



安全理事会

Distr.: General
1 June 2023
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2671(2022)号决议)延长的任务,在 2023 年 2 月 21 日至 2023 年 5 月 20 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安,隔离区和限制区继续发生违反安全理事会相关决议、包括第 2671(2022)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守,报告了其观察到的所有侵犯停火线的行为。所有向停火线对侧开火的事件以及飞机、无人机、军用车辆和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时继续呼吁双方力行克制,不要从事任何可能导致局势升级的活动。

4. 4 月 8 日晚些时候和 4 月 9 日早些时候,在隔离区南部阵地的联合国人员看到隔离区内有照明弹,并听到隔离区内多次爆炸声。4 月 9 日早些时候,86B 号阵地的联合国人员观察到一枚火箭弹的碎片落在离阵地约 50 米的地方。该阵地的联合国人员进入掩体,在掩体停留了大约一个小时。大约两小时后,第 56 号观察所的联合国人员听到一架飞机飞行,福瓦尔营地的人员听到距离营地大约一公里处的一次爆炸。以色列国防军 4 月 8 日晚些时候发表公开声明说,“从叙利亚向以色列发射了 3 枚火箭(……),其中 1 枚越过以色列领土,落在戈兰高地南部”,并说“作为回击(……),以色列国防军的炮兵目前正在叙利亚领土上进行打



击”。当天晚些时候，以色列国防军表示，“从叙利亚领土向以色列发射了 3 枚火箭，其中两枚进入以色列领土(……)以色列国防军的一架无人驾驶飞机目前正在打击叙利亚境内的发射器，今晚早些时候从这些发射器向以色列领土发射了火箭”。公开来源报告说，一个以叙利亚为基地的巴勒斯坦组织声称对被占领的东耶路撒冷圣地局势升级背景下的火箭袭击负责。观察员部队始终与以色列国防军和叙利亚当局保持联系，以缓和局势。观察员部队与叙利亚当局协商，检查了隔离区南部停火线附近的一枚火箭的残余物，并得出结论认为，这枚火箭是向阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)发射的。

5. 4 月 18 日，53 号观察所的联合国人员观察到一枚火箭从阿尔法一侧飞向布拉沃一侧限制区南部 Tall al-Gharbi 的叙利亚武装部队阵地。大约在同一时间，80 号和 85 号阵地以及 57 号观察所的联合国人员听到几声爆炸声和小武器射击声。

6. 4 月 23 日晚些时候，71 号观察所的联合国人员听到爆炸声，并观察到从阿尔法一侧发射的两枚射弹击中隔离区北部的叙利亚武装部队阵地附近。位于炮弹着点附近的 10A 号阵地以及 71 号和 73 号观察所的联合国人员躲进掩体，在掩体至少呆了一个半小时。4 月 24 日清晨，71 号观察所和 10A 号阵地的人员听到叙利亚阵地附近发生 10 次爆炸，联合国 37 号阵地的人员注意到 11 枚照明弹，72 号观察所人员观察到从阿尔法一侧向停火线另一侧发射了 5 发主战坦克炮弹。随后，以色列国防军通知观察员部队，他们的行动已经结束。观察员部队与双方联络，以防止局势升级。

7. 联合国人员几次观察到以色列国防军用小武器向隔离区射击。4 月 19 日和 20 日，隔离区南部的联合国人员观察到以色列国防军从一辆主战坦克上用重机枪向隔离区扫射。3 月 7 日，22 号阵地的联合国人员注意到，以色列国防军从以色列技术围栏附近的一辆主战坦克上用重机枪向隔离区扫射了几次。

8. 2 月 21 日，58 号观察所的联合国人员观察到以色列国防军士兵乘坐两辆主战坦克和工程车在阿尔法一侧施工，随后越过停火线，在隔离区内短暂移动。2 月 25 日，联合国人员注意到在阿尔法一侧巡逻的一队以色列国防军短暂越过停火线，随后返回阿尔法一侧。3 月 25 日，22 名以色列国防军士兵徒步短暂越过停火线。

9. 3 月 3 日，观察员部队人员在布拉沃线附近隔离区中部的一个检查站观察到 4 名便衣武装人员和 2 辆军用坦克。

10. 以色列国防军两次在停火线附近逮捕了来自布拉沃一侧的人员。2 月 21 日，以色列国防军通知观察员部队，他们将遣返一名来自布拉沃一侧的人，据称此人在前一天越过停火线。当天晚些时候，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局协商，协助此人通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。3 月 1 日，联合国人员观察到以色列国防军士兵，其中一些人乘坐两辆主战坦克，越过停火线，在隔离区南部逮捕了一人。当天晚些时候，以色列国防军将此人送回布拉沃一侧他们逮捕他的同一地点。3 月 5 日，以色列国防军通知观察员部队，他们逮捕了一名来自布拉沃一侧据称越过停火线的人。同一天，观察员部队与以色列国防军和叙利亚当局协商，协助此人通过库奈特拉过境点返回布拉沃一侧。

11. 以色列国防军士兵 20 次拒绝观察员部队巡逻队通过以色列技术围栏大门。观察员部队人员每次都离开该地区，并向以色列国防军提出抗议。
12. 联合国人员在多个阵地数次观察到无人机从阿尔法一侧飞越停火线，飞越隔离区。
13. 布拉沃一侧的隔离区和限制区持续存在零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷和行动中有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内的几个检查站仍有叙利亚武装部队人员把守，其中一些人持有武器，这违反了《部队脱离接触协定》。
14. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、装甲车、火炮装置和多管火箭炮系统，均构成违反行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反行为。
15. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备 and 人员，以色列国防军和无人机越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。
16. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在 2023 年 3 月 7 日和 22 日给安全理事会主席和我的同文信([A/77/795-S/2023/181](#) 和 [A/77/813-S/2023/214](#))中转达了“关于以色列一再侵略阿拉伯叙利亚共和国领土的行为”的信息。常驻代表在 3 月 7 日的信中表示，以色列“从拉塔基亚以西地中海对阿勒颇国际机场发动空袭。这次空袭对机场造成了重大损害”。常驻代表在 3 月 22 日的信中转达说“以色列占领部队对阿勒颇国际机场发动了空袭”。
17. 以色列常驻代表在 2023 年 2 月 21 日给安全理事会主席和我的同文信([S/2023/131](#))中转达了关于“2022 年 11 月和 12 月期间叙利亚违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》和侵犯以色列主权”的情况，并转达说“叙利亚侵犯阿尔法线的行为和武装人员出现在隔离区的行为每天都在发生”。
18. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。观察员部队继续就叙利亚当局向隔离区内当地社区的牧羊人发放身份证与双方协调，以便牧羊人能够在停火线附近活动，并防止再次发生开枪警告事件。
19. 观察员部队评估认为，在其布拉沃一侧行动区的北部和中部，安全局势总体保持平静，但南部仍然局势不稳，据报在德拉省限制区内的一些地点、包括在观察员部队巡逻路线沿线发生了安全事件。有公开消息来源报告称，在限制区南部

的贾西姆、纳瓦和穆扎里卜发生安全事件，包括针对叙利亚安全部队的检查站和车队、其他政府主管机构和武装反对派团体前成员的武装袭击。

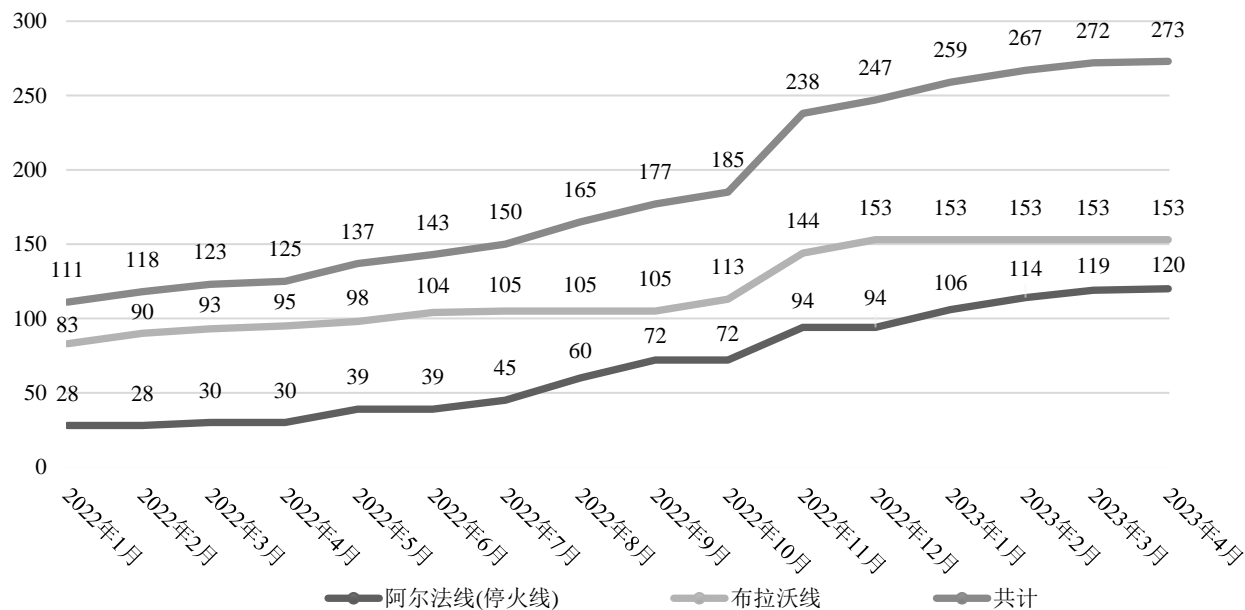
20. 自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，要求提前告知通行，这继续影响到观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既定的过境程序。叙利亚当局已恢复既定程序，以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。

21. 观察员部队继续与以色列国防军接触，以解决对联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏通行和进入隔离区内联合国观察哨的限制。

22. 观察员部队在以色列国防军和叙利亚当局的协助下，继续通过戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚武装部队在各自限制区选定部分的军事阵地进行视察。3 月 27 日，叙利亚当局拒绝联合国人员进入限制区布拉沃一侧的某些叙利亚武装部队阵地进行授权检查。观察员部队继续与双方接触，以有利于扩大对其在限制区各部分各自阵地的视察。

23. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 120 个桶，布拉沃线沿线修复了 153 个桶(见图一)。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

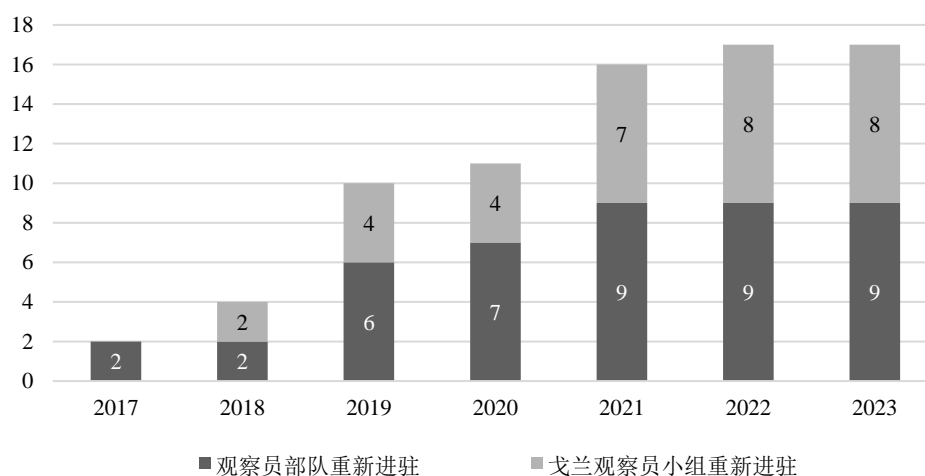
图一
观察员部队修复、重新油漆和翻新停火线和布拉沃线界标桶的数目



24. 在逐步返回布拉沃一侧的过程中，观察员部队正计划在隔离区北部无人占领的 17 号阵地附近建造新的 17A 号阵地，以提高该地区的能见度。重建第 52 号观察所的准备工作正在进行，预计将在今后几周内开工。重新进驻该观察所将完成戈兰观察员小组重返观察所的工作；军事观察员在 2014 年因安全局势恶化而暂观察所(见图二)。

图二

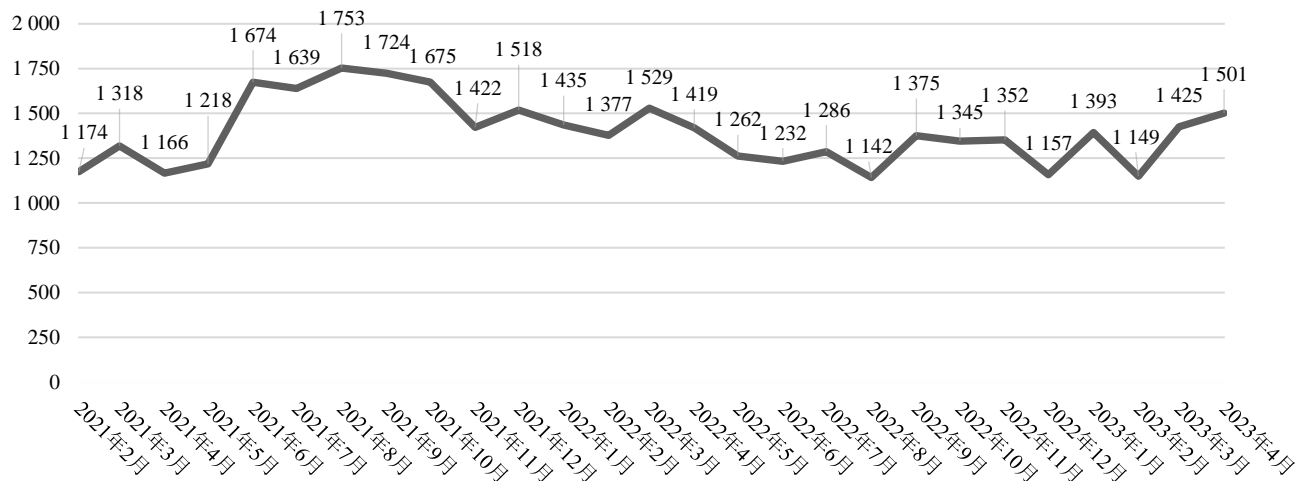
2017 年以来布拉沃一侧重新进驻的观察员部队阵地和联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员阵地的数目(累计)



25. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 10 个固定观察所，在停火线沿线维持 1 个临时观察所。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。此外，军事观察员的任务包括调查观察员部队行动区内的事件。

26. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，2 月进行了 1 149 次执勤活动，3 月进行了 1 425 次，4 月进行了 1 501 次(见图三)。观察员部队的巡逻路线覆盖整个隔离区和 70% 的限制区。由于南部的动荡安全形势，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展情况继续放缓。

图三
观察员部队每月巡逻次数



27. 黎巴嫩行政规定继续对观察员部队人员的通行作出限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和 Masna‘过境点的路线是观察员部队的主要再补给路线，在本报告所述期间仍然对货物和人员的商业运输开放。它也是观察员部队经贝鲁特进行轮调的主要路线。

28. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也仍有可能构成威胁。

29. 观察员部队继续制定和更新其应急计划，以增援和疏散阿尔法和布拉沃两侧的阵地和观察所，并针对确定的紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

30. 观察员部队没有报告不当行为案件。特派团继续开展活动，包括就不当行为的预防、执法和补救行动对有关人员进行培训。

31. 截至 5 月 20 日，观察员部队共有 1 124 名官兵，其中包括 94 名女性维和人员。兵员来自阿根廷(1 人)、澳大利亚(1 人)、不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(148 人)、加纳(3 人)、印度(201 人)、爱尔兰(134 人)、尼泊尔(415 人)、荷兰王国(1 人)、乌拉圭(210 人)和赞比亚(3 人)。此外，戈兰观察员小组的 77 名军事观察员，包括 18 名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 执行安全理事会第 338(1973)号决议

32. 安全理事会在第 2671 (2022)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338 (1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2023 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338 (1973)号决议采取的措施。我在根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 76/11 号决议提交的关于中

东局势的报告(A/77/298)中,阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第338(1973)号决议所作的努力。

33. 自2008年12月间接和平会谈中断以来,双方没有进行任何谈判。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决,并按照安全理事会第338(1973)号决议和其他相关决议的要求,为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 财务问题

34. 大会在第76/289号决议中批款6 450万美元,作为观察员部队2022年7月1日至2023年6月30日期间的维持费。

35. 截至2023年5月15日,观察员部队特别账户的未缴摊款为2 790万美元。截至该日,所有维持和平行动的未缴摊款总额为27.677亿美元。

36. 按照季度付款时间表,部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至2022年12月31日。

五. 意见

37. 在该区域局势仍特别动荡的时刻,继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为,包括4月8日、18日和23日发生的违反停火行为,我对此仍感关切。以色列国防军应避免向隔离区内和停火线对侧开火,并避免越过停火线。我还继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。从布拉沃一侧向阿尔法一侧发射火箭的事件也令人关切。除观察员部队外,隔离区内不应有任何其他军事力量或活动。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备,以及有无人机飞越停火线,都违反了《部队脱离接触协定》。我敦促《协定》双方力行克制,遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力,使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

38. 双方与观察员部队保持联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

39. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作,协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划,并确保部队能够全面执行任务,包括为观察员部队的行动提供便利和在两侧扩大视察工作。与此同时,双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

40. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧,以及布拉沃一侧限制区南部的安全局势动荡不安,观察员部队和戈兰观察员小组军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。各方必须避免任何可能危及维和人员安全的活动。因此,

安全理事会继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力以安全和有保障的方式开展行动，并能依据《部队脱离接触协定》自由地开展工作，这一点特别重要。仍然重要的是，各方还应继续为观察员部队所有人员的部署提供便利，以期有效落实授权任务。

41. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢阿根廷、澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰王国、乌拉圭和赞比亚政府作出的贡献，感谢这些国家在观察员部队中的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

42. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长 6 个月，至 2023 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

43. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官尼马尔·库马尔·塔帕少将、向他所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组军事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境下，高效而坚定地执行安全理事会交给他们的重要任务。

地图

