



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九三二二**次会议
2023年5月16日星期二上午10时举行
纽约

主席:	贝里斯韦尔夫人	(瑞士)
成员:	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	日本	石兼先生
	马耳他	加特先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

非洲和平与安全
秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队投入运作的报告(S/2023/328)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队投入运作的报告 (S/2023/328)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士、萨赫勒五国集团执行秘书埃里克·提亚雷先生以及西非和中非气候行动网络协调员、恩达能源公司的艾萨图·迪乌夫女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/328, 其中载有秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队的报告。

我现在请波比女士发言。

波比女士 (以英语发言)：主席女士, 感谢你给我机会在安全理事会发言。

自我上次向安全理事会通报萨赫勒五国集团的情况 (见S/PV.9194) 以来, 该区域的安全局势依然非常令人担忧。非国家武装团体继续对平民和军事目标实施大规模袭击, 为争夺资源、领土控制权和影响力而对抗。恐怖分子和暴力极端主义团体频频以边境地区为目标, 特别是布基纳法索、马里和尼日尔三国交界地带, 即利普塔科-古尔马地区。在这方面, 我们还注意到, 今年早些时候, 大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织之间的冲突激增。安全危机正在加剧本已严峻的人道主义局势。在布基纳法索, 暴力导致人道主义挑战与日俱增, 今年约有470万人需要人道主义援助, 200多万人在境内流离失所, 而2022年需要人道主义援助的人数为350万。在马里, 今年需要人道主义援助的人数高达880万, 数量惊人, 而2022年需要这种援助的人数为750万。妇女和儿童仍然首当其冲地受暴力和粮食无保障之害。

萨赫勒五国集团联合部队在投入运作方面取得稳步进展。联合部队在行动中获得了实际经验, 提高了效率, 特别是在协调和反应方面。在萨赫勒地区战略和行动发生转变, 包括欧洲和法国部队重组, 以及马里退出萨赫勒五国集团和边境地区的威胁加剧的背景下, 联合部队正在进行重组, 以应对这些新的现实。虽然联合部队的重组导致自1月以来重大军事行动停止, 但萨赫勒五国集团成员国似乎决心加强区域内合作, 包括与马里武装部队建立双边和多边反恐合作机制, 马里和布基纳法索以及马里和尼日尔之间最近加强双边军事合作即为例证。

然而, 尽管做出了这些努力, 但三国交界地带的不安全状况继续加剧。欧洲联盟、萨赫勒五国集团和联合国之间的三方协议预计将于6月终止。我要衷心感谢欧洲联盟根据该协议提供了宝贵支持, 为联合国马里多层面综合稳定团 (马里稳定团) 提供资助, 以便为联合部队运送生命保障消耗品。随着三方协议到期, 马里稳定团将结束其授权任务的一部分, 不再向联合部队提供后勤和业务支持。

马里稳定团根据其支持联合部队的任务授权, 不遗余力地随时应请求为联合部队提供业务和后勤支持。这包括燃料, 口粮, 医疗后送和工程支持, 例如建设营地。马里稳定团总共提供了超过275000份个人口粮包、83000升润滑剂和600万升燃料。这一支持有助于弥补阻碍联合部队机动性和行动速度的严重不足。不幸的是, 国际社会的努力未达到要求的水平, 尚不足以使联合部队充分运作和自主, 有能力帮助稳定萨赫勒地区。事实证明, 伙伴和捐助者未能就支助联合部队的最有效机制达成共识是联合部队运作面临的重大障碍。诚然, 马里稳定团向联合部队提供的有限支持并未从根本上改变局势。

尽管如此, 欧洲联盟、萨赫勒五国集团和联合国三方协议的终止为思考国际社会应如何延续其支持区域安全机制的办法提供了机会。安理会即将于本月底些时候审议秘书长关于第2320 (2016) 号和第2378 (2017) 号决议执行情况的报告, 并审议安全理事会授权的非洲联盟和平支助行动的经费筹措问题, 这无

疑将为安理会审议这一问题提供一个及时的机会。

通过联合国人权事务高级专员办事处, 联合国继续支持联合部队落实其国际人权和人道法遵守框架。在体制、法律和行为方面, 取得了重要进展, 发生了重要变化。值得注意的是, 联合部队目前有一个内部机制, 使之能够认定事件责任、分析事发模式、采取必要补救行动和调整其行动方式。展望未来, 鉴于安全状况不断恶化, 继续与萨赫勒区域和国家安全行为体合作维护人权仍将至关重要。实际上, 萨赫勒五国集团各国必须确保其打击恐怖主义和暴力极端主义的军事战略完全立足于尊重人权, 并把保护全体民众摆在其核心位置。若要取得预期结果, 就必须这样做。

在这方面, 伙伴的政治和行动支持对于稳定马里和萨赫勒局势仍然至关重要。当务之急是以可持续和有效的方式应对萨赫勒所面临的挑战, 并支持国家行为体努力执行他们自己制定的举措。多方面的支持将防止萨赫勒地区的危机打破该地区脆弱的政治平衡, 并将有助于防止不安全局势进一步外溢到沿海各国。联合国随时准备进一步支持萨赫勒五国集团的努力, 做法包括在防止暴力极端主义和激进化以及促进法治和边境安全管理等领域提供能力建设支持。

无论向萨赫勒五国集团提供什么样的支持, 稳定该地区局势都取决于使我们的政策和办法保持一致, 并把该地区人民摆在我们工作的首位。联合国致力于同所有伙伴合作, 以确保治理机构更加民主和开放, 并确保萨赫勒人民对其机构更有信心。我们如果要在该地区实现持久和平, 就必须应对其深层次的治理、发展、人权和人道主义等方面的挑战。正是本着这一精神, 非洲联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团和联合国设立了萨赫勒安全与发展问题独立高级别小组。在尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福领导下, 该小组正在积极努力帮助我们调整我们在该地区的做法, 并通过创新、一致和协调的行动尽量扩大我们的集体影响。

我们亟须看到萨赫勒地区打击恐怖主义、暴力极端主义和有组织犯罪的斗争取得坚定进展。如果不能

取得重大成果, 扭转萨赫勒地区安全状况恶化以及不安全状况进一步向西非沿海国家蔓延的趋势就会变得日益困难。萨赫勒东部的苏丹最近的动荡是又一个令人关切的问题。在该地区和非洲大陆以外, 人们都将感受到这一持续动荡的毁灭性影响。

主席(以法语发言):我感谢波比女士所作的通报。

我现在请提亚雷先生发言。

提亚雷先生(以法语发言):主席女士, 首先, 我要祝贺贵国瑞士于2022年6月被大会选为安全理事会成员, 并于本月在瑞士历史上首次担任安理会主席。我祝愿瑞士有一个建设性的任期, 并希望它将来再次当选。

我还要感谢你给我这个机会, 在介绍秘书长关于萨赫勒五国集团联合部队投入运作情况的报告(S/2023/328)之后向安全理事会发言。我感谢安理会所有成员参加本次会议, 这证明他们关心萨赫勒和非洲目前局势中的重大问题。我赞扬安理会非洲成员代表为安理会关于非洲和平与安全问题的辩论作出的重要贡献, 并表示我们全力支持。最后, 我要赞扬玛莎·阿马·阿克亚·波比女士出色、翔实地介绍了该报告。我确信, 该报告引起了安理会成员的充分注意。

秘书长在其报告中准确描述了整个萨赫勒地区, 特别是萨赫勒五国集团各国的复杂局势, 令我们所有人, 尤其是安全理事会感到关切, 因为安理会的首要责任是维护国际和平与安全。事实是, 尽管直接受这一危机影响的各国单独以及在萨赫勒五国集团区域框架内集体迄今作出了各种努力, 但安全局势继续恶化。这与2014年五国集团成立时的情况以及2017年为应对武装暴力极端主义团体的迅速扩张还有该地区不断恶化的局势这一具体目的而设立联合部队时的情况截然不同。

过去几年来, 主要是在三个边境地区, 武装团体的袭击有所增加。已经很明显, 这些袭击是“支持伊斯兰和穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国这两个团体实施的。这些团体显然不是依靠外国人, 而是依靠当

地行为体和领导人。当地行为体和领导人立足于自己的行动区,协调所有团体的行动。面对这一新形势,回顾过去,我们不禁要问:如果我们听取了许多要求加快步伐让联合部队投入运作和作出反应的呼吁,我们是否本可避免萨赫勒五国集团所代表并包括几内亚湾各国的地区出现的这些问题呢?

我们还必须承认,萨赫勒五国集团处境特别困难,除其他外,这是因为对该局势缺乏了解,而且国际社会未能从中吸取教训。事实上,联合部队自2017年成立以来,由于缺乏可持续的资金以及飞机和情报设备,一直无法真正投入运作。尽管如此,正如秘书长报告(S/2023/328)所述,而且也正如其他报告表明的那样,尽管部队面临不安全状况,但它在实地取得了成果。

关于支助问题,必须赞扬后勤支助方案。联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团执行秘书处的2018年三方协议将于6月23日到期,观察员部队受益于上述方案,并受益于遵守人权和国际人道主义法框架的实施。在这方面,我高兴地通知安理会,今天早些时候,即上午10时,在萨赫勒五国集团总部,毛里塔尼亚国防部长Hanena Ould Sidi将军主持了支持萨赫勒五国集团区域保护平民战略的技术研讨会开幕式。这项工作已经进行了几天,参与者包括萨赫勒五国集团联合部队协调参谋部的官员、萨赫勒五国集团妇女平台的代表、年轻人以及联合国系统和红十字国际委员会中的合作伙伴。

正如成员们所知,萨赫勒5国集团国家元首在毛里塔尼亚伊斯兰共和国总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖阿尼先生阁下主持下,于2月20日举行的第六次特别首脑会议上重申,他们愿意维护和加强萨赫勒5国集团国家作为合作与协调的重要框架。他们欢迎联合部队的新结构及其针对当前环境进行的调整,并表示他们坚定地愿意采取适当手段,支持联合部队的新配置,并实施以尼亚美为总部的萨赫勒五国集团联合部队协调参谋部,以及一个目前由15人组成的缩减团队。在人员、营队、指挥系统和行动预算方面,行动概念已经在专家一级最后确定。一切都已准备就绪,

只等萨赫勒五国集团国防部长和陆军参谋长的认可。行动构想将提交非洲联盟和平与安全理事会批准,然后提交给安全理事会。

鉴于萨赫勒地区正处于十字路口,恐怖主义活动不断增加,对国际和平与安全构成严重威胁,我们为萨赫勒五国集团联合部队的运作提供支持绝对至关重要,这支部队现在是该次区域少有的拥有战略和14个营随时准备与武装恐怖团体交战的部队之一。在重新制订行动概念时,军事专家为部队在解决安全问题方面取得理想成果奠定了基础。然而,为了尽可能产生实效,这支部队需要它一直缺乏并一直寻求运作的东西——可持续的资金和装备。在我们寻求打击恐怖主义时,我们的所有努力都必须是为了提供明确的回应。我们如何调动所有地方、国家、区域、社会、文化、经济和其他力量,以消除不安全的根源,同时使用军事手段遏制其影响?

除了军事战略之外,因为萨赫勒五国集团知道单靠武器无法赢得这场战斗,它还致力于处理该问题的其他方面,如发展、防止暴力极端主义、气候变化等等。关于气候变化,我要祝贺瑞士将气候变化问题列入安全理事会的优先事项。事实上,尽管萨赫勒地区已经在努力应对根深蒂固的政治、安全、社会和人道主义危机,但它被认为是最容易受到气候变化影响的地区之一,气候变化对人的自由和维持和平造成不利影响,特别是在农村地区。

鉴于安理会成员各自的立场,他们都知道萨赫勒正在发生什么情况。正如秘书长报告中提到的那样,有数百名受害者,包括平民和士兵,以及数百万境内流离失所者,包括妇女和儿童。他们所要求的只是能够回到自己的村庄,过上有尊严的生活,回到他们传统的工作岗位。因为现在学校已经关闭,成千上万的孩子流落街头。安理会也知道在萨赫勒和几内亚湾一些国家的边界正在发生什么情况,也知道三国边界地区的局势若得不到控制,将会发生什么情况。因此,我们需要作出紧急、果断和强有力的反应。为此,需要一项利用现有机制并且面向行动的全面战略,尽管这些机制面临挑战。在这方面,我要赞扬秘书长在这

个问题上的立场,因为他认识到,萨赫勒五国集团联合部队仍然是一项重要的区域举措,补充了联合国和该区域其他国际伙伴的多方面努力,值得国际社会给予支持。

信息非常明确。我们也借此机会感谢欧洲联盟承诺与我们合作,以确定欧洲联盟可以向萨赫勒五国集团提供哪些行动支持,帮助满足联合部队的需求。尽管我们必须在短期内迅速采取行动,确保萨赫勒地区的严重危机不会蔓延到非洲其他地区,但解决危机的根源绝对至关重要。因此,我们希望,由尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福担任主席的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的建议将得到国际社会和所有伙伴的必要关注和支持,以确保萨赫勒地区恢复和平、安全与发展,从而使萨赫勒人民能够实现繁荣。

主席(以法语发言):我感谢提亚雷先生的通报。

我现在请迪乌夫女士发言。

迪乌夫女士(以法语发言):首先,我要感谢瑞士给我这一机会和荣誉,向安全理事会通报萨赫勒地区的气候变化和安全问题。

气候变化与安全问题密切相关,因为气候变化是引发紧张局势、暴力和冲突现象的原因。在萨赫勒等面临风险、无准备和脆弱的地区,这些风险和影响尤为严重。萨赫勒地区是最容易遭受气候风险的地区之一,也是最脆弱的地区之一,因为其机构脆弱,复原力低下。一些研究结果认为,萨赫勒是三大生态热点之一,其中包括环境压力越来越大、更有可能崩溃的地区。萨赫勒地区的气候特点是温度极端、降雨量波动和干旱严重。根据联合国的数据,该地区特别容易受到气候变化的影响,气温上升速度比全球平均水平快1.5倍。几乎所有萨赫勒国家都受到多种现象的影响——干旱、缺水、土地退化和产量下降。获得水和食物的问题也是发生健康问题和移民的原因。

近年来,环境问题对一些非洲领土,特别是萨赫勒地区稳定的影响已经变得很明显。争夺水或自然资源是造成社区间紧张关系的根源。例如,就在几年前,乍得湖还为尼日尔、尼日利亚、喀麦隆和乍得的人口

提供了充足的水,但由于乍得湖逐渐干涸,整批整批的人口都向乍得迁移,以继续受益于该湖。随着资源变得越来越稀缺,对资源的争夺也越来越激烈——这也是“博科哈拉姆”兴盛的背景。这个大湖由五个国家、4300多万居民共享,其水位在40年里下降了80%,致使各社区变得脆弱,贫困加剧。这为男性——有时甚至是女性——以及绝望的年轻人创造一个潜在的招募场所,他们准备做任何事来谋生,包括加入恐怖组织。

萨赫勒区域冲突的另一个重要因素是,肥沃土地的占比正在下降,导致农民迁移,往往是迁移到属于游牧民的土地上,他们无法使用传统的季节性游牧路线。在某些情况下,牧民会占据私有或受保护的财产,以便让其牲畜存活。因此,萨赫勒区域局势是一个表现出各种问题的典型例子,这些问题可能源于对资源的激烈竞争,包括游牧民和农民之间的冲突、迁徙、激进化以及资源开采。

萨赫勒区域的气候和安全危机非常严重。加强社区和地方行为体应对和适应冲击的能力至关重要、刻不容缓。萨赫勒国家的不安全状况和跨境冲突是由许多行为体和复杂因素驱动的。其中一些与治理不善、歧视、不平等、资源稀缺和贫困有关,这些因素助长不安全状况,并加剧内部冲突和暴力极端主义。一种令人担忧的可能性是,对资源——土地、水和食物——的竞争加剧以及土地的持续退化可能加剧紧张局势和冲突,而其中一些因素会由于气候变化而进一步恶化。

在萨赫勒区域,由于其干旱气候,干旱频发以及人道主义危机,气候变化的威胁无时不在。例如,在马里,关于萨赫勒区域伊斯兰极端分子和跨国犯罪网络的报道正在引起人们的关切,即如果不采取适当措施,同时非常迅速地解决安全和气候危机,萨赫勒可能成为恐怖主义扎根和兴盛的地区。尼日尔和布基纳法索都经历了干旱和粮食不安全时期,作为其标志的因素在分析家看来与不稳定和冲突密切相关,因为它们都是内陆国家,收入非常低。所有这些因素增加它们在建设应对气候变化的能力以及确保其公民的安全方面所

面临挑战的复杂性。在这两个国家,都有一些潜在的冲突根源,有可能因为未来的气候压力而引发或加剧。此外,持续的不安全状况和冲突导致该区域流离失所者人数的增加。例如,在布基纳法索,200多万人流离失所,其中大多数是妇女和儿童。该国人口的大规模流离失所给其本已有限的资源带来了额外压力,并有可能引发族群间的竞争。

萨赫勒区域的目前局势清楚地表明,恐怖主义滋生于冲突、绝望以及社区的脆弱性,特别是气候变化所造成的脆弱性。在结束发言之前,我想提出一些建议。要以可持续方式应对影响萨赫勒区域的多重危机,就必须采取协调一致的对策。在安全问题基础上解决萨赫勒区域的危机已不再适用。我们必须考虑到目前和未来气候问题的多部门对策。所提出的解决方案也必须由社区并与社区一起构建,以确保可持续性和自主权。地方一级是将气候变化和安全层面纳入基于社区的政策和项目的良好切入点,这些政策和项目既要适合民众的需求,又不会损害其权利。这些举措应当是包容性的,并以青年和妇女为中心。

最后,至关重要,应当提供必要的气候变化融资,以促进适应能力,从而加强社区的复原力。对萨赫勒国家而言,适应的代价仍然很高,其国家预算无法完全承担。当然可以谈论萨赫勒区域有多么脆弱,但最终,如果该区域得不到足够的资金来应对各种挑战,那里的危机可能会得不到解决而持续存在。我们不希望这样。我们各社区不应遭受这种情况。

最后,我要再次赞扬并感谢瑞士和安理会成员花时间听我发言。愿和平、安全与宁静在萨赫勒区域重现。

主席(以法语发言):我感谢迪乌夫女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我谨感谢波比女士、提亚雷先生和迪乌夫女士所作的通报。

萨赫勒区域的主要挑战显然是政治挑战,因为

它涉及加强国家制度和巩固民主。法国呼吁布基纳法索、马里、几内亚和乍得在商定的时间框架内完成过渡。我们欢迎联合国、非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)以及中非国家经济共同体努力支持这些进程。西非经共体各项议定书通过20年后,仍是民主与善政的参照框架,包括通过促进新闻、集会与和平示威自由以及政党自由参加选举的可能性、以及专门用一整章论及妇女和青年的参与来推动民主与善政。

接下来,我要提及气候变化,它对萨赫勒区域的影响尤其明显。我们已经可以看到气候变化对人口、粮食安全和用水的影响。耕种和放牧面积的减少是该区域不稳定的一个明显因素。安全理事会亟须听取其非洲成员的意见,这些成员不断提醒我们注意气候与安全之间的关联,今天又非常生动地这样做了。法国赞扬联合国各特派团的气候、和平与安全问题顾问正在实地开展工作,并呼吁加强这个网络。我们还呼吁会员国加入气候安全机制。我们必须做的是建立发展与气候行动的良性循环。这是绿色长城倡议的精髓,该倡议旨在应对气候变化、荒漠化、粮食不安全和贫困的影响——从塞内加尔到吉布提。法国已帮助为该项目筹集了160亿欧元。最后,我们亟须对该区域的恐怖主义威胁作出适当反应,我指的是三件事。

首先,对策必须是可持续的,为此,对策必须建立在尊重法治的基础上。虐待平民和过度使用武力是不可接受的,只会加剧危险的暴力循环。因此,法国将继续谴责瓦格纳集团在非洲和其他地方的行动和肆虐行径。这些雇佣军的行动是致命的,不符合法治,效率低下,并且劫掠自然资源和国家预算。在这方面,联合国关于2022年3月马里莫拉镇平民遭受虐待行为的报告令人关切。这是承认受害者及其伸张正义的需要以及打击有罪不罚的重要一步。

第二,应对措施必须是集体性的。我们不能反对国家和区域办法。只有我们在各个层面努力——既通过加强国家武装部队,也通过加强它们之间的合作——才有可能取得进展。萨赫勒五国集团联合部队在这方面仍然具有现实意义,我们欢迎当前的重组努

力,这反映了四个当事国适应新环境的承诺。《阿克拉倡议》和多国联合特遣部队也是重要举措。我们希望,由伊索福总统领导的萨赫勒安全与发展问题独立高级别小组的报告将为这些区域协调努力提供新动力。

最后,应对措施必须是实质性的。十多年来,法国和欧洲联盟(欧盟)一直与该区域保持伙伴关系。应尼日尔的请求,欧盟最近部署了一个新的军事伙伴特派团。因此,国际社会必须再接再厉。法国及其伙伴已准备好支持区域倡议。必须明确说明这些倡议的框架和该区域行为体的期望。此外,法国完全赞同,非洲行动应该在联合国的帮助下获得可持续的资金。我们将在5月25日再次讨论此事。

德劳伦蒂斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长和提亚雷执行秘书所作通报。我也感谢迪乌夫女士就安全与气候变化之间的联系所作的重要发言。

美国欢迎布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔努力重振萨赫勒五国集团,包括举行2月20日的国家元首特别峰会。我们尤其要赞扬毛里塔尼亚作为萨赫勒五国集团的新任主席,根据该集团最近公布的路线图,努力重振它的体制,并重新确定其政治安全和发展目标。

美国尤其关切萨赫勒区域当前的安全、人道主义和政治危机。这些主要源于治理失败。我们尊重萨赫勒国家应对其境内恐怖主义和其他暴力祸害的需求,同时敦促它们认识到军事化方法的局限性,并加倍努力消除不稳定的结构性驱动因素。这包括加强治理、加强民主机构、改善获得服务和司法的渠道以及尊重人权和法治。我们仍然对马里和布基纳法索由国家领导的军事行动感到关切,这带来了大规模平民伤亡和侵犯人权的消息。

在马里,过渡政府与克里姆林宫支持的瓦格纳集团的短视伙伴关系并没有给马里人民带来更多安全。相反,据报的践踏人权行为加剧了原本就边缘化的群体的不满。

根据联合国开发计划署2月份关于非洲暴力极端

主义的报告,政府主导的侵犯和践踏人权行为往往成为触发事件,加速了暴力极端主义组织对高危群体的招募。我们感到震惊的是,马里武装部队人员去年在莫拉的行动中与瓦格纳集团跨国犯罪组织合作,表现出对人类生命的极度漠视。

我们赞扬联合国人员尽职尽责、坚持不懈地调查莫拉骇人听闻的屠杀平民事件,尤其是考虑到联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)还受到种种限制。我们重申,稳定团的任务是调查和报告侵犯和践踏人权的指控,我们对过渡政府违反部队地位协定、限制马里稳定团的行动自由深感不安。

我们敦促过渡政府履行其作为联合国维和行动东道国的责任。我们鼓励过渡政府充分考虑联合国报告中概述的建议,包括开展独立、公正、高效、详尽和透明的调查,将责任人绳之以法。我们仍然对马里去年决定退出萨赫勒五国集团感到失望,并敦促过渡当局立即重新加入该联盟。恐怖主义和暴力极端主义、气候变化和犯罪网络等相互关联的威胁跨越国界,需要采取跨国办法。

我们支持布基纳法索、乍得和马里完成向民选政府的过渡。我们和其他合作伙伴非常愿意考虑重新提供当前受到限制的支持。选举民主政府将有助于我们恢复这种援助。在这方面,我们欢迎马里过渡政府宣布此前延期的宪法公投的新日期,并鼓励严格遵守西非国家经济共同体(西非经共体)商定的完成马里政治过渡的时间表。我们期待看到联合国、非洲联盟、西非经共体和萨赫勒五国集团当前对萨赫勒的联合战略评估。美国已做好准备深化我们对促进该区域和平与安全的有效解决方案的支持。

戴兵先生(中国):我感谢波比助理秘书长和蒂亚尔执行秘书的通报,也认真听取了迪乌夫女士的发言。

近段时间,萨赫勒地区国家面对复杂、严峻的国际和地区形势,努力维护共同安全、恢复经济社会发展、加强区域团结合作,取得一定成效。

秘书长报告(S/2023/328)指出,维护萨赫勒的

安全稳定对巩固次地区和非洲大陆和平发展具有重大战略意义。国际社会和安理会要更加重视地区国家面临的困难和需求,提供更有针对性的帮助和支持。

第一,地区国家团结合作是应对共同挑战的必由之路。萨赫勒地区面临恐怖主义、人道危机、减贫、发展和气候变化等多重威胁。今年2月,萨赫勒国家举行特别峰会,重申要加强地区团结,合作应对挑战。中方对此表示欢迎。地区国家要坚持共同安全和共同发展的理念,在平衡照顾各方关切的基础上,恢复和加强地区合作。国际社会要尊重地区国家主权和主导权,为深化地区合作提供建设性支持。国际社会要汲取苏丹局势的教训,对部分国家政治过渡问题保持适当耐心,提供更多支持和鼓励,维护地区稳定大局。中方期待联合国和非盟对地区的联合评估尽快提出务实可行的建议,为区域整体合作注入新的动力。

第二,打击恐怖主义是当务之急。近期,萨赫勒地区商定重组联合部队。西共体宣布启动区域待命部队。马里、布基纳法索、尼日尔等积极开展反恐行动,深化安全合作。有关努力值得充分肯定。

同时,地区暴恐活动仍呈上升趋势,恐怖分子袭击武装部队、洗劫村庄、封锁道路,造成大量平民死伤和流离失所,形势依然严峻。国际社会要把支持地区反恐维稳摆在最突出的位置,重点帮助地区国家加强安全部门能力建设,尊重他们自主开展对外安全合作的权利。对地区反恐行动在装备、后勤、资金等方面的诉求,欧盟等主要出资方应保持援助力度,联合国和安理会要积极探索新的支持思路。

一些同事提到人权问题。中方认为,反恐行动根本目的是维护人民安全,当然要尊重和保护人权,但不能把人权作为干扰反恐行动的政治工具,更不能把人权问题同提供反恐支持挂钩。

第三,深化可持续发展是治本之策。根据今年2月联合国开发署的报告,生计所迫和贫困失业是萨赫勒地区民众加入极端暴力组织的主要诱因之一。萨赫勒地区要铲除恐怖主义根源,单靠军事和安全手段难以实现,必须标本兼治。国际社会要以更大的紧迫感支

持萨赫勒发展,把发展议程置于更加重要的位置,在发展中保障和改善民生,保护和促进人权,增强地区民众的获得感和安全感。

促进可持续发展是中国同地区国家务实合作的重点方向,中国同马里开展农技合作,为布基纳法索援建太阳能电站,向毛里塔尼亚、尼日尔和乍得提供紧急粮食援助和医疗物资,为地区国家改善民生、自主发展带来切实帮助。中方愿同国际社会一道,在减贫扶贫、粮食安全、农牧业生产、基础设施建设、发展筹资等方面为地区国家提供更多支持,也期待萨赫勒地区发展特别协调员办公室等联合国机构在调动发展资源方面发挥更大作用。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢玛莎·波比女士和埃里克·提亚雷先生所作的内容翔实的通报。我们认真听取了迪乌夫女士的发言。

在认识到萨赫勒五国集团面临的挑战的同时,我们应该强调该集团所表现出的非凡的韧性。在过去几个月里,我们见证了萨赫勒五国集团自2021年以来的首次国家元首峰会,该会议突显了其余四个国家继续参与解决共同问题的决心。

然而,正如秘书长在其最新报告(S/2023/328)中指出的那样,萨赫勒五国集团联合部队的改革进程已经导致了军事行动的停止。这一事态发展再次表明,政治因素会阻碍打击暴力和恐怖主义的努力。

萨赫勒地区安全挑战的跨国性质要求采取基于区域的应对措施。在这方面,许多基于外交与合作的区域倡议让巴西感到鼓舞,这些倡议一直在推动以协调一致的方式应对影响西非的安全问题,特别是恐怖活动的持续增加。我特别强调,创建了萨赫勒地区联合作战参谋长委员会,并建立了阿克拉倡议多国联合特遣部队以及西非国家经济共同体待命部队。

如果不消除冲突的根源,萨赫勒地区就无法实现持久和平与稳定。一个公认的事实是,武装团体扎根于国家力量薄弱或不存在的地区。民主和包容性的机构,定期、自由和公平的选举,以及对少数群体的尊重,是创造稳定社会的必要条件。在这方面,巴西鼓

励该地区的过渡当局立即执行各自的过渡计划,以便彻底恢复宪政常态。

我们也必须解决该地区严峻的人道主义局势。恐怖团体等非法武装团体的行动加剧了粮食不安全、被迫流离失所和经济前景的缺失。绝望的个人很容易成为这些组织的猎物。正如巴西在3月份提到的那样(见S/PV.9296,第12页),联合国开发计划署关于非洲极端主义的最新报告显示,经济激励措施是驱使个人从事恐怖活动的重要因素。该报告明确指出,我们必须摒弃完全由安全驱动的对策,转而采取立足于发展的办法。

最后,在这方面,我们期待着将被纳入萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组目前正在编写的独立战略评估的建议。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我们欢迎主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士和萨赫勒五国集团执行秘书埃里克·提亚雷先生今天上午的发言、以及民间社会气候变化问题专家迪乌夫女士的发言。

我们所获得的信息描绘了萨赫勒地区令人担忧的安全局势,该地区具有战略重要性,这不仅仅是对非洲大陆而言。暴力的滥用和该地区恐怖团体的存在直接影响到平民,迫使他们逃离和流离失所。人道主义局势十分严峻。目前的暴力造成数百万境内流离失所者,暴力主要影响和伤害妇女和女童。

厄瓜多尔反对并谴责一切形式的恐怖主义,无论其源自何方。在一些地区,恐怖主义与跨国有组织犯罪有关联,加剧了武器和自然资源的非法贩运、毒品贩运和其他相关活动。

我们相信,联合国与区域和次区域组织的合作对于克服世界上恐怖主义构成的全球挑战至关重要。我们同意秘书长的看法,即跨国问题需要合作和全面的对策。因此,萨赫勒五国集团联合部队是打击跨越松懈边境开展活动的团体的关键。

国际社会的大部分成员认为,马里退出联合部队

有损部队行动的有效性,因为这破坏了其地理连续性。厄瓜多尔同意这一观点,因此欢迎马里和尼日尔在3月初举行的会议,会上它们同意加强双边反恐合作。我们认为,马里重返联合部队将造福整个地区。马里不实现和平,萨赫勒就无法实现和平。

我们赞赏联合国马里多层面综合稳定团在复杂的技术和行动条件下仍然努力履行其任务,执行技术协议,向萨赫勒五国集团联合部队提供物资。随着马里重返联合部队,这些条件也将得到改善。

我们也赞赏在改革联合部队的结构和振兴其安全架构方面取得的进展。我们希望这些努力将提高其行动的效力,并使其能够与专注于该区域反恐斗争的其他机构,如阿克拉倡议和萨赫勒区域联合军事委员会合作。

反恐斗争必须在尊重国际人权法、国际人道主义法和难民法的框架内进行。在这方面,我们赞扬联合国人权事务高级专员办事处支持联合部队执行这些权利的合规框架以及人权尽职政策。联合部队能力建设方面的进展令人鼓舞。同样重要的是打击助长暴力极端主义的腐蚀性言论和仇恨言论、不容忍以及仇外心理,例如通过借鉴该区域国家的经验,如尼日尔和毛里塔尼亚,这些国家采取了举措来促进族群内和族群间对话。

如果我们不通过解决冲突的根源来补充安全对策,我们如何能够在萨赫勒地区实现可持续和平?必须满足人民的基本需求,在所有领土和整个地区加强国家的存在。

正是在这种背景下,我们赞赏建设和平委员会的书面建议,我们支持该委员会的作用。有必要将实现可持续发展目标作为优先事项,为此,我们认识到需要加强各国政府与联合国国家和区域办事处以及与国际金融机构之间的协调与合作。有必要开辟更多资金渠道和流动,助益国家方案、项目和战略。例如,鉴于在处理这一问题的主要论坛,即《联合国气候变化框架公约》及其《巴黎协定》上达成的协议,听取迪乌夫女士关于气候变化的意见可能非常有益。

最后, 我们强调建设和平基金作为易受冲突影响国家融资催化基金的作用, 同时提醒大家, 政治稳定是走向和平与安全环境的关键。我们希望该地区所有国家, 包括处于政治过渡阶段的国家, 即布基纳法索、乍得和马里, 早日恢复宪政秩序。在进行政治过渡的同时, 必须致力采取措施, 实现该地区的持久和平与安全。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢波比助理秘书长、提亚雷执行秘书及迪乌夫女士的通报。

萨赫勒地区正处于危机之中: 极端组织的暴力不断升级, 民主治理和人权受到威胁, 巨大的人道主义需求和粮食不安全, 所有这些都因气候变化和俄罗斯对乌克兰战争的影响而加剧。

萨赫勒地区各国必须在国际伙伴的支持下, 通过坚定展现政治意愿、对人权的承诺以及区域合作来应对这些挑战。联合王国仍然致力于支持萨赫勒地区及其人民。去年, 我们向该地区捐助了大约2.84亿美元。

请允许我提出未来时期的三个优先事项。

第一, 该区域有三个国家正处于政治过渡时期, 西非国家经济共同体和非洲联盟继续发挥领导作用至关重要。我们敦促布基纳法索、乍得和马里当局遵守商定的选举时间表。

第二, 反恐行动必须尊重人权和国际人道主义法。否则, 就有可能加剧不满, 破坏与当地社区的信任, 为恐怖组织招募人员推波助澜。

我们欢迎萨赫勒五国集团重申致力于其新结构下的合规框架及其与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)正在开展的工作。我们继续敦促按照联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的建议, 在执行人权尽职调查缓解措施方面取得进一步进展。

与此同时, 我们对上周人权高专办报告中关于马里安全部队和俄罗斯支持的瓦格纳集团在马里莫拉村屠杀了数百人的令人不安的调查结果深感关切。正

如人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克所说, 这种即决处决、强奸和酷刑行为等同于战争罪。我们完全支持马里稳定团在调查和报告侵犯和践踏人权行为方面发挥作用, 我们敦促马里当局加强与联合国的合作, 尊重马里稳定团的行动自由。

新的关于4月20日武装部队袭击布基纳法索卡尔玛村后约有150名平民死亡, 其中包括45名儿童的报告也令人深感不安。我们敦促该地区所有国家充分尊重国际法规定的义务。

第三, 我们赞同秘书长的报告(S/2023/328)发出的信息, 即区域主导的解决办法是创造持久和平与稳定的最有效方式。《阿克拉倡议》是一个富有希望的范例, 我们期待支持其成员的努力。我们希望, 萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组即将提交的报告将使萨赫勒地区的不同举措更加协调一致。

达乌特拉里女士 (阿尔巴尼亚) (以英语发言): 我感谢波比助理秘书长、萨赫勒五国集团执行秘书提亚雷和迪乌夫女士所作的通报。

阿尔巴尼亚认为, 萨赫勒五国集团是加强萨赫勒地区稳定与安全方面一项重要的由区域牵头的倡议, 特别是在该地区努力应对多层次危机之际。

请允许我着重谈三个关键领域。第一, 我们对萨赫勒地区安全局势不断恶化感到关切。恐怖主义和暴力极端主义达到了前所未有的程度, 有可能蔓延到沿海国家, 威胁区域稳定。保持反恐举措、行动以及安全合作仍然至关重要, 并且应当在尊重人权和国际人道主义法的情况下进行。

我们欢迎联合部队的重组, 这是进一步将其纳入主流的一个机会。我们还鼓励部队继续与联合国人权事务高级专员办事处接触, 维护国际人道主义法, 包括通过合规框架来这样做, 并且如秘书长的报告(S/2023/328)提到的那样, 为联合国与区域部队接触树立一个重要先例。

与此同时, 上周发表的莫拉村事件调查报告证明, 必须根据人权和国际法开展军事行动。该报告的调查

结果令人不安，并引发了对瓦格纳集团存在的关切。我们呼吁追究责任人的责任。

第二，萨赫勒地区的政治环境仍然脆弱。由于一些国家处于军事统治之下，我们敦促过渡当局遵守与西非国家经济共同体（西非经共体）商定的时间表，并促进及时恢复文官统治。违宪更换政府的趋势有可能破坏已经取得的民主成果。在这方面，区域合作仍然至关重要。我们鼓励萨赫勒五国集团继续成员间的对话与合作，并保持加强协作的势头。我们欢迎非洲联盟、西非经共体和联合国的领导，以及最近在《阿克拉倡议》下进行的讨论，这是一个促进更多安全和区域主导的解决办法的机制。我们期待由伊素福前总统领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组发表关于加强应对萨赫勒危机的建议。

第三，由于约有3000万人需要人道主义援助，必须采取解决冲突根源的综合办法来应对萨赫勒危机。正如我们从迪乌夫女士那里听到的那样，我们必须应对气候变化的不利影响，它是不安全的主要驱动因素，甚至会助长对资源的争夺，从而加剧冲突。因此，单靠军事干预不足以解决危机。必须辅之以人道主义和发展努力，从而加强机构、加强法治并促进社会经济机会，同时倡导妇女和青年在各级的代表权和参与。

最后，显然，萨赫勒五国集团对于促进区域安全仍然至关重要。我们赞扬为使联合部队投入运作所作的持续努力。然而，我们必须看到在推进商定改革方面的真正政治意愿和参与。该区域所有国家都可以在加强集体反恐斗争中发挥作用，以便为萨赫勒人民建设一个公正和繁荣的萨赫勒。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员，即加蓬、莫桑比克和加纳（非洲三成员）发言。

我们欢迎秘书长的报告（S/2023/328），并感谢波比助理秘书长以及萨赫勒五国集团执行秘书提亚雷大使就萨赫勒局势所作的全面通报和提供的中肯见解。我们也欢迎迪乌夫女士代表Enda Energy公司以及中西非气候行动网络所作的发言。

我们欢迎自上次向安全理事会通报情况（见S/PV.9194）以来萨赫勒五国集团内部的积极事态发展，包括2月20日举行的国家元首峰会，会上该集团轮值主席成功地轮换为毛里塔尼亚，以及随后于3月20日举行的部长级会议，会上讨论了振兴该集团的安全架构及其与马里保持对话的努力。我们也欢迎联合国人权事务高级专员办事处在人权和国际人道法合规框架方面向萨赫勒五国集团联合部队提供的支持，我们赞扬后者决心遵守现有义务。

尽管出现这些积极的事态发展，我们仍然对萨赫勒地区日益恶化的安全局势感到担忧，其特点是恐怖主义袭击事件的日益增多以及简易爆炸装置的使用。我们强烈谴责针对包括布基纳法索在内的该区域平民和安全人员的此类袭击，同时向继续为该区域和平牺牲生命的英勇士兵致敬，并向所有丧生者的家人表示同情。

非洲三成员重申，萨赫勒地区的不稳定与利比亚的不稳定直接相关。我们关切地注意到，利比亚旷日持久的危机对萨赫勒地区产生溢出效应，并蔓延到多哥和贝宁等沿海国家。因此，我们呼吁采取协调一致的行动，帮助管理这一事态发展对该区域各国的不利影响，并向萨赫勒五国集团联合部队提供必要的支持，使其能够有效运作。在这方面，我们还注意到，联合部队成功地开展了打击恐怖主义组织和叛乱团体的重大行动，但最近却没有得到同等程度的财政支持。确实，我们认为，尽管萨赫勒五国集团联合部队面临挑战，但它仍然是应对萨赫勒地区不断变化的安全局势的重要补充机制。因此，必须加强我们的集体努力，调动对联合部队的必要支持。

除了我提到的问题之外，非洲三成员还要强调以下几点，我们认为这几点对提高联合部队的应对能力至关重要。

第一，我们鼓励该集团各国国家元首和部长作出进一步努力，通过采用重新调整的行动概念和更多行动安排来振兴联合部队，以适应新的安全动态。我们还欢迎提名一名新的部队指挥官，并采取额外的谨慎

措施,使该集团和联合部队的运作更具成本效益。

第二,我们欢迎优先努力应对治理和发展挑战,以削弱恐怖主义分子和其他武装团体的激进化行动。这些团体以年轻人和当地社区为目标,企图破坏萨赫勒五国集团各国的稳定,同时掠夺其自然资源。在这方面,我们鼓励在《联合国萨赫勒综合战略》的治理、抵御能力和安全三大支柱之间进行协调,并敦促利用最近在该集团国家元首和部长会议上作出的承诺。我们鼓励进一步投资于非军事措施,以解决不稳定的根本原因,包括治理和发展方面的不足。我们认为,可以采取多层面和全社会参与的办法,在萨赫勒地区各国的各级发展、预防冲突与治理进程中增强妇女和青年等关键变革力量的权能。同样重要的是建设和平委员会在应对严峻的社会经济状况方面的干预作用,包括通过农业自营职业以及速效社区项目等其他发展干预措施发挥作用。在这方面,我们也欢迎建设和平委员会在为今天会议提供的咨询说明中提出的前瞻性建议。

第三,我们鼓励会员国,特别是捐助伙伴,进一步支持解决联合部队的基础设施不足问题,该问题表现在一些营的驻地缺乏储存能力和储存设备维护不足以及补给沿线的不安全状况造成的持续技术和行动困难。

第四,在强调联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)向联合部队提供的重要后勤和业务支持的同时,我们仍然对马里稳定团自己面临的后勤和行动困难感到担忧,包括由于一些部队派遣国人员逐渐撤出该特派团而造成的挑战。在这方面,秘书长一贯呼吁安理会就解决特派团面临的后勤和资金难题达成一致意见,以增强其稳健性,这一呼吁至关重要。我们在思考秘书长在特派团战略审查报告(S/2023/36)中提出的备选方案时,必须确保我们确定的备选方案能够使马里稳定团发挥效力,并能够持续支持萨赫勒五国集团联合部队应对艰难的安全环境。

第五,在应对萨赫勒地区的安全挑战时,我们必须利用《阿克拉倡议》、努瓦克肖特进程以及多国联

合特遣部队等其他区域机制的补充作用。我们仍然希望,由伊素福前总统领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组为战略评估萨赫勒进行的广泛协商将提供切实可行的前瞻性建议,这将有助于协调所有相关的区域机制,以巩固在处理萨赫勒安全局势方面取得的成果。

第六,也是最后一点,我们仍然对该区域不安全状况加剧,包括流离失所人数增加所造成的严峻人道主义局势感到关切。气候变化对安全和人道主义局势的不利影响也需要得到更多关注。我们呼吁发展和捐助伙伴考虑增加对本地区人道主义基金的资助,同时也敦促优先支持成员国建设抵御气候变化的能力。同样重要的是,安理会应统一意见,确定如何为联合国西非和萨赫勒办事处执行其授权任务提供支持,包括在涉及气候对安全的影响的宣传方面。

最后,A3认为,安理会决不能只是申明支持萨赫勒五国集团联合部队的关键作用,而是应该响应长期呼吁,提供可预测的资助,帮助应对影响其效力的后勤和行动挑战。萨赫勒地区的未来因不断恶化的安全局势受到威胁,我们要挽救局势,现在就比以往任何时候都更加需要在国家、区域和国际层面展现出更强的政治意愿,并深化合作。A3声援萨赫勒各国人民,我们重申尊重该地区各国的领土完整和主权。现在是采取行动的最佳时机。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长、提亚雷先生和迪乌夫女士内容翔实的通报。

马耳他认为,亟需在国际社会的支持下采取稳定、一致和可行的区域对策,这是解决困扰该地区的恐怖主义和暴力极端主义问题的组成部分。马耳他对近年来增加十倍的暴力浪潮以及该地区的人道主义局势深感关切。我们决不能无视暴力正在对平民造成的严重影响,特别是它正在对儿童造成的毁灭性伤害,致使杀戮和残害、有系统地焚毁和抢劫学校以及封锁村庄和破坏水网造成的粮食无保障状况惊人地增多。此外,马里武装部队和外国军事人员在莫拉杀害数百

人的事件得到证实,令人深感悲伤和不安。确认受害者是重要之举。必须伸张正义,遏制有罪不罚现象。

该地区各国在和平与发展方面取得进展的关键必须是应对其现有的多种挑战,只有通过加强区域领导力与合作、分享专长以及萨赫勒和沿海社区之间的团结,才能应对这些挑战。必须始终优先确保平民受到保护及其福祉。在这方面,尽管过去一年面临重大挑战,马耳他仍全力支持继续努力使萨赫勒五国集团联合部队投入运作。我们感谢联合国马里多层面综合稳定团继续为联合部队提供宝贵支持。与此同时,我们期待萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的工作取得成果,提出创新办法应对因该地区迅猛增多的人道主义和经济问题而加剧的安全挑战。我们还必须考虑到该地区气候变化的严重后果,这破坏农业活动,严重损害弱势群体的健康和福祉,从而威胁到获取食物和水的机会。这引发争夺食物和水资源的冲突,导致维持生计存在严重困难,并扩大现有脆弱性的影响。正如我们今天听到的那样,在这方面,妇女和儿童首当其冲。

该地区全面有效的反恐战略必须包含对催生暴力极端主义和不安全状况的因素的全面了解,以及全社会合力解决这些问题的办法。应当通过树立对政府系统及其机构的信任,以及对人权的尊重,增强复原力。马耳他呼吁有关政府向民主治理过渡并尊重法治,从而为其人民提供应享的治理和正义。西非国家经济共同体和非洲联盟在这些努力中应发挥核心作用。马耳他欢迎联合部队与联合国人权事务高级专员办事处合作,支持本组织遵守人权和国际人道法义务,这些义务必须成为开展一切军事行动的基础。

马耳他坚决主张加大对妇女和平建设者的支助,在制定打击恐怖主义和暴力极端主义战略方面,将她们视为推动变革的力量,包括通过预警机制这样做。我们呼吁开展更多促进性别平等的能力建设和保护工作,使妇女能够充分、平等和切实参与建设和保持和平,防止重新陷入冲突。与此同时,我们将继续支持萨赫勒开展区域合作的重大努力,其目的是在尊重人权和国际人道法的基础上加强安保和治理。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢玛莎·波比助理秘书长和埃里克·提亚雷执行秘书的全面通报。我们也感谢建设和平委员会的宝贵建议,包括必须采取区域做法促进该地区稳定与安全的建议。

阿拉伯联合酋长国认为,萨赫勒地区有很多机会为其人民实现安全和发展,这将需要继续协调和加强努力,以应对该地区众多不同的挑战,特别是考虑到恐怖主义蔓延到西非海岸以及对区域和国际和平与安全构成的威胁。在这方面,我们欢迎萨赫勒五国集团领导人最近的会议和其后的部长级会议的成果,并赞扬他们努力重新制定应对共同挑战的集体办法及其克服障碍的集体努力。在今天的会议上,我想讨论对实现可持续和平至关重要的四个要点。

首先,必须在该地区各国正在开展的过渡进程中取得切实进展。这取决于建立包容性的政治进程,从而能够确保妇女充分、平等和切实参与,使青年人有机会参与建设反映其愿望的机构。在这方面,我们赞扬非洲联盟和西非国家经济共同体等区域和次区域组织努力支持政治进程,为此帮助有关国家加强治理和恢复宪政制度,同时考虑到每个国家的具体情况。该地区各国还应继续与区域和国际行为体合作和对话,以期就如何实现稳定牵线搭桥并达成谅解。

其次,我们必须继续支持为应对恐怖主义和有组织犯罪等跨国威胁而建立的区域倡议和机制,同时积极听取区域领导人的意见并了解其需求,从而探索如何使这种支持卓有成效。在这些区域倡议的背景下加强协调和磋商无疑将有助于分享信息和经验教训,确保协调一致的努力,并在各个层面取得更好的成果。五国集团联合部队是值得继续支持的关键工具,安全理事会应该认真考虑协助其高效和持续行动的最佳方式。我们也期待萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的建议。鉴于该地区面临的挑战错综复杂,国际社会必须不断更新其方法,以跟上当地不断变化的形势。

第三,我们必须注重解决冲突和极端主义的根

源,目标是促进宽容与和平共处的原则。因此,必须执行发展举措,以弥合社会和经济差距,满足民众的需求。我们这样做,就能防止形成极端分子和恐怖团体能够用来散布其破坏性意识形态的真空。在这方面,据人道主义事务协调厅报告,约9000所学校因萨赫勒中部的暴力而关闭,这令人痛心和深感关切。教育是保护社会免受极端主义侵害和增强青年一代建设美好未来权能的重要支柱。若要取得预期结果,我们就要强调,必须使《联合国萨赫勒综合战略》符合国家优先事项和需求。

第四,面对萨赫勒地区的人道主义危机,我们必须千方百计切实满足民众的迫切需求。据人道协调厅称,近3000万人需要援助。阿拉伯联合酋长国通过在过去五年向萨赫勒五国提供了6亿多美元,一直在积极主动地应对这些情况。最近,我们还把重点放在提供救济援助上,以应对从苏丹涌入乍得的流离失所者问题。

第五,也是最后一点,我们强调需要注重采取更可持续的办法来解决粮食不安全问题 and 实现该地区安全与稳定。这包括继续加深我们对气候变化与萨赫勒地区不稳定之间的联系的认识,特别是气候变化对农业的影响,这种影响反过来又造成粮食不安全和冲突恶化。

我们感谢迪乌夫女士的通报,她强调了与该地区气候行动相关的重要因素。在这方面,我们赞扬得到建设和平基金支持的项目,例如马里利普塔科-古尔马地区项目,该项目旨在解决与气候变化相关的冲突模式。我们认识到继续推进这些努力是多么重要。

石兼先生(日本)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长、萨赫勒五国集团执行秘书提亚雷先生及迪乌夫女士的通报。我也感谢建设和平委员会发表了宝贵的书面意见。

日本严重关切萨赫勒地区日益恶化的安全局势。不断增加的暴力和流离失所加剧了人道主义需求。粮食和能源不安全、气候变化和环境退化正在加剧现有的脆弱性。在应对这些多层面挑战方面,区域和国际

联合努力比以往任何时候都更加重要。萨赫勒五国集团仍然是区域合作和跨界安全与发展的重要框架。日本欢迎在2月份举行的萨赫勒五国集团国家元首第六次特别首脑会议上显示出的持续承诺,以及毛里塔尼亚在担任该集团轮值主席国方面采取的举措。日本响应萨赫勒五国集团要求马里重新加入该集团的呼吁。

该框架应得到区域行为体和国际社会的支持。在这方面,日本赞赏欧洲联盟-萨赫勒五国集团-联合国三方协议,该协议安排了联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)支持萨赫勒五国集团联合部队。我们也赞扬区域伙伴发起的打击恐怖主义和暴力极端主义的倡议,例如《阿克拉倡议》。日本欢迎最近任命秘书长特别代表西芒担任联合国西非和萨赫勒办事处主任。日本还希望,萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组将提交的报告中的建议,将有助于根据对该地区挑战的坦诚评估,改进区域和国际联合应对措施。

关于为区域和平行动提供可预测和可持续资源问题,日本仍然充分致力于讨论这个问题,包括在秘书长最近的报告(S/2023/328)的框架内讨论这个问题。政治稳定只能来自有韧性的民主机构和基于法治的负责任的治理。日本呼吁马里、布基纳法索和乍得当局为及时、公开和包容各方的选举做准备——这一进程必须包括妇女、青年和少数群体的切实参与。日本注意到这些国家迄今所做的努力,并欢迎包括西非国家经济共同体和非洲联盟在内的其他伙伴所发挥的作用。

恐怖团体和暴力极端分子正在利用社会脆弱性。所有安全行动都应该采取全面综合办法,着眼于长远,同时纳入促进社会凝聚力和解决结构脆弱性的措施,通过与社区领袖和民间社会对话,确保地方自主权。安全行动还必须尊重法治、人权和国际人道主义法。日本赞扬联合国人权事务高级专员办事处和马里稳定团在人权和国际人道法合规、能力建设和打击有罪不罚现象方面支持萨赫勒五国集团联合部队的工作。

安理会应继续团结一致支持该地区,特别是考虑到暴力和不安全蔓延到沿海国家北部地区,以及最近苏丹冲突可能造成的破坏稳定的影响。正如岸田首相本月早些时候访问加纳时宣布的那样,日本将为萨赫勒和几内亚湾邻近沿海国家的和平与稳定作出贡献,并促进可持续增长。我们继续致力于与该地区接触并支持区域倡议。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢助理秘书长玛莎·波比和萨赫勒五国集团执行秘书埃里克·提亚雷先生的通报。我们也非常认真地听取了艾萨图·迪乌夫女士的发言。

恐怖主义是最紧迫的泛非问题之一。最复杂和最严重的恐怖主义威胁在撒哈拉-萨赫勒地区。在该地区各国持续存在内部政治和社会经济危机的背景下,一些极端主义团体的颠覆活动使局势进一步复杂化。盘踞在撒哈拉-萨赫勒地区的“国际恐怖分子”组织(Terrorist International)正在加紧活动和扩大其地理范围,对几内亚湾沿海国家构成直接威胁。马里、布基纳法索和尼日尔三国交界地区仍然是紧张局势的中心。大撒哈拉伊斯兰国和“支持伊斯兰与穆斯林”组织的好战分子在这一三角地带非常活跃。最严重的问题普遍存在于马里的梅纳卡地区,那里的极端分子正在争夺对主要交通要道的控制权。该地区各国必须继续在安全问题上合作。3月24日,尼日尔宣布将与马里联合开展反恐突击行动,并正在调动其特种部队打击哈马拉特地区的大撒哈拉伊斯兰国。《阿尔及尔和平协议》签署方也加入了这场战斗。

我们可以看到,该地区其它地方的情况也很严重。特别是“博科圣地”和“伊斯兰国西非省”组织的活动加剧了尼日利亚和尼日尔令人担忧的局势。布基纳法索和乍得的局势仍然极不稳定。在这方面,值得回顾的是,目前撒哈拉-萨赫勒地区安全与稳定面临的高度威胁是西方国家2011年对利比亚进行军事干预以及随后利比亚国家崩溃的直接后果。

法国破坏萨赫勒地区稳定的企图没有取得成果。此外,恐怖主义威胁也因此有所增加。在这方面,听

到法国代表对其无力纠正该国局势表示关切,我们并不感到惊讶。法国已经失去了其后殖民时代地位,因此它所能做的就是把责任推到别人头上。巴黎为实现巴马科政权更迭而采取的不妥协的单方面行动继续对非洲实现撒哈拉-萨赫勒地区稳定的集体努力造成重大损害。我们都仔细阅读了秘书长最近的报告(S/2023/328),其中包括关于欧洲联盟委员会决定停止联合国马里多层面综合稳定团向联合部队提供后勤和行动支持的信息。

我们理解马里退出萨赫勒五国集团及其联合部队的原因。结果是,该部队的政治和军事能力已大大削弱。在这种背景下,需要彻底修改我们在反恐领域的合作方法,这是我们迄今尚未看到的。我们深信,该地区各国应在国际社会的切实支持下在支持撒哈拉-萨赫勒地区和平与安全方面发挥主导作用。然而,值得强调的是,向萨赫勒国家提供的国际援助应以不干涉国家内政、尊重国家主权和“用非洲办法解决非洲问题”的原则为基础。萨赫勒地区各国应该通过行动,而不是言辞,对它们在反恐斗争中的决策进行全面控制,因为安全局势对该地区的每个国家都非常重要。当有恐怖主义威胁时,可以对恐怖主义威胁作出明确的军事反应,而且应该迅速。如果该地区各国武装部队之间的双边协定是这样做的最有效方式,我们只能予以支持。在这种情况下,所有政治考虑,更不用说地缘政治考虑,都应退居次要地位。

我们赞扬主要区域组织——非洲联盟和西非国家经济共同体(西非经共体)——承诺参与打击撒哈拉-萨赫勒地区恐怖主义威胁的任务。重要的是要尽快将言辞转化为行动,2022年12月4日在阿布贾举行的西非经共体首脑会议决定快速调集10亿美元用于执行西非经共体2020-2024年反恐行动计划,正是为了实现这一目标。加强该地区和平与稳定结构之间的协调是当务之急。

俄罗斯将继续建设性地参与确保撒哈拉-萨赫勒地区安全的集体努力,包括作为安理会常任理事国进行参与。我们还将一如既往,继续向该地区各国提供双边支持,包括建设其武装部队的能力,培训其军事

和执法人员,以及提供人道主义援助。所有这些接触都是完全合法的,并受到该地区各国的欢迎。然而,对于一再企图诋毁我们向马里和该地区其他国家提供援助的努力,我们并不感到惊讶。这现在似乎已经成为美国代表在安理会发言的一个主题,也是美国所谓自由媒体最喜欢谈论的话题。我们对这种情况对包括马里在内的非洲国家造成的影响感到遗憾,马里现在正面临各方面的严峻挑战,特别是在安全领域。

不幸的是,西方国家现在正在利用他们所掌握的一切可能的手段,非常遗憾的是,包括联合国的手段。在这方面,我们认为人权事务高级专员办事处(人权高专办)关于2022年3月莫拉事件的报告是又一次出于政治动机的企图,目的是诋毁马里打击极端主义的努力。这给人的印象是,人权高专办没有客观公正地与马里政府直接接触,以确定在莫拉发生的情况,而是顺从地追随一些要求立即得到结果的国家。这无疑影响了实况调查的进行,而实况调查所依赖的是匿名证人的证词和众所周知的“排除合理怀疑”的传统。更不用说编写报告的专家没有一个人亲自访问过莫拉。我请各位同事仔细阅读马里政府对莫拉事件报告的正式评论。我敦促他们尊重马里当局,等待当局的国家调查结果。同时,我们将继续向巴马科提供援助,我们永远不会干涉马里的内部事务。

主席(以法语发言):我现在以瑞士代表的身份发言。

我感谢助理秘书长波比和执行秘书提亚雷的通报,感谢建设和平委员会的书面发言。我还认真听取了迪乌夫女士内容丰富的通报,并特别注意到她关于当地社区参与的建议。

正如我们刚才听到的那样,也正如我们在秘书长的报告(S/2023/328)中读到的那样,萨赫勒五国集团国家正面临多重、相互关联、跨国的挑战,尤其是武装冲突、日益不安全和气候变化的影响。过去10年来,对该地区不安全状况的应对措施主要集中在安全方面,特别强调军事方面。然而,这显然不足以减少甚至遏制这一威胁。因此,我们必须通过努力解决该地

区各国的政治、经济、社会和环境问题来改善稳定。这需要一个包含三项关键措施的连贯的政治战略。

首先,解决冲突和预防冲突必须齐头并进。实地经验表明,如果我们要结束武装冲突、打击恐怖主义、防止暴力极端主义,我们就必须全面解决暴力的根源和驱动因素。年轻人必须在这方面发挥关键作用。他们不仅仅是容易被极端主义团体激进化和招募的目标,也是防止激进化和打击暴力极端主义的伙伴。例如,年轻人在社区中建立复原力,并促进创伤后愈合与和解。他们还在提高认识和调动当地能力方面发挥关键作用。人数众多且充满活力的这一代人已经准备好为积极的变革而行动。我们必须赋予他们权能,给他们展示领导力的机会,让他们的声音得到听到。

第二,我们必须解决影响萨赫勒地区稳定的环境和气候因素。气候变化和极端天气事件对自然资源的质量和可用性有重大影响。除此之外,还有冲突的破坏性影响以及往往脆弱的机构的脆弱复原力和应对能力。地方一级存在许多解决冲突、管理自然资源和收容流离失所者的机制。这些地方经验应该得到区域和国际措施的补充。瑞士意识到这一点,因而致力于促进畜牧业部门的复原力,包括在乍得、马里、布基纳法索和尼日尔开展这项工作。在乍得,瑞士支持一个方案,帮助将向该国南部农业地区的流动推迟三个月,从而以可持续的方式缓解农民和牧民之间的紧张关系。

第三,武装冲突中的人权和国际人道法必须得到尊重,包括在安全行动期间,无论这些行动是由国内安全部队还是由萨赫勒五国集团联合部队开展的。我们肯定联合部队成员与人权事务高级专员办事处密切合作,在执行人权合规框架和尽职政策方面取得的进展。

我们需要集体努力,果断制定应对萨赫勒地区安全挑战的未来对策。因此,我们饶有兴趣地期待穆罕默杜·伊素福总统领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组的战略审查。应对这些挑战的办法在于合作,而不是孤立。该地区的行为体,包括萨赫勒

五国集团成员, 必须在国际社会的支持下共同行动, 倾听当地的解决办法, 特别是作为非洲大陆发展的引擎的非洲青年提出的解决办法。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

上午11时50分散会。