



## 安全理事会

第七十八年

第**九三二七**次会议

2023年5月23日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	豪里先生 / 钱达夫人 .....	(瑞士)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	普里兹伦尼女士
	巴西 .....	西尔韦拉·布劳霍斯先生
	中国 .....	何志强先生
	厄瓜多尔 .....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国 .....	勒巴托女士
	加蓬 .....	南加先生
	加纳 .....	Corquaye夫人
	日本 .....	孙崎先生
	马耳他 .....	德博诺·桑特·卡西亚先生
	莫桑比克 .....	班比萨先生
	俄罗斯联邦 .....	沃罗别耶夫先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	奥拉马先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	阿尔德里奇女士
	美利坚合众国 .....	霍伊女士

## 议程项目

## 武装冲突中保护平民

确保冲突中平民的安全和尊严：解决粮食不安全问题 and 保护基本服务

2023年5月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/307)

秘书长关于武装冲突中保护平民的报告 (S/2023/345)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-14549 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

**主席** (以法语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。三分钟后，麦克风颈圈上的提示灯将闪烁，提示发言者结束发言。

我现在请乌克兰代表发言。

**基斯利茨亚先生** (乌克兰) (以英语发言)：乌克兰高度赞赏主席国瑞士主动召开本次重要辩论会，并感谢通报人所作的通报。

正如秘书长今天所说的那样，战争意味着饥饿。因为战争和不安全，超过1.17亿人面临严重饥馑，这的确令人愤慨。苏丹最近有数百平民遇难，索马里去年有43 000人因干旱而丧生，其中半数儿童。此事骇人听闻。

第2417 (2018) 号决议通过以来，迄今已有五年，打破武装冲突与粮食不安全恶性循环的任务仍是一个目标而非现实。

俄罗斯对乌克兰发动战争是最有力的例证之一。这不是乌克兰第一次抗御莫斯科把粮食用作武器的不人道做法。今年，我国纪念斯大林政权造成的“大饥荒”九十周年，“大饥荒”夺走数百万乌克兰人的生命。现在，这些惨痛记忆是乌克兰人抵抗当代入侵者的主要原因之一。

从俄罗斯的战争中可以汲取若干经验教训，有助于进一步思考冲突与粮食不安全之间的联系。

第一，饥饿仍是侵略工具箱中一个重要工具，用来削弱受攻击国家的防卫能力，镇压被占领地区的平民。自从开始入侵以来，莫斯科诉诸于封锁通往被包围和被占领地区的人道主义走廊，阻止人道主义准入。俄罗斯部队对被占领土上的当地居民实行严厉的行动限制，使平民没有机会充分获得食品和水。饥饿还被用于折磨被占领土上的被拘留者和乌克兰战俘。

第二，侵略者提及受影响国家和区域的需求，试图把与粮食有关的全球关切转变为对侵略行径受害者的憎恨，还诋毁受害者的合法自卫行动。侵略者作

出种种努力，其中之一是要说服全世界接受它设想的一种解决办法，即诱使被攻击国家投降。为此目的，侵略者力图破坏应对危机的多边举措，例如在俄罗斯发动战争的情况下达成的《黑海谷物倡议》。在该项倡议框架内，莫斯科试图要挟、阻止和贬低乌克兰对全球粮食安全所做的贡献。

第三，我们必须解决武装冲突对粮食安全的长期影响，包括地雷污染农田，以及摧毁关键基础设施，破坏粮食生产、分配和损害获得食品及水的权利。

第四，联合国应当为全球努力解决战争给平民造成的严重后果发挥不可或缺的作用。在我们所处的情况下，这包括联合国和土耳其一道促成《黑海谷物倡议》，以及采取人道主义应对措施，向身陷实地极端危险境况中的乌克兰平民提供救生支助。

我的第五点是，只有恢复对《联合国宪章》的尊重，才能确保全面解决。我们敦促联合国会员国为执行大会关于按照《联合国宪章》所载原则在乌克兰实现全面、公正和持久和平的决议 (大会ES-11/6号决议) 作出贡献。我们还认为，只有追究犯下侵略罪的人的责任，我们才能防止未来的武装冲突，从而防止平民遭受进一步的苦难。

(以法语发言)

最后，我要感谢瑞士主席对安理会工作的出色领导，使我们能够处理需要我们采取紧急、共同行动的议题。我相信，瑞士联邦的公民应该为他们的领导人和外交官在国际舞台上代表他们的国家促进《联合国宪章》的宗旨和原则而感到自豪。

**主席** (以法语发言)：我现在请大韩民国代表发言。

**金先生** (大韩民国) (以英语发言)：我要感谢秘书长和其他通报者内容丰富的发言。

20多年来，安全理事会一直根据其议程处理武装冲突中保护平民的问题。特别是，安理会第2417 (2018) 号决议强调了武装冲突与粮食不安全和饥荒威胁之间的因果联系。然而，在该决议通过五年后，秘

书长最近的报告 (S/2023/307) 描绘了一幅更加严峻的画面。

冲突仍然是饥饿的主要驱动因素。19个国家和地区的1亿多人正面临严重的粮食不安全。武装冲突会摧毁基本服务或使之变得毫无用处。在马里和索马里,敌对行动迫使农民离开家园,摧毁了农田和与粮食相关的基础设施。冲突破坏了非洲之角的水资源,加剧了水短缺。电力和卫生系统也不例外。

考虑到这些暗淡的景象,我国代表团谨提出几点看法。首先,确保安全、不受阻碍、无条件的人道主义准入对于解决受冲突影响地区粮食短缺造成的迫切需求至关重要。在这方面,负有保护任务的联合国维持和平特派团需要更加积极主动地捍卫人道主义空间,并通过及时分享信息,加强与实地人道主义行为体的协调。

第二,安全理事会应考虑引入在儿童和武装冲突方面业已存在的监测和报告机制。这种机制可以让我们更清楚地了解与冲突导致的粮食不安全和基本服务受损有关的任何侵权行为。这将有助于追究责任和确保遵守相关的国际人道法。

第三,武装冲突各方应以避免或至少尽量减少其行动对基本服务的影响的方式行事。由于基本服务的中断甚至对交战各方都没有好处,他们需要考虑相互合作来保护这些服务。可以分析敌对行动对这些系统的实际影响,并将其纳入秘书长的报告。

现在是保护平民的所有承诺转化为有意义的行动的时候了。大韩民国总统坚信,本着国际社会的合作和团结精神,我们能够克服各种全球危机。上周末在广岛举行的七国集团首脑会议上,尹总统承诺,我国政府将把对六个粮食危机国家的稻米援助增加一倍,从目前的每年5万吨增加到10万吨。此外,他宣布了新的韩国稻米生产带(K-Rice Belt)项目,该项目将有助于提高七个非洲国家的长期水稻生产能力,以期在五年内稳定地向3000万人提供稻米。

大韩民国随时准备与国际社会进一步合作,加强对武装冲突中平民的保护,特别是那些面临粮食不安

全的平民。

主席(以法语发言):我现在请印度代表发言。

坎博伊夫人(印度)(以英语发言):我借此机会转达我国总理对瑞士联邦主席的最良好祝愿。

世界粮食不安全的程度确实已经达到惊人的程度。预计今年粮食不安全的人数将是2020年的两倍。世界许多地方正在发生的冲突,包括我们邻国乌克兰和阿富汗的冲突,加剧了这一危机。

因此,我们需要采取的步骤是明确的。请允许我简单谈四点。首先,通过对话和外交共同采取集体解决办法是当务之急。我们支持秘书长努力寻找应对全球粮食不安全挑战的方法。在这方面,我们欢迎延长《黑海谷物倡议》。作为今年20国集团的主席,印度正在努力应对当前的粮食和能源安全挑战,并确保毫不拖延地满足弱势群体的人道主义需求。

第二,在受冲突和暴力影响的所有地区,迅速向有需要的人提供人道主义援助至关重要。我们还需要避免将人道主义援助与政治问题挂钩。在这方面,我要说,印度向乌克兰、阿富汗、也门和缅甸等面临冲突的国家提供了重要的人道主义援助,特别是提供粮食。

第三,武装冲突和恐怖主义,加上极端天气、作物虫害、粮食价格波动、排斥和经济冲击,会摧毁任何脆弱的经济体,导致粮食不安全和饥荒威胁增加。因此,在制定、执行和监测与粮食安全有关的政策和方案方面,向面临这种威胁的国家提供能力建设支持极其重要。

第四,在粮食问题上,我们所有人都必须充分认识到公平、可负担性和可获得性的重要性。开放市场不应成为延续不平等的理由,这只会造成对全球南方的歧视。

最后,面对世界各地日益增长的挑战,印度永远都会毫不迟疑地向那些可能处于困境的人伸出援助之手。在帮助有需要的合作伙伴方面,我们将继续言出必行。

主席(以法语发言):我现在请科威特代表发言。

巴奈先生(科威特)(以英语发言):我荣幸地代表武装冲突中保护平民之友小组发言,这是一个由27个联合国会员国组成的跨区域网络。

首先,我谨代表之友小组,热烈祝贺瑞士历史性地首次担任安全理事会主席。之友小组非常高兴看到自己的一名成员主持安理会本月的工作。瑞士以最有效的方式指导了安理会的工作,我们祝愿它在担任主席的剩余日子里一切顺利。

安全理事会必须加倍努力,打破武装冲突的循环,此种状况在世界各地引发许多人道主义危机并使之持久存在。作为联合国,我们必须齐心协力,尽我们所能,利用我们所掌握的所有工具来预防和结束冲突。

平民始终遭受世界各地冲突之害。今天,20亿人——人类的四分之一——生活在受武装冲突影响的地方。创纪录数量的平民正面临冲突的人道主义后果,包括流离失所以及粮食和营养不安全。在受武装冲突影响的所有平民中,处境脆弱的人、尤其是儿童,特别容易遭受苦难,需要我们给予特别关注。

今年秘书长关于保护平民的报告(S/2023/345)重点关注冲突和饥饿问题。该报告指出,面临严重粮食和营养不安全危机的人数一直居高不下,这主要是武装冲突的后果造成的。报告指出,2022年,在58个国家和地区,超过2.5亿人面临严重饥饿,其中许多国家和地区处于武装冲突局势。此外,冲突和不安全是19个国家和地区约1.17亿人面临重度粮食不安全的最重要动因。

需要做出更大努力,根据国际人道法规定的义务,防止和减轻武装冲突中的饥饿,包括保护食物来源,尊重和保护人道主义救济物体和人员。正如国际人道法所载并如安理会第2417(2018)号和第2573(2021)号决议等相关决议所重申,禁止将使包括儿童在内的平民挨饿作为战争方法。

平民之友小组呼吁武装冲突各方遵守国际人道

法规定的义务,尊重和保护平民,并始终注意不破坏民用物体,包括粮食生产和分配所必需的物体,如农场、市场、供水系统、磨坊、粮食加工和储存场所以及粮食运输枢纽和工具,并避免攻击、摧毁、移走平民生存所必需的物体或使其失去功能。

此外,关于粮食和营养不安全以及饥荒风险的报告和证据必须迅速及时提交,安理会必须采取迅速和果断的行动。我们的应对措施往往太少、太晚。此刻应回顾指出,明天即5月24日,是第2417(2018)号决议通过五周年。然而,还需要做更多的工作,以确保尊重国际人道法并充分执行该决议。

武装冲突还不可避免地造成环境退化,而环境退化反过来又影响基本服务,如与提供食物和水有关的服务。气候变化的影响以及粮食体系和供应链的崩溃加剧了平民的痛苦。

武装冲突越来越多地发生在城市地区,无数平民在那里被打死打伤。平民之友小组与秘书长在其报告中所表述的一样,对涉及在人口居住区使用爆炸性武器的武装冲突所造成的人道主义后果感到关切。平民之友小组再次紧急呼吁冲突各方尊重国际人道法和国际人权法,并呼吁对其有影响力的各方确保这种尊重。平民之友小组注意到,最近于2022年11月18日在都柏林通过了《关于加强保护平民以使其免受在人口居住区使用爆炸性武器所产生的人道主义后果的政治宣言》。

此外,被迫流离失所加剧了粮食和营养不安全。人们在逃离战火时,也放弃了作物,往往还有牲畜,从而破坏整个地区的粮食供应。当他们返回时,往往无法再耕种田地,因为田地里可能布满地雷或其他遗留爆炸物。

还必须通过保护民众生存所不可或缺的物体,包括对提供相互关联的基本服务至关重要的民用基础设施,加强对平民的保护。电力、水和其他基本商品的缺乏往往妨碍教育和医疗等最基本服务的提供,危及平民的健康和福祉。

必须回顾,安理会通过了强烈谴责在冲突局势



中攻击医疗设施和人员的第2286 (2016) 号决议、关于保护民用基础设施的第2573 (2022) 号决议、以及关于保护学校、教育设施和与学校有关联的平民, 包括儿童和教师的第2601 (2021) 号决议。平民之友小组呼吁会员国和其他相关行为体推动执行这些重要的安理会决议以及作为这些决议基础的国际人道法义务。

人道主义组织坚持不懈地努力为受影响平民保持和重建获得基本服务的渠道。迫切需要加倍努力, 包括在安理会加倍努力, 根据国际人道法, 允许获得充分、安全、及时和不受阻碍的人道主义准入, 以及所有人道主义人员的安全保障, 并为此提供便利。

平民之友小组赞扬安全理事会通过第2664 (2022) 号决议, 对联合国制裁制度下的资产冻结给予人道主义豁免。这是在一些最复杂的情况下为人道主义援助提供便利的关键步骤。

我们对武装冲突造成的失踪人数不断增加深感关切。防止家庭分离和失踪, 寻找和查明失踪和死亡人员, 以及满足受影响家庭的需要, 这方面的努力应当是我们对策的组成部分。在武装冲突开始时尽早采取行动至关重要。在区域和国家层面履行国际人道法和国际人权法规定的相关义务以及执行关于失踪人员的第2474 (2019) 号决议至关重要。

最后, 对于高效和有效的人道主义行动和平民保护, 新技术的使用正变得越来越重要。然而, 包括社交媒体在内的现代技术经常被滥用于虚假报道人道主义组织及其工作, 以及联合国特派团的工作。错误信息和虚假信息危及人道主义工作人员和联合国特派团工作人员的安全, 也危及他们应为之服务的人的安全。必须坚决与这种现象作斗争, 包括通过倡导国际人道法和人道主义原则与这种现象作斗争。

**主席 (以法语发言):** 我现在请菲律宾代表发言。

**拉达梅奥先生 (菲律宾) (以英语发言):** 我们祝贺瑞士举行本次关于武装冲突中保护平民的年度公开辩论, 这是其担任安全理事会主席期间的标志性活动之一。我们还感谢秘书长、红十字国际委员会主席

和其他通报人的通报和深刻见解。

今天的安全理事会公开辩论恰逢第六个保护平民周, 我们应邀在辩论期间就挑战和良好做法, 包括如何在冲突时更好地确保平民的生存、安全和尊严的预防和准备措施, 交流我们的看法。事实上, 平民继续在武装冲突中首先受到影响。我们注意到世界粮食计划署和粮食及农业组织的评估, 即遭受严重饥饿的世界人口有70%生活在受冲突影响的地区。

菲律宾支持保护受武装冲突影响的平民的所有努力, 包括联合国领导的努力。我们的承诺植根于我们对国际人道法的追求, 以及我们对国际人权法也适用于武装冲突局势的坚定信念。因此, 我们支持如下看法: 遵守国际人道法和国际人权法是防止人们在冲突局势中挨饿和进一步受苦, 以及保护所有平民和民用物体的关键。我们也赞同, 国际人道法为从战略上减轻武装冲突的影响提供了法律框架, 并适用于在人口密集区使用爆炸性武器的情况。国际人道法在武装冲突期间适用于国家和非国家武装行为体, 同时我们本国家的经历表明, 非国家武装行为体更有可能违反国际人道法, 因为它们明显不了解法律或是不愿意遵守法律。存在于国家当中的问责机制在非国家行为体中往往也不存在。我们欢迎国家和非国家武装行为体谴责利用附近有平民和民用物体而在人口密集区设置军事目标的战术。我们重申对终结有罪不罚的共同承诺, 并欢迎申明有义务将违反国际人道法的人员绳之以法。

保护平民是维持和平行动的核心。菲律宾认为, 衡量维持和平行动是否成功标准必须是, 我们在保护平民以及有效确保保持和平得以壮大的环境方面做得怎么样。多年来, 无论是在维持和平行动特别委员会的实质性会议上, 还是在安全理事会的公开辩论会中, 我们对保护平民的立场是一贯的。在表述对保护任务的期望时必须简洁明了, 与实地的政治战略相联系, 并注重预防。以人为本的《新和平纲领》应该在严格遵守国际人道法和《联合国宪章》的基础上, 促进和加强对武装冲突中平民的保护。

根据菲律宾《打击违反国际人道法罪、灭绝种族罪及其他危害人类罪法》和《武装冲突局势中特别保护儿童法》等法律,在武装冲突局势中保护平民是菲律宾的优先事项。明年,我们希望通过计划增加实地的菲律宾维和人员,进一步加强积极参与保护受武装冲突影响的平民。我们还重申支持《集束弹药公约》,因为禁止集束弹药可以保护平民和民用基础设施,特别是在城市冲突地区。

最后,今天的公开辩论会和为期一周的保护平民会外活动是讨论关键问题和趋势、分享最佳做法以及思考所需政策和规范变革,从而确保平民在冲突时期受到保护的重要途径。我们确实可以通过共同努力来开展更多行动。

**主席**(以法语发言):我现在请波波夫斯基先生发言。

**波波夫斯基先生**(以英语发言):我荣幸地以欧洲联盟(欧盟)及其成员国的名义发言。候选国黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那、潜在候选国格鲁吉亚以及摩纳哥和圣马力诺赞同这一发言。

首先,我要强调我们对全球冲突的数量和规模深表关切。尤其是,俄罗斯对乌克兰的侵略战争和苏丹的危机极大影响了数百万平民的生活。诸如此类的冲突也影响粮食安全,即使在不受暴力影响的国家也是如此。保护民用基础设施是确保冲突时期粮食安全的关键。欧盟仍然对在人口密集区使用爆炸性武器、摧毁基础设施的武装冲突所造成的人道主义后果感到关切。在这方面,我们欢迎通过《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。欧洲联盟重申,充分遵守国际人道法仍然是保护受武装冲突影响的平民以及保护民用基础设施的关键。欧盟继续致力于将国际人道法作为对外行动的核心,继续倡导遵守国际人道法,追究违反这一法律的责任,并系统性地执行第2417(2018)号决议。

除了保护这些重要原则外,欧盟还承诺继续提供

资金,应对全球粮食危机。随着需求和资金缺口进一步扩大,我们呼吁其他捐助方,包括私营部门和国际金融机构,增加捐款。我们还呼吁人道主义、发展与和平行动之间增加互补,从而保护基本资源、消除问题根源并防止人道主义危机发生。在当今复杂的行动环境中,我们需要支持人道主义者留下来,以有原则且高效的方式提供服务。此外,女性人道主义工作者的人道主义空间正在缩小。阿富汗和也门是最引人注目的例子,当地女性人道主义工作者被剥夺了有效开展工作的权利,导致为妇女和女童提供服务受限。人道主义准入是欧盟的优先事项。因此,我们赞扬秘书处,特别是人道主义事务协调厅开展工作,制定更系统的办法来协调紧急救济,确保能够迅速提供紧急援助。

处境脆弱的人们需要我们特别关注。儿童仍然受到武装冲突极其严重的影响。我们注意到,与冲突有关的针对儿童的性暴力行为令人震惊地增加。对学校的袭击也在增加。再加上经济危机的灾难性后果,这对受教育权构成了严重威胁。欧盟欢迎支持《安全学校宣言》的联合国会员国所作的努力。冲突对性别不平等的负面影响也需要我们关注。在食物匮乏的时候,妇女和女童往往吃得最少,而且最后才能吃上食物,她们的声音也往往被压制。冲突还加剧了性别暴力,使人们无法获得性和生殖保健服务。我们仍然致力于向最需要帮助的人提供有原则的人道主义援助,并确保所有受影响群体的声音都能被听到。只有这样,援助才能高效且有实效。欧盟还继续致力于执行第2475(2019)号决议,并向残疾人提供包容各方和无障碍的人道主义援助。

最后,在受冲突影响的人们继续面临严重风险和挑战的时候,欧洲联盟仍然致力于支持采取具体行动,保护他们的生命和尊严。

**主席**(以法语发言):我现在请墨西哥代表发言。

**德拉富恩特·拉米雷斯先生**(墨西哥)(以西班牙语发言):我们感谢非常及时地召开本次辩论会,从在当代局势中保护平民的角度探讨粮食不安全构成的挑战。五年前,第2417(2018)号决议获得一致通过,将

饥饿与冲突的关系置于这一辩论的核心。秘书长关于保护平民的最新报告(S/2023/345)明确指出,武装冲突仍然是粮食不安全的主要原因,同时,其他因素往往会加剧这一问题。

我将只讨论其中两个我国尤其关切的问题。

第一是不分目标使用爆炸性武器,影响民用基础设施,污染农田,破坏庄稼,严重影响粮食供应。在这方面,第2573(2021)号决议确认,相互关联受损可以算作基础设施遭受的损害,这种损害可能由此影响基本服务的供应。因此,安理会再次呼吁遵守国际人道法规定的有关保护平民的义务。将继续发出这一呼吁,必须通过重新作出政治承诺来加强这一呼吁。因此,墨西哥欢迎通过《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》,我国作为核心小组成员积极参加了相关谈判。我们认为,该宣言将非常有助于加强造福平民的国家做法。我们敦促所有尚未加入《宣言》的国家加入。

第二,必须加强环境保护,以防止和减轻冲突对粮食生产和分配的影响。大会通过了国际法委员会起草的关于与武装冲突有关的环境保护的77/104号决议,这是在这方面迈出的重要一步。除了我提到的那些文书外,其它相关文书包括《日内瓦四公约》及其附加议定书,以及安全理事会通过的关于保护平民的决议。鉴于这一进展,现在是履行政治承诺的时候了。

打破冲突和粮食不安全的恶性循环对于保护平民免受战争的有害影响和惩罚那些利用饥饿作为战争武器——这是不可接受的行为——的人至关重要。

最后,请允许我代表墨西哥欢迎最近延长《黑海谷物倡议》,这无疑将有助于稳定粮食价格,最重要的是确保粮食有效地送达最弱势群体手中。

**主席(以法语发言):**我现在请列支敦士登代表发言。

**厄里女士(列支敦士登)(以英语发言):**我们赞扬瑞士长期、有原则地领导保护平民议程,包括尊重国际人道主义法,这对今天的公开辩论会至关重要。

正如第2417(2018)号决议中所反映的那样,国际人道主义法禁止将饥饿作为一种战争手段,并对平民生存不可或缺的物体给予特别保护。明天将是该决议通过五周年。我们也承认第2573(2021)号决议在今天辩论中的相关性,该决议谴责非法袭击和滥用对提供包括食物和水在内的基本服务至关重要的物体。国际人道主义法明确指出,这种对民用基础设施的攻击,无论是以动态方式进行的还是使用网络武器进行的,都是非法的。它们构成战争罪,必须按战争罪进行调查和起诉,包括在国家司法机关不愿意或不能这样做的情况下,在国际刑事法院进行调查和起诉。

不幸的是,粮食不安全问题仍然是安全理事会议程上许多危机的一个主要因素。苏丹面临严重的人道主义灾难,加剧了该国粮食不安全状况。在冲突爆发前,该国已有1500万人处于粮食不安全状态。我们和其他人一道呼吁永久停火和在任何时候都尊重国际人道主义法,并支持努力促进开展尊重苏丹人民在2019年呼吁的和平民主过渡的对话,同时让妇女充分、平等和有意义地参与对话。

也门人民继续面临前所未有的饥饿,这一直是冲突的一个特征。我们感谢人道主义组织的工作,并支持它们要求畅通无阻的准入。我们还敦促冲突各方加倍努力并抓住最近几个月出现的和平机会。

对乌克兰的侵略,包括对平民和民用物体的攻击,造成了灾难性的人道主义后果,600万人难以获得安全饮用水,全球粮食不安全状况令人震惊地加剧。《黑海谷物倡议》延期是全球人民的生命线,表明即使是最严重的冲突中,包括在安理会陷入僵局时,外交也具有现实意义。

确保遵守国际人道主义法的相关规定以及建立一个全面、公正和可持续得到资金的国际司法系统必须仍然是国际社会的优先事项。在这方面,我们感谢瑞士带头修订《罗马规约》,将在非国际武装冲突中故意使平民挨饿这一战争罪包括在内,我们鼓励所有国家与我们一道批准该修正案。

我们还鼓励安理会更好地承认保护平民议程的



预防层面,包括确保对网络行动导致的违反国际人道主义法行为追究责任的可行前景。我们与一个知名顾问委员会共同发布的关于《罗马规约》适用于网络战的报告提供了这方面的相关指导。

**主席** (以法语发言): 我现在请爱尔兰代表发言。

**迈森先生** (爱尔兰) (以英语发言): 我荣幸地代表由多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、法国、德国、爱尔兰、墨西哥、荷兰王国、尼日尔、挪威、瑞典、瑞士、联合王国和美利坚合众国组成的冲突与饥饿行动之友小组发言,该小组今年由爱尔兰和厄瓜多尔担任共同主席。

我们首先要感谢瑞士召开今天的重要公开辩论会,并感谢所有通报人的发言。他们清楚地概述了冲突对粮食和营养的毁灭性影响。

明天,我们将纪念安全理事会一致通过第2417 (2018) 号决议五周年。这是一项重大成就,明确表达了我们的结束冲突引发的饥饿的集体政治意愿。通过这项具有里程碑意义的决议,安理会承认了冲突和粮食不安全之间无可争议的联系,并谴责将使平民挨饿作为战争手段。之友小组赞同秘书长关于充分实施第2417 (2018) 号决议的建议。在该决议通过后的五年里,其紧迫性变得更加明显。2022年,58个国家和地区的近2.58亿人面临严重的粮食不安全,高于2021年53个国家和地区的1.93亿人。对绝大多数受影响的人来说,冲突是饥饿的主要驱动因素。如此大规模和复杂的全球危机要求立即采取一致的集体行动。今天,我们有机会这样做。冲突与饥饿行动之友小组成员谨提出三点。

第一,安理会就冲突和饥饿采取行动至关重要。安理会有责任采取明确和果断的行动。为此,安理会依靠关于饥饿驱动因素的及时信息,包括通过人道主义事务协调厅编写的白皮书,以及世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织的定期报告。在这方面,之友小组欢迎秘书长关于保护平民的最新报告 (S/2023/345) 及其强调今年武装冲突与饥饿之间的相互作用。在实地工作的联合国及其机构和民间社会

在收集关于严重粮食不安全及其在多种情况下造成的影响的经验证据方面发挥着关键作用。当这一信息被提请安理会注意时,安理会有责任采取适当行动。

第二,冲突和粮食不安全是密切相关的问题。正如俄罗斯对乌克兰的军事侵略非常清楚地表明的那样,我们的粮食系统是相互关联的;世界某一地区的冲突可能会对全球数百万人产生连锁效应。《黑海谷物倡议》是减轻这些影响的重要努力。我们恳请所有各方继续充分执行其规定,并继续进行讨论,以找到可持续的解决办法,使《黑海谷物倡议》能够有效和可预测地运作。

第三,之友小组呼吁采取步骤,确保追究袭击民用目标的责任。从海地到布基纳法索乃至苏丹,我们看到粮食和粮食供应在冲突中如何成为袭击目标,运粮卡车被洗劫,农田被焚毁,农民被迫逃离,流离失所民众得不到人道援助。这纯然是个生死攸关的问题。平民承受着冲突的负担,妇女和儿童因这种公然违反国际人道法的行为受到格外大的影响。值此保护平民周之际,我们都必须再次承诺确保问责。

一些可喜的例子表明,世界许多地方正在采取行动缓解饥饿,但是,仍有许多工作要做。归根结底,单靠人道主义行动解决不了问题。结束冲突引发的饥饿要求结束冲突,我们必须为此拿出政治意愿。我们鼓励当事各方寻找能够结束世界各地冲突造成的苦难的和平途径。在饥饿不复存在以及我们打破武装冲突和粮食不安全之间的恶性循环之前,我们必须加倍努力。冲突与饥饿问题行动之友小组和伙伴方将继续把这一问题摆在安理会议程的显要位置,无论需要多长时间。我现在将以本国代表的身份发表一些简要补充意见。

首先,关于保护平民的问题,我们有义务保护对平民生存不可或缺的物体。秘书长强调,在人口稠密区使用爆炸性武器对平民造成危害——在使用爆炸性武器和冲突本身结束后会持续很长时间的危害。对于战时的城市平民而言,爆炸性武器带来死伤和残疾的威胁。同样,当要害民用基础设施——粮食、水和



环境卫生系统——遭到破坏或摧毁时，人最基本的需求就无法得到满足，基本服务的提供也会中断。这些影响可殃及数代人，破坏和平前景，削弱对人权的尊重，使社会重建愈加艰难。

我们必须紧急扭转这种模式。正因为如此，爱尔兰牵头开展了关于一项政治宣言的谈判，以消除在人口稠密区使用爆炸性武器造成的人道主义后果。我们热烈欢迎2022年11月通过《关于加强保护平民免受在人口稠密区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》，并赞同秘书长呼吁所有国家加入该《宣言》。同样至关重要，我们要保持执行《宣言》的势头。奥斯陆会议将为在这一目标上取得进展提供一个关键契机，爱尔兰继续支持挪威做出这些努力。

我的最后一点涉及冲突和饥饿。尽管五年前通过了第2417(2018)号决议，但我们未能遏制冲突引发的饥饿。令安理会蒙羞的是，它往往视若无睹，推卸责任。武装冲突仍是全球粮食严重不安全的最重要驱动因素。苏丹便是如此。海地同样如此。索马里、埃塞俄比亚、南苏丹、也门和叙利亚也都是如此。这样的例子不胜枚举。我们的责任一清二楚。我们必须抓紧打破冲突引发的粮食不安全恶性循环。第2417(2018)号决议为我们提供了工具。我们现在需要的是使用这些工具的集体政治意愿。我们虽然无法挽回已经造成的损失，却能够确保以往的错误不会继续困扰我们的未来。安理会必须采取具体行动，不遗余力地寻求和平解决冲突。数百万人的生命危在旦夕。

**主席**(以法语发言)：我现在请奥地利代表发言。

**阿尔莫斯莱希纳先生**(奥地利)(以英语发言)：主席先生，我首先要感谢你召开今天的公开辩论会，并感谢通报者富有见地的发言。两年后，很高兴再次听到秘书处和红十字国际委员会最高级别负责人的发言。

奥地利赞同欧洲联盟代表和科威特代表以武装冲突中保护平民之友小组的名义所作的发言。

请允许我以本国代表的身份扼要谈及四点。首先，一个简单但值得重申的规则是，平民和民用物体不得

成为打击目标。国际人道法作出了明确规定，武装冲突各方在任何情况下都必须予以遵守。红十字委员会在这方面发挥着关键作用——与各国和非国家武装团体合作，传播国际人道法并力求加以遵守，包括通过其双边保密对话这样做——安全理事会也是如此，并为此谴责违反国际人道法的行径，包括无论何时何地平民和民用物体的直接袭击，同时克尽本分，确保追究这些行径的责任。这就是为什么在奥地利上次担任安全理事会成员期间，我们特别强调对平民的保护。正是在2009年11月奥地利担任安理会主席期间，我们通过了关于武装冲突中保护平民的第1894(2009)号决议。

其次，关于保护基本服务的第2573(2021)号决议是安全理事会努力通盘重新思考保护平民议程的又一步骤。但不幸的是，其执行工作却滞后。在这方面，我们要再次强调在人口稠密区使用爆炸性武器的直接和深远影响。当此种武器投入使用时，造成的伤亡90%以上是平民，不仅如此，这些武器还破坏各种基本服务，特别是水、环境卫生和电力，阻碍社会和经济发展。《关于加强保护平民免受在人口稠密区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》获得通过以及83个国家予以核可是一项阶段性成果。我们呼吁所有其他国家支持《宣言》并忠实执行，以防止或减少对平民的伤害，并保护基本服务。

第三，第2417(2018)号决议是五年前通过的，我们亟需做得更好，才能保护平民免于冲突引发的饥饿。近年来，决议所载的预警机制得到更频仍的使用，这是一个可喜的现象。我们鼓励秘书长更多地使用该机制，使安理会和各国得以先发制人地采取行动。我们欢迎秘书长努力缓解因俄罗斯违反《联合国宪章》继续对乌克兰发动侵略战争而加剧的粮食不安全状况。《黑海谷物倡议》是一个成功的事例，奥地利上周对其延期表示欢迎。

我的最后一点是，我们不能再错误地声称安全理事会不应该是讨论气候变化的地方。我们必须面对事实。气候变化加剧脆弱性，并可挑起武装冲突。因此，气候变化需要在安理厅加以处理。我们理应为安理会

应该保护的平民这么做。

**主席**（以法语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

**西蒙诺维奇先生**（克罗地亚）（以英语发言）：我感谢瑞士联邦组织今天非常及时的会议，并感谢我们的通报者对严峻局势的坦诚评估。

我荣幸地代表保护责任之友小组发言，该小组由55个成员国和欧洲联盟组成，今年由博茨瓦纳、哥斯达黎加和克罗地亚担任共同主席。

第2417（2018）号和第2573（2021）号决议重申各国保护其全境民众的首要责任，着重强调武装冲突和暴力与冲突引发的粮食不安全和饥荒威胁之间的关联。我们要赞扬瑞士组织今天的重要公开辩论会，以提请人们关注这个方面。

所有会员国都承诺负起保护本国民众免遭灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和族裔清洗之害的责任。然而，我们今天看到，对平民生命和民用物体的尊重普遍削弱，一些地区令人震惊地无视各国为减少武装冲突的影响和保护其民众免遭暴行罪而制定的规范和法律。将平民挨饿作为一种战争手段违反国际人道法，可构成战争罪。然而，我们在各种冲突中看到，获取对平民生存至关重要的清洁饮水和食物的权利被当成武器使用。此外，我们越来越多地看到有证据表明，一些国家和其他冲突方拒绝人道主义准入，包括阻挠援助通行或者将人道主义和医务工作人员和资产作为袭击目标。这种丧尽天良的行径对弱势平民产生令人担忧的影响。

此外，国际和国内冲突加剧了粮食不安全和营养不良，推高了全球粮食价格，并影响了本组织向世界各地最弱势群体提供援助的能力。

正是在这种背景下，保护责任之友小组谨强调以下几点：

第一，之友小组呼吁武装冲突各方根据国际人道法的有关规定和人道主义原则，允许并便利人道主义人员、设备和物资迅速和不受阻碍地通行，并及时向

有需要的民众提供人道主义援助。这意味着取消对人道主义行动任意设置的官僚主义障碍，允许人道主义援助和服务进入冲突地区，并保护医务人员和平民包括人道主义行为体免遭袭击。

我们赞扬通过关于在联合国制裁制度下对资产冻结实行人道主义豁免的第2664（2022）号决议。当允许和便利冲突环境中所有需要帮助的民众获得人道主义援助事关国际和平与安全时，安全理事会应继续发挥建设性的作用，鼓励保护人道主义准入。

第二，国际社会必须敦促和支持平民面临冲突所致饥饿的国家重新调整支出优先事项，将资源用于满足人民的需求。

全球人道主义需求激增。国际社会应加强努力，预见从而防止需求增加，降低全球脆弱性。满足受危机影响民众的基本需求应该是各方的共同责任。资源匮乏和对人道主义行动的威胁增加了暴行的风险。为了减轻这一风险，会员国应紧急响应本组织的人道主义呼吁，增加可预测和灵活的供资。

第三，防止暴行和保护平民的努力必须考虑到人口因素。安全理事会关于妇女与和平与安全的决议指出，武装冲突和紧急情况对妇女和女童产生格外严重的影响，她们的权利必须得到尊重和保护。应考虑和满足她们的需求，并促进她们充分、平等、安全和切实参与所有和平与安全相关进程，包括领导和实施人道主义应急行动。性别歧视和不平等，包括对妇女和女童的系统性压迫，是助长暴行罪的重要风险因素。消除性别歧视和暴力的根源，以及切实听取并提升暴行局势中妇女就其独特经历和需求发出的声音，可以加强预防战略。小组敦促联合国和其他相关行为体确保包括妇女和女童在内的受影响民众参与制定、实施和监测平民保护战略和活动。

最后，如果联合国系统进一步改善其跨部门合作并作出全面应对，利用其掌握的所有工具和机制，包括人道主义援助，并确保分享联合国各部门产生的所有相关信息和能力并就此采取行动，就可以加强对暴行的有效预防和及时高效应对。

**主席** (以法语发言)：我现在请埃及代表发言。

**Elshandawily先生** (埃及) (以阿拉伯语发言)：主席先生，首先，我谨感谢你召开本次会议，鉴于当今世界的危机日益增多，其后果主要影响到平民，本次会议尤为重要。我也感谢各位通报人与安理会分享信息。

本次会议是在武装冲突和其他危机日益增多的时候召开的，这些冲突和危机给保护平民蒙上了一层阴影，对国际人道法的适用构成更多挑战，并加剧了各种影响，如流离失所、粮食不安全以及阻碍获得保健、食品、水和教育等基本服务，从而增加了平民特别是妇女和女童的痛苦。

令人遗憾的是，秘书长报告 (S/2023/345) 显示，由于世界各地持续不断的武装冲突——其中许多冲突发生在中东——平民伤亡人数有所增加。报告强调，去年是自2005年以来巴勒斯坦被占领土上死亡人数最多的一年。埃及再次呼吁国际社会保护巴勒斯坦人民，并立即采取行动制止一切侵害巴勒斯坦人的行为，这些行为公然违反国际人道法，侵犯巴勒斯坦人民根据国际法享有的合法权利。

埃及强调日益严重的饥饿和粮食不安全与全世界武装冲突风险之间的密切联系，特别是在已经面临多重挑战的国家。因此，国际社会必须加倍努力，迅速实现第二个可持续发展目标——消除饥饿和实现粮食安全——特别是因为2019冠状病毒病疫情等国际危机带来的额外挑战导致当今世界发生了前所未有的粮食不安全危机。这有可能导致全球不稳定以及更多危机和武装冲突。

因此，埃及强调，在消除粮食不安全的根源时必须采取全面视角，考虑到应对饥荒和向发展中国家提供更多支持之间必须实现互补，特别是支持那些依赖粮食进口和食品来实现粮食安全和促进可持续农业的发展中国家。埃及还指出，一些地区，特别是北非，面临水资源短缺的风险，这直接影响到农业活动和粮食安全的实现，特别是因为一些估计证实，到2030年，将有25亿人受到粮食短缺的影响、7亿多人流离失所。

这突出表明，迫切需要加强有效的跨界水合作。

持续的武装冲突还导致了与保健等基本服务中断有关的多重其他危机。秘书长报告指出，在武装冲突中，医疗设施中的医务工作者持续遭到严重侵害，可能导致他们受伤或死亡，此外医疗设施遭到破坏，这些都投下长长的阴影，造成保健服务减少。因此，在最近一次担任安全理事会成员期间，埃及与其他成员一起推动了关于武装冲突期间保护医务人员和设施的第2286 (2016) 号决议。该决议基于对武装冲突各方具有约束力的现有法律规范，并呼吁各国根据国际人道法，采取有效措施保护医务工作者，并保证人们在武装冲突期间能够不受阻碍地获得医疗服务。

武装冲突的持续存在突出表明，必须采取综合办法来应对这一严峻挑战，这种办法要考虑到冲突的根源，有助于长期保护平民，并确保促进可持续发展、增长、就业机会和消除贫困，同时支持政治解决危机，以防止危机再次发生。同时，冲突增多意味着我们必须促进对处理冲突、支持稳定和加大力度遵守国际法具有重要作用的国家机构的投入，尤其是在非国家行为体在助长武装冲突、把平民作为攻击目标和威胁稳定方面发挥着越来越大的作用，并参与武器走私和其他非法活动的情况下。上述要求离不开维和行动在下述方面发挥至关重要的作用：通过为国家机构提供能力建设和支助来支持武装冲突期间保护平民的努力，同时遵守国家主权原则。因此，埃及继续支持联合国在这方面所作的努力，并肩负起自己作为维和行动主要部队派遣国的责任，发挥这些特派团在推动实现稳定以及从冲突走向和平方面应当发挥的作用。

最后，埃及强调，国际社会必须尽一切努力保障武装冲突期间遵守国际人道法，同时还必须努力保障预防冲突、消除冲突根源以及通过和平与有效的手段解决冲突。此外，我们必须合作促进长期增长和发展活动，以确保这项工作可以长期坚持下去。埃及将继续致力于支持所有旨在实现区域和国际和平与稳定的努力。

**主席** (以法语发言)：我现在请巴基斯坦代



表发言。

**阿克兰先生** (巴基斯坦) (以英语发言)：巴基斯坦欢迎主席国瑞士召开本次关于冲突与粮食安全的重要辩论会。

当今世界每天有2.5亿多人饿着肚子上床睡觉。他们当中70%的人在武装冲突地区。其中大多数是儿童。

饥饿与冲突之间的联系已被明确认定，在很多近期和当代冲突局势中清晰可见。

预防、解决和结束武装冲突的必要性从未如此明确。然而，在安全理事会议程上，除了旧的根深蒂固的问题外，还继续有新的冲突局势被列入；随着冲突及其他伴随而来的贫困和匮乏原因的扩散，饥饿继续增加，这涉及到近10亿人——每八个人中就有一个——他们大多数在全球南方。

安全理事会和其他全球论坛的首要任务仍必须是促进和维护和平与安全，并根据《联合国宪章》原则解决冲突和争端。

就我们区域而言，确保南亚和平与稳定的关键是根据安全理事会相关决议的规定早日公正解决查谟和克什米尔争端。90万人的占领大军、大规模侵犯克什米尔人民人权以及一步步夺取其财产和谋生手段的行为，给带来了贫困和饥饿。因此，在印度企图制造错觉，把被占领的查谟和克什米尔局势说成是一切正常的时候，20国集团一些代表——但不是所有代表——却任凭自己被人摆布，这种情况让我们感到悲哀。5月15日，人权理事会少数群体问题特别报告员费尔南·德瓦雷纳先生警告我们注意这一使军事占领正常化的企图。他说：“对查谟和克什米尔局势应当予以批评和谴责，而不是加以掩盖”。

在阿富汗，40年冲突的后果也显而易见。阿富汗几乎95%的民众生活极端贫困。即使在我们争取确保妇女权利以及制止阿富汗境内恐怖主义和来自阿富汗的恐怖主义时，世界也不能任由阿富汗人民陷入长期贫困。秘书长关于阿富汗的人道主义呼吁应得到充分

资助。必须通过释放阿富汗国外资产、恢复阿富汗银行系统、恢复阿富汗基础设施重建以及实施商定的互联互通项目来迅速重振阿富汗经济。

巴基斯坦赞扬秘书长的《黑海谷物倡议》，它旨在减轻乌克兰战争和随之而来的限制对粮食安全产生的影响。我们希望该协议将得到忠实和充分的执行。最重要的是，巴基斯坦希望根据《联合国宪章》原则和国际协议早日结束乌克兰战争。

**主席** (以法语发言)：我现在请卢旺达代表发言。

**加泰特先生** (卢旺达) (以英语发言)：主席先生，首先请允许我祝贺你担任5月份安全理事会主席。我也要借此机会感谢所有通报人在本次辩论会上作了颇有见地的发言。

本次通报会是在世界各地冲突加剧和爆发之时举行的。在联合国和会员国忙于解决、缓解和管控这些冲突的时候，我们必须记住，我们的首要责任是保护陷于冲突之中的无辜平民。

冲突不仅危及平民生命，而且还剥夺受害者和幸存者的人格、生计和尊严。不幸的是，尽管国际人道法规定所有国家在冲突中必须保护平民，但平民仍越来越多地遭受冲突和暴行之害。

安全理事会、各国和冲突各方把更多时间用于尝试通过决议和进行干预，会使问题变得更加糟糕。这会延误人道主义援助，致使平民流离失所、忍饥挨饿，有人会故意让平民挨饿。相反，应当作出更多努力，以便高效、紧急为平民提供保护，为人道主义援助开辟道路。

请允许我提出我们的一些想法。

第一，为了促进更系统地执行有关保护平民的现有框架和文书，安全理事会必须首先致力于对目前的机制进行实事求是的评估。这包括认识到在执行方面存在的不足，并提出合乎有关冲突情况的切实可行解决办法。例如，可以建立更严格的监测和评估系统来衡量这些机制和决议的效率和效力。此外，推动会员国进行对话和交流最佳做法至关重要。

第二,可以采取多管齐下的办法确保武装冲突期间平民的生存和尊严。面临的挑战包括保持人道主义援助的中立性,确保能够安全和不受阻碍地进入冲突地区,以及保护援助工作人员。

使用预警系统可以提醒民众注意眼前的危险,而韧性建设举措则可以为社区配备抵御冲击的工具。

根据世界粮食计划署统计,受饥饿影响的民众70%以上生活在冲突地区。需要建立坚实的生态系统,及时持续供应和分配粮食及其它生存必需品。

第三,妇女作为看护者及其社区中的领导者发挥了至关重要的作用,这使得她们在处理粮食无保障问题和保护基本服务方面的贡献必不可少。用智利前总统和联合国人权事务高级专员米歇尔·巴切莱特女士的话来说,

“充分了解妇女的冲突经历对于使对策具有包容性并且促进一个有利环境,使多种多样的妇女和女孩能够茁壮成长并切实参与和平进程、建设和平以及恢复努力至关重要。”

第四也是最后一点是,会员国、联合国系统、红十字、区域组织以及民间社会组织均可发挥自身独特的作用,以确保国际人道主义法得到执行。这些组织和会员国还可加强其伙伴关系并增加协调,以处理粮食无保障和保护基本服务的问题。例如,实地的民间社会组织可实时提供对当地需求的看法,而区域组织则可以利用其影响力来促进和平解决冲突。这些努力结合起来,将保护对于平民生存不可或缺的设施。

最后,请允许我重申,安全理事会的首要作用是保护冲突中的平民。我们所有人在法律和道义上担负着这种责任。不幸的是,在我们花费更多时间、侧重于各种辩论和决议而不是紧急采取措施以充分保护平民和开辟人道主义援助走廊的同时,局势有可能恶化。安全理事会及其成员应改变我们处理保护和人道主义干预问题的方式。但是,干预中应保持不变的是快速反应。

**主席** (以法语发言): 我现在请波兰代表发言。

**什切爾斯基先生** (波兰) (以英语发言): 首先,请允许我感谢瑞士举行本次重要的辩论会,并感谢所有通报人和秘书长的贡献。

我们认为,高度侧重于冲突所致的粮食无保障和保护关键民用基础设施及基本服务的问题现在至关重要。在我详谈之前,我谨再次强调,平民和民用基础设施在武装冲突期间受到国际人道主义法的保护。因此,攻击平民和对于平民生存不可或缺的物体构成战争罪,其行为人应被追究责任。国际社会应在该问题上采取坚决立场。有鉴于此,我谨谈四点意见。

首先,波兰高度重视第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议。我们呼吁充分执行这两项决议,因为我们认为,这样做可减少冲突所致的饥荒与粮食无保障风险,确保民用基础设施得到更好的保护,并且促成持久的人道主义暂停,便利在受冲突影响地区提供援助。

其次,波兰强调对可靠、可持续并且具有复原力的基础设施进行投入的重要性,这是保障武装冲突中平民福祉与安全的一个必不可少的条件。在由波兰提议并于近期获得通过的大会决议 (大会第77/282号决议) 中,大会强调了基础设施系统在保障提供基本货物与服务方面的关键作用。

第三,我们强调,《2030年可持续发展目标》提出了持久和平与稳定的基本前提条件。确保《2030年议程》的执行回到正轨至关重要,特别是就粮食无保障和获取基本服务而言,以便减轻冲突影响和结束冲突,重建机构与基础设施,为个人和社会带来福祉并且使人权得到尊重。

第四,波兰支持为确保武装冲突各方遵守国际人道主义法所做的努力,希望看到安全理事会在这方面采取具体措施。国际社会应在无条件遵守国际人道主义法方面加强团结。安全理事会的常任理事国负有遵守《联合国宪章》和国际法的特别责任。波兰欢迎联手努力,追究所有严重违反国际人道主义法和《日内瓦四公约》行为人的责任。

此刻,我们需要不断重复下面这个问题: 在安全

理事会的常任理事国之一完全无视国际人道主义法的基本规定时,我们如何使安理会完成其初创时的使命?俄罗斯对乌克兰的侵略提供了一个把粮食和粮食生产武器化的例子,违反了谴责使用粮食无保障和饥饿作为军事战术的第2417(2018)号决议。

正如波兰共和国总统在大会第七十七届会议一般性辩论上所强调的那样,

“从入侵一开始,俄罗斯就一直蓄意和恶毒地破坏新的农作物和农用设备,入侵本身大幅减少了乌克兰的收成……”

“谁会因此遭殃?那些最需要帮助的人。这是一种经济武器,是把粮食作为武器……”(A/77/PV.5,第26页)。

尽管我们欢迎延长黑海谷物倡议,希望它的执行将使许多依赖乌克兰谷物的平民受益,但是我们相信,只有结束俄罗斯的侵略,开通乌克兰在黑海沿岸的所有港口,乌克兰的谷物出口才会得到确保,全球粮食市场的均衡才会恢复。在这方面,清除污染地区、包括乌克兰多地农田中的爆炸物是一种重大挑战。

波兰继续努力处理战争敌对行动对平民、粮食系统、能源基础设施以及迁移的影响。我们正在帮助乌克兰,继续我们在中东的人道主义项目,并且应对世界各地的其它危机。波兰继续援助受到叙利亚战争所致难民危机影响的中东伙伴。波兰还将继续支持受长期危机影响的国家的民众,特别是面临饥荒风险的国家,如也门、叙利亚和阿富汗。

与往年一样,波兰还将通过对国际组织的自愿财政援助,来继续支持那些最需要帮助的人。近年来,波兰为世界粮食计划署在阿富汗、塔吉克斯坦、叙利亚、肯尼亚、黎巴嫩以及也门的活动提供了财政支助。2022年,我们为缓解多个非洲国家的粮食保障危机捐助了100万美元。我们向尤其受俄罗斯侵略乌克兰影响的国家和社区表示声援。

尽管今天的辩论侧重于粮食无保障问题,它也适逢一致通过关于冲突中保护保健设施的第2286

(2016)号决议七周年。国际人道主义法的原则与现实之间的差距正在扩大。因此,我们需要加大我们的支持和宣传力度,以充分遵守国际人道主义法规定的保护伤员和病人、完全从事医务的医务人员以及人道主义工作者的义务。

最后,请允许我强调,保护平民和倡导遵守国际人道主义法是波兰长期的优先事项。我们继续致力于尽我们的努力,为旨在保护武装冲突中的平民的各项倡议和活动做出贡献。

**主席**(以法语发言):我现在请阿尔及利亚代表发言。

**加瓦维先生**(阿尔及利亚)(以英语发言):我谨赞扬瑞士本月成功主持安全理事会的工作,并祝瑞士代表团在剩下的时间里取得更多成功。

安理会成员可能知道,阿尔及利亚为国际人道主义法的起源做出了贡献。亨利·杜南当时住在阿尔及利亚,他在旅行中目睹了索尔费里诺战役的可怕场景,决定创办首个人道主义组织。被编入国际人道主义法的核心规则源于阿卜杜勒卡德尔埃米尔的灵感,特别是他对囚犯的尊重及其对战斗人员和非战斗人员的区别对待。

国际人道主义法必须在任何情况下得到所有各方的遵守。在这方面,不容许任何妥协。

阿尔及利亚对世界各地严重粮食无保障问题恶化感到震惊。我国呼吁加强国际合作与团结,以应对饥饿和粮食无保障的祸患,并处理其根源,尤其是欠发达问题。此外,人道主义援助在人道主义紧急情况下至关重要。我们呼吁从救济平稳过渡到顾及受影响国家和承受主要负担的接纳国的优先事项的发展。我们还强调,必须按照大会第46/182号决议所述的人道主义原则提供人道主义援助。此外,阻挠或针对援助人员是完全不可接受的。我们谴责任何此类行为,并呼吁确保保护和问责。

在就今天讨论的概念说明(S/2023/307,附件)发表意见并开展互动时,我谨提出以下几点看法。



第一,有效执行安全理事会各项决议,包括第2417(2018)和第2573(2021)号决议,是在武装冲突局势中维护联合国人员和人道主义人员安全和安保的关键。安全理事会必须承担起执行和遵守安理会决议的责任。

第二,问责是保证充分尊重国际人道法的一个关键因素。在这方面,应当加强法律框架,从而确保以有效的零容忍政策将所有违法者绳之以法。

第三,与国家当局的协调是处理粮食不安全问题关键。我们呼吁使人道主义和发展援助与国家发展优先事项和战略保持一致,从而更好地处理粮食不安全问题。

第四,加强合作,让区域和次区域组织进一步参与,这将有助于在消除饥饿、粮食不安全和各种形式的营养不良方面取得重大进展。

第五,安全理事会应加强与大会、经济及社会理事会和粮食及农业组织等联合国其他机构的协作与合作。尽管冲突可能对粮食安全产生影响,但粮食安全仍然是一个发展问题,需要采取以发展为中心的办法。

我们都认同,在这个时代,人被饿死是不可接受的事情。因此,我们必须加倍努力消除饥饿和粮食不安全,特别是要通过执行《2030年可持续发展议程》。

**主席**(以法语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**埃尔沙迪女士**(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我们赞扬主席国瑞士发起本次公开辩论会,并感谢秘书长和其他通报人所作的精辟通报。

在冲突期间保护平民至关重要,因为冲突对他们的生活有毁灭性影响。根据国际人道法,冲突各方必须确保平民能够获得必需品和服务,包括食品和医疗护理。它们也被禁止攻击民用物体,如食品补给、水源和医院。

尽管国际人道法规定了义务,但秘书长的报告

(S/2023/345)指出,2022年武装冲突造成大量伤亡,包括死亡、受伤、强迫失踪和极大的苦难。联合国记录的平民死亡人数出现了令人担忧的增长,在12场冲突中记录了至少16988人死亡,与前一年相比增加了53%。

该报告还强调了武装冲突对粮食安全造成的持久和破坏性影响,导致了許多地区持续的饥荒。农业和贸易的中断加剧了这种情况,导致基本补给品和农产品短缺。这些令人震惊的统计数字突出表明,急需作出切实努力,应对武装冲突对粮食安全的影响并保护平民。

然而,在我们的中东这个关键地区,恐怖主义、占领、非法单方面行动和非法外国部队的存在继续对平民及其基础设施造成严重破坏。

在巴勒斯坦被占领土上,以色列政权继续其压迫、扩张主义和种族隔离做法,系统性地侵犯巴勒斯坦人的人权。秘书长的报告强调,去年西岸巴勒斯坦平民死亡人数是2005年以来最多的。此外,加沙局势令人深感痛心,它实际上已成为世界上最大的监狱。关键基础设施受到的破坏使本已严峻的人道主义局势雪上加霜,导致加沙人民极其脆弱。

在阿拉伯叙利亚共和国,美国和欧洲联盟持续实施单方面制裁,非法外国部队掠夺叙利亚自然资源,对叙利亚的人道主义局势造成负面影响,加剧了叙利亚人面临的挑战,阻碍了叙利亚政府向有需要的人提供基本服务的能力。此外,以色列政权继续对叙利亚的主权和领土完整进行侵略和恐怖袭击,并且逍遥法外,也没有引起国际社会的回应。我们强烈谴责这些恶劣罪行,它们以民用基础设施为目标,违反国际人道法和《联合国宪章》,对区域和平与稳定构成严重威胁。

在阿富汗,为了确保阿富汗人得到所需援助,人道主义援助必须保持公正和无条件。任何将人道主义援助政治化的做法只会伤害依赖这种援助为生的阿富汗人民。同样,阿富汗人被冻结的资产必须无条件全额归还。与此同时,事实当局必须履行承诺,尤其是关

于妇女和女童权利的承诺。

为了有效地保护平民，除了扩大人道主义行动之外，至关重要是优先结束冲突和确保政治解决。保护平民的有效人道主义行动有赖于国际合作、适当而及时的筹资以及获得资源。遗憾的是，这些要素受到单方面强制性措施的阻碍。

单方面胁迫性措施会造成严重后果，尤其是粮食安全，影响到平民，特别是妇女和儿童。这些非法措施还妨碍了医疗保健系统和人道主义组织，限制了获得医疗用品的途径，阻碍了救援物资的运送。通过解除单方面制裁，国际社会可以营造一种能够采取迅速、有效的人道主义应对措施的环境，确保关键援助送达有需要的人手中，不会遇到不必要的拖延或限制。

最后，我们敦促武装冲突各方充分履行国际法规定的义务，并在提供包括医疗援助在内的人道主义援助时尊重人道、中立、公正和独立的人道主义原则。

**主席**（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

**奥兹古尔夫人**（土耳其）（以英语发言）：我们要对瑞士召开这次关于武装冲突中保护平民的重要年度辩论会表示赞赏。鉴于近年来世界各地因饥饿和粮食安全而引起的不满，今年的主题既有现实意义，又很及时。

首先，应当指出，冲突继续对全球粮食安全构成重大威胁。2019冠状病毒病大流行、农业生产和供应链扰乱以及极端气候事件进一步加剧了这种情况。

国际社会应采取紧急措施，打破武装冲突和粮食安全之间的恶性循环。土耳其作为在人道主义领域做表率的国家，继续为减轻这种循环造成的人类苦难作出自己的贡献。黑海谷物倡议取得了里程碑式的成就，缓解了数百万人的粮食不安全压力并降低了全球粮价。该倡议迄今为乌克兰3000多万公吨谷物和食品的安全出口提供了便利。我们将继续支持秘书长的努力，并与各方密切合作，以全面执行该协议，帮助世界各地有需要的人。

在叙利亚，我们也很高兴与联合国合作，通过联合国跨界援助机制，向千百万弱势民众提供挽救生命的人道主义援助。粮食安全和营养以及保护都是人道主义援助的首要事项。2月份土耳其和叙利亚发生的毁灭性地震进一步加剧了叙利亚的人道主义局势，特别是在西北部地区。确保不间断地向叙利亚运送跨境人道主义援助比以往任何时候都更加重要。我们将继续与各方密切对话，以便在7月份延长安全理事会的授权。保护巴勒斯坦平民的必要性也仍然是联合国面临的一项紧迫任务。令人深感关切的是，由于资金短缺，世界粮食计划署在巴勒斯坦的业务有可能暂停。令人感到羞耻的是，即便对于联合国议程上持续时间最长的冲突，都无法解决其表面症状，更不用说解决根源问题了。

国际和平与安全面临持续威胁，主要是武装冲突规模和范围不断扩大，我们应该更新常规做法，加倍努力保护平民，特别是妇女和儿童，他们在冲突中首当其冲遭受危害。近25年前，安全理事会承认保护平民是一个国际和平与安全问题。然而，全球历史记录表明，在这四分之一世纪内，我们本该做得更好。因此，我们敦促所有人，尤其是安全理事会，利用多年来建立的规范框架，惩罚严重违反国际法的行为，并继续把预防和解决冲突的根源作为我们议程的首要任务。

**主席**（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

**伦德茨女士**（德国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要辩论会，我国代表团也感谢今天上午通报者提供的真知灼见。

德国赞同欧洲联盟委员会主管欧洲民事保护和人道主义援助行动总干事以欧洲联盟名义所作的发言，以及爱尔兰、科威特和克罗地亚代表分别以冲突和饥饿问题行动之友小组、武装冲突中保护平民之友小组和保护责任之友小组名义所作的发言。

2018年，关于冲突与饥饿问题的第2417（2018）号决议获得通过，人们对此寄予厚望。然而，在它的五周年纪念日，几乎没有理由可以庆祝。粮食不安全问题

题十分严重,已达到前所未有的程度,受影响的人数从2019年的1.35亿人增加到创纪录的近3.5亿人。因此,俄罗斯对乌克兰发动的毁灭性侵略战争对粮食和化肥价格、气候和生物多样性危机以及其他因素的影响,现已形成一个危险的组合。在这方面,我想提出三点意见。

第一,我们已经拥有确保在武装冲突中保护平民的有力手段,即国际人道主义法和国际人权法。然而,这些普遍规则经常被违反。我们必须根据公正和有效的多边制度,通过国际刑事司法机制,而且在政治层面,在安全理事会和大会谴责这种行为,并追究肇事者的责任。德国和法国于2019年发起一项《行动呼吁》,号召加强遵守国际人道法并开展有原则的人道主义行动,它已成为我们推动普遍遵守国际人道主义法的有力参考文件。它的签署国都有一个优先事项,那就是保护人道主义空间,并确保能够接触到有需要的人。迄今为止,已有52个国家签署了《行动呼吁》,目前仍在接受更多国家签署。我希望在座的许多人都加入我们的行列。

第二,我们必须更好地执行保护平民和提供基本服务的现有文书。因此,联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处、维和特派团和非政府组织应不断监测和报告发生的事件。我们还需要确定和弥补现有差距。去年,在轰炸和炮击城市地区事件中丧生或受伤的平民人数激增83%。因此,德国敦促会员国加入《关于加强保护平民免受在人口稠密地区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》,并承诺开展实质性后续进程。

第三,我们迫切需要加强农业和粮食系统的复原力和可持续性,并投资于备灾。德国认为,对全球粮食体系、包括供应链和贸易限制措施,以及支持粮食体系的金融架构进行结构性改革,是至关重要的。在去年6月24日于柏林举行的团结起来争取全球粮食安全会议的基础上,德国担任七国集团轮值主席国期间建立的全球粮食安全联盟最近开始在一些国家开展活动。我们通过这些活动,支持合作伙伴制定措施,加强它们农业和粮食系统的抗逆力和可持续性。德国还

积极促进对性别问题有敏感认识的做法。解决两性不平等的根本原因,对于确保更有效的保护和公平获得实现粮食安全的手段至关重要。

德国将继续支持作出各种努力,预防和解决冲突,促进尊重国际人道主义法,并向受冲突影响的民众提供人道主义援助和保护。我们呼吁联合国所有会员国,特别是安全理事会,共同努力实现这些目标,确保保护平民始终处于我们集体努力的前列。

主席(以法语发言):我现在请格鲁吉亚代表发言。

阿比萨泽先生(格鲁吉亚)(以英语发言):首先,我要感谢主席国瑞士召开本次重要辩论会,并欢迎今天讨论的重点议题。

格鲁吉亚赞同早些时候代表欧洲联盟所作的发言,我愿以本国代表的身份作一些补充评论。

具有里程碑意义的第2417(2018)号决议首次处理了冲突与饥饿之间的联系,这是朝着预防粮食不安全现象和满足被困于受冲突影响地区千百万平民的人道主义需求迈出的重要一步。国际人道主义法禁止某些行为,补充了关于适足食物权的人权准则,以防止在武装冲突局势中出现粮食短缺或不让人们获得粮食的现象。不幸的是,我们目睹俄罗斯在对乌克兰的侵略战争中完全无视国际人道主义法,我们对此表示最强烈的谴责。

根据联合国粮食及农业组织的数据,到2021年,世界上可能有7.02亿至8.28亿人面临饥饿,全球近30%的人口无法获得足够的食物供应。俄罗斯对乌克兰进行有预谋、无端和无理的侵略推高了全球粮食和化肥的价格,现在前景更加黯淡。为此,我们欢迎将“黑海谷物倡议”再延长两个月。然而,我们可以看到该“倡议”十分脆弱,因为俄罗斯采用其惯常的手法,将这一重要协议作为向国际社会施压的又一种工具。

1949年日内瓦四公约及其所有附加议定书是格鲁吉亚国内立法的组成部分。格鲁吉亚国际人道主义法机构间协调委员会是一个常设政府机构,负责领导



和协调旨在确保遵守国际人道主义法的有关实体的努力和工作。其主要优先事项之一是与红十字国际委员会合作, 执行国际人道主义法方案和教育活动。向格鲁吉亚军事人员提供的大多数教育和培训方案都包括关于国际人道主义法的特别课程, 包括在武装冲突期间加强保护平民的关键方面。

俄罗斯于2008年8月对格鲁吉亚发动全面军事侵略之后, 格鲁吉亚政府决心保护我国人民, 然而, 我们仍然受阻, 无法向居住在俄罗斯占领的格鲁吉亚地区——阿布哈兹和茨欣瓦利——的人民提供保护, 他们的安全得不到最低限度的保障, 继续遭受越来越多的侵犯人权行为, 包括绑架、任意拘留、酷刑、虐待、剥夺生命、侵犯财产权、侵犯健康权、限制母语教育以及遭受族裔歧视。

5月19日是俄罗斯占领政权在阿布哈兹地区追捕并残杀格鲁吉亚公民Giga Otkhozoria的悲惨事件七周年纪念日, 但施害者仍然逍遥法外。我们还目睹了拘留和绑架的其他悲惨后果。就在我们发言之时, 格鲁吉亚公民仍被长期非法关押在被俄罗斯占领的两个地区。俄罗斯的行为模式、对格鲁吉亚两个地区的持续非法占领以及事实上吞并这两个地区的步骤公然破坏国际法的基本原则, 并对该区域内外的和平与安全构成严重威胁。

最后, 请允许我重申, 我们全力支持国际社会努力加强在武装冲突中保护平民的人权。格鲁吉亚随时准备为这些努力作出贡献。

**主席(以法语发言):** 我现在请拉脱维亚代表发言。

**皮尔德戈维奇斯先生(拉脱维亚)(以英语发言):** 首先, 我要感谢瑞士组织今天的公开辩论会, 并感谢秘书长和各位通报者所作的发言。

拉脱维亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

我要指出, 由于全世界100多场武装冲突, 平民继续遭受伤害、强迫失踪、酷刑、强奸、死亡和其他苦难。与此同时, 粮食、燃料和其他关键物品价格上涨,

气候变化产生负面影响, 民用基础设施遭到破坏, 社会经济脆弱性加剧。秘书长最近关于武装冲突中保护平民的报告(S/2023/345)概述这一严峻现实, 并指出武装冲突仍是饥饿的主要驱动因素。确保武装冲突中平民获得食物和基本服务的生命线是我们的共同责任。联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署题为“监测冲突局势国家的粮食安全”的联合报告将阿富汗、埃塞俄比亚、海地、尼日利亚、南苏丹、索马里和也门列为最令人关切的饥饿热点, 这些国家的人口面临或预计将面临饥饿, 或处于局势恶化而陷入灾难性境地的风险之中, 因为他们本已面临严重的粮食不安全状况。

俄罗斯对乌克兰的侵略也表明战争、粮食不安全和关键民用基础设施之间的关联。俄罗斯系统性地以供水系统、农业部门和发电厂为目标, 中断了乌克兰的供电、供暖、医疗保健、饮用水供应以及通信服务。这些袭击已导致大量平民伤亡、全球粮食越来越无保障, 并使人们无法获得基本服务, 包括人道主义援助工作者提供的服务。

我们对联合国人权事务高级专员办事处最近所报告关于马里军队和外国军事人员可能在2022年3月处决500多名平民的情况感到震惊。许多报道称, 俄罗斯的瓦格纳军事集团参与在马里、中非共和国和其他国家的危害人类罪行, 这也与瓦格纳集团雇佣军在叙利亚和乌克兰的不人道行为相一致。至关重要的是, 要确保彻底调查所有此类罪行, 并追究所有犯罪人的责任。

我们必须特别关注弱势群体。在乌克兰和其他地方, 被迫流离失所的妇女和女童持续面临更大的性别暴力和性暴力风险。据报道, 俄罗斯强行迁移和转移无人陪伴的儿童, 这就是战争罪。许多残疾人无法获得食物、医疗服务以及其他类型的人道主义援助。从俄罗斯对乌克兰开战的第一天起, 拉脱维亚就为战争受害者的身心康复迅速拨款, 并特别关注遭受俄罗斯士兵性暴力的妇女和女童。

在这方面, 我们高度重视联合国及其各机构努

力向乌克兰和全世界人民提供人道主义援助的工作。我们深感关切的是，女性人道主义工作者的空间正在迅速缩小，阿富汗和也门就是明显的例子。此外，我们强烈谴责袭击人道主义工作者和资产的行为日益增多。这些行为应当立即停止，必须追究所有施害者的责任。

**主席**（以法语发言）：我现在请越南代表发言。

**邓先生**（越南）（以英语发言）：我们感谢瑞士召开今天的公开辩论会，并欢迎安全理事会继续关注武装冲突中保护平民的问题。

从我们自己的经验中可以看出，尽管冲突的直接影响往往是以暴力直接受害者的人数来衡量的，但对基本基础设施和服务的广泛破坏具有长期后果，尤其是对妇女和儿童而言。出于这一严重关切，越南在2021年4月担任安全理事会主席期间，与安理会其他成员密切合作，一致通过了第2573（2021）号决议，这是关于在冲突地区保护平民生存不可或缺的物体的第一项此类决议。不幸的是，持续的武装冲突继续对关键基础设施和居民社区造成破坏，扰乱供水、卫生和保健等基本服务，加剧饥饿和被迫流离失所，并加重传染病的传播。问题不仅在于缺乏规章，而且在于未能遵守规范武装冲突各方行为的既定规则。

因此，越南呼吁各方遵守国际人道法，包括第2573（2021）号决议。在武装冲突中，任何一方都不能将平民的安全及其生存手段当作制约的工具。粮食、供水和资源以及相关设施都不得以任何方式用来作为获取军事和战略优势的工具。武装冲突各方对保护其管辖下的平民和民用物体负有主要责任，如果它们履行国际人道法所规定的义务，就可以避免灾难性后果。

《联合国宪章》赋予安全理事会维护国际和平与安全的首要职责，安理会必须谴责对不可或缺民用物体的不加区别或不相称的攻击，并采取必要措施处理这些违法行为。大会必须根据《宪章》赋予的相关授权，进一步努力加强国际人道法体系。联合国应当鼓励和促进会员国、国际组织以及人道主义和发展伙伴

在解决冲突与冲突后建设和平方面进行更密切的协调，以支持恢复并建设平民的应对能力。

最后，我国代表团要重申，保护平民的最佳方式是预防冲突以及解决其根源。对于我们政治家而言，和平可能意味着许多不同的内容，但对平民来说，和平体现在最基本的内容：食物、水、住所、医疗保健和教育。越南坚信，只有共同努力维护《宪章》和国际法，我们才能结束武装冲突对平民造成的破坏，并为可持续和平、安全与发展奠定基础。

**主席**（以法语发言）：我现在请塞拉利昂代表发言。

**索瓦先生**（塞拉利昂）（以英语发言）：我非常荣幸地参加今天的讨论，在安全理事会关于武装冲突中保护平民的高级别公开辩论会上发言，其主题是确保冲突中平民的安全和尊严、解决粮食无保障问题以及保护基本服务。

主席先生，首先，请允许我赞扬瑞士迄今很好地主持了安全理事会工作，并感谢你召开今天这次及时的辩论会。我们还要感谢秘书长和其他通报人今天早些时候发表的见解。

武装冲突中保护平民是国际人道法的一项基本原则。这体现在日内瓦四公约及其附加议定书以及习惯国际法中。该原则要求武装冲突各方采取一切可能的具体措施，保护平民免受敌对行动的影响。尽管如此，平民仍然是武装冲突的受害者。仅在2022年，联合国就记录到超过1万名平民在武装冲突中伤亡。

整个联合国，特别是安全理事会，有责任在武装冲突中保护平民。这一责任可以通过一系列措施来履行，包括确保武装冲突各方尊重国际人道法，向受武装冲突影响的平民提供人道主义援助，追究犯有战争罪和其他严重违反国际人道法行为者的责任。武装冲突中保护平民是一个复杂而艰巨的问题。然而，联合国必须继续努力处理这个问题，才能确保平民不会成为武装冲突的受害者。除了保护平民免受敌对行动的影响，联合国系统和广大国际社会还必须确保他们在冲突中的安全和福祉。这包括确保他们能够获得水、

食物、住所和医疗保健。还包括保护其免遭性暴力和其他形式的性别暴力。

我们正处于一场前所未有的全球粮食危机的关键阶段。当前的粮食危机可能是十年来最严重的一次，气候变化的影响与贸易限制和冲突同时发生，多年来在消除饥饿和贫困方面取得的进展正在迅速倒退。粮食不安全及其后果在受冲突或灾害影响的国家更为普遍，因此，无法否认粮食安全是和平与安全的一个关键问题。2022年5月，秘书长告诉安全理事会，“战争期间，民众会挨饿”（S/PV.9036，第2页）。他还申明，为饥饿者提供食物是对全球和平与安全的投资。全球粮食不安全程度加剧，非洲受到非常严重的影响，因为冲突和普遍不安全以及自然灾害继续困扰着非洲大陆。

获得高质量、有营养的食物是人类生存的基础。饥饿和健康密切相关。粮食不安全对儿童来说尤其具有毁灭性。缺乏营养食物会对孩子的身心健康产生严重影响。因此，食物权是国际法承认的一项基本人权。粮食不安全也是受冲突影响地区的一个主要问题。在许多情况下，武装冲突扰乱了农业生产和分配，导致粮食短缺和营养不良。包括粮食及农业组织和世界粮食计划署在内的联合国系统必须向有需要的平民提供粮食援助，并努力解决受冲突影响地区粮食不安全的根本原因。非洲正在经历几十年来最令人震惊的粮食危机之一。数百万人正遭受严重的粮食不安全，需要紧急人道主义援助。我们正面临一个紧急状况。在实现将世界饥饿人口——特别是非洲的饥饿人口——减半的目标方面进展缓慢。塞拉利昂认为，所有相关利益攸关方在各国、次区域、区域和全球仍有许多工作要做，以期消除粮食不安全，保护数百万人的生命、生计和前景。

迫切需要对全球粮食系统的结构性变革进行妥善规划，而这些规划应当立足于可持续粮食和农业做法。增加粮食生产和分配，减少能源消耗和提高能源效率，扩大发展中国家融资渠道，以及应对气候变化和冲突等危机的根源，应当成为解决粮食不安全问题的核心。因此，我国代表团再次紧急呼吁会员国与秘

书长发起的全球粮食、能源和金融危机应对小组一道加大努力，以便通过我们的协同努力和坚定承诺有效地应对这一全球威胁。

**主席**（以法语发言）：我现在请印度尼西亚代表发言。

**普拉博沃先生**（印度尼西亚）（以英语发言）：我感谢瑞士召开今天的会议。我还感谢秘书长和各位通报人的真知灼见。

秘书长最近关于保护平民的报告（S/2023/345）向我们展示了悲惨的现实，即武装冲突是造成粮食不安全的主要原因，它影响到19个国家和地区的约1.17亿人。如果这个问题得不到解决，可能会导致恶性循环。旷日持久的冲突继续扰乱粮食系统和基本服务，而无法获得粮食和基本服务又会助长暴力。在这方面，请允许我分享一些相关看法。

首先，饥饿永远不应被用作战争武器。安全理事会可以推广规范并要求冲突各方执行，以确保粮食安全和保障基本服务。这些规范可以防止在许多冲突地区出现农业部门遭到破坏的情况，这种破坏往往是蓄意而为，迫使人们离开自己的土地，使和平的希望破灭。这些规范还可以防止出现像在巴勒斯坦被占领土那样获取基本必需品受阻的情况。

第二，解决粮食不安全和冲突需要综合施策。这包括促进对人权和国际人道法的尊重，恢复和确保获得粮食的途径，促进和平解决冲突，以及投资于可持续农业和粮食系统，作为建设和平努力的一部分。预防冲突和维持和平必须与建设和平和可持续发展切实挂钩。

第三，我们必须防止冲突对全球粮食安全的连锁影响。印度尼西亚赞扬秘书长和有关各方继续努力确保恢复《黑海谷物倡议》，并执行贸易便利化谅解备忘录。这两项举措都有助于稳定全球市场，使粮食和化肥的分配得以恢复，从而避免可能影响数百万人的饥饿。然而，只有实现和平，才能找到真正的解决方案。



最后,我们必须将保护平民——包括保护他们免受饥饿——纳入和平工作的所有环节。联合国和安理会应当能够促进采取措施,加强各国保护平民、维持和平、以及确保经济活动继续开展、有粮可吃和粮食系统具有韧性的能力。为了实现这些目标,我们还必须在冲突地区保证安全、不受阻碍和妨碍及持续的人道主义准入。

解决冲突地区的饥饿和饥荒要求国际社会所有成员携手努力。不应让任何人掉队。印度尼西亚随时准备作出贡献。

**主席** (以法语发言): 我现在请挪威代表发言。

**尤尔女士** (挪威) (以英语发言): 我荣幸地代表全球失踪者联盟发言,这是一个由阿根廷、阿塞拜疆、哥伦比亚、克罗地亚、爱沙尼亚、科威特、墨西哥、尼日利亚、秘鲁、大韩民国、瑞士和我的国家挪威所组成的跨区域国家集团。

本集团成立于2021年,旨在关注失踪人员问题这一全球人道主义和人权悲剧,促进履行相关义务和承诺。今年秘书长关于保护平民的报告(S/2023/345)强调,去年武装冲突造成大量人员失踪,延续了前几年和几十年令人担忧的趋势。报告还强调了防止这种情况和查明失踪人员命运的举措。全球联盟对报告中的建议表示欢迎,该建议是:

“落实负责查寻受保护人员的法律、政策和体制框架,并确保有效搜寻和查明失踪人员以及妥善处理死者”(S/2023/345,第90(d)段)。

然而,毫无疑问,为解决这一问题做出的努力远远赶不上不断增加的失踪人数。全球联盟的许多成员都亲身了解在向失踪人员家属提供答案方面存在的困难,其中一些人已经等了几十年。这需要政治意愿和获取包括档案在内的信息,也需要资源和专门知识。

四年前,安全理事会通过了关于武装冲突中失踪人员的第2474(2019)号决议。决议概述了预防和解决这一问题的措施,并重申了国际人道法规定的义务,如1949年日内瓦四公约及其1977年附加议定书

规定的义务。尽管取得了这一重要成就,但失踪人员的命运及其家人的需求仍然经常被忽视,这可能为可持续和平带来长期后果。因此,联合国及其会员国需要更加努力执行第2474(2019)号决议。

作为全球失踪者联盟,我们打算强调一些能够而且应该取得进展的关键方面,例如在失踪人员与和平进程的联系方面,或者在建立国家机制以确定失踪人员的命运和下落方面。解决失踪人员问题是国际人道法的一项基本内容。全球失踪者联盟成员随时准备分享经验,并与其他国家合作,在全球、区域和各国采取更有效的应对措施。

**主席** (以法语发言): 我现在请泰国代表发言。

**钦达翁社先生** (泰国) (以英语发言): 首先,我谨赞扬瑞士就粮食不安全和基本服务问题组织本次重要公开辩论会,因为它们关系到冲突中平民的安全,并祝贺阿兰·贝尔塞主席阁下主持本次会议。我还要感谢秘书长和所有通报人发表富有洞察力的意见。

正如主席今天上午提到的那样,不幸的是,冲突的共同点都是平民遭受苦难。冲突是可怕的;它对无辜平民的毁灭性影响更是如此。这就是为什么想方设法最大限度降低冲突对平民影响并重点关注解决粮食不安全和促进人类安全问题如此重要的原因。从人道主义角度来看,确保冲突局势中平民的安全和尊严不仅是正确的事情,也是国际人道法特别是《日内瓦第四公约》规定的一项义务。

在我提出三点意见之前,我先讲两个重要的数据趋势。

第一个数据趋势是,世界的粮食不安全状况趋于严重。根据《2023年全球粮食危机报告》,有近2.58亿人处于粮食危机或更糟的状况——严重的粮食不安全。根据秘书长对可持续发展目标进展情况的初步评估,2030年面临饥饿的人数可能达到6.5亿。这一趋势是大会在去年通过的第76/264号决议中呼吁国际社会紧急支持受粮食安全危机影响的国家的原因之一。

第二个趋势同样重要,在很多受影响国家,冲突

是这种粮食不安全的重要驱动因素,而在一些国家,冲突是主要驱动因素。

本月早些时候发布的秘书长关于武装冲突中保护平民的报告(S/2023/345)指出,冲突和不安全是19个国家约1.17亿人口粮食不安全的最重要驱动因素。这突出了武装冲突和暴力与冲突导致的粮食不安全和饥荒威胁之间的联系,也突出了采取措施保护平民的必要性。自第2417(2018)号决议通过以来,安全理事会一直在强调这一点。

鉴于这两个趋势,我想提出以下三点简短的意见。

首先,有关各方都应尊重和履行其在冲突局势中保护平民和确保其粮食供应的人道主义和法律义务。正如秘书长今天上午早些时候所说,“忽视法律就是破坏法律”。国际人道法不应被忽视,而应继续得到促进。我们赞扬红十字国际委员会在这方面发挥的作用。冲突局势中的平民,实际上是所有局势中的平民都不应遭受饥饿。应采取措施限制冲突对生计、农业生产和相关基础设施的影响,因为这些都将对人类安全、经济复苏和冲突后时期的持久和平产生长期影响。

第二,冲突的影响,包括对平民粮食安全的影响,不再主要局限于冲突地区或其邻近地区。由于当前供应链是全球性的,我们的世界是相互关联,其后果也是全球性的。例如,根据《2023年全球报告》,全球17%的食品和饲料产品因为冲突而受到许多国家出口限制的影响。由此导致的食物价格和生活成本的上涨对脆弱国家特别是低收入国家产生了最显著的影响。

第三,因此,重要的是,加强和平手段和促进包括粮食安全在内的可持续发展这两项同步工作仍是联合国政府间进程的优先事项——从加强本组织和平解决争端的召集力,到加强其和平手段工具,再到培养联合国的战略远见——目的是以前瞻性眼光来审视影响全球和平与稳定的潜在问题。这些都应该是《新和平纲领》的关键组成部分。

与此同时,应在即将举行的可持续发展目标峰会

上及其以后,继续支持一项旨在重新致力于实现可持续发展目标的加速方案,并大力强调促进粮食安全问题——从加强安全的全球和区域粮食供应链以及特别是向冲突地区提供人道主义物资的分配渠道,到发展有利于这种供应链的经济格局和贸易规则,以及在创新和技术的帮助下促进可持续农业和粮食生产。这些都是应该追求的以人人享有粮食安全为基础的以人为本的可持续发展的要素。

最后,我们希望,无论是否处于冲突局势中,平民都能继续享有粮食安全,实现人的安全,尽可能少受冲突的破坏性影响。

**主席**(以法语发言):我现在请乌拉圭代表发言。

**冈萨雷斯夫人**(乌拉圭)(以西班牙语发言):首先,我要感谢瑞士常驻代表团召开本次公开辩论会,并允许非安理会成员的联合国会员国就保护平民这一特别重要的议题发表意见,而且将该问题与粮食安全和基本服务这两个基本的相关方面联系起来。

我国代表团赞同以保护责任之友小组和武装冲突中保护平民之友小组的名义所作的发言。

近几十年来,很多粮食危机暴露了国际社会在管理冲突局势中的粮食安全方面的不足。内部存在冲突的国家政府往往无法或不愿对粮食危机作出充分的反应。人道主义援助行动在提供援助和避免冲突加剧方面面临挑战。粮食不安全不是战争造成的,而是导致暴力冲突的核心因素,因为弱势群体受到的影响最大。

世界各地处于粮食不安全状态的人数日益增加。当前的很多粮食危机都是由武装冲突造成的。暴力冲突和(或)长期粮食安全危机最明显的影响是农田、灌溉系统和基础设施遭到破坏。我们还看到暴力冲突造成的大规模人口流离失所和大范围饥荒对受影响人口的粮食安全产生负面且往往持久的后果。

长期的粮食不安全可能是暴力冲突延长和加剧的一项决定性因素,从而造成暴力和饥饿的恶性循环。这些情况对气候变化产生影响,而气候变化会在这些

冲突解决很久之后引发经济和健康危机。正如我们目前在刚果民主共和国、也门、阿富汗、叙利亚、苏丹、尼日利亚、埃塞俄比亚、南苏丹和乌克兰所看到的那样，战争造成的破坏、农田和相关基础设施退化以及战区的扩大引发了大规模的流离失所。我不想疏忽大意，不提我们区域的海地，在安全理事会内代表我们区域的厄瓜多尔今天上午专门提及该国。还必须提及武器和常规弹药以及化学武器的使用问题，它已经对环境和健康均产生有害影响。当暴力冲突针对特定阶层的民众或者族裔、宗教及政治群体时，或者向受影响民众提供援助或基本服务的人道主义组织通行受阻时，粮食不安全也可能成为一种武器。

面对这一现实，当务之急是促进系统地落实现有的文书和框架，以解决冲突造成的粮食不安全，并保护基本服务。我们还必须确保安理会、冲突各方和其他会员国加强合作。

我们强调《黑海谷物倡议》的重要意义，这项协定是在联合国主持下达成的，2022年7月22日由俄罗斯、乌克兰和土耳其签署，最近于5月18日延长期限，以促进从乌克兰港口出口谷物以及有关粮食和化肥。但是，协定还可以进一步完善，特别是听取了上周高级别会议提出的意见之后。在这方面，交流信息和促进伙伴关系，从而得以采取一种全面、协调的做法也至关重要。

正如红十字国际委员会代表今天上午所说的那样，我们应当促进外交谈判和调解，以防止冲突。我们还应当推动建设和平倡议，以解决冲突根源，并创造一个有利环境，以确保粮食安全和基本服务。

在法律层面，冲突各方必须作出更有力的承诺，为获得粮食这一基本人权提供保障。第2417 (2018) 号决议为联合国机构和各国提供了一个新框架，必须有效加以利用，以确定是否正在向冲突中的平民提供援助。

我们还应当指出，粮食系统不平等对妇女和女童的影响特别严重，使她们更容易遭遇粮食不安全和营养不良。这种状况由于气候变化和上述因素而雪上加霜。

我们必须采取性别观点来解决这些问题，不是因为她们在这种情况下受到的不利影响特别严重，而是因为实现性别平等并增强所有妇女和女童的权能可以提高粮食安全，改善营养状况，并提高粮食系统的复原力，使之对所有人都更具有可持续性，在平时时期和武装冲突时期都是如此。

粮食援助对于短期和长期缓解冲突影响至关重要，是国际人道法的一个重要问题。在规划和实施援助行动以及国际应急战略时，必须注意改善联合国机构和非政府组织之间的合作，还要更好地了解应对粮食危机和冲突的当地机制以及当地关于和平的看法。人道主义走廊，包括红十字会和红新月会之类人道主义组织的合作必须得到保障。

在这方面，必须更好地认识到冲突对粮食安全和基本服务的影响，或许还应当少一些政治化，从而加强政治意愿，有效执行关于对联合国制裁机制确定的资产冻结实行人道主义豁免的第2417 (2018) 号、第2573 (2021) 号和第2664 (2022) 号决议，这些决议对于促进人道主义援助很重要。各国必须全面执行所有这些决议，并将其纳入它们的国家政策和方案，并同包括区域组织和人道主义机构在内的国际组织合作，支持人道主义举措以及与可持续发展有关的倡议。

关于确保全球应对这种不安全危机，尤其是武装冲突，联合国系统、其执行伙伴和非政府组织的作用至关重要。安全理事会是这一努力的核心，必须保护这些原则和权利，并确保本组织会员国对此作出承诺。

最后，乌拉圭再次敦促卷入武装冲突的各国在冲突中尊重人权，遵守国际法和一般人道法，尤其重视必须为人道主义援助的通行提供保障。我们呼吁停止从事某些活动，这些活动限制和危害正在设法满足民众基本需求的人道主义行动。

**主席** (以法语发言)：我现在请罗马尼亚代表发言。

**费鲁策先生** (罗马尼亚) (以英语发言)：首先，我



谨表示感谢主席国瑞士选取这一重要议题，并在整个5月份对这些热点问题如此重视。

罗马尼亚坚决支持多边主义和联合国三个支柱——和平与安全、人权和发展。我国在与乌克兰接壤的外部边界就存在这样的现实，那里的平民被致死致伤，或忍饥挨饿。

除了欧洲联盟代表团谈到的几点，我还要补充几点意见。

要确保冲突中平民的权利，就必须允许人道主义行为体不受阻碍地进入平民需要此类援助的地区。鉴于我们眼前发生的战争和危机愈演愈烈，为了民众利益，在苏丹、乌克兰、也门或阿富汗开展行动的人道主义行为体应当能够不受阻碍地通行。我们必须提高人道主义人员的能力，以便留在实地并按照国际人道法的规定提供援助。实际上，国际人道法禁止把获得食物的权利作为武器，把饥饿当作战争手段。我们欢迎《黑海谷物倡议》得以延续，但是必须提高全球食物供给的可预测性。

不受阻碍地获得食物是多种国际人道法文书规定的内容，因为它保障人的尊严和人的安全。

在过去一年里，仅罗马尼亚一国就促成了来自乌克兰的1600万吨谷物过境，占通过《黑海谷物倡议》过境的谷物的一半。为了让有需要的人能够获得粮食，对谷物开放的路线越多，我们就越远离濒临粮食危机和营养不良的境况。正是在这种情况下，我们发现儿基会的近期报告得出的结论触目惊心，报告称，在阿富汗230万儿童中，严重营养不良现象急剧恶化。

保护冲突中的平民与气候和安全息息相关，儿童、老年人、妇女和女童以及男子和男童令人遗憾地见证了这一现实情况。叙利亚和土耳其地震，3月影响马拉维和莫桑比克的“弗雷迪”气旋，以及上周横扫孟加拉国和缅甸的“摩卡”气旋，都是明显的例证，证明极端天气事件使平民的困境进一步恶化。

保护平民也意味着遏制有罪不罚文化并加强责任追究。我们欢迎秘书长的报告就保护武装冲突中的

平民提出具体建议：

“调查被指控的战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪，起诉犯罪人，确保受害者得到赔偿并保证不再发生此类罪行，加强国家调查和起诉的能力和资源”（S/2023/345，第90（j）段）。

我国代表团还赞同秘书长在该项报告中呼吁各国加入《国际刑事法院（国际刑院）罗马规约》并同国际刑院以及其他调查和司法机制通力合作。我们都必须采取这类措施，以确保冲突中平民的安全和尊严。

主席（以法语发言）：我现在请卢森堡代表发言。

马伊斯先生（卢森堡）（以法语发言）：卢森堡谨感谢瑞士在担任安全理事会主席国期间召开本次关于保护平民的公开辩论会。

我国完全赞同欧盟的发言以及保护平民之友小组和保护责任之友小组的发言。

我谨以我国代表身份补充几点意见。

我们感谢秘书长的报告（S/2023/345）和建议。他的结论很明确：我们必须加强对平民的保护。我们也感谢红十字国际委员会主席发言并呼吁把遵守国际人道法作为政治上的优先事项。我们还感谢艾莎图·莫恩凯拉女士强调妇女在对付粮食不安全和保护基本服务方面发挥的作用。

提供可持续地获得优质基本服务的机会是卢森堡实施发展合作和人道主义行动的优先事项。为了使人道主义行为体能够在日益困难的环境中运作，创新是必要的。这就是为什么卢森堡与世界粮食计划署合作，于今年启动了人道主义创新加速器，以支持制定获得服务的新办法。

安全理事会在第2417（2018）号和第2573（2021）号决议中强烈谴责将断绝粮食用作战争手段。这可能构成战争罪。俄罗斯对乌克兰的侵略战争凸显了冲突、饥饿和关键民用基础设施之间的联系。这场战争加剧了乌克兰和世界各地的粮食不安全状况。在这方面，我们欢迎努力确保《黑海谷物倡议》能够保持下去。

对包括学校和医院在内的民用基础设施的袭击可构成战争罪和危害人类罪。必须起诉这些罪行。我们欢迎乌克兰司法部门和国际刑事法院调查俄罗斯对乌克兰民用基础设施的大规模袭击。总体而言，卢森堡仍然坚定致力于《安全学校宣言》。我们鼓励所有尚未签署该宣言的会员国签署该宣言。

最后，我要重申，卢森堡全力支持红十字国际委员会（红十字委员会）在促进国际人道法和保护冲突中平民方面拥有的至关重要的任务授权。我们感到自豪的是，通过今年在卢森堡开设网络空间代表团，我们与红十字委员会的战略伙伴关系得到了加强。安理会可以继续指望我们的支持。

**主席（以法语发言）：**我现在请斯洛文尼亚代表发言。

**马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：**我要同在我前面发言的各位代表一道，感谢秘书长以及来自红十字国际委员会和民间社会的通报人今天早些时候作了发人深省的宝贵通报。斯洛文尼亚赞同欧洲联盟代表以观察员身份所作的发言。我谨以我国代表的身份提出一些补充意见。

世界各地武装冲突中平民的境况仍然令人震惊。秘书长的最新报告（S/2023/345）描绘了一幅非常凄惨的画面，其中指出，2022年，冲突造成的平民死亡人数增加了53%，全世界有1亿多人被迫流离失所，有2.5亿人面临严重饥饿。妇女、儿童、老年人和残疾人受到的不利影响最大。

在这方面，我要强调三点。

第一，关于遵守国际人道法，空前严重不尊重平民生命、蔑视旨在保护平民的准则和法律的现象令人震惊。我们呼吁武装冲突各方遵守国际人道法规定的义务。第2417（2018）号决议说得一清二楚。它呼吁遵守国际人道法规定的义务，包括确保人道主义工作人员安全无阻地接触平民。它呼吁保护对于提供人道主义援助至关重要的民用基础设施，确保粮食系统和水系统妥善运作。它认识到冲突与饥饿相互关联，有必要打破这一恶性循环，并追究那些将断绝粮食用作战

争手段的人的责任。

斯洛文尼亚认识到这一挑战，于今年早些时候主办了一次关于法律挑战、武装冲突期间保护关键基础设施和环境以及遵守国际人道法的国际会议。发出的信息很明确。充分遵守国际法是维护和平、安全与稳定的前提条件。

第二，关于保护自然环境，作为一个具有环境意识的国家，斯洛文尼亚特别重视武装冲突中保护环境。关键基础设施被毁坏、土壤污染、水污染和环卫系统中断所产生的负面影响会造成严重和持久的后果，未来许多代人都会感受到这些后果。我们认为，在预防冲突、解决冲突与建设和平的努力中，对水资源和设施应给予特别考虑。未爆弹药和地雷隐患也给粮食生产带来严重挑战。我们将同我们的伙伴“增强人的安全国际信托基金”这个斯洛文尼亚组织一道，继续在全世界30个国家受地雷影响的地区消除杀伤人员地雷祸患。

第三，关于及早采取行动、消除问题根源，冲突是粮食不安全和饥饿的主要驱动因素，但不能再被视为孤立的驱动因素。经济、政治和环境因素加深粮食不安全及其长期影响。消除粮食不安全问题的所有根源至关重要。我们认为，气候变化对和平与安全的影响也应在本会议厅中予以讨论。所有维持和平与建设和平的干预措施都必须对气候问题具有敏感认识并具有抵御气候变化的能力。维和特派团和政治特派团应更加关注其行动区内与气候相关的风险。

斯洛文尼亚支持加强人道主义发展、和平援助之间的联系，并把粮食安全摆在这项工作的中心位置。去年，斯洛文尼亚对粮食安全的财政支持增加了五倍。我们将这些资金的一部分专门用于面临粮食不安全问题的国家的预防行动和韧性建设。我们也欢迎延长《黑海谷物倡议》期限，这对于全球粮食安全，尤其是最脆弱国家的粮食安全极为重要。

2022年是有记录以来粮食不安全状况最严重的年份之一，平民受到了极为严重的影响。武装冲突、经济下滑、从疫情中恢复以及气候变化的影响，造成了

各种严重危机。防止平民遭受痛苦不是可做可不做的事情，而是我们的集体责任，无论一个局势是否列在安全理事会议程上。

我们还把今天的辩论会理解成瑞士同莫桑比克一起组织的关于保护水资源的阿里亚办法会议的后续。我们认为，粮食安全和水安全是同一个问题的两个方面——关于保护平民的讨论的两个关键方面。我们赞赏两个主席国采取系统性办法。

最后，作竞选安全理事会成员席位的斯洛文尼亚将继续促进这个议程，为冲突局势中保护平民作出积极贡献。

**主席**（以法语发言）：我现在请智利代表发言。

**纳瓦埃斯·奥赫达夫人**（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎有机会参加今天的公开辩论会。我们注意到今天听到的通报和发言。

毫无疑问，保护平民是和平行动的核心部分。在这方面，遵纪守法是一项人道主义要求；这已成为维和行动的基本规则，因此也成为联合国系统的基本规则。促进法治、追究责任以及充分尊重人权、充分遵守国际法和国际人道法，对于保护平民至关重要。

基于上述情况，联合国会员国必须在其国家立法中列入有关保护平民的规定，并确保这些规定在武装冲突中得到执行。我们确实注意到，当交战部队违反有关保护平民的规定时，安全理事会和/或大会建立了跟进机制。我们坚信，国际损失登记册会促成全面监测冲突。同样，更多的国家需要同意国际刑事法院的管辖权，该法院是可以起诉诸如袭击民用基础设施、干扰基本服务和压制粮食供应等战争罪行的专门法院。

我们肯定第2417（2018）号和第2573（2021）号决议所作的贡献，这两项决议的重点是缓解冲突对粮食不安全状况的影响。安全理事会必须处理冲突中出现的保障粮食安全和保护基本服务的风险。

我们认为，可以探讨性别平等视角以及粮食不安全或缺乏相关服务可能对妇女产生何种不同影响。

其中第一个新出现的风险是气候变化，其影响加上社会经济和/或政治因素，加剧了粮食不安全以及经济危机和移民造成的暴力风险。气候变化会导致干旱、洪水和其他影响粮食生产的自然灾害。

同样，武装冲突正在造成空前数目的民众和难民被迫流离失所，这可能会破坏粮食生产，进一步加剧粮食不安全。

第三个要考虑的因素是武装和犯罪团体将控制粮食生产和配送用作其战争策略的一部分。安全理事会与其他专门机构一道，可以努力瓦解这些战争经济，并确保粮食送达最需要它们的人手中。

最后，我们谨强调预防冲突本身的重要性。因此，我们呼吁安全理事会与区域组织、建设和平委员会、尤其是民间社会包括妇女长期共同努力，以实现冲突造成的粮食不安全问题的长期解决。

**主席**（以法语发言）：我现在请希腊代表发言。

**瑟克里斯先生**（希腊）（以英语发言）：希腊赞同欧洲联盟观察员先前所作的发言，并谨以本国代表身份补充以下意见。

我们谨感谢瑞士及时组织本次关于武装冲突中保护平民的公开辩论会。

冲突仍然是导致饥饿的主要原因，影响着全球市场和供应链，当前的乌克兰战争进一步加剧了所谓的粮食、燃料和化肥三重危机。当冲突与气候变化等其他因素结合在一起，这一危机甚至会进一步加剧。

在这方面，执行第2417（2018）号和第2573（2021）号决议仍然是关键。充分遵守国际人道法仍然至关重要，武装冲突各方应该遵守人道主义原则。红十字国际委员会在这方面的贡献至关重要。还应注意开展排雷行动，使可耕地能够安全地用于农业活动。

应该不遗余力地确保向有需要的人提供人道主义援助。我们必须保护民用基础设施免遭任何袭击，同时仍应将人道主义人员的安全作为重中之重。应该



强调保护妇女和儿童等最弱势群体。尤其令人关切的是女性人道主义工作者的安全，她们在向妇女和女童提供基本服务方面的作用是不可或缺的。

数字技术和人工智能可以发挥建设性作用，包括传播关键信息。然而，我们应该保持警惕，以免这一工具被用来伤害平民，传播错误信息甚至是开展网络攻击，这有可能威胁到重要的民用基础设施。

此外，我们必须未雨绸缪，在冲突引发的粮食危机中加强预警和早期行动之间的联系。本着这一精神，各国政府都应奉行预防性政策，并采取紧急行动，保障其人民的粮食安全。如果一国政府缺乏预防或减轻粮食危机的能力，它就应该根据国际人道法为救济行动提供便利。改善粮食安全需要人道主义援助行为体相互协调，相辅相成。在这方面，人道主义事务协调厅的工作值得称赞。

我谨强调，希腊特别致力于向受冲突所致饥饿严重影响的地区，如撒哈拉以南非洲、萨赫勒和非洲之角，提供人道主义援助。在这方面，我们正在资助重建利比亚班加西港这个便利向广大地区提供食品的枢纽。

除此之外，在《黑海谷物倡议》——该倡议在降低全球粮食和化肥价格方面发挥了至关重要的作用——框架内，参与全球海运的希腊利益方船队运载了乌克兰目前出口产品总量的50%。

最后，我们参与了联合国的所有相关讨论，包括关于《新和平纲领》的讨论。预防冲突是预防饥荒的最有效手段。虽然人道主义援助至关重要，但解决办法在于和平。作为安全理事会2025-2026年候选成员，希腊仍然致力于促进国际和平与安全以及和平解决冲突。

**主席**（以法语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

**迈内罗先生**（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺瑞士担任安全理事会主席并召开本次重要的公开辩论会。

安全理事会必须继续致力于在武装冲突中保护

平民，促进充分遵守国际法，特别是国际人道法和国际人权法，以及打击有罪不罚现象。

阿根廷谨再次强调1949年《日内瓦四公约》的价值和意义，它是国际社会在国际人道法规范演变中向前迈出的一大步。70年过去了，冲突仍然存在，并且令人遗憾的是，仍然有许多这样的情况：平民成为袭击目标，平民死亡人数令人无法接受；儿童被征召入伍并遭到虐待；数千甚至数百万人流离失所；人道主义准入无法获得或严重受限。有罪不罚现象加剧了其中许多情况。

我们感谢秘书长的报告（S/2023/345），并赞赏报告中的建议和结论。秘书长报告强调，2022年，在58个国家和地区，有2.5亿多人遭受严重饥饿，其中许多国家和地区处于武装冲突之中。报告还指出，冲突和不安全是导致粮食严重不安全的最重要因素，估计19个国家和领土的1.17亿人受到影响。

武装冲突摧毁农场、道路和港口，使经济瘫痪，并扰乱人道主义准入，从而造成粮食不安全。反过来，粮食不安全有可能引发暴力、不稳定和移民，并可能成为恐怖团体招募人员的一个因素。

近年来，安全理事会一直重点关注冲突与饥饿的联系。2017年，当秘书长警告安理会各地区存在饥荒威胁时，安理会在一份主席声明中对冲突各方未能确保允许持续和不受阻碍地提供拯救生命的粮食援助表示痛惜（S/PRST/2017/14）。

2018年5月，安理会通过了第2417（2018）号决议，重申了武装冲突与冲突所致粮食不安全之间的联系。该决议强烈谴责将使平民挨饿用作战争手段，以及非法拒绝人道主义准入的做法，并敦促冲突各方保护重要的民用基础设施，确保粮食系统的正常运作。

秘书长报告强调，在第2417（2018）号决议通过五年后，武装冲突仍然是饥饿的主要驱动因素。国际人道法禁止将使平民挨饿用作战争手段，并为生产粮食和清洁水所需的资产提供保护。令人震惊的是，尽管国际人道法有这些规定，但武装冲突往往导致饥饿，要么是因为交战方故意造成饥饿，从而违反其义

务, 要么是因为饥饿是战争所造成破坏的间接结果。显而易见的是, 遵守国际人道法规则有助于减轻武装冲突对粮食安全的影响。

保护平民的一个重要因素是调查事实, 追究那些对平民犯下罪行的人的责任。在这方面, 阿根廷认为, 应该指出, 国际人道法提供了一个工具, 由一个公正的实体, 即《日内瓦四公约》的第一项附加议定书规定的国际人道主义实况调查委员会, 调查可能构成严重违反《日内瓦四公约》的事件。

阿根廷还要强调国际刑事法院在打击有罪不罚现象方面的根本作用。国际刑事法院是寻求正义的关键工具, 而且往往是安全理事会掌握着诉诸该法院的钥匙。在冲突地区, 国家和非国家行为体继续对平民实施攻击, 受害者登记可以揭示敌对行动期间的行为, 并帮助确定责任方。阿根廷鼓励冲突各方与相关的国际授权机构合作, 以一致的方式记录和跟踪伤亡情况。受害者登记是对可能发生的大规模暴行罪提出预警和了解平民面临的其他威胁的基本工具。

在安全理事会关于武装冲突中保护平民的第一项决议--第1265 (1999) 号决议通过20多年后, 冲突的绝大多数受害者仍然是平民。问题不在于目前的规范框架, 而在于规范在实践中的落实和执行。为了将过去20年的规范性进展转化为可视性成果, 安全理事会和整个国际社会必须倡导更有力地执行现有的规范性框架。

**主席 (以法语发言):** 我现在请葡萄牙代表发言。

**扎卡利亚斯女士 (葡萄牙) (以英语发言):** 我谨感谢瑞士召开本次辩论会, 并感谢各位通报者今天上午提出的见解。

葡萄牙赞同欧洲联盟委员会欧洲平民保护和人道主义援助业务总司司长代表欧洲联盟所作的发言, 并赞同科威特和克罗地亚代表分别以武装冲突中保护平民之友小组和保护责任之友小组的名义所作的发言。我谨以本国代表的身份强调三点。

首先, 我们欢迎秘书长关于保护平民的年度报告

(S/2023/345)。我们对一些积极步骤感到鼓舞, 例如通过了《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》、最近延长了《黑海谷物倡议》, 还有正如纽西总统今天上午提到的那样, 莫桑比克设立了人权和国际人道法部际委员会。然而, 总体形势仍然非常令人担忧。2022年, 平民死亡人数增加了53%, 其中一半是俄罗斯侵略乌克兰战争造成的。遭受严重饥饿的人中有三分之二生活在受冲突影响的地区。国家负有责任。

第二, 在这方面, 各国必须保护、尊重、实现国际人权法所承认的享有食物、安全饮用水和卫生设施的人权。为此, 我们必须确保遵守国际人道法, 同时加强努力传播和落实第2417(2018) 号和第2573(2021) 号决议, 以确保安全理事会与人权理事会及其特别程序之间的协调, 并确保与其他相关行为体的协同作用。我们还需要协调和平、发展和人道主义行动领域的各种努力, 确保相辅相成, 解决根源问题, 同时铭记气候变化的影响。

最后, 我们必须将短期行动与长期解决方案结合起来, 这样才能有效。我们需要战略远见, 实行问责。我们需要在紧急救济和人道主义工作人员保护方面进行更系统的协调。制裁制度必须根据第2664(2022) 号决议规定人道主义豁免。武装冲突期间平民的受教育权和健康权必须得到尊重。我们需要有强调可持续发展和尊重人权的战略, 同时调动技术以确保具有复原力和生态平衡的粮食和水系统。此外, 我们需要具有包容性。平民并非乌合之众。他们是因冲突而四分五裂的社区。我们需要听取他们的意见, 并在地方层面与他们合作。简而言之, 我们必须支持脆弱国家, 同时尊重它们的国家优先事项和自主权, 在我们促进政治对话的同时, 扩大人道主义行动, 保障生计。如果我们要打破武装冲突和粮食不安全的恶性循环, 就必须走这条路。

**主席 (以法语发言):** 我现在请比利时代表发言。

**马尚女士 (比利时) (以法语发言):** 主席女士, 首先, 请允许我热烈祝贺你担任安全理事会主席所代

表的历史意义。我还要感谢秘书长、红十字国际委员会主席和Mounkaïla女士所作的通报。

我国赞同欧洲联盟委员会欧洲平民保护和人道主义援助业务总司司长代表欧洲联盟所作的发言，并赞同科威特和克罗地亚代表分别以武装冲突中保护平民之友小组和保护责任之友小组的名义所作的发言。

平民继续在武装冲突中付出沉重代价。国际社会正面临自第二次世界大战以来我们所见过的数量最多的冲突，此时此刻，有20亿人，即世界人口的四分之一，生活在受暴力影响的地区。流离失所人数之多，已达到创纪录的程度。武装冲突造成生命损失、流离失所和性暴力。它们导致自然资源遭到开采，关键基础设施遭到破坏，平民的基本服务中断，食物和水严重短缺，对妇女、女童和其他弱势群体造成尤为严重的影响。俄罗斯对乌克兰的侵略战争进一步加剧了这种模式，导致世界各地数百万人流离失所和粮食不安全加剧。这些挑战要求国际社会作出强有力的回应。在这方面，我们欢迎延长《黑海谷物倡议》。正如秘书长在其关于保护平民的报告(S/2023年/345)中强调的那样，武装冲突仍然是粮食不安全的主要原因。我们必须打破冲突和饥饿的循环，支持脆弱国家的经济，并提出全面的解决办法，以消除冲突中粮食不安全的多重驱动因素。我们欢迎秘书长在其报告中提出的建议，并呼吁所有有关利益攸关方执行这些建议。

(以英语发言)

关于今天的辩论，我国要强调四点。第一，武装冲突各方严格遵守国际人道法对于保护平民及其生存所必需的资源 and 物品仍然至关重要。我们欢迎去年通过了《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》，根据该《宣言》，各国同意制定并执行避免伤害平民的政策和做法，包括限制或避免在居民区使用爆炸性武器。我们呼吁所有国家遵守《宣言》。

第二，安理会必须加紧努力，结束武装冲突这一祸害，并利用其掌握的各种工具，应对冲突引发的人

道主义和粮食危机。当务之急是要推动执行安全理事会有关决议，如第2417(2018)号和第2573(2021)号决议，这些决议重申禁止以断绝包括儿童在内的平民的粮食作为战争方法。

第三，各国应加强国内和国际两级的追责机制。各国应对违反国际人道法的行为进行调查，这些行为涉及以断绝粮食作为战争方法，包括非法拒绝提供人道主义援助。当国家司法机关未能采取行动时，安理会拥有启动一系列国际调查和追责机制的工具。在这方面，我们欢迎《罗马规约》修正案，将故意断绝平民粮食作为非国际武装冲突中的一种战争方法列为战争罪，我们呼吁会员国遵守《规约》并批准该修正案。

最后，安理会应更好地利用第2417(2018)号决议的预警和预防职能，并要求定期通报冲突是饥饿的主要驱动因素的情况。在武装冲突中出现冲突引起的饥荒和普遍的粮食不安全的危险时，秘书长还可以在提醒安理会方面发挥重要作用。在这方面，我们还欢迎去年任命联合国预防和应对饥荒协调员，这是一项积极的措施。

主席(以法语发言)：我现在请柬埔寨代表发言。

易夫人(柬埔寨)(以英语发言)：首先，我谨感谢瑞士举行今天关于确保冲突中平民的安全与尊严的辩论会。秘书长提供的最新情况和各位通报人及发言者的观点具有洞察力和现实意义。

我们悲哀地看到，粮食严重无保障的民众从2021年的1.93亿增至2022年的2.58亿，其原因在很大程度上是武装冲突。尽管安全理事会通过了相关决议，但是这种增加表明，我们处理和平与安全问题的存在严重不足。我谨发表三点意见。

首先，应敦促任何冲突中的所有各方承担同等的责任，在保证完全公正的情况下，协助为人道主义组织接触需要帮助的平民提供安全的准入。这种准入可采取冲突地区的安全营地的形式，这些安全营地配有安全的走廊，用于平民通行和运送援助。

其次，会员国应把防止现有冲突进一步升级作为



优先事项，敦促有关各方就冲突的根源达成共识，以便它们能够得到有效处理。这一点说起来容易做起来难，但是我们仍应坚持这样做。

第三，我们敦促根据国际人道主义法，尽一切努力防止损害民用基础设施和基本服务、粮食生产以及供应链。既定的法律和规范并不缺，缺少的是遵守这些法律和规范的承诺。

我国代表团希望，安全理事会能够发挥领导作用，使所有相关的联合国机构和利益攸关方、包括建设和平委员会参与进来，以便实现在这三点意见中所述的愿望，并且拯救可持续发展目标，使之免遭世界各地暴力冲突的负面影响。

**主席**（以法语发言）：我现在请荷兰王国代表发言。

**布兰特女士**（荷兰王国）（以英语发言）：主席女士，我感谢你和贵国瑞士值此通过第2417（2018）号决议的周年纪念之际，举行本次至关重要的公开辩论会。

我们赞同以欧洲联盟名义所做的发言，也赞同爱尔兰代表以冲突与饥饿问题行动之友小组名义所做的发言和科威特以武装冲突中保护平民之友小组名义所做的发言。

我们还愿以本国代表的身份补充几点意见，因为荷兰王国骄傲地担任了第2417（2018）号决议的共同执笔方，并曾在我们担任安全理事会成员国期间为该决议的通过发挥了作用。不幸的是，五年后的局势比2018年更糟糕。正如其他人已指出的那样，人道主义需求达到空前的程度，而冲突仍是推动这些创记录需求的单一最重要因素，包括在现正面临饥荒的国家。正如阿根廷代表刚才雄辩地阐述的那样，武装冲突对饥饿的直接与间接影响显而易见。所有这一切意味着，今天第2417（2018）号决议比五年前更加重要。在这方面，我谨强调三点意见。

首先，冲突与饥饿之间的关联是一个国际安全问题，关系到我们各方。它不只是人道主义组织的问题。

我们各方必须努力打破冲突与饥饿的恶性循环。

其次，第2417（2018）号决议重申，使用让平民挨饿的做法、包括在非国际性武装冲突中使用这种做法是国际人道主义法所禁止的，这提醒我们：它与性别暴力一样，永远不应得到接受，包括在战时。我们负有集体的责任，不只是在口头上、而且在行动上维护这些规范，并且确保对不遵守规范的情况进行问责。

第三，第2417（2018）号决议有助于预知和迅速处理武装冲突导致的严重粮食无保障情况。事实上，该决议要求安全理事会各成员充分关注秘书长有关该问题的各项报告。

第2417（2018）号决议是一项具有划时代意义的决议，但是显然，我们应该为加大其执行力度做出更多努力。在这方面，我有两点建议。首先，该决议呼吁秘书长向安全理事会报告冲突导致严重粮食无保障的情况。我们欢迎迄今在这方面所做的努力，尤其是在今年关于保护平民问题的秘书长报告（S/2023/345）中所述的努力，同时我们认为，有必要根据该决议增加报告的频率。

其次，更重要的是，这些报告应促使安理会根据第2417（2018）号决议迅速采取行动。安全理事会应认真对待这些报告，在饥饿被作为武器时采取具体的行动。只有这样，该决议才会实现其本意——即：如2018年所做的那样，为民众的生活带来变化，当时安理会的行动为避免也门的饥荒做出了贡献。

最后，在当前人道主义需求不断增加的时候，需充分发挥该决议的潜能。我们需要行动起来——共同采取行动——以打破冲突与饥饿的恶性循环。我们希望，本周以保护平民为重点，今天的公开辩论会将强化我们的承诺，提供我们实现这些集体目标所需的动力。我可以向安理会保证，荷兰王国将在这方面继续提供支持。请允许我重复柬埔寨同事刚才所说的，说起来容易做起来难，但是让我们坚持下去。

**主席**（以法语发言）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

**塔姆萨尔先生** (爱沙尼亚) (以英语发言)：主席女士，我谨感谢你举行今天的安全理事会公开辩论会。

爱沙尼亚赞同以欧洲联盟名义所做的发言。

爱沙尼亚继续对秘书长报告 (S/2023/345) 中谈到的平民处境包括在阿富汗、索马里、苏丹、叙利亚和乌克兰等地的处境感到严重关切。我们强调确保人道主义准入和确保人道主义工作人员、包括妇女能够安全和不受限制地开展其活动的必要。要制止攻击平民的行为，震慑那些想挑战和平的人，就必须充分问责。就那些已经移交国际刑事法院 (国际刑院) 的情况而言，安全理事会或大会提供更多支持至关重要。

根据秘书长报告相当保守的估计，2022年全世界报告的平民伤亡近一半是俄罗斯侵略乌克兰的直接结果。在乌克兰，俄罗斯杀害、折磨、强奸和蓄意轰炸平民，把民用基础设施作为目标，并且强行迁移平民、包括儿童。后面这个问题是为什么普京和利沃娃-贝洛娃被列入国际刑院的通缉名单。这些令人发指的罪行也是俄罗斯应该作为严重侵害儿童的一方，被列入即将发表的秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件的原因。

对乌克兰的侵略还导致乌克兰的谷物出口减少了至少三分之一。我们欢迎黑海谷物倡议延期。但是，乌克兰和世人需要俄罗斯停止其战争。只有那时，农民才能回到自己的田地，全世界正常的农业贸易才能恢复，这将大幅改善全球的粮食安全状况。俄罗斯阻挠人道主义援助进入乌克兰暂时被占领土，并且导致大量保健工作者死亡，因而是对第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议的蓄意无视。根据教科文组织的记录，在冲突中丧生的25名记者中，有10人是在乌克兰遇害的。在这方面，令人遗憾的是，关于保护新闻记者的第2222 (2015) 号决议仍未得到执行。

最后，每个会员国都应当发挥作用，支持和保护受武装冲突影响的平民。自2022年2月以来，爱沙尼亚向7万多名乌克兰难民——这相当于我国人口的5%以上——开放了边境。我们每年还向需要帮助的记者

发放35份居留许可证，以保护新闻自由，支持世界各地的独立媒体。我们将继续支持改善全球粮食安全，包括通过世界粮食计划署这样做。

**主席** (以法语发言)：我现在请立陶宛代表发言。

**保劳斯卡斯先生** (立陶宛) (以英语发言)：我衷心感谢安全理事会主席国瑞士组织今天的重要辩论会。

立陶宛赞同先前以欧洲联盟的名义所作的发言。

自第1265 (1999) 号决议获得一致通过以来，20多年已经过去。该决议是解决武装冲突期间保护平民问题的重要一步。自那时以来，安全理事会通过了多项决议，强调保护平民和遵守国际人道法的必要性。然而，我们仍在目睹全世界正在发生各种冲突，导致数百万人流离失所。其中，平民的苦难最重。根据秘书长的报告 (S/2023/345)，2022年，12场武装冲突中至少有16988名平民丧生。令人震惊的是，其中几乎一半的死亡是由俄罗斯对乌克兰的侵略造成的，这场侵略造成7957人伤亡。实际数字可能要高得多。俄罗斯对乌克兰平民的持续攻击，连同对700个要害基础设施的蓄意破坏以及针对电力、互联网和交通服务的网络行动，都严重违反国际人道法。

儿童受武装冲突的影响尤大。据儿基会的报告称，乌克兰境内约570万儿童失学，150万儿童面临心理健康问题。我们还要着重强调，俄罗斯开展了大规模行动，企图从乌克兰绑架儿童并将他们转送到俄罗斯。我们完全支持国际刑事法院对俄罗斯总统弗拉基米尔·普京及其现任儿童权利专员玛丽亚·利沃娃-贝洛娃进行调查并决定对他们发出逮捕令的，因为他们可能涉嫌犯下从乌克兰被占领地区非法驱逐和转移儿童的战争罪。我们还要强调，必须反对俄罗斯利用联合国系统掩盖和推卸这些严重罪行责任的一切企图。

另一份至关重要的文件，即2018年通过的第2417 (2018) 号决议，强烈谴责蓄意将平民挨饿作为一种战争策略，以及阻挠旨在缓解受冲突影响平民饥饿状况的人道援助。我们完全支持秘书长努力打破使武

装冲突与粮食不安全相互关联的循环,并寻求加强脆弱国家经济的政治解决办法。延长《黑海谷物倡议》是一个积极进展,我们感谢联合国、土耳其及其他有关方面的敬业工作。然而,同样至关重要是,俄罗斯应停止把粮食当作武器,并展现出完全遵守该协议的真诚承诺。我们敦促参与肥料生产的国家、特别是发展中国家抓住机遇,提高生产能力,在全球肥料市场发挥更有力的作用。这不仅有助于全球粮食安全,也有助于增强全球农业系统的稳定性。

立陶宛完全支持秘书长报告中的建议,其中包括要求调查指称的战争罪、危害人类罪以及灭绝种族行为的呼吁。至关重要是追究责任人的责任,为受害者提供赔偿,并制定措施防止今后发生类似暴行。国际刑事法院应当酌情行使其管辖权。我们也肯定并赞赏联合国、红十字国际委员会、区域组织以及非政府组织在执行国际人道法方面所做的努力。他们致力于保护平民、保护民用基础设施和解决粮食不安全问题,值得称道。

**主席** (以法语发言): 我现在请约旦代表发言。

**哈穆德先生** (约旦) (以英语发言): 我很高兴能够首先感谢瑞士组织举行今天的重要公开辩论会。我也要感谢各位通报人向安理会阐述其宝贵见解。

保护平民和民用物体的首要责任在于冲突的国家和非国家当事方。不过,联合国和相关人道主义机构、特别是红十字国际委员会(红十字委员会)根据其任务授权,在落实和支持这种保护方面发挥着非常重要的作用。

就联合国而言,保护冲突地区的平民和民用物体应当是其保护身陷冲突的民众以及管控和解决这些冲突、包括通过联合国参与的和平进程这样做的相关机制和举措的核心。同样至关重要是,安全理事会和联合国其他相关当事方,包括秘书处,应当制定明确的指导方针,以确保在应对敌对行动爆发时,联合国工作人员和其他人员的疏散不会危及对平民的保护及其福祉。

在法律层面,作为国际社会,确保遵守与保护平

民和民用物体有关的国际人道法规则,包括《1907年关于陆战法规和惯例的海牙第四公约》和1949年《日内瓦第四公约》以及各项《日内瓦四公约附加议定书》所载的规则,符合我们的共同利益。相关国际人道法文书的缔约国以及红十字委员会应当发挥重要作用。但是,要靠整个国际社会来努力促进遵守国际人道法,追究攻击平民、民用物体和环境的责任。

包括武装团体在内的冲突各方有义务遵守适用于保护平民和民用物体以及环境的国际人道法规则,并防止其部队和人员违规。在军事行动期间,必须始终适用这些规则,包括禁止可能对环境造成广泛、长期和严重损害的作战方法和手段、禁止攻击平民、民用物体以及仍属于民用物体的环境,并适用区分、相称和预防的原则。这些规则还包括禁止掠夺自然资源,防止占领国对被占领土的环境造成重大危害,禁止占领国非法开采被占领土上的自然资源,以及一项规定,即:可持续地使用这些资源,惠及被占领土上受保护的平民的要求。

在这方面,约旦谨提醒成员们注意关于保护平民和民用物体以及保护环境的“马顿斯条款”的适用性。这包括被禁止的战争手段和方法,包括相关条约规则没有明文禁止的新技术。在这方面,约旦谴责以色列针对巴勒斯坦被占领土上受保护平民、重要民用基础设施和环境的非法政策和行动,其中包括非法开采巴勒斯坦被占领土的大多数自然资源,包括水资源。安全理事会是负责维护国际和平与安全的首要机构,有权也有责任在对平民和民用物体的保护遭到破坏的情况下采取行动。

世界各地武装冲突成倍增加,我们继续看到平民因冲突而遭受恐怖。因此,我们必须全面看待保护平民问题,必须考虑到现有保护制度中存在的漏洞,以期最大限度地提高现有机制的效率。

**主席** (以法语发言): 我现在请南非代表发言。

**马布洪戈先生** (南非) (以英语发言): 我们感谢瑞士召开本次关于武装冲突中保护平民的重要公开辩论会。我们感谢秘书长和在今天上午发言的所有通



报人发表的高见。

在安全理事会讨论这一重要议题的时候，世界仍充斥着新发生的、反复出现的和旷日持久的冲突局势，对平民特别是妇女、儿童和青年造成严重的影响。秘书长的报告(S/2023/345)详细阐述了令人震惊的统计数字，说明了武装冲突及其对世界各地平民、平民安全和人民生计的影响。例如，巴勒斯坦被占领土和索马里就是这种情况。报告预测人类苦难将呈增多趋势，这一点令人严重关切。

更常见的情况是，对平民不仅不分青红皂白地袭击，而且是袭击无辜民众，导致生命损失、造成永久损害的终身伤害、被迫流离失所、供应中断和无法获得基本服务、关键基础设施和生计遭到破坏，而这些人已经受到当前普遍存在的粮食和能源价格上涨以及粮食不安全等全球经济压力的影响。我们仍对有关限制获取粮食以及在冲突局势中长期利用饥饿和饥荒作为战争和(或)获取人道主义援助的工具的报告感到关切。在这方面，我们对武装冲突对包括粮食安全和营养在内产生的负面影响感到关切，因为这些情况主要影响到最弱势群体。

秘书长的报告还强调，武装冲突是造成饥饿的主要原因。南非对因武装冲突和有针对性地袭击关键基础设施而导致粮食不安全程度不断上升深感遗憾。我们对继续无视日内瓦四公约及其附加议定书表示痛惜，这些文书重申冲突各方必须遵守国际人道法规定的义务和责任。至关重要，安全理事会应根据这一授权，确保维护国际法，对违反国际人权和人道法的行为采取一致行动。

我们认可安全理事会发挥重要作用，在必要时作出决定，加强维持和平特派团保护平民的任务授权，特别是因为这些行动是在日益动荡的环境中开展的。在这方面，我们赞扬联合国维持和平特派团在获得授权的情况下继续努力保护冲突局势中的平民，同时认识到保护平民以及保护和促进人权的主要责任在于东道国。

最后，我们赞扬各国采取措施保护平民和关键基

础设施。可以从其他冲突局势中保护平民的做法中吸取经验教训并加以效仿，以便最大限度地保护平民。

**主席**(以法语发言)：我现在请保加利亚代表发言。

**贝什科娃夫人**(保加利亚)(以英语发言)：保加利亚赞同以欧洲联盟和保护责任之友小组的名义所作的发言。我谨以我国代表的身份强调以下几点。

首先，我要感谢瑞士召开本次高级别公开辩论会。我还要欢迎秘书长在最新报告(S/2023/345)中提出建议，并感谢通报人今天上午发表看法和高见。

冲突继续影响世界许多地区，也继续表明暴力和不稳定如何加剧了人道主义挑战，包括冲突引发的饥饿。虽然我们在2022年看到叙利亚和也门等国平民伤亡有所减少，但乌克兰和索马里等国平民死亡人数正在创下可怕的记录。与2021年相比，除了冲突中平民死亡人数令人不安地增加之外，人道主义工作人员提供援助和保护各地平民的工作也面临各种相互重叠的障碍，从不安全和暴力到官僚障碍，不一而足。

今天，在第2417(2018)号决议通过五年和第2573(2021)号决议通过两年后，平民遭受的苦难仍在加深，违反基本准则的行为仍在增加。因此，保加利亚也呼吁国际冲突各方和国际社会所有成员遵守和尊重国际人道法和国际人权法。冲突各方必须确保人道主义援助能够迅速和不受阻碍地到达有需要的民众手中，必须为人道行为体的工作提供便利。在这方面，值得回顾的是，保护境内民众的首要责任在于各国。

我们需要看到冲突各方在维护国际人道主义法方面的行为有所改变，同样紧迫的是，安理会必须承担起为人道主义行动提供更好和更广泛支持的任务。正如我们多次看到的那样，在这里作出的决定或无法作出决定可能会在全球范围内产生巨大的毁灭性后果。确保遵守和尊重国际人道主义法的努力应与加强对所有侵权行为的问责措施齐头并进，并确保采取以幸存者为中心和对性别问题有敏感认识的方法。

国际机制应对在国家一级采取的措施予以补充。在这方面,我们欢迎国际刑事法院继续在达尔富尔、苏丹、中非共和国和马里以及自3月以来在乌克兰做出贡献,我们支持设立俄罗斯联邦侵略乌克兰造成的损失登记册。自2021年关于冲突对饥饿的影响议题首次提交安全理事会(S/2021/250)以来,安理会对冲突对粮食系统的短期和长期影响以及对男女、女童和男童的不同影响达成了更多共识。

保加利亚认为,加强第2417(2018)号决议的实施,包括通过加强政治领导和报告标准化,对于安全理事会能够采取果断行动和提出解决方案至关重要。促进更系统地执行现有框架和文书的另一步骤是执行有关定期向安全理事会提交冲突和饥饿问题白皮书的提议以及在秘书处任命一位专门协调人来协调和领导第2417(2018)号决议下的报告工作。

保加利亚深为关切地强调,持续的军事冲突对不可或缺的民用基础设施产生了毁灭性影响,并重申支持第2573(2021)号决议。我们呼吁各方充分执行其各项规定,特别是考虑到电力、卫生保健、水 and 环境卫生基础设施遭到的大量破坏以及扎波里日亚发电厂及其周围地区的敌对行动带来的灾难性威胁。

最后,武装冲突中保护平民仍将是保加利亚最重要的优先事项,我们呼吁所有国家和冲突各方,包括非国家武装团体,将保护平民作为优先事项,并充分运用我们掌握的法律和工具来实现这一目标。

**主席(以法语发言):**我现在请哥伦比亚代表发言。

**萨拉巴塔·托雷斯夫人(哥伦比亚)(以西班牙语发言):**对哥伦比亚来说,粮食安全和主权以及保障人的食物权是实现全面和平和可持续发展的必要条件。全球反饥饿斗争是一场旨在防止出现武装、国内和社会冲突的行动。这场斗争针对冲突的主要根源之一,目的是从根源上消除冲突,其基础是维持和平与发展之间不可避免的联系。

哥伦比亚坚持认为,没有发展就没有和平,而没有和平也没有发展。我们认为,安全理事会必须确保

采取多边行动,加强把这一做法作为其保护平民和全面照顾较易受到伤害民众任务授权的一部分。这场斗争的可持续解决办法意味着消除所有层面的贫困,通过加强历史上被边缘化的人口,特别是农村妇女、青年、农村地区居民、土著人民以及非洲裔人组成的社区的生产能力,缩小不平等差距。

古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈总统的政府完全致力于实现上述目标,为此,它力求加快实施2016年与哥伦比亚革命武装力量—人民军签署的《和平协议》中所载的全面农村改革。截至2023年3月,哥伦比亚政府已投资480多万美元,收购了3500多公顷肥沃土地,使6195个农村家庭直接受益。要推动这些努力取得进展,就需要订立新的社会契约,使国家、私营部门以及大土地所有者能够按照有助于应对气候变化和向农村社区提供生产手段和技术的可持续模式,协力提高我国的农业生产力。

哥伦比亚还要强调联合国各机构对我国努力加强具有复原力的农业粮食系统的支持。2023年1月,我们与联合国粮食及农业组织签署了《关于和平、粮食安全和人的食物权的协议意向书》,为该机构提供了一个强有力的技术合作框架,以协助我国实现其《2022-2026年国家发展计划》的基本目标,其中包括围绕水资源展开的国土规划和增强农村妇女的权能。

这一国土规划理念基于确定和加强哥伦比亚巨大的生物和文化多样性带来的社会生态系统连通性,在武装冲突局势下也必须保护这种连通性。在这方面,为保障食物权方面取得进展而采取的措施必须克服土地开发商业化和粮食商业化趋势,力求确保所有社区都有充足、适当和健康的食物,从而逐步实现粮食主权。

**主席(以法语发言):**我现在请卡塔尔代表发言。

**阿勒萨尼女士(卡塔尔)(以阿拉伯语发言):**主席女士,我祝贺友好的贵国担任安全理事会本月份主席。我们欢迎在瑞士联邦主席阿兰·贝尔塞先生阁下的主持下召开今天的会议。我们感谢秘书长、红十字国际委员会主席以及乍得湖流域妇女领导的组织网

络主席今天早些时候所作的通报。

鉴于安理会维护国际和平与安全的任务授权，保护平民是安全理事会议程上的首要问题之一。这意味着，我们必须避免平民遭受暴力、杀戮、流离失所以及有损其尊严和安全的非常严重的侵权行为，包括冲突造成的粮食无保障以及缺乏基本服务所造成的侵权行为。我们欣见，安全理事会就这一至关重要的问题通过了两项关键决议——第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议。我们要强调，冲突各方在任何情况下都必须执行这两项决议的所有规定。

毫无疑问，防止平民遭受冲突造成的各种人类苦难的理想办法是预防冲突或解决冲突。然而，在找不到解决办法的情况下，冲突各方必须恪守国际人道主义法规定。它们必须防止平民挨饿，杜绝把供水、粮食生产和分配以及提供能源、保健和教育所必需的民用物体作为目标的做法。冲突各方必须保证平民的行动自由，保证人道援助能够不受阻碍，以尽可能快的方式获得。

卡塔尔在各个领域作出努力，以促进在冲突期间保护平民，特别是通过其实现和平、稳定与安全的不懈努力。我们的外交政策以和平解决冲突原则为基础，我们支持一切旨在确保追究所有侵害平民罪行肇事者的责任，以避免此类罪行再次发生的举措。

我们高度重视促进保护教育，这就是为什么我们是大会第74/275号决议的共同提案国，该决议宣布9月9日为保护教育免受攻击国际日，并敦促武装冲突各方尊重包括学生和教育人员在内的平民以及教育机构等民用物体。

卡塔尔还支持联合国通过人道主义事务协调厅和中央应急基金迅速满足受冲突影响平民的需求的能力，我们已向该基金捐款1800多万美元。我们还直接支持旨在减轻人道主义危机的努力。今年，我们将提供4300万美元，以响应秘书长的呼吁，帮助满足所有因各种原因遭受饥荒，包括冲突引起的饥荒的人的需要。

最近，我们看到了加沙地带针对平民的暴力造成

的可怕后果。我们强烈谴责以色列的侵略。我们呼吁各方缓和局势，力行克制，确保恢复和平。我们强调，国际社会必须迅速采取行动，保护巴勒斯坦平民，迫使以色列停止其公然违反国际法的行为。我们还努力确保恢复平静，打破暴力循环。我们欢迎商定了停火。

在我们的兄弟国家苏丹，最近的事件对平民造成了尤其严重的影响。因此，卡塔尔呼吁各方立即停止敌对行动，倾听明智的声音，奉行最大克制，并确保他们的行动符合人民的普遍利益，即避免平民遭受冲突后果之苦。我们还呼吁为受影响民众提供人道援助提供便利。本月，在敌对行动爆发后，我们本国向苏丹运送了数十吨紧急粮食援助。

最后，我们借此机会强调，卡塔尔渴望维护国际法有关保护平民的各项规定。我们使用了我们所掌握的一切手段来实现这一目标。

**主席** (以法语发言)：我现在请也门代表发言。

**萨阿迪先生** (也门) (以阿拉伯语发言)：首先，我谨表示，我们衷心感谢瑞士召开本次重要会议。我还要向秘书长表示赞赏，并感谢秘书长提交报告 (S/2023/345)。我也感谢其他通报人所作的宝贵通报。

根据最新统计，2160万也门人需要人道主义援助，其中1700多万人面临严重粮食短缺。也门妇女和儿童的营养不良率仍然很高。也门局势的这种惨淡景象是胡塞民兵对也门人民发动的八年多战争造成的。了解也门粮食不安全和基本服务恶化的原因是找到解决办法的关键因素。因此，请允许我详加阐述。

第一，也门粮食短缺的主要原因之一是人民无力承担生活费用，并且胡塞民兵正在围困城市——特别是拥有400多万公民的塔伊兹市——并将使平民挨饿用作战争手段。他们继续进行掠夺，并拒绝将税收和海关收入以及荷台达港的收入转入根据《斯德哥尔摩协定》为支付雇员工资而开设的银行账户。

第二，在国际社会慷慨支持向也门人民提供粮食、营养和基本服务的同时，大多数也门人继续遭受



严重的粮食短缺,包括世界粮食计划署在内的联合国机构明确报告了胡塞武装为阻碍提供人道主义援助而设置的障碍,他们从饥饿者口中盗取部分援助,更不用说通过所谓的男性监护人制度对女性人道主义工作者施加限制了。

第三,对也门的援助——援助往往经由荷台达港抵达——即使最终穿越这些障碍,抵达约400万境内流离失所者的营地时也往往为时过晚,因为由于胡塞武装的军事行动进一步升级,境内流离失所者不得不再次逃往其他营地。

第四,也门政府在面对这些挑战时保持韧性的能力已经耗尽,因为战争导致国家经济萎缩了一半。胡塞武装持续袭击石油港口和设施,使该国遭受了价值约10亿美元的损失,这笔拨款本来用于改善公共服务,支付也门各地的薪资。尽管局面惨淡,也门政府还是进行了许多改革,以使中央银行和财政部等国家机构能够有效开展工作,实现经济复苏和宏观经济稳定。在早期阶段,政府还努力重建经济并发展私营部门,使其能够更好地应对风险和冲击,提高公民收入,创造就业机会,并改善也门的粮食安全和营养状况。

第五,气候变化和随之而来的也门部分省份的水资源短缺、干旱、荒漠化和破坏性洪水,以及供水政策薄弱,导致也门的粮食安全进一步恶化。2019冠状病毒病(COVID-19)疫情也进一步加剧了人道主义危机。

也门的粮食不安全问题因全球紧张局势和冲突的影响而进一步恶化,因为也门的大部分粮食依赖进口。因此,也门的脆弱局势对任何供应链和全球贸易冲击都非常敏感。在这方面,我们赞扬《黑海谷物倡议》,该倡议对遏制基本粮食供应价格的上涨和波动产生了重大影响,因为该倡议在过去一年里促成了1500多万吨粮食的出口。在这方面,我们重申,必须优先考虑处于冲突局势中的国家和遭受粮食不安全的国家,以避免不幸的饥荒和灾难。

胡塞民兵拒绝延长的联合国休战为也门人民带来了一线希望。也门政府支持国际社会和联合国的所

有倡议,并展示了更大的灵活性,努力确保取得进展,结束冲突,减轻也门人的痛苦,并为联合国机构和救济组织的工作以及商业进口许可提供便利。我们努力让也门人能够自由地进出也门。然而,这些努力受到了威胁,因为胡塞武装拒绝积极对待和平倡议和努力,拒绝延长人道主义休战,以实现全面停火,并启动由也门人主导、联合国主持的旨在结束冲突的政治进程。

最后,为实现今天会议的主要目标,并确保我们提出可实现的愿景和建议,促进对平民的必要保护及其获得基本服务的机会,我们谨强调以下几点。

第一,我们必须迫使胡塞民兵停止掠夺也门人民的资源,停止其侵害行为,致力于休战这一人道主义优先事项,本着诚意与联合国特使接触,并参与沙特阿拉伯王国和阿曼苏丹国的调解努力,以达成也门危机的公正、持久和可持续解决。

必须迫使胡塞民兵停止袭击也门的石油设施和基本基础设施,并停止危及和平进程、给所有也门人造成经济伤害和导致人道主义局势恶化的其他侵害行为。胡塞武装应授权政府恢复石油出口,使其能够履行对公民的紧急财政义务,包括支付工资,帮助人民应对艰难的生活条件,并为流向政府和胡塞武装控制地区的粮食进口提供资金。

我们强调,人道主义支持在实现经济稳定方面发挥着突出作用,在胡塞民兵控制的地区,将中央银行而非商业银行或地方银行机构用作主要银行机构,以加强国家机构的作用,实现经济和国家货币汇率的稳定。

这些办法必须是长期的,并侧重于增强社会最弱势群体的应对能力,使其能够实现一定程度的自给自足,不再需要人道主义援助。在这方面,我们强调,必须注重人道主义和长期发展问题之间的关系,以增强个人和社区的抵御能力,创造一个就业机会有助于消除贫困和饥饿的未来。

我们必须将能力建设层面纳入所有方案和人道主义干预措施,并增强抵御能力。我们必须与受益国

政府合作, 提高其人道主义能力, 并提供制定国家方案的现代技术, 以振兴国民经济, 创造新的工作机会, 提高政府服务质量和公民生活水平。

我们必须努力帮助最不发达国家, 特别是那些正在经历冲突或处于冲突后局势的国家, 根据共同但有区别的责任原则应对气候变化的影响。我们必须向这些国家提供援助, 帮助减轻COVID-19的影响, 这是最近批准设立的损失和损害基金的一部分, 并受益于其他气候变化赔偿倡议。我们也必须确保供应链的连续性和粮食商品的流动, 遏制通货膨胀和价格上涨, 以保障平民的安全和尊严。很抱歉作这么长的发言。

**主席** (以法语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

**罗德里格斯·曼西亚女士** (危地马拉) (以西班牙语发言): 危地马拉感谢瑞士联邦及时召开本次公开辩论会, 并感谢小组成员的通报。

危地马拉赞同概念说明(S/2023/307, 附件)中表达的观点, 即平民特别是妇女和儿童继续受到武装冲突的最大影响。令人遗憾的是, 冲突仍然是粮食不安全和流离失所的主要因素, 并因包括气候变化在内的日益严重的危机而加剧。

我们提请所有国家注意其对在武装冲突中适用国际人道法的承诺。经验表明, 在居民区使用爆炸性武器会对平民造成严重伤害, 并影响对其生存至关重要的服务。

维和特派团的安全环境越来越不稳定, 需要重新调整安理会任务授权, 以满足实际需要, 特别是与保护平民有关的需要。有关行为体, 特别是部队派遣国和联合国秘书处, 有必要审查接战规则, 以确保这些规则得到更新和适当调整。

必须认识到以综合、协调一致和全面的办法执行任务的重要性。安全理事会在确定何时何地部署维和行动能力的行动规划和决策进程中, 以及在大会和必须核准必要资源的第五委员会对任务授权进行的评估中, 必须考虑到针对平民的暴力威胁的评估。

危地马拉紧急呼吁将应对饥饿危机作为国际议程优先事项之一。我们肯定世界粮食计划署所做的工作, 并重申保障实地人道主义工作人员受到保护的重要性。

国际合作必须采取预防性而不仅仅是被动的办法, 从整体角度解决饥饿根源。因此, 我们正在为2023年联合国粮食系统评估时刻做准备, 并强调联合国系统与区域组织和国家组织合作开展工作的重要性的。

我们重申支持联合国粮食及农业组织关于保持粮食和农产品贸易开放、促进当地生产和技术转让的建议。国家自主权是确保可持续性、提高透明度和加强机构的关键。

我们高度赞赏安全理事会支持预警系统为各国政府和人道主义行为体提供及时、可靠、准确和可核实的信息, 以预防和缓解武装冲突背景下粮食危机的影响。

我们饶有兴趣地关注全球粮食、能源和金融危机应对小组——安全理事会是该小组成员——各项建议的落实情况, 以及《黑海谷物倡议》和联合协调中心的延期进程。这些都是多边努力, 旨在缓解俄罗斯联邦非法、无理和无端侵略乌克兰造成的毁灭性后果。

我们呼吁和平与正义, 注重消灭贫困、消除饥饿和应对气候变化, 确保我们各国人民的生活和发展, 以期实现《新和平纲领》。

**主席** (以法语发言): 我现在请西班牙代表发言。

**希门尼斯·德拉霍斯女士** (西班牙) (以西班牙语发言): 西班牙赞同欧洲联盟代表所作的发言以及以保护平民之友小组和保护责任之友小组的名义所作的发言。

我还想以我国代表的身份提出一些补充意见。

首先, 我要衷心感谢主席国瑞士召开本次高级别公开辩论会。不幸的是, 在阿富汗、叙利亚、马里以及

当然还有乌克兰，对民众和关键基础设施——从医院和学校到储水系统、粮食或发电机——的袭击司空见惯。

但是，乌克兰不仅是冲突局势中平民面临恐怖的一个例子，它还表明冲突如何能够产生全球人道主义影响，在这一情况下通过粮食不安全表现出来。在这方面，我们欢迎《黑海谷物倡议》延期两个月，并赞扬秘书长所作的调解努力。

秘书长关于保护平民的报告(S/2023/345)指出，2022年，有174名卫生工作者在袭击中丧生，其中大多数人在乌克兰丧生的。这是不可接受的。我们呼吁遵守西班牙于2016年推动通过的关于冲突中保护医院、救护车和卫生工作者的第2286 (2016) 号决议。

该报告还显示妇女和女孩如何继续特别容易遭受冲突中性暴力侵害。因此，必须按照妇女与和平与安全议程，支持预防办法，支持妇女参与决策工作，包括参与对武装冲突作出人道主义反应。

2022年，对学校 and 教师的袭击不仅继续发生，而且有所增加。我们将继续推动支持圭亚那今年5月核可的《安全学校宣言》，从而使签署国达到118个，并鼓励所有尚未签署《宣言》的国家予以签署。

我们还鼓励尚未加入《关于在居民区使用爆炸性武器问题的政治宣言》的国家加入《政治宣言》。我们必须将《政治宣言》的内容纳入我们武装部队的实践，以确保在冲突中有效保护平民。

最后，我要强调，西班牙最近批准了其首个2023-2026年人道主义外交战略，以便采取更加协调和有效的办法来满足日益增长的人道主义需求。该文件涉及所有这些问题，从武装冲突中的饥饿和打击有罪不罚现象，到照顾难民和境内流离失所者以及在冲突局势中保护残疾人。

最后，从7月1日开始，我国还将担任欧洲联盟理事会主席，届时人道主义问题将受到高度重视。我们将继续倡导保护平民和充分遵守国际人道法。

卡尔森女士（多米尼加共和国）（以西班牙语发

言）：首先，多米尼加共和国感谢瑞士召开本次关于武装冲突中保护平民的公开辩论会。我们赞赏和欢迎秘书长提交报告(S/2023/345)，并注意到他提出的建议。

多米尼加共和国赞同爱尔兰代表以冲突与饥饿问题行动之友小组名义和科威特代表以保护平民之友小组名义所作的发言。

今年是安全理事会一致通过第2417 (2018) 号决议五周年，此举表明安理会关切并决心处理武装冲突中最相关的问题之一。2020年，在多米尼加共和国的领导下，安理会通过了主席声明S/PRST/2020/6，为处理这一问题提供了新的动力，并扩大了这一问题的范围，强调需要预警，以此作为推动安全理事会及时采取行动的一种方式。

然而，令人遗憾的是，现实情况是，在这方面仍有许多工作要做。尽管发出了警告和警报，但安全理事会有时却陷入瘫痪，无法采取必要行动来确保保护平民免遭饥饿和贫困。冲突中，仍然有人在众目睽睽之下以牺牲弱势民众的利益为代价，将饥饿用作武器。

多米尼加共和国再次重申，我们需要范式转变，这迫使我们预测、预防和更好地应对暴力、冲突和人道主义危机造成的粮食不安全和饥荒的原因。因此，我们需要投资于积极主动的行动、充分遵守国际人道法，建设和平以及有韧性的生计，以防止人道主义危机演变成灾难。但最重要的是，我们必须增强政治意愿，在适当时候以必要的果断态度使用我们所掌握的工具。

我们必须再次承诺充分执行第2417 (2018) 号 和 第2573 (2021) 号 决议 以及 主席声明S/PRST/2020/6，特别是通过保护平民生存不可或缺的资产，不断注意保护平民和民用物体，以及为迅速、不受阻碍和不偏不倚地向所有需要帮助的民众提供人道主义救济提供便利。

冲突和暴力是饥饿的主要原因。这就是为什么我们需要打破武装冲突和粮食不安全的恶性循环、找到冲突的政治解决办法，以及支持采取综合对策来处理



多重驱动因素。

世界没有走上到2030年消除饥饿的道路。因此，我们重申，如果我们现在不采取行动，世界所有国家为此付出的代价将会更大。

**主席**（以法语发言）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

**冈萨雷斯·洛佩斯夫人**（萨尔瓦多）（以西班牙语发言）：请允许我感谢主席国瑞士领导组织和召开本次关于确保冲突中平民的安全和尊严的辩论会，这为解决粮食不安全问题 and 保护基本服务提供了一次独特的机会。我们也感谢所有通报人的发言。

萨尔瓦多感到遗憾的是，在第2417（2018）号决议通过五年后，50多个国家和领土上超过2.5亿人遭受严重饥饿，其中许多国家和领土的平民也正面临武装冲突和不安全。

我们还感到遗憾的是，在第2573（2021）号决议通过两年后，关键的基础设施，特别是那些能够提供能源、医疗保健、水和卫生服务的基础设施，由于武装冲突而遭到广泛破坏，使平民无法获得这些服务。

我们深感关切的是，冲突继续摧毁或破坏对生计、粮食安全和生存至关重要的民用基础设施和资产。数百万人被剥夺了安全饮用水，并面临污染、致命疾病爆发和严重营养不良的风险。我要强调，这关乎人民的福祉，他们信任联合国，并希望联合国支持他们并确保他们的安全，尤其是在冲突局势中。

破坏农业系统和运输网络等民用基础设施只会增加平民的痛苦——我再说一遍，这关乎人民的福祉——减少了他们获得医疗保健、水、环境卫生实施、电力和通信等基本服务的机会，模糊了国际人道主义法区分原则的界限。

因此，萨尔瓦多认识到武装冲突与粮食不安全之间的直接联系，这增加了数百万人的脆弱性，并凸显了基本的人道主义需求。武装冲突中的平民和被迫流离失所的平民直接遭受战争和暴力的毁灭性影响。

我们感到遗憾的是，在冲突背景下，平民被蓄意或间接地阻止获得食物和水，获得人道主义援助受到阻碍——在极端情况下，这是人道主义工作人员和资产遭到袭击的结果。

气候变化及干旱和暴雨等极端天气事件的破坏性影响加剧了这一切。这些极端天气事件严重恶化了全球粮食安全，包括冲突中国家的粮食安全。显然，还有很多事情要做。各国在这里所作的发言中都提到并重复了这一点。我们必须做更多的工作来保护人民，防止和消除冲突中的饥饿，但这需要联合国系统作出紧急和协调一致的反应，以及需要联合国所有会员国的政治意愿。

萨尔瓦多借此机会表示全力支持第2417（2018）号和第2573（2021）号决议，并重申需要加倍努力全面执行和遵守这些决议。这些决议必须付诸实践，而不是仅仅停留在纸面上。我们必须履行我们的责任，确保所有人，特别是最弱势群体的福祉。

作为一个部队和警察派遣国，萨尔瓦多认识到联合国维持和平行动和政治特派团在预防和减少针对平民的暴力行为方面发挥的根本作用。我国重申坚定致力于在维和行动中执行保护平民的任务。

努力确保尊重国际人道主义法原则的联合国会员国和其他组织需要在实地加倍努力——我会不厌其烦地这样说——以确保平民保护和粮食安全。让我们一起努力。

**主席**（以法语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

**金永古女士**（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢瑞士代表团倡议举行本次重要辩论会。

肯尼亚同其他代表团一道强烈谴责任何以平民或民用基础设施为袭击目标的行为。我们申明，战斗人员必须遵守在武装冲突中保护平民的国际人道主义法和相关规范。

战争本质上无视尊严。对平民尊严和安全的最大保护不在于进行战争，而在于预防战争。如果爆发冲突，采取迅速、有力和果断的行动来调解停火和促进

通过谈判实现和平就变得必不可少。

矛盾的是，在冲突期间经常强调遵守规范，可能会在不经意间证明冲突是正确的。这源于一种错误的信念，即战争可以是临床式的——这种错觉近几十年来一再使我们陷入代价极其高昂的可打可不打的战争。

我提出以下建议供安理会审议。

第一，秘书长的斡旋必须得到各国的尊重，各国应该拥护秘书长斡旋工作的独立性，并更乐于利用这些斡旋。这些努力应该由称职、合格和勇敢的领导人来领导。

第二，战争经常引发饥饿和饥荒，即使没有使之武器化。在我们谴责对粮食安全至关重要的民用资源的袭击的同时，我们还必须采取人道主义干预措施，以支持当地生产和生计。

第三，至关重要的是在人道主义援助、发展和建设和平之间建立牢固的桥梁。此外，国际金融机构应进一步努力减轻在脆弱的冲突后地区的投资风险，这些地区通常难以获得传统投资。

第四，我们必须防止升级为大国冲突，这将不可避免地导致代理人战争，并使平民受到伤害。我们必须集体要求拥有深远的经济、政治和军事影响力的大国展现负责任的政治家风度，以建立一个平衡和稳定的多极世界。它们可以认识到并同意，维护一个其法律和协议约束强国的强大的多边主义，而不是今天破烂不堪的多边主义，符合其自身长期利益。在今天破烂不堪的多边主义中，随着大国的每一次行动，有罪不罚现象变成野蛮的达尔文式国际体系的外表。

最后，我重申肯尼亚致力于加强武装冲突局势中的平民保护并应对粮食不安全的严峻挑战。

**主席**（以法语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

**阿里亚尔先生**（尼泊尔）（以英语发言）：我感谢主席国瑞士召开今天的公开辩论会。我们感谢通报人今天上午所作的全面而有见地的通报。

保护平民是联合国工作和宗旨的核心。然而，秘

书长的报告（S/2023/345）描绘了一幅黯淡的景象，2022年12场武装冲突中约有17000名平民死亡，与2021年相比增加53%。国家和非国家行为体都违反了武装冲突的国际规范框架和法律。

对人们的生计和生存至关重要的民用基础设施和资产——包括食品系统、医疗保健、水电服务——都遭到蓄意攻击。粮食、燃料和化肥价格上涨，加上气候变化影响，加剧平民的痛苦。现在有超过2.5亿人面临着严重的饥饿问题。

乌克兰危机进一步加剧粮食和能源不安全。不断上涨的粮食和石油价格打击了尼泊尔等最不发达国家及其包括妇女和儿童在内的最弱势人口。

第2417（2018）号决议确认了冲突和粮食不安全之间的联系。同样，第2573（2021）号决议确认保护民用基础设施责无旁贷。

遵守包括安全理事会决议在内的有关国际法和国际人道法对于缓解冲突导致的粮食不安全、禁止将饥饿作为战争武器、保护民用基础设施以及确保获得人道主义援助至关重要。我们必须确保对违反这种规范/法律框架的行为追究责任。我们还必须改进对关键基础设施的识别，并更新禁止攻击名单。

国家对保护其平民负有首要责任。因此，应加强本国政府执行国际人道、人权、刑事和难民法的能力。应坚持政治的首要地位和优先采取预防性外交。

我们必须通过包括支持脆弱国家经济发展在内的手段解决冲突的根本原因。

在优先考虑受冲突影响地区的同时，我们应当通过在国家和全球层面建立一个可持续、有韧性和包容性的粮食系统来解决粮食不安全问题。

尼泊尔仍然支持联合国关于武装冲突中保护平民的规范框架和综合做法。目前，作为第二大队队和警察派遣国的尼泊尔正在为保护世界上最动荡地区的平民做出贡献。然而，保护平民的任务应该配备足够的财政、人力和技术资源。

有必要采取紧急行动，在局势演变成大规模人道主义灾难之前保护平民和基本服务。我们呼吁有关各方尊重规则，做正确的事。

**主席**（以法语发言）：我现在请以色列代表发言。

**米勒先生**（以色列）（以英语发言）：过去的一年向国际社会表明保护平民作为我们共同价值观一项关键原则的重要性。

具体对于建国75年来一直面临严峻安全威胁的以色列来说我国，武装冲突中保护平民至关重要。以色列仍然致力于在全球范围内提供人道主义援助，并与其他会员国一样对武装冲突对全球粮食安全的影响以及蓄意袭击重要民用基础设施感到关切。

保护平民在任何武装冲突中都必须居于首要地位。然而，我们的敌人所做的却恰恰相反。本月早些时候，全球公认的恐怖组织巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列城镇不分青红皂白地发射了1400多枚火箭弹。此前几周，从黎巴嫩南部向以色列发射了34枚导弹，真主党在那里继续有增无减地扩大其存在，同时公然违反多项安全理事会决议，危及以色列和黎巴嫩平民的生命。在最近一次明目张胆的火箭弹恐怖袭击中，几名以色列人受伤，一名82岁的以色列人Inga Avramyan被杀害，她是一位慈爱的妻子、母亲和（外）祖母。

以色列保护平民生命的做法超出了法律条文的要求，但寻求摧毁以色列的人故意却将以色列平民作为目标，同时利用巴勒斯坦和黎巴嫩平民作为人盾。他们将火箭弹藏在当地居民中间，将私人住宅用作指挥室，并将人口稠密的城区用作火箭弹发射台。

此外，在两周前最近一次“盾与箭行动”中，巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列发射的每五枚火箭弹中就有约一枚因误射落入加沙。其中几枚误射的火箭弹炸死至少两名巴勒斯坦儿童——16岁的Yazan Elayyan和8岁的Layan Madoukh。这就是恐怖分子故意从人口稠密的平民区向以色列平民发射火箭弹的结果。每个人都有被杀害的危险。没有比这更严重的罪行。

以平民为目标，同时利用平民作为掩护，这不仅不可想象，而且构成双重战争罪，国际社会对此却保持沉默。对以色列来说，人的生命价值是至高无上的。我们尽一切努力保护本国和他国人民的生命。在这方面，以色列利用创新和创造力开发出“铁穹”和“铁束”等突破性防御技术，以拯救无数生命。

两周前，当火箭弹雨点般落在以色列国土上时，“铁穹”等防御措施拦截了371枚射向平民的火箭弹。这直接避免了灾难性的生命损失和对民用基础设施的破坏。哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织、真主党和伊朗政权的其他恐怖代理人投资谋杀平民，以色列则投资保护平民。

恐怖团体利用其致命袭击阻挠这一援助，给巴勒斯坦平民造成伤害。加沙的恐怖团体一再以进出加沙地带的过境点附近地区为目标。这些袭击迫使这些过境点关闭，不仅阻碍援助通行，也阻碍包括儿童在内的需要在以色列接受紧急治疗的巴勒斯坦平民通行。不仅两周前巴勒斯坦伊斯兰圣战组织向以色列发射火箭弹时如此，两年前哈马斯不分青红皂白地向以色列发射4000多枚火箭弹时也是如此。根据国际法，人道主义援助永远不能成为目标，任何阻挠或妨碍人道主义准入的行为都必须受到最强烈的谴责。

以色列采取一切措施保护无辜者的生命，但它的敌人却反其道而行之。我们用我们的导弹来保护我们的孩子，而他们却用他们的孩子来保护他们的导弹。必须谴责不分青红皂白地向平民发射火箭弹和利用自己人民作为人盾的行为。但更重要的是，这一切必须停止。我们敦促所有代表团与我们一道谴责真主党、哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和所有试图杀害以色列平民的恐怖组织令人发指的恐怖行为。

**主席**（以法语发言）：我现在请圣马力诺代表发言。

**贝莱菲先生**（圣马力诺）（以英语发言）：主席女士，我要感谢你召开这次非常重要的会议，我也要感谢各位通报人所作的发言。

武装冲突造成的平民伤亡人数令人难以接受。受



伤的经常是平民。他们必须逃离家园，并因缺乏食物、房屋和重要基础设施被毁而遭受痛苦。

圣马力诺对所有冲突造成的影响到全世界数亿人的空前粮食和营养危机感到震惊。当敌对行动旷日持久时，营养不良、粮食不安全和饥荒风险的程度只会加剧。

我们对敌对行动给粮食系统、水电基础设施、卫生设施和医疗保健造成的直接和间接影响表示关切。圣马力诺呼吁各方执行第2417 (2018) 号决议，该决议谴责将饿殍战作为一种战争手段，以及非法拒绝人道主义准入的行为。圣马力诺还支持第2573 (2021) 号决议，该决议谴责对平民人口生存所必需的关键民用基础设施的攻击。在这方面，我们欢迎通过《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》。

圣马力诺共和国对武装冲突中弱势群体的状况深感关切。许多儿童遭受严重侵犯和虐待。在学校遭到袭击、破坏或被当作军事设施后，儿童被剥夺受教育等基本权利。在这方面，圣马力诺已加入旨在保护冲突中儿童及其康复和重返社会的重要文书，如《安全学校宣言》、《巴黎原则》以及《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。

生活在冲突地区的残疾人可能无法躲避袭击，还可能被遗弃，这是圣马力诺的另一个关切。此外，冲突地区基本服务的中断致使他们的基本需求无法得到满足。因此，必须共同采取有效行动，来保护这些特定群体。

我要再次重申国际人道法的极端重要性。各方都必须严格遵守这些准则，而且我们必须支持确保追究违反者责任的措施。要有效保护平民，也需要政治调解、预警机制以及实际的政策和做法。只有各方以及所有利益攸关方都真正作出承诺，我们才能最终保护武装冲突中的平民。

**主席**（以法语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

**穆罕默德先生**（马来西亚）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开今天的重要辩论会。我也感谢各位通报者所提出的宝贵见解。

整整五年前，安全理事会通过了第2417 (2018) 号决议，谴责在武装冲突中将断绝平民粮食作为战争手段。今天的通报会重申，这仍然是一个严重关切。我们必须利用这个机会来建设性地解决这一问题，并集中努力全面执行安全理事会的相关决议，特别是第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议。

我国代表团谴责武装冲突中对平民的暴力袭击。可悲的是，在世界许多地方，例如在巴勒斯坦和缅甸，旷日持久的暴力给无辜平民——其中大多是妇女和儿童——造成了大规模破坏和巨大苦难。陷入武装冲突的平民所面临的困难通常包括粮食无保障、营养不良以及普遍缺乏基本必需品。

在这方面，我国代表团希望强调以下几点。

首先，马来西亚相信可以通过谈判和平解决武装冲突。我们继续呼吁会员国，特别是安理会成员，履行承诺，支持秘书长2020年发出的全球停火呼吁。

第二，马来西亚认为，联合国维和行动是武装冲突中保护平民的不可或缺的工具。在一些地方，维和人员参与了加强当地社区粮食安全的项目。例如，马来西亚维和人员通过联合国驻黎巴嫩临时部队的速效项目，帮助当地社区建设农业基础设施，为加强粮食安全作出了贡献。我们应当做更多工作来探索这样的机会。

最后，我们再次呼吁冲突各方遵守适用的国际人道法和人权法准则，尊重并认真执行联合国决议。各国必须履行义务，在冲突期间保护平民的生命、健康和尊严，特别是儿童、妇女、老人和残疾人等弱势群体的生命、健康和尊严。

令人遗憾的是，在我们承诺要使后代免遭战祸的77年之后，武装冲突继续在世界许多地方肆虐，给人类带来巨大苦难。在我们继续努力结束武装冲突的同时，我们必须更加努力维护国际人道法，执行联合国

相关决议,以确保对平民的保护。马来西亚将继续尽自己的一份力量,为这一努力作出建设性贡献。

**主席(以法语发言):**我现在请孟加拉国代表发言。

**穆希特先生(孟加拉国)(以英语发言):**主席女士,我感谢你今天召开本次重要的辩论会。我也感谢秘书长、红十字国际委员会主席和其他通报者所作的深刻发言。

我国代表团赞同科威特以保护平民之友小组名义所作的发言、以及克罗地亚以保护责任之友小组名义所作的发言。

孟加拉国经历过1971年战争的破坏及其在战争期间和战后对无辜平民造成的后果,仍然坚定致力于保护平民。我们的承诺充分体现在我国男女人员加入蓝盔部队,在世界各地受冲突影响地区作出贡献。当罗兴亚少数民族逃离缅甸的暴行时,我国政府本着同样的精神,开放边界接纳了100多万罗兴亚人。

在冲突期间,平民受害最深。当基本服务或基础设施遭到袭击时,他们的苦难就会加剧。这种袭击会导致粮食不安全状况和流离失所。这些不负责任的行为也对相关国家产生长期影响,使得冲突后重建更具挑战性。

正如秘书长的报告(S/2023/345)所提到的那样,冲突和粮食不安全状况是19个国家和领土大约1.17亿人面对粮食无保障严重情况的最重要驱动因素。在这些和其他冲突局势中,冲突所引发粮食无保障的原因包括:粮食和水源受到直接破坏、以及粮食和水的生产、运送和供应受到阻碍。

请允许我就今天的议题分享一些想法。

首先,安全理事会负有维护国际和平与安全的首要职责,在解决冲突所引发粮食不安全状况以及保护基本服务方面可以发挥重要作用。在这方面,我们回顾第2417(2018)号和第2573(2021)号决议,并寻求充分执行这些决议。同样重要的是,要确保冲突各方尊重和充分遵守国际人道法。

第二,当冲突造成粮食无保障和饥饿时,平民生存的唯一途径往往是获得人道主义援助。确保有需要者不受阻碍地获得援助以及人道主义人员,包括国家工作人员的安全,对于武装冲突中保护平民至关重要。

在这方面,我们也要强调,应当确保向所有族群提供人道主义援助,无论其种族、宗教或信仰如何。我们感到关切的是,在缅甸,罗兴亚穆斯林在遭遇“穆查”气旋后,获得人道主义援助的能力面临种种障碍。这种区别对待可能导致他们进一步流离失所。

第三,我们关切冲突对环境的影响。由于关键基础设施遭受破坏而产生的环境危害可能对冲突环境中的气候以及人们的生活产生长期影响。此外,与冲突有关的粮食无保障也加剧处于现有脆弱性之中的人们的苦难,包括由气候变化、干旱、水灾和其他自然灾害造成的苦难。在应对粮食不安全状况并解决其根源时,必须充分考虑到这些因素。

第四,维和特派团可以在保护受冲突影响环境中的平民方面发挥至关重要的作用,包括为关键民用基础设施提供安全保障、以及在提供人道主义援助期间确保安全。安理会也必须赋予维和特派团必要的资源和能力,使之能够有效执行保护平民的任务。

当冲突爆发并导致粮食不安全状况时,妇女往往受害最深。然而,妇女也可以在应对粮食不安全状况方面发挥关键作用,包括在冲突后环境里这样做。多项关于妇女与和平与安全的安理会决议确认了这一点。因此,我们再次呼吁加大妇女与和平与安全议程的执行力度。

最后,我重申孟加拉国致力于保护平民。我们将继续通过维和行动以及其它形式的参与,为联合国保护平民任务作贡献。

**主席(以法语发言):**我现在请尼日利亚代表发言。

**达瓦克女士(尼日利亚)(以英语发言):**我感谢安理会本月主席、瑞士常驻代表团就“确保冲突中平

民的安全和尊严：解决粮食不安全问题 and 保护基本服务”这一主题召开本次非常重要的辩论会。我国代表团也感谢瑞士联邦主席阿兰·贝尔塞先生阁下主持本次辩论会。还请允许我表示，我国代表团诚挚感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下、红十字国际委员会主席以及艾莎图·莫恩凯拉女士的通报。我国代表团赞同以保护责任之友小组名义所作的发言。

这一主题提醒我们，在发生冲突时，民众容易遭遇粮食不安全，必须采取集体行动应对某些这样的挑战及相关挑战。冲突使成千上万手无寸铁的平民丧生，即便在我们今天在此开会之时，仍有很多平民身陷冲突诱发的相互交织的危机中。

很多平民因冲突而流离失所，因家园和生计被毁而失去尊严，包括失去家庭生活，以及基本设施和基础设施。在很多冲突中，特别是在非洲，叛乱和恐怖主义使局势更加严峻。因此，我们常常面对小武器和轻武器的扩散，所带来的后果是冲突加剧，当地民众和人道主义工作者丧生。

非法武器随处可得并被滥用，导致数十万平民流离失所，很多人受伤，妇女遭到强奸，还有很多人在袭击中丧生。武器如此容易获得，武装暴力到处肆虐，人道援助常常遭中止或延误。在此情况下，侵犯人权行为，包括违反国际人道法的行为已经成为普遍现象。我们必须解决这种威胁并控制武器流动，维护国际人道法准则。

粮食安全与最近的诸多危机有关。冲突是扰乱粮食系统和摧毁谋生的手段以及其它问题的主因。很多情况下，依赖农业获得粮食和其它资源的穷人受到的影响更为严重。我国代表团关切地注意到，世界粮食计划署和联合国粮食及农业组织的报告指出，全世界陷入严重饥荒的人口有70%是在受冲突影响地区。

在非洲，乌克兰战争对粮食供应链产生不良影响，进一步加剧了既有的、在某些情况下是由恐怖主义造成的粮食不安全问题。由于不安全和流离失所，农业活动减少，甚至停止，还导致了其他可怕后果。必

须制止暴力冲突，而且无论如何，都应当优先重视保护平民。

一项最近的联合国报告预测，到2100年，非洲人口将增长到大约38亿。有鉴于通过不公平国际贸易体系攫取非洲资源的极为常见的做法、腐败和其它因素，非洲国家和国际社会都应当从规范上和制度上认真审视这种局面。

在平民伤亡方面，妇女和儿童是最弱势者。众所周知，妇女很少挑起暴力冲突，但是她们在人身、心理、经济、社会和政治等诸多方面承受最糟糕的后果。掠夺成性的军阀利用强奸和性暴力作为战争武器，而妇女常常沦为受害者。妇女被排除在本可以加强和平与稳定的关键决策进程之外，因此加剧了她们的苦难。因此，我们必须加倍努力，运用创造性的新思维，以解决阻碍妇女参与并发挥领导作用，以及阻碍提供人道主义援助的持续存在的差距和结构性障碍。除了利用其它方式，还可以通过建立保护妇女的子系统，确保妇女无论是在战争时期还是在平时时期都可以参与所有社会进程，实现这一目标。

在我们筹备今年9月的可持续发展目标峰会和明年的未来峰会时，国际社会应进一步承诺返还非法资金和资产，减免发展中国家的债务以及为实现非洲农业现代化提供援助。

尼日利亚始终坚定不移地致力于确保冲突中平民的尊严和安全，并同全体会员国一道努力，维护所有国际法和人权法，包括人道法。此外，尼日利亚还致力于解决粮食不安全和供给问题，致力于为冲突中的平民保护基本服务。

我国代表团希望我们今天的讨论将作为催化剂，转化为具体行动，促进模式转向实现经济平等和公平、减少冲突、确保平民安全以及所有人急需的粮食安全，特别是在冲突局势下。

**主席** (以法语发言)：我现在请意大利代表发言。

**格雷科先生** (意大利) (以英语发言)：意大利赞同以欧洲联盟名义和保护平民之友小组名义所作



的发言。

我们谨感谢安全理事会主席国瑞士召开本次关于武装冲突中保护平民的年度公开辩论会，并切实关注粮食不安全和保障基本服务的紧迫问题。

今天，这些议题比以往更为紧迫、更加令人不安。我们强烈谴责俄罗斯对乌克兰实施非法军事侵略，给平民造成毁灭性影响，这种令人发指的侵略给全球粮食安全危机带来的间接后果清楚地提醒我们，遵守国际人道法至关重要。

遵守国际人道法对于防止冲突中出现饥饿和保障平民生命至关重要。我们大家都知道，国际人道法明确禁止利用饥饿作为战争手段，还规定特别保护对平民生存至关重要的物体。

秘书长的年度报告 (S/2023/345) 进一步强调，冲突诱发的粮食不安全非常严重，必须保护关键民用基础设施和基本服务。我们必须思考第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议的执行情况，执行决议可以为解决与冲突有关的饥饿和确保基本服务安全发挥重要作用。

意大利作为设在罗马的联合国粮食机构东道国，尤其致力于解决关于全球粮食不安全的重要问题。在这方面，最近《黑海谷物倡议》的期限延长仍是希望的灯塔，表明有希望保持粮食链开放以及降低和稳定全球粮价。我们坚决支持秘书长和格里菲思副秘书长为此所作的努力。

此外，意大利认识到，向全球南方的其它人道主义危机提供重要援助刻不容缓。明天，我们将同人道主义事务协调厅、美国、联合国以及卡塔尔合作主办关于非洲之角的人道主义认捐会议。我们恳请会员国派高级别官员参加会议并提供大量财政捐款，以支持这一重要举措。

此外，意大利作为经济及社会理事会人道主义事务部分的主席，确定粮食不安全为今年的关键主题。我们同肯尼亚合作，正在共同协调一项年度人道主义决议，以便加强关于粮食安全的措辞并解决保

护风险。

我还要强调，意大利感到很荣幸，将于2023年7月在罗马举行联合国粮食系统首脑会议期间进行评估。这次会议将提供一个宝贵的机会，评估应对粮食安全方面各种复杂挑战的创新和包容性解决方案。

最后，我们敦促国际社会加倍努力，采取果断行动，应对粮食不安全的紧迫挑战，保护基本服务，为世界各地受冲突影响的所有平民创造一个更安全、更有尊严的未来。意大利愿意发挥自己的作用。

**主席** (以法语发言)：我现在请摩洛哥代表发言。

**Lahsaini先生** (摩洛哥) (以英语发言)：我感谢瑞士常驻代表团召开并主持本次重要会议。

摩洛哥王国关心促进安全、消除饥饿和促进可持续农业等问题，这源于我们对整个世界、特别是非洲大陆粮食安全挑战的深刻认识。根据《2023年全球粮食危机报告》，2021年，武装冲突和其他安全威胁造成1.39亿人，特别是非洲人在面临严重的粮食不安全，与前一年相比增加了近4000万人。2023年，情况变得更糟。在全球范围内都能感受到气候变化的影响、2019冠状病毒疾病的影响以及当前的地缘政治紧张局势。通货膨胀和债务严重影响了国内的粮食生产率。

30年之后，非洲将需要养活目前两倍的人口。不幸的是，非洲大陆每年继续净进口超过430亿美元的粮食，因此，非洲仍然依赖进口来养活其日益增长的人口。这种情况对最脆弱国家的稳定产生了重大影响，因为资源稀缺和粮食价格突然上涨加剧了社会动荡。在这方面，我要向安全理事会分享摩洛哥关于如何更好地确保冲突中平民的安全和尊严，特别是在解决粮食不安全和保护基本服务方面的几点看法。

第一，显而易见，冲突，特别是大规模和长期的冲突，不仅对发生战斗的地方，而且往往对邻国和其他地方的粮食安全产生直接影响。因此，必须避免破坏庄稼、农田和重要基础设施，帮助减轻武装冲突对粮食安全的影响。发生这种破坏时，平民挨饿就成为一

个巨大的人道主义挑战——因此必须保护生产食物和饮用水所需的基础设施,特别是在冲突地区。

第二,开展国际合作时,必须制定快速反应计划并协调预期行动,以加强冲突地区的薄弱环节。这需要深入了解冲突中平民所面临不断变化的当地挑战,因此需要有最接近民众的当地利益攸关方参与。在这方面,当地行为体和国际人道主义组织之间的伙伴关系和合作至关重要。

第三,如果我们要养活今天饥饿的8亿人以及到2050年将面临营养不良的另外20亿人,就必须对全球粮食和农业系统进行可持续的变革。摩洛哥王国一直投资于农业和化肥,特别是在非洲开展南南合作,非洲拥有世界上半以上的未开垦耕地。根据国王穆罕默德六世陛下制定的王室指导方针,粮食安全是摩洛哥的优先战略事项,也是摩洛哥2035年新发展模式的核心。

非洲的人口年轻,拥有10多亿人口的庞大大陆市场。因此,摩洛哥大力支持非洲自由贸易区,它有可能刺激非洲国家之间以较低成本交换粮食产品,提高农民收入,并促进农用工业。为了建立抗逆力,还必须对可持续粮食系统进行投资,并在这一领域为女性农民和青年创造新的机会。加强农业部门可以创造就业机会并促进自给自足,对处境脆弱的国家也是如此。

保护平民主要是国家的责任。在授权开展维和行动时,通过确保和加强政治进程,以及在平民可能面临危险的地区部署维和行动,可以在这方面发挥关键作用。保护平民的人道主义行动必须明确脱离政治目标,确保其不被冲突任何一方利用。

为了更好地保护人道主义人员,确保顺利提供人道主义援助,已获授权的特派团应部署适当的保护机制,确保平民不成为任何武装团体的目标。所有各方,特别是东道国,必须遵守国际人道主义法,履行保护平民的义务,并确保人道主义援助物资畅通无阻,能够送到预定受援者手中。必须加强会员国、联合国及其各机构和人道主义领域民间社会组织之间的协调,以避免任何违反国际人道主义法的行为,并确保平民

能够安全地获得人道主义援助物资。人道主义行为体必须能够在不受政治干预的情况下,安全地执行其崇高的任务。

此外,我们认为,至关重要的是,必须鼓励采取预防性办法保护平民,具体做法可以是有关国家开展能力建设、法治、保障善政和巩固人权文化,并且建立机制,以期发现冲突前局势,避免其转变为公开和致命的冲突从而给平民造成重大伤亡和破坏。不应将武装冲突和经济、政治和环境因素视为孤立的现象。相反,它们是相互促成的,而且往往具有周期性。随着时间的推移,它们会侵蚀人们的复原力,产生严重的人道主义后果。

最后,我要强调,摩洛哥仍然坚信,在这一领域建立创新的伙伴关系,可以使我们能够深化和发展良好的协同作用,确保冲突中平民享有安全和尊严。

主席(以法语发言):我现在请黎巴嫩代表发言。

姆拉德女士(黎巴嫩)(以英语发言):主席先生,我代表我国代表团,通过你感谢瑞士常驻代表团召开今天的公开辩论会,并感谢瑞士联邦主席阿兰·贝尔塞先生阁下出席会议。

(用阿拉伯语发言)。

现在,危机比以往任何时候都更加频繁、复杂和严重,并具有深远影响,无论这些危机是源于人为冲突,例如武装冲突,还是源于自然灾害,手无寸铁的平民仍然首当其冲,成为受害者,在这些冲突中,他们的遭遇完全不是他们自己导致的。感谢安全理事会主席国瑞士选定今天供安理会审议的会议主题,它主要并且完全围绕确保武装冲突中平民的安全和尊严的问题。

我来自一个公民经历过武装冲突的国家,首先是发生了内战,撕裂了这个国家,经济遭受重压,人民颠沛流离,并夺走了许多手无寸铁的人的生命,留下了悲痛的母亲,她们等待着丈夫或儿子归来。随着时间的推移,这些母亲已经对丈夫或儿子能活着回来失去了希望。在我所代表的国家中,手无寸铁的人们在区域

武装冲突中付出了代价，他们失去了生命和生计。

1996年，儿童和母亲、手无寸铁的平民在我国南部向联合国驻黎巴嫩临时部队斐济营寻求庇护，躲避以色列的炮击，他们希望在国际合法性之下找到庇护所，这些人的遗体的画面在黎巴嫩的国家记忆中仍然历历在目。这些画面是国际社会良知的负担。一个属于联合国、庇护手无寸铁的人的场所曾遭到以色列蓄意、密集和有系统的炮击，夺走了妇女、儿童和老人的生命。

武装冲突惩罚了那些与这些冲突毫无关系的民众。这些民众既未参与这些冲突，也没有为这些冲突做出任何贡献。他们对冲突没有发言权，而只是被动接受。有时，他们被用作冲突方之间的人体盾牌——这既是从这个词的真实词意而言，也是一种隐喻的说法。他们被用作惩罚对立政府与政权的一种手段，就如同经济封锁或单边胁迫性措施被用来扼杀没有防卫能力的平民，毁掉其生计那样。

我们在谈论保护武装冲突中的平民、包括确保其粮食安全时，国际社会有义务施加压力，以开放港口和陆上与空中通道，一视同仁地为所有被围困的没有防卫能力的平民提供人道主义援助、物资以及粮食物品。为手无寸铁的平民提供人道主义援助以及查明需要帮助的人不是一个任择可选的问题。

冲突时期是平民最脆弱的时候，尤其是就他们的安全与安保、无论是粮食安全或是其它安保而言。如果这些平民属于被动接受而完全不参与局势的弱势群体怎么办？在这方面，重要的是要强调把报道这些冲突的记者作为直接目标的问题。记者唯一的武器是他们的笔、头盔以及背心。这方面的一个鲜明例子是去年遇害的巴勒斯坦记者希琳·阿布·阿克勒。

随着军备竞赛升温，世界上发生武装冲突的地区扩大，现在是改变做法和调整优先事项的时候了。此刻在我们寻求查明保护平民的最有效方式的同时，国际社会有义务消除冲突的根源及其蔓延的起因。在这方面，我指的不只是武器贸易，还有国际代理战争。与其事后干涉以控制危机和冲突的后果，我们不如处理

冲突的根源，采取一揽子预防性措施，把涵盖生活各个方面的包容与可持续发展的目标作为核心。

最后，值此筹备具有划时代意义的可持续发展首脑会议之际，我们与在本组织的决策机构中制订政策的所有联合国会员国一道，呼吁国际社会今天妥善关注人道主义与发展之间的关联，找到可持续的解决办法，提高民众适应和坚持不懈的能力，并且巩固安全与稳定这些概念。

**主席** (以法语发言)：我现在阿塞拜疆代表发言。

**阿利耶夫先生** (阿塞拜疆) (以英语发言)：首先，我谨感谢主席国瑞士举行本次重要会议。

正如秘书长在其报告 (S/2023/345) 中所强调的那样，加大保护平民的力度需要比迄今有力得多的政治意愿，并且承诺遵守国际人道主义和人权法。这一点必须明确成为主要目标。

自20世纪90年代早期以来，在亚美尼亚对我国近30年的侵略中，亚美尼亚多次制造战争罪，导致成千上万的平民死亡，并进行大规模族裔清洗、广泛破坏以及文化抹杀。攻击的频率和时机、蓄意把平民和包括住房、学校以及医院等民用物体作为目标、对人口稠密地区使用爆炸性重武器和集束炸弹以及由此所致的破坏的规模证明了其明确用意和目的，即：恐吓、杀害或者驱逐阿塞拜疆平民，阻止流离失所的平民返回自己的家园。

近4 000名阿塞拜疆公民、其中包括719名平民因冲突而失踪，也证明了暴行的规模，亚美尼亚仍回避澄清这些人的命运。大多数阿塞拜疆俘虏受到酷刑，包括殴打、残割、饥饿以及羞辱。阿塞拜疆平民和其他受保护者遭受的无数暴行的制造者仍未受到惩罚，这显然是对国际法的无视。此外，尽管冲突已经结束，但是亚美尼亚仍拒绝分享它在阿塞拜疆领土上埋设的仍在继续杀伤平民的数十万枚地雷的准确和全面的信息。

关键的民用基础设施也被作为目标。例如，2022年秋季，阿塞拜疆的明盖切维尔市——该市建有一个



重要的水库和电站——在敌对行动期间一再遭到导弹攻击。如果导弹成功击中水电设施,可造成绵延240公里的破坏性水灾,使民众无法获取饮用水和供电。

这场侵略还给阿塞拜疆的环境造成长期的严重破坏,包括大面积毁林,土地退化,供水基础设施遭到抢掠和破坏,水资源遭到污染。特别是,对先前被占领的阿塞拜疆领土上的Sarsang水库、大坝以及灌溉渠的疏忽和管理不善引发了一场人道主义危机,生活在下游地区的40万阿塞拜疆人被剥夺了用于重要家用和农用目的的水源,并给环境造成严重影响,比如土壤侵蚀、脱水和沙漠化。这些负面影响迄今仍在继续,此外还有从亚美尼亚流入阿塞拜疆的跨界河流继续遭到污染。

欧洲委员会议会大会在其2016年1月26日的决议中曾把亚美尼亚的行为描绘为旨在给阿塞拜疆民众制造人道主义和环境问题的环境侵略。今年早些时候,阿塞拜疆根据《养护欧洲野生生物和自然生境伯尔尼公约》启动了国家间仲裁,以追究亚美尼亚大肆破坏阿塞拜疆环境和生物多样性的责任。

最后,我谨对亚美尼亚副外长早些时候的发言做出回应。他在发言中指称,阿塞拜疆在其卡拉巴赫经济区所谓封堵拉钦-汉肯德公路,中断电力和天然气,以及进行“意在灭绝种族”的族裔清洗,这些是彻头彻尾的妄言,具有挑衅性。阿塞拜疆从未对居民在道路上的行动自由、道路用于供应食品和药品或任何其他人道主义目的,或红十字国际委员会的通行设置障碍。这一点得到大量记录在案证据的支持,表明亚美尼亚在捏造事实。

至于设立边境检查站,保护和保障其边境安全以及建立边境控制是阿塞拜疆共和国不可剥夺的主权权利,与任何其他国家的权利相同。这项权利基于领土主权和完整的基本原则,以及阿塞拜疆保障其道路上人员、车辆和货物安全的义务。安全理事会一再重申,保障其边界安全是联合国会员国的主权特权。亚美尼亚必须明白,散布谣言和虚假信息不利于和平、稳定与和解目标。

**主席** (以法语发言): 我现在请巴林代表发言。

**阿尔鲁瓦韦先生** (巴林) (以阿拉伯语发言): 首先,我谨向瑞士联邦主席阿兰·贝尔塞先生表示祝贺。我感谢他召开今天的安全理事会会议。我们还要感谢瑞士代表团组织本次非常重要的一般性辩论,讨论武装冲突中保护平民、解决粮食不安全问题以及保护基本服务等问题。我们还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和红十字国际委员会主席斯波利亚里茨·埃格女士作了富有启发性的通报。

冲突仍在世界各地持续,是加剧严重的粮食不安全的主要驱动因素。冲突常常导致民用基础设施遭到破坏,基本救生服务受阻。冲突还阻碍人道援助运送,导致粮食、化肥和燃料价格暴涨,并加剧气候变化。

正如秘书长在其最新的关于保护平民的报告(S/2023/345)中所指出的那样,平民困难的处境愈发雪上加霜。巴林王国认识到,环境、自然资源与粮食和水安全相互关联。因此,我们需要全面、协调施策,处理这个问题的所有方面,包括发展和其他方面,并通过投资于持久和平与发展来应对粮食危机。我们要强调,必须维护国际人道主义法和国际人权法,在武装冲突中保护平民。此外,我们必须致力于执行第2417 (2018) 号和第2573 (2021) 号决议。

我们欢迎将黑海谷物倡议延长两个月。这项协议是一个里程碑,将有助于促进和实现全世界的粮食安全。我们要对土耳其共和国和联合国的努力表示赞赏,是它们的努力使这项协议得以延期。我们欢迎各方努力寻求根据《联合国宪章》和国际法解决这场危机。

此外,我们欢迎我们的兄弟共和国苏丹的当事双方签署了《吉达宣言》。双方承诺保护平民,确保他们的行动自由,所有这些都符合国际人道主义法和国际人权法。我们欢迎沙特阿拉伯王国和美利坚合众国为通过和平对话解决苏丹危机所作的努力。

我们坚信,冲突期间平民的生存和尊严是一个至关重要的问题。我们还认识到,我们要保护基本民用基础设施和生产能力,预防措施和准备工作就至关重要,这是分发食物、供水、能源、基础设施和医疗援助

所必需的。在这方面，我们想着重指出以下几点。

第一，国际社会必须继续致力于执行所有国际公认准则；第二，必须明确界定冲突各方的义务，这些义务必须保护基本民用基础设施和平民本身；第三，受冲突影响的国家应当得到支持，以便有能力应对这些挑战。实际上，我们需要的是准备，以使民用基础设施得到保护；第四，我们必须推动武装冲突各方对话，以便它们能够解决争端，实现和平；第五，我们必须鼓励冲突各方尊重国际人道主义法，遵守区别、相称和谨慎原则。最后，人道主义行为体必须能够持续通行。

最后，我们支持采取一切举措，以便保护平民、限制冲突对人的生活的影响，并且制定有助于维护武装冲突中平民的安全、安保和尊严的预防措施——所有这些都是为了实现全世界人民对于和平、稳定和增长的愿望。

**主席**（以法语发言）：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**约瑟夫先生**（埃塞俄比亚）（以英语发言）：我们感谢安全理事会5月份主席国瑞士组织本次公开辩论会。我还要感谢秘书长、红十字国际委员会主席以及其他通报人今天上午所作的发言。我也要感谢参加今天重要公开辩论会的各国国家元首和政府首脑。

粮食不安全和极端贫困既是冲突的成因，又是冲突的结果。认识到冲突令粮食不安全加剧的影响，我们必须加倍努力，走和平道路来预防和解决冲突。此外，我们必须解决冲突的根本原因，包括贫困、缺乏抵御气候变化极端影响的复原力以及适应力。正是在这种背景下，我想主要根据我国的经验强调以下三个要点。

第一，我们认识到，冲突是导致粮食不安全的因素之一。非洲以及其他发展中国家冲突局势中的人民之所以继续不幸遭受粮食不安全，其原因与这些国家经济的结构脆弱性有关。因此，加快经济增长和可持续发展以及应对农业部门内外的挑战至关重要。必须支持提高粮食产量和生产力的国家方案。这必须与确

保宏观经济稳定和债务减免、重组和取消以及解决投资瓶颈的关键任务相结合，所有这些都有助于旨在减轻粮食不安全的努力。如果出现不稳定和冲突，这些措施可以确保复原力。

第二，及时、适当地向需要援助的人提供人道支助极其重要。虽然各国对满足其人民的人道主义需求负有首要责任，但我们认为也非常需要加强国际合作。为了使人道主义援助实现其目标，极其重要的是，所有人道主义行为体都应在行动中充分尊重人道、中立和独立原则，并遵守东道国的法律和主权。

人道主义援助绝不应被政治化或用来对他国施加影响或获取政治利益。我们还认为，切实需要平等考虑所有面临人道主义灾难者的生命，并在人道主义合作中避免歧视性做法。

第三，就应对气候变化的承诺采取行动，向发展中国家，特别是非洲发展中国家提供必要的资源，以适应和减轻气候变化的影响，这一点至关重要。气候变化对水资源、植被覆盖、天气模式和土壤肥力的灾难性影响继续给那些对全球变暖责任最小的人群构成生存挑战。我们呼吁所有国家履行其气候行动义务，投资建设抵御和适应气候变化影响的能力。

最后，我们认为，这些措施将有助于减轻造成冲突和粮食不安全之间直接因果关系的脆弱因素。必须始终坚持把和平解决冲突摆在首位，坚持人道主义行动固有的中立性。

**主席**（以法语发言）：印度代表要求再次发言。我现在请他发言。

**塞提亚先生**（印度）（以英语发言）：为节省时间，我将言简意赅。令人遗憾的是，巴基斯坦再次选择滥用安全理事会会议来传播针对我国的虚假和恶意宣传，并转移今天辩论的主题和重点。

查谟和克什米尔以及拉达克联邦领土过去、现在和将来都是印度不可分割的一部分。任何国家再多的言辞和宣传都无法否认这一事实。巴基斯坦没有资格对印度的内部事务——包括巴基斯坦非法和强行

占领的印度领土——发表意见或进行干涉。对印度次大陆和平、安全与进步的渴望是实实在在的。这也是一个普遍的愿望，是可以实现的。当跨境恐怖主义销声匿迹，有关国家政府向国际社会和本国人民如实说明情况，且少数民族不再受迫害时，尤其是当我们在像今天的会议上承认这些现实时，这一愿望肯定就会实现。

按照其以往的做法，也因为无法自制地对印度纠缠不休，巴基斯坦可能会再次发言并继续对我国进行恶意的虚假宣传，但出于对我们所必须开展工作的尊重，我将不再作出回应。

**主席**（以法语发言）：巴基斯坦代表要求再次发言。我现在请她发言。

**伊贾兹夫人**（巴基斯坦）（以英语发言）：鉴于印度代表发表了针对我国的言论，我不得不发言作出回应。

印度年复一年地继续坚持不符合事实的立场。查谟和克什米尔是国际公认的有争议的领土，不是印度不可分割的一部分。重复一个错误的立场并不能使其在任何时候在任何论坛上被接受。克什米尔人民的自

决权得到安全理事会决议的确认和承诺。70多年来，印度通过武力和欺诈阻止克什米尔人行使这一权利，阻止他们举行由联合国监督的公民投票来决定自己的政治命运。

印度提及恐怖主义只不过是企图掩盖其自身的国家恐怖主义。印度监禁了整个克什米尔领导层；非法拘留数千名包括妇女和儿童在内的克什米尔青年；即决处决年轻男孩；暴力镇压抗议，烧毁一个个街区和村庄。印度占领的查谟和克什米尔是世界上军事化程度最高的地区，印度在那里部署了近90万名安全部队人员来打压克什米尔人的合法斗争。这些措施只会加强克什米尔人民继续反对印度非法占领和加强争取自决权斗争的决心和毅力。即使面对诸如在印度非法占领的查谟和克什米尔数以千计不为人知和没有标记的乱葬坑等最严重的暴行，查谟和克什米尔的无辜人民仍然坚定地要求自决权。

巴基斯坦将继续揭露印度的暴行，并让国际社会了解克什米尔人的困境。我们呼吁全世界——包括联合国——要求印度结束其国家恐怖主义，遵守国际法规定的义务，包括执行安全理事会的相关决议。

晚8时15分散会。