



Consejo de Seguridad

Distr. general
23 de mayo de 2023
Español
Original: francés

Carta de fecha 19 de mayo de 2023 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de Suiza ante las Naciones Unidas

El Consejo de Seguridad se reunió el día 3 de mayo bajo la presidencia de Suiza para celebrar un debate abierto sobre el tema titulado “Fomentar una confianza duradera para sostener la paz”.

Tengo el honor de transmitirles un resumen oficioso de las propuestas concretas que presentaron los Estados Miembros y las personas participantes en el debate (véase el anexo). Suiza ha preparado este resumen en su propio nombre y con él no se pretende reflejar la posición del Consejo ni de sus miembros. Esperamos que estas reflexiones resulten útiles en el contexto de los preparativos que están en curso para la Nueva Agenda de Paz, así como de las reflexiones sobre la arquitectura para la consolidación de la paz y otros procesos pertinentes.

Le agradecería que tuviera a bien hacer distribuir el texto de la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Pascale **Baeriswyl**
Representante Permanente de Suiza ante las Naciones Unidas



Anexo de la carta de fecha 19 de mayo de 2023 dirigida al Secretario General por la Representante Permanente de Suiza ante las Naciones Unidas

[Original: inglés]

Fomentar una confianza duradera para sostener la paz

Resumen oficioso preparado por Suiza, en su propio nombre, sobre el debate abierto celebrado por el Consejo de Seguridad el día 3 de mayo de 2023¹

Consideraciones generales acerca de la confianza

- En el debate se puso de relieve que la confianza era un factor básico para crear entornos propicios al sostenimiento de la paz. Se hizo hincapié en la necesidad fundamental de que las personas confiaran en las instituciones, tales como el Consejo de Seguridad, y su capacidad de cumplir las tareas que se les encomendaban para poder hacer avances en el establecimiento de una paz duradera. En varias contribuciones se destacó la importancia de unas relaciones eficaces y de confianza, sobre todo entre el Consejo de Seguridad y la Comisión de Consolidación de la Paz. Se indicó que la confianza entre las personas y las instituciones locales, nacionales, regionales e internacionales y el marco normativo por el que se regían era un elemento decisivo para crear una paz sostenible. Se dijo que, para consolidar y sostener la paz con eficacia, se debía confiar en los conocimientos científicos y en los hechos, que permitían tomar decisiones con transparencia y base empírica.
- La confianza se genera, y hay que ganársela. En el debate se señalaron distintas medidas de carácter concreto para fomentar una confianza duradera, particularmente en un clima de crisis múltiples e interrelacionadas, tensiones geopolíticas y conflictos. Algunos participantes también lamentaron la erosión de la confianza entre los Estados y, en especial, entre algunos miembros del Consejo de Seguridad.

Mensajes principales de los ponentes

Normas

- Se genera confianza cuando se hacen avances integrales en todos los derechos humanos. El respeto pleno de los derechos humanos es el mejor antídoto frente a las desigualdades, las reivindicaciones no reconocidas y las formas de exclusión que suelen dar origen a situaciones de inestabilidad y conflictos.
- La confianza es el eje del contrato social entre las personas y las instituciones del Estado. Las personas confían en las autoridades cuando saben que estas promoverán sus libertades económicas, sociales, civiles, políticas y culturales, así como su derecho al desarrollo, y que impartirán justicia.
- La aplicación de marcos normativos, especialmente en relación con los derechos humanos, es un medio eficaz de abordar las causas profundas de los conflictos.

¹ Descargo de responsabilidad: el presente resumen oficioso no constituye un acta oficial de la reunión ni pretende representar las posiciones del Consejo de Seguridad o de sus miembros. Véase también la nota conceptual que figura en el documento [S/2023/283](#).

- Al abordar los problemas relacionados con la paz y la seguridad, el Consejo de Seguridad y los Estados Miembros deberían hacer un uso más eficaz del potencial de los derechos humanos para fomentar la confianza.

Inclusión

- La confianza en los procesos de paz exige pasar revista a las instituciones encargadas de salvaguardar los avances hacia el sostenimiento de la paz y reforzarlas. Sin embargo, cada vez se confía menos en las instituciones, especialmente en el caso de los jóvenes.
- Se debe hacer de la inclusión una práctica más eficaz, significativa y basada en la confianza que pueda medirse.
- Hace falta aprovechar la innovación, la digitalización y el potencial de la juventud para establecer la paz, además de invertir en la participación de los jóvenes y sus redes en las instituciones, de promover la sostenibilidad mediante medidas de apoyo financiero y técnico, y de alentar a los jóvenes a ser partes interesadas. Las aportaciones de la juventud son esenciales para definir las agendas.

Hechos

- Un conocimiento que sea digno de crédito, disponible para todos y regulado de manera transparente es un ingrediente esencial para fomentar una confianza duradera.
- Para fomentar una confianza duradera hace falta disipar las incertidumbres anticipando el futuro de la consolidación de la paz, creando mejores vínculos entre la ciencia y las personas, y manteniendo un espacio que favorezca la creación de un futuro inclusivo.
- La contribución de la ciencia consiste en examinar cómo van cambiando las perspectivas sobre la paz entre quienes gobernarán el mundo del futuro, y cómo las últimas tecnologías le darán forma.

Observaciones de los Estados Miembros

Normas

- **Velar por que se respeten los marcos normativos existentes, comunes y respetados, que se basan en el derecho internacional, incluido el derecho de los derechos humanos.** Se mencionó que aplicar y hacer cumplir las normas de manera justa y coherente, exigir responsabilidades y hacer un seguimiento y una evaluación constantes favorecen la confianza. El Consejo de Seguridad debería utilizar con mayor eficacia su influencia y los instrumentos de los que dispone para consolidar y sostener la paz a través de los marcos normativos. Se sugirió que el Consejo podría invitar al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos a que lo informara más frecuentemente.
- **Reforzar el estado de derecho.** Se indicó que el estado de derecho y el cumplimiento de buena fe de las obligaciones derivadas del derecho internacional son factores básicos para que haya confianza. En sus debates, el Consejo de Seguridad debería profundizar sobre la manera de reforzar el estado de derecho, y reflejar el resultado de sus deliberaciones en los mandatos de las operaciones de paz.
- **Velar por la rendición de cuentas.** Se determinó que rendir cuentas por el incumplimiento de los marcos normativos era una manera importante de generar

confianza y sostener la paz, sobre todo en las etapas de transición posteriores a los conflictos. El Consejo de Seguridad debería seguir promoviendo la rendición de cuentas para configurar una paz más justa, inclusiva y duradera, también con respecto a las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas relativas a la Corte Internacional de Justicia.

- **Analizar los incumplimientos.** Algunos participantes sugirieron que analizar las situaciones en las que se incumplían los principios de la Carta o en las que las resoluciones del Consejo seguían sin aplicarse podría fomentar una paz y una seguridad internacionales duraderas. Otros destacaron que el incumplimiento de los marcos normativos, en particular de los derechos humanos, era representativo de una erosión de la confianza y debía analizarse en el contexto de los sistemas de alerta temprana. El Consejo de Seguridad debería utilizar los diversos medios de los que dispone en virtud de la Carta para cerciorarse de que se cumplen los marcos normativos y dar prioridad a las medidas específicas para prevenir y abordar cualquier posible escalada de violencia desde sus inicios.

Inclusión

- **Hacer realidad la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad y la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad.** Muchos intervinientes mencionaron que la participación plena, igualitaria y significativa de los jóvenes y las mujeres generaba confianza en los procesos que consolidaban y sostenían la paz. Los jóvenes tienen un interés personal en consolidar la paz a largo plazo, y su inclusión fomenta la confianza intergeneracional. Muchos participantes destacaron que la inclusión de las mujeres contribuía de forma decisiva a sostener la paz. El Consejo de Seguridad debería esforzarse más para hacer realidad la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad y la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad, incluyendo también de forma significativa a los grupos marginados y los que se encuentran en situación de vulnerabilidad.
- **Priorizar la reconciliación.** El objetivo de la justicia de transición es restaurar la confianza después de un conflicto o tras situaciones de violación sistemática de los derechos humanos. El Consejo de Seguridad debería sentar las bases de los procesos relacionados con la justicia de transición a través de sus mandatos y potenciar la labor de la Comisión de Consolidación de la Paz al respecto en el contexto del sostenimiento de la paz.
- **Recurrir a las organizaciones regionales y aprovechar los conocimientos locales.** Las organizaciones regionales utilizan los conocimientos locales y reaccionan con rapidez. La confianza se refuerza cuando las instituciones tratan de consolidar y sostener la paz con eficacia. El Consejo de Seguridad debería impulsar las alianzas entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales, y fomentar una colaboración estrecha con las instancias regionales, subregionales y locales, y entre ellas.
- **Impulsar la representación geográfica equitativa.** Se han hecho llamamientos para equilibrar de forma más equitativa la representación de todas las regiones geográficas en la estructura de consolidación de la paz de las Naciones Unidas. En particular, se ha señalado que la reforma del Consejo de Seguridad para que haya una mayor inclusividad es un elemento clave para generar confianza en el Consejo y dentro de él. El Consejo de Seguridad y sus miembros permanentes deberían esforzarse por lograr una reforma significativa.

Hechos

- **Explotar el potencial de los datos.** La precisión en los datos y las pruebas científicas sirven para conocer mejor las causas profundas de la violencia y hacerles frente, implantar mecanismos de alerta temprana, buscar soluciones a los conflictos y anticipar más eficazmente los obstáculos para la paz y la seguridad. Cuando los conocimientos son fiables se pueden encontrar soluciones sostenibles. El Consejo de Seguridad debería sacar partido del potencial que ofrecen los datos para que la toma de decisiones sea eficaz y con base empírica, sin por ello dejar de tener en cuenta los posibles riesgos, incluidos los que plantea la inteligencia artificial.
- **Reforzar la confianza con hechos.** La información independiente genera confianza, gracias a la libertad de opinión y de prensa. El Consejo de Seguridad debería basarse en hechos y en información fiable al tomar decisiones, y esforzarse más por defender la libertad de opinión y de prensa en el contexto del sostenimiento de la paz.
- **Sacar partido de la tecnología con responsabilidad.** Los avances tecnológicos pueden ser causa de conflicto, pero también ayudar a sembrar la paz. El uso responsable de las tecnologías fomenta la confianza. El Consejo de Seguridad debería estudiar de cerca las nuevas tecnologías, aprovecharlas en favor de la consolidación y el sostenimiento de la paz y, al mismo tiempo, anticipar y mitigar cualquier posible riesgo ligado a su desarrollo.
- **Reforzar la transparencia.** Se señaló que reforzar y ampliar los mecanismos de transparencia y verificación en el ámbito del desarme aumentaba la confianza. Algunos participantes añadieron que el apoyo al desarme, la desmovilización y la reintegración, así como a las reformas del sector de la seguridad era algo decisivo para generar y restablecer la confianza. El Consejo de Seguridad debería dar prioridad a las medidas y las políticas que aumentan la transparencia, y apoyarlas.
- **Utilizar los conocimientos expertos de la Comisión de Consolidación de la Paz.** Se destacó que una cooperación más estructurada y minuciosa entre el Consejo de Seguridad y la Comisión era importante para fomentar la confianza. La Comisión de Consolidación de la Paz es de suma importancia para consolidar y sostener la paz, al apoyar las iniciativas de prevención dirigidas por los países o en el contexto de las transiciones, por ejemplo, y da un asesoramiento crítico al Consejo. El Consejo de Seguridad debería sacar más provecho del poder de convocatoria de la Comisión y solicitar sus aportaciones de forma continua.
- **Tomar medidas a partir de conocimientos fiables.** Se indicó que las medidas decisivas basadas en pruebas científicas en cuanto al clima, la paz o la seguridad, entre otras cosas, inspiraban confianza en el Consejo de Seguridad y su disposición para hacer frente a las dificultades presentes y futuras con respecto a la paz y la seguridad. El Consejo de Seguridad debería recurrir más decididamente a los conocimientos científicos fiables para conocer, anticipar y mitigar los riesgos y hacerles frente.

Otras observaciones de los Estados Miembros

- **Priorizar la disponibilidad de fondos.** El grado de confianza en la capacidad de las instituciones de cumplir sus mandatos depende de modo fundamental de que tengan recursos suficientes. A este respecto, se destacó la financiación sostenible y predecible del Fondo para la Consolidación de la Paz y de las operaciones de apoyo a la paz encabezadas por la Unión Africana. El Consejo

de Seguridad debería priorizar la movilización de recursos suficientes para mantener las medidas que favorecen la paz y la seguridad.

- **Acelerar el desarrollo sostenible.** La implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aborda las causas profundas de la violencia y genera confianza en la consecución de una paz sostenible. El Consejo de Seguridad debería alentar y promover toda actividad dirigida a acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- **Interponer buenos oficios.** Los esfuerzos de mediación de los representantes del sistema de las Naciones Unidas pueden aumentar de modo considerable la confianza en los procesos que buscan consolidar y sostener la paz. El Consejo de Seguridad debería promover y apoyar tales esfuerzos.

Recursos adicionales

- Opinión de la Comisión de Consolidación de la Paz ([S/2023/306](#))
- Información sobre el debate generada automáticamente mediante herramientas de inteligencia artificial²

² Véase <https://unsc.diplomacy.edu/>