



安全理事会

第七十八年

第**九三一八**次会议

2023年5月9日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	贝里斯维尔夫人	(瑞士)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	日本	石兼先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	赫费提夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2023/305)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-13044 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于阿卜耶伊局势的报告 (S/2023/305)

主席(以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部与和平行动部主管非洲事务的助理秘书长玛莎·阿马·阿克亚·波比女士；和秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/305，其中载有秘书长关于阿卜耶伊局势的报告。

我现在请波比女士发言。

波比女士(以英语发言)：我感谢各位成员给我机会向安全理事会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和特派团对联合边界核查和监测机制(边界核监机制)的支助情况。我借此机会向安理会通报自秘书长报告(S/2023/305)发布以来的一些最新事态发展，包括与苏丹境内爆发敌对行动有关的情况。

在本报告所述期间，苏丹和南苏丹在就阿卜耶伊问题进行接触方面出现了令人鼓舞的迹象，但这一势头因4月15日苏丹境内爆发的战斗而结束。在这方面，南苏丹总统和苏丹主权委员会主席1月份在朱巴举行了一次具有重要意义的双边会谈，两人讨论了阿卜耶伊以及双方在共同边界上可能开展的合作问题。在4月9日和10日在喀土穆举行的两国国家委员会主席会议上，双方同意继续讨论包括最终地位在内的与阿卜耶伊有关的问题。我欢迎这些积极的事态发展，并赞扬双方愿意进行接触。

尽管在本报告所述期间早些时候出现了积极势头，但苏丹境内爆发的暴力行为可能会对在阿卜耶伊和边界问题上取得政治进展的机会产生深远影响。战斗在持续进行，调解工作也在开展之中，如果关于阿卜耶伊的对话恢复，联合国将继续为苏丹和南苏丹提供支助。塔特特使今天将向安理会通报情况，他将更加全面地向成员们介绍与苏丹和南苏丹有关的最新事态发展。

在阿卜耶伊，联阿安全部队正在监测苏丹境内战斗的潜在影响，例如流离失所者的涌入、武装团体进入该地区或当地族群间关系破坏者越来越胆大妄为。到目前为止，虽然这些风险都没有大规模出现，但特派团仍对其出现的可能性保持警惕。更直接的是，联阿安全部队已经采取措施保护其在苏丹人员的安全，于4月23日从喀土穆撤离了33名人员。5月2日和3日，在被指定负责苏丹问题的官员作出决定之后，58名联合国文职人员从卡杜格利撤离。

尽管恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族于2022年4月签署了停止敌对行动协议，但阿卜耶伊南部仍时有冲突发生，有报道称在南部边界的另一侧发生了一些事件。紧张局势还导致在联阿安全部队总部内发生了抗议活动，要求开除特威克-丁卡族合同工，迫使特派团为这些人提供人身安全保障。

联阿安全部队继续与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)密切协调，支持南苏丹政府主导的缓解恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间紧张关系的努力。

这些努力包括4月份在瓦乌举行的由民间社会主导的对话。虽然对话没有促成签署一项正式协议，但确实产生了一项关于停止敌对行动的原则协议。此后，阿卜耶伊两个族群之间爆发暴力事件的频率有所降低。一个与此相关的关切是武器扩散，尤其是在阿卜耶伊南部，这个问题正好随着名为Tit Baai的恩哥克-丁卡族青年自卫团体的兴起而出现，该团体是在2022年2月恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族开始冲突后成立的。联阿安全部队继续没收武器和弹药，以保持阿卜耶伊的无武器地位。

尽管米塞里亚人和恩哥克-丁卡人之间继续缺乏信任,但双方之间的暴力行为总体有所减少。联阿安全部队及其伙伴于3月在阿卜耶伊地区的托达赫召开了一场季节性和平会议。在会上签署的一项协议中,两族同意停止敌对行动,确保行动自由,还商定了以和平共处为目标的其他措施。两个族群的妇女都参加了会议,并提出了有助于达成协议的建议。

阿卜耶伊的人道主义环境仍然充满挑战,联合国和非政府组织援助了阿卜耶伊大约212000名弱势民众,包括大约30000名境内流离失所者。族群间暴力影响了人道主义努力,一些组织于2月撤出阿戈克地区,两名援助人员在1月2日鲁马米尔的一次袭击中丧生。最近在苏丹爆发的战斗可能使阿卜耶伊的人道主义局势更加复杂。截至5月8日,据记录共有535名来自苏丹的人员抵达该地区。人道主义伙伴预计会有更多的人口流动,并为此做好准备。

联阿安全部队重组为联合国多国维和部队的工作已进入最后阶段。在核定的3250名军事人员中,3078人已经部署。苏丹境内的战斗再次打乱了部署路线,这意味着预定的额外人员和装备抵达时间将被迫推迟,这将影响部队能力。目前正在规划替代安排,以尽量减少延误,同时保障人员和装备的安全。苏丹局势也影响了联阿安全部队的后勤工作。我们负责支持任务的同事们正在努力确保可靠的物资补给。这包括为苏丹卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部及其两个队部提供后勤服务,它们的空中和地面行动受到的限制给再补给和执行任务带来了额外挑战。

联阿安全部队继续面临与部队机动性有关的挑战,特别是在雨季,这严重限制了地面行动。与此同时,在核查和监测机制于2021年被迫撤出后,它在南苏丹戈克马查尔的1区总部及其两个队部的重新运作问题上没有取得任何进展。我们注意到联合政治与安全机制1月18日呼吁制定一项战略,提高包括戈克马查尔在内的边界地带族群的认识,并敦促南苏丹政府采取必要措施,尽快重建这些地点。由于未发放签证,部署安全理事会授权的三支建制警察部队和更多警员的工作没有进展。与此同时,联合国警察继续协助

和监测族群保护委员会和联合保护委员会。不用说,现在向阿卜耶伊人民提供法治支持比以往任何时候都更加重要,我们期望安全理事会在这个问题上给予宝贵支持。

在本报告所述期间,联阿安全部队报告称,南苏丹军事人员和警察部署在阿卜耶伊南部的阿戈克,苏丹国家警察部署在阿卜耶伊北部的法鲁克。特派团向两国政府发出普通照会,要求它们按照阿卜耶伊非军事化地位的规定撤走安全人员。

我高兴地报告,联合国驻苏丹和驻南苏丹国家工作队与联阿安全部队协作,敲定了阿卜耶伊联合方案的行政安排,并开始落实各个项目,以创造有利于和平共处的环境。第一批项目包括在埃米特市场为妇女和儿童建立一个营养中心,以及为青年提供职业培训。

最后,我要感谢本杰明·索耶少将和联阿安全部队的全体人员为阿卜耶伊的和平所作的工作,尤其是在这段存在更多挑战和不确定性的时期。我还要感谢部队和警察派遣国的密切合作,感谢安全理事会成员对联阿安全部队的持续支持。

主席(以法语发言):我感谢波比女士所作通报。

我现在请塔特女士发言。

塔特女士(以英语发言):主席女士,我感谢你给我机会向安全理事会通报第2046(2012)号决议的执行进展,该决议涉及苏丹和南苏丹之间悬而未决的双边问题以及南科尔多凡州和青尼罗州的局势。

4月15日,苏丹境内的苏丹武装部队和快速支援部队之间爆发了前所未有的冲突,除了对苏丹人民造成毁灭性影响,还对苏丹与南苏丹的双边关系产生了深远影响。苏丹这些动向的人道、安全、经济和政治后果引起了南苏丹政治领导人的关切。正如我的同事波比助理秘书长提到的那样,不稳定局势已经造成苏丹收容的南苏丹难民返回本国,如果不尽快恢复稳定,我们可能会看到苏丹收容的20多万南苏丹难民返回。这将对这个原本就有三分之二人口需要人道援助的国

家构成一大挑战。苏丹当局目前无法有效保护国界，随着武装团体和犯罪团体跨界活动，苏丹和南苏丹边界的不安全状况可能会加剧。苏丹境内的战斗也影响到日常商业活动以及从苏丹到南苏丹的食品和其他基本货物的运送，并可能危及南苏丹途经苏丹港的石油出口。

根据我们的磋商，南苏丹政府对苏丹冲突给南苏丹的稳定和安全带来的后果保持警惕，并一直特别主动地与苏丹各方接触。朱巴一直处在努力调解苏丹武装力量和快速支援部队领导人的前沿，包括参与政府间发展组织（伊加特）4月16日提出的南苏丹、肯尼亚和吉布提三国总统紧急前往喀土穆同各方接触的区域建议，还参与了南苏丹同埃及的联合停火呼吁和联合调解建议，以及南苏丹的单独接触，我们注意到，该接触导致苏丹军方领导人原则上承诺停火七天，南苏丹外交部宣布了该消息。

苏丹的冲突正在危及两国在处理未决的双边问题上取得的逐步进展。战事爆发之前，喀土穆和朱巴之间关系稳定，表现为定期举行双边会议，包括在最高级别举行会议，阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军于1月和2月访问了朱巴。两国还于1月份在朱巴举行了其联合政治和安全机制的一次会议，但是，其2012年合作协议中规定的其它联合机制迄今尚未重启。

在苏丹发生这场冲突的同时，南苏丹也在艰难地应对脆弱的安全与政治局势。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统3月3日决定解除国防与退伍军人事务部长安吉丽娜·特尼和已任命的苏丹人民解放运动/解放军反对派的职务，由此引发紧张。国际社会的成员进行了接触，以力求减轻影响。与过去几年的情况一样，高层接触一直是两国双边关系中的突出特点。

1月份，布尔汉将军和基尔总统商定，在沿两国边界一带成立一支联合安全部队，以防止非法武器渗透，并打击消极势力及其活动。布尔汉将军和基尔总统还商定部署联合巡逻，以遏制武器弹药不受控制地跨界流动，并设立两国安全机构之间的定期会议，以分享情报和协调行动，处理各种潜在威胁。

2月19日，他们结束了评估《苏丹朱巴和平协议》的讲习班，签署了执行汇总表的第三修正案。在该讲习班上，基尔总统还敦促未签约的反叛运动——由阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢领导的苏人解运动-北方局和阿卜杜勒·瓦希德领导的苏丹解放军分支——加入和平进程，以便实现苏丹和两国的可持续和平。布尔汉将军重申，出于苏丹对可持续和平的愿望，他所领导的政府致力于与《朱巴和平协议》的各签署方共同努力，以充分执行汇总表。

2月下旬，南苏丹的一个高级代表团前往喀土穆就石油和其它经济问题进行谈判，代表团成员包括：负责特别方案的总统特使Benjamin Bol Mel先生、财政和经济计划部长迪尔·东·恩戈尔先生、石油部长普奥特·康·绰尔先生以及南苏丹银行行长Johnny Ohisa Damian先生。两国签署了石油方面经济与技术安排的协议，其中包括涉及南苏丹原油运输、加工和出口的安排，还有苏丹转运原油以供给Um-Dabakir发电站和喀土穆炼油厂的安排，此外还处理了其它财政问题。

3月13日，作为《南苏丹和平协议》的担保方，苏丹向朱巴派出一个高级别代表团，由主权委员会一名成员Shams-Eddin Al-Kabashi中将率领，随行人员包括国防部长Yassin Ibrahim Yassin中将与代理外交部长Ali Elsadig Ali，以协助打破基尔总统和里克·马沙尔副总统之间的僵局。

该访问后，南苏丹安全事务总统顾问Tut Gatluak将军还宣布，双方准备好讨论先前谈判的四项自由协议的执行情况。苏丹以《和平协议》担保方身份所做的努力得到非洲联盟（非盟）、伊加特、重组后的联合监测和评价委员会以及联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）协同努力的补充，埃塞俄比亚总理阿比·艾哈迈德与双方领导人的接触也起到辅助作用。

关于阿卜耶伊的最终地位，两国于2022年10月24日在喀土穆的会议上商定，每三、四个月再次就该问题开会。与此同时，1月18日在朱巴举行了由两国国防

部长共同主持的联合政治和安全机制的一次会议。除做出其它决定外, 联合政治和安全机制指示两国军方参谋长组建一个联合委员会, 以监测联合政治和安全机制上次会议做出的在非军事化边界安全区以外重新部署各自部队的决定的执行情况, 并制订一项行动构想, 以落实本国元首关于在苏丹和南苏丹边界部署一支联合部队的决定。会议还敦促阿卜耶伊联合监督委员会在一个月内恢复工作, 包括定期开会, 以缓解阿卜耶伊地区族群间的紧张。应该回顾的是, 阿卜耶伊联合监督委员会上一次开会是在2017年。

我的同事先前提到的另一个会议于4月9日和10日由阿卜耶伊委员会主席在喀土穆举行, 本杰明·索耶少将、联合国阿卜耶伊临时安全部队的部队指挥官兼代理特派团团长以及我本人参加了会议。这是我担任现职以来各方首次以这种形式开会, 讨论阿卜耶伊的未来。他们没有就有待讨论的优先问题达成一致, 苏丹强调, 改善该地区安全局势和提供人道主义援助与服务应优先于有关阿卜耶伊最终地位的讨论, 而当时南苏丹则只是对讨论最终地位感兴趣。但是, 双方同意继续讨论, 并为计划于4月底之前在朱巴举行的下一次会议做出更充分的准备。然而, 有鉴于当前的事态发展, 恢复在讨论这些问题上营造的势头将需要时间。

现在, 我谨谈谈南科尔多凡和青尼罗这两个地区的事态发展。与苏丹大多数州一样, 青尼罗和南科尔多凡也受到苏丹武装部队与快速支援部队之间冲突的影响, 安全和人道主义局势恶化。青尼罗报告发生了苏丹武装部队与快速支援部队之间的冲突, 导致一些平民流离失所。在南科尔多凡, 人道主义活动因为苏丹武装部队与快速支援部队之间的交战已经暂停或受到限制。

苏丹武装部队与快速支援部队之间的冲突将只会加深阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢领导的苏丹人民解放运动-北方局和苏丹军事行为体之间对这两个地区全面和平谈判的不信任。布尔汉将军和苏人解运动-北方局的阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢1月份在朱巴的会议没有取得任何具体成果, 尽管基尔总统呼吁未签署《朱巴和

平协议》的各方加入苏丹和平进程。

显然, 现在的优先事项是停止交战, 启动苏丹武装部队与快速支援部队之间的建设性谈判, 希望谈判将导致永久停火和恢复文职过渡政府, 无论这种前景眼下看似多么渺茫。这是恢复同苏人解运动-北方局赫卢派有意义的接触的先决条件, 以便不仅未来就阿卜耶伊问题进行接触, 而且处理苏丹和南苏丹两国间未决的双边问题。

我的办公室将继续同两国政府、非盟和伊加特接触, 努力创造有利于恢复定期对话的更多机会, 以解决2012年合作协议中规定的问题。我的办公室将继续提供支持, 并与联合国苏丹过渡时期综合援助团和南苏丹特派团的同事在这些问题上合作, 包括解决有关南科尔多凡和青尼罗州的问题。

主席 (以法语发言): 我感谢塔特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢波比助理秘书长和塔特特使介绍联合国阿卜耶伊临时安全部队 (联阿安全部队) 的任务执行进展并介绍阿卜耶伊的最新情况。

首先, 我谨感谢联阿安全部队的领导人员, 他们克服当前苏丹危机带来的挑战, 继续为阿卜耶伊提供稳定与和平。令人失望的是, 喀土穆的敌对行动进一步危及联阿安全部队人员的安全保障, 并妨碍了联阿安全部队执行其授权任务的能力, 包括保护平民、协助人道主义努力、支持和平解决阿卜耶伊的最终地位及其边界问题以及建立阿卜耶伊警察局。

美国对当前苏丹武装部队与快速支援部队在喀土穆交战进行谴责。我们对500多人被杀、33.4万名平民在境内流离失所以及逃往邻国的10多万人的安全和保障深感关切。我们也对儿童保护问题以及冲突中妇女、儿童和男子遭受性暴力的报告深感关切。

据儿基会称, 苏丹的战斗引发了儿童保护危机, 儿童与家人分离, 被绑架和招募。我们严肃强调, 保护儿童必须是优先事项, 并敦促联阿安全部队、区域伙

伴和国际伙伴及安理会成员在苏丹危机期间遵循保护儿童的良好做法。

我们与苏丹人民站在一起，支持他们坚定不移地致力于民主，并紧急呼吁苏丹武装部队和快速支援部队执行并维护永久性全国停火。我们紧急呼吁双方致力于确保平民的安全、保障和保护，并立即回到恢复苏丹向文官统治过渡的进程上来。

我们还感到严重关切的是，苏丹有数百万平民需要拯救生命的人道主义援助，并且人道主义援助工作者遭到越来越多的袭击。武装行为体正在袭击人道主义资产和设施，抢劫野战车辆，破坏用于运输援助工作者和物资的飞机，并限制对最需要援助的地方的援助。人道主义组织无法安全运作，这有可能进一步影响数百万脆弱的苏丹人，特别是那些因当前战斗而流离失所的人。

美国再次呼吁各方确保所有联合国工作人员、设施以及人道主义和医务人员的安全和保障。我们强烈敦促各方确保联阿安全部队和人道主义伙伴能够立即、充分、安全和畅通无阻地前往苏丹各地，并有能力在各地开展拯救生命的工作。

我们深感震惊的是，苏丹和南苏丹部队和警察持续驻扎在阿卜耶伊，这明显违反了阿卜耶伊地区的非军事化规定。我们强调，阿卜耶伊应保持非军事化，除联阿安全部队之外的任何部队都应撤出。

我们还强调，鉴于恩哥克-丁卡族与特威克-丁卡族之间的持续战斗、逃离苏丹的难民和境内流离失所者的涌入以及武装部队的存在，南苏丹必须支持联合边界核查和监测机制重建位于阿卜耶伊南部的1区。

我们欣见联阿安全部队继续参与解决恩哥克-丁卡族与特威克-丁卡族之间的紧张关系。我们强烈鼓励联阿安全部队加强这些努力，并重申秘书长的呼吁，呼吁两族遵守停火协议，并利用联阿安全部队提供的工具来支持和促成安全和包容的环境。我们还呼吁米塞里亚人和恩哥克-丁卡人在季节性迁徙期间运用和平解决办法。

为此，我们还鼓励联阿安全部队继续在各级追求性别平等，将妇女和青年的观点纳入其重要工作。

戴兵先生（中国）：我感谢波比助理秘书长和特塔赫特使的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹常驻代表出席今天的会议。

苏丹和南苏丹是阿布耶伊问题当事国，政治解决阿区问题离不开双方的对话合作。

前段时期，苏丹和南苏丹双边关系改善，两国领导人就阿区局势保持密切沟通，考虑在边境组建联合安全部队，并就解决阿区最终地位问题作出积极表态。这些为阿区问题的最终解决奠定了良好政治基础。中方对此感到鼓舞。

遗憾的是，当前苏丹国内局势陷入动荡，对解决阿区问题带来复杂影响。我们希望苏丹早日实现停火止战，相信苏丹和南苏丹能够延续对话合作势头，落实既已达成的共识。我们希望阿区问题不要更多受到苏丹冲突的负面影响，有关方面继续为解决阿区最终地位问题不断积累有利条件。

中方赞赏非盟高级别执行小组为解决阿区问题作出的持续努力，支持其继续发挥斡旋主渠道作用。

部族关系是实现阿区长治久安的关键。近一时期，阿区族群冲突造成人员伤亡、房屋受损和流离失所。中方对此表示担忧，呼吁相关部族停止敌对行动、保持对话接触、实现和睦共处。我们欢迎基尔总统召集相关部族领导人化解争端，也鼓励联阿部队继续支持地区国家和组织的努力，致力于推动族群和解、维护阿区安全局面。

国际社会在关注苏丹局势的同时，应继续重视解决阿区人民面临的人道和发展挑战，加强粮食、药品等基础物资援助，提供教育、职业培训、农牧业指导等发展支持。中方欢迎联阿部队和联合国驻苏丹、南苏丹国家工作队制定并实施阿区联合方案，开展一批事关民生福祉的速效项目。

中方赞赏联阿部队为维护阿区和平稳定作出的不懈努力，对联阿部队重组工作即将完成以及相关出兵

国所作努力表示欢迎。

联阿部队工作的顺利开展需要苏丹、南苏丹等方面的密切配合。我们鼓励联阿部队同有关各方加强战略沟通,加深当地民众对维和行动的理解信任。我们也期待苏丹、南苏丹等有关各方为联阿部队履行授权提供便利。

作为联阿部队出兵国,中方将继续坚定履行和平使命,以实际行动支持联阿部队工作,为阿区安全稳定贡献力量。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长和塔特特使的通报。我也欢迎苏丹和南苏丹常驻代表参加我们今天的会议。

马耳他致力于建设一个稳定、安全、和平和繁荣的阿卜耶伊。只有彼此都能接受的长期解决办法才能做到这一点。我们呼吁各方承担起各自的责任,确保该地区摆脱敌对行动和暴力。

我们遗憾地听说,苏丹的冲突正在对阿卜耶伊局势产生不利影响。我们继续与阿卜耶伊人民站在一起,呼吁苏丹和南苏丹继续努力在该地区实现有意义的持久和平。马耳他对最近的高级别接触感到鼓舞,包括1月份在朱巴举行的首脑会议。我们也欢迎族群间对话,我们希望这将转化为基层的进展。我们敦促妇女以及地方当局、传统领袖、民间社会和青年充分、平等、切实参与这些对话。我们强调,政治意愿必须与实施相匹配。

暴力继续阻碍阿卜耶伊的和平与安全,平民首当其冲受到影响。我们强烈谴责战斗,呼吁各方平息枪炮声,尊重该地区的非军事化地位。我们支持联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)和联合国地雷行动司作出努力,解决该地区武器危险的扩散和拥有枪支弹药的问题。

令人不可接受的是,性暴力和性别暴力仍然猖獗,肇事者逍遥法外,加剧了妇女和女孩的痛苦。马耳他赞扬联阿安全部队努力通过提高认识运动和培训来解决和减少暴力侵害妇女和女孩行为。我们还支持建

立一个幸存者可以在免遭恐惧和耻辱的情况下使用的转介机制。

马耳他对武装冲突中招募或使用儿童的风险增加深感关切,我们赞扬联阿安全部队在提高对话者对这些以及其他相关侵权行为的认识方面所做的工作。

在阿卜耶伊,20多万人需要人道援助。获得水、卫生、教育和初级保健等基本服务的机会仍然很少。气候引发的洪水和水资源短缺导致更多人流离失所,并导致传染病爆发。除了冲突之外,这加剧了该地区的饥饿和严重的粮食不安全。

马耳他赞扬当地和国际人道主义伙伴在实地开展工作,对不安全状况继续影响他们的行动感到遗憾。我们继续呼吁不受阻碍、迅速和安全地运送援助。

我们呼吁各方尊重国际人道主义法。在这方面,我们最强烈地谴责1月份两名援助人员在鲁迈达尔遭杀害的事件,并向他们的家人表示慰问。我们提醒各方,人道主义工作者不是目标。

此外,联阿安全部队必须不受阻碍地执行任务授权。各方必须尊重特派团人员的行动自由,必须及时签发签证。我们支持正在进行的将联阿安全部队改编为多国部队的工作,这一工作现已进入最后阶段。

我们赞扬部署了一支全由女性组成的排,同时,马耳他继续支持通过埃尔西倡议基金招募女性维和人员以及在特派团中任命性别暴力问题官员。

最后,马耳他重申阿卜耶伊和平与安全的重要性。联阿安全部队的作用至关重要且有效,但必须辅之以所有各方的支持。随着苏丹局势进入直接谈判阶段,我们呼吁各方利用这一势头,促进阿卜耶伊的对话与和解。只有将政治意愿化作行动,我们才能成功。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我谨感谢波比助理秘书长和塔特特使所作的通报。

我将简要谈三点。

第一,联合王国赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部

队(联阿安全部队)在充满挑战的环境下为帮助维护阿卜耶伊的和平与安全所做的不懈努力。自特派团一年前开始从单一部队派遣国向多国部队过渡以来,这一进程显然取得了成功,新组建的部队正在切实改善阿卜耶伊的安全局势。

第二,尽管联阿安全部队发挥了积极作用,但当地居民继续遭受缺乏基本服务之苦。联合王国敦促各方充分尊重国际人道主义法,保护和帮助人道主义工作人员、资产和行动不受阻碍地向阿卜耶伊各地需要援助的人提供援助。

我们仍然对持续不断的族群间暴力和丁卡族内部日益紧张的局势感到关切。我们欢迎南苏丹最近作出努力,制止恩哥克-丁卡族和特维克-丁卡族之间的暴力。

然而,我们对南苏丹人民国防军和国家警察部队人员部署在阿卜耶伊感到关切,这违反了2011年协议。这些部队的存在正在加剧紧张局势,阻碍和平。我们呼吁南苏丹政府立即撤军。

第三,我们同秘书长一样,对整个苏丹的军事冲突对阿卜耶伊的影响感到关切。我们注意到,基尔总统提议为苏丹武装部队和快速支援部队之间的会谈提供便利。联合王国强调,我们支持促进停火的区域努力,包括通过三边机制这样做。我们响应关于持久停火和紧急满足人道需求的呼吁。

最后,苏丹的冲突是一场悲剧。这也严重阻碍就阿卜耶伊最终地位和平解决方案达成协议,而该问题仍是该地区实现长期和平与发展的关键。我们敦促各方不要忽视这一重要问题,并强调尽快恢复最终地位谈判的重要性。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):我感谢玛莎·波比助理秘书长和汉娜·塔特特使汉娜所作的翔实通报。我也欢迎苏丹和南苏丹代表参加本次会议。

今天的会议是在一个非常关键的时刻召开的,当前,尽管宣布的停火已经延长,但我们看到苏丹的

冲突在继续,生命损失惨重,安全、经济和人道主义局势不断恶化。这可能危及联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)在阿卜耶伊地区支持的脆弱的稳定。

有鉴于苏丹目前的局势,并认识到这一局势与阿卜耶伊地区的稳定和联阿安全部队执行任务的能力密切相关,阿拉伯联合酋长国再次呼吁各方立即停止敌对行动,致力实现停火,确保保护平民,促进苏丹境内迅速和畅通无阻的人道主义准入。在这方面,我们赞赏沙特阿拉伯和美国积极努力,促进双方当前在吉达进行的会谈。

阿拉伯联合酋长国继续向苏丹人民提供日常援助,帮助来自20多个国家的人员撤离,并在他们逗留阿拉伯联合酋长国期间为他们提供照顾,直到他们返回自己的国家。

我们坚信,要让苏丹回到和平过渡道路上,没有什么可以替代对话和建设性接触。因此,我们将继续支持这方面的倡议,例如由非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟牵头的倡议,以及其他倡议,因为它们帮助苏丹克服危机方面发挥着核心作用。

关于阿卜耶伊地区的事态发展,我们要指出,苏丹和南苏丹必须在阿卜耶伊地区问题上保持合作,包括通过高级别接触,如关于阿卜耶伊地区问题的双边会谈和会议,双方承诺在今后几轮会谈中建设性地参与和讨论阿卜耶伊最终地位问题,并同意恢复阿卜耶伊联合监督委员会的会议。我们再次认为,区域组织在支持和巩固这些关系,从而实现预期结果方面可以发挥重要作用,特别是考虑到苏丹当前局势和南苏丹当前事态发展的潜在影响。

虽然各方继续努力为讨论阿卜耶伊地区最终地位铺平道路,但我们仍然关切阻碍联阿安全部队行动的持续不断的部族间冲突、暴力和其它事件,这些事件只会进一步加剧阿卜耶伊地区已经岌岌可危的安全状况和人道主义局势。因此,阿拉伯联合酋长国呼吁停止暴力,并谴责杀害平民和人道主义工作者的行为、骚扰事件以及性暴力和性别暴力行为。

我们赞扬联阿安全部队带头倡导让来自各部族的妇女参与阿卜耶伊和平与安全进程,包括在埃米特地区设立一个联合女性和平委员会。我们重申,妇女的充分、平等和切实参与至关重要,可确保可持续和平进程和防止冲突蔓延。

鉴于阿卜耶伊地区生活条件困难,广大区域面临挑战,我们欣慰地看到,苏丹驻地协调员和南苏丹驻地协调员共同努力执行阿卜耶伊联合方案,这对于支持该地区人民的生计至关重要。正如我们多次提到的那样,和平共处、宽容和对话是建设和平与繁荣社会的必要支柱。在这方面,我们赞扬联阿安全部队继续同包括传统领袖、青年和妇女在内的所有利益攸关方接触,以促进部族之间的对话,特别是在换季之前。我们呼吁各方遵守现有协议规定的义务。

最后,阿拉伯联合酋长国鼓励联阿安全部队继续加强其在阿卜耶伊地区的努力,与联合国各机构协调,以缓解目前部族间紧张状况。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢波比助理秘书长和塔特特使所作宝贵通报。我还要欢迎苏丹代表团和南苏丹代表团参加今天的会议。

巴西对于为联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)做出贡献感到自豪。我们必须赞扬联阿安全部队所做的工作,并向所有部队和警察派遣国表示感谢,感谢它们促成在苏丹与南苏丹边界地区严峻环境中开展至关重要的活动。我们真诚赞赏为在阿卜耶伊保护平民和持续提供人道主义援助而作出的不懈努力。

巴西认同秘书长在其最近的报告(S/2023/305)中就苏丹境内军事冲突对阿卜耶伊局势相关问题的影响表示的关切。最近数周逃往阿卜耶伊的流离失所的苏丹平民,面临4月15日冲突开始以来对当地民众造成影响的粮价飞涨情况。在新的不断变化的情况下,这个盒状地区内外脆弱的安全局势可能会更加恶化。我们敦促苏丹冲突双方通过对话解决分歧。我们赞扬联合国、非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)、阿拉伯联盟、美国、联合王国、沙特阿拉伯以及苏丹的所有

伙伴发挥积极作用,推动通过谈判解决当前的冲突。

对话对于阿卜耶伊态势以及苏丹与南苏丹双边关系也至关重要。鉴于日益需要重振阿卜耶伊政治进程,1月份在朱巴举行的首脑会议来得比较及时。我们真诚希望苏丹与南苏丹之间的信任将继续增长。它们对共同理解和公平执行商定措施的承诺是阿卜耶伊地位问题的任何可行和可持续解决办法的基础。

除了肯定邻国迄今发挥了至关重要的稳定作用之外,我们还赞扬区域和次区域安排大力推动两国达成共识。我们特别支持南苏丹同吉布提和肯尼亚一道发挥领导作用,在伊加特框架中与苏丹武装部队和快速支援部队进行接触。如果南苏丹和苏丹成为彼此和平中更加突出的利益攸关方,那么就其共同边界问题达成协议的机会就会增加。

联阿安全部队一直极为出色地应对部队重组挑战。它在很大程度上成功地完成了从只有一个部队派遣国的特派团向多国特派团的微妙过渡。我们还认为,第2660(2022)号决议为联阿安全部队规定一年任务期限是一个改进。这会提高特派团适当执行其基本原则和职责的能力。期限更长的授权意味着特派团领导层和维和人员可与当地社区和利益攸关方建立更深入的网络。然而,我们感到关切的是,联阿安全部队今后可能会面临更加严峻的考验。

苏丹境内的战斗和民众流离失所可能会在阿卜耶伊造成不可预测的影响。联阿安全部队活动的长期障碍,例如签证程序,仍未解决。这些无谓的周折会损害特派团承担更多建设和平、维持治安和伸张正义任务的能力。

我们重申全力支持联阿安全部队。即使苏丹和南苏丹今天最紧迫的问题在其它地方,阿卜耶伊的安全也取决于维和特派团的活动。妥善履行特派团的任务授权对双方都有利。

最后,我们大力鼓励苏丹和南苏丹抓住联合国通过联阿安全部队提供的必要支持,加倍善待特派团人员,并解决影响联阿安全部队活动的未决问题。

石兼先生(日本)(以英语发言): 我感谢波比助理秘书长和塔特特使作了颇有见地的通报。

日本赞赏秘书长关于联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的最近报告(S/2023/305), 其中阐述了在阿卜耶伊取得的进展和面临的挑战, 并强调了特派团任务授权继续具有的重要意义。铭记秘书长报告中提出的意见, 我谨就联阿安全部队的任务授权谈以下四点意见。

第一, 日本继续密切关注苏丹局势, 在那里, 武装冲突仍然有增无减, 并已蔓延到全国。我们再次呼吁各方立即实行永久停火, 恢复和平对话。日本还呼吁各方保护平民、国际组织和其他援助机构工作人员和医务人员及其设备和物资。必须保持人道主义准入。日本表示强烈关切苏丹军事战斗对阿卜耶伊局势的负面影响。因此, 我们再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队维护停火, 并恢复和平对话和政治进程。在这方面, 安理会必须以一个声音说话。

第二, 尽管面临种种挑战, 相关各方仍须继续努力加强合作, 以解决与阿卜耶伊最终地位有关的未决问题。我们鼓励苏丹和南苏丹继续参与联合政治和安全机制以及阿卜耶伊联合监督委员会。这些机构对于确保有效行政管理和实现和平和相互可接受的解决至关重要。

第三, 必须应对阿卜耶伊实地当前的安全挑战和人道主义挑战。持续不断的社区间暴力, 特别是恩哥克-丁卡人和特威克-丁卡人之间的紧张关系加剧, 使不安全状况恶化。人道主义局势正在恶化, 特别是由于洪灾和缺乏基础设施。日本敦促有关各方促进族群间对话, 以应对这些挑战。我们还呼吁苏丹和南苏丹在建立阿卜耶伊联合警察机构方面取得进展, 以确保持久安全。我们要求各方与人道主义工作人员合作, 充分尊重他们的资产和行动, 以确保当地人民能够获得必要援助。

第四, 日本呼吁苏丹和南苏丹双方解决联阿安全部队悬而未决的行动问题, 如通行自由、部署三个建制警察单位及单派警察、阿托尼简易机场的准入以及

恢复1区的联合边界核查和监测机制运作, 包括位于戈克马查尔的区总部。

最后, 日本感谢联阿安全部队所有人员在充满挑战的环境中努力保护平民和减少暴力。我们重申, 我们完全支持联合国在该地区所作的努力。

比昂先生(加蓬)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国(非洲三成员), 即加纳、莫桑比克和我国加蓬, 作此发言。

首先, 我们感谢秘书长提交报告(S/2023/305), 并感谢波比助理秘书长和塔特特使就阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的活动作了颇有见地的通报。我们的发言将侧重于政治、安全和人道主义局势。

在政治层面, 非洲三成员注意到苏丹和南苏丹当局继续加强关系, 为此举行了几次高级别会议, 特别是关于边界问题的会议, 以期最终确定阿卜耶伊的地位。我们积极地注意到, 2022年10月24日在喀土穆举行两国国内委员会主席关于阿卜耶伊最终地位的会议之后, 苏丹和南苏丹就加强合作和解决未决问题达成协议。4月9日在喀土穆举行的苏丹和南苏丹关于阿卜耶伊地区的联席会议进一步表明了这种政治意愿。然而, 这一积极信号应转化为两国的行动, 以便能够朝着最终确定阿卜耶伊的地位在实地取得真正的进展。不过, 我们感到关切的是, 尽管各方发表了声明, 但阿卜耶伊联合监督委员会自2017年以来一直没有召开会议。令人遗憾的是, 实际上, 十年多来, 2011年《关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》执行工作没有取得重大进展。

(以法语发言)

非洲三成员遗憾地注意到, 苏丹和南苏丹的内部政治局势以及持续的经济、安全和人道主义挑战显著减缓了最终确定阿卜耶伊地位方面的进展。讨论该地区的最终地位当然迫使我们考虑苏丹当前局势以及苏丹武装部队和快速支援部队之间持续的致命冲突。苏丹局势无疑影响了阿卜耶伊局势和目前同南苏丹就该领土的管理问题开展的政治讨论。在这方面, 加纳、

莫桑比克和加蓬赞同非洲联盟2023年4月20日的公报,并呼吁立即实现永久停火,采取协调一致和不受阻碍的人道主义应对措施,并保护战斗区的平民和重要基础设施。我们敦促其他接壤国家动员起来,为国际人员的遣返提供便利,并收容来自苏丹的难民。我们坚信,军事手段无法解决苏丹的当前危机。我们敦促有关各方恢复对话,并努力达成一项紧急缓解局势计划。

我们注意到正在作出其他努力,以实现永久停火并建立走廊,藉此提供人道主义援助,减轻流离失所者的苦难。我们重申,由非洲联盟、政府间发展组织和联合国组成的三方机制应当在所有这些努力中发挥关键作用,作出统一、协调和一致的应对。

在安全方面,阿卜耶伊地区持续发生的族群间冲突、武装暴力、破坏财产行为和性暴力是非洲三成员的主要关切事项。我们坚决谴责已经发生的族群间暴力,特别是恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族以及米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的暴力。我们呼吁各方不要采取任何可能加剧紧张局势的行动。我们注意到萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统承诺,通过瓦拉卜州和湖泊州州长、阿卜耶伊首席行政长官以及恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族的传统领导人开会讨论他们之间的分歧,来缓和族群间紧张局势。我们希望通过在有争议地区部署安全部队来建立缓冲区将导致暴力活动降级。我们也欢迎联阿安全部队旨在促进族群间对话的行动。

非洲三成员谴责南苏丹人民国防军、情报人员和南苏丹国家警察署成员违反阿卜耶伊地区非军事化地位,继续驻扎在阿卜耶伊南部,也谴责苏丹政府决定在阿卜耶伊北部部署国家警察。在这方面,必须铭记,强有力的行政机构、特别是安全和司法机构的缺乏使得该地区长期处于脆弱状态。

关于人道主义局势,由于气候变化和各种连绵不断的冲突,非洲之角受到严重人道主义危机影响,阿卜耶伊地区也未幸免。非洲三成员指出,阿卜耶伊人民在获得基本服务方面遭遇严重困难。由于苏丹冲突造

成人道主义影响,致使平民大规模流离失所,预计这种情况将进一步恶化。有鉴于苏丹局势对阿卜耶伊人道主义局势的影响,非洲三成员强调,必须加强人道主义援助并调动足够的资金,以满足已经在艰难生活条件下受苦的人们日益增长的需求,要改善这种状况,就必须恢复提供服务,包括提供水、卫生、教育、通信和基本基础设施。

非洲三成员最强烈地谴责针对联阿安全部队工作人员和人道主义人员的武装攻击。我们向在阿卜耶伊遇难的援助人员亲属表示诚挚慰问。当务之急是采取一切措施,确保人道主义工作人员安全和受到保护,并确保人道主义援助畅通无阻。我们进一步敦促苏丹和南苏丹全面遵守《部队地位协定》,并为部队、文职人员和警察部队的部署发放签证和必要行政文件,从而为联阿安全部队执行任务提供便利。

A3强调,只有苏丹和南苏丹稳定其内部政治局势,并具体开展旨在就该地区管理达成协议的讨论,才能实现阿卜耶伊最终地位的解决。在这方面,A3赞扬非洲联盟和政府间发展组织参与支持关于该区域和平以及确定阿卜耶伊地区地位的双边讨论。我们也要热烈赞扬联阿安全部队人员,尽管条件困难,但他们仍在执行任务。

最后,我们重申,我们全力支持塔特特使和所有利益攸关方在实地为寻求政治解决阿卜耶伊最终地位问题所作的不懈努力。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言):我也同其他人一道感谢玛莎·波比助理秘书长和汉娜·塔特特使所作的通报。我还欢迎苏丹和南苏丹两国常驻代表参加今天的会议。我要强调四点。

首先,阿卜耶伊地区已再次感受到其周边区域自4月15日战事在苏丹开始以来所经历不稳定状态的影响。阿卜耶伊地区自2016年以来的现状加剧了这种脆弱性,每当该区域发生危机时,这种脆弱性就会变得更糟。这种情况更加令人遗憾,因为苏丹的冲突有可能阻碍喀土穆和朱巴之间已经进行了几个月的积极对话。我们欢迎这些带来鼓舞人心前景的努力,并敦促

各方继续作出努力。

只有各方自己才能为阿卜耶伊带来稳定。目前的危机应当促使它们回归基本点。除了解决该地区的最终地位问题,还应当在改善当地居民生活条件以及防止族裔间暴力方面取得进展。我们欢迎联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)与联合国驻苏丹和南苏丹两国的国家工作队一道努力建设和平,我们也鼓励联合国应对目前的挑战,以维护这些重大成果。我们还呼吁阿卜耶伊各族不要介入苏丹的持续冲突。冲突各方应当避免采取任何可能加剧阿卜耶伊不稳定状态的行动,阿卜耶伊应当是一个非军事区。

联阿安全部队在保护平民方面可以发挥重要作用;在这方面,我们欢迎它为推动恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的和平所作的一切努力。我们对恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的暴力深感关切,并呼吁南苏丹当局继续努力实现和平。联阿安全部队最近才完成复杂和代价高昂的重组,但已面临新的后勤挑战。它必须保持其完成任务的能力,我们指望秘书处、部队派遣国和该区域各国确保这一点。

在这方面,我们重申全力支持汉娜·塔特特使其团队。联合国在协调非洲之角的和平努力方面——特别是在苏丹冲突方面——可以发挥重要作用,法国正在这些努力中充分发挥作用。我们鼓励该区域各国通过对话解决争端,无论是涉及阿卜耶伊、其他边界争端,还是埃塞俄比亚复兴大坝。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我要感谢波比助理秘书长和塔特特使所作的通报,并赞扬联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)所作的努力,特别是在更困难的条件下促进阿卜耶伊行政区对话和安全的努力。在这方面,我们敦促各方确保联阿安全部队不受阻碍的行动自由,并保障其人员的安全。

首先,阿尔巴尼亚表示关切苏丹局势,这对本已脆弱的阿卜耶伊地区构成威胁。我们呼吁苏丹各方停止敌对行动,努力实现全国停火,并支持这方面的区域努力。我将简要提出三点。

其一,我们要赞扬在苏丹战事开始之前就一直在进行的高级别接触。战事正在影响先前在执行阿卜耶伊行政和政治安排协议方面形成的势头。在这方面,我们敦促苏丹和南苏丹注重恢复召开阿卜耶伊联合监督委员会会议,并执行旨在解决边界问题和族群紧张关系的行政和政治安排协议。各方应当确保这些会议促进妇女的充分、平等和切实参与,以加强她们的作用。

其二,安全局势仍然非常困难。我们感到关切的是,阿卜耶伊地区最终地位未决以及苏丹局势加剧了紧张局势。我们谴责恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间持续的武装冲突,这是对保护平民的重大挑战,并导致武器在年轻人当中的流通加剧。我们呼吁所有利益攸关方执行停止敌对行动协议,并与联阿安全部队合作,加强对话和社会凝聚力。在这方面,我们呼吁消除阻碍特派团工作的所有障碍,并响应秘书长所提出苏丹和南苏丹从阿卜耶伊地区撤出军队和警察部队的呼吁。

其三,我们仍然深为关切保护平民的情况以及严峻的人道主义局势,特别是因为持续暴力已导致数千人流离失所,并加剧侵犯人权行为,包括性暴力和性别暴力。平民正在被剥夺基本服务以及司法救助机会,他们亟需人道主义援助。为此,建立包括阿卜耶伊警察在内的联合边境机构对于加强法治和追责至关重要。

最后,尽管局势充满挑战,但苏丹和南苏丹必须继续努力通过和平手段来解决阿卜耶伊的最终地位问题。苏丹的战事有可能阻止进一步对话,妨碍联阿安全部队执行任务。我们强调,只有通过对话与妥协,才能解决阿卜耶伊的最终地位问题。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):首先,我们谨祝会议厅在座各位5月9日胜利日快乐!在这个重要的时刻,我们向这样一批人致以深深的敬意和最深切的谢意,正是由于他们在战场上无与伦比的壮举以及在大后方的无私劳动,才得以击败纳粹主义。如果不是由于这一天,联合国就不会成立。我

们认为,这次伟大胜利的遗产将继续有助于在尊重平等权利和各国人民自决原则的基础上,建立并加强各国和各国人民之间富有成效的关系。

我们感谢玛莎·波比助理秘书长以及秘书长非洲之角问题特使汉娜·塔特所作的通报。我们也欢迎苏丹和南苏丹两国常驻代表哈里思·伊德里斯·哈里思·穆罕默德先生和阿奎伊·博纳·马尔瓦尔先生参加今天的会议。

我们非常赞赏南苏丹领导人以及其他区域行为体作出共同努力,以确保迅速停止苏丹武装部队和快速支援部队之间的敌对行动。我们特别注意到南苏丹当局努力在其境内收容苏丹难民并表示愿意协助解决该区域的人道主义危机。我们认为,苏丹问题的解决也将有助于为推进阿卜耶伊问题上的合作创造有利条件,特别是因为两国最近都表现出诚意,要开展阿卜耶伊问题上的对话,包括就联合开采有争议地区的潜在石油资源建立互利合作。1月份,在朱巴举行了苏丹和南苏丹两国领导人峰会以及联合政治和安全机制会议,其作用是重申双方致力于在边界问题上的合作。我们赞扬两国决心制定一项战略,与生活在共同边界沿线的当地社区合作,恢复联合边界核查和监测机制的正常运作,包括在戈克马查尔。

我们仍然认为,为了成功推进决定阿卜耶伊最终地位的苏丹人内部解决方案,需要双方共同努力。我们认为,违反现有国际法律框架和两国签署的协议,改变争议地区地位的任何单方面企图都是不可接受的。在这方面,重要的是,两国都要履行义务,支持阿卜耶伊的非军事化地位。

该地区的部族间对话状况令人关切,特别是考虑到特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间的持续冲突。与此同时,我们注意到南苏丹当局为实现两个部族间的和解采取了重大步骤。

联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)仍然是确保该地区稳定的关键因素。我们欢迎蓝盔部队在解决当前安全问题方面发挥的作用,欢迎通过联合国建设和平方案提供的援助。联阿安全部队向多国

特派团的转型几乎已经完成。我们期待特派团继续执行其任务,明确侧重于维护安全和支持两国努力找到双方都能接受的边界争端解决办法。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我和其他代表一样,感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比和特使汉娜·萨瓦亚·塔特所作的翔实通报。我还要感谢并欢迎苏丹和南苏丹的代表出席会议。我也欢迎秘书长根据第2660(2022)号决议提交的关于阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行进展情况的报告(S/2023/305)。

厄瓜多尔强调联阿安全部队在复杂情况下为完成任务所做的大量努力,并敦促苏丹和南苏丹政府为联合国临时部队的工作提供至关重要的支持。

我们同秘书长一样感到关切的是,旨在和平解决阿卜耶伊最终地位和边界问题以及执行联阿安全部队任务的努力将受到苏丹激烈战斗的影响。我们鼓励朝着解决阿卜耶伊问题的包容性政治进程迈进。在这方面,非洲联盟和政府间发展组织的作用以及联合国的支持至关重要。

我们进一步呼吁各方执行朱巴首脑会议和联合政治和安全机制分别于1月12日和18日得出的结论。我们敦促无限制、无条件地尊重阿卜耶伊非军事区,在那里,只有联阿安全部队和成立后的阿卜耶伊警察局拥有法律授权。

恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的暴力,除了造成死亡和破坏之外,还导致人们流离失所,这种情况对妇女和女童的影响最大。我们反对任何招募或使用未成年人或任何违反国际法的行为。

我们重申,追责是和解、赔偿受害者、威慑以及预防文化和尊重人权的机制。

我们呼吁各方加倍努力,彻底停止部族群间敌对行动,并加强4月瓦乌和平会议的协议和目标。

我们强调参与这一进程的妇女和青年代表的贡献,并呼吁社区赋权促进进步组织、协和国际和国际移

民组织继续提供支持和监测,将停止暴力转化为可持续和平的基础,这是自由行动、人道主义准入及和平共处所必需的。

我们还承认妇女在托达赫会议上的贡献,我们鼓励扩大妇女充分、平等、实质性融入和参与所有社会领域,作为实现可持续和平和整体发展的重要步骤。

厄瓜多尔将继续促进和平解决争端,并特别关注这一地区。自2005年以来,共有151名厄瓜多尔人在阿卜耶伊、苏丹和南苏丹的特派团中担任军事观察员或工作人员。

4月份在苏丹发生的战斗影响了提供包括食品在内的基本供应品的能力,危及正在喀土穆调往阿卜耶伊任职的维和人员。还有什么比这更能说明暴力对粮食安全的影响呢?在这种情况下,我指的是受到保护的人面临的风险。但是,有多少成百上千的平民已经面临营养不良或短缺,而且由于饥饿和冲突之间的联系,他们的处境正在进一步恶化?在阿卜耶伊,内部和外部因素可能会加剧粮食不安全的程度。现在是一劳永逸地平息枪炮声,走向最终解决的时候了。

主席(以法语发言):我现在以瑞士代表的身份发言。

我感谢助理秘书长玛莎·波比和特使汉娜·塔特赫富有启发性的通报,感谢她们以及特派团所做的所有工作。我也欢迎苏丹和南苏丹常驻代表出席本次会议。

我们赞扬两国政府建设性地接触,以解决阿卜耶伊地区的争端,包括最终地位和划界问题。

4月15日在苏丹爆发的冲突使这一进展受到质疑,并有可能终止这一积极势头。我们对战斗可能对政治进程、人道主义局势和执行联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务产生的影响感到关切。我们再次呼吁苏丹和南苏丹双方立即放下武器,尊重国际人道法,致力于持久停火,确保人道主义准入并恢复对话。鉴于不稳定的真实风险,我们呼吁苏丹和南苏丹尊重2011年协议和安全理事会相关决议。

我想简单谈三点。

首先,需要做更多的工作来保护当地居民免受武装事件和部族间冲突的影响。我们对特威克-丁卡族和恩哥克-丁卡族之间的持续紧张局势感到关切。我们呼吁他们缓和局势,继续共同努力,通过对话找到解决办法。我们赞扬米塞里亚族和恩哥克-丁卡族3月份成功举行了会议,并鼓励他们扩大这一积极势头,特别是鉴于季节性游牧期即将到来。在阿卜耶伊警察局缺位的情况下,社区保护委员会和联合保护委员会对于加强法治至关重要。此外,阿卜耶伊仍须是一个非军事区,没有任何武装部队和人员。

其次,鉴于苏丹冲突的潜在影响,建立信任和加强包容性族群参与非常重要。我们欢迎振兴关于妇女与和平与安全的协商论坛,以及联合妇女和平委员会在埃米特地区的活动。同样,青年网络越来越多地参与发出预警的活动,表明青年人作为和平推动者的关键潜力。我们完全支持联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队努力实施阿卜耶伊联合方案。

第三,今后几个月,联阿安全部队将继续在阿卜耶伊的和平与安全方面发挥至关重要的作用。我们欢迎它与阿卜耶伊各族群密切接触,并希望部队重组将为特派团提供更多行动能力。我们呼吁苏丹和南苏丹继续遵守部队地位协定。

最后,我们表示,我们全力支持联阿安全部队和特使以及非洲联盟和政府间发展组织。我们申明,我们致力于与各利益攸关方共同努力,实现阿卜耶伊地区的和平与繁荣。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):主席女士,首先,我谨祝贺你担任安全理事会4月份主席。我们要感谢主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士就联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)任务执行情况所作的宝贵通报。我们还要感谢秘书长非洲之角问题特使汉娜·泰特女士的通报和她本人对苏

丹事态发展的关注。在这方面，我们注意到秘书长关于阿卜耶伊局势的报告（S/2023/305）。

苏丹和南苏丹之间的双边关系稳步改善。这体现为苏丹过渡主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗中将今年1月对朱巴的成功访问。在朱巴，我们与南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特先生商定在边界部署联合部队，以加强安全与稳定，防止非法武器渗入，打击共同边界上的消极力量，并启动和恢复两个兄弟国家之间的联合接触机制。

该次会晤最重要的成果之一是呼吁阿卜耶伊联合机制加倍努力，以确定该地区的最终地位，促进经济发展和社会合作。两国间的和解还清楚体现在，应苏丹的邀请，两国上个月在喀土穆举行了高级别委员会第二轮会议，联合国、非洲联盟（非盟）和政府间发展组织（伊加特）参加了该次会议。双方讨论了所有共同关心的问题，并适当考虑到阿卜耶伊地区各族群的需求，包括人道援助和必要的发展，以便提供人道援助和服务，创建医院、学校和道路等发展项目。这些项目必须由双方在国际社会和联合国的帮助下共同实施，以求实现阿卜耶伊的最终地位。

联阿安全部队特派团代理团长兼部队指挥官本杰明·索耶少将提交了阿卜耶伊安全局势的审议报告，其中包括多项建议。双方对该报告表示欢迎，并承诺在会议期间讨论其中所载的内容。他们还商定在朱巴举行第三轮高级别委员会会议，日期由双方确定。

和解对阿卜耶伊局势产生积极影响，这与某些代表提出的疑虑相反，因为他们坚持认为，当前局势将破坏和解，进而危害阿卜耶伊局势。然而，阿卜耶伊的稳定无疑是苏丹领导层的目标，因为苏丹政府致力于扩大两个兄弟邻国之间的双边关系，以促进该地区的和平和族群共存，并加快就阿卜耶伊的最终地位达成共识。

在这方面，我想谈谈以下几点。

首先，苏丹政府在很大程度上依赖苏丹和南苏丹之间的友好关系，因为我们是两个有兄弟友爱精神的国家；我们必须扩大这些关系的积极势头，以解决阿

卜耶伊的局势，包括按照双方签署的2011年6月20日协议的规定，建立临时行政和安全机制。我们还要强调划界、不侵犯和不侵略领土以及不改变人口现状的重要性。

在这方面，恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的冲突影响了阿卜耶伊的总体人道主义和政治局势。此外，武器扩散、一再的袭击以及犯罪蔓延需要执法和司法机构消除不安全和犯罪，并追究暴徒的责任。这些现象还要求根据2011年协议建立联合机制，特别是联合警察。

在苏丹强调并坚持阿卜耶伊和平、稳定与安全的重要性之际，我们强调，必须避免采取威胁联阿安全部队行动区稳定的一切单方面措施。我们还强调，阿卜耶伊应继续保持没有任何形式的军事存在，并且维持零线南北的非军事化缓冲区。根据两国签署的协议，我们呼吁联阿安全部队实施、扩大和增加速效项目，因为这些项目将对阿卜耶伊民众的生活产生积极影响，特别是在确保教育、保健和饮用水以及维护安全和秩序等领域。

我们十分赞扬秘书长在其报告中对青年人的关注。我们认为，应当更加重视对青年的职业培训，更加重视支持兽医服务和从质量上提高我们对妇女和女童服务的能力，以期为持久和平努力做出贡献，并提高畜牧部门从业人员的认识。我们强调关系到和平共处的活动的重要性，其目标是在民间社会和文职行政当局的支持下，加强阿卜耶伊各族群的稳定，建立地方协调机制。

秘书长的报告还提到，苏丹警察驻扎在迪夫拉，其目的是确保石油生产设施安全无虞，避免不安全状况阻碍技术小组在这些设施内通行。在我们去年关于延长联阿安全部队任务期限的讨论期间，曾讨论过这一点。然而，我们注意到，在阿卜耶伊的三个地区，特派团在统一和向社区警察提供后勤和技术支持方面所做的努力分布不均。特派团必须不偏不倚地关注所有三个地区，我们赞扬它为确保阿卜耶伊的和平与安全所做的努力。我们还注意到特派团在支持稳定、建

设和平以及提供水和教育方面的活动失衡。秘书长的报告将提供这些服务方面的缺陷归咎于缺乏政府机构。在这方面,我们强调,必须根据2011年协定设立联合行政委员会。

我们重申,苏丹政府致力于改善与南苏丹政府的合作,加强联合政治和安全机制与阿卜耶伊联合监督委员会的工作,并确保根据两国所签署协议的规定设立两国之间的联合机制,以期根据双方商定的职权范围达成阿卜耶伊所有最终地位问题的解决方案。正如执笔方先前强调的那样,苏丹坚持认为,联阿安全部队的地位在其任务期限延长一年期间应保持不变。因此,联阿安全部队的任务是临时性的,有非常具体的安全任务。我们呼吁支持和加强苏丹和南苏丹之间现有的联合机制,并促进社区行政管理,直至我们就阿卜耶伊的最终地位达成一致。

一些成员谈到了苏丹目前的局势。我们上周在安全理事会会议上详细讨论了这个问题。我们要强调,阿卜耶伊的局势不会受到苏丹目前冲突的影响,这一点在最近两国代表参与的会议中已经得到强调。我们还强调,苏丹致力于和平解决目前的冲突,这场冲突是由一个反对苏丹武装部队的叛乱团体挑起的。我们要强调,苏丹武装部队有能力在苏丹,特别是在喀土穆维持秩序。因此,我们强调,我们愿意与联合国以及所有人道主义救济行动充分合作,愿意开放和监督人道主义走廊,并由苏丹武装部队保护救济工作人员,苏丹武装部队在这方面受过高度专业训练。

我们还重申,我们积极肯定伊加特和非洲联盟提出的非洲倡议。然而,我们注意到,非盟没有邀请苏丹代表出席在亚的斯亚贝巴举行的会议,这使得我国无法发表意见。我们希望破例邀请苏丹代表团,以便我们能够发表意见,推进非盟和伊加特主导并支持的调解努力。此外,还任命了一名高级大使兼外交部副部长兼总统特使,他正在对伊加特区域和东非进行穿梭外交访问。他昨天会见了南苏丹当局,此前曾与吉布提当局会晤,现在正前往肯尼亚与该国当局会晤,以促进非洲发挥作用。

苏丹政治领导人欢迎非洲联盟和所有其他倡议发挥的作用。我们不要忘记,苏丹也是阿拉伯国家联盟的成员。苏丹不会忽视任何积极的倡议。然而,我们支持非洲倡议和伊加特的努力,而苏丹目前担任伊加特主席,这就是为什么我们现在正在努力消除关于该倡议的疑虑。喀土穆机场的局势确实影响了所有三位领导人的抵达,但当时安排了这些领导人的三名副手会见苏丹当局。我们现在随时准备会见伊加特或非盟的任何代表团。正如我以前说过的那样,我们是非盟的正式伙伴,因此,应当邀请苏丹参加非盟和平与安全理事会举行的所有会议。

主席女士,我谨感谢你和今天作了温和发言的所有发言者。我也感谢你对苏丹局势的关切。我们随时准备与所有帮助苏丹和提供救济的人合作。我们愿意听取所有成员的意见,希望他们的努力能够有助于遏制目前的局势。

主席(以法语发言):我现在请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生(南苏丹)(以英语发言):主席女士,首先,我国代表团谨祝贺你、贵国代表团和贵国首次有这个历史性机会主持安全理事会工作。我国代表团将始终支持你履行主席职责。我还要感谢我们的两位通报者——主管非洲事务助理秘书长玛莎·波比女士和秘书长非洲之角问题特使汉娜·塔特女士——出席会议。我们注意到她们就阿卜耶伊局势所作的富有见地的通报。

南苏丹注意到秘书长关于阿卜耶伊的报告(S/2023/305),其中概述了报告所述期间的情况。正如安理会所知,举行今天的通报会之际,苏丹正在经历非常困难的情况。正如报告所述,尽管交战各方之间存在误解,但两国之间的关系是友好的,并将继续保持下去。因此,我们呼吁国际社会对苏丹及其邻国人道主义方面日益增长的需求作出回应,在喀土穆和苏丹其他地区发生战斗后的几天时间里,苏丹的邻国尽管没有做好准备,但还是收容了大量涌入的难民。

南苏丹共和国正在处理苏丹不断演变的危机,并致力于通过政府间发展组织提供双边和区域援助,萨

尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统正在该组织发挥领导作用,在非洲联盟和国际社会的参与下,寻求解决危机的办法,以改善我们各国和本区域的状况。

最后,我谨呼吁在我们于姐妹国家苏丹寻求解决办法的时候,联合国阿卜耶伊临时安全部队保持警惕,防止任何可能破坏本地区稳定的负面因素。

主席(以法语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我谨感谢所有成员的建设性参与。

上午11时50分散会。