



经济及社会理事会

Distr.: General
10 May 2023
Chinese
Original: English

2023 年届会

2022 年 7 月 23 日至 2023 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

非洲经济委员会 2022-2023 年工作总结

摘要

本报告概述非洲经济委员会(非洲经委会)在 2022 年 4 月至 2023 年 3 月报告周期的工作。非洲经委会继续支持其成员国应对需优先解决的挑战并利用机遇,以加快非洲大陆的社会经济转型。非洲经委会加强了其作为最重要知识机构的地位,通过扶持《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程:我们希望的非洲》背景下的地方应对措施和解决方案,解决非洲大陆和次区域问题。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、乌克兰武装冲突和气候变化逆境等多重危机继续对实现这两项议程构成严峻挑战,甚至使一些已取得的微薄成果倒退。非洲经委会的工作重点从根本上说是通过强健的经济复苏和不让任何一个人掉队的包容性增长,在大流行病之后建设更美好未来。非洲经委会有意识地作出努力,在国家、区域和国际各级向决策者和其他利益攸关方进行倡导并直接说服他们支持和执行成员国关心的政策议程和行动,促进成员国的经济和社会发展。在这方面,非洲经委会的工作除其他外集中于建设抵御多重冲击的能力;通过利用宏观经济模型、公共财政和经济治理,加强政策的制定和实施;推动非洲大陆自由贸易区的实施;促进社会经济发展和性别平等;促进非洲的数字和数据革命;以绿色复苏、将减缓气候变化主流化为重点,为实现可持续发展建设更美好未来。非洲经委会尤其注重扶持非洲的工业化和经济多样化以及碳信用市场的发展。随着非洲区域协作平台的改造,非洲经委会与联合国发展系统进行了有效协作,并进一步改进了对非洲联盟和区域经济共同体的支持。



一. 引言

1. 该报告所述期间为 2022 年 4 月至 2023 年 3 月，该期间动荡不安且伴随着乌克兰武装冲突及冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的不利影响等冲击，清楚地暴露出全球供应链的崩溃导致生活成本危机，体现在燃料、化肥和食品价格上涨。金融状况的收紧进一步恶化了整个非洲大陆的债务状况。

2. 非洲经济委员会(非洲经委会)根据其使命，即在《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》的框架内为建设权能增强、包容和实现转型的非洲提出想法并付诸行动，继续支持成员国，同时利用自身的智库、召集和业务职能，及其作为重要发展伙伴的战略定位。非洲经委会在其中期方案框架(2022-2025 年)的指引下，继续支持成员国加强国家机构规划和执行发展方案的能力。非洲经委会召集了多边和多利益攸关方平台，对成员国和整个非洲面临的主要挑战进行了跨学科研究和分析，同时促进同行学习和发展。非洲经委会还向成员国提供直接的政策咨询和技术支持，并与联合国其他实体合作，尤其借助新重组的非洲区域协作平台，以确保采取更加协调一致的对策并在统筹实现《2030 年议程》和《2063 年议程》方面取得有效成果。紧接引言的本报告第二节重点介绍了非洲经委会在以下六个关键工作领域为推动非洲执行《2030 年议程》做出的主要贡献：

- (a) 支持抵御多重冲击的能力；
- (b) 通过利用宏观经济模型、公共财政和经济治理，加强政策的制定和实施；
- (c) 推动非洲大陆自由贸易区的实施；
- (d) 促进社会经济发展和性别平等；
- (e) 促进非洲的数字和数据革命；
- (f) 以绿色复苏、将减缓气候变化主流化为重点，为实现可持续发展建设更美好未来；
- (g) 扶持非洲借助电池、电动汽车和其他价值链实现工业化以及经济多样化，并发展碳信用市场。

3. 报告第三节重点介绍了为加强《2030 年议程》执行手段做出的贡献，如数据和统计、金融、贸易、能力建设以及科学、技术和创新。报告重点介绍了非洲经委会在报告所述期间支持的推动实施《2030 年议程》的前沿举措。第四节重点介绍并更深入地讨论了本报告所述期间的一项旗舰举措，即扶持非洲碳信用市场的发展。第五节总结了非洲经委会为利用可持续发展伙伴关系所作的努力。最后的第六节介绍了主要的经验教训和下一个方案拟订周期重新校准的优先事项。

二. 推动《2030 年可持续发展议程》在本区域的实施

A. 支持抵御多重冲击的能力

4. 在债务状况恶化之后，非洲经委会为该区域的债务管理对策以及成员国的财政和债务管理能力提供支持。非洲经委会对非洲的债务状况进行了研究，分析了主权欧洲债券的发行情况，并通过审查债券利差的决定因素分析了非洲国家的借贷成本。2022 年 10 月，来自 30 个国家的 128 名政策制定者和研究人员参加了一个讲习班，讲习班上介绍了关于非洲债务状况的研究结果。讲习班为与会者提供了平台，供其就债务管理的挑战、解决办法和策略交流信息，并分享经验，特别在面对 COVID-19 和乌克兰最近武装冲突的情况下。为增进对财政和债务管理的了解和认识还开展了其他研究，包括向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于非洲经济和社会状况的概览报告，以及题为“非洲季度经济运行情况和展望”和“非洲经济报告”的出版物。
5. 在安哥拉，非洲经委会帮助加强政策制定者在公共债务和国库管理方面的能力，以期扩大金融市场，调动长期投资，建立投资者信心。安哥拉成功实施了多项改革，以增加地方融资来源并使之多样化，从而减少利率波动的风险和影响。该国在 2022 年发行了基准债券，引发更激烈的一级市场拍卖竞争。结果包括资金成本大大降低，收益率曲线方面国家资金节余，并在国内市场上发行了第一批长期(8 年和 10 年)债券。
6. 为改善非洲国内资源调动，非洲经委会继续在直接税款核定和税务管理数字化等税务问题上支持成员国。例如，肯尼亚采纳一项直接税款核定研究的建议，在非洲经委会的进一步技术支持下，通过推出《财政法》(2022 年)，启动了税收改革，加强了对数字经济征税，并将资本利得税从 5% 提高到 15%。埃塞俄比亚、苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国实施消费税印花税票和改进税务监管的国家能力也得到了类似加强。埃塞俄比亚目前正计划推出一种带有跟踪和追溯系统的消费税印花，该系统类似于已帮助肯尼亚增加税收的系统。
7. COVID-19 大流行和乌克兰武装冲突暴露出全球供应中断对食品、燃料和金融的影响。为此，非洲经委会从非洲大陆内部为疫苗谈判和采购牵头了非洲大陆的宣传工作和提供了技术领导。非洲经委会还参加了谈判关于从乌克兰港口安全运输谷物和食品的倡议的联合国小组，该倡议使通过黑海的粮食出口得以恢复，从而有助于缓解伴随乌克兰武装冲突的全球粮食危机。
8. 此外，为加强粮食和化肥供应链，非洲经委会与非洲进出口银行一道，与非洲联盟和非洲大陆自由贸易区秘书处协作，开发了一个企业对企业和企业对政府的数字交流平台，即非洲贸易交流平台。非洲贸易交流平台与支持实施《建立非洲大陆自由贸易区协定》的数字生态系统以及泛非支付和清算系统相连接。2022 年 11 月，204 家咖啡、小麦、玉米、食品、化肥和建筑材料供应商已加入非洲贸易交流平台，其中 104 家为非洲供应商，15 家为化肥生产商。

9. 2022 年，非洲经委会成立了全球金融结构非洲高级别工作组，以帮助解决全球金融结构的不对称问题，并解决非洲的流动性和债务可持续性等关键问题。工作组针对全球金融结构支离破碎的问题以及发达区域与发展中区域经济复苏的差异，成功制定了非洲共同立场和政策建议。对政策建议的阐述将纳入一份关于国际货币基金组织(基金组织)与全球金融架构未来的出版物，其中的主旨信息在 2022 年 10 月 15 日举行、基金组织总裁共同主持的非洲核心小组会议上得到了基金组织的赞同。工作组在以下方面发挥了重要作用：在诸如世界银行集团和基金组织在华盛顿特区举行的春季会议和年度会议以及 2022 年在印度尼西亚巴厘岛举行的二十国集团财政部长和中央银行行长会议等全球论坛上，提出非洲的立场和声音，并呼吁提供国际支持和可用的筹资机制。非洲经委会利用其召集和智库职能，与非洲各国财政部长、经济规划与发展部长、非洲联盟、非洲开发银行、非洲进出口银行、世界银行集团密切合作，国际货币基金组织工作人员和执行董事也参与了这项工作。

B. 推动非洲大陆自由贸易区的实施

10. 非洲经委会继续努力加速非洲国家对《建立非洲大陆自由贸易区协定》的批准。截至 2023 年 3 月，44 个非洲国家批准了《协定》，其中 5 个国家在本报告周期内交存了批准书。

11. 2022 年，非洲经委会支持 8 个国家¹ 制定并审核非洲大陆自由贸易区国家战略，并且 9 个国家² 在非洲经委会支持下启动其国家战略的实施工作。国家战略包括关于生产能力和生产模式多样化的分析和建议，从而有助于为加快工业化和扩大区域市场开展的努力。

12. 考虑到 COVID-19 大流行和乌克兰武装冲突对非洲经济的影响，发展非洲内部区域价值链和释放非洲大陆的商业潜力变得至关重要。在这方面，非洲经委会不断支持成员国制定、执行和监测关于区域价值链和非洲大陆自由贸易区第二阶段相关问题的政策和方案，涵盖投资、竞争政策和知识产权。为此，建立了 17 个关于数字服务贸易限制的国家数据集和 17 个关于数字贸易一体化的国家数据集，并编写了 17 个国家概况。³

13. 此外，非洲经委会与非洲联盟在技术和财政方面建立了伙伴关系，包括在 2022 年 11 月举行的非洲联盟工业化和经济多样化峰会上。该伙伴关系与其他关于非洲大陆自由贸易区的协作协同增效，这些协作基于以下思路：将非洲大陆自由贸易区和非洲工业化一道推进，并尽力努力实现两者之间相辅相成的相互依存，这将为非洲实现《2030 年议程》和《2063 年议程》提供关键的成功支柱和条件。

¹ 乍得、科摩罗、吉布提、肯尼亚、毛里求斯、纳米比亚、卢旺达和突尼斯。

² 科摩罗、刚果、科特迪瓦、肯尼亚、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞内加尔和塞拉利昂。

³ 博茨瓦纳、布隆迪、刚果、刚果民主共和国、埃及、斯威士兰、埃塞俄比亚、冈比亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂和多哥。

C. 通过提升宏观经济模型、公共财政和治理机制，加强政策的制定和实施

14. 非洲经委会在满足成员国循证决策和政策制定的技术需求方面取得了长足进展。非洲经委会协助加强了 5 个成员国⁴ 开发并使用宏观经济模型进行预测和政策模拟的能力，以加快实现可持续发展目标。

15. 同样，非洲经委会支持加强国家税务管理能力，以改善国内收入的调集。非洲经委会支持 4 个成员国开展税款核定，有助于确定政策选项，促进同行学习，并实现跨国经验交流。在埃塞俄比亚，税款核定查明了可促使有效的消费税改革并增加消费税在国内生产总值中所占份额的领域。此外，建议赞比亚统一各部门的税率，以便将公司所得税率设为 25% 至 30% 左右。

16. 非洲经委会继续支持通过推出和部署统筹规划和报告工具包加强各国规划发展的能力，编制该工具包是为了便于调整国家规划框架，使其与《2030 年议程》和《2063 年议程》保持一致。2022 年，加纳、马拉维、塞舌尔和赞比亚将其国家发展计划上传到统筹规划和报告工具包平台并完成了调整，使已完成调整的国家总数达到 19 个。该工具包向已将其国家发展计划迁移到该平台的国家展示了与两项议程的一致程度，迁移使各国能够以协调一致的方式轻松跟踪并报告实现《2063 年议程》和可持续发展目标的进展情况。

17. 非洲经委会扩大了统筹规划和报告工具包，增加了一个筹资模块，以便将发展筹资与发展计划联系起来。该工具包被称为统筹规划和报告工具包+，使各国能够根据优先发展重点调整其资源。筹资模块可将金融方案与国家发展计划的具体目标以及可持续发展目标和《2063 年议程》的具体目标对应起来。统筹规划和报告工具包+全面应对了发展规划的所有方面：协调、筹资、执行、监测和评价。

18. 非洲经委会支持成员国应对非法资金流动，实施综合性国家筹资框架，并确保提高公共财政管理的透明度，以提高公共资源调动能力并改善经济治理结构。非洲经委会与联合国贸易和发展会议(贸发会议)协作，召开了一次关于非法资金流动统计估算的会议，为 12 个试点国家⁵ 提供平台，使其在评估可持续发展目标指标 16.4.1 进展情况的背景下，分享初步估算值、在国家一级测试计量非法资金流动额的方法方面的经验和教训。在非洲经委会的支持下，12 个国家⁶ 至少使用六种建议方法中的一种编制了非法资金流动的统计估算，并制定了维持统计计量的行动计划。

D. 促进社会经济发展和性别平等

19. 非洲经委会支持成员国加强私营部门对能源和基础设施投资的能力。非洲经委会与非洲可再生能源解决方案和非洲联盟委员会协作制定了一个监管框架，以

⁴ 莱索托、纳米比亚、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂。

⁵ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、加蓬、加纳、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、南非和赞比亚。

⁶ 安哥拉、贝宁、布基纳法索、埃及、加蓬、加纳、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞内加尔、南非和赞比亚。

吸引私营部门投资非洲电力市场。预计该框架将为成员国在电力市场监管行动具体和有针对性的领域提供指导，以支持扩大私营部门投资。

20. 非洲经委会继续支持成员国加强利用公私伙伴关系作为为发展基础设施筹资的手段的能力。非洲经委会与驻地协调员办公室协作，支持 6 个国家⁷ 的政策制定者加强利用公私伙伴关系为发展基础设施筹资的能力。

21. 非洲经委会支持加强货币市场和银行同业市场，将其作为金融体系的一个重要组成部分，以促进货币政策的传导，提高抵御冲击的能力。在乌干达，非洲经委会对货币市场和银行同业市场发展的现状进行了分析，并为加强金融市场抵御冲击的能力提出了政策建议。非洲经委会还支持对市场参与者进行培训，以加强市场流动性管理能力。非洲经委会与赞比亚协作评估制定银行同业交易安全性解决方案的可行性，并与坦桑尼亚联合共和国协作评估货币市场和银行同业市场的发展现状。在赞比亚，研究的重点是设计一个总括担保架构，以提高市场流动性并减轻系统性违约风险。

22. 通过非洲基础设施发展方案，非洲经委会促进了关于加快实施以下项目的讨论：非洲单一航空运输市场、拉穆港-南苏丹-埃塞俄比亚通往中部非洲及其他地区的运输走廊，以及在喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚基于初步评估结果的基础设施公私伙伴关系。非洲经委会支持这六个国家通过了“以人为本”的公私伙伴关系行动计划，目的不仅包括实现资金的价值，而且包括实现人的价值，这对于调动私营部门参与可持续发展目标至关重要。

23. 非洲经委会支持纳米比亚和塞舌尔的政策制定者在性别平等和增强妇女权能方面加强证据基础并监测进展，方法是利用非洲性别和发展指数来确定优先度高的性别问题。在非洲经委会的支持下，这两个国家使用指数方法评估了性别差距，并制定了将基于性别的方法纳入其国家统计系统主流的路线图。

24. 非洲经委会通过评估 5 个国家⁸ 计算性别平等成本的方法，支持编写关于可持续发展目标 5 成本计算的非洲妇女状况报告。成本计算为筹资开展促进性别平等和增强妇女权能的干预措施提供了依据。

25. 非洲经委会通过建设政策制定者的能力和生成知识，帮助加强其成员国将性别平等纳入部门政策主流的核心能力。尼日利亚和赞比亚通过了将性别平等纳入主流的国家政策，如人口与发展政策和八项国家发展计划。在加纳，人口红利活动的协调工作已纳入主要政府结构，从联合国人口基金移交至国家人口委员会和国家计划委员会。

⁷ 喀麦隆、科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、乌干达和赞比亚。

⁸ 喀麦隆、埃及、加纳、卢旺达和南非。

E. 以绿色复苏、将减缓气候变化主流化为重点，为实现可持续发展建设更美好未来

26. 非洲经委会与尼日尔政府一道，并与非洲联盟委员会、非洲开发银行和联合国各实体协作，于 2023 年 2 月 27 日至 3 月 2 日在尼亚美举行了第九届可持续发展问题非洲区域论坛。区域论坛审查了在落实五项可持续发展目标方面取得的进展，即目标 6(清洁饮水和卫生设施)、目标 7(经济适用的清洁能源)、目标 9(产业、创新和基础设施)、目标 11(可持续城市和社区)、目标 17(促进目标实现的伙伴关系)，以及《2063 年议程》的相应目标。论坛最后通过了关于加快从多重危机中实现包容性和绿色复苏并全面综合执行《2030 年可持续发展议程》和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》的《尼亚美宣言》。

27. 此外，非洲经委会支持非洲各国能源、环境和发展部长核可《基加利公报》，其中概述了为在非洲实现可持续发展目标 7 以便实现非洲大陆公正公平的能源转型将采取的行动。非洲经委会还支持非洲联盟执行理事会于 2022 年 7 月制定并通过《关于能源获取和公正转型的非洲共同立场》。这一全面方针描绘了加速非洲大陆普遍的能源获取并实现公正能源转型的短期、中期和长期能源发展道路。

28. 2022 年 9 月，非洲经委会与非洲联盟共同召集了非洲各国财政、经济、发展和环境部长会议，以确保在 2022 年 11 月在埃及沙姆沙伊赫举行《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议之前，非洲气候融资立场与优先事项保持一致。非洲经委会还在组织缔约方会议第二十七届会议的过程中提供了大量技术支助，就公正的能源转型、碳信用和气候融资领域相关问题向非洲气候谈判人员团队提供了支持，并为在会场建设非洲馆提供支持。

29. 非洲经委会与缔约方会议第二十七届会议主席、气候行动高级别倡导者、非洲联盟委员会、国际自然及自然资源保护联盟和波士顿咨询集团合作，于 2022 年 8 月在亚的斯亚贝巴组织了一次气候融资圆桌会议，达成一份高潜力投资项目简编，包括 30 个气候影响大的项目，以支持非洲气候投资，帮助激发基于区域优先事项的更多投资。

F. 促进非洲的数字和数据革命

30. 非洲经委会继续支持其成员国改造其国家统计系统并使其现代化，以改进数据的收集和编制。2022 年，非洲经委会通过部署普查实地监测系统和工具，支持 6 个成员国⁹ 开展普查，帮助编制了关于 17 个可持续发展目标中 10 个目标的数据。由于使用了现代工具，收集数据与公布普查结果之间的间隔从两年缩短到三个月。

31. 2022 年 10 月，非洲经委会在亚的斯亚贝巴召开非洲统计委员会第八次会议；召开第六次非洲负责民事登记部长会议；召开联合国全球地理空间信息管理非洲区域委员会第八届会议。这些活动的主要成果包括非洲统计委员会路线图和关于加强民事登记和生命统计的 15 项建议。该路线图是与若干非洲国家统计局和其

⁹ 毛里求斯、卢旺达、塞舌尔、南非、赞比亚和津巴布韦。

他伙伴¹⁰密切协作制定的，突出了在实现官方统计转型和现代化方面取得的进展，概述了这方面的驱动因素，并列明了有待成员国弥补的差距。

32. 非洲经委会推动数字平台和举措，为非洲数字经济主导的转型开发数字公益物。在非洲经委会的倡导和技术支持下，埃塞俄比亚和尼日利亚在 2022 年调整数字身份框架原则，使其与各自国家数字转型战略保持一致。

33. 为了更好地利用非洲的地理空间信息，使其发挥促成积极转型变革的作用，非洲经委会向成员国提供技术支持以提高其能力，使其能够制定地理空间信息综合框架，并通过使用创新的地理空间决策支持系统做出知情和循证决策。¹¹

34. 非洲经委会倡导并促进了非洲在网络安全和打击网络犯罪方面的合作。关于非洲网络安全和打击网络犯罪的《洛美宣言》于 2022 年 3 月获得通过。

三. 加强《2030 年可持续发展议程》的执行手段

A. 数据和统计

35. 非洲统计中心的目标是，通过一个实现非洲国家数据生态系统转型和现代化的综合方案，加强国家、区域和全球各级可信数据、统计数据和地理空间信息的编制、分发和使用，以促成循证政策制定和决策。

36. 为了在非洲使贸易政策更能促进性别平等，并兼容对发展干预措施的性别影响的分析，非洲经委会支持审查和调整贸发会议的性别敏感贸易统计框架。为了弥合在根据非洲情况调整框架方面的技能差距，非洲经委会召开了一次专家组会议，为与会者了解计量性别与贸易的概念框架提供了平台。该讲习班的成果包括通过了经修订的决议，允许非洲经委会根据非洲情况调整贸发会议框架，这一进程已在 4 个成员国¹²启动。

37. 非洲经委会的支持有助于加强各国的能力，使其能够制定相关宏观经济政策，重新衡量不同经济活动部门的相对重要性，并进一步改变或重新考虑方法和数据来源。在这方面，非洲经委会继续支持各国更新国内生产总值并为其重订基期，2022 年支持了刚果、斯威士兰、加蓬和塞内加尔。自 2020 年以来，已有 16 个成员国开始向 2008 年国民账户体系过渡，并处于过渡进程的不同阶段，其中一些成员国¹³已公布初步结果。此外，一些领先的非洲国家参与了 2008 年国民账户体系方案的全球更新和相关测试。

¹⁰ 非洲官方统计转型和现代化小组、联合国各实体、非洲联盟、非洲开发银行、东非共同体、东部和南部非洲共同市场、东非统计培训中心、世界银行集团、21 世纪统计促进发展伙伴关系、挪威国家统计局、瑞典国家统计局、大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局和欧盟统计局。

¹¹ 获得支持的国家包括在制定地理空间信息综合框架方面获支持的布基纳法索、布隆迪和中非共和国；在地理空间信息框架的总体能力建设方面获支持的布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、冈比亚、卢旺达及圣多美和普林西比。

¹² 喀麦隆、肯尼亚、塞内加尔和津巴布韦。

¹³ 这些国家包括阿尔及利亚、博茨瓦纳、佛得角、马拉维、马里、卢旺达和突尼斯。

38. 为了更好地了解城市的经济作用和潜力，并加强衡量城市一级经济活动的的能力，非洲经委会支持成员国编制城市国内生产总值估算。在这方面，于 2022 年 6 月举行的专家组会议审阅了城市国内生产总值估算报告草稿，期间汲取了最佳做法和经验教训，以及试点城市为提高城市和国家以下一级国内生产总值估算的质量、相关性和实操性而采用的方针和方法。此外，还编制了 2022 年版《非洲内部和相关外贸统计简编》，提供了所有非洲国家 2013 年至 2021 年的时间序列数据，不仅提高了各国编制经济统计知识的能力，而且提高了制定相关政策的能力。

39. 非洲经委会就收集和分析高质量和可靠的旅游数据的方法向其成员国提供技术援助。坦桑尼亚联合共和国和纳米比亚完成了旅游卫星账户的编制工作，肯尼亚则审核了绿色旅游价值链报告。非洲经委会还支持制定了东非共同体旅游营销战略(2021-2025 年)，该战略于 2022 年 4 月通过审核。

40. 非洲经委会通过完善移民方面的统计和证据，加强了政策制定者在设计有效移民政策方面的知识和技能。为此，非洲经委会编写了一份回顾移民方面统计数据的报告，并促进政策对话。此外，鉴于移民在法律身份方面的巨大挑战，非洲经委会编写了一份关于良好法律身份的政策简报供成员国作为政策依据。非洲经委会还在 2022 年联合国大会第七十七届会议期间组织一次会外活动，推动全球对话，商讨将散居国外者纳入加速非洲 COVID-19 疫后经济复苏进程的创新办法。

B. 融资

41. 非洲经委会支持流动性和可持续性融资机制投入运作，通过增加非洲国家债务工具的流动性，改善非洲国家的市场准入。第一笔 1 亿美元的交易于 2022 年 11 月完成，包括安哥拉、埃及和肯尼亚发行的主权欧洲债券。

42. 非洲经委会与流动性和可持续性融资机制协作，推动各成员国就环境、社会 and 治理评级进行对话，以帮助成员国更好地了解主权评级过程中的方法、要求和考虑因素，包括环境、社会 and 治理标准，并就回购机制及其在二级市场扩大成员国财政空间方面的作用进行对话。此外，非洲经委会支持召开一次主权评级专家组会议，在非洲大陆一级交流非洲国家主权信用评级方面的挑战、优先事项和建议，并提高非洲大陆对这些问题的认识。来自 24 个国家的代表以及评级机构和其他国际组织的专家参加了会议，并确定了有助于加强非洲国家信用评级的政策建议。

43. 此外，非洲经委会通过起草概念说明和宣言，为在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上启动可持续债务联盟倡议提供了技术支持。该倡议旨在扩大负担得起的绿色融资，以促进与可持续发展目标有关的投资，并维持成员国的债务水平，为此提请关注新兴和发展中经济体面临的危机，以及许多国家如果不增加财政空间，将无法实现其优先发展重点、无法在气候变化承诺方面取得必要进展这一现实情况。

44. 非洲经委会促进加强了货币市场和银行同业市场，将其作为金融体系的一个重要组成部分，以促进货币政策的传导，提高抵御冲击的能力。在乌干达，非洲

经委会对货币市场和银行同业市场发展的现状进行了分析，并为加强金融市场抵御冲击的能力提出了政策建议。

45. 非洲经委会编写了一份关于资产追回的技术文件，该文件立足于现有法律文书的欠缺，涵盖了非法资金流动的大部分方面，并论证了需建立更广泛的资产追回框架应对一切非法资金流动。

C. 贸易

46. 非洲经委会在 13 个国家¹⁴ 成功推出了非洲大陆自由贸易区国别工商业指数。该指数汇总并体现了工商业的看法，根据非洲大陆自由贸易区的执行情况对国家进行排名。该指数还为私营部门提供了对在自由贸易区遇到的贸易挑战进行反馈的途径。2022 年，首份涵盖 7 个国家¹⁵的非洲大陆自由贸易区国别工商业指数报告发布，提供了私营部门在现有自由贸易区协定下进行贸易和投资时所面临主要贸易挑战的宝贵见解。例如，报告显示，与男性领导的企业相比，女性领导的企业在跨境贸易中面临的障碍尤其多。

47. 非洲经委会与非洲联盟合作，在 2022 年 11 月举行了非洲联盟工业化和经济多样化峰会。该伙伴关系与其他关于非洲大陆自由贸易区的协作协同增效，这些协作基于以下思路：将自由贸易区和非洲工业化一道推进，并尽力努力实现两者之间相辅相成的相互依存，这将为非洲实现《2030 年议程》和《2063 年议程》提供关键的成功支柱和条件。

48. 非洲经委会制作了知识产品，如题为“非洲区域一体化评估报告 X——非洲大陆自由贸易区背景下的非洲服务贸易自由化和一体化”¹⁶ 以及“迈向共同投资区：为非洲内部投资创造公平的竞争环境”¹⁷ 的报告，就各国/各区域经济共同体如何在非洲大陆自由贸易区背景下执行并监测关于区域价值链、竞争和投资的包容性政策和方案提出了有益的建议。委员会来自 54 个成员国的所有成员通过并核可了这些建议，用于执行。

49. 在制定和审核非洲大陆自由贸易区国家战略时，非洲经委会支持成员国确定优先出口货物，例如在肯尼亚和卢旺达。这两个国家属于七个被选定在自由贸易区内试行货物贸易的国家。

50. 非洲经委会支持在布隆迪建立区域质量保证中心，以便使整个非洲可交易产品的质量保障程序标准化。该举措预计将提高产品质量，并促进非洲大陆自由贸易区的实施。此外，非洲经委会支持东非共同体制定其关于关税和服务贸易的提议，包括非洲大陆自由贸易区规程下的投资。

¹⁴ 安哥拉、科特迪瓦、刚果民主共和国、埃及、加蓬、肯尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非和突尼斯。

¹⁵ 安哥拉、科特迪瓦、加蓬、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚和南非。

¹⁶ 见 <https://repository.uneca.org/handle/10855/46739>。

¹⁷ 见 <https://repository.uneca.org/handle/10855/46741>。

D. 科学、技术和创新

51. 非洲经委会为建设成员国的科学、技术和创新能力作出了贡献。在博茨瓦纳，非洲经委会支持智能机器人实验室治理框架为该国数字化转型战略提供参考，并在 2023 年启动智能机器人实验室。在几内亚，非洲经委会支持开展摸清关键数字基础设施和连通性的准备情况评估，为国家数字化转型战略审查提供参考。

52. 在 2022 年通过关于非洲网络安全和打击网络犯罪的《洛美宣言》之后，非洲经委会与多哥政府签署了一项关于建立网络安全研发区域英才中心的谅解备忘录。该中心作为核心区域枢纽和独立中心，将提供专门知识，并促进网络安全和网络犯罪调查。非洲经委会还支持多哥政府制定国家网络安全政策框架。

53. 为确保女童和女青年从小就有机会接触科学、技术、工程、艺术和数学，非洲经委会与东道国政府、联合国实体、私营部门和民间社会组织合作，开办了“连通非洲女童编程集训营”。来自 4 个成员国¹⁸ 的约 318 名 12 至 25 岁女童和女青年参加了推动女童接触信息和通信技术、缩小数字性别差距的编程培训。

E. 能力建设

54. 非洲经委会借助非洲经济发展和规划研究所，继续让政策制定者和其他利益攸关方参加培训和同行学习，并帮助加强各国有效开展发展规划和管理公共部门政策的能力。在本报告所述期间，非洲经济发展和规划研究所通过 54 项培训活动，帮助来自 45 个国家的 3 053 名公职人员加强技能和知识，其中约 30% 是妇女。这些培训活动以英语、法语和葡萄牙语开展，涵盖宏观经济发展和规划、区域一体化、社会发展、和综合自然资源管理(重点是妇女和青年)等专题领域。

55. 近年来，青年一直是经济发展和规划研究所的工作重点。鉴于非洲青年人口众多，为经济和社会转型提供了机会，因此非洲经委会促进发展青年在宏观经济增长、债务管理、气候变化、社会包容、贸易和性别平等以及增强妇女权能领域相关问题上的能力。值得注意的是，非洲经委会扩大了该研究所青年经济学家网络的覆盖范围，从 759 名学生增加到 29 个国家 89 所大学的 988 名学生。青年经济学家网络方案向青年提供宏观建模方面的能力发展，以便青年能够积极促进本国的战略愿景。参加者对从方案中所获得新知识的实用性和采纳情况做出了积极反馈。作为积极成果，一些受训人员作为气候谈判人员参加了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议。此外，该网络的一些成员为支持非洲大陆实现两位数增长的研究做出了贡献，并发表了科学论文，为决策进程献计献策。

56. 鉴于成员国因 COVID-19、乌克兰武装冲突和气候变化的影响而经济运行下滑，迫切需要应对风险并将其纳入发展规划的主流，非洲经济发展和规划研究所与成员国协商，设计并实施了关于风险管理和将风险纳入发展规划进程主流的培训和研究方案。非洲经委会对 300 多名政策制定者进行了多重冲击背景下的风险

¹⁸ 纳米比亚、尼日尔、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国。

和脆弱性培训，从而增强了制定有效政策对策的知识和技能，以建立抵御未来冲击的能力，特别是最脆弱人口的抵御能力。

四. 聚焦扶持非洲碳信用市场

57. 碳信用市场的发展为非洲国家提供了一个重要机会，使其能够利用自然资本调动更多资源。为应对气候变化的影响以及融资渠道有限的情况，非洲经委会 16 个成员国请求提供援助，以开发碳市场以及其他创新金融工具，扩大用于适应、有韧性的增长和其他可持续恢复计划的收入来源。2022 年 5 月，非洲经委会和刚果盆地气候委员会共同制定了非洲大陆首个关于核算、监测和报告碳排放的统一规程，以支持刚果盆地气候委员会成员国发展高诚信碳市场。该委员会部长理事会通过了成立刚果盆地气候委员会及其蓝色基金的章程，并核准了委员会的工作计划，包括统一规程。非洲经委会还为该委员会制作了非洲第一个区域登记册，用于建立一个高诚信碳市场，降低刚果盆地气候委员会成员国和其他非洲国家在全球证券交易所交易碳信用额的交易成本，并支持气候和可持续发展计划。非洲经委会在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上向刚果盆地气候委员会部长和其他主要利益攸关方介绍了第一个区域碳登记册，并参加了在同次会议上启动非洲碳市场倡议的指导委员会。

58. 非洲经委会还为包括刚果盆地气候委员会、萨赫勒区域气候委员会和小岛屿发展中国家气候委员会的代表在内的非洲政府高级官员，编写了关于碳市场发展的培训材料，涵盖政策设计和执行以及碳核证和认证。

59. 为了更好地将整个非洲大陆的项目所有人与潜在投资者联系起来，非洲经委会与气候行动高级别倡导者、“人人享有可持续能源”倡议和人类与地球全球能源联盟结成伙伴关系，在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议上共同发起了非洲碳市场倡议。

60. 此外，非洲经委会与非洲进出口银行协作，在非洲联盟委员会和“人人享有可持续能源”倡议的支持下，主办了主题为“让碳市场为非洲服务”的第六次非洲工商业论坛，将各国政府、私人投资者和民间社会实体聚集在一起，促进对实现切实气候行动并在非洲发展碳信用市场的可融资项目进行投资。论坛呼吁利用碳信用市场作为手段，加速气候行动并促成为实现非洲国家经济转型进行投资。

五. 利用伙伴关系促进可持续发展

A. 与联合国发展系统协作

61. 非洲经委会向联合国各实体和非洲联盟提供协调支助，以推进正在进行的改革。总体重点是加强非洲区域合作平台，以促进联合国发展系统支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案的工作的一致性。这对于加快《2030 年议程》和《2063 年议程》的统筹实施尤为重要。

62. 2022 年 6 月，非洲联盟和联合国通过新重组的非洲区域协作平台，举行了两个组织改革后的首届年会。会议由联合国常务副秘书长和非洲联盟副主席主持，包括非洲联盟专员和主任以及区域协作平台副主席和区域主任在内的高级代表出席了会议。区域协作平台认识到非洲体制和政治现实情况的独特性以及在国家两级落实联合国全球战略的必要性，并认识到非洲的转型需要与非洲联盟的工作重点密切配合，以确保采取相互关联的行动，从主要的纵向职能过渡到横向和纵向职能兼顾，以加强在国家 and 区域两级的影响和问责。会议商定了七个优先行动领域¹⁹ 和工作模式，并通过了 2022 年工作计划。工作计划的重点是非洲大陆自由贸易区的实施工作、缔约方会议第二十七届会议以及改进数据和统计的报告能力，以及支持教育变革议程和人道主义峰会。

63. 非洲经委会努力加强《2030 年议程》和《2063 年议程》的统筹实施。非洲经委会与非洲问题特别顾问办公室一道，继续对发展、和平与安全、人道主义和人权支柱之间的相互联系进行评估。非洲经委会提供了培训课程，已举办两期，面向成员国和区域经济共同体的候选人，旨在加强执行这两项议程的综合办法。非洲经委会的关系评估有助于推动关于相互联系的讨论，并助力 2022 年在摩洛哥丹吉尔举行的非洲联盟关于“促进和平、安全与发展的联系：区域一体化的希望”主题的政策会议，该会议结果促使非洲联盟重申致力于研究和和平、安全、治理与可持续发展之间日益密切的联系。

64. 2022 年 5 月，非洲经委会与非洲问题特别顾问办公室合作，就非洲联盟年度主题“加强非洲大陆营养和粮食安全韧性：加强农业粮食系统、卫生和社会保护系统，加快人力、社会和经济资本发展”举办了非洲对话系列。对话的一项重要成果是“行动呼吁”，促成非洲各国政府在最高级别参与，并动员了国际社会的支持，以便加强农业粮食系统、卫生系统和社会保护系统的韧性以加快执行《2063 年议程》和可持续发展目标。

65. 在支持非洲联盟的框架内，非洲经委会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国开发计划署协作，协助非洲联盟性别平等和增强妇女权能专门技术委员会在为妇女地位委员会第六十六届会议做准备的背景下召开了一次高级别协商论坛。

66. 非洲经委会还与联合国全球契约倡议、联合国开发计划署和非洲问题特别顾问办公室协作，在联合国常务副秘书长的领导下，为在联合国大会第七十七届会议期间举行的第一次全球非洲工商业倡议作出了贡献。

B. 与区域、次区域和国家机构协作

67. 在本报告所述期间，非洲经委会与广大合作伙伴签署了超过 47 项协定，包括：与非洲联盟委员会就非洲国际移民问题达成的协定；与非洲开发银行关于性别统计和监测系统能力建设的协定；与意大利政府的协定，内容包括通过加强公

¹⁹ 气候行动和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议；宏观经济框架和经济多样化；数字化转型；数据和统计；粮食安全；人道主义峰会；次区域问题。

私对话推进电力改革，并开展名为“建立有效的非洲大陆自由贸易区”的培训方案。以下各段介绍了这些伙伴关系的一些实例。

68. 非洲经委会与坦桑尼亚联合共和国的东非统计培训中心、塞内加尔的皮埃尔·恩迪亚耶国家统计学和经济分析学院以及科特迪瓦的国家应用统计学和经济学高等学院就一项改进农业和农村统计工作全球战略进行了合作。

69. 重振了与世界肺脏基金会的伙伴关系，以支持民事登记加速方案，改进非洲出生和死亡数据收集系统。此外，非洲经委会与洛克菲勒慈善咨询机构合作，力求加快非洲即时和包容型支付系统的发展。

70. 非洲经委会与西开普大学贫困、土地和农业研究所协作，力求在 COVID-19 时代建设非洲下一代土地治理专门知识，还与联合国大学非洲自然资源研究所合作，推出了一个名为“非正规部门公正转型”的数字门户网站，以支持非正规部门向清洁能源过渡。预计该门户网站将使绿色企业家能够分享新的机会，发掘潜在的投资来源，同时与政策制定者和民间社会组织协作克服绿色企业的瓶颈。

71. 非洲经委会与 Frontclear 基金会技术援助方案合作，努力加强非洲的货币市场和银行同业市场，将其作为金融体系的一个重要组成部分，以促进货币政策的传导，提高抵御冲击的能力。

六. 结论

72. 非洲经委会正在支持非洲国家更好地从大流行疫情和乌克兰武装冲突的冲击中恢复，并加速执行和实现《2030 年议程》和《2063 年议程》。非洲经委会利用其智库、召集和业务职能采取的干预措施有效加强了成员国在广泛发展问题上的能力。在本报告所述期间，非洲经委会的干预措施包括尖端研究以及相关的综合政策和能力支持，以支持抵御多重冲击的能力；通过利用宏观经济模型、公共财政和经济治理，加强政策的制定和实施；推动非洲大陆自由贸易区的实施；促进社会经济发展和性别平等；促进非洲的数字和数据革命；以绿色复苏、将减缓气候变化主流化为重点，为实现可持续发展建设更美好未来。值得注意的是，非洲经委会为扶持非洲工业化和经济多样化(即发展电池、电动汽车价值链)的区域努力和非洲发展碳信用市场做出重大贡献。

73. 非洲经委会能够迅速了解区域和国家动态并驾驭其中固有的复杂局面，因此得以保持其灵活性和能力来调整其工作和干预措施的重点领域并对其重新排定优先顺序，继续胜任使命。非洲经委会与驻地协调员办公室和联合国国家工作队密切合作，有助于非洲经委会及时回应各国的请求。与成员国、区域经济共同体、发展伙伴、研究机构、学术界、民间社会组织和私营部门建立强有力的战略伙伴关系并加以利用，这成为取得更有影响力成果的战略途径。吸引私营部门参与，包括参加所有相关会议，对于获得承诺和促进所支持举措的稳步进展也很重要。与区域经济共同体的协作促进了对成员国和其他利益攸关方的动员，特别是在次区域法定和特设专家会议、论坛和对话方面。

74. COVID-19 大流行疫情与乌克兰武装冲突的危机重叠，加上迫在眉睫的债务危机和气候变化的影响，塑造了非洲深刻且相互关联的危机。要克服这些挑战，非洲国家必须制定创新战略，提供一系列政策选项。非洲国家需要适足的资金、充足的能源、恰当的基础设施组合、能够抵御外部冲击的农业和粮食系统，以及减少气候变化影响的气候减缓措施。在非洲国家努力从多重冲击中复苏之际，非洲经委会仍然是支持成员国、非洲联盟、区域经济共同体、政府间组织和其他发展伙伴实现社会和经济复苏及持续增长的重要伙伴。非洲经委会可发挥关键作用，向成员国、非洲联盟和区域经济共同体提供成套创新解决方案，以及基于需求、量身定制的政策和技术咨询，以加速复苏，推动形成更加繁荣和包容的社会。

75. 非洲经委会将在其中期方案框架(2022-2025 年)的指引下，支持围绕以下三个轨道的干预措施：

- (a) 加强宏观经济政策，包括可持续融资、债务管理问题及其与治理问题的对接；
 - (b) 推动非洲大陆自由贸易区的实施、可持续工业化和经济多样化、创造就业和减少贫困；
 - (c) 通过气候行动、公正能源转型、绿色和蓝色经济以及数据和数字化转型来增强抵御能力。
-