



大会

第七十七届会议

Distr.: General
22 March 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 30 次会议简要记录

2022 年 10 月 21 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿勒萨尼女士(副主席).....(卡塔尔)

目录

议程项目 68：促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)
- (b) 人权问题，包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-24081 (C)



请回收



因布兰科·孔德先生(多米尼加共和国)缺席, 副主席阿勒萨尼女士(卡塔尔)主持会议。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 68: 促进和保护人权(续)

- (a) 人权文书的执行情况(续)(A/77/40、A/77/44、A/77/228、A/77/230、A/77/231、A/77/279、A/77/289 和 A/77/344)
- (b) 人权问题, 包括增进人权和基本自由切实享受的各种途径(续)(A/77/48、A/77/56、A/77/139、A/77/157、A/77/160、A/77/162、A/77/163、A/77/167、A/77/169、A/77/170、A/77/171、A/77/172、A/77/173、A/77/174、A/77/177、A/77/178、A/77/180、A/77/182、A/77/183、A/77/189、A/77/190、A/77/196、A/77/197、A/77/199、A/77/201、A/77/202、A/77/203、A/77/205、A/77/212、A/77/226、A/77/235、A/77/238、A/77/239、A/77/245、A/77/246、A/77/248、A/77/262、A/77/262/Corr.1、A/77/270、A/77/274、A/77/284、A/77/287、A/77/288、A/77/290、A/77/296、A/77/324、A/77/345、A/77/357、A/77/364 和 A/77/487)
- (c) 人权状况及特别报告员和代表的报告(续)(A/77/149、A/77/168、A/77/181、A/77/195、A/77/220、A/77/227、A/77/247、A/77/255、A/77/311、A/77/328 和 A/77/356)
- (d) 《维也纳宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动(续)(A/77/36)

1. **Quinn 先生**(残疾人权利特别报告员)在介绍其报告(A/77/203)时说, 和平是享有人权的一个基本前提。冲突不是解决政治争端的合法行动; 然而, 冲突至今仍在继续。他的报告侧重于国际人道法和《残疾人权利公约》如何更好地协同工作。长期以来, 一直有涉及平民保护(包括对残疾人的保护)的规范, 但这些规范在很大程度上仍处于待用状态。残疾人团体呼吁让这些保护措施得到体现, 并根据残疾人在武装冲突局势中所经历的实际情况, 平等有效地应用这些保护措施。

2. 《残疾人权利公约》有助于更新国际人道法, 并迫使主要行为体真正注意到到残疾人并考虑到他们的需求。《公约》还揭示了残疾人不受重视所产生的深刻问题。有必要解决这些问题, 包括无法向残疾人发

出有效的警告、疏散过程不具包容性以及不分青红皂白地使用对残疾人造成尤其严重创伤的弹药。《公约》通过促进新的残疾的人权模式, 帮助提高了残疾人在国际人道主义法中的可见度。这种模式确保明显反映残疾人所面临的累积不利因素, 并将其纳入理论和实践。

3. 该报告还有助于实现安全理事会第 2475(2019)号决议的目标, 其中所载的分析与红十字国际委员会、日内瓦国际人道法和人权学院以及教堂执事协联国际人道法中心等组织已经开展的宝贵工作是一致的。报告中提出的建议针对的是关键行为体, 包括国家、军事当局、区域安全机构、联合国系统、人道主义机构和民间社会组织。

4. 该报告是通过与国际人权组织密切合作编写的。还召开了军事当局和代表残疾人的组织参加的区域会议, 这些会议直接充实了报告所载的分析和建议。

5. 该报告的目的不是实现更具包容性的战争形式, 而是减少冲突的杀伤力, 解决残疾平民的困境。该系列的下一份报告将侧重于建设和平进程中残疾人的积极道德能动性和声音。

6. **Shaked 先生**(以色列)说, 残疾人在冲突局势中面临更大的风险。例如, 身体残疾的人在紧急情况下不一定能够迅速撤离, 残疾儿童可能不理解紧急情况的紧迫性。以色列制定了若干重要做法, 在紧急情况下协助残疾人。以色列国防军通过残疾人特别分支机构等途径, 帮助公众做好应对对紧急情况的准备, 并在火箭弹来袭时发出短信警报, 以确保听觉障碍者得到保护。最近还更新了关于无障碍环境的条例, 以确保在紧急情况下, 可以调整为残疾人提供的服务, 继续为残疾人提供医疗保健, 并可以为疏散到临时紧急住所作出无障碍安排。

7. 他询问特别报告员建议采取哪些措施, 以确保在冲突期间为残疾人提供无障碍和有效的服务。

8. **Romulus Ortega 女士**(墨西哥)说, 墨西哥希望了解如何将残疾人权利和需求方面的能力建设纳入建设和平和维持和平行动。墨西哥认识到, 由于制度薄弱和应对措施不足, 冲突期间残疾人面临的风险增加。因此, 需要更加凸显武装冲突对残疾人造成的尤其严重的影响, 并应相应消除这些影响。国际人道法规范应满

足残疾人的需要，会员国应保证残疾人和代表残疾人的组织充分、有效和有意义地参与人道主义应急行动。

9. **Lammar 先生**(卢森堡)同时代表比利时和荷兰发言，他说，原先就有残疾的人在冲突期间面临更大的风险，而脆弱性的加剧导致交叉形式的歧视。在这方面，荷兰、比利时和卢森堡强烈谴责对民用设施的所有非法袭击，包括据报俄罗斯武装部队对残疾人生活和学习的家园和学校的袭击。

10. 注意到《残疾人权利公约》第 11 条规定了确保在武装冲突局势中保护残疾人及其安全的义务，荷兰、比利时和卢森堡鼓励所有国家批准、加入《公约》及其任择议定书并履行其中规定的义务。尽管人们欢迎在平民保护领域更加关注残疾包容问题，但令人遗憾的是，武装冲突对残疾儿童的影响仍然没有得到充分报告。

11. **Bunch 先生**(美利坚合众国)说，在人道主义背景下，包容残疾人的决策和执行特别重要。残疾妇女和儿童尤其危险，面临越来越多的性别暴力、骚扰和迫害，这阻碍了他们有意义地参与预防冲突和促进稳定的工作。

12. 美国国际开发署推动将残疾包容问题纳入所有发展和人道主义援助方案，支持残疾人在人道主义和人权决策进程中发挥领导作用，并资助加强包容残疾人的人道主义行动最佳做法的举措。

13. 他询问特别报告员报告中的经验教训如何应用于其他人道主义危机的规划和应对过程。

14. **Almansouri 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔代表团提请特别注意报告中的建议，即联合国应支持负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表，以确保在执行这一重要任务时考虑到残疾儿童，因为这对卡塔尔来说是一个非常重要的问题。卡塔尔还向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室的分析和外联中心提供了支助，该中心于去年 6 月在多哈开设。该实体将在改进数据收集、支持利益攸关方的能力建设和提高对重要问题的认识方面发挥重要作用。长期以来，卡塔尔一直认为必须保护武装冲突中的残疾儿童，重点是与联合国儿童基金会合作实施教育方案。此外，卡塔尔发展基金在冲突地区资助的方案，如加沙的谢赫哈马德医院，为残疾人提供了 61 个智能假肢。卡塔尔重

申，必须加紧努力，以符合国际人道法和国际人权法的方式，在军事和维持和平行动中保护残疾平民。

15. **Heifetz 女士**(联合王国)说，联合王国继续大力倡导包容性人道主义行动，并呼吁采取的任何行动都要包括所有受影响的残疾人的有意义参与。在这方面，联合王国最近公布了一项关于残疾包容和残疾人权利的战略。联合王国还呼吁各国利用残疾问题全球行动网络等平台，分享关于如何最好地调动和支持受武装冲突影响的残疾人的经验。

16. 她想知道国际社会可以从乌克兰人道主义危机期间残疾人的经历中吸取哪些教训。

17. **Haapea 女士**(芬兰)代表北欧和波罗的海国家(丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威和瑞典)发言，她说，鉴于最近的挑战，最重要的是确保残疾人在武装冲突期间得到保护，国际人道法和人权法规定的义务和承诺得到尊重。残疾妇女和儿童面临多重和交叉形式的歧视，使他们在武装冲突期间面临更大的风险。

18. 她询问各国如何确保军事和维持和平行动的规划和实施体现国际人道法和人权法规定的保护残疾人的所有义务。

19. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，特别报告员决定就军事行动中保护残疾人权利问题提交三份详细报告，考虑到残疾人在工作、教育、保健和社会服务等生活的各个领域都面临困难，这一决定似乎不合理。他建议特别报告员更密切地关注改善残疾人的总体生活质量，向各国提供切实的措施，而不是对不直接属于他职权范围的问题进行学术讨论，并创建脆弱性等级。在本报告中，试图将这一问题与国际人道法联系起来是不恰当的。1949 年《日内瓦四公约》及其附加议定书明确将军事冲突的参与者分为战斗人员和非战斗人员，并确定了战争的基本原则，以尽量减少平民伤亡，正如《残疾人权利公约》第 11 条所建议的那样，这些文书的规定也适用于残疾人。特别报告员对交叉因素的关注也存在类似问题。

20. **Pongor 女士**(匈牙利)说，匈牙利向所有逃离乌克兰持续战争的人开放了边境，包括残疾人，并根据他们的需要和权利向他们提供了支助。动员一个组织向

失聪和听力有障碍的难民提供了信息、临时住所和个性化的援助，这说明了让有代表性的组织参与人道主义反应的重要性。由于匈牙利的残疾人非机构化进程，许多寄宿机构目前都空着，已被重新用于向来自乌克兰的难民提供住宿、膳食、保健和行政服务。

21. **Mozgovaya 女士**(白俄罗斯)说，她承认特别报告员报告中详述的问题具有无可争辩的重要性，但她希望提请特别报告员注意一种情况，白俄罗斯政府认为这种情况公然违反了《残疾人权利公约》和不让任何一个人掉队的承诺。国际残奥委员会决定将白俄罗斯和俄罗斯残奥运动员排除在北京 2022 年冬季残奥会之外。遗憾的是，无论是残疾人权利委员会还是人权理事会的特别程序都没有对这一问题给予应有的关注。以政治理由排斥残疾运动员的问题根本没有得到专家评估。

22. 她请特别报告员分享他对这种情况的看法，并特别就出于政治原因歧视残疾人是否可以接受发表评论。

23. **Allan 女士**(澳大利亚)说，武装冲突对残疾人的影响尤其严重。最近发生的事件，如俄罗斯对乌克兰的单方面、非法和无端攻击，突出表明了局势的严重性。当前冲突的负面影响表明，迫切需要推动关于这一问题的对话。澳大利亚正在制定新的发展政策，其基础是通过残疾包容等途径解决多层面的脆弱性问题的承诺。

24. 她询问各国可以采取哪些措施来帮助确保其发展、人权和人道主义行动的方法是一致的，并充分包容残疾人。

25. **Buist-Catherwood 女士**(新西兰)说，更好地了解残疾人面临的挑战，对于找到解决当前各种交叠的危机的办法至关重要。新西兰感到自豪的是，能够共同领导关于《残疾人权利公约》执行情况的两年期决议的工作。2022 年，新西兰还成立了世界上第一个专门负责残疾人事务的部门，该部门与民间社会和残疾人密切合作，确保他们的声音可以被听到。

26. 她希望更多地了解特别报告员对联合国维持和平特派团提出的具体建议，以确保特派团充分优先考虑并纳入残疾人的权利。

27. **Lula 女士**(波兰)说，安全理事会根据波兰的倡议通过了第 2475 (2019) 号决议。该决议与特别报告员的

报告一样，强调需要让残疾人参与人道主义行动和应对冲突，需要扩大对维持和平特派团中残疾人需求的了解，并确保他们有机会诉诸司法、获得基本服务和人道主义援助。波兰政府还实施了一些方案，以确保残疾人平等地获得医疗保健、教育、住房和其他保护。

28. 她询问各国还能采取何种行动来确保充分执行安全理事会第 2475(2019)号决议和其他旨在确保包容残疾人的建设和平进程的文书。

29. **于凯丽女士**(中国)说，中国呼吁对残疾人给予格外关注，切实保障其各项权益。各国政府要确保卫生保健的可及性、可负担性和包容性，为残疾人提供基本医疗服务和精神健康支持。中国政府认真履行《残疾人权利公约》，90 多项立法有助于有效保障残疾人的权益。中国采取多种方法促进残疾人就业增收，特别为残疾妇女就业创建“美丽工坊”。2022 年中国还成功举办了冬季残奥会。中国政府还接受了残疾人权利委员会对中国定期报告的审议。

30. **Stanciu 女士**(罗马尼亚)说，罗马尼亚支持推进旨在确保残疾人权利得到尊重的政策，2022 年，罗马尼亚向残疾人权利委员会提交了定期报告。

31. 她想知道，在俄罗斯联邦对乌克兰进行非法、无端和无理的军事侵略的背景下，为应对残疾人面临的挑战设想了哪些解决方案。

32. **Finlay 先生**(爱尔兰)说，必须将人权关切纳入和平与安全工作。对话是解决残疾人被忽视问题的关键。爱尔兰支持残疾人及其代表组织通过相关协商机制参与法律和政策的制定。爱尔兰还与特别报告员一道呼吁加强国际人道法与《残疾人权利公约》之间的一致性。

33. 他希望了解更多关于通过数字和其他手段促进国际人道法的可能创新方法的信息。

34. **Kim Nam Hyok 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说，鉴于当前的挑战，为了实现可持续发展目标，必须制定正确的战略和政策，保护和促进残疾人的权利。朝鲜民主主义人民共和国为残疾人提供了稳定和舒适的工作和生活环境。朝鲜民主主义人民共和国尊重残疾人的人格，为他们提供平等的社会和政治权利及自由。朝鲜民主主义人民共和国履行其作为《残疾人权利公约》缔约国的义务，促进国际对话和合作，以保护残疾人的权利。

35. **Nyman 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)发言说,特别报告员的报告是全面执行《残疾人权利公约》和安全理事会第 2475 (2019)号决议的重要工具。报告明确指出,仍有许多工作要做,包括根据国际法采取进一步措施,以履行《公约》第 11 条。为了改善残疾人的处境,同样至关重要,认识到他们在军事行动中面临更高的歧视和暴力风险,特别是那些面临多重和交叉形式歧视的人,并采取必要措施。欧洲联盟强调必须关注冲突和冲突后局势中的儿童和青年,并注意到残疾人不是一个单一的群体,呼吁采取基于人权的方法,以确保措施适应个人需求。

36. **Harland 先生**(红十字国际委员会观察员)说,在为编写特别报告员的报告而进行的磋商中,残疾人谈到了目睹死亡、遭受虐待和无法获得庇护所或保护的情况。因此,在履行国际人道法义务方面残疾人被忽视不仅仅是一个理论讨论。红十字国际委员会呼吁各国将残疾人在武装冲突中面临的具体风险和障碍纳入其军事手册和国际人道法委员会的议程,并建立与残疾人及其代表组织的沟通渠道。

37. **Quinn 先生**(残疾人权利问题特别报告员)欢迎各代表团提到的积极政策和法律发展以及世界各地正在发生的积极趋势,他说,在保护残疾人方面,变革的关键驱动因素是《残疾人权利公约》第 11 条和安全理事会第 2475 (2019)号决议。尽管决议的标题范围很窄,但决议本身却更广泛、更深入,涵盖了预防冲突、敌对行动、维持和平以及至关重要的建设和平。因此,完全有必要在正在编写的一系列报告中探讨这些领域,并请请注意和平进程中的许多不同时间点。

38. 显然,国际人道法中对民用和军用物体的区分对残疾人特别重要,因为他们的生存和福祉依赖于公共服务。另一个经验教训是,将残疾人送入收容机构造成了不必要的和更严重的脆弱性或脆弱状况。一些代表团提到的交叉影响也至关重要,例如对残疾儿童、残疾妇女和残疾老年人的影响。

39. 服务的复原力和连续性非常重要,他感谢以色列代表团就包容性疏散程序提出的意见,目前正在编写的一份报告将考虑到这些意见,该报告将介绍全世界残疾人服务的转变以及在紧张局势和危机时期如何加强这些服务。

40. 在维持和平和建设和平方面可以吸取的经验教训将是他的下一次报告的主题。他有一种强烈的感觉,即残疾人在世界各地的建设和平进程中发挥了巨大作用,这一点得到了具体实例的补充;然而,联合国系统的建设和平基础设施和维持和平机构尚未向残疾人充分开放和提供便利。

41. **Kayess 女士**(残疾人权利委员会主席)通过视频链接发言说,委员会自 2022 年 3 月以来恢复了面对面会议,并在工作方案方面取得了重大进展。委员会通过了关于残疾人工作和就业权利的第 8 号一般性意见(2022 年)(CRPD/C/GC/8 号文件)和解除收容的准则(包括在紧急情况下(CRPD/C/5 号文件),这两项重要文书将有助于持续执行《残疾人权利公约》的原则和标准。残疾人权利委员会与儿童权利委员会一道,通过了一项关于残疾儿童权利的联合声明,并与联合国减少灾害风险办公室一道,发表了一项关于受巴基斯坦洪灾影响的残疾人状况的联合声明。此外,委员会在其第二十七届会议报告中阐述了其对乌克兰残疾人严重状况的看法。委员会认识到最近与《公约》第 11 条有关的挑战,包括 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行、武装冲突和气候变化影响造成的灾害,因此致力于制定一项关于危险局势和人道主义紧急情况的一般性意见。

42. 尽管取得了这些进展,委员会仍然面临严峻挑战。与《残疾人权利公约》地位类似的公约的监测委员会往往每年举行三次会议,总共为期 12 周,而残疾人权利委员会每年仅举行两次会议,总共为期 9 周。同样,尽管缔约国审查的数量增加,积压的工作也越来越多,委员会秘书处的人力资源水平是不变的。另一个问题是联合国系统内缺乏合理便利政策或协议;采用这一办法可便利个人提出必要修改和调整的请求,使残疾人能够在与其他人平等的基础上参与。事实上,某些现有的议定书和决定阻碍了始终如一地提供无障碍会议空间、信息和通信。这种状况影响到委员会的成员及其更广泛地与残疾人接触的能力,一旦不再支持在线和混合会议,这种状况将会加剧。

43. 为了帮助应对这些挑战,会员国可以通过确保可预测的审查时间表、统一工作方法和提高数字能力来加强条约机构系统。这些措施将包括为残疾专家提供

合理便利，使其能够在与其他人平等的基础上参与，这将使条约机构系统更具成本效益和可持续性。因此，她敦促会员国满足条约机构系统的资源需求，这对其未来至关重要。

44. **Nyman 先生**(欧洲联盟代表，以观察员身份)发言说，欧洲联盟及其成员国继续坚定地支持残疾人权利委员会，并鼓励所有国家批准、加入《残疾人权利公约》并履行其规定的义务。欧洲联盟及其成员国已将残疾人的权利载入《欧洲社会权利支柱》第 17 条，并认识到残疾人的经验和知识对于制定包容残疾人的政策至关重要，支持全欧洲联盟范围内的残疾人组织以及相关非政府组织。

45. 残疾人受到阻碍其充分、平等和有意义地参与社会的障碍的影响尤其严重。作为残疾人充分享有所有人权的坚定倡导者，欧洲联盟及其成员国将继续打击对残疾人的一切形式歧视，促进和保护他们的人权，并确保他们充分和有意义地融入社会。

46. 他询问各国和联合国机构如何能够改善与民间社会的接触，以确保所有人的声音，包括残疾人的声音都能被听到。

47. **Romulus Ortega 女士**(墨西哥)说，墨西哥政府认识到《残疾人权利公约》和残疾人权利委员会的宝贵贡献，并期待对关于解除收容，包括紧急情况下的解除收容的准则进行研究。她欢迎 **Amalia Gamio Rios** 再次当选委员会成员，并重申墨西哥政府继续致力于与委员会合作。

48. 平等和不受歧视的权利载于《墨西哥宪法》第 1 条，并采取了许多措施确保包容，包括一个保障所有人机会平等的法律框架，32 个联邦实体中的每一个实体都有确保保护残疾人权利的专门法律文书，以及获得优先考虑边缘化和弱势群体的福利和社会保障方案的机会。

49. **Gashu 女士**(日本)说，日本非常重视全面增强包括残疾人在内的个人能力，并一直致力于消除社会障碍，以促进建立一个人人都能充分享受人权的包容性社会。她欢迎残疾人权利委员会在审议日本自 2014 年批准《残疾人权利公约》以来提交的第一次报告期间的参与，并重申日本致力于进一步执行《公约》的规定。

50. 她请委员会主席分享她对委员会在加强与《公约》缔约国合作方面的作用的想法。

51. **Von Ernst 女士**(冰岛)重申冰岛对残疾人权利委员会及其工作的坚定支持，她说，冰岛政府致力于全面执行《残疾人权利公约》的规定。为此，政府已决定将《公约》的规定充分纳入国家立法，并已开始制定一项关于残疾人权利的新的国家计划。

52. 她指出，委员会成员在确保在寻求基于权利的解决方案以应对气候变化和 COVID-19 大流行病的影响等新挑战时充分考虑到残疾人的权利方面发挥着关键作用。在这方面，她询问委员会主席，在她看来，在应对这些挑战方面存在的最大保护差距在哪里。

53. **Mohd Zim 先生**(马来西亚)说，根据不让任何一个人掉队的原则，必须为残疾人提供平等的权利和机会。由于马来西亚是致力于维护残疾人权利的《残疾人权利公约》的缔约国，马来西亚政府保证根据国家立法保护这些权利；与民间社会组织合作，支持旨在促进残疾人享有其权利的方案和举措；并启动了一项行动计划，旨在改善残疾人获得信息、交通、教育、保健、社会及其他服务的机会，从而进一步促进社会融合。

54. 他询问各国如何加快履行《公约》规定的义务，以确保保护残疾人的权利。

55. **Guerra 先生**(葡萄牙)说，葡萄牙批准了一项关于包容残疾人的五年期国家战略，该战略是与残疾人组织代表密切合作制定的，并受到《残疾人权利公约》和《2021–2030 年欧洲联盟残疾人权利战略》的启发。

56. 作为经济、社会和文化权利的坚定促进者，葡萄牙特别关注阻碍残疾儿童和青年享有受教育权的障碍，而受教育权是享有所有其他人权的关键。葡萄牙坚定地致力于通过确保学校和其他教育设施为残疾学生提供合理的便利，来保证所有人获得普遍、免费和包容性的教育。他询问在这方面的主要挑战是什么。

57. 虽然数字技术可以使残疾人在包括工作、教育和健康在内的许多领域享有人权，但如果安全使用方面的培训不足，它们同样有可能加剧残疾人的脆弱性。此外，数字鸿沟对残疾人，特别是生活贫困和农村地区的残疾人来说更为明显。与残疾人使用的数字技术

相关的主要机遇和风险是什么，委员会如何更广泛地处理这一问题？

58. **Dabo N'diaye 女士**(马里)说，作为《公约》缔约国，马里努力支持残疾人的社会发展和融入。特别值得注意的措施包括为残疾人建立专门教育系统，提供免费的专门设备，以及与民间社会及技术和财政伙伴合作，支持残疾人，特别是妇女参与经济活动。

59. 她请残疾人权利委员会主席概要介绍在数字技术背景下应对通信挑战的可能措施，以期更好地支持残疾人。

60. **Kezas 先生**(希腊)说，希腊政府将继续推行政策和颁布立法，促进残疾人的权利。在这方面，政府已经设立了一个独立机构，就无障碍问题向总理提供咨询意见，并设立了一个机构，确保在私营部门执行《残疾人权利公约》的规定。政府还通过了第一个残疾人权利国家计划。此外，希腊将成为2023-2024年《残疾人权利公约》缔约国会议主席团成员，它将为委员会主席提供坚定不移的支持。

61. 最后，他强调，民间社会加入和积极参与相关讨论，对于设计考虑自上而下和自下而上视角的政策至关重要。在这方面，他赞扬国际残疾人联盟希腊主席致力于促进残疾人权利。

62. **Mozgovaya 女士**(白俄罗斯)说，白俄罗斯是《残疾人权利公约》的一个负责任的缔约国。因此，白俄罗斯政府继续执行旨在落实《公约》规定的国家计划，并于2022年出台了关于残疾人权利和社会融合的新立法。

63. 她深感遗憾地指出，残疾人权利委员会成员没有对国际残奥委员会将白俄罗斯和俄罗斯残疾运动员排除在北京2022年冬季残奥会之外的问题给予应有的关注。这种疏忽造成的印象是，在残疾人权利委员会成员看来，《公约》的规定不适用于白俄罗斯和俄罗斯的残疾人。她敦促委员会对所作的歧视性决定作出公正的评估。遗憾的是，残疾人权利问题特别报告员没有对她提出的分享其对该问题的意见的请求作出回应，她希望能听到残疾人权利委员会主席的个人意见。

64. **Kouakou 先生**(科特迪瓦)说，在人人生而自由、在尊严和权利上一律平等的原则指导下，科特迪瓦遵守关于残疾人的所有国际标准，并出台了立法和体制

措施，以便利残疾人获得司法、保健、教育、自营职业融资和体面工作。此外，作为应对2019冠状病毒病大流行影响的措施的一部分，科特迪瓦政府向残疾人分发了保健包，此外，残疾人还受益于特别团结和人道主义紧急支助基金的资助。然而，残疾人——特别是生活在发展中国家的绝大多数残疾人——继续面临困难。

65. 其中一个困难是，使用旨在帮助残疾人的设备的机会有限，特别是体育设备，这些设备往往很昂贵。他询问，残疾人权利委员会是否已采取任何举措，根据《残疾人权利公约》的规定，改善此类设备的可用性。

66. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团注意到残疾人权利委员会在评估乌克兰事件时采取的片面做法。尽管乌克兰与俄罗斯联邦一样批准了《残疾人权利公约》，但委员会在其任何报告或声明中均未提及乌克兰当局的个人责任。不应忘记，许多西方国家政府卷入了在乌克兰领土上持续了八年的内战。在此期间，令人遗憾的是，委员会无视基辅政权对其本国公民犯下的罪行，这些公民由于乌克兰东南部所谓的反恐行动成为了残疾人。

67. 同样，残疾人权利委员会似乎对乌克兰人在俄罗斯定居点实施的多次武装袭击的受害者漠不关心。事实上，就在前一天，乌克兰武装部队在赫尔松州使用美国高机动性火箭炮系统袭击了一群试图渡过第聂伯河的平民，造成了人员伤亡。美利坚合众国继续参与谋杀和伤害平民。俄罗斯联邦仍然致力于履行《公约》规定的义务，并呼吁残疾人权利委员会解决属于其职权范围的问题。

68. 最后，俄罗斯代表团赞同白俄罗斯共和国代表的意见，认为阻止俄罗斯和白俄罗斯残奥会运动员参赛的决定完全是歧视性的，希望听到委员会对此事的评估。

69. **Altarsha 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚于2009年加入了《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，《公约》及其《任择议定书》与叙利亚的残疾人政策总体上是一致的。叙利亚法律禁止对残疾人的一切形式歧视。残疾人被纳入决策和法律制定过程中，并占残疾人中央理事会成员的三分之一。他们还参与编制了2022年国家残疾人计划。

70. 叙利亚的恐怖主义战争对残疾人产生了重大影响。一些国家，特别是国际联盟的侵略行为和持续炮

击，导致拉卡这样的整个城市在仍有居民栖身的情况下被摧毁。此外，平民的生命也受到爆炸的威胁，包括恐怖组织在阿拉伯叙利亚军队解放的地区留下的地雷和未爆弹药的威胁。此外，对叙利亚人民实施了单方面胁迫性措施，这对残疾人造成了尤其严重的影响，并使残疾人人数增加。他请特别报告员就如何克服这种胁迫性措施对叙利亚人民，特别是残疾人的破坏性影响提出建议。

71. **Tegoni 先生**(马耳他主权骑士团观察员)说，骑士团通过其包括提供教育、心理社会和保健支持以及人道主义援助在内的的工作及其全球救济机构马耳他国际，自豪地倡导残疾人权利事业。

72. **Kayess 女士**(残疾人权利委员会主席)通过视频链接发言，她在回答欧洲联盟及其成员国提出的问题时说，加强条约机构将提高残疾人参与委员会任务的能力。2019 冠状病毒病大流行期间引入的数字平台使残疾人权利委员会能够直接与残疾人接触，并在区域一级与残疾人组织接触，这对其工作非常宝贵。审查为残疾人专家提供的资源，使其能够进入整个联合国和条约机构系统——而不仅仅是残疾人权利委员会——并得到代表，这一点至关重要。

73. 针对墨西哥提出的意见，她强调了解除收容的极端重要性：残疾人只有生活在其社区内并作为社区的一部分融入其中，才能充分发展和生活，而将残疾人交送专门机构则会使他们更易受到伤害，特别是在危险和紧急情况下。作为取得进展的第一步，各国应与残疾人和代表性组织接触，并参考关于解除收容的准则(包括在紧急情况下)([CRPD/C/5](#) 号文件)。

74. 在回答日本提出的关于加强合作的问题时，她提请注意委员会制定的教育、独立生活和融入社区等领域的一般性意见以及相关准则，这些准则可以为各国包容残疾人的工作提供信息。

75. 在回答冰岛提出的关于保护方面存在差距的问题时，她指出，在旨在保护处于危险境地的人的现有结构以及应对和恢复机制中，残疾人一直被排除在外。至关重要的是，残疾人应被纳入所有规划进程，并被纳入国家应对风险局势的措施。在这方面，她建议各国参考残疾人权利问题特别报告员编写的关于武装冲突、维持和平和建设和平问题的报告。

76. 关于马来西亚提出的各国保护残疾人的问题，她注意到许多国家提到了促进残疾人权利的国家战略。将残疾人组织纳入此类战略对于确保不歧视非常重要。

77. 关于葡萄牙提出的教育问题，她强调必须摆脱将残疾学生与同龄人和兄弟姐妹隔离的隔离式教育，转向反映人类状况多样性的包容性教育。在技术和数字平台的发展方面也应该采取类似的方法：它们应反映人类广泛的技能和能力，并包容残疾人。

78. 在谈到国内设备或负担得起的设备的供应问题时，她指出，委员会支持各国调查促进在全球范围内为残疾人开发负担得起的有效辅助工具和设备，包括体育设备的途径。在国家一级，这些途径可包括降低行动辅助器具和用具的高昂进口费用。更广泛地说，委员会希望促进在这个问题上将国际合作与技术专门知识结合起来。

79. 最后，在回答俄罗斯联邦提出的问题时，她重申，委员会关于乌克兰局势的意见已在其第二十七届会议报告中阐述。

80. **Salvioli 先生**(寻求真相、司法、赔偿和保证不再发生问题特别报告员)介绍了他的报告([A/77/162](#))，他说，以人为本的过渡期正义与可持续发展目标框架相结合，可以在打破暴力循环方面发挥重要作用，并成为变革的关键驱动力。四个领域对于确保司法以人为本特别重要：承认个人和社区的生活体验；提供有效、充分和变革性赔偿；支持变革运动；预防，重点是年轻人。该报告概述了过渡期正义的业务框架，以指导会员国在千年发展目标方面的承诺，该框架侧重于宣传和方案层面的工作。他建议各国和捐助方继续密切遵循关于目标承诺的指导。只有不让严重侵犯人权行为和严重违反国际人道法行为的受害者落在后面，才能实现这些目标。

81. **Hill 先生**(美利坚合众国)说，美国政府致力于加强收集、保存、保护和分析师虐待行为的机制，以确保为受害者伸张正义，包括通过对暴行和其他侵犯人权罪行进行透明、独立和公正的刑事起诉。他重申，美国政府致力于支持也门人民要求在处理也门侵犯和践踏人权行为方面伸张正义、开展问责和提供补救的呼吁，美国代表团正在寻求与国际伙伴合作，确保联合国尽快独立报告该国的人权状况。美国政府继续敦促

南苏丹政府推进过渡期正义工作，并敦促埃塞俄比亚冲突各方致力于全面、包容和透明的过渡期正义进程。

82. 美国全力致力于追究俄罗斯在乌克兰犯下的暴行和侵犯人权行为的责任。美国联邦政府正在与乌克兰及其合作伙伴就若干问责和报告机制开展密切合作，以支持汇编证据以及调查和起诉罪犯，同时不伤害幸存者。在这方面，他请特别报告员提供更多详情，说明其报告中关于在联合国一级建立一个常设全球机制以收集和保存证据的建议。

83. **Squeff 女士**(阿根廷)说，阿根廷有一系列关于纪念、真相、正义和对最近发生的严重侵犯人权行为进行赔偿的公共政策。国家人权秘书处作为索赔人参与了数十起案件，在这些案件中，在国家恐怖主义时期犯下的危害人类罪受到调查和起诉。它的参与不仅是出于国家履行其国际人权承诺的责任，而且也是出于将其最近历史上最黑暗时期的责任人绳之以法的政治意愿。

84. 她对特别报告员的报告表示欢迎，并表示特别支持提供全面赔偿的建议，这种赔偿不限于财政支助，还包括康复、抵偿措施、恢复原状和保证不再发生。阿根廷制定了国家恐怖主义幸存者赔偿法，此外，还积极执行纪念政策。一个明显的例子是纪念博物馆，它利用现代技术来传播受害者所遭受的伤害，并承认人权组织为建立集体记忆所做的工作。

85. 她请特别报告员列举考虑到幸存者遭受的多重和交叉形式歧视的赔偿实例。

86. **Lopreno 女士**(瑞士)说，鉴于受害者在过渡期正义进程取得成功方面必须发挥核心作用，联合国机构和实体必须考虑到受害者的观点。特别报告员呼吁各国让受害者能够直接参与国家和国际过渡期正义机制，对此，她请特别报告员建议具体措施，以改善受害者和民间社会与联合国驻日内瓦和纽约机构的接触。

87. 具有参与性、包容性和针对具体情况的过渡期正义进程有可能打破暴力循环。瑞士继续为实现这一目标而努力，最近人权理事会通过了一项新的决议，呼吁各国将过渡期正义视为可持续和平与发展的战略工具。加强性别包容性语言、鼓励年轻人参与以及提

及精神健康和心理社会服务，是瑞士特别重视的领域。她满意地注意到，特别报告员的报告强调了这些问题。

88. **Andrić 女士**(克罗地亚)说，过渡期正义对于打破暴力循环和确保暴力不再发生的重要性怎么强调都不为过。她支持特别报告员将重点放在可持续发展目标上，特别是目标 16，这是一个宝贵的工具，有助于加强法治、诉诸司法和建立包容性机构，这是过渡期正义的组成部分。

89. 为了促进社区和解和暴力不再发生，以及更和平、包容和公平的冲突后发展，以受害者为中心的办法应促进和解、社区愈合和了解真相。克罗地亚在寻找失踪人员方面正是采取了这样一种方法：其模式的指导原则是亲属有权要求开展有效调查和诉诸司法。此外，克罗地亚制定了一个全面的法律框架，维护战争中性暴力受害者、平民受害者、退伍军人和残疾人的权利。

90. 作为与国际人权机制进行全面和公开合作的倡导者，克罗地亚接待了特别报告员的访问。克罗地亚将继续呼吁开展透明的区域合作，以实现全面过渡期正义的共同目标，并继续致力于解决遗留问题，确保过渡期正义和纪念进程的可持续性。

91. 她注意到特别报告员重点关注青年参与问题，请他就如何在过渡期正义的背景下最好地满足青年的需求，而不仅仅是改善心理社会支持方面，向各国提出建议。

92. **Bauwens 先生**(比利时)说，面对众多的全球危机，对靠排斥、分裂和暴力发展起来的独裁政权的回应，决不能对民主和公民空间造成更大的压力。因此，特别报告员报告的重点是需要采取司法的整体方法，将可持续发展目标框架与过渡期正义视角相结合，以消除冲突和侵犯人权的根本原因，这是值得欢迎的。

93. 世界许多地区司法差距的扩大加剧了有罪不罚现象，阻碍了受交叉形式歧视和边缘化影响的受害者和幸存者诉诸司法和获得赔偿。受害者、幸存者和年轻人必须参与决策。在这方面，他请特别报告员分享关于为青年人提供心理社会支持的良好做法，这种支持不仅限于治愈个人创伤，还包括对暴力和排斥的结构性原因进行评估并采取行动。

94. **Sánchez García 女士**(哥伦比亚)说,哥伦比亚代表团承认特别报告员在其发言中提到的许多内容,并同意受害者应成为设计过渡期正义进程和发展政策的核心。哥伦比亚将受害者置于其过渡期正义系统发展的中心,并在此过程中获得了重要的经验和教训,哥伦比亚愿意分享这些经验和教训。在这方面,她询问特别报告员如何加强国家间良好做法的交流。

95. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团同意特别报告员报告中概述的一些想法。在某些情况下,过渡期正义肯定有助于结束暴力和冲突的更广泛努力。然而,过渡期正义与可持续发展目标之间的联系似乎有些人人为的痕迹。

96. 俄罗斯联邦代表团不能同意非政府组织在国际刑事司法中发挥越来越积极作用的评估。不应完全信任被投资机构提供的信息,因为这些机构的活动领域与确定真相或司法行政相去甚远,报告中列举的例子就是这种情况。出于政治动机的国际司法机构也是如此:对国际法的主观解释使得违反主权平等和不干涉国家内政原则的行为得以发生。报告中提到了诸如协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制这样的令人憎恶的机构,其存在本身就是对司法概念的侮辱。在其他地方,报告中关于优先向性少数群体支付赔偿的建议令人困惑。

97. 最后,美利坚合众国代表对在各国所犯罪行的责任所作的评估中提到了俄罗斯联邦,针对这一评估,他说,他只能对美国逃避其在阿富汗和伊拉克所犯罪行的责任感到遗憾。美国继续支持基辅政权,包括向其提供武器。因此,美国是基辅政权对不同意基辅政府民族主义政策的平民实施暴行和杀戮的同谋。

98. **Bartels 先生**(欧洲联盟代表,以观察员身份)发言说,必须对过渡期正义采取更加整体的办法,因为暴力和边缘化受害者的参与不仅是实现可持续发展目标的关键,也是实现和平与安全的关键。现今,武装冲突使得局势日益动荡,俄罗斯对乌克兰发动侵略,并且有人试图挑战国际体系和进一步分化世界,在这种背景下,以合作和包容的方式实现和平与正义从未如此重要。

99. 作为全世界过渡期正义倡议的最大财政捐助者之一,欧洲联盟高度重视消除日益扩大的司法差距和

在寻求解决方案的工作中纳入性别层面。在过渡期正义与和平的转变过程中,如果不考虑少数群体成员、受害者和幸存者的观点,就有可能使结构性暴力循环永久化。

100. 他支持采取以权利为中心的方法寻求正义,并询问特别报告员如何最好地克服敏感性,并转变冲突各方的思维,使其可以接受一种更以受害者和幸存者为中心的方法。

101. **Salvioli 先生**(寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员)说,他不同意俄罗斯联邦代表的评估,即过渡期正义与可持续发展目标之间的联系是人为的。如果不考虑侵犯人权和违反国际人道法行为的受害者,代表联合国最重要议程的目标就不会成功。

102. 他赞同一些会员国对过渡期正义采取整体办法的重视,强调重点不应放在一个支柱上,而应放在所有五个支柱上:真相、正义、赔偿、保证不再发生和纪念。

103. 关于有罪不罚问题,他请会员国参阅他关于问责制的报告(A/HRC/48/60),其中有这一问题的详细讨论,同时强调,无论是法律上还是事实上的有罪不罚都是不可接受的。

104. 关于赔偿问题,他重申,各国必须提供全面的赔偿,这超出了财政考虑的范围,包括其他领域,如对遭受严重侵犯人权或人道法行为的人提供社会心理支持和康复措施。关于在提供赔偿时考虑交叉性的范例,他提请会员国注意哥伦比亚在这方面所做的出色工作。美洲人权法院等机构处理的案件和作出的判决,也可以被证明是有用的范例来源。关于性别问题,特别报告员在 2018 年提交第三委员会的报告(A/73/336 号文件)中详细审议了这一问题。

105. 他重申,无论受害者身份如何,倾听受害者的声音以及让他们的声音被听到是最重要的。所有受害者都应得到尊重。他对他指出的一些组织和机构的做法感到关切,在这些组织和机构中,为了取得成果,故意部分忽略了受害者的陈述。这种行为是不可接受的。必须认真听取和对待受害者的意见,特别是在他们需要的赔偿方面。提供赔偿的机制已经存在,并且可以在促进信任、提供社会心理支持和耐心等待受害者在感觉适当时表达自己意愿的情况下实施。

106. 在年轻人问题方面，他对许多地方仇恨言论和煽动性言论的增加表示非常关切。年轻人正走上一条可能通向深渊的道路。因此，代际工作——审视过去发生的事情和当前发生的事情——至关重要。这种工作的重要例子包括在西班牙佛朗哥政权下受难者的后裔和阿根廷五月广场的祖母和母亲组织。青年可以发挥重要和积极的作用；他们不应被视为被动的主体。

107. 最后，关于加强良好做法的交流，他表示大会期间是开展这项工作的最佳机会。将于 2023 年举行的可持续发展问题高级别政治论坛将提供一个空间，讨论如何在目标的背景下处理过渡期正义问题，并分享这方面的良好做法。

下午 5 时 25 分散会。