



安全理事会

第七十八年

第**九三一三**次会议

2023年4月27日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	涅边贾先生	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生/ 迪姆·拉比耶夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	伊萨哈库先生
	日本	志野夫人
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	德劳伦蒂斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长莉萨·道顿女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：我们努力推进叙利亚问题政治进程的工作正处在一个有可能具有重要意义的关头。地震惨剧发生之后, 我们看到叙利亚问题在外交上重新得到重视。涉及阿斯塔纳各方和叙利亚政府的外交活动正在继续进行。阿拉伯国家和叙利亚政府之间的接触有了新的开局。叙利亚重新受到关注非常重要, 这样或可使其充当一个断路器, 并开启长期停滞的努力以推动政治进程。

我尤为感谢沙特阿拉伯、埃及和约旦外交部长继续同我接触。我期待着继续同区域各方和各种利益攸关方保持密切联系, 以最大限度地进行协调和统一沟通口径。在这方面, 我赞赏我最近在雅典与希腊外交部长以及与欧洲联盟成员国代表的接触。

我仍要强调, 政治解决是叙利亚人民摆脱痛苦、实现稳定、安全与和平的唯一途径。这种解决办法需要各方采取现实主义态度, 并就第2254 (2015) 号决议所述关键问题达成协议和采取行动。我继续寻求推动一个由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。最后, 我始终说, 联合国无法单打独斗。我们需要所有重要行为体的支持, 并且我们将继续与各方一道努力。任何现有的当事团体——无论是叙利亚各方、阿斯塔

纳各方、西方行为体、还是阿拉伯参与方——均无法独自实现政治解决。要想在任何问题上取得进展, 即使是采取对等步骤、循序渐进地取得进展, 我们也必须确保更广泛的行为体一道努力。归根结底, 各方将必须为协调一致的多边努力做出贡献。

各位成员可能问为什么会如此? 这是因为任何现有团体均无法从根本上转变军事僵局, 也无法恢复叙利亚的主权、独立以及领土完整。任何一个当事团体均无法解决结构性问题, 修复经济, 并且重建叙利亚。任何一个当事团体都无法解决恐怖主义的威胁, 稳定叙利亚局势, 堵住区域动荡的源头, 并且保障合法的安全关切, 包括叙利亚边界的安全关切。任何一个当事团体均无法完成我们保护叙利亚平民、处理被拘留者、被绑架者和失踪人员问题、确保难民有条件安全和有尊严地自愿返回的集体责任。任何单个当事团体均无法完成帮助叙利亚人民规划自身未来的集体责任, 这是叙利亚再次实现真正的稳定与繁荣的唯一方式。简而言之, 开启叙利亚的每一个繁复问题都需要多把钥匙, 每一把钥匙都掌握在不同的利益攸关方手中, 对这些利益攸关方不能视而不见, 因为如果被排斥在外, 他们可阻挡进程。

最近的外交举动意味着, 我们现正处在一个新的探索和试验期, 面对区域加大介入力度、许多由来已久的想法可供讨论的新形势。我在继续发挥斡旋作用, 并发动对这些想法的集体思考。我准备好根据第2254 (2015) 号决议中赋予我的任务授权, 一步换一步、循序渐进地以一种对等和可核实的方式, 协助为向前迈进提供便利。我将继续同叙利亚政府和叙利亚谈判委员会直接接触, 并再次吁请真诚参与, 准备好在实质性问题上前迈进。我准备好与同样寻求发挥协调作用的其它方面密切合作。

上次我向安全理事会通报情况时 (见S/PV.9291), 我曾提到双方均可采取步骤的那些领域。显然, 叙利亚政府在其中一些问题上的行动、配以当时的外部行为, 可制止消极势头而营造积极势头。随着区域发挥更有力的作用, 这将具有新的效力。实质性举动可建立一些信任与信心, 包括叙利亚境内的平

民和已逃离叙利亚者的信任与信心。另一方面,如果不抓住这个机会,我们将不会看到实地发生真正的变化,从而带来新的挫败与绝望。

还请允许我重申,我准备推动叙利亚人之间的对话,包括重新召集宪法委员会会议。显然,我们早就应该越过那些导致进程停滞不前的非叙利亚的问题。委员会将本着妥协精神,实质性地快速恢复在日内瓦的工作。

与此同时,我继续在日内瓦和该地区召集更广泛的叙利亚各界人士,包括通过妇女咨询委员会和民间社会支助室这样做。这些会议表明,叙利亚人仍可在许多问题上跨越隔阂达成一致。我们在本月早些时候副特使罗奇迪在日内瓦举行的一次会议上就看到这一点,该会议召集了来自该国各地的叙利亚人以及叙利亚海外侨民,以讨论地震后的政治挑战。

请允许我对地震后的短暂平静遭到进一步破坏表示关切。西北部的暴力事件一直在增多,穿越前线的炮击和火箭炮火日益频繁,涉及亲政府的部队、武装反对派的部队以及黎凡特解放组织这个已被列名的恐怖团体,它宣布将对政府的阵地进行更多的跨线攻击。东北部的相对平静不时因土耳其和武装反对团体打击叙利亚民主力量的阵地而被打断,它们称,这是对后者的炮击和火箭弹攻击、包括针对土耳其士兵的攻击做出的反应。以色列的攻击正在变得愈发频繁。西南部依然动荡不安。在某些地区,伊拉克和黎凡特伊斯兰国的零星进攻似乎正在增多,特别是在中部沙漠地区,同时叙利亚政府、俄罗斯以及美国主导的联盟增加了对它的打击。

我敦促各方努力制止暴力,实现持续平静。这是我将继续向所有重要利益攸关方、包括驻日内瓦的停火工作队发出的吁请。归根结底,我们需要的是全国停火,并根据国际法,采取协调一致的做法打击已列名的恐怖团体。

最后,我提醒安理会,经历了地震和12年多的战争与冲突之后,叙利亚人道主义危机的规模仍是巨大的。当然,我们将从人道主义事务协调厅的同事那里

了解这方面的更多情况。叙利亚人仍需要各位成员提供大量资源,以满足紧急人道主义需求,包括早期恢复和生计需求。各种模式的人道主义准入、无论是跨线还是跨界准入依然至关重要。

我的主要信息可以概括为:我们正处在一个可能很重要的关头,叙利亚重新成为关注的焦点——特别是来自本地区的关注,这可有助于我们努力根据第2254(2015)号决议,推进这场冲突的政治解决。但是,这种新的关注要帮助打开进展,许多行为体、而不只是一类行为体就需要采取具体步骤。我将继续同叙利亚各方直接接触,并提醒他们——尤其是此刻提醒叙利亚政府——他们应抓住机会,准备好在实质性问题上前迈进。我还将继续同各方密切合作,强调与所有重要行为体密切协调的重要性。即使是微小的特定步骤也将需要一系列广泛的当事方做出取舍并进行真正的核实。

我希望,如果我们通过实质性举动建立更多的信任与信心,届时它可为政治解决这场冲突的更全面的努力奠定基础。实现稳定没有不处理冲突根本动因的捷径。我们必须时刻提醒自己,即使我们从小处开始,分阶段推进,叙利亚仍需要第2254(2015)号决议中呼吁的一种全面解决方案,以恢复叙利亚的主权、独立、统一与领土完整,并且满足叙利亚人民的合法愿望。

主席(以俄语发言):我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请道顿女士发言。

道顿女士(以英语发言):叙利亚当前人道主义需求的规模是空前的,即使从叙利亚危机旷日持久而野蛮残忍的历史来看仍是如此。自土耳其和叙利亚发生破坏性地震以来,已过去将近3个月时间。联合国及其人道主义伙伴继续支助恢复工作。叙利亚有300多万人得到热餐和即食口粮。约110万人获得医疗援助。超过47万立方米的废墟已被清理。已经取得进展,但还有许多工作要做。

2月6日的地震不啻为一场灾难。它们不仅给叙利亚北部遭受十多年战争蹂躏的地区带来更多死亡和

破坏,而且还凸显了全国数百万人面临的严峻现实,即这12年的武装冲突、日益严重的宏观经济压力、不断减少的公共服务和日益破败的关键基础设施使叙利亚人民极易受到冲击和压力,更不用说像最近的地震这样的破坏性冲击。甚至在地震发生之前,就有1530万人——超过总人口的一半——需要人道主义援助和保护支持。我担心这个数字只会越来越大。

地震引发了巨大的保护需求。它们使数以千计的人们寻求栖身之所,许多人暂时栖身于学校、清真寺和邻居家中。许多人因为害怕余震而在室外露宿。妇女、男子和儿童生活在拥挤、促迫的环境中,使那些正在应对多年创伤的人在精神上更加紧张。儿童被迫做工以补贴家用。辍学儿童数量不断增长。

联合国及其伙伴正在尽我们所能,为流离失所者提供支持服务。随着人们离开紧急和集体庇护所以求更长期的安身之处,提供适当膳宿的支助将越来越重要。

当然,这种被迫流离失所危机波及范围更广。在叙利亚全国各地,有690多万人在境内流离失所,其中很多人是多次颠沛流离。不但规模惊人,持续时间也很惊人。其中大约80%的人现已背井离乡至少五年。许多人是在几年前为躲避冲突而离开家园。现在,越来越多的人被迫四处辗转,寻求基本服务和谋生机会。

这场危机需要持久解决方案,首先要结束冲突。在此之前,人道主义行为体正在寻求更可持续的方式来帮助流离失所者,包括扩大早期恢复和生计支持。自2022年1月以来,已有近500个早期恢复项目在叙利亚各地实施,其中绝大多数是根据叙利亚人道主义应急计划实施的。这些项目收到的资金总额超过6.4亿美元,自2月以来增加了近8000万美元。由于需要增加恢复援助和谋生机会,这是一个令人鼓舞的动态。

联合国及其伙伴继续寻求所有可行的手段来帮助有需要的人,无论他们身在何处。地震发生后实施的应急措施,例如快速发放签证和旅行许可以及一揽子核准,使联合国和人道主义伙伴能够得以调整并扩大

在政府辖区的行动。

在叙利亚西北部,联合国机构及其伙伴继续利用所有三个可用的过境点——巴布哈瓦、巴布萨拉姆和巴布拉伊,每月向数百万人提供援助。近乎日复一日的机构间任务使联合国工作人员能够监测行动、与受益人见面并进行评估,以确保跨境援助能够符合最紧迫需求。联合国希望这些方式能够得到推广,以继续促进紧急人道主义行动。

尽管作出了协调一致的努力,但面向叙利亚西北部的跨线行动并未取得同样进展。各级继续举行对话,以便以安全方式恢复计划中的车队,人道主义事务协调厅希望下个月可以报告更多积极进展。

广大捐助方,特别是来自该区域捐助方为支助震后恢复工作而作出的反应极为慷慨。叙利亚紧急呼吁获得了充沛资金,据报告捐款超过3.84亿美元。向为期三个月的计划提供的这一支助至关重要,具体而言,它使联合国及其伙伴能够扩大行动、重新分配库存并维持应急方案。

但是这还远远不够。叙利亚人道主义应急计划的资金仍然严重不足,在地震前所需的48亿美元中,仅收到3.63亿美元。这还不到总需求的8%。6月举行的布鲁塞尔会议对叙利亚而言将是一个至关重要的时刻。正如地震后所看到的那样,现在比以往任何时候都更需要广大捐助方提供慷慨支助。

2月6日的地震距今已有近三个月,叙利亚整体人道局势的严重程度更加明显,这既表现为局势覆盖面较广范围而且复杂,也表现为叙利亚人民处境脆弱。捐助方、实地当局、会员国和安全理事会的持续支助对于满足目前的人道主义需求仍然至关重要,对今后的需求更是如此。

主席 (以俄语发言): 我感谢道顿女士的通报。

我现在以俄罗斯联邦代表身份发言。

我们感谢特使裴凯儒和人道主义事务协调厅(人道协调厅)主任莉萨·道顿就叙利亚政治和人道主义局势所作的通报。

我们仍然认为，必须在联合国的协助下并严格按照第2254（2015）号决议促进叙利亚的政治解决进程，即由叙利亚人主导和叙利亚人自主的进程，此外别无选择。在这方面，我们支持裴凯儒先生作出调解努力，在尊重阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整原则的情况下，在没有任何外来干涉的情况下，推进叙利亚解决进程。

同时，我们认为裴凯儒先生必须严格遵守安理会有关决议规定的授权任务，其核心是促进叙利亚内部对话，包括在宪法委员会的框架内，这是叙利亚举行内部直接对话的最佳形式。我们坚信，只要有政治意愿，就能在照顾到叙利亚各方利益的情况下，克服在恢复宪法委员会工作方面出现的困难。与全面恢复起草委员会的工作有关的技术问题尚未解决，但是这不应当成为任何消极怠工的借口。与此同时，我们认为，关于叙利亚人今后几轮内部协商框架的主要决定应由叙利亚人自行作出。

在此背景下，局势仍然充满紧张。在北部地区采取军事行动的威胁仍然存在。美国及其盟友的非法外国军事存在依然盘踞在幼发拉底河流域和坦夫地区。我们仍然对余烬不灭的恐怖主义温床感到担忧，主要是在伊德利卜。以色列加紧对叙利亚领土实施空袭。令我们感到不安。自今年年初以来，已经实施了10多次这样的袭击，两次致使阿勒颇国际机场瘫痪。该机场被用于向毁灭性地震受害者运送人道主义援助。此类军事行动侵犯叙利亚和阿拉伯邻国主权，而联合国领导人也没有作出任何反应，令人深感遗憾，应当受到谴责。

好消息包括，我们注意到叙利亚回归阿拉伯大家庭的自然进程加快了步伐。在我们的协助下，大马士革和安卡拉正在利用阿斯塔纳模式带来的好处实现关系正常化。我们打算同我们在阿斯塔纳进程中的伙伴伊朗和土耳其一道，继续为阿拉伯叙利亚共和国实现长期正常化做出贡献。

关于该国局势所涉及的人道主义问题，正如我们今天听到的那样，局势仍然极其困难并继续恶化。叙

利亚-土耳其边境沿线的地震后果还没有得到克服。我们必须指出，该国各地的普通叙利亚人不断增长的需求和遭遇的问题并没有阻止西方捐助者试图将提供人道主义援助问题政治化，同时将其用作向大马士革施压的工具，并破坏叙利亚主权和领土完整。实际上，西方和联合国的援助目前只能到达不受大马士革控制的地区。西方国家尽管要尽花招百出，也无法掩盖这一点。数字不言自明。人道协调厅为地震发出紧急呼吁，获得了97%的资金，而旨在向政府控区提供援助的传统联合国叙利亚人道主义计划只获得了8%的资金。然而，美国像其欧洲伙伴一样，掠夺叙利亚自然资源，抓住一切机会重申，除非启动政治过渡，否则，它不会为叙利亚的冲突后恢复出一分钱，不会解除制裁，也不会缓解对大马士革的孤立。与此同时，得到西方资助的黎凡特解放组织武装分子正在公开破坏跨线车队前往伊德利卜，并索要贿赂，否则就不允许它们通过，使之无法将物资送达到有需要的人手中。这种行动是对国际社会和安理会的直接挑战。我们不能接受这样一个事实，即尽管安全理事会以协商一致的方式做出了决定，但自2021年8月以来，只有10支车队被派往冲突降级区，其中最近的一支也是今年到目前为止唯一的一支车队是在1月8日派出的。除此之外，还有三次前往泰勒艾卜耶德的有限的任务行动。除了允许使用巴布哈瓦过境点（其任务授权将于今年7月10日到期）之外，大马士革还允许联合国在三个月内使用另外两个过境点（巴布萨拉姆和拉伊），实际上，这似乎消除了联合国解除跨线运送障碍的热情。

我们想强调的是，如果我们在安全理事会的西方同事继续假装什么都没有发生，无视已被列入国际名单的恐怖分子正在破坏安理会决定的事实，我们将得出必要的结论，并在就即将于7月是否延长跨境机制问题制定我方的立场时考虑到这些结论。该机制早就耗尽了其潜力，当然没有实现其人道主义目标，2月份的悲惨事件就是明证。此外，西方制裁对叙利亚境内国际人道主义应对工作产生的负面影响所引起的问题正在我们眼前恶化。我们继续敦促联合国不要保持沉默，也不要掩盖问题，而是要对其进行适当的评估。

在昨天关于叙利亚问题的定期非正式互动对话中，我们听到了很多关于单方面制裁对叙利亚普通民众生活产生直接影响的例子。这就是为什么美国及其盟友关于制裁的定向性质及其所谓的有效豁免的任何说法在今天听起来都特别虚伪。

考虑到我们今天列举的趋势和事实，毫无疑问，在叙利亚境内提供人道主义援助方面，我们正在接近紧要关头。我们西方同事的两面派行为及其利用人道主义杠杆作为对大马士革施加压力的工具的企图已经变得十分明显，联合国领导层不能继续无视这一问题。该是直言不讳的时候了。没有公正的评估和安全理事会帮助所有需要援助的叙利亚人的真正意愿，努力维持安理会目前向叙利亚提供人道主义援助的参数就毫无意义。这取决于我们的西方同事。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和杜登司长的通报。

13年前，巴沙尔·阿萨德以残酷镇压回应和平抗议。阿萨德政权拘留、折磨和谋杀了包括儿童在内的平民，并拒绝通过外交努力结束这场已经夺走50多万人生命、摧毁叙利亚经济和迫使数百万人逃离家园的战争。安理会和国际社会通过第2254（2015）号决议商定了结束冲突的途径。尽管特使及其团队做出了不懈努力，但阿萨德政权多年来拒绝直接谈判，并一直在破坏宪法委员会的工作。俄罗斯声称支持叙人主导的政治进程，但出于与叙利亚或叙利亚人民无关的原因，为宪法委员会设置了额外的路障。

由于缺乏政治进展，叙利亚人民继续面临巨大挑战。超过13万名叙利亚人下落不明，在政府监狱或拘留中心遭受折磨或失踪，据信已被叙利亚政权、达伊沙等恐怖组织或其他冲突方杀害。我们曾希望在阿萨德2022年4月大赦之后会有更多人获释，但结果只释放了500人，其中许多人身体瘦弱，据报道有些人失去了记忆或患有创伤或精神疾病，而另一些人则受到身体伤害。自那一次释放以来，任意拘留和强迫无辜男

女和儿童失踪的野蛮行径一直没有停止。叙利亚继续向更广泛的地区输出不稳定。该政权允许俄罗斯将叙利亚作为一个后勤节点，向非洲输出其破坏稳定的活动，并向非洲地区供应大量毒品。

在此背景下，美国不会与阿萨德实现关系正常化，我们也要强烈劝阻其他国家这样做。如果没有实行真正、全面和持久的改革并在政治进程方面取得进展，我们就不会解除对阿萨德的制裁，也不会支持重建。我们再次呼吁在全国范围内停火，人道地释放被不公正拘留的人，澄清包括死者在内的失踪人员的命运，并呼吁阿萨德政权最终真诚地参与政治进程。

在人道主义方面，叙利亚人民的需求是自冲突开始以来最大的时候。正如我们今天听到的那样，数百万人仍然在境内流离失所，或者在邻国或更远的地方寻求避难。我们欣见有报道称，联合国已将其跨境行动规模恢复到地震前水平，联合国的援助再次送达叙利亚西北部数百万人手中，跨境运送了粮食、卫生、住所、水和卫生用品。显然，扩大准入对叙利亚人民产生了积极的影响。跨境准入显然是无可替代的。我们致力于支持执行第2672（2023）号决议，包括跨线运送援助物资。我们敦促各方消除在向叙利亚各地跨线运送人道主义物资方面的障碍。

最后，美国继续拒绝接受任何关于美国制裁阻碍人道主义援助的说法。我们坚持对这些制裁实行严格的人道主义例外，并欢迎与联合国和其他方面进行真诚的讨论，以解决人道主义行为体因美国的行动而无法开展人道主义活动的任何具体情况。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以英语发言）：我代表叙利亚人道主义问题共同执笔方巴西和瑞士发言。

我首先要感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长杜登女士通报宝贵的最新情况。他们分享的情况表明，叙利亚的人道主义局势非常严峻，需求比以往任何时候都更大。

叙利亚旷日持久的武装冲突造成了我们这个时代最严重的人道主义危机之一。地震的影响给叙利亚平民带来了更多的痛苦和创伤。必须考虑重大自然灾害

的长期影响，这种影响将远远超出最初应急反应的范围。越来越严重的粮食不安全目前影响到叙利亚全国多达1200万人，而且他们越来越无力维持生计，这让许多叙利亚人的处境更加艰难。

过去12年对叙利亚境内水和卫生基础设施的影响导致该国暴发了霍乱疫情，尤其影响到幼儿。供水有限，环卫设施不足，这会增加疾病爆发的风险。社会和经济结构受到侵蚀，这可能会加速供水系统等关键基础设施的崩溃，进而会引发更多的公共卫生问题。地震给负担过重的社区增加了另一个层面的脆弱性。住所不足，过度拥挤；流离失所；以及获得水和保健服务的机会不均等，都是不人道的生活条件，会进一步加剧这些风险。

为了使联合国及其伙伴能够应对和预防这种挑战，为叙利亚地震紧急呼吁和该国2023年人道主义应急计划提供资金至关重要。人道主义应急计划的所有支柱，包括第三个支柱，都应获得资金。复原力和早期恢复活动有助于改善生计和增加获得基本服务的机会。正如秘书长60天报告(S/2023/284)明确概述的那样，跨境援助仍然是确保向最弱势者运送人道主义援助物资工作不可或缺的一部分。叙利亚政府在地震后采取的措施有助于拓宽包括联合国工作人员在内的各行为体向弱势民众提供援助的途径。我们希望，扩大准入以及为准入提供便利的举措能够按照人道协调厅的评估需要多久就持续多久。

巴西和瑞士再次呼吁各方协助给予人道主义援助及时、不受阻碍和可持续的准入。一切形式的援助，包括跨境援助和跨线援助，都是必要的。在这方面，我们欣见，叙利亚西北部人道主义准入情况有所改善，包括增开了两个过境点，联合国机构间跨境运送援助物资次数也很多。此外，我们再次回顾，所有各方都必须遵守国际人道法规定的义务。这包括采取具体措施，防止和尽量减少武装冲突对儿童等最弱势者的影响。若无政治解决方案，叙利亚就不会有持久和平，人道主义需求就会持续存在。在叙利亚人民亟需援助的时候，国际社会有道义和人道主义责任不抛弃他们。安全理事会应将叙利亚人民的福祉摆在其决策的

核心位置，一致支持这项人道主义要务。

(以法语发言)

让我以我国代表的身份就叙利亚政治局势补充几点意见。

正如我们刚才从裴凯儒特使那里听到的那样——我感谢他所作的通报——第2254(2015)号决议今天仍然具有现实意义。根据第2254(2015)号决议界定的标准，目前在该地区进行的努力应首先注重为特使促成一项将确保该国和该地区和平与安全的政治解决方案铺平道路。瑞士支持特使在这方面所作的努力。我们还仍然愿意在日内瓦主办任何旨在促进叙利亚持久和平的会谈或举措。冲突和诸多侵犯叙利亚人基本权利事件至今已12年有余，必须在国家层面实行停火。在该国所有地区，民众特别是儿童的痛苦因敌对行动持续发生和有时复发而加剧。在这方面，瑞士呼吁安全理事会成员继续一致呼吁使局势降级。

没有正义就不会有持久和平。面对严重违反国际法的行为，瑞士愿重申全力支持人权理事会阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会以及协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，其工作对于打击有罪不罚现象至关重要。叙利亚社会所有组成部分的承诺对于推进和平也是必要的。根据第2254(2015)号决议，瑞士再次强调必须让叙利亚妇女充分、平等和切实参与影响其未来、需求和愿望的决策。这包括让她们参与政治进程和所有旨在解决冲突的努力。在这方面，至关重要的是，叙利亚妇女应能够不用再担心遭受歧视或性别暴力侵害。

耿爽先生(中国)：我感谢裴凯儒特使和Doughten司长的通报。

当前，叙利亚政治进程仍深陷僵局，恐怖分子在叙利亚境内活动依旧猖獗。裴凯儒特使在十分困难的情况下继续推动恢复宪法委员会核心小组会议，推动各方根据“行动对行动”的思路相向而行、建立互信，中方对此表示赞赏。无论冲突持续多久，最终都要政治解决。中方鼓励各方从叙利亚人民福祉出发，积极

配合特使工作,争取政治进程早日取得进展。叙利亚同地区国家近期积极开展互动,对外释放出积极信号。希望有关进展能够为叙利亚政治进程注入新的动力。国际社会要共同打击叙利亚境内的“伊斯兰国”、“支持阵线”、“东伊运”等恐怖组织,尽量缩小其活动范围,控制其危害影响,并共同阻止对恐怖势力的纵容、包庇或政治利用。

叙利亚人道局势依然严峻。国际社会应当把对叙利亚的人道援助和灾后重建有机结合起来,推动叙利亚人道状况得到根本改善。要大力推进跨线救援工作。中方赞赏叙利亚政府简化审批流程,为跨线救援提供便利,敦促叙利亚西北部实控方停止对跨线救援设置障碍。要保障充足的人道投入。灾难面前,人道投入只能增加,不能减少。我们呼吁国际社会为叙利亚人道应急响应计划提供充足的资金支持。要统筹推进早期恢复项目建设,秘书处要同各方密切协商,积极做好谋划。

过去一个月,至少115名叙利亚平民被战争遗留爆炸物夺去生命,相关工作要尽早纳入早期恢复范畴。要全面解除非法单边制裁。有关国家在地震后宣布临时性放宽或暂停对叙利亚的单边制裁,此举不能掩盖长期单边制裁带来的系统性损害。有关国家应立即无条件解除对叙利亚的非法单边制裁,停止加剧叙利亚的人道主义灾难。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和丽莎·道顿作了颇有助益的通报。我还要赞扬人道主义事务协调厅、人道主义机构和非政府组织在最近几个月存在的特别具有挑战性的情况下所做的工作。

2月份发生的地震加剧了严峻的人道主义局势,并给西北部开展的行动增添了更多的复杂性。同时,正如特使概述的那样,冲突仍在继续。2月6日至4月10日期间,叙利亚政权及其盟友在地震受害者栖身的营地附近实施了地面攻击。一所学校以及一些医疗设施、市场和礼拜场所被击中。

人道主义工作者开展行动所需的条件一清二楚:

可通过各种方式向所有叙利亚人提供援助的定期和可预测的人道主义准入。道顿女士的通报强调了这一点。不知道巴布拉伊过境点和巴布萨拉姆过境点在下个月之后是否仍会开放,这种情况会损害人道主义工作者安全规划和运作的的能力。付出代价的是需要他们帮助的叙利亚人。我想明确表示,安理会必须做好采取行动的准备,确保人道主义人员能够援助所有叙利亚人,包括叙利亚西北部的410万民众。

正如我们多次说过、今天将要再说一遍的那样,政治解决是结束叙利亚人民苦难的关键。第2254(2015)号决议仍然是今后享有和平、不会破坏广大地区稳定的叙利亚的基石。如果不实现停火,叙利亚人将无法重建生活。如果没有民族和解和释放被拘留者的承诺,就不能保证难民安全返回祖国。如果不提供失踪人员的信息,家属将永远无法知晓亲人的遭遇。这些是走向可持续和平的要素。我们欢迎为推进这种和平做出切实努力,并敦促叙利亚政权立即本着诚意参与进来。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢裴凯儒先生和道顿女士的通报。我谨强调两点。

结束叙利亚人民苦难的唯一办法是政治解决叙利亚冲突。正如我们每个月都在重复的那样,叙利亚的战争仍未结束。正因为如此,法国呼吁立即实现全国停火,并提醒安理会,袭击民用基础设施违反国际法。执行第2254(2015)号决议的规定将有可能为持久和平奠定基础。然而,叙利亚政权及其盟友无视这一路线图。该政权拒不真诚参与联合国主导的政治进程,而宪法委员会受到俄罗斯的挟制,已将近一年没有开会。在这种蓄意阻挠的背景下,法国重申全力支持裴凯儒特使牵头的调解努力。

鉴于在叙利亚所犯罪行的严重性,法国将继续打击有罪不罚现象。必须让对战争罪和危害人类罪负有责任者对其行为负责。联合国广泛记录了该政权监狱和拘留中心内的系统性暴力行径,这只是该政权残暴行为的一个例子。欧洲的制裁旨在为施暴者的施暴空间设置障碍。

自最近地震以来开始的正常化努力无法以可持续的方式给叙利亚带来稳定。如果不开展政治进程，叙利亚将继续破坏该地区的稳定，腐败、恐怖主义、芬乃他林毒品以及难民没有可能回返等现状将继续存在。正因为如此，欧洲联盟最近通过了针对参与贩运芬乃他林的个人和实体的新制裁。对于叙利亚人民、该地区各国和整个国际社会，前景渺茫是不能接受的。因此，我们继续在政治进程方面提出要求，这意味着该政权必须采取切实行动，启动真正的进程。

必须明确的是，满足叙利亚人的人道主义需求是道义上的要务，但这并非政治解决办法。同过去12年一样，法国动员起来支持和援助叙利亚人民。自地震发生以来，我们已经捐助2600万欧元，这还不算已经运送的40吨应急装备。2月6日的地震使本已严峻的形势愈加复杂，我们现在必须应对这一新的现实。至关重要的是要确保以一切可用手段提供援助。地震表明需要多个跨境准入点，但由于该政权的性质，叙利亚境内的人道主义行动仍然难以开展。通过跨界机制和跨境车队运送援助仍然是双重需要，法国对1月底以来跨境车队停运感到遗憾。过去12年的残暴镇压造成了21世纪规模最大的人口流离失所。1200万流离失所者和难民渴望在具备必要的条件后返回叙利亚的家园，但情况仍然并非如此。

国际社会的地震赈灾工作无法消除现实。责任是不可推卸的。叙利亚的人道主义局势是灾难性的，这主要是因为该政权对其民众实施了大规模罪行。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和道顿女士的通报。

叙利亚人民刚刚进入他们陷入更深的绝望、贫困和毁灭的第13个年头，而且看不到尽头。降临到他们头上的人道主义灾难如此之大，简直无法想象。灾难性的地震和洪灾以及持续不断的暴力只会加剧无尽的苦难。在这种不堪忍受的逆境中，叙利亚人民应该能够依靠我们给予同情并致力于承诺把他们的困境置于我们审议工作的核心。将人道主义援助以及为亟需帮助者提供援助政治化绝无道理可言。援助必须以

人为本，按需提供。正是本着这一精神，我们支持畅通无阻地向叙利亚境内所有有需要者提供人道主义援助。需求必须决定准入。巴布萨拉姆和拉伊两个过境点的重新开放是值得欢迎的措施，旨在满足日益增长的需求，只要需要，就必须保持它们开放。我们重申我们的立场，即必须通过各种方式，包括跨境和跨境援助，将援助送达有需要者的手中。我们依靠安理会拿出决心，团结一致，确保消除一切援助障碍。我们将继续与各方建设性地合作，确保安理会在7月份延长跨界机制。

叙利亚人民之所以陷于这种无法忍受的境地，原因在于叙利亚政权及其盟友，它们应对严重侵犯人权、包括蓄意以平民为目标的行为负责。我们国际社会必须继续努力结束暴力。我们呼吁阿萨德政权彻底停止对平民的无差别空袭和炮击，遵守国际人道法。

我们必须继续寻求叙利亚问题的持久和全面政治解决，并为根据第2254（2015）号决议，在妇女和民间社会充分、平等和切实参与下，实现真正的、包容各方的政治过渡铺平道路。我们完全支持裴凯儒特使努力全面执行该安理会决议，包括他采取循序渐进做法，推进政治进程和恢复宪法委员会工作。必须在区域和全球层面开展协调和持续的外交，推进政治进程。

如果没有过渡期正义，如果不充分追究所有严重侵犯叙利亚人民的行为的责任，就不可能实现迈向民主叙利亚的政治过渡。没有正义，和平、民主和繁荣的可能性仍然不过是幻想而已。我们如若纵容有罪不罚现象，将会危及叙利亚的未来。正因为如此，我们支持所有旨在消除有罪不罚现象和伸张正义的努力和机制，包括协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，也支持建立一个新机构以查明失踪人员的下落。

我们坚决支持安理会将叙利亚问题移交国际刑事法院，调查在那里犯下的暴行。我们对叙利亚人民要求正义和尊严的正当要求作出的回应，考验着我们

国际社会维护基本准则和原则的决心。我们必须重振叙利亚人民对国际社会的信心，并且加倍努力，从安理会内部做起，采取切实行动，满足他们的愿望。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢裴凯儒先生和莉萨·多滕女士的重要通报。

政治局势长期没有外交进展的迹象，看不到结束已进入第十三年的叙利亚危机的可能性。因此，我们强调需要加紧努力，在维护叙利亚主权、独立和领土完整的情况下打破目前的政治僵局。在这方面，阿拉伯联合酋长国认为，阿拉伯外交能够为结束叙利亚和其他阿拉伯危机作出重要贡献。因此，我们强调本月在吉达举行的海湾合作委员会、埃及、约旦和伊拉克协商会议的最后声明，其中重申政治解决方案是克服叙利亚危机的唯一途径，并强调需要阿拉伯领导人在为此作出的所有努力中发挥作用。这包括建立必要的机制和加强阿拉伯国家之间的协商，以确保这些努力取得成功。我们赞赏沙特阿拉伯王国的努力及其召开此次重要会议的倡议。

我们也强调支持国际努力和秘书长叙利亚问题特使工作的重要性。与此同时，我们重申需要结束不久前强加给宪法委员会的瘫痪状态。该委员会是在没有外来干涉或强加手段的情况下，开展建设性、全国性、叙利亚人所有、叙利亚人主导的对话的唯一平台，从而推进制宪进程。在政治层面作出努力的同时，必须继续填补安全漏洞，以便创造有利于恢复稳定的环境。这包括打击恐怖主义，特别是在恐怖团体继续发动袭击之际，正如我们最近在代尔祖尔和哈马省农村看到的那样。还必须在叙利亚所有地区实现全面的全国停火，外国对该国的干涉必须停止。

关于人道主义局势，我们认为，尽管紧急救济援助很重要，但事实证明，它不足以改善叙利亚严重的人道主义危机，因为这是一个临时的、不可持续的办法。必须努力找到截然不同的长期解决办法，特别是考虑到2月6日地震对叙利亚人的严重影响。最重要的是，不要将人道主义局势政治化，并支持旨在恢复和

重建基础设施和公共设施的项目。叙利亚人理应过上尊严的生活，并获得饮用水、电力和医疗保健等基本服务。我们注意到，数十万叙利亚人住在帐篷里，这些帐篷缺乏最基本的必需品，在恶劣天气条件下也不可靠。从这一角度出发，在阿拉伯联合酋长国支持恢复和重建阶段的人道主义努力的背景下，我们启动了一个项目，为拉塔基亚省七个地区近6000名受地震影响的叙利亚人提供1000套预制住房。

我们继续探索可持续方法来应对日益增长的人道主义需求，强调需要通过所有合适的路线进入所有受地震影响的地区。令人遗憾的是，自地震发生以来，由于恐怖主义团体公然无视人道主义价值观和原则，任意阻挠，跨界援助没有送达叙利亚西北部，这加剧了平民的苦难。我们强调，需要根据第2672（2023）号决议，努力确保跨境援助不受阻碍地送达有需要的人手中。我们还强调，需要尽一切努力，促进叙利亚难民安全、有保障、有尊严、体面地自愿返回家园。我们还强调，必须应对他们的人道主义需求，并在实施早期恢复和重建项目时考虑到这一点。

最后，迫切需要在多个层面作出努力，以便叙利亚人民能够克服已经持续了12年多的人道主义苦难，恢复正常生活，重新发挥他们为阿拉伯文化和文明增色添彩的历史作用。

弗雷泽夫人（马耳他）（以英语发言）：我感裴凯儒特使和多滕主任今天的发言。

正如我们刚才听到的那样，叙利亚人民继续艰难应对诸多复杂的人道主义、保护和政治危机。如此巨大的需求量明确提醒我们，急需在叙利亚取得切实、公正的政治进展。在2月份土耳其-叙利亚地震之后，短期人道主义需求也被一些新的复合保护需求取代。这方面的例子包括迅速建立集体庇护所，支持失去住房的家庭。根据联合国难民事务高级专员公署保护部门在叙利亚进行的评估，过度拥挤、安全空间有限以及水、卫生设施和卫生用品分配不足增加了遭受性别暴力的风险。受访者还报告了地震发生以来他们承受的严重心理压力和创伤，这在儿童当中尤其普遍，他

们表现出不同寻常的哭泣、悲伤、噩梦和害怕噪音的行为。我们知道当前需求巨大，同时呼吁联合国及其所有执行伙伴确保为妇女和儿童提供充足而适当的住所，她们有特别的隐私和保护需求。

在悲剧不断上演的背景下，我们再次极其失望地听到叙利亚东北部和西北部持续发生炮击和空袭的消息，这导致更多平民死亡。马耳他还对4月16日哈马省30多名平民被残忍杀害感到严重不安，施害者是达伊沙。这一事件再次严峻地提醒我们，叙利亚普通平民每天都面临着危险。马耳他再次强调，迅速、安全和不受阻碍地向叙利亚所有有需要的人，包括鲁克班难民营的人员提供人道主义援助是非常重要的。我们欣见，人道主义援助持续通过巴布哈瓦过境点运送，最近获得授权的巴布萨拉姆和拉伊过境点也给予了支持。至关重要的是，这些过境点应保持并延长开放，通过它们运送的拯救生命和维持生命的援助应畅通无阻。

在这方面，我们也表示希望看到通过联合国跨境计划向东北部和西北部提供更多人道主义援助。我们感到遗憾的是，自我们上次会议（见S/PV.9291）以来，没有对西北部开展任何援助任务。我们呼吁有关各方以及对它们有影响力的各方为在叙利亚以各种方式运送人道主义援助提供便利。尽管战争已持续十多年，但没有一个团体能够单独解决这场冲突。马耳他再次强调根据第2254（2015）号决议在叙利亚取得政治进展的重要性。这种进展必须包括妇女充分、平等和有意义的参与。现在比以往任何时候都更需要可信、包容和可持续的政治过渡。这场冲突没有军事解决办法。

我们仍然相信，向前迈进的行动也必须植根于公正和平概念。在这方面，马耳他重申，在涉及严重违反国际法的人时，支持基于正当程序的追责和过渡期正义。我们再次呼吁各方在日内瓦重新召集宪法委员会的工作。数百万寻求并理应获得和平的叙利亚人必须被置于政治中心。

关于失踪人员的下落和命运的信息仍然至关重

要。各方有能力在透明和可核查地释放被任意拘留在叙利亚的人员方面取得有意义的进展，并提供关于失踪人员的下落和命运的信息。这些步骤将有助于减轻成千上万渴望知道其亲人下落的家庭的痛苦。

最后，叙利亚人民需要同时实现政治进展和获得人道主义确定性。我们安全理事会成员有责任尽自己的一份力量支持这一点，正如实地各方有责任尽自己的一份力量一样。

比昂先生（加蓬）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员），即加纳、莫桑比克和我自己的国家加蓬发言。

我们感谢秘书长特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长Lisa Doughten女士作了富有启发性的通报。

我们欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其共和国的代表参加今天的会议。

自2月6日以来，已经面临12年冲突的叙利亚同邻国土耳其一起遭受了数次地震和余震，从而陷入无法形容的混乱之中。伤亡极为惨重，造成人员伤亡、苦难和基础设施破坏。在叙利亚，6000人死亡，数万人受伤，35万人成为国内流离失所者，这还不包括对基础设施造成的大规模破坏，世界银行估计这一损失高达52亿美元。

持续的人道主义危机影响了叙利亚人满足其眼前粮食需求和维持生计的能力，约1210万人面临严重的粮食不安全状况。在冠状病毒病和霍乱疫情的背景下，在阿拉伯叙利亚共和国北部可靠获得安全和充足的水仍然是一个挑战。

我们要赞扬联合国及其合作伙伴与叙利亚人一道在实地作出的坚定不移的承诺。国际社会的动员也不甘示弱，于3月20日在布鲁塞尔举行了国际捐助方会议，以支持叙利亚和土耳其的民众。尽管如此，我们呼吁更广泛地支持叙利亚人道主义应急计划，包括早期恢复和生计。不幸的是，这方面的资金仍然不足。

（以法语发言）

非洲三成员对叙利亚境内持续的敌对行动感到关切, 尽管地震引发了更多苦难, 而且无数次呼吁在全国实现停火。在叙利亚北部, 敌对行动继续加剧平民的痛苦, 使他们面临死亡、受伤和流离失所的危險。据联合国人权事务高级专员办事处称, 共有58名平民, 包括4名妇女和8名儿童, 在敌对行动中丧生。此外, 至少有33名平民受伤, 包括8名妇女和7名儿童。

因此, 我们再次呼吁冲突各方遵守国际人道主义法规定的义务, 包括确保在其军事行动中始终不伤害平民和民用物体。与此同时, 我们呼吁对冲突各方有影响力的所有国家说服他们确保保护叙利亚平民。

我们也再次呼吁在叙利亚立即停火, 以便利向受害者提供援助。我们敦促所有各方在人道主义需求和紧迫性必须占上风的这一时刻搁置分歧。对非洲三成员来说, 获得紧急救济是动员的基石。因此, 我们再次欢迎叙利亚总统巴沙尔·阿萨德决定, 除开放巴布哈瓦过境点外, 还授权开放位于巴布萨拉姆和拉伊的两个新过境点, 为期三个月。我们希望, 鉴于实地人道主义局势极为严峻, 叙利亚政府将在2023年7月授权与联合国合作, 延长向所有有需要的人跨境运送人道主义援助。我们感兴趣地注意到, 继另外两个过境点开放之后, 人道主义援助进入叙利亚西北部的情况有所改善。自2月14日以来, 联合国在叙利亚西北部执行了约47项机构间跨境运送任务。

重要的是解决被拘留者问题, 包括促进释放老年人、妇女和儿童等被拘留的弱势群体。澄清失踪人员状况也是一项重要的建立信任措施。这方面的进展将进一步积极推动裴凯儒特使在政治轨道上的循序渐进做法。此外, 虽然我们注意到最近在多项单边制裁制度中推出了与地震有关的永久豁免, 但我们再次呼吁解除这些制裁, 以免阻碍为有需要的叙利亚民众提供救济的努力。

莫桑比克、加纳和加蓬认为, 冲突各方必须抓住地震带来的支持和关注的势头, 参与政治进程, 以解决助长叙利亚冲突的根本问题。这意味着在裴凯儒特使的主持下, 以包容的方式走参与叙利亚人内部对话

的道路, 以期根据第2254 (2015) 号决议全面解决叙利亚危机。

我们密切关注裴凯儒特使与包括妇女在内的民间社会的协商, 这是政治进程和建设持久和平努力的一个重要组成部分。我们鼓励叙利亚政府制定立法和政策措施以确保性别平等, 我们呼吁各方尊重妇女和女童的人权。

最后, 非洲三成员呼吁所有利益攸关方和整个国际社会为了叙利亚人民的利益, 在严格的人道主义框架内行事, 远离任何政治化。

志野夫人 (日本) (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使和Doughten女士作了颇有见地的通报。

叙利亚危机现已进入第十三个年头, 而2月地震造成的破坏仍在持续。生活在霍乱之中并缺乏住所、水和电的叙利亚人民的困境仍然令人绝望。

自2月以来, 除了巴布哈瓦过境点之外, 另外两个过境点巴布萨拉姆和拉伊的开放是向受灾地区运送紧急援助的生命线。尽管如此, 这场灾难的规模和持续影响意味着亟需更大的国际支持。

联合国和叙利亚政府所商定这另外两个过境点的三个月初始期限将于5月中旬届满。鉴于叙利亚西北部大多数民众完全依赖联合国援助, 我们强烈呼吁叙利亚政府延长其决定。

本月, 日本主办了七国集团外长会议, 我们在会上重申继续支持地震灾民, 并强调畅通无阻的人道主义援助的重要性。在联合国人类住区规划署的支持下, 我们的同事、叙利亚问题特别协调员三宅先生最近访问了阿勒颇, 这让我们掌握有关实地恶劣条件的一手信息。除了联合国的紧急呼吁之外, 我们还呼吁国际捐助者更多地参与叙利亚的人道主义应急计划。

只有政治方案才能真正解决叙利亚危机, 日本仍然致力于第2254 (2015) 号决议概述的进程。因此, 我们感到遗憾的是, 政治进程仍然停滞不前, 看不到解决办法。我们敦促有关各方建设性地参与裴凯儒特使的逐步解决办法。我们还感到关切的是, 宪法委员

会已将近一年没有开会了。该机构是实现全面政治解决的重要平台,不应由于与叙利亚无关的任何政治原因而受到破坏。

最后,10万多名失踪叙利亚人的问题仍然是一个主要关切。日本感谢特使继续优先处理这一问题,包括与叙利亚政府进行接触。我们也赞赏秘书长的报告(A/76/890),其中提议通过大会设立一个新机构,以查清失踪人员的下落,并向受害者、幸存者和失踪人员家属提供适当支持;我们将建设性地参与这项提议的工作。

没有解决叙利亚危机的魔棒,但我们必须努力援助有需要者,同时在各方之间建立信任,以最终实现政治解决。安全理事会必须发出一个强有力、一致的信息,即它不会抛弃叙利亚人民。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):巴西感谢裴凯儒特使以及人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长莉萨·道顿女士所作的翔实通报以及所提供的最新情况。

关于人道主义问题,巴西赞同瑞士代表以共同执笔方名义所作的发言。我现在将以本国代表的身份谈谈这场冲突的政治层面。

巴西仍然对叙利亚的总体局势深感关切。我们感到震惊的是,敌对行动仍在继续,特别是在东北部,给平民造成苦难,致使他们面临死亡和伤害,甚至在地震刚发生后就进一步流离失所。巴西赞同秘书长呼吁各方力行最大克制,尊重叙利亚的主权和领土完整,并维持商定的停火。根据国际人道法,必须立即停止对平民和民用基础设施的所有袭击。

正如秘书长在其最近报告中指出的那样,叙利亚东北部霍尔营地和其他难民营的局势仍然悲惨。在这方面,我们赞同秘书长呼吁支持这些营地的居民安全、体面地自愿返回其所选择的地区。

巴西坚信,只有一个由叙人主导和自主的进程才能为这场旷日持久的冲突带来持久的政治解决。第2254(2015)号决议提供一个路线图,可以为可持续

和平铺平道路,恢复叙利亚的统一和主权。我们感谢特使为促进执行其条款作出努力,包括与主要利益攸关方进行持续接触。

重建各方之间真正对话的道路是关键,这包括重新召集宪法委员会核心小组会议。尽管如此,巴西同意裴凯儒先生的评估,即仅仅计算正式会议次数是不够的。我们需要新的政治意愿。如果这个核心小组恢复活动,它应当真正参与弥合分歧,努力取得有利于和平、稳定与和解的结果。人们对具体成果期待已久。我们赞赏地注意到,特使继续通过妇女咨询委员会和叙利亚民间社会支助室来促进叙利亚人内部对话。

在最近这份报告(S/2023/284)中,秘书长表示希望地震后的支持和关注能够转化为新的活力,并在政治轨道上取得切实进展,以解决导致冲突的根本问题。这也是我们的希望。巴西认为,在地震之后看到的协作,包括区域平台上的协作,表明可以开辟一条前进的道路。我们期待该区域的目前动态将为叙利亚的稳定作出积极贡献。

佩雷斯·洛塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我们感谢裴凯儒特使以及人道主义事务协调厅人道主义筹资和资源调动司司长莉萨·道顿女士所提供的信息。

正如预测的那样,叙利亚的人道主义局势继续急剧恶化。据世界银行称,旷日持久的战争以及地震的影响致使880万人处于多层面危机局势之中,其代价高达5.2万亿美元。

在这种复杂的情况下,我们看到不断增多的霍乱病例、获得安全水源的危机以及医疗保健服务的崩塌;我国代表团确认并支持裴凯儒特使以及联合国实地工作队继续向依赖人道主义援助生存的叙利亚人民提供援助的工作。

我们赞扬地震应对计划所取得的成果。由于这些成果,学校已经重新开放,人口稠密地区的废墟已经清除,紧急避难所得以建立,确保供水和卫生的干预措施已经实施,此外还有早期恢复项目,通过开办小企业来促进生产活动的重启。

然而，我们对大批人被迫在叙利亚各地迁移感到关切。据估计，35万名叙利亚人没有固定的住所。处于流动状况的人口，特别是妇女和孤身儿童面临的风险和威胁是最大的挑战之一。

我们还看到，越来越多的人面临粮食不安全、基本必需品价格上涨、找不到体面工作的状况，并对是否确实有希望创造有利条件，根据第2254 (2015) 号决议实现政治解决冲突感到绝望。

我们同秘书长一道呼吁叙利亚政府紧急回应关于大约10万名失踪人员下落的问题。

厄瓜多尔强调，亟需确保现有机制能够对侵犯人权和违反国际人道主义法行为进行彻底、独立和公正的调查，以便在主管实体面前起诉责任方。

我国代表团感到遗憾的是，在平民面临这种岌岌可危局势的时候，安全事件继续记录在案。这些事件包括空袭、引爆简易爆炸装置、有选择的暗杀、绑架、爆炸以及袭击检查站，所有这些都威胁平民和战略基础设施的生命安全，并且违反国际人道主义法规定。

厄瓜多尔敦促各方在该国所有地区实现最终停火，从而使人道援助能够不受阻碍地送达最需要的人手中。我们还希望巴布萨拉姆和拉伊过境点将无限期开放，以保证通过一切可能手段持续分发人道援助。

我国代表团再次重申，我们致力于支持安全理事会有助于解决叙利亚人民严峻处境的举措。叙利亚政府的政治意愿以及地区国家和整个国际社会的承诺，是开始走上可持续和平和改善该国生活条件道路所不可或缺的。

主席（以俄语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

萨巴格先生（叙利亚）（以阿拉伯语发言）：请允许我感谢裴凯儒特使和道顿女士所作的通报。

正当叙利亚人民努力应对困难和复杂的人道主义局势以及2月6日叙利亚遭受的毁灭性地震的影响时，以色列占领军却在过去几周和几天加紧了对叙利

亚主权领土的袭击。非法驻扎在叙利亚东北部的美国军队持续侵犯叙利亚主权，掠夺叙利亚的资源 and 财富。此外，各种恐怖团体继续袭击平民，从而阻碍人道主义援助送达叙利亚西北部受影响地区的人民手中。此外，由于非法单方面措施，经济恐怖主义措施和集体惩罚措施继续强加于叙利亚人民，阻碍改善人道主义局势和满足叙利亚人民的人道需求。

叙利亚本着致力与阿拉伯国家建立兄弟关系的精神，正在努力加强与这些国家的关系。这符合阿拉伯和本地区的利益，在支持和帮助叙利亚人民克服当前挑战，包括恢复叙利亚全境的稳定和解放其所有土地方面发挥着必要作用。

叙利亚努力参与走向阿拉伯国家联合行动的进程。我们力求加强与阿拉伯兄弟国家的双边关系。为此，叙利亚共和国总统对阿曼苏丹国和阿拉伯联合酋长国进行了重要访问。

叙利亚外交和侨民事务部长以及叙利亚其他官员还对埃及、沙特阿拉伯王国、阿尔及利亚和突尼斯进行了工作访问，在访问期间，他们讨论了如何团结阿拉伯国家的努力，以维护我们各国人民的统一和领土完整并支持其国家机构的方式，为我们各国人民面临的危机达成政治解决方案。在这些访问期间，还强调了加强安全与稳定、打击一切形式和表现的恐怖主义以及加强合作打击毒品走私和贩运的重要性。

以色列继续袭击叙利亚领土，这些袭击影响了大马士革及其周边地区的住宅楼、民用机场和基础设施、南部地区、阿勒颇、霍姆斯及其农村。袭击导致无辜平民死伤以及重大物质损失。一个明显的巧合之处是，伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）恐怖组织继续不断将手无寸铁的平民作为袭击目标。该组织袭击了在哈马东部农村采集块菌的人们，在此期间，26名公民被杀害。

这些同步、协调的袭击揭示了伊斯兰国恐怖主义和以色列恐怖主义之间的相似之处，证明它们是一枚硬币的两面，其目的无疑都是延长叙利亚危机，耗尽叙利亚的资源。

阿拉伯叙利亚共和国再次警告以色列及其支持者当心这些鲁莽政策的危险, 这些政策正在将本地区推向大规模升级和另一个不安全和不稳定阶段。我们呼吁安全理事会负起责任, 谴责这些侵权行为, 努力制止这些行为, 确保这些行为不再发生, 并追究以色列的责任。

与此相关的是, 非法驻扎在叙利亚领土上的美利坚合众国部队对德尔祖尔省部分地区发动了袭击, 造成若干受害者和物质损失。这是侵略罪的真实体现, 这些部队对叙利亚及其人民犯下的各种其他罪行和违法行为均始于这一罪行。美国政府在这方面使用的任何借口都是企图为其公然侵犯叙利亚主权、统一和领土完整以及违反《联合国宪章》、国际法规则以及安全理事会相关决议的行为辩护, 但这种企图已告失败。

我国再次呼吁美国停止对叙利亚的敌对做法, 结束其在叙利亚领土上的非法军事驻留, 结束其对恐怖实体和分裂团体的支持, 并停止其对叙利亚自然资源和国家财富的有系统掠夺。

叙利亚呼吁安全理事会谴责一切形式侵犯阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的行为和对其内政的干涉, 包括西方国家代表团——其中一些是安全理事会成员——多次试图渗透进入叙利亚领土的举动。最近的一次此类企图是, 一些法国参议员于2023年3月31日对阿拉伯叙利亚共和国东北部地区的领土进行非法渗透。这个例子反映了整个欧洲、特别是法国的殖民主义心态。这是公然违反《联合国宪章》, 明显违反安全理事会的相关决议。

特别是在地震之后, 叙利亚向所有需要援助的人, 包括西北部的人民提供跨境人道主义援助的努力面临重大挑战, 因为该地区的恐怖主义组织拒绝援助车队通行。此外, 它们袭击了安全区, 并袭击冲突降级区内的叙利亚部队。令人遗憾的是, 安全理事会面对所有此类行为表现出令人怀疑的沉默和瘫痪。阿拉伯叙利亚共和国为应对地震的影响作出了非凡的努力, 包括通过一项主权决定, 开放巴布萨拉姆和拉伊两个新

的过境点, 为期三个月, 以确保向叙利亚西北部人民提供紧急人道主义援助。除了以创纪录的速度发放签证, 允许联合国工作人员和人道主义工作人员入境执行分配给他们的任务外, 我国还一揽子批准从内部提供援助。

然而, 对地震影响的人道主义反应要复杂得多, 范围也比仅仅满足受灾者的紧迫需要广泛得多。因此, 必须加紧努力, 采取切实举措, 扩大人道主义活动的范围, 包括将早期恢复项目的规模扩大一倍。昨天, 叙利亚政府通过了一项应对地震影响的全面计划, 旨在统一国家机构、民间社会行为体和国际组织的努力, 以恢复受灾地区。国家工作计划以人为本, 力求确保有尊严的生活条件。

美国和欧洲联盟对叙利亚实施的非法单方面胁迫性措施继续对改善人道主义局势构成日益严重的挑战, 并成为对叙利亚人民进行集体惩罚的工具。这些国家关于部分和暂时中止的说法是一种宣传, 企图减轻对它们的压力和批评。制裁制度的复杂性无助于消除可能希望参与向叙利亚提供援助的会员国、人道主义行为体、捐助者或金融机构的不确定性。因此, 这些例外并不是适当或足以应对人道主义需求的工具, 特别是在需要采取更全面的应对措施处理紧急情况和自然灾害时。

叙利亚要求美利坚合众国和欧洲联盟尊重《联合国宪章》、国际法原则和人权文书, 立即无条件地取消其强加给叙利亚的非法胁迫措施。

在结束发言之前, 我想提及一些国家继续企图干涉叙利亚内政。最近的一次尝试是一些国家企图强加一种新的政治化机制。这些国家声称, 这一机制将澄清叙利亚失踪人员的下落。它们依赖美国及其西方盟友传播的谎言。我国已表示反对建立任何不符合叙利亚人民最佳利益且未经叙利亚政府同意的机制。

叙利亚申明, 它将继续发挥国家作用, 搜寻在恐怖主义团体手中失踪的人员, 或因非法驻扎在叙利亚领土的美国部队及其盟友的犯罪和袭击而失踪的人员。叙利亚还将继续参与阿斯塔纳模式, 其中包括特

别关注失踪人员问题。

主席 (以俄语发言)：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言)：我们感谢裴凯儒先生和杜滕女士就叙利亚近期局势提供最新情况和翔实的通报。

正如今天的通报所强调，尽管联合国和人道主义组织做出了不懈努力，但叙利亚的人道主义局势仍然充满挑战，尤其是在2月6日地震之后。我们对叙利亚人道主义应急行动目前的供资水平感到关切。根据联合国最新报告，截至3月20日，2023年所需资金总额仅收到5.6%。

向叙利亚所有地区提供公正和非政治化的人道主义援助对于拯救生命至关重要。然而，同样至关重要的是，人道主义援助的规划应有助于恢复基础设施、重建和加强叙利亚经济，并支持该国的可持续长期发展。继续实施单方面制裁是改善叙利亚人道主义和经济局势的主要障碍。这些非法措施对经济和人民的生活水平产生了有害影响，并限制了政府提供基本服务的能力。叙利亚最近发生的地震使取消这些不公正措施变得更加重要。

我们再次呼吁全面、平衡地执行第2672 (2023) 号决议，并强调必须注重早期恢复项目，以满足受危机影响的所有叙利亚人的迫切需要。此外，正如决议所强调的那样，需要作出重大努力，加强叙利亚境内的人道主义援助跨线运送。尽管增加跨线援助非常重要，但联合国报告显示，跨线救援行动没有取得任何进展，特别是在叙利亚西北部，那里的受影响地区由恐怖主义组织控制。

我们强调，任何援助机制的实施都应与叙利亚政府协调，并充分尊重叙利亚的主权和领土完整。我们赞扬叙利亚政府承诺协助联合国和其他国际组织，提供设施，协助向受危机影响的地区提供救济和支助。

在一项主权决定中，阿拉伯叙利亚共和国又开放了两个过境点，以便利在受冲突影响的地区、包括恐

怖主义组织控制的地区开展人道主义应急工作。秘书长的报告指出，这两个新过境点的开放改善了叙利亚西北部的人道主义援助准入。我们赞赏这些努力，并呼吁各方继续努力，确保安全、及时和有效地向所有需要帮助的人提供人道主义援助。

我们坚定支持特使的努力，支持他与各方积极接触。我们支持尽早恢复制宪委员会会议，继续在解决危机方面取得进展。

伊朗将与阿斯塔纳模式伙伴一道，致力于在叙利亚及其周边地区实现长期和可持续的正常化。我们支持叙利亚-土耳其继续对话，作为这一努力的一部分。伊朗还支持阿斯塔纳模式框架内的努力与合作，以揭示失踪人员的命运。同样至关重要的是，要尽一切努力促进叙利亚难民安全、有尊严地返回家园，并满足他们的人道主义需求。

包括美国军队在内的外国军队在叙利亚的非法存在公然违反了《联合国宪章》和国际法，是该国不安全的主要根源。我们呼吁立即全部撤出这些非法部队，这对创造有利于解决危机和恢复地区和平与稳定的环境至关重要。

我们欢迎叙利亚在区域内外，特别是与我们的阿拉伯兄弟国家改善外交关系，以确保叙利亚的安全、稳定和繁荣。加强这些关系也可以促进难民和境内流离失所者的安全、可持续回返。我们承诺支持这些努力。

最后，我们再次强烈谴责以色列政权通过持续的侵略和恐怖袭击不断侵犯叙利亚主权和领土完整。这些袭击对叙利亚平民和重要基础设施造成了重大伤害。安全理事会必须放弃双重标准，建设性回应叙利亚一再作出的采取行动结束这些侵略行为的呼吁。

主席 (以俄语发言)：我现在请土耳其代表发言。

厄纳尔先生 (土耳其) (以英语发言)：我也要感谢裴凯儒特使和杜登司长的通报。

2月在土耳其和叙利亚发生的地震恶化了叙利亚的人道主义局势。这场灾难再次表明迫切需要解决这

场冲突的所有方面。从一开始,土耳其就主张,只有通过一个政治进程,根据第2254(2015)号决议解决冲突的根本问题,才能找到持久的解决办法。政治进程目前的僵局加剧了当地局势的严重性,并增加了普遍的绝望感。

土耳其在叙利亚的长期优先事项是明确而一贯的:克服政治进程中的僵局,打击恐怖主义,维护叙利亚的领土完整和政治统一,为不间断的人道主义准入提供便利,并为难民安全、自愿、有尊严地回返创造有利条件。我们在莫斯科发起的四方会议旨在通过一个没有先决条件、注重结果的进程来实现这些优先事项。

地震过后,我们看到了地区出现更多的互动迹象。我们认为,每一项倡议,只要作为通过可信的政治进程找到解决现有问题的可行途径的整体协调方法的一部分,都是重要而有价值的。在这方面,我要再次强调,所有主要利益攸关方的立场需要更加一致。

联合国跨境援助机制仍然是数百万叙利亚人的重要生命线,是满足该国日益增长的人道主义需求的不可或缺的方式。地震过后,它的功能变得更加重要。为运送人道主义援助而启用的另外两个过境点,即巴布萨拉姆和拉伊过境点,已证明有助于扩大跨境人道主义应急行动的范围。我们呼吁国际社会,包括联合国、捐助方、执行伙伴和非政府组织,更好地利用所有这些过境点,以便扩大急需的人道主义援助。在这方面,我要强调,必须以为捐助方和执行伙伴提供可预测性和可靠性的方式,扩大跨境机制的授权。这一步骤还将有助于更有效地实施早期恢复和复原力

项目,从中长期来看,这将有助于减轻总体的人道主义困境。

同样,我们支持根据第2672(2023)号决议在叙利亚境内提供跨线援助。我们继续鼓励所有有关方面经常开展这些活动。

如果人道主义方面的合作也能有助于为解决叙利亚危机创造新的政治势头,那么降临在土耳其和叙利亚身上的灾难也许确实是因祸得福。我们希望这能打开一扇机会之窗,所有利益攸关方都能抓住这一机会。

主席(以俄语发言):法国代表要求再次发言。

迪姆·拉比耶夫人(法国)(以法语发言):我国代表团对再次发言表示歉意。

我们不想对任何具体的指控作出回应,而是想作出一些澄清。这不是讲授法律或宪法的问题,而是有人提到法国代表出现在叙利亚领土上。像法国这样的民主国家是建立在我们所说的行政、立法和司法三权分立的基础上的。我想澄清的是,法国政府并没有对法国议员、他们的行为或行动行使任何控制,但确实,你必须是一个民主国家,尊重基本自由和法治,才能知道这一点。

主席(以俄语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午5时散会。