



安全理事会

Distr.: General
11 May 2023
Chinese
Original: English

第 2631(2022)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2631(2022)号决议提交。该决议请秘书长每四个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行任务的进展情况。本报告介绍了与伊拉克有关的重要事态发展,并介绍了自 2023 年 1 月 25 日提交上一次报告(S/2023/58)以及伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2023 年 2 月 2 日向安全理事会通报情况以来联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 2 月 4 日,穆罕默德·希亚·苏达尼总理领导的伊拉克政府迎来了执政的第一个 100 天。在 2 月 7 日的新闻发布会上,总理介绍了政府优先事项的最新执行情况,特别强调了打击腐败、创造就业和提供服务方面的工作。此外,总理还宣布,联邦石油部和库尔德斯坦地区政府自然资源部讨论了油气法草案,并将在联邦预算法通过后进行进一步讨论。

3. 3 月 12 日,在与库尔德斯坦地区政府和国家行政联盟成员举行广泛筹备会议和协商后,财政部长宣布最终完成预算草案。部长会议于 3 月 13 日批准了预算草案,国民议会于 3 月 16 日收到了该预算草案。

4. 3 月 13 日,总理在一次新闻发布会上提供了关于部长会议批准的 2023-2025 年联邦预算法草案的进一步信息。关于这三年期间,他指出,“如果石油价格和数量发生变化,财政部和规划部可以经部长会议和国民议会的批准修改预算草案”。根据 2023 年预算草案,估计总收入为 1 035 亿美元,支出为 1 531 亿美元。总理指出,拟议支出符合政府的优先事项,并指出预算草案获得了政治支持。总理还表示,伊拉克库尔德斯坦地区的预算份额是在相互“理解和共识”以及“关于未



决问题和与石油出口预算及管理 and 监督方法有关的大多数问题的全面协议”的基础上确定的。

5. 4月2日，国民议会第一副议长穆赫辛·曼达拉维在一份声明中宣布，预算草案已提交议会财政委员会，该委员会受命加快审查进程。4月5日和17日，国民议会分别进行了2023、2024和2025财政年度联邦预算法草案的一读和二读。

6. 预算编制是在汇率波动不可预测和伊拉克第纳尔升值的背景下进行的。2月7日，部长会议同意将官方汇率定为1美元兑换1300伊拉克第纳尔，从而提升了第纳尔对美元的汇率。同一天，伊拉克中央银行解释说，重新估值和所采取的其他措施将有助于实现稳定价格以保护伊拉克人购买力的目标。

7. 在本报告所述期间，议员们讨论了未来国民议会和省议会选举的法律框架。2月13日，国民议会完成了修订《省和县议会选举法》(2018年第12号)的法案的一读。该法案包括一项废除国民议会选举法(2020年第9号)并根据单一法律规范全国和地方选举的提案。拟议修正案的几项规定，特别是使用修改后的圣拉古法恢复开放名单比例代表制，招致了民间社会团体、独立议员和一些较小政党的批评。2月13日，Imtidad运动发表声明，称该法律草案是“对人民意愿的挑战”，并提到了2019年10月抗议期间的要求，这些要求随后反映在2020年选举法中。3月27日，尽管遭到反对，议员们对省和县议会选举法第三次修正案(2018年第12号)进行了表决，该选举法包含有关国民议会选举的规定。根据该修正案，省议会选举将不迟于2023年12月20日举行，日期由部长会议与独立高级选举委员会协商决定。

8. 伊拉克政府继续强调需要优先应对气候变化和缺水的挑战。2月26日，伊拉克总统阿卜杜拉提夫·贾迈勒·拉希德主持了一次会议，讨论伊拉克面临的水资源挑战。水资源部部长、国际社会代表和其他利益攸关方出席了会议。总统强调需要与邻国就水资源管理达成协议。在3月2日由总理主持的国家水资源高级委员会会议上，水资源部部长、建设、住房、市政和公共工程部部长以及其他政府官员讨论了在这方面开展区域外交外联的必要性。3月12日在巴士拉，总理宣布为期两天的伊拉克气候会议开幕，这是该国首次举行气候问题会议。出席会议的有伊拉克各部、外交使团和国际组织的代表，会议由伊拉克政府在联合国驻伊拉克机构的支持下举办。总理在开幕词中指出了气候变化的不利影响，并强调了实施伊拉克气候行动愿景的重要性，同时呼吁国际社会支持实施伊拉克根据《巴黎协定》提出的本国决定的贡献。他还概述了计划中的减排措施，包括到2030年伊拉克三分之一的能源来自可再生能源的目标。

9. 关于库尔德斯坦地区议会选举的讨论仍在继续。2月28日，库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟的代表在一份联合声明中宣布，他们已就一些与选举有关的问题达成协议，包括建立多个选区和在地区选举中使用联邦独立高级选举委员会的生物识别数据库。3月11日，库尔德斯坦民主党、库尔德斯坦爱国联盟、变革运动、库尔德斯坦正义团体、库尔德斯坦伊斯兰联盟、劳动党和共产党的代表发表声明，确认了这一协议。各方宣布，他们将继续与该地区少数民族代表就少数群体席位分配问题进行协商。

10. 3月15日，库尔德斯坦地区议会成立了一个特别委员会，致力于重新启动该地区的独立高级选举委员会。与此同时，继续就少数群体议会席位分配问题进行协商。3月26日，伊拉克库尔德斯坦地区总统宣布，该地区的议会选举将于2023年11月18日举行。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

11. 联邦政府和库尔德斯坦地区政府继续就未决问题进行对话，包括收入分享和联邦油气法草案。3月13日，总理在关于联邦预算法草案的讲话中指出，除了分配给库尔德斯坦地区的联邦预算份额之外，还就与该地区石油生产有关的问题与库尔德斯坦地区政府达成了协议，其中包括将该地区的石油收入存入一个接受联邦监督的单一银行账户的规定。

12. 同一天，库尔德斯坦地区政府财政和经济部宣布，作为双方协议的一部分，联邦政府已向该地区转移4000亿伊拉克第纳尔，用于支付2022年11月和12月的工资。库尔德斯坦地区政府官员称，这些资金将帮助支付该地区公务员的工资。

13. 3月14日和15日，总理对伊拉克库尔德地区进行了上任以来的首次正式访问。他会见了库尔德斯坦地区总统内奇尔万·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区政府总理马斯鲁尔·巴尔扎尼、库尔德斯坦地区政府副总理库巴德·塔拉巴尼以及库尔德斯坦民主党和库尔德斯坦爱国联盟领导人等对话者。在3月14日在埃尔比勒举行的会议之后，总理强调，联邦政府愿意“与所有政治力量沟通并达成进一步协议”，以解决双方之间的未决问题。3月15日在苏莱曼尼亚举行会议后，总理指出，讨论的重点是国家力量之间“巩固政治谅解”，以确保稳定和经济繁荣。库尔德斯坦地区政府官员发表声明，欢迎总理的访问以及部长会议3月13日承认哈拉布贾区为一个省的决定。4月2日，国民议会完成了颁布这一决定的法律的一读。

14. 在国际商会仲裁小组3月23日宣布就联邦政府2014年提出的利用伊拉克-土耳其管道从伊拉克库尔德斯坦地区出口石油的案件作出裁决后，巴格达和埃尔比勒之间的协商得到加强。3月25日，联邦石油部在一份声明中对这一决定表示欢迎，并宣布将与库尔德斯坦地区利益攸关方和土耳其当局探讨通过土耳其杰伊汉港出口石油的机制，以确保伊拉克全境继续出口石油。库尔德斯坦地区政府自然资源部同日表示，将继续与联邦政府就收入分享和油气管理进行协商，以期达成最终协议。3月28日，土耳其能源和自然资源部也发表了关于这一问题的声明。3月末，库尔德斯坦地区政府的一个代表团前往巴格达，讨论恢复通过伊拉克-土耳其输油管出口石油的问题，该管道在仲裁裁决后被中断。

15. 4月4日，经过联邦政府总理和库尔德斯坦地区政府总理主持下的紧张谈判，联邦政府和库尔德斯坦地区政府在巴格达签署了恢复石油出口的协议。在协议签署后，联邦政府总理在与库尔德斯坦地区政府总理共同举行的联合新闻发布会上宣布，该协议是“临时的”，其原则将反映在联邦预算法和油气法中，并将有助于加快前者的通过。库尔德斯坦地区政府总理强调，该协议为油气法的通过创造了“积极的氛围”。虽然该协议尚未公布，但伊拉克政府发言人告知媒体，联邦国家石油销售组织现在将销售伊拉克库尔德斯坦地区的石油。不过，库尔德斯坦地区

政府将保持对收入的控制，但接受联邦政府的审计监督。由于伊拉克联邦政府、库尔德斯坦地区政府和土耳其政府继续就协议细节进行谈判，临时协议仍未执行，出口已停止。

C. 安全局势

16. 达伊沙继续进行不对称袭击，主要是在安巴尔、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省，而伊拉克安全部队继续针对达伊沙的活动开展反恐行动。从2月4日至4月19日，有96起袭击被认为是达伊沙所为，其中大多数是针对伊拉克安全部队的。2023年第一季度共有92次袭击属于达伊沙所为(2022年第一季度为188次袭击)，这是自2017年12月伊拉克宣布战胜达伊沙以来的最低季度数字，显示近年来属于该团体所为的袭击次数总体有所下降。

17. 2023年第一季度，自2022年8月22日以来，第一次再次发生了对伊拉克订约为国际反达伊沙联盟运送物资的公司所属车队的袭击，据报告，1月12日至4月19日，在巴比伦、巴格达、穆萨纳、卡迪西亚和萨拉赫丁省发生了9次袭击。没有人员伤亡报告。其中7次袭击是一个自称“国际抵抗派”的团体声称所为，1次是一个自称“为穆罕迪斯复仇”的团体声称所为。

18. 在本报告所述期间，土耳其国防部报告，针对伊拉克北部(包括代胡克、埃尔比勒和苏莱曼尼亚三省)库尔德斯坦工人党(库工党)目标的地面和空中行动正在进行中。

19. 4月5日，土耳其外交部发言人报告说，从4月3日起，土耳其对往返苏莱曼尼亚国际机场的飞机关闭了领空。他解释说，这一决定是在库工党在苏莱曼尼亚的活动“加剧”以及“恐怖组织渗入机场”威胁到飞行安全之后作出的。该决定的有效期至2023年7月3日，然后再根据进一步的发展情况进行重新评估。

20. 4月7日，苏莱曼尼亚机场管理局报告说，苏莱曼尼亚国际机场附近发生爆炸。伊拉克总统在4月8日发表的声明中谴责了这一事件，并呼吁与有关各方进行对话。在另一份声明中，伊拉克库尔德地区总统也谴责了这一事件。同一天，国家安全顾问 Qasim al-Araji 与一个调查小组前往爆炸现场。由国民议会安全和防务委员会成员组成的调查小组和由库尔德斯坦地区政府总理组建的一个委员会的成员组成的调查小组分别于4月10日和19日访问了爆炸现场。调查组尚未公布任何官方调查结果。

D. 区域和国际事态发展

21. 伊拉克政府继续推行注重加强双边关系的外交政策，包括促进经济合作和增加外国投资，同时强调必须尊重伊拉克主权，并促进平衡的区域和国际关系。伊拉克在区域和国际两级参与的其他关键方面是气候变化和与水有关的问题。

22. 在2月份土耳其南部和阿拉伯叙利亚共和国北部发生地震后，伊拉克向这两个国家的灾民提供了人道主义援助。2月8日至11日，伊拉克总统和总理分别与阿拉伯叙利亚共和国总统和土耳其总统进行了电话交谈，表示哀悼和声援。由第一副议长率领的伊拉克议会代表团于2月10日至11日访问了阿拉伯叙利亚共和

国，并会见了该国总理和其他官员。2月14日，伊拉克库尔德斯坦地区总统前往土耳其受地震影响的地区，并在安卡拉会见了土耳其总统。

23. 2月8日，外交部长福阿德·侯赛因访问了美国。他分别会见了一些美国官员，包括国务卿、财政部副部长、总统气候问题特使、伊朗问题特使和美国国际开发署署长。

24. 2月9日，总理访问了阿拉伯联合酋长国，会见了包括总统、总理和副总理在内的高级官员。两国在一份联合声明中强调了双方对加强政治、外交、经济和贸易关系的重视。

25. 2月17日，总理和外交部长出席了第五十九届慕尼黑安全会议。总理在会议上的讲话强调了伊拉克的优先事项，包括在消除贫困、创造就业、金融改革和气候变化方面的优先事项。他还会见了亚美尼亚、丹麦和巴勒斯坦等国总理，以及其他几位高级官员，包括美国、欧洲联盟、联合王国、科威特和也门的官员。伊拉克库尔德斯坦地区总统也出席了会议。

26. 2月25日，伊拉克主办了阿拉伯国家议会联盟第三十四届会议，阿拉伯各国议会议长出席了会议。阿拉伯国家议会联盟现任主席、国民议会议长穆罕默德·哈布希主持了会议，伊拉克总统也出席了会议。议长强调了会议在加强阿拉伯国家之间的关系和促进区域安全与稳定方面的重要性。2月26日，议长率领阿拉伯国家议会联盟代表团前往大马士革，会见阿拉伯叙利亚共和国总统和叙利亚人民议会议长。

27. 3月2日，总统在阿塞拜疆主办的不结盟运动冠状病毒病(COVID-19)联络小组的首脑级会议上发言。

28. 3月5日，总理在开罗分别会见埃及总统和总理时表示，伊拉克有兴趣加强与埃及的双边合作。3月9日，在开罗举行的阿拉伯联盟理事会第159次部长级会议期间，外交部长与约旦外交大臣讨论了加强伊拉克与约旦之间双边合作的问题，并审查了埃及、伊拉克和约旦之间的区域联盟以及这些国家之间的三方协调。

29. 3月10日，外交部发表声明，欢迎伊朗伊斯兰共和国和沙特阿拉伯在北京签署协议。在这方面，外交部强调了伊拉克政府就此所做的努力，伊拉克政府主持了双方的几轮会谈，为在阿曼和中国的进一步对话奠定了“坚实的基础”。

30. 3月19日至21日，外交部长在布鲁塞尔参加了一系列会议，包括欧洲联盟-伊拉克合作委员会第三届会议。双方发表了一份联合声明，其中概述了欧洲联盟和伊拉克为促进经济改革和可持续绿色转型而加强合作的承诺。

31. 3月21日至22日，总理访问了土耳其。访问期间，总理会见了土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安以及贸易部长和商业代表，主要是为了鼓励对伊拉克投资。讨论了几个联合项目，包括从伊拉克南部到伊拉克-土耳其边境的铁路和公路运输连接。在一次联合新闻发布会上，总理感谢埃尔多安总统“负责任和有效地努力缓解伊拉克的紧急用水压力”，并报告说，土耳其总统已下令向伊拉克增

加放水量一个月。埃尔多安总统指出，虽然土耳其正在经历气候变化造成的日益严重的干旱，但土耳其决定“尽可能”增加放水量。

32. 3月22日至24日，总统率领一个伊拉克代表团出席了在纽约举行的联合国水事会议。总统在会上的讲话中解释了解决伊拉克水危机的紧迫性。3月24日，伊拉克成为《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》的第49个缔约国，也是中东第一个加入该公约的国家。

33. 在本报告所述期间，总理接待了来自欧洲议会、德国、伊朗伊斯兰共和国、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、苏丹、联合王国和美国等国的高级别来访者。几个多边机构的高级代表，包括阿拉伯货币基金组织、北约、石油输出国组织和世界银行的高级代表，也访问了伊拉克。

34. 4月14日，外交部长出席了在吉达举行的部长级协商会议，出席会议的有海湾合作委员会各国以及伊拉克、约旦和埃及等国部长。会议期间，外交部长分别会见了巴林和沙特阿拉伯的外交部长，讨论双边合作和区域稳定问题。

三. 援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

35. 在本报告所述期间，特别代表与联邦政府和库尔德斯坦地区政府的高级官员、政党领导人和妇女团体进行了广泛接触。她继续强调，除其他外，需要善治和透明度、强有力和可持续的反腐败措施、系统性改革、促进问责制和保护人权，包括表达自由权。她还强调，包容性和平等，以及各类行为体将国家利益置于一切之上的坚定承诺，是促进改革和变革的基本要素。她还重申，联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间需要进行制度化对话，以就所有未决问题达成全面和持久的解决方案。

36. 秘书长于3月1日和2日访问了伊拉克。访问期间，他会见了总统、总理、国民议会议长、外交部长、政治领导人以及妇女、青年和民间社会代表。秘书长在会见中转达了联合国对伊拉克政府和人民的声援以及支持伊拉克政府和人民的承诺。此外，秘书长还欢迎政府打算将改革作为优先事项，并继续其建设性的区域参与，同时强调加强民主国家机构和提供关键服务的重要性。

37. 3月2日，秘书长访问了尼尼微省收容从阿拉伯叙利亚共和国霍尔难民营遣返的伊拉克公民的吉达1号难民营。秘书长在访问中赞扬并鼓励伊拉克政府为遣返这些公民并使其重返社会所做的堪称典范的努力。

38. 然后，他前往伊拉克库尔德斯坦地区，会见了库尔德斯坦地区总统、库尔德斯坦地区政府总理和库尔德斯坦地区议会议长。秘书长强调克服内部分歧的重要性，并强调联邦政府和库尔德斯坦地区政府共同努力解决未决问题是伊拉克稳定的核心。

39. 1月22日至24日，主管政治和建设和平事务副秘书长访问了伊拉克。在巴格达，她会见了总统、总理、国民议会议长和外交部长，赞扬政府努力实施重要

改革。在埃尔比勒，她与库尔德斯坦地区总统、库尔德斯坦地区政府副总理和库尔德斯坦地区议会议长就巴格达-埃尔比勒关系和库尔德斯坦地区议会选举进行了建设性对话。副秘书长还在巴格达和埃尔比勒会见了妇女领袖、青年团体和民间社会代表，听取了他们的关切，强调了妇女和青年在建设一个繁荣稳定的伊拉克方面的重要作用。

40. 特别代表在国际妇女节的讲话中强调，除其他外，需要确保消除妇女实现其政治权利的现有障碍，并在决策职位上实现更好的性别平衡。她还强调，必须进一步加强对弱势妇女，包括少数民族妇女的急需保护，并加快通过《反家庭暴力法》草案。

41. 3月12日，作为帮助伊拉克应对气候变化挑战的持续努力的一部分，特别代表在巴士拉举行的伊拉克气候会议上发了言。她指出，水和土壤的盐碱化、荒漠化和可耕地的消失是关乎生存的环境问题。她将气候变化和水资源短缺描述为威胁倍增因素，并警告说，这些挑战可能导致贫困、粮食不安全、生物多样性丧失、流离失所、被迫移民、不稳定和冲突的风险增加。特别代表欢迎总理决定在其政府计划中优先考虑气候变化和水资源短缺，强调了在资源效率和费用节约以及新产品和服务的开发方面的相关机遇。她肯定联合国致力于支持区域水外交、为水谈判提供技术援助或担任有效对话召集伙伴。

42. 3月15日，特别代表在苏莱曼尼亚由伊拉克美国大学区域和国际研究所举办的第七届苏莱曼尼亚论坛上发了言。她在发言中强调，鉴于伊拉克有一长串依然存在的挑战，必须侧重于关键的优先事项。她进一步指出，为了使该国获得抵御未来冲击所需的稳定，必须集体吸取历史教训，避免重蹈覆辙——伊拉克理应摆脱无休止的不稳定和脆弱循环。

43. 3月17日，特别代表访问了萨拉赫丁省的萨迈拉，会见了省长、地方当局和政界人士，讨论了该省的政治、安全 and 经济局势、和平共处的重要性，以及就前进方向达成相互理解和共识的必要性。她还参观了阿斯卡里圣迹和萨迈拉大清真寺的麦拉维亚尖塔。

44. 2月7日至8日，负责政治和选举援助的副特别代表访问了巴士拉省，与副省长讨论了与省议会选举和联合国支助有关的问题。他还访问了济加尔省的Chibayish沼泽地。2月25日至26日，他访问了巴比伦省、卡尔巴拉省和纳杰夫省，会见了当地政府官员、宗教权威人士和民间社会代表，讨论政治事态发展、省议会选举和联伊援助团的支持。3月29日，副特别代表访问了迪亚拉省的巴古拜，会见了省长、安全官员和民间社会代表。该省的安全局势以及即将举行的省议会选举是讨论的两个主要议题。

45. 副特别代表在4月4日访问基尔库克省时，会见了代理省长和民间社会代表，讨论该省的总体局势以及省议会选举，包括妇女和少数族裔在选举中的参与。4月9日，他访问了摩苏尔和尼尼微平原，与官员、民间社会和宗教领袖就安全和选举事态发展进行了交谈。4月10日，副特别代表访问了辛贾尔，并与包括雅兹迪人、阿拉伯人和土库曼人社区在内的当地代表讨论了《辛贾尔协议》的执行情况。

B. 选举援助

46. 联伊援助团继续就选举相关问题与伊拉克联邦和地区当局、选举机构官员、政党代表和民间社会组织接触。

47. 援助团还继续就选举管理、业务规划、包容性选举参与和加强正在进行的生物鉴别选民登记工作向独立高级选举委员会提供咨询支持。正在开发几项具体培训课程，以进一步提高委员会工作人员在信息技术和选举方面的技术能力。

48. 2月12日，副特别代表在埃尔比勒与一些少数族裔代表接触，讨论与伊拉克库尔德斯坦地区选举有关的问题。这次会议是应伊拉克库尔德斯坦地区政党的请求举行的，目的是评估少数族裔对其议会代表性的看法。会上，联伊援助团介绍了2023年1月和2月与埃尔比勒、达胡克和苏莱曼尼亚少数民族社区就即将举行的地区议会选举席位的划定和分配举行的多次协商的摘要。

49. 3月15日和16日，联伊援助团在联合国项目事务署的业务支持下，举办了一次关于在伊拉克库尔德斯坦地区加强选举参与和选民教育的讲习班，有40名民间社会代表参加。

C. 人权及法治动态和活动

50. 1月1日至3月31日，联伊援助团记录了31起事件，造成至少61名平民伤亡(31人死亡，包括11名儿童和4名妇女；30人受伤，包括15名儿童和2名妇女)。大多数平民伤亡是由战争遗留爆炸物造成的，其次是小武器射击、复杂袭击和简易爆炸装置。

51. 在同一时期，武装冲突中严重侵害儿童行为国家监测和报告任务组核对了22起严重侵害22名儿童(3名女童、19名男童)的事件，包括杀害6名儿童(1名女童和5名男童)、残害15名儿童(2名女童和13名男童)以及达伊沙绑架1名男童。

52. 3月30日，伊拉克政府、联伊援助团和联合国儿童基金会(后两者以国家监察和报告任务组共同主席身份)签署了一项防止人民动员力量招募和使用儿童的行动计划。该行动计划要求政府采取必要的立法和行政措施，加强对儿童的保护，使其免遭严重侵犯，特别是武装部队招募和使用儿童。

53. 4月4日，在强迫失踪问题委员会第二十四届会议期间，委员会公布了2022年11月对伊拉克进行的首次访问的报告。委员会报告概述了从1968年至今伊拉克强迫失踪的模式和趋势，并强调了对强迫失踪(包括最近的案件)缺乏问责的情况。委员会报告提出了若干建议，以改善对强迫失踪的预防，包括结束有罪不罚现象，建立寻找失踪人员的程序框架，以及根据伊拉克的国际人权义务颁布全面立法。

54. 1月，内政部推出了一个在线平台，让公众能够对所谓的“贬损或有辱人格”的在线内容进行投诉。截至4月20日，通过这一平台提交了143 000多份投诉，结果是对社交媒体用户进行了14项调查和6项定罪，包括根据《刑法典》禁止有损公共风化的出版物的规定进行的调查和定罪。自这个在线平台推出以来，博

客作者和社交媒体活动人士就对法律上缺乏对“贬损或有辱人格”内容的明确界定表示关切。界定不明确导致在线自我审查日益增多。

55. 2月27日,根据《伊拉克人权事务高级委员会法》规定的职责,国民议会宣布成立一个由15名成员组成的专家委员会,为高级委员会选举新的专员委员会。专家委员会于3月19日举行了第一次会议,并发布了征集候选人申请通知。自上一届专员委员会的四年任期于2021年7月届满以来,专员委员会工作一直处于停滞之中。4月5日,一群伊拉克活动人士和人权维护者发起了一场全国运动,支持任命独立和专业的候选人担任专员,呼吁专家委员会遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)概述的能力、专业精神和独立性标准。

56. 3月10日,为纪念国际女法官日,联伊援助团和联合国开发计划署(开发署)与伊拉克女法官协会在巴格达联合举办了一次活动,以促进妇女充分平等参与各级司法机构。伊拉克的1 552名法官和检察官中仅有115名是女性。参加这次活动的有:来自伊拉克各地(包括伊拉克库尔德斯坦地区)的女法官;最高司法委员会主席;外交使团和联合国的代表。副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员在讲话中赞扬“在伊拉克成立一个专门的女法官协会,这是在伊拉克司法系统内建立性别平等的一个令人鼓舞的步骤”。

57. 在本报告所述期间,联邦政府向根据《雅兹迪女性幸存者法》有资格获得赔偿的幸存者发放了第一笔款项。3月1日,24名幸存者(21名妇女和3名男子,均为雅兹迪人)收到了第一笔定期每月分期付款。每个幸存者将获得700万伊拉克第纳尔(约5 000美元)。在迄今提交的超过1 641份赔偿申请中,为审议依法提出的申请而设立的申请核查委员会迄今已批准了490份。向242名雅兹迪(男女)幸存者发放了工资,向252人发放了信用卡。高级委员会要求幸存者向当地法院提交刑事申诉,申请才能获得批准。这一要求不符合《雅兹迪女性幸存者法》和相关规章,其中规定法院案件卷宗是一种证据,但不是必须的。

D. 人道主义援助、稳定和发展

58. 2月,人道主义国家工作队完成了伊拉克从人道主义援助向发展援助过渡的概览报告。据该工作队报告,估计有990 000人(境内流离失所者和回返者)仍然迫切需要人道主义援助。该报告将帮助各机构和捐助方确定其2023年的优先事项。在2022年人道主义应急计划要求的4亿美元中,捐助方已经提供了3.36亿美元。虽然人道主义事务协调厅正在缩减在伊拉克的业务规模,但它继续协助联合国支持伊拉克联邦政府和库尔德斯坦地区政府,帮助其将境内流离失所者纳入国家服务和保护系统。

59. 虽然伊拉克的总体人道主义局势有所改善,但由于基本服务差、缺乏人身安全和保障以及谋生机会有限,返回原籍地的速度仍然缓慢。人道主义合作伙伴报告了11起与准入有关的事件,其中60%涉及干扰活动的开展,另外40%涉及行政限制。通过人道主义界的宣传努力,所有事件都在地方一级得到解决。

60. 伊拉克约有117万境内流离失所者,包括生活在伊拉克库尔德斯坦地区管理的25个难民营和尼尼微省吉达1号难民营的18万人。国际移民组织(移民组织)

在 477 个非正式地点为大约 103 000 名流离失所者提供支助，包括为其提供的减少风险、转介和宣传、能力建设和服务协调。国际移民组织还支持伊拉克政府正在进行的从阿拉伯叙利亚共和国霍尔难民营遣返其国民的努力。在本报告所述期间，154 户家庭(581 人，其中有 359 名女性，222 名男性)迁至吉达 1 号难民营。自 2021 年 5 月以来，共有 1 210 户家庭(4 903 人，其中有 2 823 名女性和 2 080 名男性)已从霍尔难民营返回伊拉克。

61. 4 月 18 日，移民和流离失所者部宣布关闭尼尼微省的吉达 5 号难民营，作为政府“关闭流离失所档案”方案的一部分。对此，副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员于次日发表声明，对关闭对 1 566 名难民营居民(其中三分之二是儿童)的影响表示关切。他指出，关闭是在“没有向境内流离失所者和接收社区作出充分通知和准备的情况下”进行的，他呼吁伊拉克政府确保难民营居民的安全和福祉，并强调联合国致力于与伊拉克当局合作，确保他们可持续地重返社会。

62. 联合国国家工作队和包括库尔德斯坦地区在内的伊拉克的政府当局继续为长期流离失所的流离失所者安排可持续回返的途径，并根据政府国家计划和伊拉克持久解决方案框架，促进就地安置和搬迁。伊拉克是执行秘书长境内流离失所问题行动议程的试点国家之一。在副特别代表兼驻地和人道主义协调员的领导下，联合国国家工作队正在与解决境内流离失所问题特别顾问办公室密切合作，制定一项持久解决方案战略，将人道主义、发展和政治行为体聚集在一起。

63. 4 月 10 日至 11 日，伊拉克政府和联合国国家工作队联合对《2020-2024 年期间联合国可持续发展合作框架》进行了中期审查。审查的目的是评估《框架》执行情况，审查联合工作计划，并确保《框架》的战略优先事项与政府方案保持一致。为了确保对《框架》执行共同承诺和努力，若干联邦政府部委共同主持了 5 个战略优先领域的工作组。审查结果将在《框架》联合指导委员会下一次会议上进行汇总。

64. 副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员以及联合国国家工作队继续就增强伊拉克政府对该国发展目标的自主权与政府进行接触，承认虽然伊拉克在到 2030 年实现可持续发展目标方面正在取得进展，但它仍在与贫困、失业、提供清洁饮用水和能源问题作斗争。在这方面，3 月 19 日与规划部联合举办了一个题为“实现官方发展援助的有效和高效管理”的论坛，捐助界代表出席了这一论坛。还继续与规划部对话，以推进发展活动的费用分摊，因为人道主义努力正在缩减，发展解决方案需要纳入境内流离失所者的需求。

65. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)支持改善受教育机会，向未入学和辍学儿童分发了 10 023 套学习用品。教科文组织还在“复兴摩苏尔和巴士拉老城”项目下，向包括 275 名女童和年轻妇女在内的 1 568 名弱势青年提供职业培训。培训后，122 名妇女在重建和恢复部门找到了工作。

66. 粮食安全仍然是一个令人关切的问题。由于资金短缺，世界粮食计划署(粮食署)被迫在 4 月停止向 137 000 名营地内境内流离失所者提供粮食援助，并将在 8 月被迫停止向 38 000 名营地内难民提供粮食援助，除非获得新的资金。劳工和社

会事务部宣布为营地内境内流离失所者获取社会安全网的帮助提供便利，并使寡妇和残疾人也能够申请福利。不过，其他弱势家庭仍然被排除在社会安全网之外。粮食署寻求 900 万美元，以便能够援助境内流离失所者至 2023 年 6 月 30 日，并援助难民至 2023 年 12 月。

67. 在本报告所述期间，联合国粮食及农业组织与欧洲联盟一道，在尼尼微启动了“农民田间日”方案，以培训女户主家庭，促进可持续土地管理做法，改善退化地区农民的生计。

68. 2023 年第一季度，开发署和联合国毒品和犯罪问题办公室对 250 多名法官和执法人员进行了反洗钱培训。

69. 3 月 22 日，伊拉克政府批准了国际劳工组织(劳工组织)《1952 年社会保障(最低标准)公约》和《2006 年海事劳工公约》。伊拉克是该地区第二个批准《社会保障(最低标准)公约》的国家。伊拉克政府在劳工组织的技术支持下，修订了社会保障立法，以扩大向公民提供的社会福利，包括产妇和失业福利，并将合法覆盖范围扩大到非正规工人。

70. 在伊拉克水安全日益恶化的情况下，开发署启动了底格里斯河和幼发拉底河水质和水量数据收集和数字化的工作，并建立了一个监测和规划伊拉克水资源使用的国家平台。与此同时，联合国人口基金与环境部、规划部和增强妇女权能局合作，确保将性别平等纳入伊拉克气候变化倡议的主流。1 月和 2 月开展了一项研究方案，重点是气候变化对伊拉克妇女和女童的潜在影响。

71. 伊拉克的排雷进程仍在继续。地雷行动司在巴士拉和尼尼微省清理了 116 万平方米的土地，并安全处理了 2 681 件爆炸物。地雷行动司继续加强两个本国排雷组织的能力，以支持伊拉克持续的国家 and 地方地雷行动。

四. 安全和行动问题

A. 安保安排的最新情况

72. 为了使联合国能够开展行动，安全和安保部继续实施监测活动，调整安保措施和应急计划，与东道国政府当局联络。继续定期发布安全和安保警报和咨询，向工作人员通报安全环境中新出现的威胁或事态发展和变化。

73. 该部在被评为中度到高度不等的各种风险水平，平均每天在伊拉克各地为 46 项实地任务提供支持，并通过与东道国政府的密切协调继续确保为联合国行动提供必要的安全支持。

B. 援助团的设施、后勤、航空、财务和法律问题

74. 联伊援助团启动了一个项目，修复巴格达联伊援助团综合大院附近的底格里斯河河岸。该项目旨在改善滨河环境，同时创造休闲空间。

75. 援助团完成了基尔库克大院反渗透水处理厂的工作，为基尔库克的工作人员提供不间断的饮用水。

76. 对科威特赫伊坦大院主楼(其中设有科威特联合支助办事处)结构完整性的工程进行了评估。评估认定,该建筑是安全的,但需要翻修和结构加固。为此,援助团与科威特政府接触,讨论下一步工作,同时将在项目启动前与业务支助部进行协调。

五. 意见

77. 我感谢伊拉克政府为我 3 月 1 日和 2 日的访问提供便利。这次访问使我能够表达我对伊拉克政府和人民的声援。访问还为讨论政府的改革议程、应对气候变化和水资源短缺的努力、人道主义、人权和发展状况以及伊拉克在促进区域稳定中的作用等重要问题提供了一个极好的机会。

78. 令我感到鼓舞的是,伊拉克政府承诺为所有伊拉克人建设一个和平、稳定和繁荣的未来。持续的强有力和包容性的领导,以及为所有伊拉克人的利益共同努力的决心,对于克服仍然存在的挑战至关重要。在这方面,政府的改革议程旨在解决腐败问题、改善公共服务、实现经济多样化并满足弱势群体(包括境内流离失所者和回返者)的需求,值得大力支持。这应包括支持包容性可持续发展,不让任何人掉队,并有助于全面解决不安全和脆弱性的驱动因素。我与包括妇女和青年在内的民间社会代表的会晤清楚地表明,他们在实现这些改革方面可以发挥重要作用。

79. 实施改革的主要工具之一是联邦预算。我欢迎部长会议批准联邦预算法草案,并注意到国民议会目前正在审议该法。我希望国民议会很快商定一个有效的预算,同时履行其监督职责,以确保政府有稳定的财政基础,并能够迅速执行其方案。

80. 包容各方的政治和选举进程是和平稳定的民主环境的重要因素。因此,我欢迎政府打算在 2023 年底前举行省议会选举。随着选举筹备工作即将开始,必须确保独立高级选举委员会保持其独立性,并为组织选举提供现实的预算和时间表。为了保持公众对选举进程和当选官员问责制的信任,透明度和包容性至关重要。

81. 关于计划在伊拉克库尔德斯坦地区举行的选举,我呼吁该地区各政党继续就包括选举框架在内的分歧事项寻求共同点。联合国随时准备根据联伊援助团的技术性选举援助任务,支持伊拉克联邦和地区选举机构。

82. 巴格达和埃尔比勒之间的稳固关系对于伊拉克的政治稳定和经济进步至关重要。因此,我欢迎联邦政府和库尔德斯坦地区政府最近采取步骤,解决它们之间的一些未决问题,并鼓励它们走向制度化、定期和结构化对话,以便就所有未决问题达成持久和基于宪法的协议。

83. 我赞扬伊拉克政府致力于通过对话和外交促进区域稳定。充分尊重主权、领土完整和睦邻原则对促进区域稳定至关重要。我敦促所有利益攸关方保持最大限度的克制,并采取具体的建立信任步骤来缓和紧张局势,包括利用各种和平解决争端的手段。

84. 我还欢迎伊拉克政府在强迫失踪问题上继续与联伊援助团和联合国条约机构机制接触。我敦促政府采取必要的立法和政策措施，禁止和防止强迫失踪，并为受害者追究责任，提供救济。这将包括执行强迫失踪问题委员会在其对伊拉克进行的首次国别访问的最后报告中提出的全面建议，该委员会在 4 月份通过了这些建议，并与政府分享了这些建议。

85. 我欢迎国民议会采取步骤，开始甄选和任命伊拉克人权高级委员会新的专员委员会。我鼓励国民议会通过为此目的设立的专家委员会，确保按照国内法的相关规定，并按照《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，遴选专员，根据这些原则，专员委员会尤其必须独立，并确保参与促进和保护伊拉克人权的社会力量的多元化代表性。

86. 伊拉克政府从霍尔难民营遣返其公民的努力表明，负责任的遣返是可能的。我敦促有国民处于同样情况的会员国采取类似步骤，支持根据相关国际法进行有尊严的遣返。此外，我还鼓励伊拉克政府继续努力遣返其公民，除此之外，加快回返者重返社区。

87. 联合国仍然致力于提供支持，以解决剩余的人道主义需求，并继续努力寻找持久的解决办法来帮助境内流离失所者。在这方面，我欢迎伊拉克政府承诺与我的解决境内流离失所问题特别顾问合作，推进解决境内流离失所者问题。不过，这是在资金减少的情况下进行的。我敦促国际社会继续致力于帮助伊拉克及其人民，同时鼓励伊拉克政府确保所有人道主义需求得到满足。

88. 伊拉克极易受到气候变化和水资源短缺的影响。我呼吁国际社会增加对伊拉克努力的支持，以减轻、适应并抓住机会解决这些问题。由于这些挑战不分国界，我也鼓励努力促进区域合作。有鉴于此，我对伊拉克政府最近采取的步骤感到鼓舞，并注意到伊拉克是中东第一个加入《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》的国家。

89. 最后，我要感谢我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特以及联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们继续致力于执行本组织在该国的任务。