



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九三五〇**次会议

2023年6月16日星期五上午10时举行
纽约

主席：	努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	奥蓬-恩蒂里女士
	日本	石兼先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

马里局势
秘书长关于马里局势的报告 (S/2023/402)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

马里局势

秘书长关于马里局势的报告 (S/2023/402)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请马里代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎马里外交与国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团团长卡西姆·瓦尼先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/402, 其中载有秘书长关于马里局势的报告。

我现在请瓦尼先生发言。

瓦尼先生(以法语发言): 首先, 我谨感谢安全理事会主席和本机构其他成员给我机会再次发言。对于联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)来说, 这显然是一个特殊时刻, 因为此刻恰逢关于延长任务期限的讨论, 而这对于继续面临复杂安全挑战和其他方面挑战的马里来说也是一个特殊时刻。

后天将举行宪法全民投票, 这将标志恢复宪法秩序的进程进入第一阶段。投票原定于3月19日举行。马里当局尚未说明这一延期对举行2022年6月公布的时间表内的其他全民投票, 包括分别计划于6月、10月和11月举行的地方、区域和立法选举可能产生的影响。但是, 当局重申致力于根据与西非国家经济共同体(西非经共体)商定的时间表, 在明年3月完成过渡。总统选举也定于明年2月举行。

作为全民投票主题的宪法草案基于2021年12月组织的关于改革进程的全国对话。进行的讨论显示了强烈的改革愿望, 特别是在建立更诚实的政府方

面——这是全国对话产生的许多建议的基础。宪法案文定稿后, 当地利益攸关方, 无论是政治阶层、民间社会还是宗教团体, 都对其持有不同看法。事实仍然是, 包括近几十年来主导政治生活的政党在内的一些政党、民间社会组织以及其他行为体表示支持并呼吁在全民投票中投赞成票。而敦促投反对票的人包括政治团体和宗教组织。6月2日开始的全民投票宣传运动于今天结束。当局为举行全民投票调动了大量资源, 包括马里空军通过运送选举材料作出了贡献, 这应当受到欢迎。

根据我们的任务规定, 马里稳定团和联合国国家工作队为这一进程提供多方面支持。这种支持包括: 帮助运送全民投票所需的材料以及参与这一进程的人员, 包括提供车辆和设备; 为独立选举管理局成员等人员提供培训; 部署182名官员在实地协助当局; 调动技术专门知识; 大力提高对宪法草案的认识, 支持全国过渡委员会; 以及支持宪法法院行使赋予它的职责。我们的参与是我们自过渡进程开始以来所提供的支持, 包括在负责监测过渡的当地委员会的框架内所提供的支持的延伸, 该委员会还包括西非经共体和非洲联盟。

就宪法草案进行的辩论证明——这已经不需要什么证据——过渡与和平进程存在密切联系。事实上, 在宪法草案辩论过程中出现的一个问题是, 案文在多大程度上考虑到了源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》。3月28日, 阿扎瓦德运动协调会和纲领会以及和平、安全与发展常设战略框架内的一些包容运动发表了一份公报, 表示它们在宪法草案中没有看到自己。该协议的其他签署方采取了相反的立场, 呼吁在全民投票中投赞成票。

提醒一下, 去年12月, 签署协议的各运动宣布决定暂停参与监测协议执行情况的机制, 理由是它们认为政府缺乏承诺。自那时以来, 国际调解小组一直在努力解决这一问题。和解、和平与民族团结部部长5月12日对基达尔的访问是这方面的重要一步, 应能重建信任, 促进各方恢复直接对话。在这方面, 我们——即马里稳定团和作为牵头人的阿尔及利亚——也寻求帮

助马里各方克服关于宪法草案的分歧, 委托国际专家协助就宪法草案与和平协议之间的关系达成共识。从这项工作中可以看出, 宪法草案中没有任何内容阻碍协议的执行, 包括与体制框架和领土重组有关的立法和监管规定的执行。

正是在此背景下, 由阿尔及利亚和马里稳定团牵头的国际调解小组在与各方深入协商后, 于6月11日发表了一份关于局势的公报。该公报案文列出了可以恢复和平进程的基本要素, 并要求签署协议的各运动为马里国防和安全部队成员在该国北部有关地区提前投票提供便利, 投票于6月11日举行。这是确保将于6月18日举行的宪法全民投票在马里全国顺利进行的整体努力的一部分。令人遗憾的是, 要求基达尔地区的马里国防和安全部队成员投票的呼吁没有得到重视。我鼓励各方在国际调解小组6月11日公报的基础上, 就造成分歧的问题寻求共识。正如该公报案文所强调的那样, 和平进程面临的困难并非不可克服, 除对话之外的任何道路只会给马里人民带来更多苦难, 使该区域更加不稳定。

恢复和平进程的正常进行将有助于更有效地处理安全局势。伊斯兰国仍在马里东北部的加奥和梅纳卡大区施加压力并继续对平民实施暴力行为, 这继续对局势产生影响。在该国中部, 恐怖主义团体和社区民兵自卫队仍然活跃。在本报告所述期间发生的事件之一是4月22日对塞瓦雷地区一个马里武装部队基地的复合式袭击, 该袭击后遭到挫败。

应当指出, 在本报告所述期间, 马里武装部队在马里各地开展了几次行动, 秘书长的报告(S/2023/402)对此有所描述。马里稳定团也一直是袭击的目标, 最近一次是6月9日在距通布图约60公里的Ber镇附近。两名来自布基纳法索的士兵被打死, 另有七人受伤。自1月以来, 已有5名蓝盔人员在敌对行动中死亡, 31人受伤。马里平民也因这种不安全而付出了沉重代价。简易爆炸装置是恐怖主义团体的首选武器, 其影响尤其值得注意。除了稳定团在这个问题上与马里武装部队保持密切合作之外, 我们正在开展几项活动, 以提高公众对这些武器所构成危险的认识。

持续的不安全状况显然对人道主义局势产生了负面影响。截至5月, 约有375 000名境内流离失所者, 其中55%在中部地区, 40%在加奥、基达尔、梅纳卡和通布图。今年, 全国将有约880万人需要援助。在这方面, 令人担忧的是, 截至5月, 人道主义应急计划仅收到所需7.51亿美元资金的11%。

稳定团还继续执行其人权任务。在这方面, 我们继续支持马里国防和安全部队成员的培训方案。与此同时, 我们继续调查对侵犯人权行为的指控, 由于难以进入或者没有当局的授权, 大多数调查是远程进行的。我们1月至3月的季度人权报告目前正在定稿, 在与马里政府进行例行协商后, 应于本月底左右公布。这一期间的重大人权事态发展之一是联合国人权事务高级专员办事处发表了关于穆拉事件的报告, 其结论引起了马里当局的强烈反应, 当局宣布将展开调查。

马里稳定团的任务即将结束, 同时考虑到安理会必须作出的决定, 总结过去一年并为我们今后的努力吸取经验教训将是有益的。我认为在这方面有三点很重要。

第一, 尽管稳定团在复杂的环境中运作, 并面临许多制约因素, 包括对行动自由的限制, 但我们一直努力尽可能有效地履行任务。我要强调我们对正在进行的过渡进程的支持, 作为阿尔及利亚牵头的国际调解努力的一部分为促进恢复和平进程所发挥的作用以及为支持各方维持停火所采取的行动。

同样必须指出的是, 稳定团在城市中心的存在及其旨在保护平民的努力所发挥的稳定作用、它为马里国家恢复和扩展其权力的举措提供的多方面援助、为中部和北部平民开展的许多项目以及对基础设施发展所作的贡献。我们坚决采取多层面的应对措施, 以期解决马里所面临危机的各个方面。

这些努力当然至关重要, 并为许多平民提供了宝贵的支持。但是, 我们要承认, 我们能够而且必须做得更多、更好——要好得多, 这样我们才能满足需求, 我们的行动才能更好地应对目前的需求, 例如人民对安全的需求, 这肯定是马里最广泛认同的问题。有鉴

于此，与东道国的合作以及已建立或应建立的信任关系的根本重要性怎么强调都不为过。在这方面，回顾内部战略审查强调需要稳定和可预测的关系是有帮助的。马里人民有理由期待我们的行动会产生更大的效果，他们表达的批评是完全可以理解的。但是，只有更密切的合作和更信任的关系才能产生更大的效力。

最后，稳定团任务授权的力度问题继续在马里引发讨论。这显然是一个应由安理会决定的问题。我谨强调一个争议较少的问题，即马里国家政权和马里稳定团采取的行动之间的互补性。马里稳定团具有不可否认的比较优势，可以而且必须更有效地利用这些优势来支持马里国家。这种职能协调取决于马里当局与马里稳定团之间的信任关系。这需要政府通过与稳定团的定期对话，作出更持续的承诺，以扩大可能的协作范围，并利用现有的许多机会，为马里人民造福。

最后，在马里存在近十年之后，我要强调，马里稳定团像所有其他联合国维和行动一样，有责任创造条件，帮助马里确保其人民和领土的安全，为持久稳定奠定基础，从而使其能够撤离。现在比以往任何时候都更重要的是，我们要本着协商、合作和互补的精神，自愿致力于这项任务。

主席（以英语发言）：我感谢瓦尼先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢秘书长特别代表的通报，并欢迎马里外交和国际合作部长迪奥普先生来到安理会。

首先，我要悼念马里发生的恐怖主义行为的受害者，无论他们是平民还是马里部队或国际部队的成员。法国谴责这些恐怖袭击，特别是上星期造成两名布基纳法索维和人员丧生的袭击。我再次向他们的家人和布基纳法索表示慰问，并借此机会向所有部队派遣国表示感谢。

随着联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的任务于6月30日到期，安理会再次处理这一议题。这对整个地区以及马里都是一个重要问题。法国赞扬联

合国1月份与所有利益攸关方协商起草并经秘书长签署的战略审查报告（S/2023/36）的质量。法国强调马里稳定团为支持马里和平作出的重大贡献，并肯定蓝盔部队在过去10年所做的出色工作。

秘书长还设定了必须遵守的明确参数，包括与马里稳定团行动的可行性和有效性有关的参数。正如我们安理会成员常说的那样，和平只有建立在所有利益攸关方参与的政治解决方案基础上，才可持续。在这方面，当务之急是执行《马里和平与和解协议》。迫切需要在国际调解的支持下在实地取得进展，并且我们应继续支持阿尔及利亚在这方面的努力。第二个优先事项是在马里与西非国家经济共同体商定的框架内完成政治过渡，并于2024年3月恢复宪法秩序。马里稳定团随时准备协助组织选举。

自2013年以来，马里稳定团一直向马里人民提供重要支持。该特派团保护平民，努力确保尊重人权，促进打击有罪不罚现象，保障妇女充分参与决策进程，并为人道准入提供便利。但正如秘书长在其最新报告（S/2023/402）中指出的那样，尽管马里稳定团力求与马里当局对话，但特派团的行动仍然受到阻碍。自瓦格纳集团抵达马里以来，这些限制有增无减，严重侵犯人权和违反国际人道法的行为也有增无减。正因为如此，马里稳定团部队需要根据部队地位协定，获得全面支持和充分的行动自由。因此，秘书长在其战略审查中提出了若干建议，以使马里稳定团的部署适应这些现实。秘书长在6月初提交的报告中评估了马里稳定团取得成功的这些参数，并指出一些喜忧参半的信号。因此，我们呼吁所有各方承担起责任，首先是马里当局，当然安理会也应承担责任，以一个声音说话，支持联合国，使其能够发挥作用，有效地支持马里人民。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安理会三个非洲成员加蓬、加纳和我自己的国家莫桑比克发言。

我们欢迎秘书长关于马里的季度报告（S/2023/402），并感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦

尼先生有见地的重要通报,感谢他对联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的有效领导。我们欢迎马里外交和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下参加本次会议。

自上次向安理会通报情况(见S/PV.9302)以来,我们看到马里政治局势出现了一些积极迹象。我们欢迎已经取得的进展,包括宣布全民投票日期、起草宪法的包容性进程以及马里当局承诺应对源于阿尔及尔进程的《马里和平与和解协议》的落实工作面临的挑战。我们还肯定在以下方面加速取得进展:恢复宪法秩序,马里与邻国恢复合作,以及由非洲联盟(非盟)、西非国家经济共同体(西非经共体)和马里稳定团组成的马里过渡时期地方后续工作委员会的外交努力。

除了这些积极的事态发展,还存在政治、安全和人道挑战。其中包括,从秘书长鉴于马里稳定团的任期即将于本月延长,在马里稳定团战略审查(S/2023/36)中提出的方案中确定首选方案。与此同时,随着恐怖活动活动的增多,不安全状况加剧,导致平民和安全人员伤亡。我们还关切地注意到部队派遣国的撤出造成的空缺、不断恶化的人道主义局势以及保护平民方面持续存在的挑战。

安理会非洲成员最强烈地谴责在该国发生的所有恐怖袭击。我们向这些暴行的家属和受害者表示深切哀悼。这些恐怖主义袭击造成平民和安全人员悲惨丧生,令人深感遗憾。该情况突出表明,我们必须超越一切照旧的做法,采取更强有力的措施来帮助应对这一局面。我们赞扬马里当局努力制订新的安全战略,并且对军事能力建设做出大量投入。我们鼓励捐助方伙伴提供更多支助,为提高他们有效处理安全局势的能力做出贡献。

在这方面,安理会的三个非洲成员国愿肯定马里稳定团采取主动行动,通过执行一项综合计划来最大限度地利用其有限的资源。我们高度关切一些部队派遣国撤出造成的安全缺口、对空中资产用于情报、监视和侦察目的的限制以及影响特派团有效性的其它后勤挑战。我们欢迎努力在受到撤出影响的地区加快

部署部队,以提高特派团的有效性。我们注意到秘书长呼吁围绕有限的优先事项来精简马里特派团的任务,以期提高其整体有效性。但是,在这方面,我们赞同认为应该考虑某些有益要素的看法,其中包括提高特派团在以下方面的能力:更好地保护平民及工作人员的安全与安保,协助恢复国家在脆弱地区的权威以便增进东道国当局的信任并加大合作力度,增加在该国所有关键地区的存在以处理不安全问题,支持和平选举的路线图,以及促进所有签署方之间的信任,以便恢复旨在执行和平协议的对话。

此外,我们认为,应该考虑那些有助于马里特派团更好地支持区域反恐机制以处理恐怖主义威胁的要素。我们还鼓励东道国当局加大同特派团的合作力度,包括取消对其陆上和空中通行的限制,以使它能够完成自己的授权任务。此外,我们愿重申我们的长期立场,即:诸如多国联合特遣部队、萨赫勒五国集团联合部队以及阿克拉倡议等有效的区域机制至关重要。它们可补充为处理该国和该地区长期不稳定问题所做的努力。因此,在前总统伊素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组即将进行的战略审查中纳入这些区域机制的优长至关重要,这是处理马里和整个萨赫勒地区安全挑战的综合做法的一部分。我们注意到,这些区域机制面临资源局限。我们认为,安理会此刻比以往任何时候都更加必须团结起来,响应长期以来的呼声,落实从分摊会费中为这些区域机制提供充足和可预测资金的目标。

马里和萨赫勒地区的不安全还与利比亚的不稳定有关。我们关切其对该国和整个地区的消极影响。主管的国家、区域以及国际行为体协调一致地行动,以防止外国恐怖主义作战人员返回和小武器和轻武器扩散,应该被作为优先事项。

在政治层面,我们赞扬马里当局努力确定全民投票的日期。我们鼓励马里当局继续同所有利益攸关方对话,以处理对宪法草案存在的分歧,更重要的是,恢复宪政秩序。我们欢迎地方后续工作委员会及发展伙伴为改进独立选举管理局的工作提供合作与支持。我们赞同这样的观点,认为持续的支持将帮助它为马

里人民实现和平并具有公信力的选举。安理会的三个非洲成员国做所有这一切的最终目标是确保执行和平协议，这是实现马里持久和平的核心。我们欢迎国际调解小组提出具有前瞻性的建议，以帮助处理协议各方的关切。我们鼓励他们继续介入，以一种将有助于规划前进道路的方式提出其对策与看法。我们还呼吁各方保持团结，这将促进在解除武装、复员和重返社会进程中、包括在制订2022年至2024年国家战略计划的过程中取得进展，推进和解进程。总的来说，安理会的三个非洲成员国赞同这样的意见，认为在国家、地区以及国际一级需要做更多工作，以协助巩固在处理马里局势方面已取得的成果。

在人道主义方面，恐怖主义活动加剧了不安全，导致约880万民众需要人道主义援助，与去年相比增加了17%，这令人高度关切，要求我们给予紧急关注。其它加重因素、包括粮食危机和气候变化的不利影响也继续存在，必须加以处理。捐助方伙伴亟须扩大人道主义支助，以帮助实现2023年人道主义应急计划的7.515亿美元的目标。在这方面，我们吁请捐助方伙伴并鼓励他们考虑为这项有价值的事业捐助更多资金，以帮助缓解局势。

我们肯定当前为处理人权局势所做的努力，包括签署马里稳定团向马里当局提供保护人权支持的谅解备忘录以及把人权问题纳入马里国防和安全部队的行动，但是人权局势依然令人关切。我们主张调查所有侵犯人权和违反国际人道法事件，例如绑架、性暴力和袭击学校和医院，并追究肇事者的责任。在这方面，我们赞赏马里当局决心通过其正在进行的司法调查解决这一问题，并鼓励他们做更多的工作，为这些违法行为的受害者伸张正义。

非洲三成员认为，应当扩大干预措施，优先解决治理和发展方面的不足，因为这是解决马里不稳定根源的核心。因此，我们欢迎采取干预措施，增强妇女和青年为发展与和平进程作贡献的能力，我们也赞成采取全社会办法，将民间社会组织、私营部门以及社区和宗教领袖包括在内。我们认为，建设和平委员会在支持发展与和平进程方面的作用至关重要，包括通

过培养创业技能和促进以社区为基础的争端解决机制等，应当保持下去。

最后，加蓬、加纳和莫桑比克重申对马里人民的声援。我们重申尊重马里的独立、主权和领土完整。我们认为，东道国当局与包括联合国、非盟和西非经共体在内的多边和区域伙伴强有力合作，对于为马里和平奠定坚实基础仍然至关重要。展望未来，我们认为，马里稳定团通过与马里当局密切合作继续参与马里事务，对于巩固在这个姐妹国家实现持久和平方面取得的成果至关重要。

非洲三成员谨借此机会告知安理会，莫桑比克的解除武装、复员和重返社会进程已圆满完成。6月15日，在马尼卡省的万杜齐举行了这一进程最后阶段的纪念仪式，出席仪式的有纽西总统阁下和莫桑比克全国抵抗运动领导人奥苏福·莫马德先生。这一进程的结束证明了两位领导人进行对话以结束该国冲突的政治意愿。非洲三成员，特别是莫桑比克，要向秘书长及其特使和广大国际社会表示深切感谢，感谢他们坚定地支持莫桑比克的解除武装、复员和重返社会进程。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢瓦尼特别代表的通报，并欢迎迪奥普外长参加今天的会议。

我们高兴地看到，秘书长继续监测马里过渡政府在充分遵守联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）内部审查（S/2023/36）所列四项基准方面取得的进展。这些基准已经明确界定，完全可以达到。它们要求马里当局履行其根据2015年《阿尔及尔协议》、与联合国达成的《部队地位协定》以及西非国家经济共同体（西非经共体）商定的完成政治过渡时间表承担的现有义务。

我们对马里过渡政府在本报告所述期间表现出的阻挠行为感到失望。我们尤其感到沮丧的是，马里继续限制马里稳定团的行动和进出自由，仅在过去三个月就拒绝了马里稳定团的170次飞行许可申请。过渡政府还拒绝了马里稳定团关于对侵犯和践踏人权报

告进行调查的五项请求中的四项。尽管存在这些违反《马里部队地位协定》的限制，但我们赞扬马里稳定团利用得到广泛接受的远程取证工具进行了数十次其他调查。

同样，我们赞扬马里稳定团和人权事务高级专员办事处对马里武装部队和克里姆林宫支持的瓦格纳集团今年3月在莫拉犯下的践踏和侵犯人权行为进行了认真调查和事实报告，尽管他们被拒绝进入该地区。尽管存在这种阻挠，联合国仍有能力揭露暴行和侵权行为，加强了马里稳定团在马里促进和保护人权的任务授权的重要性。指责马里稳定团从事间谍活动，以进行作为其任务授权一部分的独立调查的言论是不可接受的，这些言论严重威胁到安全理事会授权的联合国维和人员的安全和安保，他们理应得到我们的全力支持。

5月25日，美国对两名马里军官实施了签证限制，因为他们指挥的部队参与了在莫拉犯下的侵犯人权行为。我们感到震惊的是，马里武装部队人员无视人命，与克里姆林宫支持的瓦格纳集团在莫拉沆瀣一气。瓦格纳集团部队的破坏稳定作用及其对马里人民和国家主权构成的直接威胁从未如此明显。安理会成员还应注意到，在莫拉等地发生的伤害马里中部平民的军事行动如何破坏保护平民努力和侧重政治的战略的执行。

一个更积极的事态发展是，美国赞扬马里过渡政府积极筹备和规划6月18日的宪法公投。我们再次重申，我们支持过渡进程和2024年2月的选举，过渡政府总统和总理都不能参加竞选，这是过渡政府与西非经共体商定的。我们鼓励过渡当局和签署了和平协议的武装团体对协议展现同样的承诺，本着折衷精神，对国际调解小组的建议作出建设性的回应。

显然，马里稳定团在目前条件下无法完成其任务授权。因此，我们重申，我们反对一切照旧的做法。只有过渡政府达到四项基准，才能说服安理会继续支持以当前形式部署马里稳定团。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言)：我也要感

谢秘书长特别代表瓦尼所作的通报，并感谢迪奥普先生参加我们今天的会议。

马耳他向在6月9日联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)遇袭事件中丧生的维和人员的家属表示最深切的慰问。我们还向数千名不顾安全和福祉持续受到威胁而勇敢履行职责的维和人员致敬，我们祝愿伤者迅速完全康复。

马耳他支持马里稳定团今后继续与马里人民合作。今年早些时候分享的战略审查(S/2023/36)为我们提供这方面的稳固前景。我们期待着宪法改革取得的成果，这是朝着正确方向迈出的一步。我们感谢西非国家经济共同体和非洲联盟努力支持以马里人的意愿为核心的包容性进程。我们也感谢这些努力。我们仍然坚信，关键是要稳妥恢复民主和宪法秩序，包括举行总统选举。

我们还敦促马里当局和各方为保护妇女和妇女权利创造有利的环境。它们必须努力确保妇女平等、安全和切实地充分参与政治过渡、选举及和平进程。在这方面，我们欢迎为打击仇恨言论和暴力侵害女性建设和平者和人权维护者行为作出的努力。

马耳他欢迎马里和解、和平与民族融合部长与阿扎瓦德运动协调会和纲领会代表在基达尔举行会谈。我们也感谢阿尔及利亚在领导国际调解方面所作的努力。

我们继续呼吁在充分尊重《马里和平与和解协议》、自决问题、深化权力下放与地方治理的情况下保持中立接触，并取得切实的成果。此外，马里北部地区的社会经济发展仍然至关重要。消除签字各方之间的任何现有摩擦是必要的。

马耳他认识到，亟须解决马里当前的安全、人道主义和人权局势，这既是本区域多年冲突的原因，也是多年冲突的产物。马里人民正面临日益增长的人道主义需求和流离失所问题，气候冲击、极度贫困和急性营养不良的影响加剧了这些问题，有880万人需要人道主义援助。

由于不安全状况和犯罪事件，人道主义行动继续面临多种与准入有关的挑战。我们呼吁各方为运送人道主义援助提供便利，履行其根据国际法承担的义务。尽管与东部相比相对没有那么严重，但我们对马里西部和南部现在也有极端分子袭击事件的报道感到非常震惊。

马耳他呼吁立即停止持续的侵犯和践踏人权行为。我们对4月份录得数百起与冲突有关的针对妇女和女童的性暴力和性别暴力事件感到震惊。必须追究施害者的责任，必须对案件进行调查，必须为受害者提供及时有效的保护。

我们还感到震惊的是，继续频繁发生其他严重侵害儿童的行为，包括招募和使用、杀害和残害儿童以及袭击学校的情况。必须加强马里稳定团保护儿童的能力。此外，我们仍然对莫拉事件报告得出的悲观结论深为关切。

不应低估马里稳定团在当地的的存在对暴力极端主义的威慑能力。我们继续呼吁当局加强合作，以保障特派团拥有必要的行动自由。我们还赞扬《妇女参与和平行动埃尔西倡议》继续在协助为马里稳定团女性维和人员创造有利和包容的环境方面发挥作用。

马耳他将继续支持特派团在本区域的重要存在以及特别代表所做的工作，因为他们正在支持马里走向和平与稳定。

豪里先生（瑞士）（以法语发言）：我要感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼先生所作的通报。我欢迎马里外交与国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生阁下。

瑞士谴责自我们上次会议（见S/PV.9302）以来针对维和人员和平民的所有暴力和袭击行为。我向受害者及其家属表示最深切的慰问。我还要承认马里武装部队遭受的损失。

面对不安全状况、人口流离失所以及令人震惊的人道主义局势，联合国和联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的努力对于马里的和平、稳定与可持

续发展仍然至关重要。就延长特派团的任务期限而言，我谨强调三个要点。

第一，正如我们刚才听到以及在秘书长的报告（S/2023/402）中所读到的那样，马里稳定团有效和可预测地完成的能力正在受到阻碍。行动环境复杂再加上干预区面积广大和缺少人员，使这项任务变得特别艰巨。因此，有必要进行相应的调整。事实上，我们必须让特派团的任务与当前的现实保持一致，同时让它拥有必要的灵活性来使用其掌握的资源。马里稳定团的有效性还将取决于与马里当局更好的合作以及它们在秘书长今年1月确定的四个参数（S/2023/36）方面取得的进展，包括行动自由。然而，特派团继续面临限制，包括不批准侦察飞行。

第二，我们对持续有人指控在马里全境存在侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为的情况感到关切。我们深为关切地获悉，人权事务高级专员办事处已就2022年3月在一次军事行动中在莫拉发生的事件发布了报告。瑞士强烈谴责所有这些侵犯人权行为，其中一些可能构成战争罪和危害人类罪。瑞士呼吁冲突各方——马里境内外的国家、非国家和私人行为体——遵守国际人道法和人权法规定的各项义务。必须对侵犯人权行为进行公正、独立和有效的调查和起诉。瑞士深信，有罪不罚是实现持久和平的障碍，并继续助长马里的暴力循环。

第三，《和平与和解协议》仍然一如既往地至关重要。尽管在执行方面出现了拖延，并且持续受到阻碍，但该协议使2015年以来的停火得以维持。我们不能也决不可以失去九年来为实现民族和解进行工作、对话和努力所取得的成果。瑞士呼吁各方在国际调解的支持下，采取具体的建立信任措施，恢复对话。认真执行《和平与和解协议》的全部内容将有助于形成统一战线，以应对新的威胁。我们重申应当推动和平政治过渡，以便能如期举行可信和透明的选举，并产生一个稳定和民主的文官政府。我们欢迎定于星期天举行的宪法公投，并希望它在马里全国各地举行。

面对多重挑战，安全理事会继续支持马里和马里

稳定团至关重要。瑞士认为，特派团的优先事项仍然具有现实意义，因此，我们重申全力支持特派团的重要任务，特别是保护平民和执行和平协议。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表瓦尼先生所作的通报。我也欢迎迪奥普外长参加我们今天的会议。

我要强调，我们坚定不移地支持联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）维和人员和其他联合国工作人员的辛勤工作和勇气。我代表联合王国向最近在通布图地区袭击事件中牺牲的布基纳法索两名维和人员和七名受伤的人表示悼念和慰问。

没有人能够否认马里人民面临的严峻挑战：安全和人道主义威胁很严重，政治不稳定，和平协议十分脆弱。马里平民和武装部队付出了沉重的代价。我们通过联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）和其他联合国机构，以及双边安全、发展和人道主义努力，为寻求马里人民应当享有的稳定、繁荣和民主社会作出了巨大投资。过去十年期间，为此付出了巨大的代价——不仅是在资金方面，而且在人的生命方面，其中许多人是联合国维和人员。

马里稳定团在支持马里人民方面仍可发挥重要作用。在秘书长审查之后，我们随时准备调整稳定团，以提高其影响力。但是，要使稳定团正常运作，就必须达到审查中规定的四个参数。

这些参数不是不合理的，也不是从外部强加给马里的。这些承诺是马里过渡当局向本国人民、邻国和国际社会作出的，即及时实现政治过渡，执行《马里和平与和解协议》，根据部队地位协议维护联合国行动自由，并尊重安理会规定的任务。针对这四个参数，我们想发表几点意见。

第一，我们敦促在2024年3月底之前及时、和平地向宪政秩序过渡方面取得进展。我们呼吁民间社会充分参与本周日的宪法公投和明年2月的总统选举。

第二，迫切需要作出努力，在国际调解建议的基础上，恢复马里摇摇欲坠的和平协议签署方之间

的对话。

第三，需要取消对马里稳定团行动的限制，这方面没有任何改善。

第四，必须停止阻挠马里稳定团执行已获授权的人权任务。马里部队和瓦格纳集团在莫拉屠杀500多人的悲惨事件令人深感关切。必须对这些罪行追究责任。必须允许马里稳定团履行其人权任务，而不必担心遭到报复。归根结底，要由马里过渡当局选择其合作伙伴。但我们要明确一点：瓦格纳集团无论是自主运作，还是在莫斯科的直接控制下运作，在马里或其他任何地方都不能解决问题。

联合王国与安理会大多数成员一道，继续致力于支持马里稳定团努力帮助建设马里人民应当享有的未来。我们真诚希望马里过渡当局履行责任，并允许联合国特派团完成任务。只有马里过渡当局才能做出这一选择。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我国代表团感谢秘书长特别代表瓦尼的全面通报，并欢迎迪奥普部长参加本次会议。

我们沮丧地获悉6月9日在贝尔对联合国马里多层面综合稳定特派团（马里稳定团）发动恐怖袭击的消息。我们对布基纳法索两名维和人员的死亡表示遗憾，并向该国政府、受害者家属以及马里稳定团表示诚挚的慰问和声援。

巴西再次重申，我们坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义。这种行为没有任何正当理由。马里的安全局势仍然不稳定，并继续造成重大伤亡，不仅给马里稳定团造成伤亡，也造成平民伤亡。尽管这方面的人数略有改善，但我们必须继续努力保护最脆弱的人。

为了有效执行这项任务，就必须确保马里稳定团的行动自由。在这方面，我们感到遗憾的是，尽管马里稳定团采取了与马里过渡政府商定的措施，但尚未就恢复无人驾驶的情报、监视和侦察飞行达成解决办法。维和人员的安全保障应该是最高优先事项。我们呼吁马里当局与马里稳定团合作，审查无人驾驶的情

报、监视和侦察飞行程序，并取消地面行动限制。

安理会刚刚开始讨论延长马里稳定团任务期限的问题。我国代表团认为，至关重要的是，必须确保特派团获得适当的装备，以支持在马里执行《和平与和解协议》和政治过渡，保护平民并支持恢复马里全国各地的国家权力。

区域合作是帮助马里为成功过渡进程铺平道路的关键因素。在这方面，巴西重申支持目前与西非国家经济共同体的接触，并希望与马里过渡当局的对话将促成在制定和执行有利于恢复宪政秩序的过渡计划方面开展进一步合作。

正如我们在以前关于起草新宪法的讨论中指出的那样，恢复民主常态是一项集体努力，必须包括妇女、青年以及族裔和宗教少数群体。我们希望，马里当局为这一工作增添更多声音的努力能具体落实在6月18日举行更具包容性与和平的宪法公投。

此外，我们还欢迎马里稳定团与独立选举管理局正在开展合作，以期协调对选举的技术和后勤支助，并在选举进程中促进两性平等方面向民间社会组织提供能力建设，这只是几个例子。这些都是朝着更具包容性和更多参与投票的方向迈出的令人鼓舞的具体步骤。

虽然上述过渡进程和宪法改革方面的进展值得赞扬，但是，如果没有《马里和平与和解协议》，它们不足以为持久和平奠定基础。因此，我们要指出，我们支持阿尔及利亚在调解进程中发挥领导作用，打破目前的僵局，并敦促马里所有政治力量继续进行对话，加倍作出努力，以全面执行和平协议。

在我结束发言之前，鉴于人道主义局势十分严峻，我国代表团愿借此机会，再次强调必须解决冲突的根源。这一想法应该是我们为延长任务期限而开展的整个谈判过程中的核心问题。

张军先生（中国）：我首先感谢万恩特别代表刚才所作的通报，也欢迎迪奥普外长出席今天的会议。

近一段时间，马里在维护国家稳定发展、推进政

治过渡、打击恐怖主义等方面作出积极努力，取得显著进展。马里政治和平进程处在关键时期，马里同国际社会的合作也进入关键阶段。迪奥普外长出席今天的会议，有助于安理会更好了解马里对有关问题的立场和关切。

我强调以下几点：

第一，宪法公投是马里推进过渡进程、维护持久稳定的重要一步。中方欢迎马里在宪法起草、筹备公投、选举机构建设等方面取得的积极进展。我们鼓励马里各方通过对话解决可能存在的分歧，为宪法公投创造有利条件。宪法公投是马里的内政，国际社会要尊重马里的主权和主导权。

联马团可以根据马里的实际需求提供后勤和技术支持。中方鼓励有关区域组织同马里政府加强沟通，为支持马里政治过渡发挥建设性作用。

第二，中方赞赏马里政府积极采取反恐行动，对恐怖势力形成震慑。根据秘书长报告，近10个月恐怖袭击造成的平民伤亡数量同比大幅度下降。马里处在萨赫勒和西非反恐前沿，为阻遏恐怖主义肆虐蔓延作出了大量的努力。国际社会对此应予以充分的认可，同时在资金、装备、情报、后勤等方面加大力度，支持马里加强安全部门的能力建设。

有的同事提到反恐行动中的人权问题。毫无疑问，人权需要保护。需要指出的是，恐怖主义危害民众生命和安全，通过反恐消除这一威胁，本身就是保护人权。中方一向反对将人权问题政治化。联马团和联合国相关机构报告人权状况要以事实为依据，任何指控都应进行事实核对。在反恐问题上不能搞双重标准，更要防止对反恐行动污名化，否则只会给恐怖势力提供可乘之机。

第三，维和行动是安理会履行维护国际和平与安全职责的重要手段。经验表明，维和行动必须坚持在长期实践中形成的基本原则，特别是当事方同意原则。特派团同当事国政府保持沟通，维护相互信任与合作的关系，这是维和行动顺利开展的基本前提。伴随当事国政治与安全形势的发展变化，维和行动的授权也

需要及时作出调整和优化。在此过程中,应当尊重当事国的主权,认真听取当事国政府的意见,坚持把当事国的实际需求摆在重要位置。从维和行动以往的成功案例看,授权清晰明确、重点突出,及时制定有时间框架的退出战略,对于维和行动取得成功是十分重要的。

联合国马里特派团已经部署了十年,花费也是巨大的。安理会于去年6月通过第2640(2022)号决议,要求对联马团进行内部评估,就是为了根据形势发展对联马团的授权进行优化精简。

联马团目前授权即将于月底到期。中方期待安理会各成员在充分听取马里的意见和关切基础上,就特派团的未来安排进行建设性、负责任的讨论,在广泛共识基础上作出决定。在此过程中,建议执笔国同马里方面和安理会成员也保持着密切的沟通。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢瓦尼特别代表富有洞察力的通报。我也欢迎迪奥普外长与会。

首先,我谨向正在世界上最危险的联合国特派团之一——联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)——工作的该特派团人员致敬。我们缅怀那些以身殉职的人,最近殉职的两名维和人员来自布基纳法索。

今天,我想强调三点。

第一,不恢复宪法秩序就无法实现长期稳定。马里稳定团为选举进程提供的支持至关重要。我们与西非国家经济共同体和非洲联盟一道,欢迎将于本周日举行的宪法公投,并赞扬马里过渡当局在这方面所作的努力。我们期待所有利益攸关方利用过渡时间表中的这一重要步骤,继续尽一切努力举行包容、透明与和平的选举。

第二点是《马里和平与和解协议》执行工作停滞不前的问题。该协议是实现持久和平与和解的唯一现有框架。我们呼吁过渡当局和签署方尽快恢复会谈。加强对话和稳步执行该《协议》将建立互信,这对稳

定至关重要。我们赞赏国际调解工作,并鼓励他们加快速度,建立对这一进程的信心。

第三,我们对安全和人道主义局势深感关切。恐怖袭击有增无减,侵犯人权行为也是如此,包括冲突中性暴力和针对儿童的犯罪。日本注意到马里主导的稳定努力和马里稳定团提供的支持,包括在联合巡逻、保护平民和保障人道主义组织的准入方面。

然而,解决不安全问题的军事努力,无论是马里国防和安全部队还是外国安全部队的努力,都必须尊重人权。我们对5月12日发表的联合国人权事务高级专员办事处报告中关于2022年3月27日至31日莫拉村事件的调查结果深感不安,并赞同秘书长呼吁过渡当局早日完成可信和透明的调查,并迅速公布结果,以追究施害者的责任。

为了实现可持续和平与稳定,通过打造民主治理、建立有韧性和负责任的机构以及提供基本社会服务来建立人民的信任是关键。为了实现这一目标,我今天强调的几点——恢复宪法秩序、推进和平进程以及处理安全和人道主义局势——必须同时进行。

马里稳定团在推进所有这三点方面工作的努力中发挥了至关重要的作用。与此同时,我们认识到特派团面临的困难。我们再次要求马里过渡当局与马里稳定团开展更多合作,使其能够在不受不当限制或约束的情况下执行任务。

日本认为,在马里努力实现可持续和平与稳定之际,马里稳定团的工作对该国人民仍然具有高度相关性和重要性。由于我们安理会成员本月的任务是延长稳定团的任务期限,我们需要评估并坦率地讨论最佳前进道路,以便为马里人应有的稳定作出贡献。我们需要以一致声音赋予马里稳定团明确而现实的授权,并发出协调一致的信息来提供强有力的支持。日本仍然致力于与我们的同事和所有利益攸关方接触,把马里人民的最大利益放在心上。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢秘书长特别代表兼联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长卡西姆·瓦尼先生作了重

要通报。我感谢马里共和国外交和国际合作部长参加本次会议。

马里局势仍然复杂,特别是由于影响整个萨赫勒地区的不稳定的安全局势和恐怖团体的活动,这些活动对平民产生直接影响,使他们流离失所并迫使他们逃离,并造成前所未有的人道主义危机。厄瓜多尔反对一切形式和表现的恐怖主义祸害。恐怖主义继续通过使用错误信息和虚假信息、简易爆炸装置和自杀式袭击扩大地盘。打击这类运动必须是一个优先事项,特别是在它们危及马里稳定团人员安全并使其无法执行保护平民的任务时。

秘书长的报告(S/2023/402)反映了过渡政府对人权事务高级专员办事处调查莫拉大屠杀事件实况调查团的立场。我国代表团希望过渡政府将接受开展独立调查的建议。我们再次呼吁取消对稳定团行动的限制,并尊重部队地位协定。马里稳定团的安全以及加强开放与合作的需要,对其开展保护平民相关活动的的能力至关重要。当稳定团的四分之一请求被拒绝时,其开展保护平民相关活动的的能力受到严重影响。

厄瓜多尔对和平进程陷入僵局感到关切。我们赞扬阿尔及尔进程国际调解小组的努力和阿尔及利亚外交部长4月底对巴马科的访问,这导致过渡政府再次承诺执行《马里和平与和解协议》。这一进程必须从恢复监测机制的工作开始,该机制的工作自12月以来一直处于停滞状态。

马里重返萨赫勒五国集团联合部队,并与非洲联盟和西非国家经济共同体等区域组织密切合作,将有助于该地区稳定。我们期待看到选举进程进一步发展,并期待于6月19日通过新宪法,以期实现政治过渡。我们支持马里稳定团在选举进程和更广泛的政治进程中做出的努力,为来自民间社会的妇女提供培训,以加大她们的参与度。

安理会必须就马里稳定团的未来作出决定。稳定团在政治过渡和充分执行《和平协议》的努力方面,以及在培训方案和巩固建设和平方面开展了紧张的工作。马里不断恶化的人道主义局势,包括一些地区的

粮食不安全状况、营养不良和新的流离失所问题,要求持续向2023年人道主义应急计划提供捐助。它还要保护人道主义工作者,以确保运送这一至关重要的援助。因此,厄瓜多尔认为,马里就马里稳定团的未来提出的优先选项,应辅之以在能力建设和确保执行稳定团任务方面的合作。这将创造公开性,有助于确保各国继续派遣部队,从而能够进一步执行《和平协议》,这对于在所有行为体之间建立信任至关重要。

最后,我们听到了对需要避免将人权政治化的关切。这就是为什么我国代表团重申其观点,即保护人权的唯一途径是同意人权的适用必须遵循普遍性、不可分割性和相互依存性原则。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表瓦尼作了翔实通报,并向殉职的勇敢的维和人员,包括最近在贝尔殉职的维和人员致敬。我们也欢迎迪奥普外长今天与会。阿尔巴尼亚赞扬联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)富有献身精神的维和人员和工作人员,他们在极具挑战性的环境中开展工作。马里局势继续恶化,平民首当其冲地遭受暴力加剧、缺乏保护和严峻人道主义局势的影响。我谨谈谈三个主要关切领域。

第一,政治过渡正处于关键阶段。我们希望本周末的公民投票将和平地进行,并将在全国各地举行,让所有希望投票的人都能够投票。与此同时,我们强调政治过渡需要透明和包容,同时考虑到所有利益攸关方和民间社会的关切。此外,执行《马里和平与和解协议》仍然有助于北部稳定。我们赞扬国际调解小组努力与签署方接触。然而,过渡当局和签署方团体必须表明其致力于合作和执行《协议》,同时避免紧张局势升级。

第二,安全局势构成越来越多的挑战。加奥和梅纳卡的恐怖团体之间不断升级的紧张关系正威胁着区域稳定,因为这些团体正在扩大其存在、获得领土控制权,以及造成被迫流离失所。我们谴责针对平民的暴力,并呼吁加强保护措施。我们对侵犯人权和违反国际人道主义法的行为急剧增加深感关切,这种行

为在瓦格纳集团介入后有所增加。我们呼吁过渡当局根据人权事务高级专员办事处在调查莫拉暴行后提出的建议采取行动。反恐行动必须遵守国际义务。

第三，我们赞扬马里稳定团努力执行其任务并支持马里稳定。然而，我们仍然对稳定团的行动自由受到限制深感关切，这妨碍了稳定团充分执行任务，并对维和人员的安全保障构成重大威胁。在内部审查期间，秘书长概述了马里稳定团继续运作的四个参数。令人遗憾的是，这些方面进展有限。马里稳定团可以在记录侵犯人权和违反国际法的行为方面发挥重要作用，该特派团在执行其指派任务时不应受到阻碍。

最后，马里准备在2024年3月前恢复宪法秩序，必须完成几项重要任务，才能确保可信的选举。对马里稳定团施加的限制对稳定团的有效和安全运作构成了重大障碍，使安理会不得不就延长任务期限做出重要决定。必须强调，正如秘书长强调的那样，维持现状既不可行，也不可取。因此，安理会必须采取行动，应对不断变化的局势，引导马里走向稳定与和平的未来。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表卡西姆·瓦尼的通报，并欢迎马里外交和国际合作部长阿卜杜拉耶·迪奥普先生参加今天的会议。

至少可以说，马里局势依然复杂。大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织的恐怖分子的颠覆活动明显增加。袭击平民、马里武装部队和联合国维和人员的事件有增无减，极端主义团体之间的武装对抗也是如此。

日益严重的恐怖主义威胁正在进一步加剧人道主义局势。据联合国称，马里有近900万人需要某种形式的人道主义援助。为马里发出的人道主义呼吁长期资金不足，使严峻的人道主义局势进一步恶化。我们呼吁巴马科的国际伙伴不要将捐助者援助问题政治化，这已经导致马里的援助方案被削减。因为这些决定而受苦的首先是平民。就我国而言，我们正在通过双边渠道和世界粮食计划署提供粮食援助。

马里当局正在困难情况下作出重大努力，根据与西非国家经济共同体商定的条款，恢复马里的宪法秩序。过渡路线图正在实施，该国新的领土划分已获批准，独立选举管理局已经组建。军方已经在主要日期为6月18日的新宪法公投中进行投票。我们祝愿巴马科在组织其公民自由、民主地表达意愿方面一切顺利。

马里领导人也继续表明致力于执行阿尔及尔进程产生的《马里和平与和解协议》，这是确保持久和平与民族和解的基础。在这方面，我们不能不提及马里和解、和平与民族团结部长伊斯梅尔·瓦格先生5月份对基达尔的访问。尽管负责监测协议执行情况的地方后续工作委员会暂停工作，但图阿雷格运动仍致力于与当局达成协议。《和平协议》的签署方必须展示灵活性和为了国家利益而妥协的意愿。

鉴于在法国新月形沙丘行动和欧洲联盟塔库巴特混部队不光彩地撤出后，马里出现安全真空，马里政府一直在与能够帮助确保安全和保护民众的国际伙伴发展合法的伙伴关系。由于俄罗斯等国的支持，马里武装部队得以大幅提高其打击恐怖主义并将其转化为实地切实成果的能力。例如，从今年2月到3月，军队针对该国中部的恐怖分子成功开展了59次行动。此外，秘书长最新报告（S/2023/402）指出，马里军队努力的成果之一是平民伤亡人数下降。

一些国家对俄罗斯与马里加强合作的强烈负面反应是新殖民主义态度和双重标准的表现。需要做的是向马里当局提供有效支持，而不是搞破坏，不幸的是，巴黎及其盟友正在继续这样做，包括利用多边结构搞破坏。从这个角度来看，人权事务高级专员办事处今年5月发表的关于2022年3月莫拉事件的报告看起来像是又一次出于政治动机企图诋毁巴马科打击恐怖主义的努力。显然，正如马里人自己正式指出的那样，该报告明显带有偏见。至少我们应该等待马里国家调查的结果。

我们注意到联合国马里多层面综合稳定团（马里稳定团）的努力，并且知道在稳定团服役对维和人员

构成的威胁。我们缅怀为该国和平与安全献出生命的维和人员，向在6月9日袭击中失去两名蓝盔士兵的布基纳法索政府表示慰问，并祝愿伤者早日康复。我们认为，与东道国密切协调和尊重马里的主权对于马里稳定团成功完成任务至关重要。

鉴于安全理事会已经开始讨论延长马里稳定团的任务期限，我们谨提醒各位成员，马里人对秘书长在其战略审查中提出的稳定团重组备选方案（S/2023/36）表示不满。事实是，首要问题不是维和人员的数量，而是他们履行的职能。马里政府的主要任务之一是打击恐怖主义，这不属于蓝盔部队的任务范围。目前任务的基本内容是保护平民和在这方面向马里提供适当援助。维和人员的活动过分注重国内政治问题并转向保护人权，这正在破坏他们维护该国和平与安全的核心任务。

在讨论重组稳定团的可能选项方面，我们认为，对于改变其工作方式的任何建议都应该基于东道国的意见。俄罗斯将继续向马里提供全面协助，包括协助加强该国应对安全挑战的能力。我们的双边互动是应巴马科的要求进行的，并严格遵守适用的国际法准则。我们也将继续在安全理事会内建设性地促进马里局势正常化，这直接有利于实现整个萨赫勒-撒哈拉地区的持久和平与稳定，该地区仍在遭受2011年利比亚事件的后果。然而，我们坚信，马里人民自己应在稳定该国方面发挥主导作用。

主席（以英语发言）：我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

首先，我要感谢秘书长特别代表瓦尼今天所作的宝贵通报，并欢迎迪奥普外长出席本次会议。

阿拉伯联合酋长国致力于在这一困难时期支持马里，这完全符合马里人民的愿望。我们认真注意到了秘书长的报告（S/2023/402）。在这方面，我谨提出三点。

第一，我们必须继续坚定关注马里的可持续政治过渡。未来12个月的选举时间表至关重要，包括两天后的宪法公投和定于2024年2月举行的总统选举。阿

拉伯联合酋长国坚信，这些政治进程应该具有包容性，以形成可持续预防冲突、解决冲突和建设和平的正确办法。妇女充分、平等和切实参与对实现这一目标至关重要。马里当局有效执行该国关于妇女与和平与安全的国家行动计划将是朝着这一方向迈出的可喜的一步。此外，在这个约50%的人口年龄不足15岁的国家，该国青年的观点应该成为这一进程的一部分。对话是克服分歧和增进信任的基石。在这方面，执行《马里和平与和解协议》仍然至关重要，我们鼓励各方公开参与国际调解努力。

第二，该国面临的无数安全威胁明显加剧。其中，包括跨境袭击在内的恐怖袭击最为紧迫。我们对丧生者表示哀悼。2022年，布基纳法索和马里就占萨赫勒地区与恐怖主义有关的死亡人数的73%，在撒哈拉以南非洲地区则占52%。与此同时，暴力升级正在向邻国蔓延。因此，仅在国家一级进行协调是不够的。国内的努力必须得到双边和区域方式的补充，而且若要成功，在发展制订这些方式时必须考虑到受影响最大的社区的意见。显然，这些安全挑战也是造成该国各地灾难性人道主义局势的因素。我现在谈这方面的问题。

今年，迄今为止，马里全国有880万人需要人道主义援助和保护，比去年增加17%。一如既往，妇女和女孩受打击最严重。女户主家庭粮食不安全的可能性比普通家庭高一倍。5月，流离失所总人数接近40万人。我们特别关切马里中部、加奥和梅纳卡的不安全程度，现在那里战况最激烈，境内流离失所者的人数继续增加。缺乏适当的行动和基本服务，使悲惨的局势更加脆弱，破坏对国家的信心。国际社会必须继续集体支持马里加强国家存在的努力，以保护所有平民。

在这种日益严峻的安全和人道主义环境下，气候变化正成为风险倍增器。阿拉伯联合酋长国一贯强调气候变化与和平与安全之间的联系。在马里，这种联系尤为明显。荒漠化加剧和降雨量减少，正使该国原已不足的食物和供水量进一步减少。因此阻碍农季活动，使马里人缺乏粮食、就业和其他基本需求物，愈益容易被招募加入马里武装团体。在这方面，我们重申，

必须确保在秘书长关于马里的报告中纳入关于气候变化的负面影响如何可能导致马里冲突或不稳定加剧的数据和分析。同样,我们欢迎马里在联合国开发计划署的支持下启动一个新项目,旨在加强气候安全和对自然资源的可持续管理,以巩固和平。

第三,联合国通过联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)在当地开展的工作,对于为马里创造和维持一个稳定的环境仍然至关重要。因此,我们认为,安理会必须延长马里稳定团的任务期限,支持稳定团的实地工作。马里当局和马里稳定团在合作的基础上建立更有力的关系,将为任务成功带来最佳机会。联合国和马里当局之间扩大对话,是解决双方的安全关切和深化合作的机会。阿拉伯联合酋长国将乐见其成。这也将有助于打击我们在当地目睹的散布虚假信息 and 错误信息的现象。本周,安全理事会就此通过第2686(2023)号决议,谴责针对联合国维持和平行动散布错误信息、虚假信息和煽动暴力,认为那有害于和平与安全。马里就是一个例子。利用第2686(2023)号决议,马里稳定团可以更好地监测有关仇恨言论、种族主义和极端主义行为的数据,这些言论和行为可能影响和平与安全,导致针对驻地维和人员的威胁增加。阿拉伯联合酋长国仍然致力于确保马里人民有一个更加安全、更加和平的未来。

最后,让我借此机会代表阿拉伯联合酋长国祝贺莫桑比克成功完成解除武装、复员和重返社会进程。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请马里外交与国际合作部长发言。

迪奥普先生(马里)(以法语发言):我感谢各位对我们说的客气话。首先,我谨祝贺阿拉伯联合酋长国担任安全理事会本月主席。马里政府注意到我们面前的秘书长报告(S/2023/402),并感谢联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)团长卡西姆·瓦尼先生通报和更新情况。马里政府的详细意见载于提交安全理事会的备忘录。

我谨提出以下主要看法。

先谈政治局势,特别是过渡进程中的事态发展。安理会成员会记得,赋予过渡政府的优先任务之一是进行政治和机构改革,实现机构持久稳定,保障我国人民有一个更美好的未来。我国同胞提出的这一正当要求即将成为现实。事实上,过渡政府已在一个包容性和具有广泛共识的进程框架内采取强有力和不可逆转的步骤,以期在商定的时间框架内恢复和平和安全的宪法秩序。过渡政府已着手努力,争取按照马里人民通过关于改革进程的全国对话表达的愿望,成功举行定于6月18日举行的关于马里新宪法的全民投票。公布宪法草案及相关竞选活动的进程进展顺利,这对和平与可信地举行全民投票是一个好兆头。

关于安全局势,我再次指出,自2011年对利比亚进行军事干预以来,我国马里人民和萨赫勒地区人民确实一直生活在动荡之中。不幸的是,我们这些国家及其人民已经等待了十多年,现在继续等待国际社会作出与由此产生的威胁及其对本区域造成的令人担忧的人道主义后果相称的反应。仅举一个例子,具体就我国马里而言,我必须说,国际反应,包括马里稳定团自2013年成立以来提供的应对措施,已经显示了其局限性。否则如何解释马里2013年的安全形势要比今天好得多?现实局势迫使我们不得不承认马里稳定团的失败,其任务授权无法解决安全挑战。

就过渡政府而言,它从来没有忽视这样一个事实,即保卫国家、保护人民及其财产的首要责任首先在于马里国家政权。这也是为何政府把马里国防和安全部队的装备和能力建设、使其能够履行其崇高使命作为优先事项。由于这一明智的决定,马里部队打击武装恐怖团体继续取得决定性胜利,并且得到马里人民的肯定和感谢。我知道,马里国防和安全部队实力的增强引起了诸多议论,甚至敌对造谣和扰乱宣传,马里不幸自2021年以来始终受到这种宣传破坏,包括人权问题被工具化和政治化,有人曾在安理会上提出这方面问题。

我谨借此机会回答有关联合国人权事务高级专员办事处关于穆拉事件的报告的某些意见和言论。众所周知,穆拉镇及其周围村落曾被恐怖团体围困多年。

在此期间，没有部队，甚至是已经部署的国际部队，能进入该地区。这意味着，当地人民只能听天由命。顺便一问，在恐怖分子残忍虐待和侮辱我国手无寸铁的平民人口，用石头砸妇女，烧毁村庄和庄稼，抢走牲畜时，今天发声责难的那些人在哪里？奥戈萨古、索巴内达和迪亚拉沙古等村庄就曾发生这种暴行，仅举几个例子。

因此，根据可靠和详细的情报——其中显示莫拉有主要恐怖分子头目，他们试图通过勒索民众来获利并组织策划大规模袭击——马里国防和安全部队决定开展针对这一威胁的相称空中和地面行动，以结束我国人民的苦难。我们空降力量部署的首批部队及其增援部队遭到了攻击，这证实恐怖分子的存在。随后在莫拉镇及其周围发生了冲突，结果203名恐怖主义作战人员丧失战斗力，缴获大量武器弹药，摧毁200多辆摩托车，逮捕几名恐怖分子嫌犯并移交法院。可悲的是，在这次将莫拉人民从恐怖分子枷锁下解放出来的行动中，我们也有八名英勇士兵在战斗中丧生。

在接到虐待指控后，主管机关立即展开了调查。一个由莫普提和巴马科检察官、宪兵和法证警察调查人员以及一名法医病理学家组成的司法小组抵达现场。调查正在按照现有程序和期限继续进行。其结论将会公之于众。

政府坚决反对人权事务高级专员办事处带有偏见的报告得出草率结论。我们在这份有偏见的报告中看到，某些国家确实希望利用我们的共同组织来伤害甚至惩罚马里的主权选择。此外，一份极力试图让人们相信马里国防和安全部队正在针对其根据任务授权所要保护的平民的报告有什么可信度？此外，该报告还包含显然是在国家当局不知情的情况下从卫星上获得的图像——这是一个典型的间谍案件。我们必须表现出谦逊，并认识到没有人比马里人更热爱马里，也没有人比马里当局更热爱马里人。

事实上，政府并不是唯一拒绝接受该报告虚假结论的政府。包括妇女在内的一些莫拉居民前往巴马科，以表达反对该报告的内容。莫拉居民的证言有据可查

并广为流传，明确驳斥报告中所载毫无根据的指控，此外，他们还谴责调查人员所采用的方法。这些居民作证表明，马里部队只针对恐怖分子。

同样，在某些国家和人权组织于2022年4月提出首轮指控后，Tabital Pulaaku协会主席明确反对针对马里国防和安全部队的指控，特别是关于强奸妇女的指控。此外，马里人权协会主席强烈谴责调查的方法和结论。这些坚定、自由表达的立场值得注意，因为它们代表经历过这些事件或收到可信、可核实的相关信息的组织和个人的立场。

我们重申坚决反对任何将人权问题工具化或政治化以及片面解决这一问题的企图。在这方面，似乎让人感觉矛盾的是，实况调查团成立得如此之快，而与此同时，马里已在2022年8月15日向安全理事会提出指控，指责法国严重侵犯马里主权和领土完整、破坏稳定的行为。

关于阿尔及尔进程所产生的《马里和平与和解协议》，尽管阿扎瓦德运动协调会和纲领会单方面决定暂停参与该协议的后续机制，但我在此重申，政府承诺继续有效和明智地执行该协议，特别是通过包容运动来这样做。正如和解部长5月12日对基达尔的访问所表明的那样，我们仍然愿意与我们在签署协议的各项运动中的兄弟——所有兄弟——进行对话。

我的评论主要涉及马里稳定团。在安全理事会成员开始谈判延长马里稳定团任务期限之际，我想简要回顾一下特派团从成立到今天的演变过程。

首先，请允许我向在马里丧生的所有平民和军人致敬，其中包括我们最近献身的布基纳法索兄弟，我们向他们表示最深切的同情。

2013年建立马里稳定团的理由包括支持马里当局稳定马里北部地区的局势、避免威胁、以及积极采取措施防止武装分子返回这些地区，特别是通过在全国各地重建国家权力来这样做。马里稳定团部队在实地部署数年之后，马里北部一度令人关切的安全局势在马里其他地区，特别是中部逐渐恶化。对马里政府来说，事实很清楚：马里稳定团没有实现其核

心目标。

今天, 马里人民高兴地看到马里国防和安全部队完全自主地执行任务, 以确保人员和货物的安全; 打击犯罪、有组织犯罪以及人口和毒品贩运; 护送运输车辆; 确保敏感地区每周市场的安全; 并按照过渡总统、国家元首阿西米·戈伊塔上校阁下的愿景, 通过加强各种安全和防卫工具来保障边界安全。

马里充分意识到, 打击恐怖主义不是维持和平理论的一部分, 但我们一直呼吁改变马里稳定团的姿态, 使之能够妥善执行任务, 并加强对政府努力的支持。马里一直真诚地与联合国合作。这种建设性做法的一个例子是, 我们在马里稳定团内部审查的背景下与秘书处充分接触, 以加强其业务能力, 从而支持马里的稳定努力。

我今天遗憾地重申, 秘书长在其关于马里稳定团内部审查的报告中所提出的备选方案没有回应马里政府和人民一再表达的关切和期望。我们别无选择, 只能得出客观的结论, 即鉴于马里稳定团十年存在的记录, 特派团未能对马里安全局势作出适当反应, 其行动的未来前景不能满足马里人民的安全需求。无论是

秘书长的建议, 还是——更不用说——安理会成员目前正在谈判的决议草案, 都没有对马里人的期望作出适当回应。该决议草案的内容对马里极其敌视, 这说明法国已经不适合再充当执笔方。

除了我们现在正通过自有资源确保安全之外, 我们有理由期待马里稳定团成为一个将协助和支持政府努力的稳定团。不幸的是, 马里稳定团似乎已成为问题的一部分, 激化因极其严重且非常不利于和平、和解与民族团结的指控而加剧的族群间紧张关系。这种情势正在马里民众当中造成对马里稳定团的不信任感, 并导致马里当局和马里稳定团之间的信任危机。

鉴于上述情况, 马里政府呼吁马里稳定团立即撤离。然而, 政府愿意在这方面与联合国合作。

最后, 我谨代表马里政府和人民感谢所有双边和多边伙伴方, 它们正在帮助我们巩固重建马里的努力。马里政府依然准备与尊重其主权、战略选择和马里人民利益的伙伴方开展合作。马里秉承我国热情好客 (diatiguiya) 的传统, 当然继续向全世界所有国家和人民开放。

中午散会。