отношений; г) профессиональное обучение и повышение квалификации; и е) укрепление социальной сплоченности и проведение общинных мероприятий.

39. Партнеры, занимающиеся вопросами первоначального восстановления и обеспечения средств к существованию, обращают особое внимание на восстановление основных жизнеобеспечивающих услуг и объектов инфраструктуры, которыми могут пользоваться пострадавшие сообщества. После землетрясений они стали делать упор на оказание немедленной помощи пострадавшим и планирование долгосрочного восстановления в пострадавших районах. В период с 1 апреля по 31 мая 2023 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) доставила и установила в Алеппо 24 гелиоэнергетические системы, обеспечив для региона устойчивые решения, предусматривающие использование «чистой» энергии. Кроме того, в Дайр-эз-Зауре были восстановлены 9 км электросетей, что позитивно повлияло на жизнь 3500 человек и улучшило доступ к электроэнергии. В Алеппо, Эр-Ракке и Идлибе ПРООН и Союз СДЦ/«Финн черч эйд» успешно восстановили ряд школ, улучшив положение 111 423 человек. Кроме того, в Хомсе были восстановлены две больницы/клиники, где 12 000 человек могут вновь получать важнейшие медицинские услуги. Благодаря совместным усилиям ПРООН и организация «Оксфам интернэшнл» отремонтировали 5,7 км канализационных систем в Алеппо и Эр-Ракке, что облегчило положение 54 000 человек и улучшило работу санитарно-технических сооружений. Кроме того, были отремонтированы две водонапорные станции, что обеспечило доступ к чистой воде для примерно 151 200 человек и решило проблему нехватки воды.

40. Чтобы повысить жизнестойкость и расширить доступ к средствам к существованию, в девяти мухафазах партнеры, занимающиеся вопросами первоначального восстановления и обеспечения средств к существованию, помогли 1696 лицам восстановить, разработать или начать социальные и предпринимательские инициативы. Кроме того, в рамках программ профессионального и предпринимательского обучения в восьми мухафазах была оказана поддержка для 708 человек, которые повысили свои перспективы трудоустройства и предпринимательские навыки. В рамках усилий по восстановлению государственной и частной инфраструктуры ПРООН и партнеры создали 41 долгосрочное рабочее место, 508 краткосрочных рабочих мест и 614 прочих рабочих мест. Эти инициативы, которыми воспользовались в общей сложности 5815 человек, способствовали созданию рабочих мест и обеспечению экономической стабильности. На севере Сирийской Арабской Республики субсидии в поддержку микро-, малых и средних предприятий получили 66 предприятий в Дайр-эз-Зауре и Эль-Хасаке, что улучшило положение 330 человек. Эти субсидии позволили таким предприятиям повысить производительность, улучшить качество продукции или обслуживания и расширить охват рынка, стимулируя экономический рост и самообеспечение. В программах профессионального и предпринимательского обучения участвовали 313 жителей Эр-Ракки, Дайр-эз-Заура, Эль-Хасаки и

Алеппо, которые улучшили свои перспективы трудоустройства и предпринимательские навыки.

41. ВПП занимается восстановлением трех пекарен в мухафазах Хомс, Хама и Эль-Кунейтра, чтобы увеличить производство и покрыть часть дефицита субсидированного хлеба. Ожидается, что каждая из этих пекарен будет обеспечивать субсидированным хлебом 40 000 человек в день. Кроме того, в рамках поддержки хлебопекарного производства ВПП выделяет 700 тонн дрожжей. В мае в Эн-Нашабии (мухафаза Риф-Димашк) ВПП завершила работы по восстановлению оросительных систем с применением очищенных сточных вод, что обеспечит орошение сельскохозяйственных угодий площадью 3000 гектаров и доход для 17 500 человек.

42. ФАО помогает фермерам улучшать производство и восстанавливать источники средств к существованию, в том числе путем возвращения доступа к воде для орошения. В Дарья около 18 500 семей улучшили свое положение благодаря восстановлению колодцев, на которых установлены солнечные батареи для выработки электроэнергии. С помощью программ обучения и программ малых грантов ФАО также возобновила усилия к тому, чтобы помогать женщинам и молодежи открывать малые предприятия.

43. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам оценила ущерб, который в результате землетрясения был нанесен 45 378 зданиям, расположенным в мухафазах Хама и Риф-Димашк. Результаты этой оценки помогут в проведении восстановительных мероприятий в этом районе.

Гуманитарный доступ

44. Для оказания гуманитарной помощи необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций и все партнеры по гуманитарной деятельности имели своевременный, безопасный, стабильный и беспрепятственный доступ к нуждающемуся населению на всей территории Сирийской Арабской Республики. Осуществление гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами зависит от способности независимо оценивать потребности, доставлять помощь и самостоятельно проверять и анализировать ее действенность, в том числе посредством регулярных прямых контактов с пострадавшим населением. Ситуация в плане доступа к нуждающемуся населению в Сирийской Арабской Республике остается непростой, так как с учетом различных географических районов и видов обслуживания нужно применять различные подходы. В стране находятся 2037 сотрудников Организации Объединенных Наций, причем 698 из них размещены в гуманитарных центрах за пределами Дамаска (в Алеппо, Дайр-эз-Зауре, Хаме, Хомсе, Латакии, Эль-Камышлы, Эс-Сувейде и Тартусе). Кроме того, на территории страны находятся 3252 сотрудника БАПОР. Такое децентрализованное присутствие способствует расширению доступа и помогает находиться ближе к нуждающемуся в помощи населению. На всей территории Сирийской Арабской Республики гуманитарная помощь распределяется и оказывается в первую очередь национальными субъектами, включая неправительственные организации (НПО) и Сирийское общество Красного Полумесяца. Было зафиксировано несколько инцидентов, когда в гуманитарном доступе было отказано, поставка гуманитарной помощи задерживалась или грузы гуманитарной помощи необоснованно присваивались.

45. После того как в начале февраля в Сирийской Арабской Республике и Турции произошли землетрясения, правительство Сирийской Арабской Республики приняло ряд мер, действие которых было продлено в мае на три месяца до 13 августа 2023 года и которые были призваны облегчить доставку гуманитарной помощи в пострадавшие от землетрясения районы. Эти меры предусматривают

выдачу общих разрешений, чтобы обеспечить следующее: а) ускоренный ввоз в Сирийскую Арабскую Республику гуманитарных грузов по воздуху, земле или морю, включая открытие на три месяца контрольно-пропускных пунктов в Баб-эс-Сальяме и Эр-Раи; б) облегчение въезда в районы, пострадавшие от землетрясения, и перемещения внутри этих районов; с) ускоренное оформление виз для международного гуманитарного персонала. Во всех пострадавших мухафазах продолжают функционировать оперативные штабы.

Доступ в районы, находящиеся под контролем правительства

46. Сотрудники Организации Объединенных Наций и внешние подрядчики продолжали выезжать на места вместе с персоналом национальных НПО и Сирийского общества Красного Полумесяца, чтобы проводить оценки, осуществлять мониторинг и выполнять задачи по материально-техническому обеспечению и административной поддержке. В период с 1 марта по 30 апреля 2023 года в рамках обычной программной деятельности на основании разрешений по программам или общих разрешений было совершено 3532 поездки (см. таблицу 3).

47. В апреле 2023 года партнеры по гуманитарной страновой группе сообщили, что доступ ограничивался в общей сложности 1962 раза. Большинство сообщений об ограничении доступа (всего 785) составляют случаи, когда ограничивалась способность пострадавших людей получать основные услуги и гуманитарную помощь. К числу сообщений об ограничении доступа также относятся случаи, когда чинились препятствия для доставки гуманитарной помощи через линии противостояния.

Таблица 3

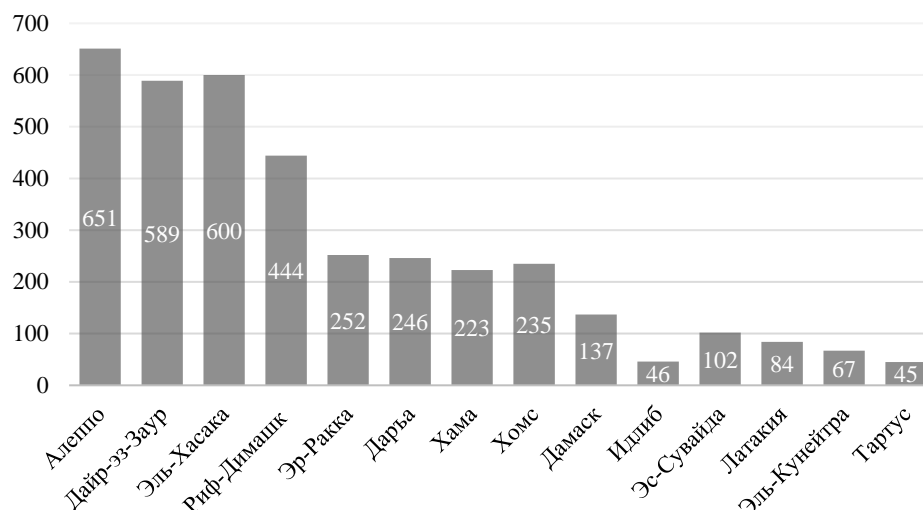
Общее количество поездок, совершенных в пределах территории Сирийской Арабской Республики в соответствии с разрешениями по программам или общими разрешениями учреждениями системы Организации Объединенных Наций и третьими лицами/посредниками, в разбивке по виду, с 1 марта по 30 апреля 2023 года

<i>Цель поездки</i>	<i>Общие разрешения</i>	<i>Разрешения по программам</i>	<i>Общее число</i>
Оценка	155	—	155
Сопровождение грузов помощи	212	23	235
Мониторинг	2 830	—	2 830
Обеспечение безопасности, организация снабжения и административная поддержка	312	—	312
Всего	3 509	23	3 532

Примечание: поездки, которые совершаются в соответствии с разрешениями по программам или общими разрешениями, не требуют специального разрешения Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов.

Рисунок II

Общее количество поездок, совершенных в пределах территории Сирийской Арабской Республики в соответствии с разрешениями по программам или общими разрешениями учреждениями системы Организации Объединенных Наций и третьими лицами/посредниками, в разбивке по мухафазам, с 1 марта по 30 апреля 2023 года



48. Организация Объединенных Наций направила 408 новых запросов на выдачу разрешений на поездки, для совершения которых требуется специальное разрешение Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов; 96 процентов из них были утверждены (см. таблицу 4). Эти данные приводятся с учетом 10-дневного срока, установленного для представления ответа Министерства, и без учета запросов, которые были поданы, но все еще находятся на рассмотрении.

Таблица 4

Поездки в пределах территории Сирийской Арабской Республики, для совершения которых требуется специальное разрешение Министерства иностранных дел, с 1 марта по 30 апреля 2021 года

Цель поездки	Число поданных запросов	Число утвержденных запросов	Процентная доля утвержденных запросов
Оценка	93	87	94
Сопровождение грузов помощи	60	58	97
Мониторинг	173	171	99
Обеспечение безопасности, организация снабжения и административная поддержка	82	74	90
Оценка ситуации со взрывоопасными боеприпасами	—	—	—
Всего	408	390	96

(Примечание к таблице см. на след. стр.)

(Примечание к таблице на пред. стр.)

Примечание: для совершения поездок из Дамаска или пересечения линий противостояния сотрудники Организации Объединенных Наций, как правило, должны получить специальное разрешение Министерства иностранных дел Сирийской Арабской Республики. Показатели таблицы 4 основаны на внутренних данных, представленных учреждениями Организации Объединенных Наций, и отражают число разрешений, полученных в отчетный период (1 марта — 30 апреля 2023 года). Эти показатели могут отличаться от данных правительства Сирийской Арабской Республики, с которым в настоящее время ведутся переговоры о согласовании методологий учета.

Доступ через линии противостояния в Сирийской Арабской Республике

49. В марте и апреле 2023 года Организация Объединенных Наций смогла отправить в общей сложности 398 грузовиков с гуманитарной помощью весом 11 556 тонн в северо-восточные районы Сирийской Арабской Республики (мухафазы Дайр-эз-Заур, Эль-Хасака и Эр-Ракка). Количество грузовиков, отправленных в этот период, увеличилось на 24 процента по сравнению с январем и февралем 2023 года.

50. Организация Объединенных Наций продолжает делать все возможное, чтобы в дополнение к трансграничному реагированию увеличить масштабы помощи, доставляемой нуждающимся через линии противостояния. Она обновила свой план, согласно которому работа по отправке межучрежденческих автоколонн через линии противостояния будет продолжаться еще шесть месяцев. Чтобы обеспечить безопасный проезд автоколонн и их персонала через линии противостояния, стороны конфликта должны своевременно предоставлять гарантии безопасности, с тем чтобы активнее переправлять помощь через линии противостояния. После того как в начале февраля произошли землетрясения, правительство Сирийской Арабской Республики выдало общее разрешение на проезд гуманитарных миссий через линии противостояния в северо-западную часть Сирийской Арабской Республики, отказавшись от требования о получении отдельных разрешений на проезд каждой миссии через линии противостояния. С учетом серьезности и масштабов потребностей на северо-западе страны помощь, оказываемая через линии противостояния, дополняет меры трансграничного реагирования, поскольку такая помощь оказывается нуждающимся людям, которые в противном случае не получили бы помощь через трансграничный механизм.

51. 24 мая в город Телль-Абъяд (мухафаза Эр-Ракка) прибыла межучрежденческая гуманитарная миссия, которая пересекла линии противостояния и которой было поручено оценить гуманитарную ситуацию. По линии ВОЗ и ЮНИСЕФ для примерно 7000 человек были доставлены медикаменты, запасы воды и санитарно-гигиенические средства. Речь идет о третьей автоколонне, направленной Организацией Объединенных Наций через линии противостояния в районы Рас-эль-Айн и Телль-Абъяд, и о первой автоколонне с декабря 2022 года.

52. В сентябре 2019 года в Эр-Рукбан прибыла последняя автоколонна Организации Объединенных Наций с гуманитарной помощью, которая выехала с территории Сирийской Арабской Республики. Доступ для коммерческих грузовиков, передвигавшихся по неофициальным маршрутам, предоставлялся нерегулярно. С тех пор как в марте 2020 года правительство Иордании приняло решение закрыть границу, чтобы предотвратить распространение COVID-19, жители Эр-Рукбана, нуждающиеся в медицинской помощи, не могут попасть в клинику Организации Объединенных Наций на иорданской стороне границы. В

координации с Сирийским обществом Красного Полумесяца тяжелобольные по-прежнему отправлялись в Дамаск. Жители Эр-Рукбана продолжают жить в тяжелых условиях, имея лишь ограниченный доступ к средствам существования, продовольствию, водоснабжению, медицинскому обслуживанию и другим основным услугам. Организация Объединенных Наций продолжает выступать за предоставление полного доступа для оказания регулярной гуманитарной помощи, включая поиск необходимых гарантий безопасности для гуманитарного персонала. С марта 2019 года по 31 марта 2023 года лагерь покинули 20 635 человек. Решение покинуть Эр-Рукбан принимается семьями добровольно, а Организация Объединенных Наций оказывает помощь людям там, куда они решили вернуться. Организация Объединенных Наций продолжает выступать за обеспечение необходимого доступа и безопасных условий, с тем чтобы решение об отъезде из лагеря Эр-Рукбан носило принципиальный, добровольный и взвешенный характер.

Трансграничный доступ в Сирийской Арабской Республике

53. 9 января Совет Безопасности принял резолюцию [2672 \(2023\)](#), в которой период использования контрольно-пропускного пункта в Баб-эль-Хаве для трансграничной доставки гуманитарной помощи на северо-запад Сирийской Арабской Республики был продлен до 10 июля 2023 года. С момента принятия резолюций Совета Безопасности [2533 \(2020\)](#), [2585 \(2021\)](#), [2642 \(2022\)](#) и [2672 \(2023\)](#) основная часть гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, предназначенной для северо-западных районов Сирийской Арабской Республики, продолжает направляться через вышеуказанный пункт.

54. Контрольный механизм Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики продолжал свою деятельность, санкционированную резолюциями Совета Безопасности [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#), [2258 \(2015\)](#), [2332 \(2016\)](#), [2393 \(2017\)](#), [2449 \(2018\)](#), [2504 \(2020\)](#), [2533 \(2020\)](#), [2585 \(2021\)](#), [2642 \(2022\)](#) и [2672 \(2023\)](#). Механизм проверил и подтвердил гуманитарный характер 23 партий грузов, перевезенных на 1068 грузовиках, все из которых въехали в страну из Турции в апреле и мае 2023 года через контрольно-пропускной пункт в Баб-эль-Хаве. Таким образом, со времени начала операций было проверено 62 580 грузовиков (52 608 грузовиков въехали через Баб-эль-Хаву, 5268 — через Баб-эс-Салям, 4595 — через Эр-Рамту и 109 — через Эль-Ярубию). Гуманитарный характер каждой из этих партий грузов был подтвержден. В случае каждой трансграничной поставки Организация Объединенных Наций за 48 часов направляла правительству Сирийской Арабской Республики уведомление, включающее информацию о доставляемых гуманитарных грузах, количестве грузовиков, ответственном лице в Организации Объединенных Наций и пункте назначения (округе). Правительство Турции продолжало оказывать Механизму всемерное содействие.

55. После землетрясений, произошедших 6 февраля, правительство Сирийской Арабской Республики дало согласие на использование еще двух контрольно-пропускных пунктов, расположенных в Баб-эс-Саляме и Эр-Раи. По состоянию на 31 мая в страну из Турции въехали 2397 грузовиков с гуманитарной помощью, в том числе 2000 через Баб-эль-Хаву, 326 через Баб-эс-Салям и 71 через Эр-Раи. По состоянию на 31 мая на северо-западе Сирии Организация Объединенных Наций выполнила 116 трансграничных миссий. Эти межучрежденческие миссии, начавшиеся 14 февраля, были направлены на оценку потребностей пострадавших от землетрясения общин, сбор отзывов среди населения, мониторинг проектов и активизацию действий по координации гуманитарного реагирования.

Визы и регистрация

56. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать с правительством Сирийской Арабской Республики в целях своевременной выдачи виз персоналу (см. таблицу 5).

Таблица 5

**Запросы на выдачу виз персоналу Организации Объединенных Наций,
1 марта — 30 апреля 2023 года**

<i>Вид запроса</i>	<i>Число поданных запросов</i>	<i>Число утвержденных запросов</i>	<i>Число отклоненных запросов</i>	<i>Число запросов, находящихся на рассмотрении</i>
Запросы на выдачу виз, поданные в отчетный период	98	80	2	16
Запросы на продление виз, поданные в отчетный период	90	85	0	5

57. Государственную регистрацию и разрешение на работу в стране имеют 47 международных НПО.

58. Организация Объединенных Наций и международные, национальные и местные НПО по-прежнему осуществляли программы в районах, где часто вспыхивают вооруженные столкновения, в том числе наносятся воздушные удары, регулярно происходит обмен артиллерийскими и минометными ударами с закрытых позиций и совершаются другие виды нападений различными сторонами конфликта. Гуманитарный персонал, оказывавший чрезвычайную помощь, также работает в районах с огромным количеством неразорвавшихся боеприпасов и наземных мин, которые остаются одной из основных угроз безопасности на местах.

59. С начала конфликта гуманитарные организации сообщили о гибели 98 гуманитарных работников, в том числе 2 национальных сотрудников организации «Оксфам интернэшнл», 66 сотрудников и добровольцев Сирийского общества Красного Полумесяца и 8 сотрудников и добровольцев Палестинского общества Красного Полумесяца, а также 22 сотрудников системы Организации Объединенных Наций в Сирийской Арабской Республике и других структур Организации Объединенных Наций, 20 из которых были сотрудниками БАПОР. По состоянию на 31 мая 2023 года были задержаны или пропали без вести восемь сотрудников системы Организации Объединенных Наций (пять штатных и три внештатных сотрудника, все из БАПОР).

Замечания

60. Страдания сирийцев не поддаются описанию. Более десятилетия сирийский народ видит смерть, разрушение и отчаяние. Землетрясения произошли в то время, когда острые гуманитарные потребности достигли своего максимума за 12-летний период конфликта. Хроническая нехватка электроэнергии, топлива и воды усугубляет уязвимость и подрывает возможность получать основные услуги, иметь средства к существованию и доставлять помощь. С риском неполноценного питания сталкивается целое поколение детей, потому что их семьи просто больше не могут позволить себе купить еду. Миллионы женщин и девочек, в частности, продолжают страдать от широкомасштабных угроз для здоровья и безопасности, а гендерное насилие остается определяющей и трагической чертой конфликта в Сирийской Арабской Республике. Несмотря на сложную финансовую и оперативную обстановку, Организация Объединенных Наций и ее

партнеры продолжают обеспечивать защиту, оказывать жизненно важную гуманитарную помощь, включая помощь в целях первоначального восстановления и обеспечения средств к существованию, и используют все механизмы, в том числе предусматривающие пересечение линии противостояния и границы.

61. Предсказуемый и устойчивый доступ к нуждающимся должен обеспечиваться по всем возможным маршрутам. Я напоминаю сторонам о том, что в соответствии с нормами международного гуманитарного права они должны обеспечивать оперативную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам. Гуманитарный доступ должен предоставляться во всех формах, в том числе в рамках миссий, связанных с пересечением линии противостояния. Я призываю заинтересованные стороны получить разрешения и гарантии безопасности, необходимые для оказания помощи за линией противостояния, приступить к работе как можно скорее и способствовать более регулярному пересечению этой линии. На северо-западе Сирии 4,1 миллиона человек, 80 процентов из которых составляют женщины и дети, нуждаются в трансграничной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций для удовлетворения своих самых базовых потребностей. Предсказуемый доступ позволяет Организации Объединенных Наций и ее партнерам ежемесячно помогать миллионам нуждающихся. Я приветствую решение правительства Сирийской Арабской Республики продлить до 13 августа разрешение на использование двух пунктов пересечения границы, расположенных в Баб-эль-Саламе и Эр-Раи, что позволит доставлять помощь в пострадавшие районы быстрее и в большем объеме. Эти пункты существенно помогают в проведении масштабной операции по оказанию трансграничной помощи через Баб-эль-Хаву. Расположенный там контрольно-пропускной пункт сохраняет центральное значение для трансграничной операции на северо-западе Сирии. В этой связи по-прежнему необходимо, чтобы Совет Безопасности продлил разрешение на трансграничное передвижение, по меньшей мере, на 12 месяцев.

62. Я серьезно обеспокоен тем, что в Сирийской Арабской Республике на цели гуманитарного реагирования выделяется незначительный объем финансовых средств. План гуманитарного реагирования на 2023 год пока профинансирован лишь на 12 процентов, что представляет собой самый низкий уровень финансирования, который был когда-либо достигнут к этому времени года. Я призываю демонстрировать более широкую солидарность и активнее поддерживать план гуманитарного реагирования, включая программы первоначального восстановления и обеспечения средств к существованию, поскольку гуманитарные потребности достигли максимального уровня с момента начала конфликта.

63. Ведущиеся на севере Сирийской Арабской Республики боевые действия, включая усиление авиаударов, продолжают усугублять страдания гражданского населения, подвергая его риску гибели, ранения и дальнейшего перемещения. Я вновь призываю все стороны конфликта соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, в том числе постоянно принимать меры для защиты гражданских лиц и гражданских объектов в ходе военных операций. Все государства, в частности те, которые могут оказать влияние на стороны конфликта, должны приложить все зависящие от них усилия для защиты гражданского населения в Сирийской Арабской Республике.

64. Недавно я вновь подчеркнул важность предоставления четких гарантий того, что никакие односторонние санкции не помешают проведению операций по оказанию помощи сирийскому населению. В этой связи я приветствую введение постоянно действующих изъятий, связанных с землетрясениями, в ряд режимов односторонних санкций. Организация Объединенных Наций продолжит двустороннее взаимодействие с соответствующими сторонами по этим

вопросам для определения мер по устранению негативных последствий введения санкций, а также оперативных препятствий, если таковые имеются, чтобы доставлять гуманитарную помощь в ответ на растущие потребности сирийского населения в нынешних катастрофических условиях.

65. После землетрясений поддержка и внимание к региону со стороны дипломатов могут привести к тому, что на политическом треке будут активизированы усилия и достигнуты существенные успехи с целью устранить основные причины конфликта в Сирийской Арабской Республике. В этот потенциально важный момент я настоятельно призываю все заинтересованные стороны прислушаться к призывам Специального посланника о том, чтобы воспользоваться представившейся возможностью и проявить готовность решить существенные вопросы в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в том числе путем принятия поэтапных мер по укреплению доверия, возобновления работы Конституционного комитета и обеспечения его заметного успеха.

66. Мой Специальный посланник продолжает поощрять всеохватный межсирийский диалог, проводимый по линии Консультативного совета женщин и сирийской организации «Кабинет поддержки гражданского общества». Необходимо выслушать их мнения и продолжать создавать возможности для их всестороннего и эффективного участия во всех усилиях по рассмотрению и урегулированию конфликта в Сирийской Арабской Республике.

67. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Специальный посланник продолжают уделять особое внимание вопросу о судьбе тех, кто был произвольно задержан, исчез и пропал без вести, а также текущим усилиям по созданию под эгидой Генеральной Ассамблеи нового международного органа, который в сотрудничестве и увязке с существующими механизмами выяснил бы судьбу и местонахождение лиц, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике, и который я рекомендовал учредить в моем докладе от августа 2022 года на эту тему.

68. Я по-прежнему обеспокоен значительным количеством целенаправленных убийств и непрекращающейся чередой случаев произвольного лишения свободы сторонами конфликта, а также подтверждаю важность одностороннего освобождения произвольно лишенных свободы лиц, которые из-за пандемии COVID-19 находятся в особо уязвимом положении и теперь подвергаются еще большему риску из-за вспышки холеры. Я встревожен тем, что среди тех, кто, по сообщению, был произвольно лишен свободы, УВКПЧ продолжало регистрировать журналистов, активных пользователей социальных сетей и других людей, выражающих мирным образом свое несогласие со взглядами или действиями соответствующих властей. Эти инциденты, как представляется, свидетельствуют о повсеместном ухудшении условий для деятельности гражданского общества в Сирии, где люди, осуществляющие свои права на свободу выражения мнения, мирные собрания и свободу ассоциации, продолжают подвергаться актам насилия и запугивания со стороны соответствующих властей. Большинство этих людей удерживаются правительством Сирийской Арабской Республики. Я призываю правительство и другие стороны конфликта сообщить о судьбе и местонахождении задержанных и предоставить гуманитарным и правозащитным организациям доступ ко всем местам содержания под стражей. Все лица, находящиеся под стражей, должны быть незамедлительно проинформированы о причинах задержания и предъявляемых им обвинениях, а в случае признания произвольности их задержания им должны быть обеспечены справедливое и быстрое судебное разбирательство и немедленное освобождение. Необходимо проводить оперативные, эффективные, тщательные и транспарентные расследования для установления причин и обстоятельств смерти лиц, находящихся

под стражей. Виновные должны привлекаться к ответственности. Если смерть наступила в результате неправомерных действий, то семьям и иждивенцам погибших в разумные сроки должна быть предоставлена соответствующая информация и должна быть выплачена надлежащая компенсация в полном объеме. Надлежащее решение проблемы произвольно задержанных лиц поддержит усилия по обеспечению заслуживающего доверия правосудия, подлинного примирения и устойчивого мира. Мой Специальный посланник будет и далее уделять особое внимание вопросу о лицах, которые были задержаны, похищены и пропали без вести. Мой недавно опубликованный доклад о лицах, пропавших без вести в Сирийской Арабской Республике ([A/76/890](#)), мог бы способствовать поиску путей решения этого вопроса на основе учета гуманитарных соображений и всей соответствующей проблематики, то есть с учетом интересов жертв, пострадавших и их семей.

69. Глубокую тревогу по-прежнему вызывает сохраняющаяся безнаказанность за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Лица, виновные в таких нарушениях, должны привлекаться к ответственности. Я призываю все стороны конфликта, в частности правительство Сирийской Арабской Республики, а также все государства, гражданское общество и систему Организации Объединенных Наций в полной мере сотрудничать с Международным беспристрастным и независимым механизмом для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, в частности путем предоставления соответствующих сведений и документов. Привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права имеет первостепенное значение для достижения устойчивого мира в Сирийской Арабской Республике. Я вновь призываю передать вопрос о ситуации в стране на рассмотрение Международного уголовного суда.

70. Я призываю правительство Сирийской Арабской Республики разработать законодательные и политические меры, призванные ликвидировать дискриминацию в отношении женщин и девочек во всех сферах жизни, достичь реальное гендерное равенство и расширить права и возможности женщин и девочек, в том числе путем установления квот и принятия специальных мер. Стороны должны воздерживаться от мер, ущемляющих гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права женщин и девочек или препятствующих осуществлению их основных прав, включая права на труд и образование.

71. С учетом сохраняющейся серьезной обеспокоенности по поводу защиты гражданского населения и других проблем в области прав человека в Сирийской Арабской Республике, о которых неоднократно говорилось, я вновь настоятельно призываю правительство в соответствии с резолюциями [S-18/1](#) и [19/22](#) Совета по правам человека сотрудничать с мандатариями специальных процедур Совета и с УВКПЧ, в том числе путем обеспечения присутствия на местах лиц, уполномоченных защищать права человека и содействовать их осуществлению.

72. Все стороны должны поставить нужды сирийского народа на первое место. Мы должны продолжать делать все возможное, чтобы дать сирийскому народу надежду на безопасную и достойную жизнь и лучшее будущее.

Приложение I

Доведенные до сведения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и зарегистрированные им инциденты, в ходе которых пострадали гражданские лица, февраль и март 2023 года

Мухафаза Идлиб

- 9 апреля 13-летний мальчик был убит и еще три мальчика и одна девочка были ранены в результате наземного удара по их дому, расположенному в окрестностях города Сармин на востоке мухафазы Идлиб.
- 25 апреля была убита мирная жительница и еще трое гражданских лиц (две девочки и один мужчина) получили ранения в результате наземного удара проправительственных сил по деревне Маар-Баля, расположенной в районе Ариха на юге мухафазы Идлиб. По информации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, все пострадавшие, которые были членами одной семьи, находились в своем доме в жилом районе деревни, когда в здание попал снаряд.
- 3 мая в результате удара беспилотного летательного аппарата был убит 60-летний мирный житель, который пас овец у своего дома на северо-западе мухафазы Идлиб.
- 15 мая был убит мирный житель в результате наземных ударов по деревне Кафр-Увайд, расположенной на юго-западе мухафазы Идлиб.
- 24 мая в результате наземного удара был ранен мирный житель, пасший овец на сельскохозяйственных угодьях между деревнями Кансафра и Эль-Фатир на юго-западе мухафазы Идлиб.

Мухафаза Алеппо

- 2 апреля два мальчика были убиты в результате взрыва наземной мины в окрестностях города Тадиф на востоке мухафазы Алеппо.
- 4 апреля по меньшей мере четыре дома были повреждены в результате интенсивных вооруженных столкновений, произошедших в жилых районах на севере мухафазы Алеппо. Эти столкновения начались из-за того, что между жителями лагеря для внутренне перемещенных лиц и членами вооруженных групп возник спор во время раздачи жителям лагеря корзин с гуманитарной помощью.
- 17 апреля четыре мирных жителя (два мужчины и две женщины) получили ранения в результате наземных ударов по их дому на западе мухафазы Алеппо.
- 19 апреля был ранен 6-летний мальчик в результате наземного удара по его дому в городе Тадиф на востоке мухафазы Алеппо.
- 2 мая был застрелен мирный житель недалеко от деревни Аушария на северо-востоке мухафазы Алеппо.
- 14 мая был ранен 12-летний мальчик в результате наземного удара по его дому в городе Тадиф на востоке мухафазы Алеппо.

- 18 мая погиб мирный житель, который находился вблизи военнослужащих, в результате ударов беспилотного летательного аппарата по деревне Харуфия на северо-востоке мухафазы Алеппо.

Мухафаза Дайр-эз-Заур

- 3 апреля двое мирных жителей, которые передвигались на мотоцикле, погибли в результате подрыва на наземной мине на юго-западе мухафазы Дайр-эз-Заур.
- 4 апреля был убит мирный житель в результате взрыва наземной мины на открытой местности в окрестностях города Субайхан на востоке мухафазы Дайр-эз-Заур.
- 5 апреля двое мирных жителей, которые передвигались на автомобиле, погибли в результате подрыва на наземной мине на западе мухафазы Дайр-эз-Заур.
- 16 апреля были застрелены пять гражданских лиц и еще двое получили ранения в окрестностях деревни Букрус на востоке мухафазы Дайр-эз-Заур.
- 25 апреля погиб мирный житель в результате взрыва наземной мины в холмистом и пустынном районе Бишри на западе мухафазы Дайр-эз-Заур.
- 26 апреля погиб мирный житель в результате взрыва наземной мины в окрестностях города Шумайтия на западе мухафазы Дайр-эз-Заур.
- 12 мая погиб мирный житель в результате взрыва наземной мины на берегу реки Евфрат в окрестностях города Дайр-эз-Заур.
- 2 мая один мальчик погиб и еще двое получили ранения в результате взрыва неразорвавшегося боеприпаса в деревне Бахра на юго-востоке мухафазы Дайр-эз-Заур.

Мухафаза Эр-Ракка

- 20 апреля четыре мирные жительницы деревни Хамидия, расположенной на востоке мухафазы Эр-Ракка, погибли в результате взрыва наземной мины.
- 4 мая в тюрьме города Эр-Ракка был объявлен мертвым мирный житель, который ранее был арестован в этом городе. Медицинское заключение не было предоставлено, а его семья пока не могла получить свидетельство о смерти.
- 17 мая три мирных жителя получили ранения в результате наземного удара по сельскохозяйственному району в окрестностях города Айн-Иса на севере мухафазы Эр-Ракка.

Мухафаза Эль-Хасака

- 24 апреля трое детей погибли и еще трое получили ранения в результате взрыва неразорвавшегося боеприпаса в деревне Айн-эль-Абд на северо-западе мухафазы Эль-Хасака.
- 11 мая один мирный житель был убит и еще четверо получили ранения в результате наземного удара по их домам в деревне Талль-эль-Лабан на севере мухафазы Эль-Хасака.

Мухафаза Хама

- 2 апреля двое мирных жителей из деревни Джани-эль-Эльбави, расположенной на восточной окраине города Хама, погибли в результате взрыва наземной мины.
- 3 апреля мирный житель погиб в результате взрыва наземной мины на юго-востоке мухафазы Хама.

Мухафаза Дамаск

- 4 апреля погиб по меньшей мере один мирный житель в результате авиаудара по стекольному заводу, расположенному неподалеку от города Эль-Кисва на юге мухафазы Риф-Димашк.
- 10 мая три сотрудника полиции погибли в результате того, что в частном автомобиле, припаркованном в нескольких метрах от полицейского участка в квартале Барза в Дамаске, сработало самодельное взрывное устройство.

Мухафаза Дарья

- 4 апреля журналист был обстрелян в городе Эль-Музайриб на западе мухафазы Дарья.
- 5 апреля 16 мирных жителей получили ранения в результате взрыва самодельного взрывного устройства недалеко от города Гарият-эль-Гарбия на востоке мухафазы Дарья.
- 3 мая 11-летний мальчик погиб в результате взрыва наземной мины в городе Тафас на западе мухафазы Дарья.
- 16 мая был застрелен судья в городе Изра на севере мухафазы Дарья.

Мухафаза Хомс

- 7 апреля тела 13 мирных жителей с огнестрельными ранениями были обнаружены местными жителями недалеко от города Эс-Сухна на востоке мухафазы Хомс.

Мухафаза Эс-Сувайда

- 8 мая погибли восемь гражданских лиц, а именно мужчина, его жена и их шестеро детей (четыре девочки и два мальчика), в результате авиаудара по их дому в мухафазе Эс-Сувайда.

Приложение 2

Список партнеров Организации Объединенных Наций по трансграничным гуманитарным операциям

1. АФАК (AFAQ)
2. Ассоциация гуманитарной помощи АТАА (ATAA Humanitarian Relief Association)
3. Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (Agency for Technical Cooperation and Development)
4. Фонд «Ар-Ресала» (Al Resala Foundation)
5. Гуманитарный фонд «Аш-Шам» (Al Sham Humanitarian Foundation)
6. Организация за гуманитарную поддержку «Аль-Амин» (Al-Ameen for Humanitarian Support)
7. Организация по вопросам развития и здравоохранения «Альсирадж» (Alseeraj for Development & Healthcare)
8. БАХАР (BAHAR)
9. Организация содействия развитию БИНАА (BINAA for Development)
10. Организация по вопросам оказания помощи и развития «Басма» (Basma for Relief and Development)
11. Организация по вопросам оказания помощи и развития «Басма и Зейтуна» (Basmeh & Zeitooneh for Relief and Development)
12. Фонд «Большое сердце» (Big Heart Foundation)
13. Организация «Боньян» (Bonyan Organization)
14. Организация «Буньян Генклик Ве Калкинма Дернеги» (Bunyan Genclik Ve Kalkinma Dernegi)
15. «КЭР интернэшнл» (CARE International)
16. Организация «Дети одного мира» (Children of One World)
17. Организация «Дойче вельтхунгерхильфе» (Deutsche Welthungerhilfe e.V.)
18. Организация «Врачи мира» — Турция (Doctors of the World Turkey)
19. Организация GOAL (GOAL)
20. Организация «Гирас ан-Нахда» (Ghiras Al Nahda)
21. Организация «Глобал комьюнитиз» (Global Communities)
22. Организация «Рука об руку на благо помощи и развития» (Hand in Hand for Aid and Development)
23. Организация «Хандикап интернэшнл» (Handicap International)
24. Организация «Возрождение надежды» (Hope Revival Organization)
25. Организация «Хьюман эпил» — Турция (Human Appeal Turkey)
26. Фонд прав человека, свобод и гуманитарной помощи (Human Rights and Freedoms and Humanitarian Relief Foundation)

27. Ассоциация «Гуманитарная инициатива» (Humanitarian Initiative Association)
28. Ассоциация гуманитарной помощи (Humanitarian Relief Association)
29. Организация по вопросам оказания помощи и развития «Ихсан» (Ihsan for Relief and Development)
30. Организация «Ихсан Инсани Ярдим Ве Даянсма Дернеги» (Ihsan Insani Yardım Ve Dayansma Derneği)
31. Ассоциация независимых врачей (Independent Doctors Association)
32. Благотворительная организация «Инсан» (Insan Charity)
33. Организация «Инсани инисијатиф дернеги» (Insani Inisiatif Derneği)
34. Ассоциация гуманитарной помощи «Инсани Ярдимласма Атаа» (Insani Yardım İlasma Ataa Humanitarian Relief Association)
35. Международная ассоциация гуманитарной помощи (International Humanitarian Relief Association)
36. Глобальная сеть по ликвидации дефицита йода (Iodine Global Network)
37. Всемирная организация «Исламская помощь» (Islamic Relief Worldwide)
38. КУДРА (KUDRA)
39. Фонд оказания помощи и содействия развитию «Марам» (Maram Foundation for Relief and Development)
40. Учреждение по вопросам гуманитарной помощи и развития «Массрат» (Massrat — The Establishment for Human Care and Development)
41. Ассоциация «Медина» (Medina Association)
42. Организация «Милосердие без границ» (Mercy Without Limits)
43. Организация по вопросам помощи и развития «Мерси-США» (Mercy-USA for Aid and Development)
44. Организация по гуманитарным вопросам и вопросам развития «Музун» (Muzun for Humanitarian and Development)
45. НАС (NAS)
46. Организация «Насаем хаир» (Nasaem Khair)
47. Норвежский совет по делам беженцев (Norwegian Refugee Council)
48. Организация «Орандж» (Orange)
49. Гуманитарная организация «Ориент фор хьюман релиф» (Orient for Human Relief)
50. Организация «ПОИНТ» (POINT Organisation)
51. Организация по оказанию помощи нуждающимся людям «Пипл ин нид» (People in Need)
52. Организация «Врачи на разных континентах» (Physicians Across Continents)
53. Благотворительное общество Катара (Qatar Charity)
54. Катарское общество Красного Полумесяца (Qatar Red Crescent Society)

55. Инициатива «РИЧ» (REACH Initiative)
56. Ассоциация экспертов по оказанию помощи UDER (Relief Experts Association — UDER)
57. Международная организация по оказанию помощи (Relief International)
58. Организация «САНЕД» (SANED Organization)
59. Организация «СЕНЕД» (SENED Organization)
60. Организация «СКТ» (SKT organization)
61. Гуманитарная организация «Садад» (Sadad Humanitarian Organization)
62. Благотворительная ассоциация «Саед» (Saed Charity Association)
63. Организация «Шафак» (Shafak Organization)
64. Международная организация социального развития (Social Development International)
65. Организация международной солидарности (Solidarités international)
66. Организация «Пространство мира» (Space of Peace)
67. Организация «Помощь Сирии» (Syria Relief)
68. Организация по вопросам оказания помощи и развития Сирии (Syria Relief and Development)
69. Фонд «Сирийско-американское медицинское общество» (Syrian American Medical Society Foundation)
70. Организация «Сирийские инженеры за строительство и развитие» (Syrian Engineers for Construction and Development)
71. Медицинская ассоциация сирийских экспатриантов (Syrian Expatriate Medical Association)
72. Благотворительная организация «Такафул Алшам» (Takaful Alsham Charity Organization)
73. Организация «ХАЛО траст» (The HALO Trust)
74. Организация «Инициатива наставников» (The Mentor Initiative)
75. Сирийская ассоциация по оказанию помощи и содействию развитию (The Syrian Association for Relief and Development)
76. Организация по содействию развитию «Топлум Калкинма Дернеги Бинаа Биннаа» (Toplum Kalkinma Dernegi Binaa Binnaa for Development)
77. Турецкое общество Красного Полумесяца (Turkish Red Crescent)
78. Организация по вопросам оказания помощи и содействия развитию «Уфук» (Ufuk for Relief and Development)
79. Организация «Уфуклар Инсани Ярдим Дернеги» (Ufuklar Insani Yardim Dernegi)
80. Организация «Улуслараси Инсани Ярдимласма Дернеги» (Uluslarasi Insani Yardimlasma Dernegi)
81. Организация по оказанию международной гуманитарной помощи «Улусларараси Инсани Ярдим Организия Дернеги» (Uluslararasi Insani Yardim Organizia Dernegi International Humanitarian Relief)

82. Организация «Союз медицинской помощи и содействия» (Union об Medical Care and Relief Organization)
 83. Организация «Вайолет» (Violet Organization)
 84. Организация «Ребенок войны» — Голландия (War Child Holland)
 85. Фонд «Ватан» (Watan Foundation)
 86. Организация «Белые руки» (White Hands)
 87. Организация «Белые каски» за устойчивое развитие (White Hats Organization for Sustainable Development)
 88. Ассоциация поддержки женщин (Woman Support Association)
 89. Организация «Уорлд вижн интернэшнл» (World Vision International)
 90. Организация «Йол рехбери инсан хаклари дернеги» (Yol Rehberi Insan Haklari Dernegi)
-