

**Совет Безопасности**

Distr.: General
23 May 2023
Russian
Original: French

**Письмо Постоянного представителя Швейцарии при
Организации Объединенных Наций от 19 мая 2023 года
на имя Генерального секретаря**

Совет Безопасности провел 3 мая под председательством Швейцарии открытые прения по теме «Укрепление доверия в целях сохранения мира».

С удовольствием препровождаю Вам неофициальное резюме конкретных предложений, внесенных государствами-членами и ораторами в ходе прений (см. приложение). Данное резюме было подготовлено Швейцарией в ее национальном качестве и не ставит своей целью отразить позицию Совета или его членов. Мы надеемся, что эти соображения окажутся полезными в контексте продолжающейся подготовки Новой повестки дня для мира, обсуждения миро-строительной архитектуры и других соответствующих процессов.

Буду признательна Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Паскаль Берисвиль
Постоянный представитель Швейцарии при
Организации Объединенных Наций



Приложение к письму Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 19 мая 2023 года на имя Генерального секретаря

[Подлинный текст на английском языке]

Укрепление доверия в целях сохранения мира

Подготовленное Швейцарией в ее национальном качестве неофициальное резюме открытых прений, состоявшихся в Совете Безопасности 3 мая 2023 года¹

Общие соображения относительно доверия

- Прения были посвящены доверию как одному из важнейших факторов, способствующих сохранению мира. Особо отмечалось, что ключевое значение для продвижения усилий по достижению прочного мира имеют доверие к учреждениям, таким как Совет Безопасности, и убежденность в их способности выполнять свой мандат. В нескольких выступлениях внимание было акцентировано на важности поддержания доверительных и эффективных отношений, в частности между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Критически важным элементом прочного мира были названы доверие между людьми и местными, национальными, региональными и международными учреждениями, а также уверенность людей в нормативной базе, которой руководствуются такие учреждения. Важнейшая роль в эффективной работе по построению и сохранению мира была отведена доверию к научным знаниям и фактам, гарантирующим транспарентное принятие решений на основе фактических данных.
- Доверие необходимо устанавливать и завоевывать. В ходе прений был определен ряд конкретных действий, направленных на укрепление доверия и особенно актуальных в условиях многочисленных и пересекающихся кризисов, геополитической напряженности и конфликтов. Некоторые ораторы выразили также сожаление по поводу ослабления доверия в отношениях между государствами, в частности между отдельными членами Совета Безопасности.

Ключевые позиции докладчиков

Нормы

- Доверие укрепляется благодаря всеобъемлющему осуществлению всех прав человека. Полное соблюдение прав человека — лучшее средство преодоления неравенства, имеющихся разногласий и барьеров, которые часто являются основополагающими причинами нестабильности и конфликтов.
- Доверие лежит в основе общественного договора между людьми и государственными институтами. Люди доверяют властям, когда на них можно положиться в вопросах продвижения экономических, социальных, гражданских, политических и культурных свобод и права на развитие, а также в деле отправления правосудия.
- Эффективным средством устранения коренных причин конфликта является применение нормативных рамок, прежде всего в области прав человека.

¹ Оговорка: настоящее неофициальное резюме не является официальным отчетом о заседании и не ставит своей целью отразить позиции Совета Безопасности или его членов. См. также концептуальную записку, содержащуюся в документе [S/2023/283](#).

- При решении проблем, касающихся мира и безопасности, Совету Безопасности и государствам-членам следует более эффективно использовать возможности для укрепления доверия с помощью правозащитной деятельности.

Всеохватность

- Обеспечение доверия к мирным процессам требует реформирования и укрепления институтов, ответственных за достижение прогресса в деле сохранения мира. Вместе с тем имеет место постепенная утрата доверия к институтам, в первую очередь среди молодежи.
- Необходимо, чтобы меры по обеспечению всеобщего охвата стали более эффективными и значимыми и вызывали больше доверия, а результаты их применения поддавались измерению.
- Следует использовать инновации, достижения цифровизации и миротворческий потенциал молодежи, инвестировать в участие молодых людей и молодежных сетей в работе учреждений, поощрять устойчивость посредством оказания финансовой и технической поддержки и побуждать молодых людей становиться заинтересованными сторонами. Существенно важной является роль молодых людей как соавторов повесток дня.

Факты

- Одним из наиболее значимых компонентов укрепления доверия являются достоверные и доступные для всех знания, управление которыми осуществляется на транспарентной основе.
- Для укрепления доверия потребуется снизить уровень неопределенности путем предвосхищения будущего миростроительства, укрепления взаимосвязей между наукой и людьми и создания условий для формирования общего представления о будущем.
- Вклад науки заключается в изучении того, как меняются представления будущих мировых лидеров о мирном сосуществовании и как новейшие технологии будут формировать мир.

Замечания государств-членов

Нормы

- **Обеспечение применения существующих общих и признанных нормативных рамок, основанных на международном праве, включая право прав человека.** В качестве факторов, способствующих повышению степени уверенности и укреплению доверия, упоминались справедливое и последовательное применение и обеспечение соблюдения норм, привлечение к ответственности и постоянные мониторинг и оценка. Совету Безопасности следует более эффективно использовать имеющиеся у него рычаги и инструментарий, добиваясь того, чтобы нормативные рамки способствовали построению и сохранению мира. Совету было предложено чаще приглашать Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека для проведения брифингов.
- **Укрепление верховенства права.** В числе ключевых составляющих доверия были упомянуты верховенство права и добросовестное выполнение обязательств по международному праву. Совету Безопасности следует проводить более предметные обсуждения, посвященные возможностям

укрепления верховенства права, и отражать итоги таких обсуждений в мандатах операций в пользу мира.

- **Обеспечение привлечения к ответственности.** Одним из важных средств укрепления доверия и сохранения мира, прежде всего в постконфликтный переходный период, было названо привлечение к ответственности за нарушения нормативных положений. Совету Безопасности следует и далее содействовать привлечению к ответственности, в том числе за нарушение положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся Международного Суда, в интересах формирования более справедливого, всеохватного и прочного мира.
- **Рассмотрение нарушений.** Некоторые ораторы отмечали, что внести вклад в защиту международного мира и безопасности могло бы рассмотрение ситуаций, в которых нарушаются принципы Устава и не выполняются резолюции Совета. Другие ораторы подчеркивали, что нарушения нормативных положений, в частности касающихся прав человека, свидетельствуют о подрыве доверия и должны рассматриваться в контексте систем раннего предупреждения. Совету Безопасности следует использовать разнообразные средства, доступные согласно Уставу, для более эффективного обеспечения соблюдения нормативных положений и уделять первоочередное внимание как можно более раннему принятию целенаправленных мер по недопущению возможной эскалации насилия и по деэскалации.

Всеохватность

- **Осуществление повесток дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности и по вопросу о женщинах и мире и безопасности.** Как отмечали многие ораторы, полное, равноправное и значимое участие молодежи и женщин порождает доверие к процессам по построению и сохранению мира. Молодежь непосредственно заинтересована в долгосрочном миростроительстве, и ее вовлечение способствует укреплению доверия между поколениями. Кроме того, многие участники подчеркивали, что принципиальную важность для сохранения мира имеет вовлечение женщин. Совету Безопасности следует нарастить усилия, направленные на осуществление повесток дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности и по вопросу о женщинах и мире и безопасности, памятуя о необходимости значимого участия маргинализированных групп и групп, находящихся в уязвимом положении.
- **Сосредоточение первоочередного внимания на примирении.** Правосудие переходного периода направлено на восстановление доверия в постконфликтных контекстах или после систематических нарушений прав человека. Совету Безопасности следует создавать условия для отправления правосудия в переходный период через свои мандаты и использовать возможности Комиссии по миростроительству при решении вопросов правосудия переходного периода в контексте сохранения мира.
- **Привлечение региональных организаций и использование знаний местных субъектов.** Региональные организации опираются на знания местных субъектов и осуществляют оперативное реагирование. Учреждения, способные получать большую отдачу от усилий по построению и сохранению мира, могут вносить вклад в укрепление доверия. Совету Безопасности следует развивать партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и содействовать тесному сотрудничеству с региональными, субрегиональными и местными субъектами и между ними.

- **Содействие справедливой географической представленности.** Звучат призывы к обеспечению более справедливой представленности всех географических регионов в миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций. Так, одним из ключевых подходов к укреплению доверия к Совету и внутри него называют реформирование Совета Безопасности с целью придать этому органу более инклюзивный характер. Совету Безопасности и его постоянным членам следует предпринимать шаги для его значимого реформирования.

Факты

- **Раскрытие потенциала данных.** Точные научные данные помогают понимать и устранять коренные причины насилия, используются в работе механизмов раннего предупреждения и при урегулировании конфликтов и позволяют более эффективно прогнозировать угрозы миру и безопасности. Достоверные знания помогают находить устойчивые решения. Совету Безопасности следует использовать потенциал данных для эффективного принятия решений на основе фактической информации, учитывая при этом потенциальные риски, в том числе риски, связанные с применением технологии искусственного интеллекта.
- **Укрепление доверия через факты.** Доверие укрепляется благодаря наличию независимой информации, чему способствуют свобода мнений и свобода печати. Совету Безопасности следует принимать решения на основе фактов и достоверной информации и активизировать работу по защите свободы мнений и свободы печати в контексте сохранения мира.
- **Ответственное использование технологий.** Технический прогресс может как порождать конфликты, так и содействовать установлению мира. Ответственное использование технологий позволяет укрепить доверие. Совету Безопасности следует внимательно изучать новые технологии и применять их в рамках усилий по построению и сохранению мира, упреждая и смягчая любые потенциальные риски, связанные с их развитием.
- **Повышение степени транспарентности.** Одним из способов укрепить доверие было названо совершенствование и расширение механизмов обеспечения транспарентности и контроля в вопросах разоружения. Как отмечали некоторые ораторы, большое значение для укрепления и восстановления доверия имеет поддержка мероприятий по разоружению, демобилизации и реинтеграции, а также реформ сектора безопасности. Совету Безопасности следует сосредоточить первоочередное внимание на мерах и стратегиях, направленных на повышение степени транспарентности, и содействовать их реализации.
- **Использование экспертных знаний Комиссии по миростроительству.** Важным условием укрепления доверия было названо более структурированное и разветвленное сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Комиссия играет ключевую роль в построении и сохранении мира, что выражается, помимо прочего, в поддержке осуществляемых на национальном уровне инициатив в области предотвращения и в содействии переходным процессам; кроме того, она оказывает Совету чрезвычайно ценную консультационную помощь. Совету Безопасности следует более эффективно использовать возможности Комиссии по миростроительству в плане организации и регулярно обращаться в Комиссию за консультациями.

- **Принятие решений на основе достоверных знаний.** Отмечалось, что энергичные действия на основе научных данных, в том числе в вопросах климата, мира и безопасности, укрепляют уверенность в намерении Совета Безопасности решать нынешние и будущие проблемы, касающиеся мира и безопасности. Совету Безопасности следует активнее использовать достоверные научные знания, с тем чтобы понимать, прогнозировать, смягчать и устранять риски.

Дополнительные замечания государств-членов

- **Сосредоточение первоочередного внимания на достаточном финансировании.** Убежденность в способности учреждений выполнять свои мандаты в значительной степени зависит от наличия достаточных ресурсов; в этой связи ораторы особо отмечали важность устойчивого и предсказуемого финансирования Фонда миростроительства, а также операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза. Совету Безопасности следует уделять первостепенное внимание мобилизации достаточных ресурсов для дальнейшего принятия мер в интересах мира и безопасности.
- **Ускорение устойчивого развития.** Устранению коренных причин насилия и укреплению доверия к усилиям по достижению прочного мира способствует реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Совету Безопасности следует поощрять и поддерживать любые усилия, направленные на ускорение достижения целей в области устойчивого развития.
- **Оказание добрых услуг.** Существенный вклад в укрепление доверия к процессам построения и сохранения мира могут внести посреднические усилия представителей системы Организации Объединенных Наций. Совету Безопасности следует поощрять и поддерживать такие усилия.

Дополнительные ресурсы

- Рекомендации Комиссии по миростроительству ([S/2023/306](#))
- Отчет о прениях, автоматически сгенерированный с помощью технологии искусственного интеллекта²

² URL: <https://unsc.diplomacy.edu/>.