



安全理事会

第七十八年

第**九三三八**次会议

2023年6月5日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	努赛贝夫人	(阿拉伯联合酋长国)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	博滕先生
	日本	石兼先生
	马耳他	加特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动的报告  
(S/2023/389)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中部非洲区域

### 秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动的报告 (S/2023/389)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜·阿巴里先生、中部非洲国家经济共同体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生阁下、中部非洲森林生态系统可持续管理青年领导人网络创始人兼区域协调员玛丽·塔莫伊弗女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/389，其中载有秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处的活动的报告。

我现在请阿巴里先生发言。

**阿巴里先生** (以法语发言)：主席女士，首先，我谨热烈祝贺你担任6月份安全理事会主席，并祝你工作圆满成功。我还要感谢中部非洲国家经济共同体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫大使和中部非洲森林生态系统可持续管理青年领导人网络区域协调员玛丽·塔莫伊弗女士参加今天的会议。

今天，我非常荣幸地向安理会介绍秘书长关于联合国中部非洲区域办事处 (中部非洲区域办) 活动的第二十四次报告。自2022年12月向安理会介绍秘书长上一份报告 (见S/PV.9213) 以来，我有幸访问了属于中部非洲区域办任务范围的11个国家。在我访问期间，我有幸受到11个国家中9个国家元首级当局的接见。联合国驻地协调员及其团队也对我表示欢迎，并向我通报了情况。在我与各种政治和民间社会行为体的交流中，我感到欣慰的是，中非的机遇和资源多于挑战。

我还注意到，该次区域大多数国家都倾向于将对话和协商作为和平解决紧张局势的手段。我特别想到的是中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下和乍得共和国过渡总统兼国家元首穆罕默德·伊德里斯·代比·伊特诺将军阁下就振兴两国之间的合作进行的对话。在这方面，我要赞扬安哥拉共和国总统、非洲联盟非洲和平与和解倡导者若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索先生阁下在促进两国之间的正常化进程中发挥的非常积极的作用，这一进程特别是导致将前总统弗朗索瓦·博齐泽从乍得移交到几内亚比绍。我还想到的是动员该区域各国支持解决刚果民主共和国东部普遍存在的严重危机，还有中部非洲国家经济共同体 (中非经共体) 通过委托刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下进行调解，支持乍得的过渡。

我还注意到该次区域各国对安全问题的积极承诺，特别是导致举行了首次中非经共体海上安全问题峰会和“一个森林峰会”，各国元首齐聚一堂，讨论气候安全问题，重点是养护刚果盆地。同样，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 (中部非洲咨委会) 第五十五次会议于5月15日至19日在圣多美和普林西比举行，主题为“从预防冲突和巩固中部非洲和平与稳定的角度看气候安全”，从而确认该区域各国集体认识到采取行动的必要性和紧迫性。由于该区域继续面临气候变化的影响，这些努力愈加合乎情理，卢旺达和刚果民主共和国的可怕洪涝最近就证明了这一点。我心系这些洪灾的灾民，并重申中部非洲区域办致力于支持中非经共体成员国的努力，以帮助它们应对这些挑战。

此外，该区域继续特别关注妇女在关键职位上的政治参与和代表权，特别是任命妇女担任加蓬和安哥拉两国的副总统和赤道几内亚的总理职位。赤道几内亚是我根据中部非洲区域办的授权出访各国的最后一站，期间，该国总统特奥多罗·奥比昂·恩圭马·姆巴索戈先生阁下表示致力于维护该国的和平与稳定，并竭力请求联合国支持执行他的青年方案。

我自上次在安理会发言以来注意到，越来越多的

人呼吁在该区域开展对话,以应对治理和人权方面的挑战。在乍得,过渡当局坚决执行进行主权和包容性全国对话的建议。特别是,现已建立了一个政党协商框架和一个全国委员会,以组织定于11月举行的立宪公民投票,通过一部新宪法。

这些机构的运作虽正常,却继续因缺乏包容性而受到批评。正如我在4月底访问恩贾梅纳期间向过渡当局强调的那样,包容所有政治行为体和尊重自由是过渡进程具有可持续性和取得成功的必要条件。在这方面,我欢迎中非经共体和中部非洲区域办开展良好协作,帮助为乍得政治行为体之间的对话创造一个更具包容性的空间。

我还鼓励该区域将要在今后几个月举行选举的国家确保这些选举既包容又平和。在中部非洲区域办东道国加蓬,政府应反对派的请求,在定于今年举行的大选之前举行了一次协商对话。

尽管一些政党没有参加,但2月份举行的政治对话产生了促成修订宪法、通过选举法和设立加蓬选举中心的选举改革建议。在本次重要会议召开前夕,我将继续履行承诺,并与各利益攸关方进行斡旋,促进包容各方的和平选举,兑现加蓬共和国总统阿里·邦戈·翁丁巴先生阁下的承诺。

在喀麦隆,西北和西南大区的危机已进入第七个年头,同时,该国继续遭遇极北大区暴力极端主义团体的袭击以及涌入东部地区的中非难民流。

我在3月底访问该国期间注意到,国家当局,特别是保罗·比亚总统阁下决心努力促进对话,重建受危机影响的地区。在这方面,我呼吁国际伙伴方考虑喀麦隆政府在任何旨在帮助和平结束危机的倡议中表达的立场,并支持为恢复和重建受危机影响的地区所做的努力。

在圣多美和普林西比,当局改革司法和安全部门的决心在11月的不幸事件后得到加强,证实该国决心通过改革安全和司法部门解决威胁其和平与稳定的结构性问题。在这方面,联合国和中非经共体在该国执行了一项战略评估任务,其建议一旦实施,将有助于

确保该国的稳定。人们遗憾地注意到,次区域某些国家的情况完全不同,侵犯人权,特别是言论自由的现象持续存在。

的确,在我们于5月3日纪念世界新闻自由日三十周年之际,对新闻记者生命和人身安全的攻击必须停止。我谨在此重申,作为我斡旋工作的一部分,我承诺继续提高次区域各国对新闻记者人身安全和获取信息权利的认识。

乍得和中非共和国边界最近的事态发展以及苏丹危机对这两个国家的影响提醒我们,亟需统筹处置中部非洲的和平与安全问题,该区域已出现大量武装和恐怖团体,造成人道主义影响,特别是对妇女和青年人。我要在此赞扬这两个国家展现出的非凡团结和慷慨,它们已分别接纳10万和1万名苏丹难民。

苏丹的持续战斗给乍得和中非共和国带来灾难性的人道主义后果。对乍得来说,在六个月内照顾10万名难民将需要1.298亿美元。如果冲突得不到迅速与和平的解决,其后果对苏丹来说将是灾难性的,对乍得湖流域各国来说也是如此。面对苏丹的持续危机,我们必须正视这样一个事实,即我们对乍得的承诺和声援是当务之急。因此,我们必须迅速采取行动帮助这个国家。

乍得和中非共和国最近在其共同边界上开展的联合军事行动表明,两国渴望加强双边合作,以应对面临的共同安全挑战。

在这方面,我促请两国利用所有现有的双边合作机制,特别是其联合合作委员会。然而,正如乍得湖流域和萨赫勒的局势表明的那样,单纯的军事对策不足以解决不安全的根源。政治和社会经济措施也是必要的。如果没有这些措施,武装团体就会继续利用部族间冲突,例如,与季节性游牧有关的冲突。

武装团体活动的跨界管理问题在中部非洲咨委会第五十五次会议上得到了恰如其分的讨论。因此,我要重申,我的办公室准备动员联合国相关机构支持正在或计划为解决这一问题所做的区域努力。我的办公室还继续在这个问题上与联合国西非和萨赫勒办

事处(西萨办)密切合作,目前在乍得湖流域的四个国家部署了一个中部非洲区域办/西萨办技术特派团,以评估暴力极端主义对当地民众的影响。

中部非洲安全局势的另一个特点是几内亚湾海盗活动猛增,这凸显出需要加强区域间合作,特别是在《雅温得行为守则》通过十周年前夕。

我重申,联合国愿意支持中非经共体、西非国家经济共同体和几内亚湾委员会努力加强在这一重要问题上的协调。

自实行中非经共体机构改革以来,三年已经过去。我欣然指出,自我最近一次通报以来,中非经共体继续在次区域和平与安全问题上发挥着核心作用。它积极参与在乍得和圣多美和普林西比寻求解决办法,这充分证明它焕发出新的活力。该次区域组织还继续努力加强妇女的政治参与。5月底在利伯维尔举行的中非经共体成员国妇女和性别问题部长会议制定了捍卫妇女权利和增强妇女权能的路线图。然而,中非经共体的体制改革进程需要可持续的资助。这就是为什么我呼吁次区域国家建立将有助于确保该组织的运作与活动得到可持续的长期资金的机制,以便为其提供充分发挥作用的资源。在这方面,我欢迎加蓬共和国总统阿里·邦戈·翁丁巴先生阁下的承诺,作为这场改革的总设计师,他把支持改革作为他担任中非经共体现任主席的授权任务中的优先事项之一。

除了我刚才提到的这些挑战,中部非洲还受到乌克兰危机的影响,这场危机造成通货膨胀,基本粮食和燃料价格上涨,并且有时发生短缺。尽管大多数国家已采取措施减轻对消费者的影响,但是我们必须意识到,社会经济形势的进一步恶化可导致社会动荡增多,这将破坏当事国的稳定。

在我任期的头9个月中,我高兴地注意到,驻本次区域的联合国实体之间的协调有所加强,就政治、安全以及社会经济问题进行了定期沟通。在这方面,我谨赞扬中部非洲区域办和联合国驻本次区域的办事处即联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、联合国中非共和国多层次综合稳定团、特使办公室以及同

我本人的办公室密切合作的驻地协调员和国家工作队之间的积极协作,包括在执行我的斡旋任务方面进行协作。

最后,我谨强调,接下来的数月对于中部非洲来说将是一个重要的转折点,至关重要的政治和选举进程必须在从现在到年底的这个期间举行。在安理会成员的宝贵支持下,我们将确保不惜一切代价,避免以往选举中尤其是仇恨言论助长的暴力。本次区域的和平与稳定有赖于此。我谨重申,我坚定地致力于支持次区域国家和中非经共体努力建设我们想要、并且有可能实现的繁荣的中部非洲,因为非洲这个次区域的国家具有深厚的潜力。

**主席(以英语发言):**我感谢阿巴里先生的通报。

我现在请达皮耶达德·韦里西莫先生发言。

**达皮耶达德·韦里西莫先生(以法语发言):**我非常荣幸地在本次专门审议中部非洲当前局势的重要会议上发言。

首先,请允许我衷心感谢2023年6月份安全理事会主席拉纳·扎基·努赛贝大使把中部非洲国家经济共同体(中非经共体)纳入今天的讨论。同样,我谨祝贺安全理事会决定在今天的会议上专门讨论中部非洲的局势。有鉴于本次区域当前的安全和政治局势尤其错综复杂,中非经共体认为,本次会议的举行恰逢其时。

在举行本次会议的同时,中非经共体成员国的安全局势呈现出充满希望、因而令人鼓舞的迹象。这些国家并未幸免各种安全威胁,但是它们成功管控了这些威胁,因而使它们不会为形成国内不安全的温床、可能消极影响整个次区域的稳定推波助澜。我们认为,这些努力理应得到支持,特别是考虑到这些努力是在经济尤其受到限制的情况下做出的。

但是,尽管出现这些相当积极的迹象,我们必须承认:中部非洲也面临重大的安全挑战,其性质与规模因国家而异。这些挑战包括:武装团体、分裂派别以及恐怖运动的活动持续不断;存在跨界战斗人



员；武器非法流通；各种形式的海上犯罪；非法开采自然资源；族裔间冲突；武装冲突和自然灾害引发的人道主义危机；以及2021年年底“3·23”运动再次出现后刚果民主共和国同卢旺达之间的政治与外交紧张。

除这些内部挑战之外，中部非洲的安全局势还受到当前苏丹国防安全部队中对立派别之间武装冲突的不利影响。十年多来，它还受到利比亚不稳定、“博科圣地”组织向乍得湖流域各国扩大以及恐怖活动在萨赫勒-撒哈拉地区根深蒂固的消极影响。

在政治层面，虽然有各种突发情况，但是中部非洲成员国仍继续坚定地向前迈进，建立民主治理的体系。为此，2022年和今年第一季度，在多个国家举行了多次大体和平的选举。

2023年预计将在中非共和国、加蓬以及刚果民主共和国举行不同层级的选举。除这些选举之外，中非共和国和乍得还预计举行宪法全民投票。

中非经共同体继续为成员国提供组织选举进程方面的支持，这种支持提供得越多，我们就越发意识到这些国家面临的挑战。这些挑战本质上涉及在负责选举的机构组成、起草选举法、选民登记册的可信度以及选举结果的真实性等方面的分歧。

无论这些挑战是与安全挑战还是政治治理存在严格关联，现在中非经共同体具备了为其在政治、和平与安全领域的工作提供便利的适当工具，它们是2020年以来生效的修订后的《条约》的一部分。最近，这些工具在乍得和圣多美和普林西比民主共和国得到启用。

例如，就乍得而言，中非经共同体正在继续支持该国当前的过渡进程，包括在恩贾梅纳开设由一名特使领导的联络办公室，部署一个特派团以查明2022年10月20日事件的真相，以及建立一个平台，为过渡当局和目前反对现行过渡进程的实体之间的沟通提供便利。

中非经共同体根据共同体最高决策机构的有关决

定，在定于明年年底举行的选举之前将继续一直支持乍得，选举的目的是结束过渡，标志着恢复民主宪政秩序。

虽然中非经共同体仍然是中部非洲主要的区域经济共同体，但确实其许多成员国也是活动领域涵盖中部非洲的其他政府间组织的成员。中非经共同体根据互补原则，支持在罗安达进程框架内，由大湖区问题国际会议牵头，在安哥拉总统若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索的领导下在刚果民主共和国和卢旺达之间进行调解。我们也支持肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔先生努力协助刚果民主共和国政府与武装团体进行对话，这是内罗毕进程的一部分。最后，中非经共同体有六个成员国也是大湖区问题国际会议的成员，我们表示愿意将2013年《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架协议》（又称《亚的斯亚贝巴框架协议》）纳入其工作。

展望未来，我们认为，中非经共同体过去两年建立的新的治理、和平与安全架构的力量不断增强，新机制的实施，例如最近核准的关于确保中非经共同体成员国海上和大陆水域重大利益战略的订正议定书，将逐步使共同体能够切实支持本次区域国家寻求和平、安全、稳定和民主。

为实现这一目标，中非经共同体将继续并加强与联合国在中部非洲民主、和平与安全问题上的各个相关机制合作，包括联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会、联合国中部非洲区域办事处、秘书长大湖区问题特使办公室和联合国中部非洲人权与民主中心。除了这四个机制，我还要加上联合国组织刚果民主共和国稳定特派团和联合国中非共和国多层面综合稳定团。我们认为，如果对所有这些机制的任务授权进行审查，以使其适应不断变化的次区域环境，它们与中非经共同体一道为实现中部非洲民主、和平与安全议程提供的支持将会更加有效。

最后，我要代表中非经共同体，再次赞扬安全理事会组织今天的重要辩论会。主席女士，我还要重申，本组织感谢你邀请中非经共同体参加今天的讨论。

**主席** (以英语发言)：我感谢达皮耶达德·韦里西莫先生所作的通报。

我现在请塔莫伊福女士发言。

**塔莫伊福女士** (以法语发言)：我荣幸地就中部非洲妇女、青年、气候及和平与安全的主题在安全理事会发言。我叫玛丽·塔莫伊福·恩科姆，我是喀麦隆绿色青年协会创始人、中部非洲森林生态系统可持续管理青年领袖网络区域协调员和喀麦隆西部 Batcham 集团发展委员会主席。我还是绿色媒体电视台的创办者和推动者，促进网络安全的亲善大使，以及多个国家、区域和泛非平台的成员，其中包括非洲妇女可持续发展网络，当然还有泛非生物多样性联盟、非洲移民问题反思小组、“一个森林峰会”青年倡议后续委员会、可持续发展目标反思网络以及“Gic Accent Sur Elle”合作社。

在我从事这项工作的30年里，在超过四分之一世纪的时间中，我见证了纳尔逊·曼德拉成为总统并最终离开这个世界。旺加里·马塔伊为我们的星球工作，她也离开了我们。他们是我的榜样，体现了我的价值观。我以自己的方式成为了一个“小”旺加里·马塔伊，在幕后为我们次区域工作了30年。我父亲的早逝迫使我中断学业，担负起一个孤儿家庭的责任，生活窘迫，我在法律和通信领域学习过，我的家庭生活破碎，我对政治生涯的希望也破灭了，我的人生经历过高潮和极低的低谷。

最后，我的精力、我的教育和我坚不可摧的价值观使我今天站在安理会面前。我的毅力和希望事业使我得以在中部非洲的10个国家——目前包括加蓬、中非共和国、喀麦隆、布隆迪、卢旺达、刚果、刚果民主共和国、乍得、赤道几内亚和圣多美和普林西比——创建和发展了青年和妇女网络和组织。迄今为止，在没有任何重大外部支持的情况下，与400多个成员组织和近1万个通信中继站以及我们每天通过WhatsApp小组和社交网络发送的提高意识信息的受益者合作。除了使用标准通信网络，我们正在通过我们的公司绿色媒体电视台推出我们的网络电视频道，这将在我们培

训通信管理人员的方案范围内扩大我们的提高意识、预警和宣传活动的影响。我们始终认为培养年轻人是重要的。这就是为什么我们培训了100名年轻记者以及气候和生物多样性大使，只要我们能够找到可持续的金融合作伙伴，就可以支持提高我们的成员在中部非洲以及其他地区的行动的可见度。

试想一下在长期合作伙伴的持续支持下，我们可以取得什么样的成果和转变。这是我工作的一部分，我也为此感到非常自豪。

“如果政治家不关心年轻人，变革之风将驱动年轻人去关心政治家，以确保政治家的承诺有意义。

这是我在2005年巴马科非洲—法国首脑会议上作为非洲青年和非洲侨民的发言人向各国元首说过的话，在今天仍然适用。不幸的是，尽管我在国际、大洲和区域层面发出了许多恳求，但各国、非洲联盟和国际社会仍未能为我们的行动提供业务支持。

历史性的2015年《关于气候变化的巴黎协定》、唤起希望的2021年2月《恩贾梅纳宣言》以及第2250 (2015) 号决议的执行工作正面临真正的困难。弱势群体仍然是受冲突和气候变化影响最严重。必须指出，妇女和青年受到这些阻碍发展的祸患的影响往往最大。

我们的组织“喀麦隆绿色青年协会-中部非洲森林生态系统可持续管理青年领袖网络”努力处理可持续发展问题，特别注重增强青年、妇女、地方社区和土著人民的权能。我们努力建设他们的韧性，并提高对保护森林以及他们领地的必要性的认识。同样，我们努力培养他们的技能，并鼓励他们参与决策过程。

我们的网络主要开展与蓝色、绿色和循环经济领域民间社会的协调、构建、联网和支助有关的志愿活动。铭记这一点，尽管环境艰难，但我们仍设法在养护生物多样性和应对气候变化影响领域进行创新并开展值得称道的行动。这涉及就正在出现的与生物多样性、气候和荒漠化全球公约有关的问题开展一系列能力建设活动。

我们的培训讲习班和《联合国气候变化框架公约》缔约方大会（缔约方大会）模拟（称为“我们本地的缔约方大会”）使我们得以起草共同立场文件，任命农村地区和城市地区气候和生物多样性大使。从2009年在哥本哈根举行的第15次缔约方大会到今天，我一直传达这条来自刚果盆地青年和民间社会的信息，并在刚果盆地森林伙伴关系的支持下推动我们的网络成员参与部长级协商。

我们在地方、国家和次区域层面组织了气候和生物多样性大篷车宣传活动和运动，就环境问题进行动员、提高认识和开展教育。我们的社区组织和发展方案为300多户人家提供了太阳能电力。喀麦隆有40个农村保健中心安装了用于储存疫苗的太阳能冰箱和光伏设备。作为一个试点项目的一部分，我们向农村地区和城市地区从事裁缝工作的妇女和女孩分发了太阳能电动缝纫机。我们开展社区重新造林项目，在10个国家设有国家分支机构，从而能够有效地支持刚果盆地森林伙伴关系。

我们是一代非专业、自学成才的组织者、妇女和青年。我们的行动每天都在支持我们各国的发展和稳定。这些行动仍然无人看见，而且不幸的是，尽管国际社会大张旗鼓地宣布提供亿美元资金，但这些行动仍然资金不足。我创建的网络成员、我辅导的青年和妇女领袖以及我领导的地方和国家组织都是非国家行为体。他们是组织者、失业者、自学成才的志愿者，努力生存下去。有时，他们听天由命，灰心丧气。在幕后，他们每天不知疲倦地工作，以维护我们各国的稳定。他们从事环境外交，但是，从纽约和巴黎的窗口看不到他们，在雅温得、恩贾梅纳和金沙萨，他们也被忽视。

通过我的发言和我的承诺，我希望本着来自向非洲和世界开放的乍得湖盆地和刚果盆地民间社会内部的敬意和决心来捍卫我们的多样性、我们的历史和我们的语言。中部非洲资源丰富、人多、青年多且充满活力，有望成为世界领先的绿肺。因此，它是一个主要的投资和养护目的地。鉴于其战略地位，它促进世界文化和生态遗产的发展，刚果盆地和乍得湖盆地尤其

如此，它们是非常出色的生态系统，有许多可以向人类提供的东西。

正如联合国中部非洲区域办事处在2022年7月发表的一份报告中非常清楚地表明的那样，气候变化对中部非洲和平与安全的影响不证自明。人口流动增加、部族间暴力加剧、有组织犯罪和非国家武装团体活动增多、海岸线压力加大、犯罪和海盗行为增多、人与野生生物的冲突、粮食不安全、土地压力增加以及刚果盆地热带森林面临的威胁加剧，都是这个次区域内与气候相关的安全风险。

气候变化的负面后果对资源的可获得性也有影响——这是年轻人一生都将不得不面对的问题。我愿在此强调年轻男子和妇女被迫流离失所的问题，他们舍弃自己拥有的一切，有时冒着生命危险。我甚至可以说，因果关系是双向的：气候变化对安全有影响，不安全对气候变化也有影响。一个问题不能脱离另一个问题来处理。人的行动是驱动力，妇女和青年是首要受害者。因此，这一切都在促使中部非洲的妇女和青年适应情况，展现巨大的天然毅力。我认为，在我们各国，他们堪称英雄。这是大卫与歌利亚之间的一场持久战，必须以智慧、谈判和共识来打这场战役。

因此，我们向我们的领导人张开双臂：让我们共同努力，支持我们各国政府、发展伙伴、泛非机构和联合国机构的行动，它们希望长期支持我们的方案，给予这些方案以机构地位，其框架是我们网络的战略文件以及地方、国家、区域和国际层面其他有结构层次的青年和妇女平台。还必须与所有利益攸关方协同开展此类行动，以便不让任何人掉队。

我们开展方案要采用自下而上的办法来补充自上而下的办法。我们需要在青年和妇女自己提出的观点以及他们为解决当今世界面临的复杂问题作出的创新贡献的基础上予以推进。让我们支持通过基于大自然的创收项目增强青年和妇女的权能，并鼓励所有部门创造绿色和体面的工作岗位，这将有助于防止青年激进化，防止年轻女孩和妇女遭受一切形式的暴力。

让我们把我们的财政资源用于技能获得国家认可



的行为体。让我们消除过多的国际中介和附加条件。让我们评估项目的效力，并废止获取使我们得以采取行动的资金和技术所需的过于复杂的程序。

必须通过实质性方案向有组织民间社会相关行为体和网络，例如乍得湖流域委员会，提供充足的资源。应建立一个同青年和妇女代际工作队协作、有一个常设技术秘书处和一些协调中心的区域性自主 and 独立的国际协调机制。

最后，我要请我们的领导人给民间社会的青年和妇女一个机会，投资于他们，对他们抱有信念。我们的领导人应当同我们一起来看看实地，看看村庄，看看Elobi、Ntaba或Eligdzoo地区的真实情况，这些地区被描述为困难重重，但却充满人情味。他们必须以不同的新方式行事，才能实现公正和公平的社会。

在这个气候变化和地缘政治不确定的时代，如果我们必须对我们的领导人提出什么要求，那就是志存高远。我们需要范式转变，因为今天单靠政府行动显然已经不足。我们需要与民间社会、青年、妇女、普通民众一起做更多的事情，他们人数更多，更加活跃，面对中部非洲的风险，他们表现出丰富的想象力。

**主席（以英语发言）：**我感谢塔莫伊弗女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**比昂先生（加蓬）（以法语发言）：**我谨代表安全理事会的三个非洲成员国（非洲三成员），即加纳、莫桑比克和我国加蓬的常驻代表发言。

我们欢迎秘书长的报告（S/2023/389），并感谢特别代表阿卜杜·阿巴里的全面通报及其提供的有关中部非洲局势的相关信息。我们欢迎中部非洲国家经济共同体（中非经共体）委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生参加今天的会议，并感谢他的通报。我们认真地听取了喀麦隆绿色青年协会主席和创始人玛丽·塔莫伊弗女士的发言。

我们的发言将主要侧重于联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）所覆盖区域的政治、安全

和人道主义局势。在政治方面，我们欢迎该区域若干国家顺利举行选举，并相信今后的选举将保持同样的势态。

在区域一级，非洲三成员欢迎摆脱危机的举措，如内罗毕进程和罗安达进程、以及部署东非共同体区域部队，该部队的任务期限刚刚得到延长。这些举措表明非洲国家恢复刚果民主共和国和平的意愿和承诺。我们欢迎安哥拉总统若昂·洛伦索和布隆迪总统埃瓦里斯特·恩达伊施米耶致力于维持刚果民主共和国和整个区域的稳定。这种区域参与体现“以非洲方式解决非洲问题”原则的实质，也反映该区域各国对解决刚果民主共和国东部安全危机的明确兴趣。

关于乍得局势，非洲三成员满意地注意到过渡当局采取措施缓解政治紧张局势，筹备立宪公投以及总统选举和立法选举。释放数百名乍得变革与和谐阵线战士以及对2022年10月20日示威者实行大赦，可有助于营造国内信任气氛。因此，必须确保包括民间社会在内的所有政治行为体继续对话。

我们鼓励该区域各国继续以包容性方式推进中部非洲政治与和平进程，特别要关注青年和妇女。在这方面，我们欢迎5月25日在利伯维尔举行中非经共体国家主管性别平等和提高妇女地位部长第一次会议，会议审查了该区域各国旨在促进提高妇女地位的体制机制。我们也欢迎5月25日在罗安达举行第一次国际妇女和平与民主论坛，专门致力于促进妇女争取平等、解放以及非洲大陆和平与民主发展的斗争。这表明妇女和青年参与和平进程的重要性，这也是联合国一再强调的一个要素。

在安全方面，该区域若干国家面临的祸害，包括恐怖主义和暴力极端主义、跨界犯罪、武装团体的持续存在、海上不安全、非法贩运自然资源、以及因气候变化的影响日益严重而加剧的族群间冲突。非洲三成员谴责恐怖团体越来越多地使用爆炸装置、袭击和绑架，致使儿童无法上学，并导致大规模流离失所，特别是在刚果民主共和国。我们强烈谴责博科圣地组织以及喀麦隆和乍得持不同政见团体持续发动恐怖袭



击。我们还谴责武装团体在中非共和国和刚果民主共和国犯下的暴力行为,并要求它们立即和无条件加入解除武装、复员和重返社会(复员)方案以及正在进行的政治协商。关于复员方案,不能忘记,这些方案是建设和平进程的核心,但往往因缺乏足够的资金而受到阻碍,在许多情况下致使冲突后国家危机复发。

加纳、莫桑比克和加蓬再次强调苏丹危机对中部非洲区域的经济、安全和人道主义影响。苏丹与中非共和国和乍得接壤。我们鼓励加强次区域以及与邻国的跨境合作。应当加强次区域组织和联合国相关办事处一级的合作,打击跨境威胁。同样重要的是,要继续组织联合双边行动,如乍得和中非共和国5月15日的联合双边行动,以加强和协调应对次区域安全挑战。

我们注意到,鉴于海盗袭击激增,特别是在加蓬沿海,几内亚湾的海上安全问题值得特别关注。众所周知,海上不安全对国际和平与安全构成威胁。在这方面,必须加强中部非洲和西非的区域和经济共同体之间的合作与协调,并继续支持几内亚湾各国的能力建设,以便有效打击这一祸害。

非洲三成员指出,重要的是,中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体等次区域组织与中部非洲区域办和联合国西非和萨赫勒办事处发挥协同作用,以可持续的方式应对该区域的安全、经济和政治挑战。如此跨部门全面应对,对这两个次区域的持久和平至关重要。

在人道主义方面,非洲三成员对因武装暴力等人为因素或洪水和干旱等自然因素造成的后果表示关切。我们呼吁允许人道主义援助安全无阻地进入冲突国家,并赞同秘书长呼吁国际捐助者和伙伴为该区域的人道主义应急计划提供资金。我们谨提醒安理会,非洲是制造污染最少但最容易遭受自然灾害伤害的大陆。饮用水、自然资源、食物和肥沃土地之争,削弱人口的复原力,加剧族群间暴力、以及恐怖组织和武装团体招募年轻人的现象。气候变化的影响在非洲尤其明显,非洲干旱和洪水循环往复,卢旺达和刚

果民主共和国最近的水灾就是证明,已造成数百人死亡。这种自然灾害也助长气候难民流动,以寻求安宁与稳定。

众所周知,刚果盆地雨林对应对气候变化有至关重要的作用。国际社会必须遵守其为适应和减缓政策提供资金的承诺,包括在利伯维尔举行的“一个森林”峰会上作出的承诺。非洲三成员敦促安全理事会成员在通过关于中部非洲区域办的主席声明时考虑区域优先事项,由于对安全与气候之间的关联缺乏共识,关于该声明的谈判已搁置数年。

最后,我们重申,我们承诺尊重领土完整、边界不可侵犯、以及长期处于不安全状况的中部非洲国家的主权。我们也重申全力支持特别代表阿卜杜·阿巴里及其团队在实地所作的不懈努力,并希望安理会不久将通过一项关于中部非洲区域办的主席声明,以示支持。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):**请允许我也感谢秘书长特别代表阿巴里先生、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席达皮耶达德·韦里西莫先生以及塔莫伊弗女士所作的重要通报。

今天,我要就中部非洲面临的挑战谈五点看法。首先,正如秘书长在其最近报告(S/2023/389)中所述,该次区域正在展开具有里程碑意义的选举和过渡的重要进程。包容、和平与可信的政治进程对于在次区域建设与维持和平至关重要。我们鼓励会员国促进包容性选举和过渡进程,并利用联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的支持。

第二,乍得的过渡就是这样一个具有潜在里程碑意义的进程,但如果要实现这个进程,乍得过渡当局必须遵守2023年5月非洲联盟和平与安全理事会公报所规定的条件。对去年10月示威活动的反应令人担忧。联合王国鼓励过渡当局与中部非洲区域办和中非经共体合作,确保追究责任以及释放未经正当法律程序被拘留的示威者。

我们赞扬乍得慷慨帮助收容数万名逃离苏丹危

机的难民。联合王国也提供300多万美元的人道主义援助,支持乍得境内来自苏丹的弱势难民。我们鼓励乍得过渡当局利用其对苏丹将领的影响力,鼓励遵守停火,为人道主义准入提供便利,并在和平解决危机方面取得进展。

第三,联合王国仍然关切喀麦隆局势,特别是冲突在西北和西南地区的人道主义影响。我们同意秘书长的看法,即包容性对话对于解决危机至关重要。联合王国继续呼吁各方参与进来,并使安全进入学校以及获得人道主义援助成为可能。

第四,正如我的同事加蓬代表所强调,气候不安全是对该区域的一大威胁。联合王国欢迎中部非洲区域办在中部非洲实施气候安全项目。至关重要的是,中部非洲区域办应继续在该区域开展气候安全工作,安理会应支持努力减轻气候变化带来的挑战。

最后,我们不能忽视瓦格纳集团继续在该区域破坏稳定的作用。它是冲突和争夺资源的驱动因素,其动机是开采自然资源,并经常与侵犯人权暴行相关联。他们是在制造问题,而不是解决问题。

**石兼先生(日本)(以英语发言):**我感谢特别代表阿巴里、达皮耶达德·韦里西莫大使阁下以及塔莫伊弗女士所作富有见地的通报。

日本赞扬联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)在协调与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)等区域组织的合作方面开展重要的斡旋工作。如此加强协调与伙伴关系对于区域和平与安全至关重要。

今天,我要重点谈谈该区域面临的四项挑战。其一,建立和维持善政以及有应对能力的民主机构。这需要持续的努力。公民空间,包括言论自由必须得到保护,政治对话必须具有包容性。选举制度也必须透明和可信。在这方面,日本响应非洲联盟和平与安全理事会最近就乍得问题发出的呼吁。我们期望关于新宪法的公民投票将按计划于11月19日举行。

其二,持续的不安全状况令人严重关切。我们看

到武装冲突、日益严重的暴力极端主义以及族裔间紧张局势不断加剧的趋势。仇恨言论和虚假信息的传播也具有破坏稳定的影响作用。日本重视区域举措以及该区域各国与中部非洲区域办一道应对这些挑战的努力。同时,我们强调,在进行这种努力时必须尊重人权,并听取妇女和青年的声音。

其三,我们严重关切该区域严峻的人道主义局势。苏丹的冲突正在加剧本已动荡的局势。在这方面,日本决定向苏丹的邻国提供援助,以解决难民和回返者的需求。

日本也注意到喀麦隆西北和西南地区持续的人道主义挑战,并对60多万人在境内流离失所感到痛惜。日本期待包括喀麦隆政府在内的所有利益攸关方进一步努力,根据2019年重大全国对话提出的建议解决危机。日本重申致力于支持中部非洲区域办在促进包容性政治对话方面的作用。

最后,气候变化的不利影响正在加剧该区域的不安全和人道主义危机。水资源日益匮乏以及可耕地持续减少正在加剧农民和牧民之间的冲突。暴雨、洪水和荒漠化正在导致生命和财产损失以及民众流离失所。日本赞扬中部非洲区域办和其他利益攸关方采取主动行动,促进建设和平与气候行动政策之间的一致性。日本这方面将继续通过加强适应气候变化以及减少气候灾害风险的能力,协助加强易受气候影响群体的复原力。

总之,我要强调,在应对上述挑战时,应当以包容的方式确保采取人道主义-发展-和平相互关联的办法。促进人类安全应当是这项努力的核心。所有利益攸关方,包括国际金融机构和整个联合国系统——从建设和平委员会、经济及社会理事会到驻地协调员——都必须进行协调与合作。在这方面,日本一直在提供发展援助,重点是体制建设与人力资源开发。我们仍然致力于持续发挥我们的作用,促进该区域的和平与稳定。

**奥尔梅多先生(法国)(以法语发言):**我谨感谢特别代表、中部非洲国家经济共同体委员会主席以及

塔莫伊弗女士所作的通报。

我要强调三点。首先，法国欢迎苏丹的邻国，特别是乍得在接纳难民方面表现出的团结。这场危机有可能破坏整个区域的稳定，因为流离失所者、难民以及粮食无保障者的人数继续上升。法国与其欧洲伙伴一道，动员起来应对人道主义危机和人口的需求。

现在，我要转而谈谈气候变化在中部非洲造成的严重后果，特别是对人口的影响。特别代表所提到影响刚果民主共和国、卢旺达和乌干达的暴雨已造成数百人受害，这提醒我们亟须采取行动。在这方面，我们欢迎中部非洲区域办面对气候变化紧迫性所开展的工作。今年3月，法国和加蓬组织了“一个森林”峰会，寻求保护热带森林的解决方案。至关重要是的，安全理事会要听取其非洲成员以及民间社会的意见，它们不断提醒我们注意气候与安全之间的关联。法国呼吁所有会员国都参与这一集体努力，特别是加入联合国气候安全机制。

最后，必须继续努力顺利完成民主过渡，并巩固该区域的政治进程。鉴于几个国家将在今后几个月举行选举，必须努力确保选举进程具有包容性、可信度，并且和平举行，而且保证利益攸关方，特别是妇女和青年的充分参与。

在乍得，发生10月20日事件之后，已采取措施促进民族和解。必须进一步鼓励乍得当局为此目的继续采取行动。必须本着包容各方的精神继续进行对话，让该国所有公民和政治力量参与，特别是鉴于即将举行选举，要确保能够和平地持续进行过渡。

在喀麦隆，法国仍然对西北和西南地区的局势感到关切。我们鼓励喀麦隆当局开展对话，以期找到政治途径化解危机。

在发生11月的事件后，法国重申致力于维护圣多美和普林西比的稳定。法国欢迎中部非洲区域办与中部非洲国家经济共同体合作开展工作，支持该国安全和司法部门的改革。

最后，法国欢迎中部非洲区域办采取行动，巩固

中部非洲的和平。法国鼓励中部非洲国家经济共同体及其成员国努力推动区域一体化。法国还呼吁安理会成员向阿巴里特别代表提供他执行任务所需的一切支持，特别是通过一项主席声明。

**豪里先生（瑞士）（以法语发言）：**我要感谢秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）负责人阿巴里先生的通报和工作。我欢迎中部非洲国家经济共同体（中非经共体）委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生和民间社会代表Tamoifo女士。

我们刚才听取的通报说明了中部非洲安全挑战的性质，这些挑战是多层面、跨国界和相互关联的，十分严重。因此，中部非洲区域办与所有中部非洲国家的接触及其与联合国其他特派团和办事处的协作仍然至关重要。

我想强调三点。

首先，一些国家日益严重的不安全局势和不断恶化的人权状况威胁着整个中部非洲。我首先指的是武装团体的跨界活动，这些活动阻碍了巩固和平的努力，破坏了对平民的保护。

瑞士欢迎中非共和国和喀麦隆为加强边界地区平民安全而开展合作，并鼓励进一步加强与其他邻国的合作。逃离苏丹冲突的民众的到来对中部非洲的安全和人道主义局势产生了直接影响。我们欢迎该区域各国为接收难民所作的努力。我们感到关切的是，由于旷日持久的人道主义危机，特别是喀麦隆境内的危机，需要援助的人数不断增加。我们呼吁各方遵守国际人道主义法，特别是允许和便利将人道主义援助迅速和畅通无阻地送到有需要的平民人口手中。

第二，加强善政和促进包容和透明的政治对话对该区域仍然至关重要。冲突往往是政治性的，单靠安全对策不能提供持久的解决办法。例如，乍得自2021年以来正在开展的过渡进程为该国启动重大变革提供了独特的机会。要做到这一点，包括反对派在内的平民行为体的充分参与至关重要。在这方面，我们欢迎中部非洲区域办发挥建设性作用，包括与乍得过渡



政府一道发挥这种作用。此外，该区域将在2023年举行几个选举周期。和平、透明和包容各方的选举是推动和平与稳定的强大催化剂。因此，我们呼吁尊重人权，特别是保障政治权利，并为妇女充分和切实参与提供必要手段。

第三，气候变化对中部非洲安全的影响是显而易见的，必须加以考虑。尼日尔民间社会代表Aïchatou Mounkaïla女士上个月曾提醒安理会注意这一点（见S/PV.9327）。在乍得湖盆地，有550万人受到洪灾影响，1000人丧生。在其他地方，干旱导致运输走廊发生改变、粮食不安全和流离失所现象，从而加剧了冲突。我们祝贺该区域各国为应对气候变化采取了重要举措，特别是中部非洲森林倡议。我们还欣见中部非洲区域办和中非经共体就气候变化对和平与安全的影响开展了分析工作。我们希望，为中部非洲区域办任命一名气候与安全特别顾问将有助于解决该区域的这一关键问题。

鉴于中部非洲面临复杂的安全挑战，瑞士重申，我们全力支持中部非洲区域办。我呼吁其他成员也这样做。在这方面，瑞士大力支持加蓬和联合王国努力促成通过一项主席声明。三年已经过去，现在是安理会重申支持区域办事处所有任务领域重要工作的时候了。

**佩雷斯·卢塞先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我感谢秘书长特别代表阿布杜·阿巴里先生、中部非洲国家经济共同体（中非经共体）委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生和民间社会代表Marie Tamoifo女士今天上午所作的通报。我还感谢秘书处提交关于该区域最新事态发展和联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）活动的详细报告（S/2023年/389）。

厄瓜多尔重视中部非洲区域办的重要工作及其与该区域各国和组织的联合工作，特别是与中非经共体的联合工作，这是解决暴力根源和建设可持续和平的关键。

我要强调以下几点。

在政治领域，我们希望，该区域定于今年举行的几个选举进程将以和平和透明的方式进行。包括妇女和青年在内的公民的参与对于巩固民主和体制至关重要，而民主和体制是实现稳定的必要支柱。我们赞赏乍得为筹备宪法公投所作的努力，以及中部非洲区域办为过渡进程提供的支持，包括3月份的访问。我们还饶有兴趣地关注加蓬的选举进程，并祝我们的同事们一切顺利。

在安全领域，厄瓜多尔极为关切在该区域活动的非国家团体继续实施暴力，特别是在喀麦隆和乍得湖盆地。我们谴责已经发生的暴力行为。我们同情受害者，并鼓励该区域各国继续合作，协同打击一切形式的恐怖主义，同时回顾有义务在任何时候都尊重人权和国际人道主义法。我们还关切地注意到苏丹冲突对该区域的影响，并感谢欢迎逃离暴力的民众的做法。

关于喀麦隆局势，我们呼吁各方继续对话，以期结束影响该国西北部和西南部地区的危机。和平谈判是避免进一步伤亡和保护平民的途径。

关于人权和基本自由的情况，我们关切地注意到有关限制措施和侵犯行为的报告。绑架和杀害记者的行为是不可接受的，这不仅是对受害者令人震惊的攻击，也是对民主的基本支柱——言论自由——令人震惊的攻击。同样，有关酷刑和杀害被拘留者的报道也是不可接受的。必须追究那些应对所有这些行为负责者的责任。

妇女参与政治进程促进社会凝聚力、发展和预防暴力。因此，我们欢迎任命首批妇女担任加蓬副总统和赤道几内亚总理的职务，并请所有国家在这方面做出更大努力。

最后，我回顾，安理会在2002年10月31日指出，“尽管该区域潜力巨大，可使其成为非洲大陆的发展极之一，但中部非洲尚未实现必要的稳定，以便在公平条件下为其人民带来最大利益的方式利用其财富”。20年前确定的实现稳定的任务仍在执行中，中部非洲区域办的工作对于协调努力和管控恐怖主义、有组织犯罪、粮食不安全和影响该区域的气候现象的

影响等各种因素的相互作用至关重要。

我们深信,只有通过发展才能实现可持续和平,因此,为人民创造机会并改善他们的生活条件对于创造和维持稳定与安全的条件是必要的。

**达乌特拉里女士**(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我们感谢秘书长中部非洲问题特别代表阿巴里的介绍以及他自任职以来进行的斡旋,我们鼓励他与该区域其他联合国特派团密切合作。我们也感谢达皮耶达德·韦里西莫大使和塔莫伊弗女士的通报。

我现在着重谈三个关键问题。

第一,政治事态发展:虽然我们承认取得了一些进展,但仍然存在一些严峻的挑战。阿尔巴尼亚欢迎乍得过渡当局继2022年10月20日发生致命抗议之后为缓和紧张局势而采取的措施,并呼吁他们继续维护和保护所有人权。为使宪法公投和最终恢复宪政秩序取得成果,各方必须进行建设性对话。

喀麦隆成功的选举和妇女在参议院的代表席位增加,因新闻界重要代言人Zogo先生遇刺身亡而黯然失色。维护整个区域的民主成果需要在维护公民空间、人权和确保问责制方面不断努力。在这方面,中非共和国的政治局势仍然令人担忧,包括瓦格纳雇佣军在内的各方都犯下了侵犯人权和违反人道法的行为。与此同时,对中非稳定团执行任务进行阻挠是不可接受的,必须充分尊重《部队地位协定》。

就圣多美和普林西比而言,我们欢迎当局继因11月25日事件而被拘留的个人遭受应受谴责的酷刑和死亡之后进行的调查和采取的措施。

第二,安全事态发展:尽管国家和区域作出了努力,但该区域武装团体的活动持续存在。多国联合特遣部队在喀麦隆极北大区和更广泛的乍得湖流域开展的行动使喀麦隆及其邻国联合起来共同打击“博科圣地”组织和“伊斯兰国西非省”。尽管这是一个积极的事态发展,但如果极端主义团体利用资源、招募人员或宣传作为国家弱点替代办法的做法得不到遏制,多国联合特遣部队就无法最终结束其在该区域的暴

力活动。

阿尔巴尼亚赞赏喀麦隆在应对西北和西南大区危机方面采取的令人鼓舞的行动。尽管如此,我们仍然对人道主义影响和侵犯人权行为感到关切。人道主义行动不受阻碍地进行至关重要。正如国际伙伴所要求的那样,这一冲突的解决应由国家主导并得到适当支持。因此,我们鼓励喀麦隆政府营造一种有利于更广泛政治参与与和解的政治环境。

第三,区域事态发展:阿尔巴尼亚同样感到关切的是,自4月15日以来苏丹令人震惊的暴力升级,以及刚果民主共和国与卢旺达之间关系恶化,可能成为本已极其脆弱区域的不稳定因素。应通过继续对话和加强区域协调来应对苏丹、乍得和中非共和国之间的边界挑战。

这就引出了我的下一点:气候变化仍然是该区域冲突和困难的潜在、沉默的驱动因素。大规模洪灾、流离失所和加剧的部族间紧张需要集体解决办法,以发展应对气候变化和社区抗灾的能力。

我们高度赞扬中部非洲区域办继续参与强调气候变化的影响,并与中非经共体合作促进中部非洲和平与安全的共同努力。安全理事会应该如安理会主席声明所表述的那样团结一致地支持该区域和该办事处。我们希望能够不再拖延地通过这一安理会主席声明。

**伍德先生**(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表阿巴里作了内容翔实的通报。我也要感谢达皮耶达德·韦里西莫先生和塔莫伊弗女士作了通报。

首先,我谨表示美国坚定致力于支持乍得包容性和可持续的民主过渡。虽然我们欢迎乍得决定解除对参与10月20日抗议活动的反对派团体的暂停资格令,但我们鼓励采取进一步措施,以确保他们有意义地参与起草乍得新宪法和选举法,并参与建立组织选举的独立机构。我们还继续呼吁政府追究那些在10月20日抗议活动中犯有杀人和虐待行为的人的责任。

以2021年5月非盟和平与安全理事会公报中的指导方针为基础的包容性和可信的民主过渡，为乍得摆脱数十年的冲突并为未来建立更加稳定和繁荣的民主提供了最佳机会。我们随时准备与国际社会其他成员合作，包括通过恩贾梅纳之友小组，支持这些优先事项。

我们也仍然对喀麦隆境内持续不断的暴力感到关切，并谴责所有针对平民的袭击，包括在该国极北、西北和西南大区的袭击。这种暴力必须停止。

需要进行更广泛的对话，让那些寻求解决根源和结束危机的利益攸关方有发言权。我们完全支持秘书长特别代表阿巴里促进包容性政治对话的努力。

关于中非共和国，我们敦促当局加倍努力在大湖区问题国际会议路线图方面取得进展，并重振2019年《和平与和解政治协议》。

此外，我们继续鼓励中非共和国政府进一步加强与中非稳定团和真正致力于该国和平与稳定的其他方面的联系。中非共和国有许多合作伙伴希望协助其发展。然而，瓦格纳集团并不在其中。政府与瓦格纳的关系阻碍了其他方面与政府充分接触，为中非共和国带来和平与稳定。

“博科圣地”组织和“伊斯兰国西非省”还继续通过袭击平民来破坏该区域稳定，导致数千人流离失所。美国支持该区域各国和多国联合特遣部队协调努力打击这些恐怖团体，并实施消除恐怖主义潜在驱动因素的整体战略。

最后，我们赞扬加蓬通过在利伯维尔主办“一个森林”峰会，在保护世界热带雨林的 efforts 中发挥领导作用。我们祝贺加蓬政府成功主办了一次峰会，并期待着继续在该区域进行合作和参与以应对气候变化。

中非生机勃勃，充满活力和希望。美国自豪地与该区域和其他国家结成伙伴关系，以帮助实现那些将其称为家的人的巨大潜力。

**盖特女士**（马耳他）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表阿巴里先生、中部非洲国家经济共同体

（中非经共体）委员会主席达皮耶达德·韦里西莫先生和塔莫伊弗女士作了颇有见地的发言。

首先，请允许我表示，马耳他感到遗憾的是，尽管安理会致力于应对威胁中部非洲的多重挑战，但一项关于联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）的主席声明仍有待通过。马耳他希望能够及时就这样一项声明达成协议。

我们赞扬阿巴里特别代表得力地指导中部非洲区域办的任务和工作，战略性地应对有关各国和该区域面临的挑战。我们欢迎与联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、秘书长大湖区问题特使以及中部非洲国家经济共同体（中非经共体）等次区域组织持续协调。

我们对圣多美和普林西比去年11月出现的重大事态发展表示关切，同时也欢迎维拉·诺瓦总统请求联合国和中非经共体支持加强该国安全部门和司法部门。

我们也对乍得通往过渡的艰难道路感到关切。关于去年10月抗议后进行逮捕、将人转移到一座戒备森严的监狱、进行公开审判和定罪报道令人深感不安。在这方面，马耳他注意到国家人权委员会公布的调查结果。

由于喀麦隆正在经历多重危机，从恐怖主义到资源竞争再到难民危机，我们鼓励阿巴里特别代表继续努力进行调解，以支持喀麦隆当局。

马耳他仍然感到关切的是，某些国家的公民空间不断缩小，记者的安全一再受到威胁。这只会助长更多暴力和错误信息，增加人员损失。

由于暴力极端主义继续对整个社区构成威胁，我们谴责最近在乍得湖流域地区杀害抗议者和关闭学校的行为。在这方面，马耳他强调教育的重要性。至关重要的是，应继续让儿童和青年上学，确保其全部潜力得到释放。

我们欢迎中部非洲区域办为加强该区域民主并在多个方面提供斡旋和技术支助而开展的工作，同时



也赞扬中部非洲区域办在处理对中部非洲稳定与发展构成严重威胁的贯穿各领域的问题方面发挥的作用。该区域困难的社会经济环境加剧了现有人道主义需求,越来越多的流离失所者和难民涌入多个国家,而这一局势现在因苏丹冲突而进一步恶化。我们也赞同秘书长的报告(S/2023/389)的结论,即不利的气候影响进一步加剧冲突根源,引发季节性迁徙和部族间冲突,从而危及该区域和平与安全。

几内亚湾海盗事件的增加也提醒我们,必须与同样由欧洲联盟资助的雅温得架构合作,推进区域治理。

妇女的充分、平等和切实参与必须仍然是我们的首要考虑。在这方面,我们欢迎最近为促进妇女担任政治领导职务作出的努力,包括在赤道几内亚和加蓬作出的这种努力。除其他外,这些努力是对中部非洲和平、安全和发展的积极和可持续的投入。

最后,马耳他继续支持努力推动政府与公民之间的包容性对话、与民间社会的伙伴关系以及建立信任措施。我们支持中部非洲区域办和该区域各国走向这条道路。

**戴兵先生(中国):** 我感谢阿巴里特别代表和韦里西莫主席的通报。我也认真听取了塔莫伊弗女士的发言。

中国是中部非洲国家的好朋友、好伙伴,坚定支持地区和平发展事业。近期,中方邀请加蓬、刚果(金)等地区国家领导人访华,为中国和地区国家友好合作注入了强劲动力。中方愿意与国际社会共同加大对地区的关注和投入,提供更多建设性的支持。结合秘书长报告(S/2023/389),我愿谈以下三点:

第一,支持地区国家维护政治稳定。去年底以来,赤道几内亚举行总统选举并组建新一届政府。喀麦隆举行参议院选举,推进权力下放和民族和解,实施地方经济社会发展项目。乍得重启全国对话。加蓬、卢旺达等国积极筹备大选。近期非洲多国局势表明,解决非洲问题必须从内部寻找解决方案。中部非洲国家的积极努力值得充分肯定。国际社会要尊重当事国主

权和主导权,为维护地区政治稳定提供正能量。动辄施加外部干涉、单边制裁,不仅解决不了问题,反而会激化矛盾。我们希望秘书长特别代表严格按照安理会授权,为有关国家筹备大选、开展对话提供建设性支持。中方认为国际社会应从当事国实际和人民需要出发客观评价人权工作,不能把人权当作空洞的口号,更不能作为干涉当事国内政的工具。

第二,支持区域组织应对安全挑战。今年2月,中部非洲经济共同体举行峰会,在深化地区安全合作、应对共同挑战等方面达成重要共识。同时,地区非法武装团体、恐怖主义、几内亚湾海盗活动等十分猖獗,刚果(金)东部局势、苏丹动荡外溢影响令人担忧,加剧地区人道和难民危机。我们支持中共体秉持共同安全理念,强化集体安全合作。国际社会要支持地区国家反恐部队能力建设,加大对几内亚湾海上安全问题投入。鼓励地区国家增进互信、消弭分歧。中方重视气候变化给地区带来的挑战,国际社会要切实提供帮助,特别是发达国家要尽快兑现承诺,让地区国家获得急需的资金、技术和能力建设支持。

第三,帮助地区国家防范化解冲突风险。秘书长报告指出,喀麦隆、中非、布隆迪、刚果(布)等国面临能源、粮食、人道和财政等多重风险,加剧维护社会稳定的压力。近期主要经济体采取不负责任的金融货币政策,对外转嫁经济金融风险,周期性收割发展中国家财富,对于非洲等发展中国家来说是最大的外部风险因素。发达国家和国际金融机构要切实理解地区国家难处,兑现发展援助承诺,保持人道资金投入,帮助地区国家度过难关。同时,支持地区国家根据自身国情和发展需求,提升减贫、就业、贸易、基础设施等方面能力建设,增强发展韧性。秘书长报告呼吁从可持续发展的角度应对冲突根源,找到解开地区安全困局的钥匙。这值得我们重视并进一步探讨。

**小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):** 我谨感谢秘书长特别代表阿卜杜·阿巴里和吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫主席作了内容极为翔实的通报。我们也认真听取了民间社会代表的发言。

首先,我要强调联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)和整个联合国非洲团队在预防性外交和调解方面所作的努力,以及与驻扎中部非洲的其他国际和区域组织的协调。这些努力虽然仍在进行,但已取得重要成果,包括中部非洲区域办和中非经共体持续参与支持乍得的政治过渡。巴西欢迎11月下旬宪法公投筹备工作取得的进展,并欣见去年10月抗议活动之后紧张局势有所缓解。

巴西也在密切关注姐妹国家圣多美和普林西比的局势,由于语言和历史原因,我们与该国的关系特别紧密。2021年10月和平移交权力以及去年9月举行有序的立法选举和地方选举,是受到国际观察员广泛赞扬的重要事态发展。在这一总体积极的背景下,去年11月武装部队总部遇袭以及被控犯罪人在国家羁押中死亡,是令人担忧的事态发展。我们感到鼓舞的是,地方当局努力加强该国司法和安全部门改革,我们欢迎中非经共体和中部非洲区域办以及其他联合国机构在这方面提供的支持。

几内亚湾的海上安全是一个取得积极成果的领域。这首先是该区域各国的成就,特别是其在雅温得架构中的努力所取得的成就。最近海上犯罪的增加以及几内亚湾的海盗和海上武装抢劫事件表明,在我们迎来雅温得架构十周年之际,容不得半点自满,以免来之不易的成果出现倒退。作为几内亚湾之友小组和南大西洋和平与合作区的成员,巴西随时准备继续通过合作和海军行动支持该区域各国,正如我们最近在“Guinex”、“奥班盖姆快车”和“大非洲代号尼莫”等海上行动中所做的那样。在这方面,巴西已经开始组织“Guinex三号”行动,该行动定于8月和9月进行,旨在加强巴西海军与几内亚湾各国海军和海岸警卫队之间的伙伴关系。

中部非洲继续面临众多挑战。诸如全球通货膨胀加剧等许多困难加剧了长期冲突。中部非洲的和平与安全面临多层面的跨境威胁。恐怖主义,包括所谓伊斯兰国和博科圣地的存在,是乍得湖流域的一个严重威胁。因此,我们应该赞扬当局帮助减少这些团体活动的努力。我们特别关切喀麦隆的局势,该国同时受

到乍得湖流域及其英语地区暴力事件的影响。巴西最强烈地谴责在“喀麦隆山希望赛跑”期间发生的直接针对包括儿童在内的平民的恐怖袭击。

最后,我们认为,社会经济发展将是中部非洲未来局势演变的关键。巴西一直通过各项南南合作倡议与其非洲伙伴密切合作,应对卫生和粮食安全领域的挑战,但这必须是一项旨在缩小世界各地区之间经济和社会差距的全球努力。

**叶夫斯季格涅耶娃女士**(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表阿卜杜·阿巴里先生、中部非洲国家经济共同体委员会主席达皮耶达德·韦里西莫先生和玛丽·塔莫伊弗女士的详细通报。

俄罗斯一贯支持联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)加强该区域和平与安全的工作,认为中部非洲区域办是国际预防性外交的一个重要工具。我们注意到,该次区域对特别代表斡旋工作的需求量很大,而且正在与问题地区的各方密切接触,并与区域机制和组织相协调,开展调解努力。

中部非洲的恐怖主义威胁很严重,社会和政治局势也高度紧张。该次区域各国的武装部队不得不日复一日与非法武装团体作战。这种情况因边境管理严重松懈和有效边境管制资源不足而加剧,使非法武装团体得以进行跨境袭击。在乍得湖流域,伊斯兰国西非省和博科圣地特别活跃,已将其势力范围延伸至尼日利亚、乍得、尼日尔和喀麦隆部分地区。它们恐吓当地民众,迫使民众与之共存并不时与之合作。激进伊斯兰意识形态越来越受欢迎,被恐怖分子广泛传播,特别是在青年中传播。我们指出,非法武装团体加强其组织结构的能力有所增强,使其能够计划并开展军事行动,筹划恐怖袭击,实施绑架,进行监视和信息收集,挑选和训练新兵,并制造简易爆炸装置。

有效反恐需要系统性的集体努力。我们高度重视乍得湖流域国家多国联合特遣部队去年开展的大规模行动,行动目的是消灭乍得、尼日尔和尼日利亚境内岛屿上的恐怖分子。我们认为,必须通过双边方式和包括联合国在内的各种国际平台,进一步加强该区域

各国之间的合作。

我们对几内亚湾商船持续遭袭感到关切。必须调动国际社会的资源，以建设沿海国家打击海盗活动的的能力，特别是因为目前它们的海军能力不足。

我们正在监测喀麦隆的事态发展，该国英语省份面临的问题源于殖民时期。必须确保这些省份不使用暴力，并通过谈判找到解决办法。我们也在关注乍得过渡机构建设进程的有关情况和全国对话所提建议的执行情况。

我们正在密切关注中非共和国的事态发展。在包括俄罗斯联邦在内的伙伴的支持下，中非当局设法克服了打击试图通过武装力量实现违宪政府更迭者的斗争中的最困难阶段。我们赞赏与中非共和国的合作，并将继续帮助班吉打击叛军，并将国家力量扩大到全国各地，以达成最终解决。我们呼吁安全理事会在7月份采取更加果断的步骤，完全解除对中非共和国的武器禁运，我们认为这对加强该国的防御能力至关重要。非洲联盟和大湖区问题国际会议明确支持解除限制。

我们对该次区域严重的人道主义局势感到关切，根据专家的记录，那里有大量难民、境内流离失所者以及需要某种人道主义援助的人。我们意识到苏丹局势的严重性以及邻国面临的与冲突相关的风险和困难。出现新的难民流。根据联合国的最新数据，仅乍得就已接纳逾10万人。必须根据日益增长的需求，增加对该次区域各国的国际支持。

该次区域各国面临的挑战错综复杂。然而，我们深信，该区域各国自己必须在预防危机和解决冲突方面发挥关键作用，国际社会则要提供必要支持，用行动而不只是在口头上充分尊重各国主权、独立及其所作的决定。

**主席（以英语发言）：**我现在以阿拉伯联合酋长国代表的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长特别代表阿巴里、达皮耶达德·韦里西莫大使和塔莫伊福女士今天富有见地的

通报。我也要支持加蓬代表以安全理事会三个非洲成员国——加蓬、加纳和莫桑比克——的名义所作的发言，并进一步阐述他在发言中表达的看法。

显然，联合国中部非洲区域办事处（中部非洲区域办）继续为联合国和区域伙伴更好地支持中部非洲区域各国铺平道路，特别是通过预防外交和调解——这些努力对于促进和平、安全和繁荣至关重要。在这方面，今天我愿强调三点。

首先，中部非洲区域办应继续支持中部非洲区域正在开展的政治与和平进程。我们看到确保这些进程包容各方、允许妇女切实参与和青年进行参与的真正价值。在这一点上，我同秘书长一道，欢迎赤道几内亚和加蓬最近任命妇女担任政治要职，以及乍得通过一项关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划，也欢迎该区域的其他类似努力。我们也对努力在中部非洲区域办的活动报告中纳入性别分析感到鼓舞。

其次，各级利益攸关方必须有效合作，加强边境管理方面的合作与协调。该区域面临的挑战大多是跨国性的，解决办法也必须具有跨国性。乍得和喀麦隆之间在地方层面的跨界论坛、双边联合委员会以及区域倡议有助于该区域的利益攸关方在管理边界方面更好地协调其优先事项。这是非常必要的，特别是为了处理恐怖主义和武装团体活动的问题。

例如，我们知道，充分的边境管理可遏制武器流动和自然资源的非法贸易。因此，我们也对“博科圣地”组织在乍得湖流域卷土重来深感关切。我们重申，亟需应对恐怖团体构成的紧迫威胁，同时处理暴力和极端主义的根源。

第三，正如其他同事提到的那样，气候变化和该区域的和平与安全必须被作为优先事项。该区域的雨季已经开始，同每年一样，我们正看到降雨量日益变化无常及其后果。刚果民主共和国、喀麦隆和卢旺达全境的严重洪灾造成数百人丧生，摧毁数千所房舍，增加了难民和流离失所者的人数，并损毁要害基础设施和农业种植园。

据世界粮食计划署称，安哥拉南部面临40年来最



严重的干旱, 158万人的粮食严重无保障。现在有详细记录表明, 气候变化正加剧族群间的紧张关系, 特别是该区域牧民和农民之间的紧张关系, 这些问题不容忽视。我们对该区域所做的努力, 包括通过中部非洲区域办的工作减轻和适应气候变化的影响感到鼓舞。这些举措对于保护生态系统和生计至关重要, 但需要开展更多的工作。

为此, 我们与莫桑比克和瑞士一道, 于上周五主办了气候与安全问题非正式专家组的非正式通报会, 以强调气候与安全之间的关联。在将于11月在迪拜举行

的第二十八届联合国气候变化框架公约缔约方会议上, 我们将有机会讨论气候变化与全球和平与安全之间的关联。

最后, 阿拉伯联合酋长国重申支持中部非洲区域办的工作为中部非洲区域各国及其人民造福。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

上午11时55分散会。