



安全理事会

第七十八年

第 九三二四 次会议

2023年5月18日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	贝里斯维尔夫人	(瑞士)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	邦戈女士
	加纳	博滕先生
	日本	志野夫人
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2023/340)

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第三十七次报告 (S/2023/341)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告 (S/2023/340)

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第三十七次报告 (S/2023/341)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士、以及打击暴力侵害妇女行为ASUDA组织创始人兼主任哈尼姆·拉蒂夫女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/340，其中载有秘书长关于第2631 (2022) 号决议执行情况的报告；以及文件S/2023/341，其中载有秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第三十七次报告。

我现在请雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士 (以英语发言)：联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 任务期限下一次延长在即，我谨借此机会略作反思，而更重要的是展望未来。

过去几个月，很多人士和实体分析了20年前震惊伊拉克的事件、以及此后的事态发展。几乎无人否认，这是一条非常坎坷的道路，路途上不仅有过去几十年遗留、至今犹在的脆弱性，而且暴露出了新的弱点。许多人承认，伊拉克在其整个历史上度过了一些非常黑暗的时期，但他们也认为，该国不久前出现的不稳定因素大多依然如故——例如腐败、治理不力、非国家武装行为体的存在、有罪不罚、派系政治、服务供给不

足、不平等、失业以及过度依赖石油等因素。尽管如此，伊拉克的巨大潜力也得到普遍强调，而以下观点同样得到强调：现在是采取行动的時刻，由此重申，伊拉克政府去年10月得到认可打开了一个关键的机会窗口。因此，问题是：现在的情况如何？

我最近在2月份向安理会通报情况 (见S/PV.9253) 时提到，政府已经表明它决心处理我刚才提及的一些紧迫问题，现在仍然如此。它正在专心致志处理其核心优先事项，并力图避免分散精力，以免有可能扰乱当前的政治稳定。

当然，尽管如此，现在为时尚早，我们没有水晶球来预测未知之事，而这可能包括出现潜在的干扰因素。正如我一直强调的那样，我们所知道的是，任何政府处于这一境况都需要时间，而且这本身就已经是一项挑战。除了对恢复2022年10月前的原状容忍度低或者不容忍之外，严峻的现实是时不我待。因此，我只能强调：各类行为体都必须作出不懈努力，必须将国家利益置于个人或党派利益之上，独立国家机构可以发挥关键作用，也必须有一个活跃、被赋予权能和受到保护的公民空间。

政府方案正在发挥牵头作用，团结在国家执政联盟之内的所有联盟政党都签署了该方案。这并不意味着没有分歧和争吵，由联盟治理的其它国家也是如此。为了弥合分歧并在优先领域开展后续执行工作，政府和联盟成员之间定期举行会议。很简单：要平衡多种不同意见和利益，就必须不断作出妥协。

这是否意味着来自联盟之外的动态、趋势、意见和看法无关紧要？当然不是。我要说，它们非常重要。换言之，必须允许反对派与联盟之间进行良性互动，包括通过决策者、政治领导人、权威人士和广泛民间社会之间的公开交流来这样做。而且，鉴于成功处理核心优先事项需要达成微妙平衡，必须考虑到新法律、行动或提案可能产生的广泛影响，无论是在议会内、由政府还是在别处提出的。它会巩固关键目标还是有可能与之相冲突？它会弥合还是会扩大团体之间和族群之间的分歧？它会团结还是会疏远民众？换言之

之，为了打破危机的往复循环，必须处理的优先事项是什么？事实上，伊拉克有着冗长的“待完成事项”清单，狭隘行动或党派行动无助于完成清单上的事项。

要实现某些政府目标，例如提供适足的公共服务，所需要的资源应当在联邦预算通过后予以拨付。这尚未发生，因此，这些天，伊拉克国民议会备受瞩目。毋庸赘言，及早就正常运作的预算达成一致至关重要，包括为了及时举行期待已久的省议会选举，现已宣布，选举不迟于今年12月20日举行。

同时，伊拉克继续依赖石油，公共部门仍然是最大的雇主。当然，这些并非新现象，但是，正如我多次说过的那样，这些现象也不会无限期延续下去。经济多样化和重大机构改革仍然是当务之急。是的，这无可否认：事实将证明此事具有挑战性，原因有多种，包括公众的期望。毕竟，历届政府都没有发展一个创造就业的私营部门，而是选择了轻松的出路，即创造公共部门就业岗位，以“平息”内乱。由此产生的工资额是任何国家都负担不起的。

因此，我还要再次强调，如果被丛生的裙带关系和贪污贿赂行为所窒息，亟需的改革就不会落地生根。也正如我已经提到的那样，独立国家机构至关重要。任何培训、能力建设或技术援助方案都无法消除政治干预的不良影响。好消息是，该政府已采取明确的立场，反对过去20年来建立的制度所造成的腐败的负面影响。的确，既得利益者无疑会让所需的系统性改革成为一场艰苦的斗争，但必须完成改革。谈到改革，我要肯定该政府为推动伊拉克走向能源独立所作的努力。同样，这也不会在一夜之间发生。但是，从发放新一批许可到努力减少能源浪费，包括打击天然气燃除，距离实现这个雄心勃勃的目标越来越近了。

谈到库尔德斯坦，最近几个月两个执政党之间的分歧将该地区推向边缘。许多人有充分的理由将政治局势描述为越来越不计后果、不负责任。我们坚信，悬而未决的财政、行政、安全和选举分歧本可以在几个月前就得到解决，但妥协的意愿显然早就没有了。尽管如此，该地区总统和其他人为使各方回到谈判桌前

一再作出的努力，以及该地区总理与副总理最近的会晤，终于带来了一些好消息。六个月后，库尔德斯坦地区的内阁于周日召开全体会议。在现阶段，我只能希望，各方现在将加紧努力，弥合分歧，为各族人民的利益而努力。只要看一眼库尔德斯坦地区的历史和地理情况，就会发现有多么迫切需要可持续解决方案。

该地区原定于2022年10月举行的议会选举也逾期已久。在与所有各方协商后，该地区总统现已确定今年11月18日为选举日。请允许我借此机会提醒各方，时间至关重要。迫切需要确保就悬而未决的选举问题达成一致。再次推迟选举将有损公众信任。

关于巴格达和埃尔比勒之间的关系，我注意到，关系仍被说成是还不错但比较复杂。库尔德斯坦地区的政治内斗显然不利于局势，因为它也影响了与巴格达合作伙伴的关系。4月4日，在设在巴黎的国际仲裁法院作出裁决后，在期待已久的油气法尚未出台的情况下，巴格达和埃尔比勒宣布，它们已达成一项临时协议，以便恢复通过土耳其杰伊汉港的石油出口。5月10日，伊拉克政府要求土耳其重新开始出口，但迄今出口尚未恢复。自从3月25日阀门关闭以来，很可能已经损失了数亿美元的收入。在此，我要再次强调，前瞻性治理对于实现巴格达与埃尔比勒关系的根本性制度化具有重要意义。无论是在预算、围绕油气资源的问题、有争议的领土、《辛贾尔协议》的执行还是任何其他未决问题方面，双方都必须克服出现问题才接触的做法。

聚焦辛贾尔问题，我们对在执行2020年《辛贾尔协议》方面进展甚微甚至毫无进展只能表示失望，尽管各方一再宣布致力于该协议。显而易见的是，这种停滞为各种背景和派别的破坏者利用局势达到自身目的创造了更多空间，并使数千名流离失所的辛贾尔人无法返回他们的原籍地。可悲的是，辛贾尔社区之间的紧张关系最近有所加剧，针对雅兹迪族的网上虚假信息在很大程度上进一步助长了这种情况。各方的地方领导人作出了共同努力，以消除加剧的紧张局势。但是，在采取切实步骤，包括建立统一的行政当局、稳定的安全机构并进行重建之前，和解所面临的挑战

将持续存在。现在，2020年《辛贾尔协议》已被明确列为政府方案的优先事项，应该做一些实事了。

伊拉克承诺确保其公民从叙利亚东北部返回，这一值得赞扬的承诺仍然是一个范例。在等待新一轮回返的同时，也在努力使以前的回返者重返原籍地，或在相关情况下根据适用的法律追究责任。众所周知，伊拉克的工作量非常大，我只能强调，必须在这方面继续向伊拉克提供支持，而在叙利亚东北部有国民的每个国家也应当遣返其公民。广而言之，为来自叙利亚东北部的回返者和所有其他境内流离失所者找到持久解决办法仍然至关重要，在尼尼微省的一个营地于4月突然关闭后，这一点变得尤为重要。二次流离失所难以控制，会造成新的风险。

我现在要谈谈另一个问题——供水，这是伊拉克面临的最严重的气候紧急情况。据估计，到2035年，伊拉克将只能满足其15%的水需求。伊拉克90%的河流受到污染，700万人目前正遭受供水减少之苦。这已成为破坏伊拉克稳定的各种威胁的重要倍增因素，因此，政府对水安全问题的重视是非常值得欢迎的。据说大规模更新伊拉克水资源管理系统的计划正在进行中。这对于满足人口增长和城市化带来的需求至关重要。伊拉克邻国之间公平分享资源也同样重要。如果争夺起水资源来，所有人都会输。大胆的国内行动和密切的区域合作才是唯一能够成功的解决方案。在这方面，我也要提请注意一个简单的事实，即区域安全、经济和政治发展正在影响伊拉克，并将继续产生影响。因此，该政府努力在从边境安全和贸易到水资源共享和气候问题等领域加强与邻国的外交以及邻国之间的外交，其重要性怎么强调都不为过。当然，区域稳定也将取决于对主权、领土完整和邻友好原则的尊重。

我现在要谈谈失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题。伊拉克当局在红十字国际委员会和三方委员会的协助下，继续努力寻找证人以及科威特国民和第三国国民可能的埋葬地点。不用说，我们欢迎总理决定设立一个由安全机构成员组成、由国防部人权局担任主席的委员会，

来负责支持这方面的活动。我们继续期待在找回包括国家档案在内的失踪科威特财产方面取得进展。

最后一点，请允许我重申我在通报开始时提到的一件事，即需要一个行动活跃、地位得到提高、受到保护的公民空间。促进和允许听到大量不同声音，包括不同意或批评主流决策的声音，既是健康的，也是必要的。因此，我谨表示，我们真诚希望伊拉克领导人和当局公开支持公民参与和表达自由，以防止伊拉克人，特别是年轻一代和妇女再次产生孤立感和幻灭感。要说明的是，问责制、法治和尊重人权对于防止危机循环往复同样重要。

最后，正如我们经常指出的那样，伊拉克拥有巨大的潜力。通过该国政府雄心勃勃的计划——如果这些计划得到充分实施的话——许多不稳定的驱动因素都可以得到解决。当然，所有这一切都很容易被破坏，无论是腐败无度、内部干涉、外部干预、幻灭感高涨，还是违背共同利益进行政治交易，都会造成破坏。我的主要意思是，现在不是沾沾自喜或想当然地认为伊拉克已经好转的时候。我真诚地希望所有人都能坚守承诺。

主席（以法语发言）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的通报。

我现在请拉蒂夫女士发言。

拉蒂夫女士（以阿拉伯语发言）：我感谢今天上午有机会向安全理事会通报伊拉克妇女和民间社会的情况。

我是打击暴力侵害妇女行为Asuda组织代表哈尼姆·拉蒂夫。Asuda组织是伊拉克的一个非营利组织，其宗旨是实现性别平等、消除性别歧视和制止一切形式暴力侵害妇女行为。2002年，我们这个组织建立了伊拉克首个独立的性别暴力幸存者庇护所。

伊拉克目前局势的特点是，在所有领域，暴力侵害妇女行为，包括针对女性人权维护者的暴力行为，随处可见。最近数月，我们看到，在伊拉克库尔德地区，妇女仅仅因为使用了“性别”一词就遭到大肆攻

击。伊拉克妇女处境岌岌可危，加上社会和经济不平等，妇女在决策进程中代表权惊人地不足，都意味着妇女充分和自由行使其权利的空间受到极大限制。

伊拉克妇女和女孩目前境况应当令我们所有人深感关切。我今天发言将着重谈谈国际社会怎样才能有效处理四个关键问题：第一，为妇女提供法律保护，使之免遭暴力侵害；第二，让妇女参政；第三，延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）任务期限。

关于为妇女提供法律保护，使之免遭暴力侵害的问题，伊拉克国内针对妇女的歧视和暴力现在随处可见。几乎没有一天没有关于妇女仅仅因为其性别而被自家人杀害、致残或成为侵害目标的报道。2020年至2021年，性别暴力案件增加了125%，达到了22000多起，而面临这种暴力风险的人75%以上是妇女和女孩。这一犯罪率非常高，这些罪行的残暴性质令人严重关切。全国各地还广泛发生以逾越社会规范为由对妇女实施“荣誉杀害”、早婚、逼婚和乱伦。性别暴力如此急剧增加是在没有对施暴者进行处罚，没有为性别暴力幸存者提供服务、法律保护和伸张正义的背景下发生的。

若无防止暴力的保护和免于歧视的自由，妇女就无法充分或平等地参与政治、社会或经济生活。性别暴力猖獗，不仅侵犯伊拉克批准的《消除对妇女一切形式歧视公约》中概述的国际标准所保障的妇女基本人权，而且还违反安全理事会关于妇女与和平与安全的决议。20多年来，这些决议一直强调，保护与参与之间存在着重要联系。为了让妇女在全国所有决策进程中拥有其应有的地位，必须制止这一暴力。

因此，我敦促安全理事会呼吁伊拉克政府采取一切必要措施，保护女孩和妇女免遭一切形式的性别暴力，并支持为幸存者伸张正义。这要求通过早该通过的反家庭暴力法草案、修正刑法典和防止按照教派教义解释个人状况法。通过反家庭暴力法可以为每天面临越来越多性别暴力的数以千计伊拉克女孩和妇女提供重要的解决办法。

我还敦促安理会呼吁伊拉克政府为性别暴力幸

存者求助于庇护所，包括非政府组织运作的庇护所提供大力方便。这包括确保幸存者能够获得心理社会支持、司法和法律服务，并增强幸存者经济权能，为幸存者提供经济机会，让幸存者有一个安全的未来。

最后，我们呼吁伊拉克政府执行2021年3月批准的《雅兹迪女性幸存者法》，并为此划拨预算。

至于让妇女参政，今天，伊拉克议会成员29%是妇女，内阁中有三名女部长，包括财政部长。这是积极的第一步，与此同时，各政党缺乏真正的政治意愿来确保妇女切实参与所有进程。仅仅增加担任决策职务的妇女人数是不够的，她们还必须对这种进程和谈判的结果拥有切实的影响力。简言之，若无妇女的参与，政治决策就仍然是男子的专有权利，无法切实反映妇女的权利和需求。

因此，我呼吁安全理事会向伊拉克政府施压，要求它建立国家妇女事务机制，无论这个机制是一个委员会还是一个部，并为之配备胜任的人力资源，为之划拨预算，使之能够充分执行第二个关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。

关于延长联伊援助团任务期限，联合国在伊拉克境内支持和倡导保护和推进妇女人权、促进性别平等以及推动妇女充分、安全、平等和切实参与和平与政治进程等方面可以发挥至关重要的作用。

在延长联伊援助团任务期限时，必须加强其在推进任何涉及妇女与和平与安全议程的问题方面发挥的作用。我大力鼓励安全理事会明确要求联伊援助团支持妇女参与所有政治和决策进程，监测和报告任何侵犯或报复女性人权维护者或其他妇女领导人的行为。联伊援助团还应优先定期与伊拉克民间社会接触，以确保伊拉克民间社会的看法为联伊援助团在伊拉克全国各地开展工作提供参考。联伊援助团必须向伊拉克政府提供必要支持，使伊拉克政府能够根据安全理事会所有相关决议，进行司法和法律改革，保护妇女权利，支持妇女组织，防止一切形式的性别暴力。最后，安全理事会应敦促秘书长特别代表和联伊援助团根据第2122（2013）号和第2242（2015）号决议，在

未来向安全理事会作的所有通报和提交的所有报告中提供关于妇女与和平与安全问题的详细分析。

最后,我要指出,伊拉克目前正处于建设进程之中。我呼吁安全理事会不要派遣部队,而要协助伊拉克人重建家园,派遣专家来培训伊拉克青年男女为打击腐败和建立健全国家作出贡献。安全理事会应敦促伊拉克确保妇女参与政治决策,并让妇女在谈判桌上拥有席位。

主席(以法语发言):我感谢拉蒂夫女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所作全面通报。我还感谢拉蒂夫女士通报妇女和女孩的情况。

美国欢迎穆罕默德·什叶·苏达尼总理参加3月份民主峰会,在该峰会上,他宣布,伊拉克政府努力满足伊拉克人民的要求和愿望,打击腐败处于政府优先事项清单的首位。我们还赞赏地注意到,总理注重促进和捍卫民主、人权、法治和可持续发展。我们特别感到鼓舞的是,他强调了增强妇女政治和社会权能的问题。

我们鼓励伊拉克政府继续致力于进行这些必要改革。自现政府组建以来,我们看到,在稳定和繁荣方面取得了巨大进步。但是,伊拉克充满活力的青年——男子和妇女——对变革的渴望是巨大的,他们理应获得经济机会和有效治理,这是实现其愿望的基础。

我们鼓励伊拉克与联合国伊拉克援助团(联伊援助团)合作,确保这些改革能够进行。联伊援助团完全有能力提供援助应对各种社会和经济挑战,包括选举、促进和保障人权、应对气候变化和治理改革挑战。

我们也鼓励伊拉克和联伊援助团继续作出集体努力,支持伊拉克的宗教和族裔少数群体成员。我们欣见伊拉克采取措施执行《雅兹迪女性幸存者法》,并鼓励联伊援助团和伊拉克支持全面执行《辛贾尔协议》,确保伊黎伊斯兰国暴行的受害者能够无需满足

繁琐的举证标准即获得应得的赔偿。

我们鼓励伊拉克的邻国为伊拉克的稳定和繁荣作出积极贡献。美国将伊拉克视为中东安全与稳定之门的基石,其主权必须得到尊重。能源、水、环境和贸易方面的区域一体化与合作将加强所有人的安全,也将为经济增长创造新机会。

美国将与所有继续作出努力的伊拉克人团结一致,他们为确保持久地击败伊黎伊斯兰国付出了巨大牺牲。美国和全球打击伊黎伊斯兰国联盟将应伊拉克政府的邀请,继续为这一重要努力提供支持。

击败伊黎伊斯兰国的一个重要要素是摧毁其用来招募和推行激进化从而实施暴力的网络,尤其是那些以叙利亚流离失所者营地中的儿童为目标的网络。我们赞扬伊拉克努力让本国流离失所者——绝大多数是霍尔难民营的妇女和儿童——返回家园,我们呼吁联合国所有会员国对其在伊拉克和叙利亚的国民采取遣返、改造和重返社会措施,并酌情予以起诉。

最后,我要说,我们渴望看到联伊援助团的任务期限在本月得到延长,以便它能够继续向伊拉克提供切实的支持,帮助该国建立从冲突走向和平与繁荣的势头。我们作为联伊援助团的执笔方,已分发任务授权的初稿,并期待通过建设性的谈判与安理会成员合作。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我也要感谢特别代表极其全面的通报,感谢拉蒂夫女士的通报。我欢迎伊拉克代表今天来到安理厅。

我今天要传达三条信息。首先,法国欢迎伊拉克在区域一级发挥的积极作用。伊拉克的斡旋促成了该区域两个关键国家沙特阿拉伯和伊朗之间的和解。法国赞成任何能够切实促进缓和紧张局势、加强区域安全与稳定的倡议。在这方面,建立巴格达模式的核心内容是需要促进区域对话。

众所周知,区域对话是实施一些联合项目的重要第一步,这批项目将促进区域经济一体化,特别是使

应对该区域各国面临的气候和环境挑战成为可能。法国还重申伊拉克和科威特必须在失踪的科威特人和第三国国民问题上紧密合作。我们鼓励两国继续就这一问题进行对话。

法国强烈谴责所有侵犯伊拉克主权的行为。伊拉克不是该区域各国清算旧账的地方。我们呼吁当事方停止对伊拉克内政的一切干涉。

第二，法国欢迎伊拉克政府努力开展伊拉克人民期待的改革，并呼吁改革继续下去。这些努力在经济领域很重要，在打击腐败和有罪不罚方面也很重要。伊拉克的伙伴有责任支持该国实施必要的改革。为此，通过联邦预算至关重要。

我们也欢迎伊拉克为应对气候变化影响而采取的举措。3月13日在巴士拉举行的气候会议表明苏达尼总理致力于处理伊拉克面临的巨大气候挑战。3月24日，伊拉克成为中东第一个加入《赫尔辛基水公约》的国家。我们鼓励伊拉克当局继续这些努力。我们呼吁国际社会支持它们。鉴于气候变化对国际和平与安全的影响，帮助伊拉克防范气候变化的后果是我们的集体责任。

法国还鼓励伊拉克在巴格达和埃尔比勒之间开展建设性对话，特别是在安全和分享石油收入方面。恢复联邦当局和自治区之间的合作是绝对必要的，我们愿意促进这些交流。

第三，在近期为数十名达伊沙的受害者举行葬礼之际，我谨代表法国表示声援和支持。伊拉克继续与这个恐怖组织进行着英勇的斗争。在这方面，法国要赞扬促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组（联合国调查组）开展的工作，并重申，打击达伊沙所犯罪行不受惩罚的现象需要联合国调查组与伊拉克政府开展有效合作。只要有必要，只要伊拉克提出请求，法国将与全球打击达伊沙联盟的伙伴一道，继续支持伊拉克打击恐怖主义，同时充分尊重该国主权。

最后，在安全理事会准备延长联合国伊拉克援助团的任务期限之际，我要表示，法国完全支持援助

团的行动，支持援助团特别代表和她整个团队的出色工作。

耿爽先生（中国）：我感谢特别代表和拉提芙女士的通报，欢迎伊拉克代表出席今天的会议。

报告期内，伊拉克政府积极有效施政，在打击腐败、创造就业、提供公共服务等方面采取切实举措，取得积极成效，中方表示赞赏。我们支持伊拉克各派加强团结合作，继续为改善民生福祉、维护和平稳定付出努力。中方希望伊拉克中央政府和库尔德地区政府继续就未决问题加强对话协商，寻求可持续解决方案。

一段时间以来，“伊斯兰国”残存势力持续在伊拉克兴风作浪，国际社会要继续坚定支持伊拉克的反恐努力。

伊拉克战略位置重要，民族宗教多元，在区域合作中拥有独特地位，近来为推动地区国家改善关系、加强团结协作、共同应对挑战作出了不少努力。我们对此表示赞赏，同时也希望国际社会在尊重伊拉克主权和领土完整的基础上，继续向伊拉克提供建设性的帮助。

古特雷斯秘书长今年3月访问伊拉克，同伊各方广泛、深入沟通，体现了联合国对伊拉克人民的坚定支持，中方对此表示欢迎。我们支持联伊援助团继续帮助伊拉克人民。同时，在当前伊拉克局势稳步改善、伊拉克政府能力持续提升的背景下，中方期待对联伊援助团开展独立战略评估。评估应充分听取伊拉克政府意见，切实把握伊拉克现地状况，系统评估联伊援助团工作，就精简优化授权、合理配置资源提出建议，以便特派团更好地根据伊拉克的形势发展和伊拉克人民的需求开展工作，发挥作用。

阿丰索先生（莫桑比克）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国（非洲三成员），即加蓬、加纳和我国莫桑比克，作本次发言。我们感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长就伊拉克的事态发展所作的通报。我们认可打击暴力侵害妇女行为Asuda组织创始人兼主任哈

尼姆·拉蒂夫女士，并感谢她提供的重要证词。我们还要感谢伊拉克常驻代表参加今天的会议。

穆罕默德·希亚·苏达尼总理的政府承诺执行改革议程，包括努力打击腐败、创造就业机会和改善公共服务，非洲三成员对此感到鼓舞。我们还注意到部长会议批准了2023年至2025年期间的联邦预算法案草案，国民议会正在审议该草案。我们乐观地认为，国民议会很快将预算达成一致，这将有助于执行政府的优先事项。同样，我们赞扬该政府决定在2023年12月底之前举行省议会选举。我们认为这一措施是伊拉克民主进程继续保持力量和韧性的重要标志。

在这方面，我们敦促部长会议和独立高级选举委员会进行富有成效的协商。非洲三成员进一步鼓励包括妇女、青年、民间社会代表和宗教领袖在内的伊拉克社会各阶层积极参与。这对建立共识并使选举进程及其结果合法化至关重要。

在伊拉克稳定的道路上继续前进，也能够解决伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府之间悬而未决的问题。因此，非洲三成员欢迎巴格达和埃尔比勒在协商解决有关收入分享和油气管理的争端方面取得进展，于4月4日就恢复石油出口达成临时协议。我们敦促双方抓住为达成更持久的协议而创造的积极气氛。我们赞扬这些政治和经济发展，这是伊拉克政府努力建立稳定的政治环境所带来的切实和具体的好处，伊拉克人可以在这样的环境中蓬勃、繁荣地发展，并从和平红利中受益。

关于安全局势，加蓬、加纳和莫桑比克注意到，秘书长的报告(S/2023/340)指出，与2022年同期相比，2023年第一季度达伊沙发动的袭击数量总体下降。然而，我们仍然严重关切伊拉克境内达伊沙以及其他恐怖主义和暴力极端主义团体造成的持续威胁。再加上该区域武器扩散，达伊沙和其他极端组织继续对国际和平与安全构成严重威胁。因此，非洲三成员支持伊拉克安全部队确保彻底击败达伊沙的努力，并强调打击恐怖主义的重要性，同时尊重伊拉克的主权、国家统一和领土完整。

在区域一级，我们欢迎伊拉克政府为推动旨在加强双边关系和促进经济合作的外交政策所作的外交努力。我们满意地注意到，在报告所述期间，该政府与邻国以及包括秘书长在内的区域和国际行为体进行了各种访问和会晤。我们认为，这明确表示，该政府愿意推进以实现伊拉克和整个区域和平与稳定为重点的外交政策议程。非洲三成员与国际社会一道，公开赞扬伊拉克政府在伊朗和沙特阿拉伯缔结北京协议中发挥的作用，这项外交努力对中东和其他地区的区域关系缓和具有重要影响。虽然区域对话本身不能克服导致伊拉克冲突和破坏的几十年的两极分化和对抗，但它肯定是缓和紧张局势并促进有利于和平与宽容的环境以造福整个中东的重要起点。

非洲三成员肯定联伊援助团在支持伊拉克克服其众多政治、人道主义和发展挑战方面发挥的重要作用。我们欢迎联伊援助团在选举相关问题上，继续向伊拉克联邦和地区当局、选举机构官员、政党代表以及民间社会组织提供选举援助。这是使伊拉克拥有长期政治稳定和民主生存能力的一项重要任务。

在人道主义方面，非洲三成员认可伊拉克人道主义局势有了总体改善，尽管我们认为，返回原籍地的速度仍然缓慢。我们注意到在解决伊拉克境内流离失所者问题上持续存在的挑战，同时也期待在今后的报告中听到更多关于伊拉克政府国家计划中安置和搬迁措施的成果，以及秘书长境内流离失所问题行动议程的成果，伊拉克是该议程的试点国家。

非洲三成员同其他国家一样，对伊拉克越来越容易受到气候变化的影响表示担忧。在本报告所述期间，包括库尔德斯坦地区和首都巴格达在内的该国几个地区发生了严重洪灾，并且荒漠化日益严重，可耕地迅速消失。在这方面，非洲三成员鼓励联伊援助团和联合国国家工作队继续进行与水资源有关的创新试验。与气候有关的危机日益频繁，构成严重的威胁倍增因素，增加了贫困、粮食不安全、生物多样性丧失、流离失所、被迫移民和相关不稳定的风险。这是安理会非洲成员国提出的论点，有助于提升安理会在处理气候及和平与安全问题上的形象。

最后，安理会非洲成员国重申，我们大力支持联合国援助团努力执行其任务，包括致力于支持伊拉克政府和人民。

卡米莱里先生（马耳他）（以英语发言）：我感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表的详细通报，并感谢拉蒂夫女士提出她的重要观点和宝贵见解。我也欢迎伊拉克常驻代表参加本次会议。

马耳他感到鼓舞的是，伊拉克政府致力于建设一个和平、稳定和繁荣的国家。我们坚定支持政府的改革议程，该议程旨在打击腐败、改善公共服务、实现经济多样化和满足弱势群体的需求。在这方面，我们再次呼吁尽快通过联邦预算，确保政府能够实施其雄心勃勃的方案。包容性的政治监督和选举进程是和平稳定的民主环境的重要因素。联合国伊拉克援助团（联伊援助团）努力促进妇女充分、平等和切实参与各级司法机关的工作以及省议会选举，这至关重要。此外，我们赞扬向雅兹迪女性幸存者支付第一笔款项，同时敦促取消让幸存者提出刑事申诉的额外要求。在政治方面，我们欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府最近采取步骤解决几个未决问题，包括库尔德斯坦地区政府承诺在11月举行地区议会选举。我们也欢迎联邦政府计划在2023年底前举行省议会选举。必须确保独立高级选举委员会保持其独立性，并为组织选举提供充足的预算和时限。

我们赞扬伊拉克在该地区发挥的积极作用。我们尤为欢迎其促进稳定的外交努力，包括接触区域伙伴并促进与伙伴的对话。我们呼吁所有国家，特别是邻国，尊重和支持伊拉克的主权、领土完整和民主政治进程。遵守这些原则对加强区域稳定至关重要。我们也强调，必须根据国际人道法和国际人权法打击恐怖主义和达伊沙一再实施的袭击，我们表示坚定支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组。马耳他强调，必须尊重人权并遵守民主原则。我们欢迎开始《伊拉克人权事务高级委员会法》新专员委员会的遴选进程。我们也欢迎政府签署一项行动计划，防止人民动员力量招募和使用儿童。然而，我们对22起严重侵害儿童事件、联伊援

助团记录的61起平民伤亡事件以及战争遗留爆炸物造成的高伤亡率深感关切。

马耳他强调，必须解决伊拉克的气候变化和安全问题，伊拉克是受气候变化影响第五大的国家。我们肯定政府为减轻气候变化负面影响所作的努力，并赞同秘书长呼吁加强国际和区域努力，解决水资源短缺及其性别层面的问题。我们欣见人道主义局势总体有所改善，同时注意到关于联合国人道主义国家工作队活动情况的最新报告（见S/2023/340），其中指出，近100万境内流离失所者和回返者仍然迫切需要人道主义援助。由于缺乏基本服务、谋生机会有限和安全问题，境内流离失所者自愿返回原籍地的速度仍然缓慢。尽管如此，我们继续看到政府单方面关闭境内流离失所者营地，这造成了负面人道主义后果。我们再次呼吁，境内流离失所者的回返必须是安全、自愿、有尊严和一致同意的。我们也关切地指出粮食安全给伊拉克带来的挑战，并敦促区域和国际伙伴确保世界粮食计划署仍然有能力继续在该国提供支持。

最后，我们再次强调坚定支持伊拉克政府和联伊援助团努力为所有伊拉克人的未来促进稳定、和平与繁荣。我们期待在今后几天建设性地参与，以确保顺利延长联伊援助团的任务期限。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特的通报，并感谢拉蒂夫女士有关伊拉克妇女处境的见解。

伊拉克组建新政府已有七个月时间，我们赞赏伊拉克坚定致力于确保为其所有公民打造一个和平、安全和繁荣的未来。然而，正如我们听到的那样，挑战依然存在，需要通过包容性的领导采取强有力的行动。我们坚定支持政府在打击腐败、改善公共服务、实现经济多样化以减少对石油收入的严重依赖以及照顾最弱势群体，特别是伊拉克回返者和境内流离失所者方面的改革议程。成功实施这些政策需要所有政治领导人和相关利益攸关方下定决心，开展合作，促进共同利益并克服派系利益和政治。通过预算草案是朝着实现这些改革迈出的值得欢迎的重要一步，

我们敦促国民议会尽快达成预算协议，同时履行其监督职责。

人权必须继续成为改革努力的核心，我们赞赏政府承诺确保妇女充分、切实和平等参与决策进程、劳动力队伍和整个社会。但是，承诺是不够的——它们必须得到充分履行才能有意义。在伊拉克成立一个专门的女法官协会是在伊拉克司法部门实现性别平等的积极步骤。我们鼓励伊拉克政府继续努力赔偿根据《雅兹迪女性幸存者法》有资格获得赔偿的幸存者。伊拉克需要一个有意义和强大的公民空间来建设一个健康的民主社会。

我们赞赏并支持当前联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的对话，对话旨在解决未决问题，包括将于11月举行的选举的选举框架。我们认为，正如伊拉克的经验所表明的那样，定期、制度化和结构化的对话是根据《宪法》达成持久协议的唯一途径。巴格达与埃尔比勒密切合作对于实现伊拉克的政治稳定和安全至关重要。我们仍然对持续袭击，包括达伊沙实施的袭击感到关切。我们赞扬并支持总理采取强硬立场，恢复国家对武装民兵的权威。阿尔巴尼亚坚定支持伊拉克的主权和领土完整，并明确谴责一切破坏其政治独立和稳定的企图。我们赞扬伊拉克与邻国接触，在该地区内外建立友好关系。

100多万境内流离失所者需要人道主义援助和专门的努力，才能完全重返社会。气候变化不再是一个迫在眉睫的威胁。与在其他地方一样，其后果在伊拉克已成为一种现实。气温超过50°C的天数在增加，干旱时间更长，也更严重，导致严重缺水。我们欢迎伊拉克政府3月份公布的一揽子气候和生物多样性保护新措施。伊拉克批准《联合国水公约》是努力减轻气候变化后果的一个重要积极步骤。

最后，阿尔巴尼亚重申，我国赞赏并支持联合国伊拉克援助团开展的宝贵工作，期待就延长和加强其任务授权，满足伊拉克的需求进行建设性讨论。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表所作的内容翔实的通报。我欢迎

伊拉克代表团参加今天的会议，并感谢民间社会代表的通报。

20年前，安理会应不结盟国家运动的请求召开会议，讨论伊拉克在遭到入侵后的局势。巴西参加了那次会议。当时，巴西代表团痛惜没有给和平解决伊拉克局势一个机会（见S/PV.4726）。我们还警告当心背离联合国集体安全体的规则给安理会的权威带来的风险。我们正确地指出，局势已发展到超越冲突本身的程度，可能给联合国的工作产生不利和长期影响。情况果然如此，产生了深远的法律和政治影响。值得一提的是，这发生在国际社会对新秩序充满希望和信任，联合国强大又富有活力的时候。但事实上，2003年将作为我们集体历史上的一大低谷载入史册。

当时，伊拉克的局势非常严峻，联合国不可避免，必须进入该国为民众提供援助，并帮助在尽可能短的时限内组织选举。不幸的是，联合国这样做被视为支持军事行动，自身也成为了袭击目标。在入侵仅仅五个月后，联合国巴格达总部遭到了令人发指的炸弹袭击，我们失去了塞尔希奥·比埃拉·德梅洛及其团队的21人。过去20年来，在2003年该国体制崩塌后，联合国派驻伊拉克的力量始终竭尽所能，努力恢复那里的和平与稳定。我们认为，现在是切实评估仍需完成哪些工作的时候。

在延长联合国伊拉克援助团（联伊援助团）任务期限的谈判中，我们不应忽视的事实是，我们能够向伊拉克提供支持的不可或缺条件是东道国提出请求。除此之外，这也回答了联合国应当支持请求国所确定的哪些需求和优先事项。归根结底，根据《联合国宪章》赋予安理会的权力，联合国在伊拉克的继续存在应当旨在确保将其国家生活各个方面的控制权完全移交给伊拉克人。这将使伊拉克进一步发挥其作为一个主权和独立国家的全部潜力。我们认为，着力采取能够积极支持政治对话、民族和解和安全部门改革以及伊拉克人民对其政治制度和机构的自主权的措施，更有利于实现这一目标。我们积极看待要求评估伊拉克和平与安全目前面临的威胁的提议，这种评估能够为联伊援助团的任务授权提供建议。

只有解决包括暴力极端主义在内的暴力根源,才有可能实现伊拉克的稳定与持久和平。应当强调,促进伊拉克人民的经济发展和福祉是打击恐怖主义的主要手段。根除“达伊沙”在伊拉克构成的威胁不能只靠制裁和个人问责机制来。必须考虑社会经济因素,包括边缘化群体怀有的受到不公待遇的情绪。打击伊拉克境内的恐怖主义还需要各国之间开展合作。巴西重申,对于任何国家,除非是应对该国发动的实际武装攻击,否则不能对其领土行使正当的自卫权。

最后,正如秘书长关于第2631(2022)号决议执行情况最新报告(S/2023/340)强调的那样,巴西赞扬该国政府努力解决联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间关系中的未决问题,包括石油收入管理问题。我们强调政府实体之间相互理解与合作的重要性,必须铭记伊拉克的发展权和伊拉克人民对其自然资源的永久主权。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士所作的详尽深入通报。我们欢迎伊拉克代表参加本次会议。我们还认真听取了哈尼姆·拉蒂夫女士的通报。

我欢迎秘书长3月份对伊拉克的访问,这表明联合国继续支持该国及其人民。我们强调国际社会继续在伊拉克参与的重要性,特别是在现阶段,因为伊拉克政府正在努力克服过去数十年的挑战,并进行必要的改革,以满足伊拉克人民的需求。在这方面,我们欢迎伊拉克最近的积极事态发展,包括巴格达和埃尔比勒之间就恢复石油出口达成的协议。我们希望,下一阶段将在解决双方之间所有未获解决和悬而未决的问题方面取得进展,包括通过一项联邦油气法,以支持伊拉克的石油和经济部门。完成批准联邦预算法的必要步骤也很重要,这与该国的发展密切相关。

关于预期将在库尔德斯坦地区举行的议会选举以及省级选举,我们敦促按照规定的时限举行这些选举,并促进妇女充分、平等和切实参与。

关于安全局势,我们赞扬打击恐怖主义的坚定努

力,从而使今年第一季度“达伊沙”在伊拉克境内的袭击频次史无前例地下降。我们强调继续这些努力的重要性,特别是因为“达伊沙”持续在伊拉克一些地区对伊拉克安全部队发动袭击。

谈到气候变化问题,其影响对伊拉克构成重大挑战,特别是鉴于它对该国长期安全与稳定以及生活的其他方面构成的威胁。我们赞扬伊拉克政府在应对气候变化和水危机的影响方面发挥了主导作用,特别是其主办气候会议和最近的第三次巴格达国际水会议等举措。我们呼吁伊拉克加强与各国在这方面的双边合作,并呼吁继续与联合国伊拉克援助团合作,解决伊拉克的环境问题。

我们认为,伊拉克继续努力通过睦邻友好关系来恢复其在阿拉伯和整个区域环境里的积极作用,这是加强接触与对话以及建立支持该区域稳定的桥梁的重要努力之一。我们也重视伊拉克广泛参与旨在支持寻求解决该区域问题的若干区域框架和机制。

另外,我们希望在失踪科威特国民和第三国国民以及科威特档案等问题上取得进展。我们欢迎伊拉克总理颁布的法令,即建立一个委员会,支持旨在寻找失踪人员的活动。我们赞赏这些正在进行的努力,并强调两国应当在这一重要问题上继续保持合作,直到根据安全理事会决议解决这一问题。在即将延长联合国伊拉克援助团任务期限的背景下,我们申明,阿拉伯联合酋长国渴望与安理会成员合作,并与伊拉克协调,以确保达成一项商定的案文,为应对伊拉克目前的需求提供必要的充分支持。

最后,我们重申支持伊拉克的主权、统一和领土完整,并反对对该国内政的任何干涉。我们重申支持兄弟的伊拉克人民寻求恢复,实现建设一个充满和平与繁荣的更美好未来的愿望。

志野夫人(日本)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士以及哈尼姆·拉蒂夫女士所作的通报。

在伊拉克,自去年10月本届政府成立以来,我们

看到稳步的政治进展以及安全局势的重大改善。具体而言,伊拉克政府迅速规划和实施经济和财政改革的行动以及反腐败的承诺值得称道。安全理事会应当鼓励伊拉克政府尽一切努力,确保这些举措惠及伊拉克全体人民,包括妇女、青年和境内流离失所者。

关于省议会选举,我们同秘书长一道,欢迎政府打算在2023年年底举行选举,我们也赞同秘书长的观点,即选举进程的透明度和包容性至关重要。令人鼓舞的是,伊拉克在各个层面与邻国和国际社会积极接触。例如,关于与气候相关的缺水问题,伊拉克主办第三届巴格达国际水会议,并参加2023年联合国水事会议,这表明伊拉克愿意利用对话来探索解决这一关键且敏感的跨区域挑战的办法。这种持续参与应当得到安全理事会的支持。

日本也欢迎伊拉克和科威特在失踪科威特国民和第三国国民以及失踪科威特财产等问题上密切合作,特别代表在其最新情况报告中提到了这一点。此外,伊拉克在建立区域信任方面的建设性作用仍然是该区域和平与稳定的支柱。在这方面,我们赞赏地回顾伊拉克和其他行为体的调解努力,这些努力帮助为达成伊朗和沙特阿拉伯之间关系正常化的协议奠定了基础。不应发生针对伊拉克领土,包括库尔德斯坦地区的袭击。伊拉克和平与稳定以及该区域睦邻友好关系的先决条件是确保充分尊重其主权和领土完整。

最后,在过去的20年里,联伊援助团一直坚定不移地致力于支持伊拉克。联伊援助团推动国家和区域对话的努力极大地促进了伊拉克和该区域的稳定。即使在获得任务授权20年之后,联伊援助团的作用仍然至关重要。我们安全理事会应当继续讨论这个问题,并寻求联伊援助团和联合国各实体支持伊拉克政府和人民实现稳定与繁荣的最佳办法。日本将继续全力支持联伊援助团的工作。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我谨感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特为我们提供信息,并感谢哈尼姆·拉蒂夫女士所作的通报。我也欢迎伊拉克常驻代表来到会议厅。

厄瓜多尔支持联合国伊拉克援助团(联伊援助团)开展的工作,并欢迎特别代表为促进伊拉克和平、民族和解与安全所采取行动的成果。我们赞同伊拉克政府改革议程旨在奉行的原则,其重点是打击腐败、创造就业、实现经济多样化以及改善公共服务的提供。我们也鼓励伊拉克当局继续这个讨论进程,以期在国家和地方两级采取参与性和多利益攸关方办法,就优先问题通过新的法律框架。

根据第2631(2022)号决议,在实现国家目标、维持政治稳定以及促进有利于福祉和发展的条件的基础上进行有效治理,是确保建设和平取得进展的不可或缺的因素。我们鼓励根据第1325(2000)号决议的规定,通过确保妇女充分、平等和切实参与的透明的问责进程,继续并深化加强伊拉克法治和机构的努力。伊拉克必须在地方和区域一级加强其合作渠道,以应对国家货币贬值、气候变化的影响(尤其是缺水)和对人道主义援助的依赖等挑战、促进流离失所者回返和重返社会的挑战、以及创建促进和保护人权的有关机构的挑战。

我们谴责可归咎于伊拉克和黎凡特伊斯兰国的持续袭击,正如我们早些时候听到的那样,这些袭击继续威胁平民的生命和安全,尽管与前一年相比数量有所减少。我们对简易爆炸装置和战争残余物造成的平民伤亡感到痛惜。防止人民动员力量招募和使用儿童的行动计划是一个工具,其实施有助于持续减少侵犯人权和虐待未成年人的行为。安理会必须反对暴力,捍卫该国的独立、主权和领土完整。伊拉克和平有利于该区域和平。

厄瓜多尔将支持把联伊援助团的任务期限再延长一年。我们也希望,将有可能与伊拉克政府和所有利益攸关方密切协商,以性别包容的办法,对这项任务期限进行独立的战略审查。在整合过程中,我们务必支持伊拉克政府实施促进社会经济发展和治理的战略。

最后,联伊援助团的援助对于建设机构能力也至关重要,以促进所有社会和政治部门的参与,特别是

妇女和青年以及少数群体、族裔和宗教代表的参与。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我也感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特就伊拉克共和国局势所作的详细通报。我们也非常认真地听取了哈尼姆·拉蒂夫女士的发言，我们欢迎伊拉克常驻代表参加今天的会议。

我们密切关注友好国家伊拉克在持续困难的社会经济形势背景下国内政治局势呈现的积极趋势。

在这方面，我们欢迎并支持穆罕默德·希亚·苏达尼先生领导的内阁努力改善该国的社会政治局势，确保稳定、安全、法律和秩序，并进行社会经济改革。我们期待所有伊拉克政治力量将继续负责任地行事，努力通过建设性对话，从所有族裔和宗教群体和社会团体的利益出发，解决现有的分歧。

在这方面，我们支持巴格达联邦当局和伊拉克库尔德自治区继续就所有悬而未决的争议问题，主要是石油和天然气行业的问题进行实质性谈判。我们相信，解决这些问题将有助于有效实现该国的经济潜力，造福于库尔德人和全体伊拉克人民。

根据秘书长最近的报告（S/2023/340），共和国各省继续成为伊拉克和黎凡特伊斯兰国战斗人员的袭击目标，从而破坏了本已岌岌可危的区域安全。我们对该国北部，包括库尔德自治区的军事活动感到关切。在这方面，我们要再次强调，只有通过尽可能广泛地协调反恐努力，才能有效应对剩余的挑战和威胁。与此同时，我们将继续参与伊拉克反恐斗争的所有各方都必须尊重伊拉克国家主权，并与官方当局协调行动。

我们注意到，伊拉克的可持续正常化继续受到一些国家企图利用伊拉克内部分歧的阻碍。将该国变成一个政治清算和区域对抗的场所是不可接受的。我们高度赞赏巴格达建立睦邻友好关系的努力，并呼吁国际社会支持伊拉克稳定整个区域局势的步骤。

最后，我们要重申我们对伊拉克主权、领土完整和稳定的承诺，重申我们对联合国伊拉克援助团各项

活动的坚定支持，8月将是该援助团成立20周年。援助团任期将于5月31日到期，我们支持延长其任期。

埃克斯雷先生（联合王国）（以英语发言）：我要感谢特别代表非常清晰的通报，并感谢拉蒂夫女士关于保护妇女和女童权利的发言。

首先，我要赞扬联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的持续工作，并感谢该团队所作的努力。过去20年来，援助团在支持伊拉克和伊拉克人民方面发挥了至关重要的作用。我们坚决支持延长联伊援助团的任期，并欢迎有机会进行独立的战略审查，以确保援助团能够应对伊拉克目前面临的和平与安全威胁。

联合王国一如既往致力于支持伊拉克政府及其雄心勃勃的改革议程的实施。特别是，批准预算将是实现包括经济改革和能源多样化在内的政府优先事项的关键步骤。我们欢迎为打击腐败、加强经济基础设施和开始绿色能源过渡而采取的步骤。

我们还赞扬伊拉克政府采取步骤，寻找解决伊拉克流离失所危机的持久办法，提供基本服务并支持冲突幸存者，包括少数族群的幸存者。我们继续鼓励进一步执行《雅兹迪女性幸存者法》，包括及时向幸存者发放赔偿。联合王国将继续与伊拉克政府合作，支持追究与冲突有关的性暴力的责任，包括有效处理并起诉达伊沙犯下的可怕罪行。

我们感谢秘书长特别代表介绍了库尔德斯坦地区的最新情况，我们敦促库尔德斯坦地区议会和库尔德斯坦地区政府采取一切必要步骤，确保计划中的选举能够在11月举行，不再拖延。所有各方都有责任确保选举进程符合国际标准，维护包括妇女和少数族群在内的所有公民参与民主进程的权利。我们欢迎特别代表介绍失踪的科威特和第三国国民以及失踪的科威特财产的最新情况。

我们赞扬伊拉克注重其区域关系，并欢迎特别代表在支持区域对话方面发挥的作用。鉴于我们继续看到气候变化的不利影响，特别代表对跨界环境问题的参与尤为宝贵。

我要再次重申，联合王国致力于伊拉克的稳定与安全，致力于援助团的重要支助作用。我们期待在今后几天参加关于延长任务期限的进一步讨论。

主席（以法语发言）：我现在以瑞士代表的身份发言。

我要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表和哈尼姆·拉蒂夫女士的通报。瑞士赞扬特别代表和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）全体工作人员近20年来的工作，我们欢迎伊拉克代表与会。

瑞士欢迎伊拉克政府的改革方案，其中包括打击腐败、提供基本社会服务、应对气候变化和保护人权。我们鼓励伊拉克政府采取具体步骤实施这些改革，从而满足伊拉克人民的合理愿望。

在这方面，我们要强调三个特别重要的问题。

首先，我们欢迎妇女在议会和政府中的代表性，并鼓励伊拉克在此基础上加强妇女充分、平等、切实、安全地参与生活的各个方面。正如拉蒂夫女士刚才所说，批准反家庭暴力法将是这方面的重要一步。此外，必须继续努力保护言论自由权、结社自由权及和平集会自由权，更广泛地说，要保护民间社会的空间。必须追究侵犯人权者的责任。在这方面，我们欢迎联伊援助团在这些领域协助政府的活动。

第二，保护少数族群和最弱势群体对于社会凝聚力和民族和解至关重要。在这方面，瑞士欢迎伊拉克努力为境内流离失所的伊拉克人找到持久解决办法。向他们提供必要的民事证件以获得包括儿童教育在内的基本社会服务是至关重要的。我们肯定伊拉克政府通过发放首批款项，在执行《雅兹迪女性幸存者法》方面取得的进展。此外，要解决纳入因与冲突有关的性暴力而出生的儿童这一问题，特别是要解决在报告此类案件时面临的行政障碍。

第三，瑞士欢迎伊拉克加入1992年《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》。

我们欢迎分别在巴格达和巴士拉举行水和气候变化会议。事实上，气候变化是一个破坏伊拉克稳定

的因素，因为它加剧了干旱和缺水问题，给农业和生计带来严重后果，从而加剧了社会动荡和境内流离失所的威胁。每一项旨在减轻气候变化影响的措施也是为了预防目的。为此，瑞士认为，联伊援助团的任务中应保留和加强与气候变化有关的方面。

关于失踪科威特国民和第三国国民，我们欢迎为在这个问题，包括失踪的科威特财产，特别是国家档案问题上取得进展而正在进行的努力。

最后，我要重申我们对伊拉克主权和领土完整的承诺，并感谢伊拉克努力通过促进对话为该地区带来更大稳定。安全理事会有责任支持伊拉克继续走向稳定和繁荣的未来。为此，瑞士将参与延长联伊援助团任务期限的谈判。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

法塔赫先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：首先，请允许我祝贺瑞士常驻代表帕斯卡莱·贝里斯维尔大使阁下主持安全理事会本月工作。我还要感谢俄罗斯联邦常驻代表瓦西里·涅边贾大使阁下在4月份主持安理会工作。我也要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报。我注意到哈尼姆·拉蒂夫女士的通报。

伊拉克政府坚持在国家伙伴关系框架内实现其雄心勃勃的政府改革方案，包括实现经济多样化、建立更强有力的民主和安全机构、打击不受管制的武器、加强问责、巩固国家安全与稳定、促进人权和增强妇女权能、最后确定难民档案以及实现所有伊拉克人的可持续发展目标。政府正在不遗余力地应对国家面临的挑战，包括打击行政和金融腐败以及通货膨胀。

政府还侧重于对银行和财政系统进行彻底改革，以便它们能够与全球系统协同工作。政府还在解决电力危机，实施战略项目，改善公共服务的提供，以及为所有伊拉克人，特别是年轻人创造就业机会。政府还把重点放在保障伊拉克的水资源份额以及改善和增

加农业生产上。目前正在努力筹备将于今年最后一个季度举行的第三次巴格达合作与伙伴关系会议，我们将在会上重点讨论经济议题。根据伊拉克现政府宣布的方案，这些经济议题是其优先事项。

请允许我向安全理事会通报过去四个月伊拉克最重要的关键事态发展。关于巴格达联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系，已经有了某种程度的和解，特别是因为双方就库尔德斯坦地区在国家财政预算中的份额以及在伊拉克议会通过永久石油和天然气法之前关于该地区石油出口的临时协议达成了谅解。这些事态发展将有助于各方努力改善关系和解决一些悬而未决的问题，包括修改《宪法》相关条款和有争议领土问题。

在安全方面，尽管恐怖团体在实地的存在有所减少，但伊拉克继续与国际社会、联合国和各特设机构合作，以打击激进意识形态或将其彻底根除，此外还与促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组合作。伊拉克继续与北约驻伊拉克特派团合作，该特派团的代表正在与国防部和国家安全委员会合作，训练伊拉克安全部队并提供军事咨询。这是副总理兼外交部长上个月访问布鲁塞尔，包括他与北约秘书长会晤的成果之一。

伊拉克再次呼吁尊重其主权、独立和领土完整，并强调维护《联合国宪章》原则，特别是主权平等和睦邻友好原则的重要性。

至于支持解放区和难民，霍尔营地收容了大约60000人，其中一半是伊拉克人。政府正不遗余力地每月遣返150个伊拉克家庭，并将他们运送到Al-Jada'a营地，以便他们获得安全和心理康复。此外，政府承诺全面执行《辛贾尔协议》并允许雅兹迪人自愿、安全和有尊严地返回家园。

伊拉克呼吁其他国家和国际社会肩负起自己的责任；加紧努力；采取一切必要措施和程序，通过利用联合国支持从叙利亚/伊拉克返回的第三国国民全球框架，为从霍尔营地遣返其国民提供便利；以及鉴于霍尔营地内的大多数难民不到12岁，而且他们没有任

何办法摆脱这种绝望的处境和随之而来的匮乏，根据国际法创造有利于维护儿童最佳利益的环境。伊拉克还重申，国际社会肩负起引渡恐怖分子和制止资助恐怖主义行为的责任是多么重要。

至于经济部门，伊拉克政府目前正将其投资重点放在新基础设施上，以使一些生产部门多样化并发展这些部门，包括重建、工业、农业、可再生能源以及信息和通信技术。为实现这一目标，伊拉克政府正重点建设一个由港口、机场、高速公路和铁路组成的多层面互联互通基础设施系统，将伊拉克与阿拉伯联合酋长国、阿曼和卡塔尔等邻国和海湾国家连接起来。伊拉克随时准备在经济伙伴关系方面与所有国家合作，我们有一些委员会正在研究涉及伊拉克与阿拉伯地区兄弟国家以及世界各国之间富有成效的伙伴关系的经济项目。

伊拉克政府特别重视对全球能源市场至关重要的天然气部门的投资。它每月对伊拉克的投资环境进行审查，并正在通过立法努力改善这一环境。经济部长理事会侧重于让私营部门参与进来。与此同时，政府目前正在解决公共部门作为独家雇主的问题，伊拉克议会即将考虑就一项统一退休法进行表决，这将是一项重要的结构改革，因为它也将支持私营部门。

关于增强妇女权能问题，伊拉克在促进妇女在政治、立法和行政层面的参与方面，致力于维护关于妇女和家庭的国际公约。我们有96名女议员、116名女法官和3名女部长，这表明我们致力于确保妇女的参与。伊拉克政府目前还在推动所有与改善妇女参与决策，包括政治决策有关的机构和委员会。

在人权方面，伊拉克正在筹备于9月主办阿拉伯人权委员会第五十二届会议。该委员会是由阿拉伯国家联盟在部长一级通过设立的。

3月30日，伊拉克同联合国签署了一项防止武装部队使用和招募儿童的行动计划，这是改善儿童状况的一个关键步骤。伊拉克高级人权委员会继续履行其职责和任务，包括记录抗议者的各种要求，确保安全部队在场保护他们，以及满足囚犯和养老院老人和孤儿

院儿童的需求。

在境内流离失所者,特别是哈维贾和利雅得地区的境内流离失所者以及Debaga难民营居民的遣返和返回方面,以及在采取后续行动落实他们的教育和保健服务方面,我们与联合国开发计划署进行了重要合作。我们还参加了执行打击人口贩运法律条款特设委员会的第一次会议,我们还正在讨论解决许多问题的具体机制和程序,包括乞讨和外国劳工问题,以及可疑的数字勒索案件和其他负面案件。

关于防治荒漠化和应对气候变化,伊拉克派高级代表团参加了“联合国水促进可持续发展国际行动十年”目标执行情况中期全面审查会议,并在伊拉克共和国总统主持下举行的会外活动中作了非常重要的发言。

伊拉克是第一个加入《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》的阿拉伯国家,也是世界上第49个加入该公约的国家,这证明我们在这个问题上认真对待与邻国的合作和谈判,并且在保护底格里斯河和幼发拉底河方面发挥自主权。这还重申伊拉克成功开展了水外交,以确保伊拉克人享有水资源的合法权利、落实可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》、应对干旱在经济、社会和文化层面的消极影响及其对环境的广泛影响,包括极高气温和无情的荒漠化,因为这些也影响粮食安全、健康和运输,并造成流离失所、人口改变和动荡。此外,这些问题威胁生物多样性和列入世界遗产清单的历史遗址,以及《拉姆萨尔公约》划分的湿地。在这方面,伊拉克强调,我们致力于支持旨在解决水危机、减少水资源浪费以及通过跨界水资源管理来解决盐碱化问题的国际努力,跨界水资源管理可以确保水资源的公平分配,以解决导致河流、沼泽和湖泊水位下降的缺水问题。我们还必须注重与

邻国合作,以求实现跨界水资源的公平和统筹管理。

谈到与兄弟国家科威特的关系,伊拉克热切希望保持与科威特的双边关系。我们在政治、经济和文化层面促进和维持这些关系,以确保两国人民的繁荣。我们正继续就最后划定两国在162号界标以外的海上边界的所有技术和法律方面进行对话。此外,巴格达于2月19日主办了伊拉克-科威特联合技术委员会第五轮会议,最近,由科威特主办的第六轮会议也已举行。

伊拉克表示赞赏红十字国际委员会作为三方委员会主席所作的努力,该委员会负责监测战俘和失踪的科威特人和第三国国民问题。我们保证在这一努力中继续合作。

最后,我要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长阁下,正如今年2月1日至2日他在主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛陪同下访问伊拉克期间所重申的那样,联合国坚定地支持伊拉克,维护其主权和领土完整。我要感谢国际社会继续支持我们努力促进伊拉克人民的繁荣和稳定。在这方面,我要对联伊援助团的努力表示感谢。我们呼吁将联伊援助团的任期再延长一年。与此同时,必须对联伊援助团未来活动进行独立审查,最终可能根据伊拉克政府的要求,缩小限制援助团的任务授权。我们还要感谢代表众多联合国专门机构和基金的国家工作队提供基本的人道援助。

主席(以法语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午散会。