



安全理事会

Distr.: General
23 May 2023
Chinese
Original: French

2023 年 5 月 19 日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信

5 月 3 日，安全理事会在瑞士担任主席国期间举行了一次公开辩论，主题是“为保持和平建立面向未来的信任”。

我荣幸地与你分享会员国和发言者在辩论中提出的具体建议的非正式摘要(见附件)。本摘要由瑞士以本国名义编写，无意反映安理会或其成员的立场。我们希望这些反思对《和平新议程》的筹备工作、对就建设和平架构进行的反思以及对其他相关进程的思考有所帮助。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为荷。

瑞士常驻联合国代表

帕斯卡莱·贝里斯维尔(签名)



2023 年 5 月 19 日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文]

为保持和平建立面向未来的信任

瑞士以本国名义编写的关于安全理事会 2023 年 5 月 3 日举行的公开辩论的非正式摘要¹

关于信任的一般考虑

- 辩论突出表明，信任是保持和平的一个关键推动因素。会上强调，对安全理事会等机构及其履行任务的能力的信任对这些机构向前推进为实现持久和平所作的努力很关键。一些来文强调了信任和有效关系，特别是安全理事会与建设和平委员会之间的信任和关系的重要性。据介绍，人们与地方、国家、区域和国际机构以及指导他们的规范性框架之间的信任是可持续和平的一个关键要素。信任可促成透明和循证决策的科学知识和事实，被视为对建设和保持和平的有效行动至关重要。
- 信任必须建立，也必须赢得。辩论确定了一些具体行动，以建立面向未来的信任，特别是在多重和相互交织的危机、地缘政治紧张局势和冲突的环境中。一些国家还对国家间、特别是安全理事会一些成员国之间的信任受到侵蚀表示遗憾。

通报人提供的主要信息

规范

- 全面促进所有人权可建立信任。充分遵守人权是消除不平等、得不到解决的冤情和排斥的最好办法，而这些往往是不稳定和冲突的根源。
- 信任是人民与国家机构之间的社会契约的核心。人民信任可赖以促进经济、社会、公民、政治和文化自由及其发展权，并提供正义的当局。
- 适用规范性框架，特别是人权，是解决冲突根源的有效手段。
- 安全理事会和会员国应更有效地利用人权在解决和平与安全问题方面建立信任的潜力。

包容

- 对和平进程的信任要求审查和加强那些应当保障在争取保持和平方面取得进展的机构。然而，对机构的信任，特别是年轻人对机构的信任，正在减少。

¹ 免责声明：本非正式摘要不是会议的正式记录，也不声称代表安全理事会或其成员的立场。另见 [S/2023/283](#) 号文件中的概念说明。

- 有必要以一种可衡量的方式，将包容作为一种更有效、更有意义、更基于信任的做法来运作。
- 需要利用创新、数字化以及青年建立和平的潜力，需要对青年的参与和机构内的青年网络进行投资，应通过财政和技术支持促进可持续性，并应鼓励青年成为利益攸关方。青年作为共同创造者，对制定议程至关重要。

事实

- 值得信赖的、所有人都可以使用的、透明管理的知识是面向未来的信任的重要组成部分。
- 面向未来的信任需要通过预测建设和平的未来，更好地将科学与人民联系起来，以及为未来建立包容性想象力提供空间来减少不确定性。
- 科学的贡献在于研究那些将在未来管理世界的人对和平的看法是如何变化的，以及最新的技术将如何塑造有关看法。

会员国的意见

规范

- **确保适用以国际法，包括人权法为基础的现有共同和受尊重的规范框架。**有人提到，公平和一致地实施和执行规范、问责制以及一致的监测和评价有利于建立信心和信任。安全理事会应更有效地利用其影响力和工具箱，以确保规范性框架能够建设和保持和平。有人建议，安理会可以邀请联合国人权事务高级专员更经常地通报情况。
- **加强法治。**法治和真诚遵守国际法规定的义务被认为是信任的关键要素。安全理事会应深化关于如何加强法治的讨论，并应在和平行动的任务中反映此类审议的结果。
- **确保问责制。**确保对违反规范框架的行为追究责任被确定为建立信任和保持和平的重要手段，特别是在冲突后过渡时期。安全理事会应继续促进追究责任，以塑造更公正、包容和持久的和平，包括在涉及《联合国宪章》有关国际法院的条款方面。
- **审查违规行为。**正如一些与会者所建议的那样，对《宪章》原则遭到违反和安理会决议仍未得到执行的情况进行审查，可以确保国际和平与安全未来不受影响。另一些与会者强调，违反规范性框架，特别是侵犯人权，是信任受到侵蚀的象征，应在预警系统的背景下加以审查。安全理事会应利用《宪章》规定的各种手段，更有效地确保遵守规范性框架，并优先采取有针对性的行动，尽早防止和解决暴力可能升级的问题。

包容

- **实现青年与和平与安全议程和妇女与和平与安全议程。**正如许多人提到的那样，青年和妇女的充分、平等和有意义的参与会建立对建设和保持

和平进程的信任。青年在长期建设和平中有着既得利益，他们的参与会促进代际信任。许多与会者强调，妇女参与会对保持和平作出重要贡献。安全理事会应扩大努力，实现青年与和平与安全议程和妇女与安全议程，同时注意有意义地纳入边缘化群体和弱势群体。

- **优先考虑和解。**过渡时期司法的目的是在冲突后或系统性侵犯人权后恢复信任。安全理事会应通过其任务规定为过渡时期司法进程创造条件，并利用建设和平委员会的作用，在维持和平的背景下审议过渡时期司法。
- **利用区域组织和当地知识。**区域组织利用当地知识并迅速作出反应。在建设和保持和平方面更有效的机构可以支撑起信任。安全理事会应加强联合国与区域组织之间的伙伴关系，促进与区域、次区域和地方各级的密切合作以及它们之间的密切合作。
- **促进公平地域代表性。**一直存在要求在联合国建设和平架构中更公平地平衡所有地理区域的代表性的呼吁。特别是，安全理事会改革以提高包容性被认为是在安理会内部建立信任的一个关键因素。安全理事会及其常任理事国应努力进行有意义的改革。

事实

- **释放数据的潜力。**准确的数据和科学证据有助于了解和解决暴力的根源，支持早期预警机制和解决冲突，并能够更有效地预测和平与安全面临的挑战。可信赖的知识能够实现可持续的解决方案。安全理事会应利用数据的潜力进行有效和循证决策，同时考虑潜在的风险，包括人工智能带来的风险。
- **通过事实建立信任。**独立的信息可以建立信任，而这种信任是由意见自由和新闻自由促成的。安全理事会在决策时应依据事实和可信信息，并在保持和平的背景下加大维护意见自由和新闻自由的努力。
- **负责任地利用技术。**技术进步既可能是冲突的驱动因素，也可能是和平的驱动因素。负责任地使用技术可以建立信心。安全理事会应密切审查新技术，并利用它们支持建设和保持和平的努力，同时预测和减轻与技术发展有关的任何可能风险。
- **加强透明度。**据介绍，加强和扩大裁军方面的透明度和核查机制可以促成增加信任。一些与会者补充说，支持解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革是建立和恢复信任的关键。安全理事会应优先考虑并支持提高透明度的行动和政策。
- **利用建设和平委员会的专门知识。**有人着重强调，安全理事会与建设和平委员会之间开展更有条理和更细致的合作对于建立信任至关重要。建设和平委员会在建设和保持和平方面发挥着关键作用，包括支持由国家主导的预防举措或在过渡背景下，该委员会向安理会提供重要咨询建议。

安全理事会应更有效地利用建设和平委员会的召集权，并始终如一地征求该委员会的意见。

- **根据可信的知识采取行动。**据说，根据科学证据采取果断行动，包括在气候、和平与安全方面采取果断行动，可以增强人们对安全理事会决心应对和平与安全当前和未来挑战方面的信心。联合国安全理事会应更积极地利用可信赖的科学知识，以便理解、预测、减轻和应对风险。

会员国的进一步意见

- **优先提供充足的资金。**对各机构履行其任务的能力的信任在很大程度上取决于是否有足够的资源；在这方面，强调了为建设和平基金以及非洲联盟主导的和平支助行动提供可持续和可预测资金。安全理事会应优先调动足够的资源，以维持支持和平与安全的行动。
- **加快可持续发展。**落实《2030 年可持续发展议程》将解决暴力的根源，并建立对实现可持续和平的信任。安全理事会应鼓励和促进为加速实现可持续发展目标所作的任何努力。
- **提供斡旋。**联合国系统代表的调解努力可以大大提高对建设和保持和平进程的信任。安全理事会应促进和支持这种努力。

额外资源

- 建设和平委员会提出的建议(S/2023/306)
- 人工智能提供的对辩论的自动报告²

² 见 <https://unsc.diplomacy.edu/>。