



安全理事会

第七十八年

第**九三一五**次会议

2023年5月3日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	贝里斯维尔夫人/豪里先生/ 钱达夫人.....	(瑞士)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西.....	德利马先生
	中国.....	何志强先生
	厄瓜多尔.....	Barba Bustos夫人
	法国.....	奥贝尔夫人
	加蓬.....	恩格耶马·恩东夫人
	加纳.....	安亚纳先生
	日本.....	田村先生
	马耳他.....	德博诺·桑特·卡西亚先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	俄罗斯联邦 .....	苏普鲁年科先生
	阿拉伯联合酋长国.....	Alawadhi女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	维尔德-布伦代尔先生
	美利坚合众国 .....	斯特拉伊尼克女士

议程项目

建设和平和保持和平

为保持和平建立面向未来的信任

2023年4月18日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/283)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时复会。

**主席**（以法语发言）：我谨提醒所有发言者将发言限制在三分钟内，以便安理会能够按时完成工作。三分钟后，麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请拉脱维亚代表发言。

**贝德高维奇斯先生**（拉脱维亚）（以英语发言）：拉脱维亚欢迎本次关于建设和平和保持和平的高级别公开辩论会。我们赞赏瑞士牵头组织本次会议，并感谢所有通报人的宝贵见解。

拉脱维亚赞同欧洲联盟观察员即将要作的发言。

拉脱维亚也认为，在建设和平和保持和平方面，信任是一个关键因素。我们都知道信任需要很长的时间和耐心来培养；同时也非常容易遭到破坏。因此，我们应该把重点放在牢固的信任基石上，这进而可以在维护全球和平与安全方面发挥关键作用。

首先，信任依赖于每个签署了规则和规范的人对它们的遵守。建立基于规则的国际秩序是为了防止二十世纪最黑暗的历史篇章再次重演。因此，每一次有国家试图偏离这种秩序，都应该引起国际社会的高度警惕。一个显而易见的例子是俄罗斯对乌克兰的侵略，它公然违反了《联合国宪章》以及国际法和国际人道法的其他重要原则。

至关重要的是，安全理事会所有成员要坚决反对俄罗斯的这种行为，并继续努力制止其侵略，以维护本机构的信任和信誉。国际社会赋予了安理会重大权力，完全有理由期望其成员、尤其是五个常任理事国，坚持国际准则的最高标准，而不是粗暴践踏准则。

第二，信任与人们相信国际社会有能力成功管理和克服危机与挑战密不可分。从2019冠状病毒病大流行到气候危机，我们看到了不一致的应对措施，这往往导致包括妇女和女童在内的弱势群体最容易受到影响。因此，我们认为，在改进地方、区域和全球各级治理方面，加强复原力是一个重要优先事项，因为这有助于缓解冲击、管理危机和防止进一步破坏。

在承认国内努力建设复原力工作重要性的同时，国际社会、尤其是联合国也要在支持和协调网络安全、可持续能源、媒体和信息教育等各领域的努力方面发挥重要作用。

第三，拉脱维亚坚信确保问责作为建立信任和保持和平的工具的重要性。作为建设和平基金的捐助方和建设和平委员会的前成员，我们注意到，在许多成功的建设和平案例中，问责和正义在冲突后过渡中发挥了关键作用，帮助族群与过去和解，集中精力建设和平的未来——与此相反，有罪不罚现象总是为更多的犯罪、暴力和痛苦创造沃土。

因此，我们认为，在审议建设和平与《新和平纲领》时，问责这一主题应得到更多关注，其目的应该是加强安全理事会、建设和平委员会和人权理事会之间的协作。确保为其各自的建设和平和人权任务及活动提供充足的资金同样重要。

**主席女士**，我在结束发言之前要向你保证，拉脱维亚承诺继续为我们建立信任的集体努力作出贡献，这是保持和平的一个核心要素。

**主席**（以法语发言）：我现在请新西兰代表发言。

**施瓦格女士**（新西兰）（以英语发言）：我很荣幸能够在瑞士首次担任安全理事会主席期间在安理会发言。我感谢瑞士在这一重要问题上发挥的领导作用。

我代表加拿大、澳大利亚和我国新西兰（加澳新）发言。

1992年前任秘书长布特罗斯-加利发表最初的《和平纲领》时，他阐述了联合国在现代的和平与安全任务：预防外交、维持和平和建设和平。虽然这些标题下的活动自1992年以来发生了变化，但可持续和平的基本要素仍然未变，即信任、包容、可预测性和适应性。遗憾的是，人们对安理会有效履行其维护国际和平与安全的任务以及执行建设和平和保持和平决议的能力的信任度很低。这种信任在全球许多情势下遭到动摇，并因俄罗斯对另一个主权会员国乌克兰的非

法侵略战争而进一步遭到削弱。

根据《宪章》，安全理事会对国际和平与安全负有首要责任。然而，应该提醒安理会成员注意第24条：该责任是全体会员国赋予的，安理会代表我们行事。俄罗斯入侵已有一年，从《和平纲领》开始的现代化努力已有30年，安全理事会的改革逾期已久。

在建设和平和保持和平过程中建立信任 and 信心需要包容。加澳新认为，需要在多个领域增加包容性。

第一，正如今天上午许多发言者指出的那样，我们必须兑现我们的承诺，实现妇女在和平与安全所有方面充分、平等、切实的参与和领导。言辞最终必须用我们所有人的果断行动来匹配。

第二，我们三国正在努力促进我们所有各族人民参与我们本国的政治与和平进程。这对第一民族和土著人民来说尤其如此。我们并非十全十美；远非完美。然而，我们致力于确保那些历来遭到边缘化的群体充分参与和介入。我们认为安理会和广大联合国系统也必须这样做。

第三，我们应该加强与相关组织的接触，这不仅限于非洲联盟、美洲国家组织、伊斯兰合作组织、东南亚国家联盟和太平洋岛屿论坛。与这些组织真正接触，将支持安理会工作的民主化，并在实地产生更好的结果。

为了保障和平，安全理事会和所有会员国必须确保继续可预测地遵守我们共同制定的规范和法律框架。如果没有这些既定规则和准则——它们在过去70年中促进了信任、透明度和相互理解，并支持解决新出现的挑战——和平将难以实现。优先建立有韧性的机构、保护和促进人权以及法治，会加强和平的潜力。

可持续和平也意味着为建设和平提供可预测的资金。2023年，加澳新三国共同承诺向建设和平基金提供2200万美元的自愿捐款。加澳新三国鼓励各国在第五委员会迅速同意为该基金摊款的提议。为了实现经得起未来考验的和平，联合国必须调整其做法，包

括使用数据、科学和技术。诸如政治和建设和平事务部创新小组等工具和伙伴关系能够使安理会更好地应对其面临的一些不断变化的挑战。与气候有关的安全风险正在加重和加剧现有的安全挑战，并使本已有限的资源更加紧张。有效的建设和平架构将应对萨赫勒、乍得湖流域、太平洋和其他地区的这些风险。

最后，《新和平纲领》逐渐成形，加澳新三国希望确保我们避免重复劳动或使联合国力不从心。我们同意其他人的观点，即有很大的余地可以为可持续和平建立经得起未来考验的信任。我们如果共同致力于将联合国三大支柱的强大优势、从过去失误中吸取的教训以及更具包容性、可预测性和适应性的行动结合在一起，就能取得成功。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛文尼亚代表发言。

马洛弗尔先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我谨感谢各位通报人的发言。

斯洛文尼亚赞同将以欧洲联盟名义所作的发言，我谨以本国代表的身份发表以下意见。

今天的辩论重点是为保障未来建立信任，这对我国斯洛文尼亚来说很重要，因为信任是有效多边主义和确保全球和平与安全的基石。建设可持续和平，除了努力结束冲突，还需要采取全面和包容性的做法。成功建设和平要求我们长期致力于开展协调一致的集体努力，以建设有韧性的社会，解决根源问题，并促进善治和可持续发展。在应对复杂的全球挑战时，安全理事会可以受益于与联合国其他机关和机构的协同努力。特别是，应该加强建设和平委员会与安全理事会的联系与合作。

要打造信任和复原力，就需要区域、国家和地方自主权以及强有力和包容性的伙伴关系。因此，联合国和区域组织在维护和平与安全方面的合作至关重要。斯洛文尼亚支持按照安全理事会的授权，为非洲联盟（非盟）领导的行动提供可预测和可持续的资金并使用联合国摊款，并期待即将就这一问题进行的讨论。必须创造一种社会各阶层可以共同努力，和平解

决分歧的环境。建立共识和信任需要各国社会所有成员,包括妇女、青年、边缘化群体和民间社会组织的包容性参与。只有倾听所有声音,尊重所有人权并接受多样性,我们才能消除根源并找到解决办法,这是可持续和平的基础。因此,我们欢迎安全理事会最近对塔利班在阿富汗侵犯妇女人权和基本自由的行为作出一致反应。

我们必须做更多工作,支持妇女在建设和平和决策进程中的重要作用。有妇女充分、平等和切实参与的和平进程和冲突后重建会带来更持久的和平与稳定。我们一直在全国范围内稳步提高妇女参政的标准,这为斯洛文尼亚在根据《2022年全球和平指数》计算的世界最和平的国家中名列第七做出了贡献。获得权能的青年可以成为重要的变革推动者和和平推动者。他们的参与可以在预防冲突和促进社会凝聚力方面发挥重要作用。因此,我们热烈欢迎非盟南部非洲和平青年大使奇格维尼亚女士参加今天的会议。遵守国际法是信任和可持续和平与安全的基础。它提供了一个更加可预测的稳定国际环境,在这个环境中,各国可以进行接触,一起努力,寻求共同、可持续解决全球挑战的办法。以《联合国宪章》为核心的现有国际规范框架仍然是全球和平与安全的基石。斯洛文尼亚致力于继续与所有伙伴合作,为所有人建设和促进一个更加安全与和平的未来。

**主席(以法语发言):**我现在请墨西哥代表发言。

**奥乔亚·马丁内斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):**主席女士,首先,我谨祝贺瑞士担任安理会主席,并感谢你召开今天的辩论会。

我们的发言将侧重于预防冲突和建设和平的规范性框架,因为我们正在迈向秘书长呼吁的《新和平纲领》。正如《维也纳条约法公约》第26条所规定的,建立信任的首要先决条件是诚意——通常称为“条约必须遵守”原则。如果不真诚履行自由商定的国际义务,那么我们辛辛苦苦建立起来的规则框架就毫无用处。国际社会成功管理了国际关系的方方面面。我们缺的不是规则,而是对主权义务的尊重。在出现争端

时,国际法仍然是各国寻求以和平手段解决争端的共同语言。

安全理事会可以在促进信任方面发挥优势作用,确保各方在属于其权限范围内的事项上遵守法律义务,并要求各国真诚地遵守这些义务。除了确保自己的决议得到遵守之外,安全理事会也可以利用《联合国宪章》赋予它的权力,例如第九十四条第二款规定的权力,在任何案件当事国不履行其应尽的义务时提出建议,执行国际法院的判决,正如它可以利用第九十六条第一款赋予它的权力,请国际法院发表咨询意见,这种情况只发生过一次。国际法院的咨询管辖权有助于防止冲突,大会越来越频繁地征求咨询意见就是证明。如前所述,安全理事会与国际法院保持密切关系是和平解决争端的必要条件。更广泛而言,也可以说,联合国的所有主要机关加强协作,是预防冲突、加强法治和可持续建设和平的关键,安全理事会先前确认过这一点,包括在墨西哥担任主席期间通过的2021年11月16日主席声明S/PRST/2021/23中予以了确认。

出于这些原因,墨西哥支持秘书长呼吁制定一项《新和平纲领》,寻求更好、更全面地理解结构性因素及其对冲突的影响,同时促进加强法治。

**主席(以法语发言):**我现在请巴基斯坦代表发言。

**阿克拉姆先生(巴基斯坦)(以英语发言):**巴基斯坦祝贺瑞士担任安全理事会主席。主席女士,就我个人而言,看到你主持今天的公开辩论会让我非常高兴。我们也感谢瑞士举行今天的公开辩论会。

对国际政治和经济体系的信任一直在逐步遭到侵蚀,但是现在这种侵蚀已经随处可见。虽然信任赤字不能归咎于某个单一因素或事件,但是我们可以把它归咎为有害的全球安全环境的演变,在这种环境下,国家开始认为,为战争而装备自己是维护其国家安全、主权以及独立的最佳保障。巴基斯坦认为,国家间的信任遭到侵蚀主要是因为强国及其盟友始终在违反《联合国宪章》的根本原则,也是因为没有像



《宪章》第25条所要求的那样，对确保安全理事会决议得到执行给予足够的关注。《宪章》和安理会的决议是国际法和世界秩序的重要支柱。遵守《宪章》和安理会决议对于会员国来说是具有约束力和强制性的。这是恢复会员国之间互信的关键前提。

秘书长应编写一份年度审评，对安全理事会议程上违反《宪章》原则和安理会决议仍未得到执行的情况进行审查。然后安理会可使用《宪章》提供的各种手段——比如在第六章、第七章和第八章中提供的手段——以确保继续违反《宪章》原则和安理会自身决定的国家依从。这将是国际和平与安全经得起未来——甚至是现今——考验的最佳方式。

建立国际上的信任还要求处理冲突的根源，包括贫困、饥饿、外国占领与压迫、剥夺自决权、不公正、侵犯人权以及气候影响等。这些条件均应在秘书长的《新和平纲领》中占据核心地位。此外，一个平等和非歧视的军备控制与裁军制度对于避免冲突和减轻其影响也不可或缺。

显然，冲突、暴力以及恐怖主义已经扩散，尤其是在世界上最贫困的地方。没有具有复原力的发展，就不可能实现具有复原力的和平。过去三年的多重经济冲击逆转了实现《2030年可持续发展议程》的前景。在大流行病期间和随后的发展危机中，国际体系中的信任遭到侵蚀，原因是危机中的无辜者遭受痛苦最严重，而对他们的声援与支持却严重不足。即使是今天，布雷顿森林机构仍在继续实行直接加剧发展中国家财政与发展挑战的政策。今天，受到债务困扰、面临拖欠债务危险的54个国家和1亿多民众重新堕入贫困，3亿民众每天需要粮食援助。与此同时，气候影响与日俱增，地球正在成为一个特别是对穷人不太友好的居住地。

我们知道需要做什么。我们需要提供充足的资金——每年4.2万亿美元的资金——通过设立特别提款权和对多边开发银行的重新注资来进行重新分配，以实现可持续发展目标；我们需要兑现官方发展援助和气候资金承诺，并且确保可持续地解决债务危

机，制止资金的非法流动；我们需要以发展为导向的国际贸易、税收以及获取技术政策。要想恢复信任，至关重要的是，要在即将举行的可持续发展目标首脑会议上对这些问题做出决策。

正如在今天公开辩论会的概念说明(S/2023/283, 附件)中提到的那样，基于证据的远见卓识对于提高安理会和其它地方的透明度和加强决策至关重要。不过，安理会的失败并非缺乏洞见，也不是因为不承认现状。当然，现代科技进步，如人工智能是增强这种洞察力的有益工具。但是，对技术的依赖不当导致我们低估人的因素对于联合国、包括安全理事会做出正确和人性化决策所具有的独特价值。只有强调并且确保根据《宪章》构筑的国际关系体系所具有的人性、道德以及伦理价值观，我们世界各国才能实现经得起未来考验的和平、安全以及繁荣。

主席(以法语发言)：我现在请意大利代表发言。

格雷科先生(意大利)(以英语发言)：主席女士，我谨赞扬你举行今天及时的公开辩论会，并祝你本月的主席任期一切顺利。

意大利赞同将以欧洲联盟名义所做的发言，我谨以我国代表的身份补充以下意见。

当建设和平与保持和平面临危险时，我们必须准备好搁置本国的优先事项，而找到共同立场，以此表明联合国能够倾听和理解冲突的根源，并且能够带来解决方案。要实现该目标，恢复信任的圈子，我们就需弥合社会与负责维护和平与安全的联合国机构之间的距离。尊重当事国和社区的需求、愿望以及建议至关重要。

在这方面，安全理事会和建设和平委员会(建和委)负有特殊的责任。它们应该与政治精英之外的社会接触，立足于对受影响社区和民众的深入了解采取行动；倡导以人权为核心的和平、公正、包容的社会，倡导民众与其土地之间的牢固关系；在所有政策中纳入性别视角，促进妇女、青年以及被边缘化群体或社区的参与和保护，同时把保护他们的权利作为优先事项。因此，建和委应在确保受影响社区的建设和平

需求的基础上开展工作,而不参照其它议程。另一方面,安全理事会应基于一种真正包容的做法,考虑建设和委的意见,将其作为决策的一个自然起点。

让我们思考《新和平纲领》,这是为恢复对有效多边主义的信任发出的行动呼吁,这种有效多边主义能够防止冲突,维护持久和平,并且包含以下目标。

第一是重新回到执行《2030年可持续发展议程》的正轨,首先是粮食保障和确保不让任何人掉队。

第二是尊重国家的主导权,支持区域的预防努力。

第三是支持人权、基本自由和法治,支持系统纳入妇女与和平与安全议程、立足于《联合国宪章》的基于规则的国际秩序以及保护武装冲突中的儿童。

第四是肯定气候与安全之间的关联及其广泛影响,对包容性和保护边缘族群获取资源进行投入。

第五是把建设和平与维持和平视为实现可持续的政治解决这个独特的和平连续体的一部分,并且通过摊款来支持建设和平。

第六,也是最后一点,涉及通过以人为本的危机应对方法,使国际支持与社区的优先事项保持一致。我知道,这些优先事项在本会议厅得到广泛认同。我们的共同点远大于我们的分歧,意大利致力于弥合目前的毁灭性鸿沟,恢复信任。

**主席** (以法语发言): 我现在请智利代表发言。

**比达尔先生** (智利) (以西班牙语发言): 主席女士,首先,请接受我们对你担任本机构本月主席的衷心赞赏和祝贺。我们祝你和你的团队一切顺利。我们感谢有机会参加本次公开辩论,并重申我们对这一议题的重视。因此,我们注意到我们今天听到的通报,并感谢各位通报人抽出时间。

我们必须在努力推动和平的各行为体之间建立信任。信任是推动所有社会动态关系的润滑剂,在冲突情况下尤其重要,因为它使沟通更加顺畅,降低交易成本,促进使相关行为体的行为制度化,可以最大

限度地减少与对抗和不确定性相关的风险。必须认真分析冲突的根本原因,以便理解各不相同的需求和脆弱性,它们可能是暴力的根源。我们要强调,只有民间社会参与解决冲突的所有阶段,才有可能建设持久和平。

因此,安全理事会必须加强与当地行为体的接触,同时明智地让民间社会组织、妇女和青年团体、学术界、记者以及总体而言让活动人士参与进去,以确保他们的观点和经验在决策过程中得到考虑。民间社会的全面参与可以帮助冲突中国家和向和平过渡的国家通过执行享有广泛共识和支持的公共政策,达成创新解决方案。安全理事会和会员国的决策者通过考虑历史上被边缘化的群体在和平与安全方面的立场,将能够更好地设想未来的局势,因为民间社会历来是认识冲突的演变和受冲突影响的最弱势群体的状况的积极信息来源。同样,安全理事会还必须改善与联合国各机构、区域组织及其他伙伴的协调,以支持建设和平努力,包括通过联合制定方案和筹集资源来这样做。区域组织及其他当地伙伴了解实地情况,这可以便利安理会的工作,并有助于在陷入冲突或暴力开始失控的国家建设持久和平。

必须强调,为了建设和巩固持久、可持续的和平,我们必须减少流向冲突地区的武器,无论是传统武器还是非传统武器。应当指出,已经建立了管制框架来控制武器的非法贩运和转移。加入、遵守和执行《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》和《武器贸易条约》是减少这些武器流通的关键。此外,武器生产国必须承诺以强制方式实施这些机制,同时结合现场核查等做法,防止战争武器转为他用。

**主席** (以法语发言): 我现在请肯尼亚代表发言。

**基马尼先生** (肯尼亚) (以英语发言): 众所周知,联合国缺乏信任。我们按照我们的区域和经济集团站队,相互辩论,中间隔着巨大的理解、团结鸿沟,有时甚至是善意的鸿沟。主席女士,我们完全赞同你的概念说明(S/2023/283,附件),其中支持通过包容加强信任,在所有情况下对所有国家运用问责和可预测性

准则, 以及根据客观证据做出决定。这些都是很好的原则, 我们将与其他成员一道践行这些原则。然而, 鉴于目前信任度很低, 我们想向安全理事会提供具体行动的建议, 因为我们认为安理会正在遭受最大的信任赤字。

第一, 非常任理事国应共担现有的决议草案执笔人责任。具体而言, 我们希望看到涉及非洲的问题由非洲国家来做执笔人和共同执笔人。这不需要复杂的改革, 可以从2024年1月开始实施。

第二, 如果不紧急改革安理会的成员组成, 就很难有信任可言。常任理事国对政府间谈判进程的态度将揭示它们各自是否致力于改革和重建信任。《新和平纲领》将通过推进对改革的要求实现更新。渴望成为常任理事国的国家也将建立信任, 通过行动而不只是言辞来表明它们将认真对待自己的责任。它们应立即着手工作, 切实表明他们正在听取非洲联盟、非洲国家以及小岛屿发展中国家的意见, 并对这些意见作出积极回应。信任要求新的常任理事国代表我们的价值观和集体利益, 而不是狭隘地追求国家利益。

第三, 在安全理事会成员同非洲联盟和平与安全理事会成员之间的年度磋商中, 所有成员在常驻代表一级的参与将增加信任, 也将确保每次年度会议至少取得一个切实、有效的成果。让我们不要再为开会而开会。

第四, 安理会需要进一步欢迎建设和平委员会的咨询意见, 并采取行动落实这些意见。如果努力加强建设和平委员会, 并为建设和平基金提供充足资源, 加强协调将会更加有效。

第五和最后一点是, 如果各国确保第五委员会采取行动落实大会2022年9月8日关于建设和平筹资的第76/305号决议, 信任将增加。目前的拖延正在降低信任度。让我们提出包括摊款供资在内的前进道路。有一句名言说, 一条信任的丝线可以维系最牢固的纽带。可以把我们的建议视作我们都迫切需要的丝线。

**主席(以法语发言):** 我现在请塞拉利昂代表发言。

**卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):** 主席女士, 我祝贺你和瑞士代表团首次担任安全理事会主席, 并感谢你召开本次重要的公开辩论。我也感谢各位通报人所作的重要发言。

为保持和平建立面向未来的信任是一个及时的、有现实意义的议题, 这是鉴于我们当今的现实, 因为我们正在努力加强多边主义和建立对基于规则的多边体系的信任。这相应应带来和平与安全得以维持、冲突得以预防的局面。塞拉利昂坚信, 包括联合国系统在内的国际社会能够为建设和平和有复原力的社会做更多工作。这一观点肯定符合第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议, 它们是2016年通过的关于审查联合国建设和平架构的同文决议。就我们而言, 在国内一级, 塞拉利昂最近成立并启动了和平与民族团结委员会的工作, 其任务是预防、管理和解决冲突, 建设、促进和维护信任和可持续和平, 并就解决冲突和建设和平的各个方面向政府提供咨询意见。

为保持和平建立面向未来的信任需要采取多方面办法, 让包括政府、国际组织、民间社会和社区在内的各种行为体参与进来。关于联合国系统方面, 我们愿指出可以采取的一些步骤。

第一, 我们应促进包容性的对话和参与。这对于在各国之间, 包括在各国内部被边缘化群体和社区之间建立信任至关重要。各国政府和其他利益攸关方应创建平台和机制, 使社区能够参与对话、参加决策并对政府进行问责。

第二, 我们应投资于教育和信息, 两者都是建立信任和促进和平的必要工具。会员国和其他利益攸关方应推行促进理解和宽容、打击仇恨言论和错误信息的教育和信息方案。

第三, 我们应促进经济发展。经济发展能够帮助创造机会和减少贫困, 进而能够减少紧张状况和促进和平。各国政府和其他利益攸关方应优先考虑促进经济发展、创造就业机会和提供社会保护的政策和方案。在这方面, 改革国际金融体系至关重要。

第四, 我们应加强机构。强有力和负责的机构对



于建立信任和保持和平至关重要。会员国和其他利益攸关方,例如国际金融机构,应投资于促进法治、人权和善治并能满足人民需求的机构。

第五,我们应消除冲突根源。如果我们要建立面向未来的信任和保持和平,就必须消除冲突根源。这要求正视不平等、排斥、歧视和边缘化等问题,并努力促进社会凝聚力和包容。

第六,我们应促进国际合作。这是建立信任和保持和平的重要部分。各国政府和其他利益攸关方应努力应对包括气候变化、贫困、恐怖主义和冲突在内的全球性挑战,并促进支持和平与安全的国际规范和标准。

最后,信任对于和平至关重要。当人民和国家相互信任时,他们就更有合作并以和平方式解决分歧。然而,信任可能是脆弱的,容易被打破。为了建立面向未来的信任和保持和平,我们需要考虑我们所强调的这些步骤及其它步骤,以加强信任并使之更有韧性。

**主席(以法语发言):**我现在请大韩民国代表发言。

**黄先生(大韩民国)(以英语发言):**我国代表团感谢瑞士召开今天的公开辩论会。

面对全球日益多方面和贯穿各领域的挑战,安全理事会需要满足世界不断变化的期望。安理会应消除冲突的根源以及使冲突倍增的因素,包括侵犯人权行为、气候变化和网络威胁等。否则,它就无法在必要时及时采取行动,也无法重新获得国际社会的信任。我国代表团愿强调以下几点,旨在确保安理会能够在建设和平与保持和平方面发挥更有意义的作用。

第一,安理会必须更加警惕与人权和法治有关的问题。冲突总是以侵犯人权为标志,这既是冲突的警告信号,也是冲突的重大特征。在冲突后环境中,追究侵犯人权行为的责任也至关重要,以防止此类冲突再次发生。大韩民国总统尹锡悦不断强调自由、人权和法治等普遍价值,认为它们是保持和平不可或缺的。

不尊重他人自由往往表现为企图以武力改变现状。放眼世界,纵观历史,我们看到许多这种情况。作为世界各个角落所有人自由和人权的强有力倡导者,大韩民国要强调,安全理事会应处理世界各地侵犯和践踏人权情况,包括朝鲜民主主义人民共和国局势。

第二,安全理事会的讨论应依据可信的信息和循证数据。正如我国总统在最近访问美国期间也强调的那样,在当今世界许多地方,虚假宣传和虚假信息正在歪曲真相和公众舆论,威胁民主根基。安理会应成为一个关键平台,让我们能够听到来自实地的声音讲述真相并分享至关重要的信息,从而使我们能够进行有利于保持和平的真诚审议。

这就引出了我的第三点,即必须确保建设和平努力具有包容性。安全理事会需要为妇女和青年以及更广泛的民间社会提供更多和更大的机会参加安理会会议并发言。重要的是,在和平进程中应听取他们的意见,因为他们强大的声音将为保持和平提出更切合实际和面向未来的想法。在这方面,我国代表团对阿富汗妇女的地位深感关切和沮丧。我们希望,我所描述的价值观将适当反映在秘书长的《新和平纲领》中。

我国代表团还要再次重申安全理事会在建立国际社会信任方面的作用的重要性。如果要重建国际社会对安理会的信任,我们认为第一步是安全理事会有效和始终如一地执行自己的决定,而不是试图通过允许使用自相矛盾的否决权来损害现有的决定,就像在涉及朝鲜民主主义人民共和国的不扩散问题时发生的那样。

最后,大韩民国期待联合国继续努力推动建立面向未来的信任和保持和平,并重申我们在这方面的承诺和支持。

**主席(以法语发言):**我现在请非洲联盟观察员发言。

**穆罕默德女士(以英语发言):**主席女士,首先,请允许我祝贺你担任5月份安理会主席,并感谢所有通报人作了有意义的情况介绍。



全球和平与安全环境正在不断演变。这要求我们继续努力调整和修改我们的政策,以更好地应对现有和新出现的挑战。在非洲保持和平与建设和平一直是非洲联盟(非盟)通过非洲和平与安全架构和非洲治理架构所作努力的核心追求。这也符合我们实现非盟《2063年议程》的愿望,特别是题为“一个善治、民主、尊重人权、正义和法治的非洲”的愿望<sup>3</sup>和题为“一个和平与安全的非洲”的愿望<sup>4</sup>。广泛的安全概念和保持和平进程所涵盖的广泛范围向我们表明,在预防方针下,《2063年议程》的所有愿望与《2030年可持续发展议程》的各项可持续发展目标之间存在着不可避免的联系。

从具体角度来看,当主要涉及在受冲突影响地区或动荡或脆弱环境中执行旨在保持和平的政策时,这更多地是若干有关行为体——从目标社区和地方和国家当局开始,到次区域、区域和国际伙伴,包括双边和多边行为体——之间的纵向和横向互动问题。

为了履行对可持续和平的承诺,不同的相关参与行为体之间的互动必须以信任为指导,以加强行动以及综合规划和运作的协同作用,促进相关参与机构之间的真正伙伴关系和互补性。界定所有行为体的作用和责任对于保障国家自主权——特别是在确定优先事项方面——也很重要。

包容性、明确的规范框架和实事求是的方法是保持和平进程提供一切必要信任的关键原则。在这方面,我谨强调以下几点。

首先,关于国防和安全,加强复员、解除武装和重返社会(复员方案)以及安全部门改革机制对于预防冲突和不稳定至关重要。必须指出,非盟应几个非洲国家的请求,在这些国家部署了技术小组,协助开展复员方案和安全部门改革进程。必须从预防的角度开展这些进程,以应对各项挑战,特别是将安全架构内的指挥与控制部门与在冲突各方之间建立信任的目标直接联系起来这项挑战,这是建立一支稳定巩固的国家军队的必要条件。安全理事会可以考虑采取创新办法,进一步支持复员方案和安全部门改革进程,以

应对它们目前面临的挑战。然而,最重要的是,安理会应进一步优先考虑各国对设计复员方案和安全部门改革进程的看法。建立信任还涉及承诺信任《联合国宪章》第八章所述的区域安排,以确保和平与安全。因此,通过允许获得联合国分摊会费,确保非盟领导的和平支助行动获得可持续、可预测和灵活的资金,是我们的一个重要先决条件。

在治理方面,非盟继续加强非洲治理架构,制定坚实可靠的法律框架,以结束违宪更换政府的时代。去年在马拉博,非盟国家元首和政府首脑表示,他们决心进一步加强非盟对处于政治过渡和冲突后局势的成员国的支持的有效性和可持续性,建设持久和平,巩固民主文化和治理,包括通过过渡期正义,并在平息非洲枪炮声的背景下防止重新陷入暴力循环。

非盟委员会最近向一些成员国部署了多层面技术小组,特别是在宪政和善治领域。此外还将部署长期技术小组,以确定处于冲突后重建和发展状态的国家。最终目标是通过拉近地方和国家机构与普通公民的距离,重建公民与国家当局之间失去的信任关系。安全理事会可以肯定非盟在这一重要章节方面所作的努力,并呼吁更多地支持在国家政权建设方面,以及在按照商定的标准和规则及其国家优先事项加强其主要机构的业绩方面,遇到困难的成员国。

建立信任还意味着建立一个公平和公正的联合国系统,其中包容性和代表性是关键词。在这方面,我主要指的是安全理事会的改革,这里出现了一些积极迹象。非洲联盟通过由塞拉利昂协调的非盟安全理事会改革问题十国委员会,正在倡导这一众所周知的立场,这将有助于建立一个以信任为基础的国际秩序。

在预警方面,非盟继续加强其大陆和区域预警系统,以及时应对迫在眉睫的危机的初步迹象。在这方面,非盟与其各区域经济委员会和区域机制共同创建了区域间预警和预防冲突知识交流中心,作为一项泛非倡议,推动信息和知识交流以及共同学习,以及早采取行动,有效预防和应对冲突。

请允许我向安理会成员介绍, 2022年2月, 非洲联盟国家元首大会鼓励成员国利用非盟委员会和区域经济共同体/区域机制提供的机会, 通过实施国家结构脆弱性和复原力评估, 解决暴力冲突的结构性原因。在这方面, 非盟大会指示委员会设立一个监测和监督委员会, 由非盟委员会、区域经济共同体/区域机制和非洲同行审议机制组成, 以促进有效协调、执行、监测和评价。我高兴地通知安理会成员, 非盟和平与安全理事会将在5月份举行一次会议, 审查国家结构脆弱性和复原力评估。智者小组和非盟特使在这方面的作用也至关重要。这个问题的信任层面更多地涉及非盟成员国是否愿意利用我们已经建立的多种工具, 进一步加强和发展技术工具和人员能力。

只有通过建立信任并为这些举措投资, 我们才能增强社会凝聚力。事实上, 通过促进包容、平等和正义, 各国和各方可以共同努力应对挑战, 建设一个人人享有和平与繁荣的可持续未来。

在发展方面, 经济脆弱性加上环境退化正在为整个非洲大陆的政治不稳定、恐怖主义威胁和大规模流离失所提供肥沃的土壤。极端贫困和经济机会匮乏正在增加青年和妇女的脆弱性, 使他们成为极端主义团体和恐怖主义团体的优先招募目标。在这方面, 通过设计坚韧的经济来创造可持续就业和体面生计, 是消除贫穷和激进化的关键。此外, 区域一体化是关键, 我们继续支持从这个角度建设和保持和平。非洲大陆自由贸易区是推动非洲内部贸易、创造就业和促进经济多样化的一个具体步骤。

关于新出现的威胁, 由于新技术的获取渠道日益广泛, 为犯罪目的使用信息和通信技术的情况正在扩大。非洲大陆的一体化发展正在带来一个新的安全威胁时代, 需要加强网络安全。我谨借此机会提及, 2022年5月, 非盟国家元首决定作出更多努力并分配更多资源来加强网络安全, 包括通过国家一级的立法和批准《非盟网络安全和个人数据保护公约》。此外, 2022年4月, 非盟成员国鼓励非盟和平与安全理事会充分利用非洲大陆内部的现有能力, 包括非洲警察合作组织和非洲情报和安全事务委员会。

最后, 我想简短地谈一个非常基本的问题, 主席女士, 我知道你和我都非常重视这个问题, 即妇女、和平与安全问题。如果我们确实希望看到一个充满信任与持久和平的未来, 妇女与和平与安全议程就必须在我们所有工作中, 特别是在《我们的共同议程》(A/75/982) 中占据重要位置。这可以通过多种方式来实现。

第一, 我们可以通过包容和问责提高合法性和有效性。

第二, 我们可以提高我们的公正和公平标准, 并真正致力于有效的包容和问责, 同时考虑到生态系统的根本转变。

第三, 我们可以通过经过验证的解决办法, 采取对性别问题敏感的宏观经济行动。

第四, 我们可以促进增加担任领导职务的妇女人数, 这一点同样重要, 就我们而言, 这促使我们设立了非洲妇女领袖网络。这个由掌管各部门事务的领导人组成的平台是非洲和平与安全的支柱。

最后, 请允许我肯定年轻人的作用。青年男女促进和平与安全对我们的全球和平议程至关重要。设立非洲青年和平大使(其中一人今天早些时候还作了通报)、非盟和平与安全理事会通过《青年与和平与安全非洲大陆框架》以及和平与安全理事会认可关于青年对和平与安全的作用和贡献的研究, 都证明了非盟致力于促进青年成为和平与安全的重要行为体和未来领导人。

建立信任对保持和平至关重要, 应当是高度协调一致的努力自然产生的结果。因此, 非洲联盟和联合国领导人所设想的两个组织之间的战略伙伴关系, 以及《新和平纲领》, 应当成为我们进行协调和实现更可持续和平的途径。

主席(以法语发言): 我现在请斯科格先生发言。

斯科格先生(以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚

和黑塞哥维那，潜在候选国格鲁吉亚，以及安道尔赞同这一发言。

主席女士，首先，我要祝贺瑞士担任安全理事会主席，并感谢你主持这次非常及时的辩论会。我还要感谢各位通报人在辩论开始时所作的重要发言。

今天是世界新闻自由日。因此，请允许我强调我们今天讨论的问题——信任与可持续和平——与75年前《世界人权宣言》规定的保护表达自由之间的有力联系。我们知道，和平、公正、坚韧和包容的社会建立在信任基础之上，人们可以在这样的社会中自由表达自己、机构为人民服务并对人民负责。欧洲联盟极为关切目前新闻自由受到的威胁，记者、媒体工作者以及所有向公众提供独立、高质量信息的人越来越多地面临诋毁、威胁和攻击，包括造谣。安全理事会和整个联合国系统必须更加积极地参与保护记者和媒体工作者，防止和谴责对民间社会代表的骚扰和报复。

今天，我要重点谈谈主席国瑞士概述的为保持和平建立信任的三个方面：第一，我们要加倍努力保护联合国的规范框架；第二，我们要加强我们的调解和对话工具，并确保它们具有包容性；第三，我们要以事实和证据为基础开展工作，并点名批评散布虚假信息的人。

我们各国在联合国这里商定的普遍规范每天都在世界各地遭到攻击。国际人权公约正在遭到有系统的侵犯，包括在阿富汗、缅甸、朝鲜民主主义人民共和国、叙利亚以及世界各地的许多其他危机中。不幸的是，我们看到安全理事会本身已成为散布虚假信息的舞台，尤其是俄罗斯在俄罗斯侵略乌克兰战争背景下散布虚假信息。我们还看到民间社会通报人在安理会受到恐吓，之后又因行使言论自由权受到惩罚。安全理事会是保护国际和平与安全的主要机构，它必须体现和维护《联合国宪章》、国际人道法和人权。这是安理会成员的责任。同样，秘书处应当始终如实陈述事实。《联合国宪章》使秘书长有可能提请安理会注意任何可能威胁国际和平与安全的事项。不幸的是，这样的事项现在有很多。

现在谈谈联合国拥有的促进建设和平的具体工具，我们知道，建立信任是所有这些工具的一个重要组成部分。秘书长的特别代表、特使和调解人可以在解决冲突方面产生切实影响，安全理事会应更系统地向他们提供一致支持。《新和平纲领》应当包括加强对话、调解和斡旋的工具，把它们作为预防冲突的手段。

欧盟是预防冲突与建设和平努力的主要支持者。我们正在世界各地努力增进当地民众与国家当局之间的信任。例如，在索马里，我们为从青年党手中解放出来并遭受其惩罚性行动和干旱之苦的社区提供支持。在中非共和国，欧盟咨询团支持该国政府建立可靠的法律框架，彻底重组警察和宪兵，满足中非共和国的需求。这些只是几个例子。

我们在也门、利比亚和叙利亚推动国际和平努力。我们还支持国内民间社会行为体努力预防冲突、应对危机和建设和平。我们的大部分支助是通过联合国提供的，例如向联合国高级调解专家待命小组和联合国建设和平基金提供支助。联合国-欧盟业务协作的一个具体例子是也门，在那里，欧盟应联合国的要求，正在二轨调解和支持停火方面发挥强有力的协调作用。另一个例子是欧盟-联合国开发计划署内部调解伙伴关系，该伙伴关系推动在14个国家建设和试行了重要的调解能力。这一伙伴关系的第三个周期正在启动，并特别关注妇女的参与。今天下午，包括前一位发言者在内的许多人都提到了这一倡议。

的确，所有此类工具都必须采取包容各方的做法。我们知道，越性别平等的社会也越和平。此外，妇女是令人钦佩的建设和平者，我们必须支持她们充分、平等和切实地参与所有建设和平进程——尤其是参与建立对和平进程的信任。同样，我们坚决支持加快执行青年与和平与安全议程，促进青年参与建设和平。

最后，安理会以及更广泛的联合国必须利用我们掌握的最佳数据和证据来塑造我们的决策。多伙伴复杂风险分析基金是联合国的一个多边融资工具，旨在加强我们的共同能力，以更好地预测、预防和应对脆



弱和受冲突影响环境中的复杂风险，该基金的设立正在推动将数据和科学知识用于预防和解决冲突。我们支持复杂风险分析基金，认为这些新工具产生的分析应当有助于安全理事会的工作。

很明显，我们应当始终以证据和事实为依据。然而，在一些我们有大量证据的问题上，例如气候变化与安全之间的联系，一些安全理事会成员仍在否认事实。许多受气候变化影响最严重的国家已经在安理会和建设和平委员会证明了气候与和平与安全之间的联系。安理会应根据秘书长提供的关于气候变化与安全之间联系的数据和证据的报告进行讨论，这将与现实息息相关。

在本机构中维护事实和真相，对于维护对整个联合国系统的信任以及确保联合国能够开展建设与和平的工作都至关重要。我们期待与联合国合作，探讨如何在秘书长的《新和平纲领》框架内提高我们预防冲突、建设和平和保持和平的能力。

**主席（以法语发言）：**我现在请孟加拉国代表发言。

**穆希特先生（孟加拉国）（以英语发言）：**主席女士，祝贺你担任安全理事会主席，并感谢你召开本次及时的辩论。我还要感谢通报者富有洞察力的发言。

过去几年来，特别是在冠状病毒病大流行和持续冲突的背景下，我们看到民众对包括联合国在内的机构的信任赤字不断增加。特别是安全理事会缔造、建设和维持和平的能力不断受到考验。随着新的非常规威胁的出现，和平面临的挑战进一步加深。在此背景下，加倍努力建立信任的必要性更加紧迫。

请允许我分享几点想法。

首先，安全理事会必须展示团结和果断，有效应对国际和平与安全面临的明显威胁，并利用其现有工具保护最脆弱群体。

罗兴亚少数民族被集体驱逐出他们在缅甸的祖居地已有近六年时间。安全理事会没有采取有效行动来改变这种情况；相反，安理会对其持续恶化的局势

保持沉默。重建信任需要扭转这种局面。

第二，维持和平行动仍是联合国建立信任最可靠的工具之一。应充分利用维和人员在保护平民方面的作用，特别是通过社区参与和其他非武装措施，以及他们在东道国建设机构方面的贡献。通过分配任务和资源来增加对维持和平特派团建设和平部分的投入同样重要。

第三，建设和平委员会拥有独特的任务授权，在确保保持和平工作能够面向未来方面发挥着重要补充作用。建设和平委员会的结构和工作方法是以国家自主和包容性原则为基础，因此，最适合为建立信任作出贡献。

作为两届建设和平委员会主席，孟加拉国通过加强其咨询、沟通和会议召集职能；扩大其地理和主题范围；为各国讨论气候变化等各种非传统安全威胁提供空间等方式，扩大了建设和平委员会的前景。在应对包括来自数字技术的威胁在内的其他新出现的威胁时，也可以采取类似的方法。

第四，必须着眼于和平与安全这项整体工作，包括在应对气候变化和减少灾害风险以及人道主义行动中，促进落实妇女与和平与安全议程。

最后，我们在筹备2024年未来峰会之际，需要建设性地参与创建基于数据及其科学分析的有效展望机制，以预测未来威胁并采取预防措施。

正在进行的关于《新和平纲领》、全球数字契约和子孙后代问题宣言的磋商为交流对这种机制的看法和想法提供了机会。我们必须抓住机会，为我们的子孙后代建设一个更好的联合国。

**主席（以法语发言）：**我现在请印度尼西亚代表发言。

**纳西尔先生（印度尼西亚）（以英语发言）：**主席女士，我感谢你召开本次公开辩论会。我感谢联合国人权事务高级专员和所有通报者介绍情况。

信任是和平的一个基本要素，对多边主义是否能

有效发挥作用和取得成果至关重要。因此，对多边主义的信任下降可能不仅不利于建设和平努力，而且不利于保持全球和平。因此，促进建立信任的努力必须成为《新和平纲领》和多边体系的一个突出特点。

印度尼西亚认为信任应当从本区域各国之间做起。东南亚国家联盟（东盟）区域已将深刻的不信任或信任赤字转化为战略信任，可以为未来增进信任提供有益的见解。分歧导致区域冲突、敌对行动和信任赤字，但东盟的缔造者们没有被根深蒂固的分歧捆住手脚，而是选择专注于通过对话与合作在经济发展和消除贫困等共同关心的问题上建立信任。

对话、合作和建立共识的习惯已成为东盟建立信任战略的一个显著特征。为了建立信任和推进合作，东盟制定了很多区域框架，为加强区域和平架构做出了贡献。这包括通过《东南亚友好合作条约》和《东南亚无核武器区条约》建立规范。

东盟认识到，在东南亚建设和平需要广大区域和其他区域的支持，因此，东盟也通过东盟对话伙伴机制、东盟区域论坛、东亚峰会和东盟国防部长扩大会议——仅举几例——等东盟机制将对话与合作的习惯扩展到东盟以外的其他国家，包括在和平面临的战略风险问题上开展对话与合作。

落实安全理事会改革对于在联合国和平与安全机制中建立信任至关重要。安全理事会与其他多边机构之间的密切合作也很重要。例如，联合国发展机制的工作可以将安全理事会采取的建设和平战略转化为实地行动。

与此同时，为了让所有联合国机构都能够顺利开展，需要提供充分的支持，包括可预测和可持续的资金。因此，我们必须扩大资金来源，包括通过与私营部门建立伙伴关系，以及促进南南和三方合作。改革多边开发银行并加强它们与联合国的合作，将有助于加强在当地实施各项方案的影响力。

和平是一个持续的过程。自下而上的方法、对话习惯和国家自主是确保信任与和平工作得以面向未来的一些重要因素。在我们努力实施《新和平纲领》之

际，以当前已经掌握的所有经验为指导也很重要。因此，为安全理事会提供一个交流经验的平台，包括与区域实体交流经验，将是有益的。

**主席（以法语发言）：**我现在请罗马尼亚代表发言。

**费鲁策先生（罗马尼亚）（以法语发言）：**主席女士，我真诚地祝贺你担任安全理事会这一重要职务。

（以英语发言）

本次公开辩论的概念说明（S/2023/283，附件）说得很清楚，符合我们联合国的共同利益：在全球和平与安全不断恶化的背景下建立信任，以促进可持续和平。因此，今天的发言也间接涉及今后的《新和平纲领》并不奇怪。

我们欢迎高级专员福尔克尔·蒂尔克和其他通报者今天早些时候的发言。我想着重强调南部非洲青年和平大使今天上午早些时候传达的信息，我认为这确实是在青年对机构的信任问题上给我们大家敲响了警钟。

人权应该是我们实现和平与安全的各项行动的核心。与多方利益攸关方、民间社会、媒体工作者、妇女、女童和青年的合作是建立信任的关键。作为人权理事会的现任成员，罗马尼亚非常重视保护和促进人权。

罗马尼亚仍然致力于促进妇女与和平与安全议程以及青年、和平与安全议程。这些议程是我们也希望在《新和平纲领》中得到反映的重要领域。罗马尼亚将与美国一起担任2023年妇女与和平与安全问题协调人网络共同主席。我们期待就这一议题与所有会员国进行接触，以期推动实施妇女与和平与安全议程。

促进包容性有助于发挥协同作用，避免工作重复和资源浪费。罗马尼亚大力鼓励各种利益攸关方在建设和平进程中加强合作，特别是区域组织和国家机构彼此加强合作。建立信任就是要建立相辅相成的伙伴关系，这是我们多边体系的一个重要组成部分。

今天是世界新闻自由日，我们应该赞扬记者和媒

体工作者所做的工作，他们为新闻报道做出贡献，努力揭穿假新闻，使公众充分知情。他们的活动是建立信任的踏脚石。同样，他们的活动对于实现和保持和平很重要，鉴于今年我们庆祝维持和平75周年，我认为可以毫不夸张地说，和平始于新闻自由。

主席女士，我们赞赏你的努力。这是安理会今年第二次就建设和平这一重要问题进行辩论会，此前，主席国日本曾于1月份召开这样的会议（见S/PV.9250）。我们欢迎这种持之以恒的努力。的确，联合国的建设和平工作需要另辟蹊径，包括通过促进和保护人权和人的安全，才能应对新出现的全球挑战，例如气候变化、大流行病和粮食不安全。在处理这些议题时，坚持国际法原则和多边主义是关键。避免采取或煽动采取破坏国际价值架构和民主规范的行动也是在全球行为体之间建立信任的关键，问责制亦是如此。现在我们应该认识到，重振多边主义首先是彼此真诚合作，并遵守现行规范框架。本组织已经拥有了应对各种挑战的必要工具，但我们还必须加紧行动，确保妥善执行我们的理想所遵循的规范和原则。罗马尼亚将继续致力于并积极参与巩固我们的多边体系，因为这是确保持久和可持续和平的唯一选择。

主席（以法语发言）：我现在请斯洛伐克代表发言。

查特努奇先生（斯洛伐克）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开今天的重要辩论会。

斯洛伐克赞同欧洲联盟观察员所作的发言，我谨以我国代表名义补充以下几点意见。

我们深信，不同行为体在建设和平架构内加强互信，对于建设韧性和实现持久和平与稳定至关重要，特别是在受冲突影响的区域和国家。信任在集体参与过程中加深，而这种集体参与有助于社区和社会扶植其社会机构，建设受影响国家所需的韧性和社会凝聚力，以预防冲突或从冲突中恢复。在此情况下，包容性是关键。必须倾听各种行为体的广泛意见，特别是妇女和青年的意见，以确保建设和平进程具有长期可持续性。我们必须继续将他们的建议转化为政策

和行动。

当今世界正在经历日益严重的不安全感、分裂和不稳定，国际社会应进一步努力制订和实施国际规范框架。这一点正变得越来越重要，特别是有鉴于技术发展日新月异，新安全威胁层出不穷。虚假信息和错误信息的不断传播，对各方之间的信任产生尤为消极的影响。可预测性和问责制是一切稳定的冲突后秩序的根本支柱。因此，国际上和当地对建设和平进程的支持在很大程度上取决于有责任的各方能否令人信服地表明它们遵守国际法治。我们认为，秘书长的《新和平纲领》可以提供机会，推动以全面和综合方式建设和平和维持和平。该纲领将为增进共识以及确定如何助力预防冲突、和平与安全提供机会。能源和粮食危机、为有效机构提供支助、人的安全和数字差距都应当被纳入《新和平纲领》。至关重要的是，所有相关行为体都必须参加进一步讨论，探讨如何推进和加强我们的集体工作，以增强韧性，抗御与建设和平和维持和平有关的复杂挑战。

主席（以法语发言）：我现在请乌拉圭代表发言。

阿莫林先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我们感谢担任安全理事会主席的瑞士代表团召开今天的辩论会，使我们能够把对于重建信任以保持和平至关重要的问题与为实现这一目标必须采取的措施联系起来。我们还感谢联合国人权事务高级专员和其他通报人今天早些时候所作的通报。

在过去一年里，我们经历了一场根深蒂固的危机，它直接威胁国际和平与安全，进而威胁多边体系本身。显然，这种局面并非突如其来——我们早已看到彤云密布——但目前的局面是一场大风暴，我们未曾预料到它会导致我们现在看到的极端危险状况。它导致了多边体系和国际法律秩序的有效性遭到迅速削弱。以联合国、特别是安理会为代表的国际社会一直未能充分应对危机。与此同时，这种状况导致会员国对联合国各机关的运作产生信任危机，这种危机已经蔓延到多边体系的所有机构。因此，重建对本组织和多边体系运作情况的信任是当务之急。



首先, 我们必须在严格遵守《联合国宪章》的宗旨和原则的情况下, 努力维护和促进多边主义。《宪章》第二条所述原则——实在法——规定会员国的行为必须遵循的主要义务: 所有会员国主权平等; 真诚履行其依本宪章所担负之义务; 以和平方法解决国际争端; 不得使用威胁或武力侵害任何国家的领土完整或政治独立; 不得干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件——在拉丁美洲国家所采取的行动中, 已经运用了这一原则。成员国必须重申其承诺, 即通过遵守《宪章》的规范和它们的行为来遵守和执行这些原则。

在过去的一年里, 联合国大多数会员国已经表明, 它们继续维护这些原则, 将其作为必须坚持和遵守的具有法律约束力的国际法基本义务。实际上, 去年通过的一系列大会决议重申了这些原则, 尤其是它们强调所有国家的主权和领土完整, 并呼吁会员国政府不要继续违反国际人权法。联合国会员国通过一项具有约束力的国际协议, 一致认同主权平等原则, 不使用威胁或武力侵害任何国家的领土完整或政治独立。

关于禁止武力威胁或使用武力, 《宪章》第七章中明确规定了合法使用武力的条件。在任何其他情况下, 使用武力都会明显违背《宪章》的准则。在这方面, 我们谨强调, 秘书长的《新和平纲领》尤其具有现实意义。正如我们在过去一年半以来所说的那样, 我们看到了国际社会的内部挑战和多边主义有效性面临的挑战。对于我们当中相信法治, 认为我们应该按照国际法处理国际关系, 认为国际法应该是多边体系的基础的人而言, 情况尤其如此。正如我们所说的那样, 不符合这些原则的行为导致该体系获得的信任被削弱。

执行这些规范和原则符合所有国家——无论其大小——的最佳利益。这意味着我们必须确保我们商定的原则得到各方遵守和执行。只有这样, 我们才能谈论真正的多边主义。遵守国际法有利于我们的集体安全, 保障公民安全。如果各国遵守国际法规定的义务, 许多冲突是可以预防的, 国际法的首要原则是和平解决争端。如果各国未能或不愿意通过和平手

段解决冲突, 安全理事会就负有维护或恢复《宪章》所载国际和平与安全的主要责任, 这意味着要运用手段恢复法治。然而, 即使安理会不能采取行动, 联合国也不应该无动于衷, 我们已经看到它2022年2月以来通过执行与“联合一致共策和平”有关的决议而采取行动。

国际社会正面临无数挑战。基于法治——首先是《宪章》条款——的真正多边主义必须成为我们建立关系和共同面对所有这些挑战的根本基础。正如我们所说, 在过去一年里, 我们感到联合国会员国之间在规范问题上明显缺乏信任。我们为指导我们的关系而确立的国际法、条约和准则——最重要的是《宪章》以及根据法治概念予以运用——是恢复真正国际信任的最佳工具, 这为真正的多边主义提供坚实的基础。我们必须将遵守法治作为建立我们关系的信任基础。这将促成真正的多边主义, 它是确保尊重所有国家——无论大小——特别是弱小国家主权和平等的最佳保障, 因为这是我们捍卫自己权利的唯一盾牌。

在这方面, 必须通过安全理事会的民主化在改革安理会方面取得进展, 首先是增加其成员数目, 特别注重确保发展中地区的代表权, 尤其是满足非洲国家的正当要求, 以及批准拉丁美洲和加勒比国家的要求, 使其在安理会的席位增加一倍。还必须限制否决权的使用, 或者像法国-墨西哥倡议所规定的那样, 承诺在涉及某些问题时不得使用否决权, 以及执行禁止各国涉入其作为当事方的争端或局势的规则。作为会员国, 我们都是改革进程的积极参与者, 但安理会五个常任理事国在这方面显然也负有特殊责任。因此, 我们必须支持这一进程, 但尤其是这五个国家必须发挥其作用。安全理事会正常运作和严格遵守《宪章》准则——特别是其第二条——是消除我们目前所有疑虑和危险并最终重建对多边体系未来信心无可争议的基础。

主席(以法语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

贝纳德·埃斯特拉达先生(危地马拉)(以西班牙语

语发言)：危地马拉感谢瑞士联邦代表团以安全理事会5月份主席的身份召开今天的公开辩论会。

我们感谢各位通报人所作的通报，并赞赏作为我们讨论基础的概念说明(S/2023/283，附件)。

在第2282(2016)号决议中，安理会重申其根据《联合国宪章》维护国际和平与安全的首要责任。然而，安理会常任理事国之一的俄罗斯联邦无端攻击其邻国，对国际和平与安全产生直接影响，完全没有履行这一责任。这种单方面行动只会削弱法治，违反国际法最基本的准则。危地马拉重申坚决谴责对乌克兰的无理和无端侵略。

危地马拉赞同概念说明中的观点，即安理会可以创造性地利用其各种手段和渠道及其全球声音，确保全球规范框架在和平与安全面临新老威胁的情况下继续有效地保持和平。我们认为，今天的公开辩论至关重要，因为尽管通过了关于审查建设和平架构的安全理事会第2282(2016)号决议和大会第70/262号决议——顺便说一句，这些决议提出了今天摆在我们面前的议程项目——但在规范和实践层面，以及在以预防性方法执行建设和平任务方面，依然存在对建设和平普遍缺乏认识的挑战。

危地马拉认为，鉴于战略工具可用于维护建设和平的附加值，有必要加强对于基本的建设和平方法、工具和原则的一致认识。此外，安全理事会可以而且应该从加强与非安理会成员以及联合国其他机构的互动中受益。因此，我们认识到建设和平委员会作为安理会的一个咨询机构所带来的附加值。应最大限度地发挥委员会的召集力，使不同团体走到一起，促进对话，以促进和平与安全、发展和人权之间的联系。

最后，我们认为，安全理事会有能力进一步加强和改进国际和平与安全方面的预防行动。因此，我们认为《新和平纲领》应当纳入对冲突的整体看法，全面涵盖冲突周期的所有方面，从预防、立即干预和维持和平到随后的建设和保持和平及长期发展，以确保安理会根据二十一世纪的需要和现实执行其任务。

主席(以法语发言)：我现在请埃塞俄比亚代

表发言。

约塞夫先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：主席女士，我谨祝贺你担任5月份安全理事会主席，并感谢你组织今天的公开辩论。我要感谢瑞士联邦外交部部长伊尼亚齐奥·卡西斯先生主持今天上午的公开辩论(见S/PV.9315)，并感谢所有通报者的真知灼见。

我荣幸地向安理会介绍埃塞俄比亚对这一重要议题的看法，重点是在建设和平努力中恢复信任的必要性。1994年在突尼斯通过的《非洲国家间关系行为守则》指出，“在缺乏稳定、信任和安全的环境中，每一项合作努力都注定要失败”。显然，恢复信任也启发了《联合国宪章》。在此基础上，我将提出四个密切相关的问题，我们认为这些问题是建立国家间信任并为建设和保持和平铺平道路的核心。

首先，严格遵守《宪章》和国家间友好关系原则是建立和加强对多边体系信任的核心。《宪章》的主要目标是建立信任，从而营造一种有利环境，使正义得以维护，各国的义务得到遵守。因此，实现这一目标的主要行动方针是各国遵守我们根据《宪章》和国际法所做的一切承诺。为此，建立信任和尊重主权、各国主权平等和不干涉内政等原则至为重要。

其次，国家自主权原则是建设和平和保持和平的基石。保护国民和维护国家安全的责任在于各国本身。在这方面，正如《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》规定的那样，每个国家都有权自由选择和发展其政治、社会、经济和文化制度。在此基础上，我们必须承认我们的文化和文明多样性，这要求我们在国家政策选择的范围内对待我们的共同价值观和目标。此外，要尊重国家自主权，就必须接受本土解决方案和各国的政策选择。为此，我们必须确保与资助建设和平活动有关的酌处权和特权不会损害这一基本原则。

第三，各国的平等参与和代表权是建立信任的关键因素。在包括安理会在内的联合国机关为非洲分配的席位显然不公。现状已经损害安理会及其决定的公信力。因此，纠正现状是形成信任所需的最关

键、最紧迫措施。此外，联合国作为一个组织，必须不断修正和提高其主持全球事务的公信力和能力，以便能够赢得世界人民的信任。坚持辅助性原则并给予区域组织必要的空间来执行其授权任务和计划，也势在必行。

第四，持久和平以及创建和发展正常运作的民主政体和法治的愿望要求我们在国际合作方面采用协调一致的手段和方法。政治支持以及提供经济和财政援助——特别是发展筹资和应对气候变化的努力——并驾齐驱。当前的做法适得其反，因为我们在试图建设和维持和平的同时施加政治压力和强制措施，从而破坏国家的权威和能力。我们的行动与目标必须协调一致，并且必须互为补充。为此，政治机关、发展机构和国际金融机构必须采取建设性措施，支持国家优先事项和努力，以确保和平与发展。

最后，埃塞俄比亚认为，只有通过一致行动、合作和团结，才能应对建立信任方面的挑战。我们能够通过遵守国际关系的基本准则和原则，以联合国为核心，建立切实有效的多边合作。

**主席（以法语发言）：**我现在请格鲁吉亚代表发言。

**阿别萨泽先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：**首先，请允许我感谢主席国瑞士将这一非常重要的议题推到我们今天讨论的前沿。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言，我谨以本国代表的身份补充一些意见。

和平与安全以及人权和发展是联合国工作的主要支柱，彼此密不可分。促进和平和包容的社会是在实现所有其他可持续发展目标和整个《2030年可持续发展议程》方面取得进展的核心所在。我们认为，促进和平是指导我们努力建设一个可持续、有韧性未来的关键，特别是鉴于持续不断的国际紧张局势、战争、网络安全威胁和虚假信息的迅速蔓延，以及我们在全世界目睹的并未缓解的气候变化。与此同时，我们认为，多边主义和遵守基于规则的国际秩序应该是这些努力的基础。二者是预防冲突、保持国际和平与安全

以及确保可持续发展的关键所在。

今天，多边主义正处于联合国成立以来最具挑战性的时期，因为担负着维护国际和平与安全任务的安全理事会，其本身的一个常任理事国对其创始原则进行了攻击。俄罗斯目前对乌克兰的侵略战争以及对我国20%领土的继续占领，公然违反了国际法基本准则和原则，也是对欧洲安全和整个国际秩序的巨大打击。俄罗斯对乌克兰的侵略也是最近的一次试金石，表明安理会无法有效地发挥作用，制止战争和由此造成的人类痛苦。

我们必须寻找维护《联合国宪章》的办法，包括解决滥用否决权的问题。我们的坚定立场是，当一个成员卷入正在审议的冲突时，否决权的使用应该受到限制。这也体现在《宪章》第二十七条中，其中规定，在一系列具体的重要决定中，“争端当事国不得投票”。

我们在这方面有过痛苦的经历。当时，在2008年8月俄罗斯对格鲁吉亚发动全面军事侵略之后，联合国格鲁吉亚观察团的授权因俄罗斯联邦——安全理事会常任理事国和冲突当事方——投下否决票公然终止，从而在最需要国际安全力量之时，在俄罗斯占领的格鲁吉亚领土上却没有这种力量，由此形成完全真空。将近15年后，俄罗斯依然违反其国际义务，继续违反2008年8月12日由欧洲联盟调解达成的停火协议。俄罗斯对格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的非法占领继续对那里的居民和占领线附近的领土产生严重影响。

我要再次重申，欧洲人权法院和国际刑事法院的裁决清楚地证明，俄罗斯对其占领的格鲁吉亚领土上的严重侵犯人权行为负有责任。这些裁决确认俄罗斯联邦在2008年8月俄罗斯入侵格鲁吉亚期间和之后对格鲁吉亚各地区的占领和有效控制。此外，我还要回顾欧洲人权法院最近于2023年3月7日作出的判决，其中确认，甚至在俄罗斯2008年8月入侵格鲁吉亚之前，阿布哈兹地区就已经处于俄罗斯联邦的有效控制之下，而且，俄罗斯对被占领地区的侵犯人权行为



负全责。

最后,我要重申我们的信念,即:会员国恪守《联合国宪章》的原则并且能够大力追责,就能实现持久和平。为此,《新和平纲领》必须立足于进一步恪守国际法和《联合国宪章》的基本原则,以及更好地保护和实现人权。

**主席** (以法语发言):我现在请爱尔兰代表发言。

**加拉格尔先生** (爱尔兰) (以英语发言):主席女士,我要热烈祝贺你担任安全理事会主席。我还要感谢通报者今天的发言。

我赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

今天的讨论非常紧迫,再及时不过。当今世界比以往任何时候都更紧密相连,但是,我们的社会却愈加分化对立,支离破碎。持续的不平等、虚假信息的蔓延以及认为政府在关键问题上无所作为的看法,都导致国家内部和国家之间的信任赤字扩大。安理会也不例外。作为对维护国际和平与安全负有首要责任的机关,安全理事会在面对紧迫的全球性挑战未能采取果断行动时,其公信力就会削弱。更糟的是,有人丧生。可悲的是,在许多情况下,无论是巴勒斯坦被占领土上的局势还是缅甸,乃至气候变化,都是如此。每当安理会因为一个成员国的自身利益或为了保护其他成员的行为而未能采取行动时,其合法性结构就会进一步受损。俄罗斯联邦在其对乌克兰的军事侵略一事上可耻地使用否决权,就是一个典型,此举严重威胁安理会的长期合法性。

有一句经常被认为是俄罗斯剧作家安东·契诃夫的名言说:“你必须信任和相信人,否则将无法生活”。我认为,这一格言尤其适用建设和平,而且也说明了对旨在维护和平与安全以及法治的结构的信任下降所造成的后果。若要建立面向未来的信任,安全理事会必须以身作则。展示团结、合作和对《联合国宪章》所载原则的坚定承诺,将传递强有力的信息,为国际社会带来安慰和希望,有助于重建对和平必不可少的信任。但仅此还不够。

安理会在其议程上的所有局势中都必须坚持严格遵守国际人道法和人权法。它必须追究当事方的责任,挑战有罪不罚现象。正如我们今天上午听到高级专员指出(见S/PV.9315),人权是保持和平的关键基础,而且必须承认如此。爱尔兰欢迎高级专员蒂尔克参加今天的辩论,但他出席安理会的次数太少。我们敦促安理会成员考虑邀请高级专员更经常地向他们通报情况。

在假新闻盛行的时代,安理会也有责任推进合理、科学和循证决策。安理会应加深与建设和平委员会的接触,优先考虑促进性别平等的做法和对冲突敏感的视角。它应该利用可靠的数据、专家分析和技术进步,以提高安理会审议的透明度、准确性和包容性。

最后,如前所述,我们必须信任和相信人。爱尔兰通过从爱尔兰“麻烦”(Troubles)中吸取的经验教训认识到,建设和平需要采取包容的做法,确保妇女、青年和少数群体有意义地参与决策。事实上,只有采取全社会参与的做法,北爱尔兰才能得以实现和平。但和平不仅仅是没有冲突。和平是一种积极和建设性参与的状态,在这种状态下,人们可以有尊严、平等和安全地生活。保持和平需要的不仅仅是停止暴力,还需要解决冲突的根源,促进社会正义,建立包容和负责任的机构。最重要的是,需要重新建立对我们的机构和彼此之间的信任。

**主席** (以法语发言):我现在请印度代表发言。

**坎博杰夫人** (印度) (以英语发言):主席女士,很高兴看到你担任主席。让我表示,我们祝贺瑞士首次担任安全理事会主席。我们也感谢贵国代表团组织今天这次公开辩论会,讨论一个令人非常感兴趣的议题,即“为保持和平建立面向未来的信任”。主席在今天辩论的概念说明(S/2023/283,附件)中提出的三个关键问题是,第一,通过所有利益攸关方的平等和有意义的参与实现包容;第二,建立规范性框架消除不平等,第三,利用新技术潜力掌握事实,提高安理会的效力。

我国代表团认为,要面向或确保未来,我们就首

先需要从历史中吸取正确的教训。目前的安全理事会剥夺了整个非洲大陆和拉丁美洲以及世界最大民主国家的常任理事国席位，这样的机构能被视为具有包容性吗？通过使安理厅中的五个成员比其他成员更平等，安理会的规范性框架是消除了还是说更容易延续不平等？在我们事实上甚至就连在完成关于安全理事会改革的长期讨论问题上都没有确定时间框架的情况下，我们什么时候还能够以可信的方式提高安理会的效力吗？在我们就这些核心问题找到可信的答案之前，我们能够真正通过安理会为保持和平建立面向未来的信任吗？

改革安全理事会是为保持和平建立面向未来的信任的根本性第一步。必须使多边机构对其成员更加负责，多边机构必须对各种观点，特别是来自全球南方的观点予以开放和欢迎。安理会必须更好地代表发展中国家，这样才能继续创造人们对于安理会领导整个世界的能力的信任。安理会只有让没有发言权的人发声，才能提供有效的解决方案。

安全理事会还应尊重有关国家采取的区域办法，同时与区域组织合作应对建设和平的挑战。我们认为，区域组织可在应对全球挑战方面发挥重要作用，以联合国为多边努力的核心。采取以可持续发展、包容性经济增长和政治进程为重点的综合办法，对于建设和平和保持和平至关重要。印度对建设和平努力的基本做法立足于尊重国家自主和会员国的发展优先事项。我们一直通过与全球南方国家在发展问题上开展广泛的伙伴关系，在建设和平方面发挥建设性和重要的作用。我们继续通过双边和多边论坛以及广泛的发展伙伴关系援助网络，协助处于冲突后情势的国家。我们的参与范围广泛，涵盖基础设施、住房、教育、卫生、连通性和改善生计等关键部门。

印度仍然坚定不移地致力于建设和平和保持和平。根据我国担任20国集团主席的主题：“同一个地球，同一个家庭，同一个未来”，印度致力于通过20国集团进程达成共识，努力寻找应对全球挑战的办法。

**主席**（以法语发言）：我现在请越南代表发言。

**邓先生**（越南）（以英语发言）：我们感谢瑞士及时召开本次高级别公开辩论会，这是对促进全球和平与安全的有意义的贡献。关于建立信任与和平之间的关系问题，我国代表团愿谈以下几点。

首先，我们坚信，对话为我们的多边体系实现和保持和平提供了坚实的基础。信任是这一基础的基石。在一个充满不确定性和战略复杂性的世界中，信任在预防和解决冲突中发挥着至关重要的作用。没有相互理解和信任，分歧就会更难解决，进而可能升级为紧张局势、争端，甚至大规模暴力。

第二，在建立信任的过程中，我们需要承认，信任不能靠强迫或人为制造来实现。信任建立在公平和平等的原则之上。在国际关系中，所有行为体，特别是大国，都必须秉持诚意行事，履行自己的责任，同时充分考虑到所有各方和利益攸关方的正当利益。多边主义和尊重国际法，包括《联合国宪章》，应该是建立信任的核心要素。在这方面，联合国特别是安全理事会，应该对区域组织更有信心，并与它们更好地协调合作，尊重它们在预防和解决冲突方面的中心作用、观点及其对当地的了解。

第三，就冲突后建设和平而言，在联合国维和特派团和东道国之间建立相互理解和信任极为重要。维和人员必须赢得当地当局和社区的尊重和信任，那样才能有效促进在各政党和武装团体之间建立信任。在冲突刚结束时以及在建设和平微妙的早期阶段，信任尤为重要，可避免脆弱国家重新陷入暴力的风险，而与东道国以及在东道国内部建立信任的最好方式莫过于在尊重独立、主权、领土完整和不干涉原则的情况下与所有利益攸关方进行公开对话和坦诚互动。这种做法必须纳入联合国所有维持和平与建设和平特派团任务的主流。

第四，信任也是制定解决冲突根本原因——如贫困、饥饿、不平等和暴力——的全面方案的一个重要因素。国际社会必须在我们实现《2030年可持续发展议程》的共同努力下促成更大的透明度和包容性。同样，信任和建立信任应当是秘书长所提出《新和平纲

领》的关键组成部分。

作为一个克服毁灭性战争后获得自身独立和主权并经历战后艰难重建与和解的国家,越南在其内政与外交政策中极其重视信任和建立信任,以期维护国家统一并加强国际一体化。这清楚地反映在越南在对外关系中执行多样化和多边主义的一贯外交政策,并致力于成为国际社会可信赖的伙伴。

这也体现在我们负责任地参与联合国、联合国维持和平行动和其他多边论坛,包括东南亚国家联盟(东盟)及其相关机制的工作并为之做出贡献,这些论坛致力于通过建立信任措施和预防外交来促进和平、安全与繁荣。本着这一精神,我们随时准备与联合国所有会员国密切合作,为可持续和平建立经得起未来考验的信任。

**主席**(以法语发言):我现在请西班牙代表发言。

**桑托斯·马拉韦尔先生**(西班牙)(以西班牙语发言):主席女士,我祝贺瑞士首次担任安全理事会主席,并召开今天的公开辩论会。西班牙赞同欧洲联盟代表所作的发言。

会员国之间的信任是联合国的基石。《联合国宪章》序言部分和第一章规定了信任的条件,《宪章》第二条第二项和第四条第一项具体规定诚信行事的原则并将其存在作为接纳各国加入本组织的条件。

我们认为,这次辩论会的主题有两个层面。一方面,会员国之间的不信任感越来越强,这反映我们在各种政府间机构中进行的辩论和作出的决定中。另一方面,这种不信任也影响到联合国开展工作帮助应对当今社会挑战和全球问题的信誉,我们知道多边解决方案是解决这些问题的唯一办法。安全理事会不遵守自己通过的决议,加上安理会的瘫痪状态,破坏它在维护国际和平与安全方面的合法性和有效性,这令人关切。

对于联合国的工作,不信任转化为一种看法并反映在最近的《人类发展报告》中,即联合国是一个过度官僚化的系统,与它要帮助的各国人民的日常现实

相去甚远。《2022年可持续发展目标报告》印证这种悲观情绪。当务之急是重建信任,以安东尼奥·古特雷斯秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982)中提出的民主、团结和人权等共同价值观为基础,缔结新的多边和国家内部社会契约。

我们如何为此做出贡献?先决条件是确保维护所有人的和平与安全,遵守安全理事会的决议。因此,《新和平纲领》是在转型期和地缘战略竞争的世界中振兴多边行动的一项计划,它必须包括安全理事会的改革——使之更具代表性的改革——以及安全理事会和大会之间新的体制关系,确保具体利益服从于共同利益。

**主席**(以法语发言):我现在请哥斯达黎加代表发言。

**陈·巴尔韦德女士**(哥斯达黎加)(以西班牙语发言):主席女士,哥斯达黎加欢迎召开今天的公开辩论会,并祝贺你和瑞士历史性地担任安全理事会主席。

在当前信任度下降和竞争加剧的地缘战略背景下,《新和平纲领》提供一个契机来提高透明度,促进信任和对话,以此取代武器采购。它可以重振《联合国宪章》第二十六条规定的目标:

“促进国际和平及安全之建立及维持,以尽量减少世界人力及经济资源之消耗于军备”。

《新和平纲领》还可以重振现有的透明度和建立信任措施,并促进制定适用于大规模毁灭性武器、常规武器、网络空间和外层空间以及新兴技术的新措施。这些措施可以建立相互理解,减少误解和误判,提高意图的清晰度,并最终降低冲突的风险。

在这方面,哥斯达黎加要强调三个层面。首先,哥斯达黎加鼓励更多地利用现有工具,如联合国军事支出报告以及联合国常规武器登记册,它们是促进军事支出和武器贸易透明度和问责制的关键。为了确保这些机制得到成功利用,会员国必须表现出政治意愿和相互信任。至于安全理事会,它必须在其任务中



纳入必要的工具,以更好地了解武器弹药的转移、非法贩运和扩散所带来的风险及其对安全和人民生活的影响。

第二,哥斯达黎加希望强调,应当收集可信和经核实的数据和证据,特别是通过联合国裁军研究所(裁研所)来这样做。裁研所的独立研究有助于裁军与建设和平方面——例如在人工智能对军事行动和所有战争领域的破坏性影响以及机遇和挑战等领域——的决策和政策制定。

最后,联合国必须以身作则,对冲突威胁采取灵活、具体、周到和可靠的应对措施。它必须作为一个整体采取行动,以包容、以人为本、平衡和对性别问题有敏感认识的方法整合本组织的各个支柱,以便与当地民众建立信任。这包括将妇女和青年纳入决策进程和政策、以及与农村社区和民间社会组织接触。

虽然安全理事会希望会员国、区域和次区域组织以及个人为管理全球危机作出更多努力,但安理会自身也必须作出更多努力。要维持和平,就必须以更加仁慈、合作以及——最重要的是——坚定的方式来维护信任,特别是对安理会的信任。

**主席**(以法语发言):我现在请南非代表发言。

**马布洪霍先生**(南非)(以英语发言):南非祝贺瑞士首次担任安全理事会主席,主席女士,我们祝愿你在安理会任职期间一切顺利。主席女士,我们也感谢你召开今天的公开辩论会,并感谢所有通报者分享他们对这一议题的见解。

建立信任是我们各国领导人在纪念联合国成立七十五周年宣言(大会第75/1号决议)中所作的承诺之一。秘书长的“我们的共同议程”报告(A/75/982)也强调了通过包容性社会建立信任的必要性,这是可持续发展目标的优先目标之一。

在我们参与详细制定《新和平纲领》的进程时,需要考虑信任的各个方面。

首先,不信任的原因是多种多样的,因每个国家或地区的情况而异。应避免“一刀切”的诊断或解决

方案。因此,旨在建立、恢复和促进信任的努力应该以经验证据为指导,以每种情况的具体特点为基础。

第二,在国家间或国家内部冲突中,信任仍然是任何建设和平方案中的一个关键因素。正如我们在建设和平委员会会议上分享最佳做法时了解到的那样,信任往往是通过持续对话;政治、经济和社会包容;以及承认或理解我们的相互依存而建立起来的。

第三,我们同意,规范性框架和相辅相成的机构对于加强国家内部和国家之间的信任十分重要。旨在提供人民所期望的服务的国家机构和促进和平与睦邻关系的区域协定和实体是利用信任所需的一些建立信任措施。然而,如果这些措施要行之有效,严格的执行、监测和评估是重要因素。

第四,还必须信任许多发展中国家赖以推进其发展愿望的政府间组织,如联合国和国际金融机构。由于联合国是多边主义的灯塔,我们同意秘书长的论断,即我们需要更有效地履行其承诺,从而更受信任的多边主义。在这方面,安全理事会需要发挥作用,确保其在处理和平与安全问题时始终如一和有效,以便处于巴勒斯坦和西撒哈拉等长期冲突局势中的民众能够相信,多边系统将根据国际法,以不偏不倚的方式处理他们的局势。

第五,各种行为体在地方、国家、区域和国际各级就共同目标建立伙伴关系对于促进对领导层和机构的信任也至关重要。更具体地说,我们指的是涉及政府、私营部门、民间社会和学术界的伙伴关系,它们共同努力寻求创新的解决办法来应对现有和新出现的对和平的威胁。

最后,我要强调,国际社会需要就秘书长最近发布的题为“实现可持续发展目标进展情况:制定拯救人类和地球的计划”的报告的调查结果采取果断行动。该报告指出,可持续发展目标陷入困境。这些调查结果如果得不到落实,将对旨在建设和平和维持和平,包括建立面向未来的信任的努力产生不利影响。

**主席**(以法语发言):我现在请荷兰王国代表发言。

**布兰特女士**（荷兰王国）（以英语发言）：主席女士，我谨与其他人一道祝贺你和贵国瑞士首次担任安全理事会主席。我也感谢你组织本次公开辩论。我们还要感谢各位通报人的发言，并像爱尔兰一样，鼓励安全理事会成员更频繁地邀请联合国人权事务高级专员参加会议。

我们赞同欧洲联盟代表所作的发言。

因此，我的发言将仅限于强调两个要素的重要性：包容和充足、可持续的供资。

首先，我们都同意，我们只能通过包容性办法来建立对建设和平进程的信任。这意味着确保所有利益攸关方——妇女、青年和少数群体——有意义地参与建设和平的所有阶段。这也意味着在各级，包括在社区一级进行包容性对话。

幸运的是，我们有一些很好的例子来说明如何做到这一点。例如，在南苏丹，联合国南苏丹特派团妇女保护小组通过在当地社区和境内流离失所者营地开展日常监测活动，在预警和早期行动方面发挥重要作用。这为特派团提供有关对建设和平至关重要的问题的重要信息--否则这些信息在很大程度上不会被注意到。

可悲的是，我们也看到相反的例子——将重要的利益攸关方排除在进程之外导致暴力复发。即使妇女和年轻人显然可以发挥至关重要的作用，如2019年在苏丹，同样明显的是，必须听到他们的声音。这一点没有得到充分落实。

安理会可以而且应该在这方面发挥作用，方法是确保安全理事会的任务授权总体上反映包容性方法的重要性——例如，通过始终关注妇女与和平与安全以及青年与和平与安全等因素，并通过更多更好地听取意见。这意味着不仅邀请妇女和青年代表到安理会分享其观点和看法，而且还通过具体的行动建议来落实其建议。同样，我们希望，目前正在进行的制定《新和平纲领》的工作将认识到包容性方法的重要性，包括让妇女和青年有机会为协商作出贡献。

我的第二点是，当涉及到我们提供的支持时，我们也必须建立信任。这意味着供资应该是可靠和可持续的。联合国在履行其在建设和平领域的授权和任务时，应当能够依靠充足和可预测的资源。

因此，荷兰王国支持逐步将摊款用于建设和平基金。这不仅可以提高供资的可预测性，而且还会发出一个强烈的信号，表明会员国集体支持联合国的建设和平努力，表明我们作为联合国会员国，相信联合国系统能够完成这一重要任务。让我们都努力争取在第五委员会中迅速和积极地完成关于这个问题的谈判。

在维护和建设和平方面，世界寄希望于联合国，也寄希望于我们所有人。我们必须共同建立对人民、机构和联合国的信任，这对我们实现这一目标的努力至关重要。我们相信，今天的辩论将证明是朝着这个方向迈出的重要一步。

**主席**（以法语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

**拉伊先生**（尼泊尔）（以英语发言）：主席女士，让我同前面的发言者一道祝贺你和你的伟大国家首次担任安全理事会主席。我感谢你在安全理事会在维护全球和平与安全方面的信誉和效力受到质疑之际，今天召开这次相关的辩论会。

今天，我们生活在核武器和大国竞争的阴影下，同时也生活在气候变化和流行病肆虐之中。《2030年可持续发展议程》、气候行动和数字公域等关键推进手段仍未得到充分利用和实现。穷国和许多发展中国家正遭受债务困扰、不断扩大的贫困、不平等和通货膨胀。国家内部和国家之间的信任正在下降，建设和平和维持和平面临的挑战成倍增加。

78年前，在第二次世界大战的废墟上创建了联合国，目的是建立普遍和平而不是冲突，建立信任而不是敌意，实现繁荣而不是贫穷。

今天的脆弱性要求我们作出更大努力，以《联合国宪章》、多边主义和国际法为基础，重建国家间的信任。让不信任和猜疑来决定国际关系的走向，风险太大了。

建设和平需要坚持把发展放在优先地位,以便解决冲突根源。考虑到人道主义-发展-和平关系的重要性,我们必须强调及时实现可持续发展目标的重要性。鉴于其作为一个冲突后国家的自身经历,尼泊尔强调在持续政治对话和包容性政治进程基础上的国家自主的建设和平努力。应当听取社会各阶层的声音,需要解决他们的关切,以保持和平。妇女、青年和少数群体的切实参与是在治理系统内建立信任的基石。安全理事会、大会、经济及社会理事会以及建设和平委员会必须在建设和平议程方面加强合作。我们强调,联合国国家工作队、国际金融机构和区域组织要协同努力,为建设和平需求调集充足资源。

作为最大的部队和警察派遣国之一,尼泊尔一贯按照安全理事会决议的授权,在其维持和平行动中优先考虑建设和平努力。

最后,信任是维护世界持久和平的重要前提。要在国家内部和国家之间建立信任,就需要持续的对话和坦诚的交流,据此各国可以建立共识。会员国必须尊重《联合国宪章》,以促进信任并确保可持续和平。

**主席** (以法语发言): 我现在请菲律宾代表发言。

**拉达梅奥先生** (菲律宾) (以英语发言): 我们祝贺瑞士在其历史上首次担任安全理事会主席,并及时召开本次公开辩论会。

在当前的地缘政治中,国家之间信任的缺失越来越严重,这对维护国际和平与安全以及共同努力应对当前和新出现的威胁构成挑战。

秘书长呼吁制定一项《新和平纲领》,这是“为保持和平建立面向未来的信任”方面的一项重要任务。在一个基于规则的秩序中,一项以人为本的《新和平纲领》应当促进并加强将妇女、青年和民间社会纳入国际法范围。这应当成为建设和平委员会工作方案的核心。

我们在菲律宾南部的经验是一个以人为本的和平进程的很好例子。我们重视各社区实现其所期望的生活质量,包括在一个和平的协商社会中追求可持续

的生计和政治参与。邦萨摩洛的正常化进程促成了一个有效的和平与发展路线图,该路线图具有包容性、参与性以及对冲突、文化和性别问题的敏感性。这涉及菲律宾政府所主导与所有利益攸关方,包括妇女、青年、宗教领袖和民间社会的对话。菲律宾在该地区提出了这一和平倡议,以共同寻求解决邦萨摩洛问题,给有关各方带来荣誉、正义与尊严。

从菲律宾的经验来看,以人为本的《新和平纲领》也应当有以下关键内容。为了建立信任,所有会员国,特别是有关国家和区域,必须在决策中有发言权,这种决策过程必须具有透明度,同时决策者必须对自己的行动负责。会员国、民间社会组织和其他利益攸关方之间也必须加强合作。这有助于建立共识、确定共同目标并促进合作。

我们也必须积极参与预防和解决冲突的努力。这可以包括支持谈判、促进对话以及提供调解和其他形式的援助,以帮助预防或解决冲突。

我要指出,人权是在建设和平与维持和平的背景下建立战略信任的手段。菲律宾相信遵守人权承诺的重要性,但也认为将人权政治化不是改变人权状况以及在实地促成持久变革的有效方法。基于建设性对话与合作的人权机制和方案,如菲律宾-联合国人权联合方案,是促进会员国、联合国和其他利益攸关方之间信任并为民主、正义和法治建立持久伙伴关系的良好模式。

在后勤方面,加强能力建设和筹资是一个必要因素。我们应当利用先进的研究和技术,确保我们所作决定是由数据驱动、基于事实和科学的。现代技术的使用应当受到欢迎。例如,在疫情之后,现在以虚拟或混合形式与政府接触要容易得多。我们应当进一步加强这一系统,使之更加安全、更符合目的。无论如何,安全理事会和秘书处必须确保:在与非政府方面进行数据三方印证时,充分听取各国政府的意见。

我们也认识到筹资是建设和平的一个重要组成部分。我们应当通过注入必要的资源以及加强参与性进程来支持我们的和平机构。这将使建设和平委员会



等机构能够应对关键的优先事项，如支持跨境和区域办法、推动过渡进程以及通过增强妇女和青年权能来促进包容性。

在国际和平与安全的所有相关进程中，包括在裁军领域，菲律宾一直坚定地倡导促进会员国之间信任的重要性。我们要求会员国坚持不懈地寻求让信任不断增强的方法，因为我们要让信任延续到未来。

**主席**（以法语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

**拉赫梅图林先生**（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我们赞扬主席国瑞士和各位通报者及时提醒我们：为保持和平建立面向未来的信任极为重要，有助于不仅脆弱社会而且相对安全的社会，通过使用包容原则、规范标准化和循证数据来防止并保护自己免受前所未有的威胁。

哈萨克斯坦支持旨在展开全面建设和平进程的联合协调努力。我们赞同并非常认真地对待我们在执行《新和平纲领》方面的承诺，特别侧重于妇女和女童。

让我根据哈萨克斯坦总统托卡耶夫一贯强调的现代多边主义的包容性以及克服信任缺失的概念，简要谈谈我国为促进区域与全球和平采取的措施。哈萨克斯坦设立亚洲相互协作与建立信任措施会议。它主办第十九轮叙利亚问题阿斯塔纳进程，主办中亚国家元首定期协商会议，以加强多边和国家间伙伴关系，并主办三年一次的世界和传统宗教领袖大会，该大会融入联合国的和平文化概念。其他例子包括我们纳入所有17项可持续发展目标的国家发展战略；我们通过加强与中亚区域的经济合作来支持阿富汗；建立联合国中亚和阿富汗实现可持续发展目标区域中心；还有动员人道主义援助以及将中亚转变为和平与安全区。

恐怖主义、犯罪和腐败是破坏社会稳定的祸害。因此，我们启动了一项联合行动计划，在中亚执行《联合国全球反恐战略》。

关于裁军，转向更大透明度、核查、彻底裁军、不可逆转性以及减少军事理论中的核态势，将会加强核和平与安全以及对受害者的赔偿。

我们相信，在国家和区域立法中加入和执行具有法律约束力的重要联合国文书，会带来信任和可预测性。

安全部门改革增强信任，保障人权，促进遵守军事交战规则，并防止民兵和未经授权的非国家军队崛起。

最后，循证数据对于联合国所面临每一项挑战都至关重要，有助于对预测、预警、及时行动、信息管理和共享——即信任和信心的基石——进行现实评估。科学还能反击播撒不满情绪、助长敌对行动和制造社会混乱的错误信息和虚假信息。

最后，哈萨克斯坦随时准备加入多边行动以维护信任，这是建设全球和平与团结的绝对必要条件。

**主席**（以法语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

**佩里斯先生**（斯里兰卡）（以英语发言）：我谨祝贺瑞士首次担任主席。我们深信贝里斯维尔大使将有效履行职责。

有人说，和平是信任的副产品，有了信任后，我们思考并专注思考我们的邻居是什么样的人，我们对这个邻居而言又是什么样的人。我们制订外交政策应当照顾到我们的邻居——可以说是他人，只有这时，这种精神才会在我们自己的环境中蔚然成风。我们在此聚集一堂，评估我们保持和平的努力，同时预测未来，想方设法尽量减少各种冲击和压力因素产生的影响，并建立面向未来的信任——这是一种精辟的表达。在我们对抗相互交叉的多重危机时，我们必须进一步致力于建立信任，加强我们的机制，以面对这些未来挑战。

我们必须接受这样一种立场：从包容的观点来看，我们必须确保所有利益攸关方，特别是妇女和青年充分、平等和切实参与建设和平进程。我们通过这

样的做法,在这些进程中产生信任,并确保其长期可持续性。当然,我们不能止步于此。如果要建设包容各方的可持续和平,我们就必须更有效地利用更广泛的建设和平架构,包括区域和次区域组织。在这里,我不禁想起图图大主教的话,他广泛论及信任与和解对建设可持续和平的重要意义。他说,我们必须相信,尽管我们任重道远,但是一个和平的世界是可能的,而且值得为之努力。我们必须促进个人之间、社区之间以及国家之间的信任。我们必须承认每个人的尊严和价值,促进人权和社会正义。我们必须本着团结与合作精神共同努力,为我们大家创建一个安全、公正和可持续的世界。我们需要规范框架。

在安全理事会通过了关于规范框架的相关决议的情况下,如果要建立面向未来的信任,我们就必须研究国际人权法如何能够促进追责,同时体现可预测性,这两者都是建立信任的要件。法治是政府与人民之间的社会契约,以民主、人权和消除不平等现象为基础,对保持和平、有韧性和信任的社会至关重要。安全理事会必须创造性地利用其各种工具和渠道以及其独特的全球声音,以确保全球规范框架在和平与安全面临当前威胁和新威胁的情况下继续有效保持和平。毕竟,难道安全理事会不应当是全球和平的圣殿、高坛吗?那么,面向未来的举措难道不应当牢牢扎根于此——如有需要,进行必要的改革?然而,规范框架在建立信任与保持和平方面的有效性取决于其落实和执行情况。如果不坚持规范和标准,或者让人感觉到存在选择性执法或双重标准,就可能破坏信任,在国家和其他行为体之间制造紧张关系。因此,必须确保以公平和一致的方式实施规范框架,并对违规行为追究责任。

建立信任与保持和平密切相关,这一点不难理解。诸如真相委员会等过渡时期司法程序可以在建立信任方面发挥作用,促进对过去的侵犯人权行为追责,确认受害者的痛苦,促进不同群体之间的和解。我们秘书长提出的《新和平纲领》呼吁采取更全面的做法来建设和平,前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利在1992年也曾提及这一点,与此同时,要确定有助于建

设和平的各种措施。前秘书长曾强调建立信任的重要性,他说,一项和平纲领把信任作为建立持久和平与稳定的关键因素。他说过,如果没有人与人之间的信任,如果不考虑他们的社会和经济条件,不持之以恒地努力建设既包容又受欢迎的和平,那么任何关键和平都无法持久,任何安全都没有保障。他坚信,和平的基本条件之一是社会正义——确实,没有社会正义就不可能有和平。

因此,我们必须努力从包容、规范框架和事实等多角度出发建立信任。安全理事会在这项工作中可以发挥重要作用,我们呼吁所有会员国一道努力,建立一个更加和平与繁荣的世界。正是教皇约翰二十三世宗座提醒我们,各国和平不在于势均力敌,而只在于相互信任。

**主席** (以法语发言): 我现在请丹麦代表发言。

**韦格特女士** (丹麦) (以英语发言): 我荣幸地代表北欧国家——芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——作此发言。

主席先生,我们祝贺瑞士首次担任安全理事会主席,并感谢你今天召集我们讨论建立信任的有关问题。

北欧国家以其社会中的高度信任而闻名,我们也理解信任对我们社会福祉的重要意义。顺理成章,我们认为,信任是有效多边主义以及国家内部和国家之间建设和平与保持和平的必然要求。对于今天的会议,我们有三条建议,用来在建设和平架构各方面——优先考虑预防、促进伙伴关系、以及确保把不同行为体和观点纳入我们的进程和倡议等方面——加强信任。

首先,建立信任的一个重要关键要素是加强预防。《新和平纲领》及时提供机会,使我们保持和平的集体努力更有成效,使我们的系统重获信任。为此,我们必须加强各级预防能力,把气候敏感性纳入其中,并使预防冲突与保护和促进人权之间的密切关联落到实处,因为它们既是更和平、更公正社会的最终目标,也是实现这些目标的手段。

其次, 平等伙伴关系有助于各利益攸关方之间建立信任, 也有助于保持和平, 无论我们是在谈论区域组织、地方民间社会组织、弥合社区内分歧的年轻人, 还是在冲突各阶段通过妇女的充分、平等和切实参与来增强和平进程的可持续性。为了建立这些包容各方的伙伴关系, 我们必须为建设和平提供充足、可预测和可持续的资金。我们还必须支持尤其是地方主导的和平举措。

第三, 通过进一步加强安全理事会与建设和平委员会的接触, 可以在联合国建设和平架构各方面增强信任。这种合作已经改善, 但其潜力仍未得到充分发挥。可以利用委员会的召集作用, 侧重于国家自主性和同行交流, 在安理会的工作中将更广泛的声音纳入考虑。

在我们的规范和机构受到多重危机考验之时, 我们必须同心协力, 建立信任, 以建立并保持和平。

**主席** (以法语发言): 我现在请摩洛哥代表发言。

**希拉勒先生** (摩洛哥) (以法语发言): 主席先生, 首先, 请允许我代表我国代表团衷心祝贺贵国本月在瑞士历史上首次担任安全理事会主席, 并向你保证我们将给予充分合作。

我谨借此机会感谢南部非洲和平青年大使辛西娅·奇格维尼亚女士和伦敦国王学院副院长兼安全、领导力和发展问题教授芬米·奥洛尼萨金女士全面通报情况并参加今天的公开辩论会。

当今的冲突产生了多层面和错综复杂的地缘政治和跨界态势, 要求加强多边主义, 以便更好地促进国际和平与安全, 同时在建设和平进程以及政府和民间社会行为体的合作中促进建立信任措施和包容性做法, 尊重人权和法治, 并充分尊重会员国的领土完整和国家主权。

为了建立能够应对新老挑战的持久和平, 联合国, 特别是安全理事会, 应该继续利用《联合国宪章》为其提供的一切手段、工具和规则预防冲突并和平解决争端, 包括——首先是——促进调解和对话, 以此

作为有助于预防冲突和重建利益攸关方之间信任的必不可少建立信任措施。在这方面, 利用秘书长的斡旋对于促进和平解决争端以及促使各利益攸关方协力通过谈判、调解和其他和平方法解决分歧, 依然至关重要。

其次, 我们必须加强建设和平及和平的持久性, 以防止冲突复发, 并促进发生过冲突的国家或地区的稳定与发展。在这方面非常重要进一步加强安全理事会与建设和平委员会之间的合作, 以确保采取更加一致的做法建设具备应变能力和切实有效的机构, 并提供能够支持国家建设和平举措的包容性做法。

第三, 我们必须确保尊重睦邻友好原则、普世共存价值观的至高无上地位, 特别是不干涉国家内政。

我国支持安全理事会、秘书处和联合国各机构采取行动, 首先确保妇女在国家、区域和国际机构中的平等代表权; 其次, 促进她们在预防和解决冲突以及建设和平中的关键作用; 第三, 为她们提供影响各级决策的手段。在这方面, 摩洛哥王国2022年3月23日正式启动了其首项关于妇女与和平与安全的国家行动计划, 以支持第1325 (2000) 号决议。我们还制定了敏感对待性别问题的政策, 以加强妇女和青年在各个方面和所有层面的参与、应变能力和领导力。

摩洛哥还确认青年人在其社区和世界各地促进青年、和平与安全议程的关键作用, 以及他们为国家、区域和国际层面的决策进程做出贡献的必要性。青年不仅是我们的未来, 也是我们当下的一个关键阶段, 他们的参与大大有助于影响预防冲突和保持和平的努力。

摩洛哥王国谨借此机会重申, 我国完全支持秘书长, 并完全赞同他建议应对二十一世纪共同挑战的愿景, 特别是建立《新和平纲领》。该《纲领》将突出《宪章》在促进国际和平与安全方面规定的各种外交途径, 特别是第六章关于谈判、调解与和解的规定, 以及对预防和建设和平的重视。该《纲领》还将促使在为我们所有人寻求更美好未来方面形成一种紧迫感, 目的是减少战略风险、加强预测能力、强化反暴力行



动、消除冲突根源、打击暴力极端主义、将妇女置于和平努力的中心以及促进青年人切实参与决策。

最后,我国认为,面对当前和新出现的挑战,利用一系列建立信任的方法和手段仍然是建设持久和可持续和平的途径。建立信任对促进和平至关重要,并且将促使联合国会员国相互信任,携手努力,以便开展合作并寻找解决共同问题的办法。

**主席**(以法语发言):我现在请科威特代表发言。

**穆罕默德先生**(科威特)(以阿拉伯语发言):主席先生,首先,我谨借此机会就瑞士有史以来首次担任安全理事会主席向你表示热烈祝贺,并祝友好的贵国在5月份主持安理会工作期间取得圆满成功。

我还要感谢你召开今天的公开辩论会,讨论为保持和平建立面向未来的信任这一主题,并为本次会议编写宝贵的概念说明(S/2023/283,附件)。

本次重要公开辩论会是在一个非常紧要的关头召开的,因为当今世界正面临比以往更多的相互交织和交叉的风险、挑战和威胁。尽管多边国际体系、联合国及其各机关在安全理事会的领导下有能力有效和果断地应对以往的许多风险、挑战和威胁,但是,我们今天面对的却是一个缺乏以往所具实效的国际体系。这是一个因各种干扰、会员国之间日益深刻的分歧和隔阂而遭到破坏的体系,有时无法妥为处理和应对当今世界面临的政治、安全、人道主义、经济、社会、环境及卫生保健挑战。

因此,我们比以往任何时候都更有必要重新审视并努力更好地利用手中掌握的工具应对这些挑战。我们还必须考虑技术和数字化等各种现代工具提供的机会,并努力采取集体行动,促进采取更切实的措施,改革由联合国掌舵的多边国际体系,以便使其能够更好地应对和迎接当前和未来的挑战。

我首先要提及我们目前掌握的工具,这些工具必须得到更好的运用,特别是由安全理事会来运用。《联合国宪章》提供了一些通过和平手段解决争端的工具,特别是《宪章》第六章,其中规定了通过谈判、调查、

调解、和解、仲裁、司法解决或诉诸区域机构或安排或冲突各方自己选择的其他和平手段解决它们之间任何争端的步骤。安理会非常清楚,危机在爆发后的管理成本对国际社会而言特别高昂。因此,安全理事会的行动不应仅限于管理冲突的后果。我们不应仅仅遏制冲突的后果。我们有责任探索预防冲突的更有效、更高效的方法。在这方面,我们要强调,区域和次区域组织必须加强与联合国的战略伙伴关系,开展调解努力,以便根据《宪章》第八章,在预防冲突和调解努力方面发挥更大作用。

在建设和平进程的所有阶段,建设和平与维持和平的努力必须以信任为基础,这对建设和解、和平与有复原力的社会至关重要,在这样的社会里,对话战胜暴力,正义战胜非正义,秩序战胜混乱,和平共处战胜不容忍。如果我们要在信任作为确保维和行动成功的支柱基础上继续前进,那么我们就必须强调民族和解以及包括妇女和青年在内的各方有效参与相关政治进程。妇女切实参与政治进程与建设和平会带来积极的结果。许多报告和统计数据表明,妇女的参与增加和平协议得到执行和维持的可能性。此外,在冲突后阶段,政治努力应当得到发展努力的支持。和平、安全与可持续发展之间有着密切的关联。没有发展,就不会有可持续和平;没有可持续和平,就不会有发展。

我们支持秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982),他在报告中呼吁制定一项《新和平纲领》。对我们来说,这样一项纲领在和平与安全方面应当是综合与全面的。它应当帮助我们克服军事冲突和不扩散等常规挑战、以及气候变化和网络威胁等新出现的挑战。该倡议应当植根于实现《联合国宪章》的宗旨和原则。在这方面,我们认为,预防外交、调解、建设和平与维持和平应当是《新和平纲领》的关键内容。

最后,科威特强调,联合国是国际多边主义行动的基石,其基础是指导世界各国间关系的《宪章》及其宗旨和原则。与此同时,我们支持努力改革联合国系统,以便使本组织更加有效、高效,并能够更好地

处理和应对当前和未来的挑战。

**主席** (以法语发言)：我现在请乌克兰代表发言。

**哈耶维申女士** (乌克兰) (以英语发言)：乌克兰非常赞赏主席国瑞士举行本次重要辩论会的主动行动，我们也感谢所有通报者所作的发言。

我国代表团赞同欧洲联盟观察员所作的发言，现在我谨以我国代表的身份作以下发言。

人们很难质疑信任与和平之间的关联，也很难否认目前信任和信心的缺失。正如概念说明恰当指出的那样，“信任的核心是期望和可预测性” (S/2023/283, 第2页)。鉴于一场全面战争——欧洲大陆过去80年来最血腥的战争——是在安全理事会一次会议 (见S/PV.8970) 期间开始的，我们在期望和可预测性方面肯定都有问题。因此，我们应当应对正在发生的侵权行为，而《联合国宪章》应当是我们在努力建立面向未来的信任方面的核心。在谈到安全理事会在增强信任方面的作用时，我们不应否认这样一个事实，即目前安理会不是一个可信的参照点，因为它没有能力实现它为之而成立的目标——即维护国际和平与安全，这是会员国根据《宪章》赋予它的首要职责。

仅仅一个国家不负责任的行为就完全破坏了信任。不仅仅在乌克兰，人们认为安理会没有能力兑现这一承诺。因此，我们喜欢今天公开辩论会的标题，它表明应当建立面向未来的信任。乌克兰坚决支持恢复信任。信任建立在公平与正义的基础上。一旦发生侵权行为，信任就会遭到破坏，而如果不解决和纠正这种不公正现象，信任就无法恢复。如果有罪不罚的循环没有打破，违法者没有被追究责任，那么我们在文件和概念文件中使用什么语言以及我们启动什么进程就不太重要了。

我们欢迎关于未来的讨论，但如果我们要实现我们所确定的目标，解决刚才所提到问题的办法不能打折扣。只有确保追究责任，并对违法者恰当和充分地采用各种执法工具，我们才能取得成功。当一个人的家着火时，他不会开车去家得宝买新墙纸。首先，他得灭火。与此同时，一名被指控的罪犯最近主持安理会

工作，而侵犯他国主权和领土完整却被载入其宪法。我们有责任扑灭这场大火——俄罗斯联邦严重违反国际法和《宪章》的大火。问题是：世界是仅仅在旁观，还是会像80年前纽伦堡法庭作为抵御侵权和侵略行为的堡垒时那样采取行动？我们相信，今后对俄罗斯战犯的审判将为信任、和平以及联合国的今世后代发挥同样的作用。

**主席** (以法语发言)：我现在请约旦代表发言。

**哈穆德先生** (约旦) (以英语发言)：首先，我高兴地感谢瑞士组织这次重要和及时的公开辩论会。我也要感谢各位通报者向安全理事会提供宝贵的见解。

约旦强调联合国，特别是安全理事会，根据《联合国宪章》的宗旨和原则，在维持国际和平与安全方面的核心作用。我们致力于支持和推进本组织旨在预防和应对世界和平与安全所面临威胁的努力、倡议和决议。由于不断变化的挑战和威胁，安全理事会必须领导并推动建设和平与有复原力的社会的国际努力。安理会可以为维持国际和平与安全作出有效贡献，其办法包括解决冲突根源、协助停止敌对行动、加强预防冲突与建设和平的努力、确保追究犯罪责任、促进正义、以及保障包括妇女和青年在内的所有利益攸关方充分、平等和切实参与整个建设和平进程。

在这方面，我们强调，应当充分执行第1325 (2000) 号和第2250 (2015) 号决议，并在政治进程与和平努力中制定包容性和以人为本的政策。此外，与区域组织、民间社会团体和其他相关利益攸关方加强伙伴关系也至关重要，有助于进一步支持当地行为体并确保以有效和一致的方式维持和平。这种伙伴关系应是建设和平整体办法的一部分。

鉴于当前的挑战和威胁，为了促进信任和可预测性，安全理事会应努力通过外交手段和预警机制预防冲突，通过部署训练有素、装备精良的维和人员加强维和行动，并与区域组织协调，进一步参与调解努力。

此外，确保追究犯罪责任和促进法治是建设和平和保维持和平的关键。因此，建设和平进程应旨在加强冲突后国家的司法机构，以确保尊重法治和适用国

际公认的规范和人权标准。此外,建设和平进程必须考虑到处于冲突后局势中的社会和国家的差异和特殊性。应明确界定最低限度人权和国际规范标准。安全理事会和大会在这方面具有关键作用。

基于上述情况,约旦认为,秘书长的《新和平纲领》是有关政府和非政府对话者就建设和平的全面、可持续方法进行建设性讨论和对话的起点,同时强调各国在这方面的首要作用。

即将举行的“未来峰会”是一个适当的论坛,在这个论坛上,我们可以根据国际法规则和《联合国宪章》,以应对现有挑战的方式,推进促进和平的新方向。峰会提供了一个独特的机会来讨论建立信心和信任的措施,包括在建设和平努力中增强妇女和青年的权能,解决冲突的根源,维护人权,支持位于冲突地区的国家的发展议程,为此提供能力建设方案和发展国家机构,以确保正义,实现可持续和平。

主席先生,我再次感谢你组织这次重要的公开辩论,因为全球迫切需要安全理事会充分利用其突出地位,为保持和平、防止冲突和不安定再次发生作出有意义的贡献。

**主席** (以法语发言): 我现在请缅甸代表发言。

**吞先生** (缅甸) (以英语发言): 首先,我谨祝贺瑞士担任安全理事会主席。缅甸感谢瑞士组织这次重要的公开辩论。我也感谢联合国人权事务高级专员和其他通报者今天上午所作的颇有见地的通报(见S/PV.9315)。

可持续和平是人类进步和每个社会发展的基础。实现和保持和平是每个政府的主要责任之一。在一个社会中,人民和社区及其政府之间的信任是通过法治、正义和民主体制来培养和维持的。在许多情况下,暴力冲突的爆发是由于法治的崩溃或破坏,在此之前通常会出现系统性广泛的侵犯人权、滥用权力、排斥和持续的有罪不罚现象。培养公众信任、恢复对司法和安全机构的信心是实现最终民族和解和可持续和平的先决条件。

然而,不解决追责和有罪不罚问题,就很难做到这一点。安理会对犯下暴行罪的反应的可预测性和一致性可以大大有助于国家一级建设和平进程的成功。安理会在其决议中强调了处理追责和结束战争罪和性暴力等暴行罪有罪不罚现象的重要性。过去,安理会处理了追究严重国际罪行责任人的责任问题,对民族和解在实地的长期成效作出了贡献。另一方面,在国际社会和安全理事会没有采取适当行动的情况下,犯下严重国际罪行的人会变得胆大妄为,随后会逍遥法外。结果是,和平很难建立或维持。

在这方面,我想以我国缅甸的持续经历为例。自2021年2月非法军事政变以来,已经过去了27个月。在此期间,针对非法军政府公然无视人的生命和人性以及对人民的暴行,安理会发表了七份新闻谈话和一份主席声明(S/PRST/2021/5),并通过了一项历史性决议(第2669(2022)号决议),这是有史以来第一项关于缅甸的决议,表示安理会一再关切并谴责针对平民的暴力行为,呼吁释放被拘留的当选领导人,并呼吁迅速、全面执行东南亚国家联盟的五点共识。

然而,安全理事会的每一次呼吁都受到军政府的不尊重和忽视。相反,军政府在此期间非法杀害了3400多人,并对平民进行了64次屠杀。最近一次大规模屠杀是4月11日对Pazigy村的一个平民集会进行的令人发指的定点空袭,在这次空袭中,近200名平民丧生,其中包括妇女和年仅6个月的婴儿。这显然构成了危害人类罪和战争罪。军政府完全无视安理会在第2669(2022)号决议中提出的立即停止一切形式暴力的要求,继续对缅甸人民进行广泛、有组织的攻击,而且更加残酷。我真诚回顾加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安全理事会对灭绝种族罪、危害人类罪和战争罪采取行动的行为守则。

我们都在方便地反复谈论预防措施和预警的重要性。关于军方在缅甸的暴行,我们确实有很多预警信号。秘书长、他的缅甸问题特使、联合国人权事务高级专员、缅甸人权状况特别报告员和缅甸问题独立调查机制都广泛提及军方在缅甸的暴行。这里必须提出一个问题:安全理事会如何对联合国系统提供的这



种预警采取有效行动？缅甸人民能期待安全理事会做些什么来拯救他们的生命？

我们理解，安理会内部对解决某一特定冲突的方法可能有不同的看法。然而，安理会应该毫不含糊地谴责蓄意杀害平民的行为，采取行动追究行凶者的责任，并防止更多的人丧生。军方一再不分青红皂白而且不相称地对平民进行空中轰炸，这清楚地表明，在国际社会没有对军政府的不人道行动作出任何反应的情况下，不能指望它停止攻击平民。

最后，现在是时候了，安全理事会务必刻不容缓地确保国际人道法得到尊重并对军政府滥杀平民的行径作出有效反应。我敦促安理会根据缅甸人民的意愿和愿望，采取具体措施落实第2669(2022)号决议，结束军方有罪不罚的现象，给建立和平一个机会。这不仅将大大有助于解决当前的危机，而且也将有助于冲突后缅甸的建设和平进程取得成功。

**主席**（以法语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

**希提先生**（黎巴嫩）（以法语发言）：我国代表团荣幸地参加对首次担任安全理事会主席的贵国瑞士来说历史性的本次会议。主席先生，我们向你表示祝贺，并祝你一切顺利。

就在一个多世纪前的1902年，瑞士公民埃利·迪科门和夏尔·阿尔贝·戈巴获得了诺贝尔和平奖。因此，主席先生，我们欢迎你决定在人们对国际机构及其政府的信任确实正在日益削弱，取而代之的是日益增长的不信任之际，举行为促进和平和持久和平建立信任的辩论会。

建立信任意味着树立榜样。因此，安全理事会在处理所有违反国际法的行为和执行它通过的所有决议时必须保持一致和公平。加强信任还意味着必须对安理会进行改革，使其更具代表性和包容性。这也需要超越单纯的趋势，对独自面对重大挑战的国家采取真正的团结行动。在这方面，我以我所在地区的流离失所者危机为例。

我们必须承认，长期以来，在处理危机和冲突时，

姑息治疗逻辑常常盛行。这种方法不足以获得真正的解决方案。那么，安理会能够做些什么来解决破坏国际和平与安全的危机的根本原因呢？

主席先生，正如你在概念说明(S/2023/283, 附件)中提到的那样，有必要采取包容性的方法。在这方面，来自联合国、青年和学术界的三位通报人今天上午富有启发性的发言确认了动员各种行为体建设和平的重要性。地方行为体、青年、妇女和民间社会是至关重要的力量，也可以在和平进程的所有阶段以及预防和解决冲突及危机方面发挥作用。我们必须坚定不移地投资于这一人力资本，这正是使黎巴嫩强大的原因。安理会和整个联合国系统可以加强他们的作用，并更多地征求他们的意见。

此外，安全理事会和建设和平委员会应当能够更经常地开会并交换意见。

此外，通过包容性进程制定的雄心勃勃的国家计划往往因缺乏资源而无法实施。联合国必须通过调动足够的财政资源来支持这些国家努力。建设和平基金尤其如此，必须确保为其提供可预测和可持续的资金。

安理会和会员国还可以借鉴有效多边主义高级别咨询委员会的最新建议，特别是与通过包容和问责恢复对多边主义的信心有关的建议。所有这些都有助于支持秘书长的努力，包括他关于《新和平纲领》的提案。

正如我们每天看到的那样，在世界各地，人民和那些应该回应其期望的人之间的社会契约似乎已被打破。黎巴嫩当然也不例外。有一点可以肯定的是，如果没有法治、强有力的国家机构和对人权的尊重，信任的纽带就无法建立或恢复。法治是稳定、发展和持久和平的基础。

**主席**（以法语发言）：我现在请马拉维代表发言。

**钦比里·莫兰德夫人**（马拉维）（以英语发言）：主席先生，马拉维祝贺你和贵国瑞士历史性地担任安理会主席，我们祝愿你在主席任期内一切顺利。

马拉维共和国荣幸地参加本次会议, 这表明了我国对国际和平与安全的承诺。作为联合国会员国, 我们相信基于规则的国际秩序。本次公开辩论会恰逢其时, 而且我们很欣慰地看到本次会议将审议面向未来的维和倡议。本次公开辩论会也将为秘书长的《新和平纲领》建言献策, 这为我们所有人提供了一次机会, 酝酿在日益复杂的世界中开展更可靠、可预测和可持续的和平进程的想法。

马拉维共和国同意, 和平努力需要透明度和可靠性。因此, 我们认为在任何时候都必须遵守国际人道法、国际人权法以及其他多边行为体和联合国制定的其他法律文书。

为了推进这些国际文书, 我们呼吁和谐、平等和包容。我们应当停止制造导致某些国家获得主导地位, 而其他国家处于从属伙伴地位的情形。我们都应当注意到, 可持续和平的关键是安全理事会顺利、有效地运作, 利用其强大和有影响力的声音来维护基于规则的国际秩序。所有其他地区的声音都应是安理会声音的一部分, 因此必须改革安全理事会。

马拉维是一个热爱和平的国家, 我们充分意识到气候变化给我国人民和邻国带来的危险。我国最近遭受可怕气旋的破坏, 社区和谐与和平岌岌可危, 成千上万人流离失所。与移民一样, 境内流离失所者也需要透明的和平与发展进程。

世界在技术上不断进步, 这危及和平与安全。因此, 世界正日益面临网络不安全和使用致命核武器的威胁。我们的立场是, 我们必须和平利用新技术, 同时关注它们构成的威胁。联合国应针对这些威胁建立问责机制。

充分认识到气候引发及人为造成的灾害将继续对生存构成威胁, 我们还需要发展我们人民的抗灾能力。因此, 信任、参与、相互尊重以及共同的价值观和规范应该是联合国的基石, 以便将人类、和平与发展联系起来。作为联合国会员国和我国人民的代表, 我国政府必须利用现有的多边和联合国能力, 预防和解决全世界现在和未来的冲突。

**主席** (以法语发言): 我现在请巴林代表发言。

**阿尔鲁瓦韦先生** (巴林) (以阿拉伯语发言): 首先, 我谨欢迎瑞士联邦委员会委员兼联邦外交部部长伊尼亚齐奥·卡西斯先生阁下担任主席。我祝贺瑞士代表团主持本月份安全理事会的工作。我们感谢你召开本次重要的公开辩论会, 讨论“为保持和平建立面向未来的信任”这一议题, 特别是在当今世界目睹威胁国际和平与安全的多重危机相互交织之时。如果我不感谢联合国人权事务高级专员福尔克·蒂尔克先生和其他通报人的宝贵发言, 那将是我的失职。

世界不同地区持续不断的武装冲突, 以及日益增长的新风险, 如气候变化、恶意使用信息和通信技术、核武器和其他大规模毁灭性武器的扩散以及缺乏稳定等, 所有这些都表明, 必须采取多边行动与合作, 来结束战争并通过和平手段解决冲突。我们还必须打击恐怖主义和极端主义, 解决任何可能助长冲突、争端和仇恨的政治、经济和社会问题。

巴林王国认为, 解决区域和国际冲突的主要支柱是遵守《联合国宪章》规定的原则, 其中最重要的原则是尊重国家主权和国际法、不干涉各国内政以及加强维护国际和平与安全、可持续发展和人权等项支柱。我们还必须商定更有效的机制, 以防止今后的冲突, 并在争端升级为暴力之前加以解决。因此, 巴林王国不断重申促进宽容、相互尊重和对话的价值观在预防冲突、维护安全和建立国家间合作与信任方面的关键作用。

联合国, 特别是安全理事会, 作为负责维护国际和平与安全的主要机关, 是促进和平共处、不同文化和文明间对话、人类团结和稳定、保护人权以及协调人道主义援助行动、发展努力和气候行动的关键要素。因此, 世界上当前和新出现的冲突的复杂性和波动性要求安全理事会继续努力并作出有效回应, 在各国之间采取透明、建设性和合作的办法, 同时铭记区域组织和行为体在处理重要问题和确保通过对话和外交手段缓和并解决冲突方面的主要作用。

最后, 巴林王国同国际社会一样, 也对秘书长将在

《新和平纲领》中提出的建议表示关切和关注。我们重申支持国际伙伴关系促进和平、对话与和平共处，为全人类的利益而保护和促进人权和可持续发展努力，并加大我们的共同努力，一起应对和克服促进和平与安全方面的所有挑战。

**主席**（以法语发言）：我现在请希腊代表发言。

**瑟克里斯先生**（希腊）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺瑞士担任安全理事会本月主席，并组织这次及时的辩论会。

我也要表示赞同欧洲联盟早些时候所作的发言，并谨以本国代表的身份补充以下几点意见。

为保持和平建立面向未来的信任是一个非常重要的议题，需要以全面、彻底的方式加以考虑。毕竟，信任与和平是齐头并进的，我们从为实现世界各地的和平、稳定与繁荣所作的集体努力中深知这一点。鉴于《新和平纲领》的制定将形成新的应对措施，并加强预防对国际和平与安全的新旧威胁，应当将信任放在该项目的核心位置。我国从一开始就欢迎秘书长雄心勃勃的报告《我们的共同议程》（A/75/982），认为这是进一步提高联合国效力的重要一步，并强调《新和平纲领》是一个优先事项，我国将为此不遗余力。

在这方面，在今天的辩论会中，我谨阐述三个层面：规范框架、包容性和基于可信事实的信任。关于规范框架，信任关乎可预测性，国际社会有一个伟大的规范工具——国际法和《联合国宪章》。我们应当努力维护《联合国宪章》的基本原则，包括和平解决争端，以及所有会员国不对其他会员国进行武力威胁或使用武力的义务。

的确，在我们努力建立信任的过程中，必须回到基本问题上来，重振会员国对这些核心原则的承诺，特别是在这个我们多边体系的基础不断受到攻击的时代，我们都知道这些攻击，其中包括对国际法的曲解。

规范框架的一个特定方面——实际上也是一个恰当的例子——涉及海上安全。安全的海洋是蓝色增长、能源安全、供应业务和实现可持续发展的基础。

海盗、恐怖主义行为、武器贩运和人口贩运等海上非法活动构成重大的海上安全威胁。它们之间的相互联系要求采取综合办法，包括执行作为管理世界海洋的唯一法律和体制框架的海洋法和《联合国海洋法公约》。

谈到包容性，必须支持和加强联合国的努力，在妇女与和平与安全议程框架的基础上，将妇女和女童置于安全政策的中心。妇女在包括和平进程在内的决策中的平等代表性，仍然是我们能否在集体努力实现包容性、可持续的和平与发展方面取得进展的决定性因素。预防和解决冲突中的性暴力，确保追究犯罪者的责任，确保幸存者的救济和恢复，以及加强妇女的参与和领导，使其成为解决冲突、建设和平与调解努力中的变革推动者，对于通过加强包容性建立持久信任至关重要。

最后但肯定同样重要的是，今天我们庆祝世界新闻自由日三十周年。记者自由在确定可信事实以指导我们共同努力实现和平与繁荣方面的作用怎么强调都不为过。自由的媒体会揭露真相。它在查明侵犯和践踏人权行为并促进追究责任方面发挥至关重要的作用，并使当权者承担责任。记者和媒体工作者在信息、意见和思想的流动中发挥至关重要的作用，对于建设包容和宽容的社会、同时促进理解与合作是不可或缺的。然而，我们今天看到，虚假信息、两极分化言论和对事实报道的猛烈攻击无论在线上还是线下都惊人增加，最终导致信任受到削弱，并造成更多的混乱，这是助长危机的罪魁祸首。

希腊作为由27个成员国组成的保护记者之友小组的共同主席，与法国和立陶宛一道，坚定不移地致力于新闻自由、独立和多元化的原则，并确保全世界记者和媒体工作者的安全和保护。

**主席**（以法语发言）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

**古斯曼先生**（阿塞拜疆）（以英语发言）：首先，我谨祝贺瑞士代表团担任安全理事会主席，并感谢它召开这次重要的公开辩论会。



联合国会员国已就秘书长提出的《新和平纲领》进行了非正式讨论,我们期待讨论的成果,认为这是一个解决各种形式和领域的威胁并思考对《联合国宪章》和多边主义的集体承诺的机会。

我谨简要地重点谈谈一些令人关切的主题领域,我们认为,在确定可能对这一进程作出的贡献以及加强国家和多边行动的方式方法时,需要考虑到这些领域。

选择性做法、双重标准和由此导致的持续违反国际义务的行为,以及国际安全机制的不足,这些一直是并继续是应对目前和新出现的威胁并更有效地促进信任、可预测性与建设和平的主要障碍。

由于本次公开辩论会的目标之一是为审查国际规范框架的作用提供机会,因此首先必须摒弃误解,强调共同商定的规范和原则之间没有冲突,并重申真诚履行国际义务的责任。

《联合国宪章》的宗旨和原则具有普遍约束力,必须连贯一致地适用,而不是选择性地适用。所有努力的基石是而且必须继续是国家。尊重主权和领土完整对于在预防冲突、恢复并维护和平、建立国家间和平互信的纽带、加强对人权和基本自由的尊重、保护人的安全和促进可持续发展方面取得任何进展都至关重要。

此外,问责是一个重要的预防工具,也是采取着眼于塑造一个更加和平、公正、包容的未来的长期办法的一个重要组成部分。正义是建设和平、可持续和平及和平国际秩序的基石。

同样至关重要是,联合国应继续动员全世界反对种族主义,打击仇恨言论、各种仇恨、错误信息、虚假信息 and 煽动分裂、暴力和极端主义等行径。

国家和国际层面的不同文化和不同宗教之间的对话是建设和平、保持和平与和解这一更广泛目标的重要途径之一。在这方面,我们承认联合国不同文明联盟发挥的重要作用。

以《联合国宪章》和国际法为基础,加强全球团

结、多边主义和共同努力,是实现和平、包容性可持续发展和人人享有人权的最有效途径。

向受冲突影响和开展冲突后建设和平、重建、恢复和重返社会工作的国家提供支持,是而且必须继续是整个联合国系统的一项重要承诺。这种支持和声援对我国——阿塞拜疆——以及世界上正在克服毁灭性战争、侵略、占领和种族清洗后果的许多国家来说至关重要。

最后,我们认为,需要在联合国、各国政府和其他主要利益攸关方之间建立更密切的战略和业务伙伴关系,同时尊重各国国家主权并考虑到各国的优先事项和政策。

主席(以法语发言):我现在请柬埔寨代表发言。

易夫人(柬埔寨)(以英语发言):首先,请允许我祝贺瑞士担任5月份安全理事会主席。主席女士,我感谢你组织今天的辩论,讨论为保持和平建立面向未来的信任这一重要议题。我高度赞赏在我之前发言的所有通报者和发言者的评论和观点,我认为所有这些都比较合理。

维护《联合国宪章》各项原则对于维护世界和平与安全并促进人类发展绝对至关重要,本机构所有成员都一再重申对这些原则的承诺。然而,我们继续看到会员国内部和会员国之间爆发战争和武装冲突。显然,联合国会员国对支持和平与和平共处的原则的解释存在许多分歧。从目前世界和平的脆弱性中还可以明显看出,在所有方面都存在着巨大的信任赤字,国际团结精神正在受到侵蚀。

然而,我们大家聚集在这里讨论侵蚀信任的根源以及重建和巩固信任的最佳方法,这一事实反映了我们对多边主义和集体努力的信念,以维护和建设一个所有国家,无论大小,都能享有和平、安全和社会经济发展的世界。对于像柬埔寨这样的小国来说,多边主义和相互尊重的原则是我们最好的防御。

联合国,特别是安全理事会,在确保成员国对多边主义的信任以及确保所承诺的原则、规则和规范

得到维护并公平适用于所有人方面具有重要作用。同样至关重要是,每个国家的关切都应得到公平考虑,和平手段和外交仍应是解决争端和解决关切的首要手段。

我的国家柬埔寨的和平、安全和发展状况,无论是现在还是在我们记忆中的更早时期,都是一个例子,表明信任和严重丧失信任在国家和国际层面会对一个国家产生何种影响,并表明信任在促进区域和全球和平与发展方面的能力。

最后,请允许我同其他人一起表示支持秘书长关于《新和平纲领》的建议。我们应该致力于一个包容性进程,并通过这个进程,在我们处理和平、安全和方法上建立共识并弥合分歧,以便为人类未来的世代建设一个和平、可持续的世界。

**主席**(以法语发言):我现在请阿根廷代表发言。

**斯克夫女士**(阿根廷)(以西班牙语发言):由于新形式的冲突需要创新的对策,因而,那些设法结束冲突的国家往往未能维持它们经过长期努力才实现的和平。许多冲突发生在已经处于战争状态的国家,而自1960年代以来,复发率每十年都在增加。对80年国际危机的经验分析表明,维持和平努力往往在短期内取得成功,而在寻求长期和平方面则归于失败。

自安全理事会和大会于2016年4月通过关于可持续和平的历史性同文决议以来,会员国已开始思考这一概念意味着什么。阿根廷支持发展可持续和平的概念,认为这是一个持续的进程,不仅在冲突后阶段,而且在冲突前和冲突期间都涉及建设和平系统。这也是基于一种全面的方法,这种方法必须考虑到需要通过加强法治、促进持续经济增长和消除贫困等手段来消除冲突的根源,同时促进社会发展、民主和尊重人权。

预防冲突是和平架构的第一步。作为预防性外交的一个组成部分,国际社会应该把重点放在那些存在潜在或迫在眉睫的冲突局势的国家的机构和能力建设上。这一步骤也是保障从冲突向持久和平成功过渡的关键。加强国家的复原力、建设合法、负责、有效的机构以及巩固法治是长期的努力,需要国家的领导和

责任,需要持续的国际支持。

安全理事会在支持预防性外交努力方面可以发挥根本作用。近年来,安理会增加了参与和灵活性,以在新出现的威胁升级并列入安理会正式议程之前解决这些威胁。安理会通过其行动可以发出重要的信号,帮助阻止暴力并打开冲突各方之间的对话渠道,这将有助于例如秘书长及其特使的斡旋工作。

许多停火与和平协议最初都不成功。当冲突后社会的需求得不到充分关注时,后果对所有有关方面都是严重的。这就是为什么建设和平不仅旨在解决冲突,而且还旨在建设更有能力长期保持和平与正义的社会、机构、政策和关系。

包容是可持续和平的另一个重要方面。预防和解决冲突以及建设和平的进程和努力必须有社会所有部门的参与。妇女必须在预防和解决冲突以及冲突后建设和平的所有方面都发挥积极作用。有证据表明,增强妇女权能和促进性别平等同社会和平与稳定有关联。特别是,当妇女影响其社区决策时,危机更有可能在不诉诸暴力的情况下得到解决。

不将任何社会群体或阶层排除在外的广泛协商和参与机制有助于巩固国家的合法性,增进其全体民众的信任。相反,缺乏包容性则会威胁和平与和解进程以及国家本身的稳定。全体民众参与建设和平有助于达成包容性协议,实现持久和平与稳定。

归根结底,要成功地从冲突过渡到和平,就必须认真对待伸张正义和追究责任的问题。正义是和解的重要组成部分。如果政府未能确保伸张正义和制止有罪不罚现象,就会导致破坏建设和平努力,最终造成冲突死灰复燃。

面对新的全球挑战,我们必须问自己:能够解决冲突、实现可持续和平的正确的联合国机构和任务授权是什么?从战争向和平过渡不是一项技术性的工作,而是一个极具政治性的进程,在这个进程中,必须把不同的原则、优先事项和办法聚集在一起。在这方面,联合国各主要机关亟须相互协调,避免各自为政,力求实现建设和平战略的系统一致性。

**主席**（以法语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

**蒂克纳女士**（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席女士，我感谢你和安全理事会成员召开本次会议。哥伦比亚欢迎本次辩论会。鉴于古斯塔沃·佩特罗·乌雷戈政府正在制定“全面和平”计划，本次辩论会非常及时。我借此机会表示赞赏安全理事会支持和肯定我国朝着实现稳定和持久和平这个目标取得的进展。

我重申，哥伦比亚愿意向联合国介绍我们的国家经验，供在处理其他类似情况时参考，在这些情况中，必须鼓励从武装冲突向消除暴力过渡并为此创造条件。沿着这些思路，我谨在安全理事会采取更有效行动框架内，从哥伦比亚角度就建设和平与包容之间的联系简要谈几点想法。

第一，包容是发展与和平之间不可分割的联系贯穿各领域的轴心。必须倾听全社会的声音，才能保障发展与和平的可持续性。这意味着国家政策不能从首都强加，而必须从地区建立。哥伦比亚政府意识到编织社会、政治和经济结构的必要性，认为社会参与不仅使旨在加强法治的举措变得合法，而且还保障这些举措随着时间推移能够持续。在联合国开展的任何努力中，妇女、青年、LGBTQI+人士、土著人民和非洲裔民众的声音都必不可少。

第二，要建立强有力和有效的机构，还必须设计包容性的机制。因此，佩特罗·乌雷戈总统和弗朗西娅·马尔克斯副总统发出的核心信息之一是“与妇女一起变革”。为了实现这一宏伟目标，哥伦比亚正在制定其首个执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议的国家行动计划，不仅让国家机构，而且让全国各地的民间社会、学术界和妇女本身参与构思这一总括性文件。

第三，正如哥伦比亚的情况清楚证明的那样，必须得到国际社会的政治、技术和财政支持以及区域银行的支助，才能通过多边工具在通往和平的道路上前进。这些多边工具使为此开展的项目得以持续，有助于实现可持续发展。在我们担任建设和平委员会成员

期间——我们的任期于去年12月结束——我们曾以这种协作方式开展工作，同时强调国际社会的支持是不可或缺的工具。

建设和平委员会向安全理事会提供咨询意见的职能必须持之以恒，并力求整合从向和平过渡的积极案例中汲取的经验教训，作为所谓国别小组框架内确定的建议和行动的组成部分。出于这一原因，最后，哥伦比亚支持并积极参加定于2025年开展的建设和平架构五年期审查进程。该审查进程应采取整体办法，确保建设和平委员会和建设和平基金能够更加高效、及时地进行决策。这样，建设和平工作就可以得到加强，成为一个平台，汇集各国在过渡时期司法、解除武装、重返社会和复员等问题上的经验，所有这些都是克服冲突局势的基础。

**主席**（以法语发言）：我现在请亚美尼亚代表发言。

**哈科比扬先生**（亚美尼亚）（以英语发言）：我们同其他人一道祝贺瑞士担任安全理事会主席。主席女士，我们感谢你召开今天的重要辩论会。我们还感谢联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克先生以及其他通报人所作的宝贵发言。

国际和平与安全面临的挑战越来越多，这确实令人不安，要求加强国际合作。安全理事会应能够履行《联合国宪章》为它规定的职责，代表本组织广大会员国采取一切措施来维护世界和平与安全。

为了建立面向未来的和平，应当为预防议程、建设和平以及建立信任和信心提供新的动力。应当努力确保妇女和青年更广泛的参与，打击一切形式的暴力和歧视，并加强国际监督能力。

必须把人权和基本自由摆在国际努力的核心位置，特别注意保护处境脆弱的平民，尤其是受冲突影响的平民。

在维护国际和平与安全时坚持法治，对于了解真相、伸张正义、获得赔偿以及保障不再发生破坏信任和和平的权利至关重要。往往是未追究不法



行为责任这一情况滋生更多的暴力和播撒不和的种子。联合国及其主要机关,特别是安全理事会和国际法院,在推动伸张正义和追究责任以及维护各国对法治的信念方面发挥着核心作用。

为了建立信任,应当真诚、充分地执行以往协议,履行国际承诺。阿塞拜疆不遵守国际条约、协议和军备控制制度的确凿记录及其多年来一贯拒绝执行建立信任和安全措施的做法,都表明该国显然打算在我们区域引发更多敌对行动,其于2020年对纳戈尔诺-卡拉巴赫发动的大规模侵略就是一个明显的例子。令人遗憾的是,由于国际机构未作出适当的反应,阿塞拜疆得以进一步推行其侵略政策。

阿塞拜疆对作为连接纳戈尔诺-卡拉巴赫与亚美尼亚和外部世界的唯一生命线的拉钦走廊实施有效封锁已近五个月。此外,4月23日,阿塞拜疆在拉钦走廊设置了一个检查站,从而违反2020年11月9日关于停火的三方声明,并且无视国际法院指示的临时措施——根据这一措施,阿塞拜疆应采取一切可能的措施,确保人员、车辆和货物能够沿拉钦走廊双向畅通无阻地通行。安理会和整个国际社会不应容忍阿塞拜疆继续违反国际法和先前承诺实施好战侵略行为。

为了实现可持续和平,同样重要的是,应根据人道、中立、公正和独立的原则,确保联合国能够安全和

畅通无阻地向冲突地区提供人道主义援助,并确保流离失所民众安全、自愿和有尊严地回返,文化和宗教遗产得到保护。

我们认为,《新和平纲领》为应对这些及其他多方面当代挑战并强化联合国预防工具箱提供一个及时的机会。

**主席** (以法语发言): 阿塞拜疆代表要求再次发言。我现在请他发言。

**古斯曼先生** (阿塞拜疆) (以英语发言): 我们将不回应亚美尼亚代表所作含沙射影的发言。

阿塞拜疆下定决心恢复、重建和重整其受冲突影响的领土,确保难民和境内流离失所者安全和有尊严地回返,推进为本区域各国人民的和平、稳定和福祉而制定的正常化议程,并以一切正当手段防止和消除对其人民的安全和福祉以及国家主权和领土完整的任何威胁。

从这一立场出发,阿塞拜疆建设性地参与目前在美国首都华盛顿举行的会谈。在这方面,我们明确反对亚美尼亚代表所有企图强加虚假叙述和宣泄敌意的做法。

下午6时55分散会。