

**Генеральная Ассамблея**

Семьдесят седьмая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
22 March 2023  
Russian  
Original: English

**Третий комитет****Краткий отчет о 30-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 21 октября 2022 года, в 15 ч 00 мин

*Председатель:* г-жа Аль Тани (заместитель Председателя) . . . . . (Катар)**Содержание**Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- a) Осуществление документов по правам человека (*продолжение*)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)
- d) Всеобъемлющее осуществление Венской декларации и Программы действий и последующие меры (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



*В отсутствие г-на Бланко Конде (Доминиканская Республика) место Председателя занимает заместитель Председателя г-жа Аль Тани (Катар).*

*Заседание открывается в 15 ч 10 мин.*

**Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение)**

- a) Осуществление документов по правам человека (продолжение)** (A/77/40, A/77/44, A/77/228, A/77/230, A/77/231, A/77/279, A/77/289 и A/77/344)
- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение)** (A/77/48, A/77/56, A/77/139, A/77/157, A/77/160, A/77/162, A/77/163, A/77/167, A/77/169, A/77/170, A/77/171, A/77/172, A/77/173, A/77/174, A/77/177, A/77/178, A/77/180, A/77/182, A/77/183, A/77/189, A/77/190, A/77/196, A/77/197, A/77/199, A/77/201, A/77/202, A/77/203, A/77/205, A/77/212, A/77/226, A/77/235, A/77/238, A/77/239, A/77/245, A/77/246, A/77/248, A/77/262, A/77/262/Corr.1, A/77/270, A/77/274, A/77/284, A/77/287, A/77/288, A/77/290, A/77/296, A/77/324, A/77/345, A/77/357, A/77/364 и A/77/487)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение)** (A/77/149, A/77/168, A/77/181, A/77/195, A/77/220, A/77/227, A/77/247, A/77/255, A/77/311, A/77/328 и A/77/356)
- d) Всеобъемлющее осуществление Венской декларации и Программы действий и последующие меры (продолжение)** (A/77/36)

1. Г-н Куинн (Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью), представляя свой доклад (A/77/203), говорит, что состояние мира является непереносимым условием для осуществления прав человека. Конфликт не является оправданным способом разрешения политических споров; тем не менее конфликты продолжаются и в наши дни. Доклад Специального докладчика посвящен изучению вопроса о том, как лучше согласовать применение международного гуманитарного права и Конвенции о правах инвалидов. Нормы, касающиеся защиты гражданских лиц, в том числе людей с инвалидностью, существуют уже давно, но по большей части они остаются на бумаге. Сообщество людей с

инвалидностью призывает привлечь внимание к этим мерам защиты и применять их на равной основе и эффективным образом в ответ на реальные ситуации, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью в условиях вооруженного конфликта.

2. Конвенция о правах инвалидов помогает привести международное гуманитарное право в соответствие с современными условиями и побуждает ключевых субъектов действительно учитывать существование людей с инвалидностью и принимать во внимание их потребности. Благодаря Конвенции также выявляются серьезные проблемы, вызванные отсутствием внимания к людям с инвалидностью. Необходимо решить эти проблемы, в том числе неспособность обеспечить эффективное оповещение людей с инвалидностью, неинклюзивность процессов эвакуации и неизбирательное применение артиллерии, оказывающее несоразмерно травмирующее воздействие на людей с инвалидностью. Конвенция помогает в большей степени учитывать интересы людей с инвалидностью в международном гуманитарном праве, поскольку она предполагает применение новой концепции инвалидности, основанной на правах человека. С этой концепцией совокупные сложности, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, становятся очевидными и учитываются как в теории, так и на практике.

3. Представление указанного доклада также способствует достижению целей резолюции 2475 (2019) Совета Безопасности, а содержащийся в нем анализ согласуется с ценной работой, проделанной ранее такими организациями, как Международный комитет Красного Креста, Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека и Центр международного гуманитарного права «Диакония». Вынесенные в докладе рекомендации адресованы ключевым субъектам, включая государства, военные ведомства, региональные органы безопасности, систему Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества.

4. Доклад был подготовлен в тесном сотрудничестве с международными правозащитными организациями. Также были проведены встречи на региональном уровне с участием военных ведомств и организаций, представляющих людей с инвалидностью; эти встречи стали прямым источником информации и данных для содержащихся в докладе анализа и рекомендаций.

5. Цель доклада заключается не в том, чтобы добиться ведения войны на более инклюзивной основе, а в том, чтобы обеспечить гибель меньшего числа людей в ходе конфликтов и облегчить бедственное

положение гражданских лиц с инвалидностью. Следующий доклад в этой серии будет посвящен позитивной моральной дееспособности и роли людей с инвалидностью в процессах миростроительства.

6. **Г-н Шакед** (Израиль) говорит, что люди с инвалидностью подвергаются повышенному риску в ситуациях конфликта. Например, люди с физической инвалидностью не всегда могут быстро эвакуироваться в чрезвычайных ситуациях, а дети с инвалидностью могут не осознавать срочного характера чрезвычайных ситуаций. Израиль разработал несколько важных практических мер для оказания помощи людям с инвалидностью во время чрезвычайных ситуаций. Армия обороны Израиля проводит подготовку населения к чрезвычайным ситуациям, в том числе при участии специального отделения для подготовки людей с инвалидностью, а людей с нарушенным слухом предупреждают об угрозе ракетного обстрела с помощью текстовых сообщений. Кроме того, недавно были обновлены положения о создании доступной среды для обеспечения того, чтобы во время чрезвычайных ситуаций услуги, оказываемые людям с инвалидностью, были адаптированы, им по-прежнему предоставлялась медицинская помощь и были созданы соответствующие условия для их эвакуации во временное жилье.

7. Оратор спрашивает Специального докладчика, какие меры рекомендуется принять в целях обеспечения одновременно доступности и эффективности услуг для людей с инвалидностью во время конфликтов.

8. **Г-жа Ромулус Ортега** (Мексика) от имени своей страны спрашивает, как можно сделать развитие потенциала в связи с правами и потребностями людей с инвалидностью составной частью операций по миростроительству и поддержанию мира. Мексика отмечает, что риски, которым подвергаются люди с инвалидностью во время конфликта, повышаются из-за ослабления систем и недостаточного реагирования. В связи с этим следует уделять более пристальное внимание несоразмерно сильному влиянию вооруженных конфликтов на людей с инвалидностью и должным образом решать эту проблему. Нормы международного гуманитарного права должны отвечать потребностям людей с инвалидностью, а государства-члены должны гарантировать всестороннее, эффективное и значимое участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций в гуманитарном реагировании.

9. **Г-н Ламмар** (Люксембург), выступая также от имени Бельгии и Нидерландов, говорит, что люди с уже имеющейся инвалидностью подвергаются

повышенному риску во время конфликтов, а усугубление их уязвимости приводит к тому, что они сталкиваются с перекрестными формами дискриминации. В этой связи Люксембург, Бельгия и Нидерланды решительно осуждают все незаконные нападения на объекты гражданской инфраструктуры, в том числе нападения, совершенные, по имеющимся сообщениям, российскими вооруженными силами на дома и школы, в которых живут и учатся люди с инвалидностью.

10. Отмечая, что в статье 11 Конвенции о правах инвалидов предусмотрено обязательство обеспечивать защиту и безопасность людей с инвалидностью в ситуациях вооруженного конфликта, Люксембург, Бельгия и Нидерланды призывают все государства ратифицировать Конвенцию и Факультативный протокол к ней, присоединиться к ним и выполнять обязательства по ним. Оратор с удовлетворением отмечает, что инклюзии людей с инвалидностью в контексте защиты гражданского населения стало уделяться больше внимания, но выражает сожаление по поводу того, что о последствиях вооруженных конфликтов для детей с инвалидностью по-прежнему говорится недостаточно.

11. **Г-н Банч** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что принятие решений и последующее превращение их в жизнь на основе инклюзии людей с инвалидностью особо важны в контексте гуманитарной деятельности. Женщины и дети с инвалидностью особенно подвержены риску и в большей степени сталкиваются с гендерным насилием, домогательствами и преследованиями, что не позволяет им принимать значимое участие в предотвращении конфликтов и укреплении стабильности.

12. Агентство Соединенных Штатов по международному развитию содействует учету инклюзии людей с инвалидностью во всех программах развития и гуманитарной помощи, поддерживает отведение руководящей роли людям с инвалидностью в процессах принятия решений в сфере гуманитарной деятельности и прав человека, а также финансирует инициативы по обеспечению более широкого применения передовой практики в осуществлении гуманитарной деятельности с учетом интересов людей с инвалидностью.

13. Оратор спрашивает, как можно применить выводы из доклада Специального докладчика в процессах планирования и реагирования в связи с другими гуманитарными кризисами.

14. **Г-н аль-Мансури** (Катар) говорит, что, поскольку этот вопрос очень важен для Катара, его делегация обращает особое внимание на

содержащуюся в докладе рекомендацию о том, чтобы Организация Объединенных Наций оказывала поддержку Специальному представителю Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с целью обеспечить учет интересов детей с инвалидностью при осуществлении его важного мандата. Страна также оказывает поддержку Аналитическому и информационно-просветительскому центру Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, открывшемуся в Дохе в июне предыдущего года. Этой структуре отведена важная роль в совершенствовании сбора данных, содействии развитию потенциала заинтересованных сторон и повышению осведомленности в важных вопросах. Для Катара давно было важным защищать детей с инвалидностью в условиях вооруженного конфликта, уделяя особое внимание образовательным программам, осуществляемым совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций. Помимо этого, Катарский фонд развития финансирует программы в зонах конфликтов, например в больнице имени шейха Хамада в секторе Газа, где людям с инвалидностью был передан 61 «умный» протез. Катар напоминает о необходимости активизировать усилия по защите гражданских лиц с инвалидностью в ходе военных и миротворческих операций в соответствии с международным гуманитарным правом и международным правом прав человека.

15. **Г-жа Хайфец** (Соединенное Королевство) говорит, что Соединенное Королевство остается активным сторонником инклюзивной гуманитарной деятельности и призывает к тому, чтобы любая деятельность велась при значимом участии всех затрагиваемых ею людей с инвалидностью. В связи с этим Соединенное Королевство недавно опубликовало стратегию по инклюзии и правам людей с инвалидностью. Соединенное Королевство также призывает государства использовать такие платформы, как Глобальная сеть действий в интересах людей с инвалидностью, для обмена опытом по оптимальному вовлечению людей с инвалидностью, затронутых вооруженными конфликтами, и оказанию им поддержки.

16. Оратор спрашивает, какие уроки международное сообщество может извлечь из событий, пережитых людьми с инвалидностью во время гуманитарного кризиса на Украине.

17. **Г-жа Хаапса** (Финляндия), выступая от имени Северных стран и стран Балтии (Дании, Исландии, Латвии, Литвы, Норвегии, Финляндии, Швеции и Эстонии), говорит, что недавние трудности показали, насколько важно обеспечить как защиту людей

с инвалидностью во время вооруженных конфликтов, так и соблюдение обязанностей и обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Женщины и дети с инвалидностью сталкиваются с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, что подвергает их повышенному риску в условиях вооруженного конфликта.

18. Оратор спрашивает, как государства могут обеспечить выполнение всех своих обязательств по защите людей с инвалидностью согласно международному гуманитарному праву и международному праву прав человека при планировании и осуществлении военных и миротворческих операций.

19. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что решение Специального докладчика посвятить три подробных доклада вопросу о защите прав людей с инвалидностью в контексте военных операций представляется нерациональным, поскольку люди с инвалидностью повсеместно сталкиваются с трудностями в таких различных сферах жизни, как трудоустройство, образование, здравоохранение и социальные услуги. Оратор рекомендует Специальному докладчику уделять больше внимания улучшению качества жизни людей с инвалидностью в целом, предлагая государствам конкретные меры, а не углубляясь в научные рассуждения в сферах, которые напрямую не входят в его компетенцию, и устанавливая иерархию уязвимости. Что касается самого доклада, то оратор считает неуместной попытку увязать проблематику инвалидности с международным гуманитарным правом. Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним четко разделяют участников вооруженных конфликтов на комбатантов и некомбатантов и определяют основные принципы ведения войны таким образом, чтобы минимизировать жертвы среди гражданского населения, а статья 11 Конвенции о правах инвалидов подразумевает, что действие вышеперечисленных документов распространяется и на людей с инвалидностью. То же самое касается и акцента, который Специальный докладчик сделал на перекрестных факторах.

20. **Г-жа Понгор** (Венгрия) говорит, что Венгрия открыла границы для всех беженцев, пытающихся спастись от продолжающейся войны на Украине, в том числе для людей с инвалидностью, которым была оказана помощь, соответствующая их потребностям и правам. Важность вовлечения организаций, представляющих людей с инвалидностью, в гуманитарное реагирование была продемонстрирована на примере достойного наивысших похвал участия организации, которая предоставила глухим и

слабослышащим беженцам информацию, временное жилье и индивидуализированную помощь. Благодаря проводимому в Венгрии процессу деинституционализации людей с инвалидностью многие учреждения интернатного типа в настоящее время пустуют, что позволило перепрофилировать их для предоставления жилья, питания, медицинского обслуживания и административных услуг беженцам с Украины.

21. **Г-жа Мозговая** (Беларусь) говорит, что, признавая неоспоримую важность рассмотренной в докладе Специального докладчика проблематики, она хотела бы привлечь его внимание к ситуации, которая, по мнению правительства ее страны, является вопиющим нарушением Конвенции о правах инвалидов и обязательства никого не оставить позади. Международный паралимпийский комитет принял решение об отстранении национальных паралимпийских сборных Беларуси и России от участия в Паралимпийских зимних играх 2022 года в Пекине. К сожалению, ни Комитет по правам инвалидов, ни специальные процедуры Совета по правам человека не уделили этому вопросу должного внимания. Ситуация с отстранением спортсменов с инвалидностью от соревнований по политическим мотивам не получила никакой оценки со стороны профильных экспертов.

22. Оратор просит Специального докладчика поделиться своим видением этой ситуации и прежде всего выразить свое мнение по вопросу о том, допустима ли дискриминация людей с инвалидностью по политическим основаниям.

23. **Г-жа Аллан** (Австралия) говорит, что вооруженные конфликты оказывают несоразмерно сильное воздействие на людей с инвалидностью. Такие недавние события, как одностороннее, незаконное и неспровоцированное нападение России на Украину, показали всю серьезность ситуации. Негативные последствия сегодняшних конфликтов демонстрируют острую необходимость активизировать диалог по этой проблематике. Австралия работает над новой политикой развития, основанной на обязательстве борьбы с многоаспектной уязвимостью, в том числе путем инклюзии людей с инвалидностью.

24. Оратор спрашивает, какие меры помогли бы государствам обеспечить согласованное осуществление деятельности по вопросам развития, прав человека и гуманитарного реагирования со всесторонним учетом интересов людей с инвалидностью.

25. **Г-жа Бьюист-Кэтервуд** (Новая Зеландия) говорит, что лучшее понимание трудностей, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью,

чрезвычайно важно для поиска способов разрешения сегодняшних накладывающихся друг на друга кризисов. Новая Зеландия с гордостью соруководит процессом подготовки принимаемой раз в два года резолюции об осуществлении Конвенции о правах инвалидов. Кроме того, в 2022 году в Новой Зеландии было впервые в мире учреждено отдельное министерство по делам людей с инвалидностью, которое работает в тесном контакте с гражданским обществом и людьми с инвалидностью, с тем чтобы они имели возможность выражать свои мнения.

26. Оратор просит представить более подробную информацию о конкретных рекомендациях Специального докладчика для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, чтобы убедиться, что в них должным образом принимаются во внимание и учитываются права людей с инвалидностью.

27. **Г-жа Люля** (Польша) говорит, что по инициативе Польши Совет Безопасности принял резолюцию [2475 \(2019\)](#). В этой резолюции, как и в докладе Специального докладчика, подчеркивается необходимость вовлекать людей с инвалидностью в гуманитарную деятельность и реагирование на конфликты, а также необходимость расширять знания о нуждах людей с инвалидностью в миротворческих миссиях и обеспечивать их доступ к правосудию, основным услугам и гуманитарной помощи. Правительство Польши также реализовало ряд программ для обеспечения на справедливой основе доступа людей с инвалидностью к здравоохранению, образованию, жилью и другим видам социальной защиты.

28. Оратор спрашивает, какие еще меры могут принять государства для полного осуществления резолюции [2475 \(2019\)](#) Совета Безопасности и других документов, направленных на обеспечение инклюзии людей с инвалидностью в процессах миростроительства.

29. **Г-жа Юй Кайли** (Китай) говорит, что Китай призывает уделять большее внимание людям с инвалидностью и защищать их права и интересы. Правительствам следует обеспечить, чтобы медицинские услуги были доступными, недорогими и инклюзивными, что позволит гарантировать базовое медицинское обслуживание и охрану психического здоровья людей с инвалидностью. Правительство страны оратора добросовестно осуществляет Конвенцию о правах инвалидов, и более 90 законодательных актов помогают эффективно гарантировать соблюдение прав и учет интересов людей с инвалидностью. Были приняты меры по содействию трудоустройству и получению дохода людьми с инвалидностью, включая организацию семинаров,

ориентированных на женщин с инвалидностью, и успешное проведение Китаем в 2022 году Паралимпийских зимних игр. Кроме того, Китай принял результаты проведенного Комитетом по правам инвалидов обзора представленного им периодического доклада.

30. **Г-жа Станчу** (Румыния) говорит, что Румыния поддерживает дальнейшее развитие политики, направленной на обеспечение соблюдения прав людей с инвалидностью, и в 2022 году страна представила Комитету по правам инвалидов свой периодический доклад.

31. Оратор спрашивает, как планируется разрешить проблемы, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью в контексте незаконной, неспровоцированной и неоправданной военной агрессии Российской Федерации против Украины.

32. **Г-н Финлей** (Ирландия) говорит, что проблематика прав человека должна стать частью работы в области мира и безопасности. Диалог имеет ключевое значение для борьбы с отсутствием внимания к проблемам людей с инвалидностью. Ирландия поддерживает активное участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций в разработке законодательства и политики, в том числе в рамках соответствующих консультативных механизмов. Ирландия также поддерживает призыв Специального докладчика обеспечить большую согласованность между международным гуманитарным правом и Конвенцией о правах инвалидов.

33. Оратор просит предоставить дополнительную информацию о возможных новаторских методах содействия соблюдению международного гуманитарного права с помощью цифровых и иных средств.

34. **Г-н Ким Нам Хёк** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что с учетом существующих проблем и в интересах достижения целей в области устойчивого развития крайне важно разработать правильные стратегии и политику для защиты и поощрения прав людей с инвалидностью. Корейская Народно-Демократическая Республика обеспечивает людям с инвалидностью стабильную и комфортную среду для труда и жизни. Она уважает личность людей с инвалидностью и предоставляет им равные социальные и политические права и свободы. Корейская Народно-Демократическая Республика выполняет свои обязательства в качестве государства — участника Конвенции о правах инвалидов и содействует международному диалогу и сотрудничеству по вопросам защиты прав людей с инвалидностью.

35. **Г-н Ньюман** (представитель Европейского союза, выступающего в качестве наблюдателя) говорит, что доклад Специального докладчика представляет собой важное средство обеспечения полного осуществления Конвенции о правах инвалидов и резолюции [2475 \(2019\)](#) Совета Безопасности. В докладе четко обозначено, что предстоит сделать еще очень многое, в том числе ввести дополнительные меры в рамках международного права, чтобы обеспечить осуществление статьи 11 Конвенции. Для улучшения положения людей с инвалидностью также чрезвычайно важно будет признать, что во время военных операций они, а в особенности те из них, кто сталкивается с множественными и перекрестными формами дискриминации, подвергаются повышенному риску дискриминации и насилия, и принять необходимые меры. Европейский союз подчеркивает, что в ситуациях конфликта и постконфликтных ситуациях важно уделять внимание детям и молодежи, а также, отмечая, что люди с инвалидностью не являются однородной группой, призывает применять основанный на правах человека подход для адаптации мер исходя из индивидуальных потребностей.

36. **Г-н Харлэнд** (наблюдатель от Международного комитета Красного Креста) говорит, что во время консультаций, проводившихся для подготовки доклада Специального докладчика, люди с инвалидностью рассказывали, что сталкивались со смертью, подвергались жестокому обращению и не имели доступа к убежищу и средствам защиты. Таким образом, отсутствие внимания к людям с инвалидностью при выполнении обязательств по международному гуманитарному праву — это не просто аргумент в теоретической дискуссии. Международный комитет Красного Креста призывает государства включить информацию о конкретных рисках и препятствиях, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при вооруженных конфликтах, в свои военные уставы и повестки дня комитетов, занимающихся вопросами международного гуманитарного права, а также создать каналы связи с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями.

37. **Г-н Куинн** (Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью), с удовлетворением отмечая упомянутые делегациями положительные изменения в политике и законодательстве и положительные тенденции, наблюдаемые во всем мире, говорит, что основными движущими силами перемены в плане защиты людей с инвалидностью являются статья 11 Конвенции о правах инвалидов и резолюция [2475 \(2019\)](#) Совета Безопасности. Хотя название резолюции предполагает крайне



узкую сферу применения, сама резолюция имеет гораздо более широкий и глубокий охват и затрагивает предотвращение конфликтов, ведение боевых действий, поддержание мира и — что особенно важно — миростроительство. Поэтому есть веские основания посвятить этим сферам серию готовящихся докладов и привлечь внимание к ряду различных аспектов процесса установления мира.

38. Очевидно, что существующее в международном гуманитарном праве разграничение гражданских и военных объектов особенно важно для людей с инвалидностью, чье выживание и благополучие зависят от предоставляемых государством услуг. Еще один сделанный вывод заключается в том, что пребывание людей с инвалидностью в специализированных учреждениях приводит к повышенной и ненужной уязвимости или возникновению ситуаций уязвимости. Упомянутое несколькими делегациями воздействие перекрестной дискриминации также имеет большое значение, например в случае детей с инвалидностью, женщин с инвалидностью и пожилых людей с инвалидностью.

39. Важно обеспечивать устойчивое и непрерывное обслуживание, и оратор благодарит делегацию Израиля за ее замечание по поводу инклюзивных процедур эвакуации, которое будет учтено в готовящемся в настоящее время докладе о преобразовании услуг для людей с инвалидностью во всем мире и о путях расширения таких услуг в периоды напряженности и кризисов.

40. Следующий доклад Специального докладчика будет посвящен урокам, которые можно было бы извлечь в контексте поддержания мира и миростроительства. У Специального докладчика сложилось твердое убеждение, подкрепленное свидетельствами из первых рук, что люди с инвалидностью сыграли чрезвычайно важную роль в процессах миростроительства во всем мире; вместе с тем инфраструктура в области миростроительства и миротворческий аппарат системы Организации Объединенных Наций по-прежнему недостаточно открыты и доступны для людей с инвалидностью.

41. **Г-жа Кейесс** (Председатель Комитета по правам инвалидов), выступая по видеосвязи, говорит, что в марте 2022 года Комитет вернулся к проведению сессий в очном формате и значительно продвинулся в выполнении своей программы работы. Им были приняты замечание общего порядка № 8 (2022) о праве людей с инвалидностью на труд и занятость (документ [CRPD/C/GC/8](#)) и Руководящие принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях (документ [CRPD/C/5](#)), — два

важных документа, которые будут способствовать продолжающейся реализации принципов и стандартов, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов. Комитет по правам инвалидов принял совместное с Комитетом по правам ребенка заявление о правах детей с инвалидностью, а также выпустил совместное с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий заявление о положении людей с инвалидностью, пострадавших от наводнения в Пакистане. Кроме того, Комитет представил свою позицию по сложной ситуации людей с инвалидностью на Украине в докладе о работе своей двадцать седьмой сессии. Приняв во внимание современные проблемы, относящиеся к ситуациям, о которых идет речь в статье 11 Конвенции, в том числе пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19), вооруженный конфликт и бедствия, вызванные последствиями изменения климата, Комитет обязался подготовить замечание общего порядка о ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

42. Несмотря на упомянутые успехи, Комитет продолжает испытывать серьезные трудности. В отличие от комитетов, следящих за исполнением конвенций со статусом, подобным статусу Конвенции о правах инвалидов, — комитетов, которые обычно проводят заседания три раза в год на протяжении в общей сложности 12 недель, данный Комитет проводит заседания два раза в год на протяжении в общей сложности девяти недель. Кроме того, объем используемых Комитетом людских ресурсов в Секретариате остается неизменным, несмотря на увеличение числа обзоров, проводимых в отношении государств-участников, и растущее отставание в работе. Еще одна проблема — это отсутствие в системе Организации Объединенных Наций политики и протоколов, касающихся разумного приспособления; введение таковых в действие может облегчить представление индивидуальных просьб об осуществлении необходимых модификаций и коррективов, что позволило бы людям с инвалидностью участвовать в работе наравне со всеми. В действительности же ряд существующих протоколов и решений препятствуют систематическому предоставлению людям с инвалидностью доступных им помещений для собраний, информации и средств связи. Такая ситуация сказывается на членах Комитета и на его способности более широко взаимодействовать с людьми с инвалидностью и усугубится, когда заседания перестанут проводиться в режиме онлайн и в гибридном формате.

43. Чтобы помочь преодолеть эти трудности, государства-члены могли бы укрепить систему

договорных органов путем установления предсказуемого графика проведения обзоров, согласования методов работы и более широкого использования цифровых возможностей. Благодаря принятию таких мер, в том числе обеспечению разумного приспособления с целью помочь экспертам с инвалидностью участвовать в работе наравне со всеми, система договорных органов станет более рентабельной и устойчивой. Оратор призывает государства-члены удовлетворить потребности системы договорных органов в ресурсах, поскольку эти ресурсы имеют решающее значение для будущего системы.

44. **Г-н Нюман** (представитель Европейского союза, выступающего в качестве наблюдателя) говорит, что Европейский союз и его государства-члены неизменно поддерживают Комитет по правам инвалидов и призывают все государства ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов, присоединиться к ней и выполнять свои обязательства по ней. Европейский союз и его государства-члены закрепили права людей с инвалидностью в статье 17 Европейского столпа социальных прав и, осознавая всю важность учета опыта и знаний людей с инвалидностью при разработке отражающей интересы людей с инвалидностью политики, поддерживают организации людей с инвалидностью и соответствующие неправительственные организации в рамках всего Европейского союза.

45. Люди с инвалидностью в несоразмерно большей степени страдают от наличия барьеров, препятствующих их всестороннему, равноправному и значимому участию в жизни общества. Решительно выступая за всестороннее осуществление людьми с инвалидностью всех прав человека, Европейский союз и его государства-члены будут и далее бороться с дискриминацией в отношении людей с инвалидностью во всех ее формах, поощрять и защищать их права человека и обеспечивать их полную и значимую инклюзию в общество.

46. Оратор спрашивает, как государства и органы Организации Объединенных Наций могли бы улучшить свое взаимодействие с гражданским обществом, чтобы обеспечить учет всех мнений и взглядов, в том числе мнений и взглядов людей с инвалидностью.

47. **Г-жа Ромулус Ортега** (Мексика) говорит, что правительство ее страны признает важную роль Конвенции о правах инвалидов и Комитета по правам инвалидов и с нетерпением ожидает возможности изучить принципы по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях. Оратор приветствует переизбрание Амалии Гамио Риос в состав

Комитета и подтверждает неизменную приверженность правительства ее страны сотрудничеству с Комитетом.

48. Право на равенство и свободу от дискриминации закреплено в статье 1 Конституции Мексики, и были приняты многочисленные меры по обеспечению инклюзии, в том числе создание законодательной основы для предоставления всем людям равных возможностей, принятие в каждом из 32 федеральных образований специальных правовых актов для обеспечения защиты прав людей с инвалидностью и обеспечение доступа к программам социального обеспечения и повышения благосостояния, в которых уделяется особое внимание маргинализированным и уязвимым группам.

49. **Г-жа Гасю** (Япония) говорит, что ее страна придает большое значение всестороннему расширению прав и возможностей людей, включая людей с инвалидностью, и работает над устранением социальных барьеров в целях содействия формированию инклюзивного общества, в котором права всех людей соблюдаются в полной мере. Оратор с удовлетворением отмечает взаимодействие с Комитетом по правам инвалидов в рамках обзора первого доклада, представленного Японией с момента ратификации ею Конвенции о правах инвалидов в 2014 году, и подтверждает приверженность ее страны дальнейшему осуществлению положений Конвенции.

50. Оратор просит Председателя Комитета поделиться ее видением роли Комитета в укреплении его сотрудничества с государствами — участниками Конвенции.

51. **Г-жа фон Эрнст** (Исландия), подтверждая неизменную поддержку ее страной Комитета по правам инвалидов и его работы, говорит, что правительство ее страны привержено осуществлению положений Конвенции о правах инвалидов в полном объеме. С этой целью правительство ее страны приняло решение полностью интегрировать положения Конвенции в национальное законодательство и начало подготовку нового национального плана по правам людей с инвалидностью.

52. Она отмечает, что члены Комитета играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы права людей с инвалидностью в полной мере учитывались при поиске основанных на правах человека решений для таких новых проблем, как последствия изменения климата и пандемия COVID-19. В этой связи оратор спрашивает Председателя Комитета, где, по ее мнению, наблюдается наибольший пробел в защитных мерах при борьбе с такими проблемами.



53. **Г-н Мохд Зим** (Малайзия) говорит, что в соответствии с принципом «не обходить никого вниманием» людям с инвалидностью должен быть предоставлен равный доступ к правам и возможностям. Поскольку Малайзия является государством — участником Конвенции о правах инвалидов, правительство страны закрепило защиту их прав в национальном законодательстве; в сотрудничестве с организациями гражданского общества поддерживает программы и инициативы, нацеленные на более полную реализацию людьми с инвалидностью своих прав; и приступило к реализации плана действий, направленного на расширение доступа людей с инвалидностью к информации, транспорту, образованию, здравоохранению и социальным и иным услугам, тем самым дополнительно способствуя социальной интеграции.

54. Оратор спрашивает, как государства могли бы ускорить выполнение своих обязательств по Конвенции, чтобы обеспечить защиту прав людей с инвалидностью.

55. **Г-н Герра** (Португалия) говорит, что его страна утвердила пятилетнюю национальную стратегию по инклюзии людей с инвалидностью, разработанную в тесном сотрудничестве с представителями организаций по делам людей с инвалидностью и основанную на Конвенции о правах инвалидов и Стратегии Европейского союза по правам людей с инвалидностью на 2021–2030 годы.

56. Как страна, неизменно выступающая в защиту экономических, социальных и культурных прав, Португалия особенно обеспокоена наличием препятствий, не позволяющих детям и молодежи с инвалидностью реализовывать свое право на образование, которое имеет основополагающее значение для осуществления всех остальных прав человека. Страна оратора твердо привержена достижению всеобщего, бесплатного и инклюзивного образования для всех путем обеспечения разумного приспособления школ и других образовательных учреждений для учащихся с инвалидностью. Оратор спрашивает, какие основные трудности возникают в этой связи.

57. Хотя цифровые технологии могут помочь людям с инвалидностью реализовать свои права человека во многих областях, включая занятость, образование и здравоохранение, они также потенциально могут усугубить уязвимость людей с инвалидностью, если они не будут должным образом обучены их безопасному использованию. Более того, в случае людей с инвалидностью сильнее выражен цифровой разрыв, особенно тех из них, кто живет в условиях

нищеты и в сельских районах. Оратор спрашивает, каковы основные возможности и риски, связанные с использованием людьми с инвалидностью цифровых технологий, и каков в целом подход Комитета к этому вопросу.

58. **Г-жа Дабо Н’диай** (Мали) говорит, что ее страна, будучи государством — участником Конвенции, предпринимает усилия по поддержке социального развития и инклюзии людей с инвалидностью. Особо следует отметить такие меры, как создание систем специализированного обучения для людей с инвалидностью, бесплатное предоставление специального оборудования и, совместно с гражданским обществом и техническими и финансовыми партнерами, оказание поддержки людям с инвалидностью, особенно женщинам, для вовлечения их в экономическую деятельность.

59. Оратор просит Председателя Комитета по правам инвалидов рассказать о возможных мерах по решению проблем коммуникации в контексте цифровых технологий для оказания более эффективной поддержки людям с инвалидностью.

60. **Г-н Кезас** (Греция) говорит, что правительство его страны будет продолжать поощрять политику и принимать законы, способствующие реализации прав людей с инвалидностью. В этой связи оно уже создало независимый орган, консультирующий премьер-министра по вопросам создания доступной для людей с инвалидностью среды, и учреждение, призванное обеспечить осуществление положений Конвенции о правах инвалидов в частном секторе. Правительство также приняло первый национальный план по правам людей с инвалидностью. Помимо этого, в 2023–2024 годах Греция будет членом Бюро Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов и в этой роли планирует оказывать постоянную поддержку Председателю Комитета.

61. Наконец, оратор подчеркивает, что вовлечение гражданского общества в соответствующие обсуждения и его активное участие в них имеют ключевое значение для разработки политики, в которой бы учитывались аспекты подходов как «сверху вниз», так и «снизу вверх». В этой связи оратор высоко оценивает приверженность греческого председателя Международного альянса по вопросам инвалидности делу поощрения прав людей с инвалидностью.

62. **Г-жа Мозговая** (Беларусь) говорит, что ее страна является ответственным государством — участником Конвенции о правах инвалидов. В стране продолжается реализация национального плана действий по осуществлению ее положений, а в 2022 году в стране был принят новый закон о правах

людей с инвалидностью и их социальной интеграции.

63. Оратор с глубоким сожалением отмечает, что члены Комитета по правам инвалидов не уделили должного внимания вопросу об отстранении белорусских и российских паралимпийских спортсменов от участия в Паралимпийских зимних играх 2022 года в Пекине Международным паралимпийским комитетом. Складывается ощущение, что, по мнению членов Комитета по правам инвалидов, действие Конвенции не распространяется на людей с инвалидностью из Беларуси и России. Оратор настоятельно призывает Комитет дать непредвзятую оценку принятому дискриминационному решению. Выражая сожаление по поводу того, что Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью не ответил на ее просьбу поделиться своим мнением по данному вопросу, оратор говорит, что была бы признательна услышать личное мнение Председателя Комитета по правам инвалидов.

64. **Г-н Куаку** (Кот-д'Ивуар) говорит, что его страна, руководствуясь принципом, согласно которому все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах, придерживается всех международных стандартов в отношении людей с инвалидностью и приняла законодательные и институциональные меры для облегчения доступа таких людей к правосудию, здравоохранению, образованию, финансированию самозанятости и достойной работе. Помимо этого, в рамках мер по борьбе с последствиями пандемии COVID-19 правительство страны оратора предоставило людям с инвалидностью медицинские наборы, а также выделило им финансовые средства из специального фонда солидарности и чрезвычайной гуманитарной помощи. Тем не менее люди с инвалидностью, особенно их преобладающее большинство, проживающее в развивающихся странах, продолжают сталкиваться с трудностями.

65. Одной из таких трудностей является ограниченный доступ к оборудованию, предназначенному для помощи людям с инвалидностью, особенно к спортивному оборудованию, которое зачастую стоит дорого. Оратор спрашивает, выступил ли Комитет по правам инвалидов с какими-либо инициативами для облегчения доступа к такому оборудованию в соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов.

66. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что делегация его страны обратила внимание на односторонний подход Комитета по правам инвалидов к оценке событий на Украине. В то время как Украина

наравне с Российской Федерацией является стороной Конвенции о правах инвалидов, в докладах и заявлениях Комитета ни слова не говорится о персональной ответственности украинских властей. Не стоит при этом забывать, что многочисленные государства Запада вовлечены в гражданскую войну, которая продолжается на территории Украины в течение восьми лет. К сожалению, все эти годы Комитет закрывал глаза на преступления киевского режима в отношении своих собственных граждан, ставших инвалидами в результате проведения так называемой антитеррористической операции на юге востока Украины.

67. Оратор говорит, что Комитет по правам инвалидов не волновали и жертвы многочисленных обстрелов украинцами населенных пунктов России. Буквально накануне вооруженные силы Украины нанесли удар по колонне гражданских лиц в Херсонской области, которые пытались переправляться через Днепр; в результате ударов американских систем залпового огня погибли и получили ранения люди. Соединенные Штаты Америки продолжают участвовать в убийствах и ранениях мирных граждан. Российская Федерация по-прежнему привержена своим обязательствам по Конвенции и призывает Комитет по правам инвалидов заниматься вопросами, входящими в его компетенцию.

68. В заключение оратор вслед за представителем Республики Беларусь отмечает, что делегация его страны считает совершенно дискриминационным решение об отстранении российских и белорусских паралимпийцев от участия в международных соревнованиях и хотела бы услышать оценку Комитета по этим вопросам.

69. **Г-н Ат-Тарша** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что его страна присоединилась к Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней в 2009 году в соответствии с политикой Сирии в отношении инвалидности в целом. Законодательство Сирии запрещает дискриминацию людей с инвалидностью во всех ее формах. Люди с инвалидностью участвуют в процессе разработки политики и законодательства и составляют треть членов Центрального совета по делам людей с инвалидностью. Они также участвуют в подготовке национального плана по инвалидности на 2022 год.

70. Террористическая война в Сирии привела к тяжелым последствиям для людей с инвалидностью. Акты агрессии и постоянные обстрелы со стороны нескольких стран, особенно международной коалиции, привели к разрушению целых городов, таких как Эр-Ракка, на глазах их жителей. Кроме того,

жизни гражданских лиц угрожают взрывы, в том числе наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов, оставленных террористическими организациями в районах, освобожденных Сирийской арабской армией. Более того, в результате введенных в отношении сирийского народа односторонних принудительных мер чрезмерно страдают люди с инвалидностью, а их число увеличивается. Оратор просит Специального докладчика порекомендовать, как преодолеть разрушительное воздействие данных принудительных мер на сирийский народ, прежде всего на людей с инвалидностью.

71. **Г-н Тегони** (наблюдатель от Суверенного Мальтийского ордена) говорит, что Орден с гордостью выступает в защиту прав людей с инвалидностью как в рамках собственной деятельности, так и посредством своего глобального агентства по оказанию помощи «Мальтизер интернэшнл», оказывая содействие в сферах образования и здравоохранения, психосоциальную поддержку и гуманитарную помощь.

72. **Г-жа Кейесс** (Председатель Комитета по правам инвалидов), выступая по видеосвязи, в ответ на вопрос, заданный от имени Европейского союза и его государств-членов, говорит, что укрепление договорных органов позволит расширить возможности для участия людей с инвалидностью в осуществлении мандата ее Комитета. Открытый во время пандемии COVID-19 доступ к цифровым платформам, позволивший Комитету напрямую взаимодействовать как с людьми с инвалидностью, так и с организациями людей с инвалидностью на региональном уровне, оказался бесценным для его работы. Крайне важно уделять пристальное внимание ресурсам, предоставляемым в распоряжение экспертов с инвалидностью для их доступа к системе Организации Объединенных Наций и системе договорных органов в целом — а не только к Комитету по правам инвалидов — и представленности в них.

73. В ответ на замечания Мексики оратор подчеркивает исключительную важность деинституционализации: люди с инвалидностью могут полноценно развиваться и жить только вместе со своей общиной и будучи ее частью, в то время как институционализация приводит к повышенной уязвимости людей с инвалидностью, особенно в ситуациях риска и чрезвычайных ситуациях. В качестве первого шага на пути к прогрессу государствам следует начать взаимодействовать с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями, а также ознакомиться с руководящими принципами по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях (документ [CRPD/C/5](#)).

74. Отвечая на заданный представителем Японии вопрос об укреплении сотрудничества, оратор обращает внимание на разработанные Комитетом замечания общего порядка, касающиеся таких вопросов, как образование, самостоятельная жизнь и социальная инклюзия, а также на соответствующие руководящие принципы, которые могут послужить основой для работы государств в области инклюзии людей с инвалидностью.

75. Отвечая на заданный представителем Исландии вопрос о пробелах в защитных мерах, оратор отмечает, что люди с инвалидностью систематически исключаются из существующих структур, предназначенных для защиты подверженных риску людей, а также из механизмов реагирования и восстановления. Крайне важно, чтобы люди с инвалидностью вовлекались во все процессы планирования, а их интересы учитывались при государственном реагировании на ситуации риска. В этой связи оратор рекомендует государствам изучить доклады Специального докладчика по вопросу о правах людей с инвалидностью, посвященные проблематике вооруженных конфликтов, поддержания мира и миростроительства.

76. В связи с упомянутой представителем Малайзии проблемой, касающейся государственной защиты людей с инвалидностью, оратор отмечает, что многие государства говорили о национальных стратегиях, направленных на поощрение прав людей с инвалидностью. Вовлечение организаций людей с инвалидностью в реализацию данных стратегий очень важно для предотвращения дискриминации.

77. В связи с затронутым представителем Португалии вопросом об образовании оратор подчеркивает необходимость отхода от раздельного обучения, при котором учащиеся с инвалидностью изолируются от сверстников и своих братьев и сестер, и перехода к инклюзивному образованию, отражающему все разнообразие аспектов человеческого существования. Аналогичный подход следует использовать и при разработке технологий и цифровых платформ: они должны отражать широкий спектр человеческих навыков и способностей и учитывать интересы людей с инвалидностью.

78. Что касается доступности недорогого оборудования на национальном уровне, то оратор отмечает, что Комитет оказывает государствам поддержку в изучении того, как на глобальном уровне можно содействовать разработке недорогого и эффективных вспомогательных средств и оборудования, в том числе спортивного оборудования, для людей с инвалидностью. На уровне отдельных стран меры по содействию могут включать снижение

высоких затрат на импорт средств и приспособлений, облегчающих мобильность. В более широком смысле Комитет надеется содействовать применению такого подхода к данному вопросу, при котором международное сотрудничество сочеталось бы с оказанием экспертной помощи по техническим вопросам.

79. Наконец, отвечая на вопрос, заданный представителем Российской Федерации, оратор повторяет, что мнение Комитета о ситуации на Украине было изложено в докладе о работе его двадцать седьмой сессии.

80. **Г-н Сальвиоли** (Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения), представляя свой доклад (A/77/162), говорит, что ориентированное на интересы людей правосудие переходного периода в сочетании с деятельностью по достижению целей в области устойчивого развития может сыграть важную роль в разрушении циклов насилия и выступить в качестве ключевой движущей силы перемен. Для обеспечения того, чтобы правосудие было ориентировано на интересы людей, особенно важны четыре аспекта: признание пережитого отдельными людьми и общинами опыта; обеспечение эффективного, полного и ориентированного на преобразования возмещения ущерба; поддержка движений, выступающих за перемены; и профилактика, при которой основное внимание направлено на молодежь. В докладе представлен оперативный механизм для обеспечения правосудия переходного периода, который государства-члены могут взять за основу при формулировании своих обязательств в контексте целей в области устойчивого развития и в котором уделяется основное внимание работе на уровне осуществления программ и информационно-разъяснительной деятельности. Оратор советует государствам и донорам продолжать следовать рекомендациям в отношении обязательств по достижению целей. Цели в области устойчивого развития могут быть достигнуты только в том случае, если жертвы серьезных нарушений прав человека и грубых нарушений международного гуманитарного права не будут обойдены вниманием.

81. **Г-н Хилл** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что правительство его страны привержено укреплению механизмов, предназначенных для сбора, хранения, защиты и анализа данных о нарушениях, чтобы добиться правосудия в интересах жертв, в том числе посредством транспарентного, независимого и беспристрастного уголовного преследования за зверства и другие преступления, связанные с ущемлением прав человека. Оратор

подтверждает приверженность правительства своей страны поддержке призывов народа Йемена к справедливости, установлению ответственности и возмещению ущерба за нарушения и ущемления прав человека в Йемене и говорит, что делегация его страны в сотрудничестве с международными партнерами надеется добиться того, чтобы Организация Объединенных Наций как можно скорее представила независимый доклад о положении в области прав человека в этой стране. Правительство страны оратора продолжает оказывать давление на правительство Южного Судана с целью добиться прогресса в отправлении правосудия переходного периода и на стороне конфликта в Эфиопии, чтобы они обязались обеспечить всеобъемлющие, инклюзивные и транспарентные процессы правосудия переходного периода.

82. Соединенные Штаты всесторонне привержены делу привлечения к ответственности за зверства и ущемления прав человека, совершенные Россией на Украине. Правительство страны оратора в тесном сотрудничестве с Украиной и ее партнерами работает над созданием ряда механизмов по привлечению к ответственности и представлению информации, чтобы содействовать сбору доказательств, расследованию и уголовному преследованию преступников, не причиняя при этом вреда пострадавшим. В этой связи оратор просит Специального докладчика предоставить более подробную информацию о содержащейся в его докладе рекомендации о создании постоянного глобального механизма на уровне Организации Объединенных Наций для сбора и сохранения доказательств.

83. **Г-жа Скефф** (Аргентина) говорит, что ее страна занимается реализацией ряда государственных стратегий, касающихся совершенных в недавнем прошлом серьезных нарушений прав человека и направленных на сохранение памяти, установление истины, достижение справедливости и возмещение ущерба. Управление страны по правам человека в качестве истца участвует в десятках дел по расследованию преступлений против человечности, совершенных в период государственного терроризма, и преследованию виновных. Это участие обусловлено не только ответственностью государства за выполнение своих международных обязательств в области прав человека, но и политической волей к привлечению к суду тех, кто несет ответственность за самый мрачный период в новейшей истории страны.

84. С удовлетворением отмечая доклад Специального докладчика, оратор особенно поддерживает его рекомендацию принять комплексные меры по возмещению ущерба, выходящие за рамки финансовой

поддержки и включающие реабилитацию, меры сатисфакции, реституцию и гарантии неповторения. В Аргентине действуют государственные законы о возмещении ущерба жертвам государственного терроризма и активно проводится в жизнь политика увековечивания памяти. Ее ярким примером является Мемориальный музей, в котором с использованием современных методов рассказывается о пережитых жертвами событиях и отдается дань уважения работе правозащитных организаций по формированию коллективной памяти.

85. Оратор просит Специального докладчика привести примеры возмещения ущерба, в которых учитывается, что пострадавшие подвергались множественным и перекрестным формам дискриминации.

86. **Г-жа Лопрено** (Швейцария) говорит, что с учетом центральной роли жертв в успешном осуществлении процессов правосудия переходного периода органам и структурам Организации Объединенных Наций важно принимать во внимание мнения жертв. В ответ на призыв Специального докладчика к государствам обеспечить непосредственное участие жертв в работе механизмов правосудия переходного периода на национальном и международном уровнях оратор просит рекомендовать конкретные меры для расширения доступа жертв и гражданского общества к органам Организации Объединенных Наций в Женеве и Нью-Йорке.

87. Основанные на широком участии, инклюзивные и учитывающие конкретные обстоятельства процессы правосудия переходного периода могли бы разрушить циклы насилия. Швейцария продолжает работу по достижению этой цели и недавно добилась принятия Советом по правам человека новой резолюции, в которой государствам предлагается рассматривать правосудие переходного периода как стратегический инструмент для достижения устойчивого мира и развития. Швейцария придает особое значение обеспечению более широкого учета гендерной специфики в устной и письменной речи, содействию участию молодежи и предоставлению информации об услугах по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной помощи. Оратор с удовлетворением отмечает, что данным вопросам уделено особое внимание в докладе Специального докладчика.

88. **Г-жа Андрич** (Хорватия) говорит, что нельзя переоценить важность правосудия переходного периода для разрушения циклов насилия и обеспечения его неповторения. Она согласна с тем, что Специальный докладчик сделал акцент на достижении целей в области устойчивого развития, в частности

на цели 16, как на ценном инструменте, способствующем укреплению верховенства права, доступу к правосудию и созданию инклюзивных учреждений, являющихся неотъемлемой частью правосудия переходного периода.

89. Для содействия примирению на уровне общин, неповторению конфликтов, а также более мирному, инклюзивному и справедливому постконфликтному развитию ориентированные на интересы жертв подходы должны способствовать сближению, оздоровлению обстановки в обществе и установлению истины. Хорватия применяет именно такой подход к поиску пропавших без вести лиц: ее методы работы основаны на правах родственников на эффективное расследование и правосудие. Помимо этого, Хорватия разработала всеобъемлющую правовую основу для защиты прав жертв сексуального насилия во время войны, пострадавших среди гражданского населения, ветеранов войны и людей с инвалидностью.

90. Будучи сторонницей всестороннего и открытого сотрудничества с международными механизмами по правам человека, Хорватия приняла у себя Специального докладчика. Хорватия продолжит призывать к транспарентному региональному сотрудничеству для достижения общей цели, которая заключается во всеобъемлющем правосудии переходного периода, и сохраняет приверженность решению остающихся вопросов и обеспечению устойчивости процессов правосудия переходного периода и увековечивания памяти.

91. Отмечая, что Специальный докладчик уделяет особое внимание взаимодействию с молодежью, оратор просит его рекомендовать государствам, как лучше удовлетворить потребности молодежи в контексте правосудия переходного периода, помимо улучшения психосоциальной поддержки.

92. **Г-н Баувенс** (Бельгия) говорит, что в условиях многочисленных глобальных кризисов реакция на рост авторитарных режимов, подпитывающихся отчуждением, разделением и насилием, не должна приводить к еще большему усилению давления на демократию и гражданское пространство. Поэтому так ценно, что в докладе Специального докладчика особое внимание уделяется необходимости комплексного подхода к правосудию, при котором достижение целей в области устойчивого развития связывается с проблематикой правосудия переходного периода, что должно помочь устранить коренные причины конфликтов и нарушений прав человека.

93. Увеличивающийся разрыв в уровнях обеспечения правосудия во многих регионах мира усиливает

безнаказанность и препятствует доступу к правосудию и возмещению ущерба для жертв и пострадавших, затронутых перекрестными формами дискриминации и маргинализации. Жертвы, пострадавшие и молодежь должны вовлекаться в принятие решений о политике. В этой связи оратор просит Специального докладчика поделиться передовым опытом в области оказания молодым людям психосоциальной поддержки, выходящей за рамки работы с индивидуальным травматичным опытом и включающей оценку структурных причин насилия и исключенности и действия по их устранению.

94. **Г-жа Санчес Гарсиа** (Колумбия) говорит, что делегация ее страны поддерживает многие идеи, изложенные Специальным докладчиком в его докладе, и согласна с тем, что жертвы должны занимать центральное место в разработке процессов правосудия переходного периода и стратегий развития. Колумбия отвела жертвам центральное место при формировании своей системы правосудия переходного периода и в ходе этого процесса нарабатывала значительный опыт и извлекла уроки, которыми готова поделиться. В этой связи оратор спрашивает Специального докладчика, как можно укрепить обмен передовым опытом между государствами.

95. **Г-н Кузьменков** (Российская Федерация) говорит, что делегация его страны согласна с некоторыми изложенными в докладе Специального докладчика идеями. Действительно, в определенных случаях правосудие переходного периода вносит вклад в общие усилия по пресечению насилия и урегулированию конфликтов. Вместе с тем увязка правосудия переходного периода с целями в области устойчивого развития выглядит несколько искусственной.

96. Делегация страны оратора не может согласиться с выводами о якобы возрастающей позитивной роли неправительственных организаций в контексте международной уголовной юстиции. Не следовало бы безоглядно полагаться на данные отдельных ангажированных структур, деятельность которых далека от вопросов установления истины и отправления правосудия, как было сделано в примерах, приведенных в докладе. Данный тезис в равной степени применим и к функционированию политизированных международных судебных инстанций: вольное толкование норм международного права создает условия для нарушения принципов суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств. В докладе упомянуты такие одиозные органы, как Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные

преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, само существование которого является насмешкой над понятием правосудия. Кроме того, недоумение вызывает вынесенная в докладе рекомендация выплачивать репарации в приоритетном порядке представителям сексуальных меньшинств.

97. Наконец, оратор говорит, что в ответ на рассуждения представителя Соединенных Штатов Америки об ответственности за преступления в некоторых странах, в которых упомянута и Российская Федерация, он может только выразить сожаление по поводу того, что Соединенные Штаты сами избежали ответственности за преступления, которые они совершили в Афганистане и Ираке. Соединенные Штаты продолжают поставлять оружие киевскому режиму и оказывают ему поддержку. Тем самым Соединенные Штаты являются соучастниками в тех зверствах и убийствах, которые киевский режим совершает в отношении мирных жителей, не согласных с политикой, проводимой националистическим правительством Киева.

98. **Г-н Бартельс** (представитель Европейского союза, выступающего в качестве наблюдателя) говорит, что применение более комплексного подхода к правосудию переходного периода является обязательным, поскольку участие в нем жертв насилия и маргинализации имеет ключевое значение для достижения не только целей в области устойчивого развития, но и мира и безопасности. На фоне усиливающейся нестабильности, вызванной вооруженными конфликтами, включая агрессию России против Украины, и попытками подорвать международную систему и привести к еще большей поляризации мира, как никогда важны совместные и инклюзивные подходы к обеспечению мира и правосудия.

99. Будучи одним из крупнейших финансовых доноров для инициатив в области правосудия переходного периода во всем мире, Европейский союз придает большое значение решению проблемы увеличивающегося разрыва в уровнях обеспечения правосудия и учету гендерной проблематики при поиске решений. Отказ учитывать мнения членов меньшинств, жертв и пострадавших при преобразовании процессов правосудия переходного периода и установления мира влечет за собой риск укоренения циклов структурного насилия.

100. Выступая в поддержку принятия основанного на защите прав подхода к обеспечению правосудия, оратор просит Специального докладчика высказать мнение о том, как лучше всего преодолеть



болезненные реакции и переориентировать мышление находящихся в конфликте сторон на принятие подхода, в большей степени ориентированного на интересы жертв и пострадавших.

101. **Г-н Сальвиоли** (Специальный докладчик по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения) говорит, что он позволит себе не согласиться с представителем Российской Федерации, который назвал связь между правосудием переходного периода и целями в области устойчивого развития искусственной. Цели, являющиеся самой важной повесткой дня Организации Объединенных Наций, не могут быть успешно достигнуты без учета интересов жертв нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

102. Оратор выражает согласие с тем, что ряд государств-членов придают важность принятию комплексного подхода к правосудию переходного периода, подчеркивая, что внимание должно уделяться не одному, а всем пяти его компонентам: истине, правосудию, возмещению, гарантиям неповторения и увековечению памяти.

103. Что касается проблемы безнаказанности, то оратор отсылает государства-члены к своему докладу о привлечении к ответственности ([A/HRC/48/60](#)), в котором подробно рассматривается этот вопрос, подчеркивая, что безнаказанность, как де-юре, так и де-факто, неприемлема.

104. Переходя к вопросу о возмещении ущерба, оратор повторяет, что государства должны обеспечить комплексное возмещение ущерба, выходящее за рамки финансовых соображений и включающее такие элементы, как психосоциальная поддержка и меры по реабилитации лиц, пострадавших от грубых нарушений прав человека и гуманитарного права. Что касается полезных примеров учета интерсекционального подхода при обеспечении возмещения ущерба, то оратор обращает внимание государств-членов на успешную работу, проделанную в этой сфере Колумбией. Полезные примеры также можно найти в рассмотренных делах и вынесенных приговорах, в том числе в материалах Межамериканского суда по правам человека. Что касается гендерных аспектов, то Специальный докладчик подробно рассмотрел этот вопрос в своем докладе, представленном Третьему комитету в 2018 году (документ [A/73/336](#)).

105. Оратор вновь заявляет, что крайне важно слушать жертв и предоставлять им возможность выражать свое мнение, кем бы они ни были. Все пострадавшие заслуживают уважения. Оратор обеспокоен

практикой, отмеченной им в некоторых организациях и учреждениях, когда свидетельства жертв намеренно частично игнорируются ради достижения результатов. Это недопустимо. Жертвы должны быть выслушаны и восприняты всерьез, особенно в том, что касается необходимого им возмещения ущерба. Механизмы обеспечения возмещения ущерба уже существуют, и их можно использовать, укрепляя доверие, оказывая психосоциальную поддержку и терпеливо ожидая момента, когда жертвы будут готовы рассказать свою историю.

106. Переходя к вопросу о молодежи, оратор выражает серьезную обеспокоенность в связи с повсеместным учащением использования языка ненависти и подстрекательской риторики. Молодые люди вступают на путь, который может привести в очень мрачное место. По этой причине чрезвычайно важно вести работу с представителями разных поколений, анализируя прошлые и настоящие события. Важными примерами такой работы являются проекты с участием потомков лиц, пострадавших от режима Франко, в Испании и проекты с участием ассоциации матерей и бабушек Пласа-де-Майо в Аргентине. Молодым людям предстоит сыграть важную и активную роль; их нельзя рассматривать как пассивных субъектов.

107. В заключение, говоря об укреплении обмена передовым опытом, оратор высказывает мнение о том, что наиболее подходящей площадкой для этого является Генеральная Ассамблея. Запланированный на 2023 год политический форум высокого уровня по устойчивому развитию предоставит возможность для обсуждения подхода к правосудию переходного периода в контексте целей в области устойчивого развития и для обмена передовым опытом в этой области.

*Заседание закрывается в 17 ч 25 мин.*