



Совет Безопасности

Distr.: General
1 May 2023
Russian
Original: English

Осуществление резолюций Совета Безопасности 2320 (2016) и 2378 (2017) и соображения относительно финансирования операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом Безопасности, и предоставление им мандатов

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 31 августа 2022 года, в котором Совет, среди прочего, просил меня представить ему доклад, содержащий обновленную информацию о прогрессе, достигнутом к настоящему времени Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в выполнении обязательств, изложенных в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) Совета Безопасности, и рекомендаций о дальнейших действиях с учетом передового опыта и извлеченных уроков в целях обеспечения предсказуемых, устойчивых и гибких ресурсов для операций Африканского союза по содействию миру (S/PRST/2022/6). В ответ на эту просьбу я созвал межведомственную группу, которая провела интенсивные консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая Комиссию Африканского союза, членов Совета Безопасности, членов Совета мира и безопасности Африканского союза, членов Группы африканских государств в Нью-Йорке, региональные экономические сообщества и региональные механизмы, а также аналитические центры, чтобы проанализировать достигнутый прогресс и уроки, извлеченные в период с 2017 года.

2. Предыдущие доклады были подготовлены в ответ на просьбы Совета Безопасности, содержащиеся в его резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017). Мой доклад 2017 года о вариантах моделей санкционирования и поддержки операций Африканского союза по содействию миру был представлен в ответ на просьбу Совета продолжать работу в тесном взаимодействии с Африканским союзом в целях уточнения вариантов дальнейшего сотрудничества на основе соответствующих предложений Африканского союза, включая финансирование, обеспечение подотчетности, совместное планирование и процесс выдачи мандатов на проведение операций Африканского союза по содействию миру, которые должны быть санкционированы Советом Безопасности (S/2017/454). Мои доклады за 2018 и 2019 годы по вопросу об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом проинформировали Совет о разработке структуры отчетности, которая позволит установить четкие, последовательные и предсказуемые каналы отчетности



между Секретариатом, Комиссией и двумя советами и стандартизировать требования к отчетности(S/2018/678 и S/2019/759). В моем письме от 15 октября 2020 года на имя Председателя Совета Безопасности сообщалось о результатах запрошенного анализа сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также структуры и возможностей Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе для удовлетворения растущих потребностей, связанных с этим партнерством (S/2020/1020).

3. Эти предыдущие доклады, а также уроки, извлеченные с 2017 года, и продолжающееся укрепление Комиссией Африканского союза своих механизмов подотчетности, прозрачности и соблюдения требований свидетельствуют о конкретном прогрессе, достигнутом с момента принятия резолюции 2378 (2017). Этот прогресс должен стать дополнительной гарантией для Совета Безопасности при рассмотрении им вопроса о финансировании на индивидуальной основе операций Африканского союза по содействию миру, санкционированных Советом.

II. Справочная информация

4. Изменение характера конфликтов в Африке заставило Организацию Объединенных Наций и Африканский союз адаптировать свои операции, чтобы реагировать на новые и меняющиеся вызовы. Такие вызовы включают растущий уровень насилия, преднамеренно направленного против гражданского населения, все более широкое использование асимметричной тактики групп, проповедующих насилие, распространение вооруженного экстремизма и возрастающую изощренность его форм, преднамеренные нападения на миротворцев, расширение влияния транснациональной организованной преступности, растущее использование частных военных и охранных компаний и сложную взаимосвязь межгосударственной напряженности с деятельностью негосударственных вооруженных групп. Вместе с тем каждый конфликт имеет свои особенности, обусловленные специфическими геополитическими и экономическими соображениями. Соответственно, эффективные ответные меры требуют индивидуального подхода.

5. В рамках Африканского союза Совет мира и безопасности является постоянно действующим директивным органом по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. Он является центральным элементом Африканской архитектуры мира и безопасности и опирается на поддержку Комиссии Африканского союза, Коллегии мудрецов, Континентальной системы раннего предупреждения, Африканских резервных сил и Фонда мира.

6. Африканские резервные силы являются платформой для разработки общей доктрины, стратегий и руководящих принципов операций Африканского союза по содействию миру, включая в том числе совместные тренировки и учения, совместное планирование, обмен информацией и мобилизацию ресурсов. Эти стратегии и руководящие принципы были положены в основу планирования таких миссий, как Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Мали и Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике. Кроме того, элементы концепции Африканских резервных сил также использовались региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, которые развернули свои региональные резервные силы — первоначально предназначенные для оперативного реагирования в рамках концепции Африканских резервных сил — в зонах конфликтов. Примеры включают развертывание миссий Экономического сообщества западноафриканских государств в Гамбии и

Гвинея-Бисау, миссии по предотвращению конфликтов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Лесото и миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Мозамбике. Региональные механизмы формально являются частью Африканской архитектуры мира и безопасности. Был подготовлен проект меморандума о взаимопонимании между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, который будет рассмотрен на предмет принятия на 15-м заседании Специализированного технического комитета по вопросам обороны, безопасности и защиты в мае 2023 года. Меморандум о взаимопонимании определит соответствующие роли, обязанности и модели более тесной координации деятельности между Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и региональными механизмами.

7. Организация Объединенных Наций, Африканский союз, региональные экономические сообщества и региональные механизмы могут предложить имеющиеся в их распоряжении различные возможности по предотвращению и смягчению кризисов и реагированию на них, которые можно использовать для реализации взаимодополняющих мер реагирования на кризисы с учетом их соответствующих сравнительных преимуществ. Вместе с тем для операций по содействию миру, развернутых Африканским союзом и субрегиональными структурами, часто характерна нехватка финансирования и пробелы в механизмах управления миссиями и отсутствие необходимого оперативного и материально-технического потенциала, средств обеспечения и повышения эффективности сил в таких областях, как авиация, разведка, наблюдение, обнаружение целей, рекогносцировка, инженерное и медицинское обеспечение. Взносы для устранения таких пробелов часто вносятся целым рядом партнеров, включая двусторонних партнеров и Европейский союз. Эти недостатки часто ограничивают способность африканских операций по содействию миру эффективно выполнять свои мандаты. Поэтому в прошлом Совет Безопасности в каждом конкретном случае решал, может ли Организация Объединенных Наций помочь в устранении таких пробелов и каким образом.

III. Извлеченные уроки и последние события

8. В совместном обзоре, проведенном Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в 2016 году, рассматривалась поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций и другими партнерами операциям Африканского союза по содействию миру, санкционированным Советом Безопасности. По итогам обзора были сделаны следующие шесть общих выводов, все из которых содержат уроки, актуальные и сегодня: а) доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций стал надежным, предсказуемым и устойчивым средством финансирования потребностей в поддержке операций Африканского союза по содействию миру; б) Африканский союз часто выступает в качестве эффективного механизма экстренного реагирования на кризисы до развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций; в) Организация Объединенных Наций должна пересмотреть собственные стратегии, процессы и процедуры, чтобы обеспечить более эффективную поддержку как своих полевых операций сегодняшнего дня, так и операций Африканского союза; г) Африканский союз должен продолжать укреплять свои собственные административные и оперативные механизмы, которые послужат для Организации Объединенных Наций ориентиром для адаптации оказываемой ею поддержки операций Африканского союза по содействию миру; е) Независимая группа высокого уровня по операциям в пользу мира пришла к выводу, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира недопустимо

привлекать к участию в военных контртеррористических операциях, и в этой связи Организация Объединенных Наций должна определить, в какой мере она могла бы поддержать санкционированные Африканским союзом многонациональные операции по борьбе с терроризмом и повстанческой деятельностью, учитывая ограничения, связанные с существующими стратегиями и механизмами поддержки; и d) широкий спектр задач, поставленных перед африканскими операциями по содействию миру, означает, что ни одна модель поддержки и ни один субъект не способны надлежащим образом обеспечить весь спектр необходимых возможностей (см. [A/71/410–S/2016/809](#)). После завершения совместного обзора произошли дальнейшие события, связанные с вопросами финансирования и поддержки операций Африканского союза по содействию миру. В их числе можно отметить санкционирование в 2017 году поддержки Объединенными силами Сахельской группы пяти, прекращение в 2020 году мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) и переход в 2022 году от Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) к Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС).

Уроки Объединенных сил Сахельской группы пяти

9. 13 апреля 2017 года Совет мира и безопасности Африканского союза санкционировал развертывание Объединенных сил Сахельской группы пяти на первоначальный период в 12 месяцев. В своей резолюции [2359 \(2017\)](#) Совет Безопасности приветствовал развертывание Объединенных сил. Во исполнение просьбы Совета, содержащейся в той же резолюции, я представил несколько вариантов поддержки Объединенным силам со стороны Организации Объединенных Наций (см. [S/2017/869](#)), которые были основаны на моем предыдущем докладе о вариантах санкционирования и поддержки операций Африканского союза по содействию миру ([S/2017/454](#)). В своей резолюции [2391 \(2017\)](#) Совет впоследствии постановил, среди прочего, оказывать через Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) оговоренную оперативную и материально-техническую поддержку только силам обороны и безопасности государств Сахельской группы пяти при проведении операций на территории Мали в рамках Объединенных сил на возмездной основе через механизм финансирования, координируемый Европейским союзом. Такая поддержка должна предоставляться в строгом соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. [A/67/775–S/2013/110](#)), и ограничиваться медицинской эвакуацией, эвакуацией раненых, получением потребляемых предметов снабжения, необходимых для обеспечения жизнедеятельности (топлива, воды и пайков), и использованием инженерно-технических средств Организации Объединенных Наций, а также вспомогательных инженерных подразделений МИНУСМА в порядке оказания содействия в подготовке оперативных баз Объединенных сил в Мали.

10. При оказании поддержки Объединенным силам Сахельской группы пяти Организации Объединенных Наций приходится разграничивать операции, проводимые в национальном качестве, и операции, командование которыми осуществляют Объединенные силы, в том числе в контексте осуществления политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

Уроки Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

11. 31 декабря 2020 года, спустя более 13 лет после развертывания, ЮНАМИД — первая смешанная операция Африканского союза и Организации Объединенных Наций — завершила выполнение своего мандата. ЮНАМИД была учреждена резолюцией [1769 \(2007\)](#) Совета Безопасности, в которой предусматривалось, что операция «должна носить преимущественно африканский характер и воинские контингенты в ее состав должны набираться, насколько это возможно, из африканских стран». Смешанный характер миссии был нововведением, обусловленным отказом правительства принимающей страны от развертывания миротворческой миссии Организации Объединенных Наций. ЮНАМИД возглавлял Совместный специальный представитель, выбранный совместно Генеральным секретарем и Председателем Комиссии Африканского союза и подотчетный им, а руководство миссией осуществлялось Организацией Объединенных Наций в соответствии с ее положениями, правилами, политикой и процедурами, включая возмещение расходов на персонал и принадлежащее контингентам имущество.

12. В совместном исследовании уроков ЮНАМИД, проведенном Секретариатом и Комиссией Африканского союза после ее закрытия, отмечаются трудности, с которыми сталкивалась миссия на протяжении всего периода своего развертывания, включая проблемы с оснащением и обучением некоторых контингентов, которые усугублялись нехваткой средств обеспечения. Однако исследование показало, что недостатки ЮНАМИД «не связаны с ее смешанным характером, а определяются главным образом условиями, в которых миссия действовала, и характером ее отношений с правительством принимающей страны» (см. [S/2021/1099](#), приложение). В исследовании отмечалось, что со временем Организация Объединенных Наций и Африканский союз смогли преодолеть первоначальное отсутствие четкого понимания функций и обязанностей, а также различия в уровне опыта и возможностей, что в итоге позволило двум организациям более грамотно использовать свои сильные стороны. В исследовании был сделан вывод о том, что опыт ЮНАМИД стал важной составляющей в деле становления более широкого партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности, и было рекомендовано, чтобы в будущем партнерство между двумя организациями выстраивалось с учетом четырех соображений: а) конкретных условий и потребностей, поскольку форма должна следовать за функцией; б) примата политики, поскольку операции должны опираться на согласованную политическую стратегию в поддержку или в рамках подготовки к заключению всеобъемлющего мирного соглашения; в) ясности в отношении функций, обязанностей и ожиданий между двумя организациями; и d) сбалансированного партнерства, использующего взаимодополняющие мандаты и сравнительные преимущества. Дополнительные замечания и соображения для Совета, в том числе в отношении планирования, были также представлены в контексте моего доклада Совету Безопасности о переходных процессах в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира ([S/2022/522](#)).

Поддержка Переходной миссии Африканского союза в Сомали

13. Приняв резолюцию [2628 \(2022\)](#), Совет Безопасности постановил реорганизовать АМИСОМ в АТМИС на основе совместного предложения, разработанного Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. В той же резолюции Совет просил распространить на АТМИС действие пакета мер материально-технической поддержки, который ранее предоставлялся Организацией Объединенных Наций АМИСОМ через Отделение Организации Объединенных

Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Оказание Организацией Объединенных Наций поддержки операции Африканского союза по содействию миру в Сомали началось в 2009 году после того, как в резолюции 1863 (2009) Совета прозвучала просьба предоставить пакет мер материально-технической поддержки, включая снаряжение и услуги, но не передачу финансовых средств. Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ (ЮНСОА) было создано для реализации этого пакета, который впоследствии был расширен в резолюции 2036 (2012) Совета Безопасности и теперь предусматривает предоставление средств борьбы с угрозой взрывоопасных боеприпасов, медицинских услуг уровня II и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество в соответствии со ставками и практикой Организации Объединенных Наций. В резолюции 2245 (2015) Совета, реорганизовавшей ЮНСОА в ЮНСОС, пакет мер материально-технической поддержки был дополнительно расширен и теперь предусматривает возмещение стоимости имущества, утраченного или поврежденного в результате боевого столкновения, и возмещение расходов по подгруппе категорий самообеспечения в соответствии со стандартами, ставками и практикой Организации Объединенных Наций в отношении имущества, принадлежащего контингентам. В связи с переходом от АМИСОМ к АТМИС Организация Объединенных Наций через ЮНСОС работала над тем, чтобы ее практика и методы поддержки были адаптированы и отвечали требованиям новой миссии Африканского союза. Кроме того, ЮНСОС предоставляет пакет поддержки несмертоносного назначения сомалийским силам безопасности в совместных или скоординированных с АТМИС операциях по линии целевого фонда.

14. Опыт оказания Организацией Объединенных Наций поддержки АМИСОМ и АТМИС в период с 2009 года демонстрирует гибкость модели отделения поддержки как средства предоставления целого ряда возможностей по поддержке миссий в рамках операций по содействию миру. С тем чтобы сохранить гибкость и оперативность подхода к оказанию материально-технической поддержки силам, проводящим операции в сложной обстановке в сфере безопасности, ЮНСОС продолжает развивать и применять инновационные методы, включая переход от могадишоцентричной модели к более децентрализованной модели поставок, которая предоставляет более широкие возможности для принятия решений о потребностях в материально-технической поддержке проводимых в том же районе операций по обеспечению безопасности, оптимизирует процессы и позволяет заблаговременно размещать запасы в передовых пунктах базирования. Благодаря разработке стандартизированных подходов к совместной координации, планированию и принятию решений ЮНСОС и АТМИС успешно повысили эффективность планирования поддержки миссий и оперативно устранили ряд пробелов в возможностях и потенциале стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Африканский союз и Организация Объединенных Наций продолжают обмениваться опытом и укреплять оперативную совместимость по различным направлениям поддержки миссии. Кроме того, тот факт, что такие соглашения, как меморандумы о взаимопонимании и письма-заявки для АТМИС, оформляются как трехсторонние соглашения предоставляет Африканскому союзу возможность выполнять свои обязанности по надзору, подотчетности и соблюдению требований, а также способствует реализации Организацией Объединенных Наций политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. Африканский союз испытывает трудности с получением предсказуемого и устойчивого двустороннего финансирования для покрытия потребностей, не удовлетворяемых через ЮНСОС. В течение последних 15 лет Европейский союз предоставлял основную часть дополнительной финансовой поддержки, необходимой для поддержания операций Африканского союза по

содействию миру в Сомали, но сейчас он пересматривает формат этой поддержки, особенно в отношении возмещения расходов на персонал.

IV. Прогресс, достигнутый на сегодняшний день

15. В своей резолюции [2320 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал Африканский союз завершить разработку его механизмов обеспечения соблюдения прав человека и правил поведения и дисциплины для операций в поддержку миру в целях достижения большей подотчетности и транспарентности и соблюдения норм соответственно международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и стандартов поведения и дисциплины Организации Объединенных Наций. Совет также просил Африканский союз представить ему обновленную информацию о прогрессе в деле создания Фонда мира, связанных с этим контрольных показателей и сроках в соответствии с применимыми международными обязательствами, а также о вопросах подотчетности, транспарентности и механизмах выполнения установленных требований в отношении операций Африканского союза по содействию миру. Приведенные в следующих пунктах данные свидетельствуют о том, что Африканский союз в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами добился значительного прогресса в таких важнейших областях, как работа механизма обеспечения соблюдения прав человека и правил поведения и дисциплины, обеспечение функционирования Фонда мира и механизмов финансовой подотчетности.

Механизм обеспечения соблюдения прав человека и правил поведения и дисциплины

16. Операции по поддержанию мира Африканского союза часто имеют мандат на выполнение кинетических задач, выходящих за рамки задач, выполняемых миротворцами Организации Объединенных Наций, а это значительно повышает вероятность того, что при проведении операций могут быть совершены нарушения. Комиссия Африканского союза признает оперативную необходимость того, чтобы ее операции по содействию миру планировались и проводились при соблюдении норм международного права в области прав человека, международного гуманитарного права, региональных документов по правам человека и применимых стандартов поведения и дисциплины. Значительный прогресс был достигнут в разработке и внедрении всеобъемлющих стратегических рамок по соблюдению требований и в разработке стратегий по вопросам отбора и проверки персонала, защите гражданских лиц и предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, все из которых основаны на политике и практике миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Также ведется работа по завершению разработки рабочего процесса управления делами и соответствующих планов по созданию базы данных системы отслеживания дел, которая в итоге должна быть совместима с аналогичной системой, используемой в Организации Объединенных Наций, с конечной целью облегчить проверки персонала обеими организациями в соответствии с согласованными процедурами. Усилия по созданию системы обеспечения соблюдения требований были поддержаны трехсторонним проектом Африканского союза, Организации Объединенных Наций и Европейского союза. Процесс продолжается, но еще многое предстоит сделать.

17. Подход Африканского союза к соблюдению требований включает в себя политику и механизмы для принятия превентивных мер, мер реагирования и коррективных мер. Превентивные меры, принятые в Сомали, включают учебные инициативы, стандартные оперативные процедуры по обращению с лицами,

задержанными сотрудниками АТМИС, политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, предварительную оценку рисков, проводимую перед любыми крупными операциями, политику в отношении стрельбы не прямой наводкой, направленную на минимизацию ущерба гражданскому населению за счет ограничения обстоятельств, при которых силы Африканского союза могут применять стрельбу не прямой наводкой, правила применения вооруженной силы, регулирующие параметры, в рамках которых военные могут применять силу при проведении своих операций, и различные директивы командующих силами по защите гражданского населения. Механизмы реагирования предусматривают проведение обзоров результатов операций и деятельности, а также работу комиссий по расследованию, созываемых для расследования заявлений о нарушениях персоналом АТМИС норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и стандартов поведения и дисциплины. Коррективные меры поддерживаются подразделением по отслеживанию, анализу и расследованию сообщений о потерях среди гражданского населения и предоставлением выплат *ex gratia* в случаях причинения вреда персоналу АТМИС. Кроме того, Комиссия Африканского союза сообщила Секретариату, что она сделала шаги, чтобы поддержать Многонациональную объединенную оперативно-тактическую группу в вопросах соблюдения норм международного права в области прав человека и международного гуманитарного права и стандартов поведения и дисциплины, в том числе путем разработки политики и стандартных оперативных процедур, а также проведения ежегодного вводного инструктажа для новых руководителей Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы.

Финансирование операций в пользу мира

18. В последние годы Африканский союз сделал конкретные шаги для решения проблемы дефицита финансирования, начиная с решения Ассамблеи Африканского союза об альтернативных источниках финансирования, принятого в январе 2015 года, в котором был установлен принцип, согласно которому государства — члены Африканского союза должны финансировать бюджет операций в поддержку мира в размере 25 процентов, начиная с января 2016 года, с постепенным увеличением в течение пятилетнего периода. Также в 2016 году на Саммите Африканского союза было принято решение о выделении Фонду мира 400 млн долл. США в 2020 году; этот целевой показатель был впоследствии принят и в отношении 2023 года.

19. Совсем недавно главы государств и правительств одобрили во время Саммита Африканского союза, состоявшегося в феврале 2023 года, консенсусный документ о предсказуемом, достаточном и устойчивом финансировании деятельности Африканского союза в области мира и безопасности. В консенсусном документе напоминается о решении 2015 года о финансировании и говорится, что стремление Африканского союза оплачивать до 25 процентов компонента операций по поддержанию мира в годовом бюджете Африканского союза является частью усилий по снижению его чрезмерной зависимости от партнеров в реализации его повестки дня в области мира и безопасности и повысит ответственность Африки за приоритетные инициативы Союза в области мира и безопасности. В документе также указывалось, что 25 процентов будут покрывать расходы на подготовку сил для возглавляемых Африканским союзом операций в пользу мира.

Обеспечение функционирования Фонда мира

20. Африканский союз добился устойчивого прогресса в деле обеспечения полного функционирования Фонда мира. По состоянию на февраль 2023 года Фонд мира получил от своих государств-членов в виде начисленных взносов

337 млн долл. США. Большинство правовых, операционных, управленческих и надзорных механизмов Фонда уже созданы. И здесь можно отметить создание Совета попечителей¹ и Исполнительного комитета по вопросам управления, принятие в феврале 2022 года финансовых правил для Фонда мира как части пересмотренных Финансовых правил Африканского союза и найм двух внешних независимых управляющих фондом. Двумя основными нерешенными задачами в контексте обеспечения полного функционирования Фонда мира являются формирование секретариата Фонда мира полного состава, которое находится в процессе, и достижение целевого показателя по объему средств на уровне 400 млн долл. США, который, как ожидается, будет достигнут до конца 2023 года. Секретариат Фонда мира будет отвечать за получение средств в Фонд мира, их распределение и выплату и представление отчетов об использовании средств Совету попечителей и Исполнительному комитету.

21. В феврале 2023 года Саммит Африканского союза принял решение о санкционировании финансирования через Фонд мира пилотных проектов. Саммит также одобрил немедленное использование средств Фонда мира и его Кризисного резервного фонда специально для поддержки развертывания и операций Региональных сил Восточноафриканского сообщества и для содействия устранению финансового дефицита, возникшего в результате отсрочки сокращения численности военнослужащих в составе АТМИС на 2000 человек в соответствии с резолюцией [2670 \(2022\)](#) Совета Безопасности. В связи с этим Ассамблея поручила Комиссии Африканского союза разработать подробный порядок и этапы для немедленного использования средств Фонда в соответствии с финансовыми правилами Африканского союза.

22. Были определены стратегические приоритетные пилотные проекты, которые должны быть реализованы в 2024 году, и Совет попечителей изучит предложение об использовании части средств Фонда мира для реализации этих проектов и представит его на рассмотрение и утверждение соответствующих политических органов Африканского союза в ходе уже идущего бюджетного процесса Африканского союза на 2024 год. Механизмы финансовой отчетности и прозрачности операций в пользу мира и Фонда мира отражены в пересмотренных Финансовых правилах Африканского союза. Что касается Фонда мира, то секретариат Фонда мира отвечает за представление Совету попечителей и политическим органам Африканского союза ежеквартальных и полугодовых докладов об исполнении бюджета Фонда мира, содержащих информацию об ассигнованиях, фактических расходах, обязательствах, проблемах и рекомендациях. Общая эффективность работы в сравнении с результатами и целевыми показателями будет докладываться раз в полгода Совету попечителей, Совету мира и безопасности Африканского союза и Исполнительному совету Африканского союза. Исполнительный комитет по вопросам управления Фондом мира должен регулярно предоставлять Совету попечителей и Независимой группе по оценке обновленную информацию о финансовом управлении и выполнении ими своих обязанностей по надзору за Фондом мира. Секретариат Фонда мира, в консультации с финансовым директором Комиссии Африканского союза, ведет бухгалтерские книги и готовит финансовые отчеты для Фонда мира. Отчеты подлежат внутренней и внешней аудиторской проверке, как и в случае с другими видами деятельности Африканского союза. Если требуется проведение специальной или дополнительной ревизии, то Совет попечителей рассмотрит техническое

¹ Организация Объединенных Наций, представленная Специальным представителем Генерального секретаря при Африканском союзе, является членом ex officio Совета попечителей.

задание ревизии до его рассмотрения и утверждения Комитетом постоянных представителей Африканского союза через его Подкомитет по вопросам ревизии.

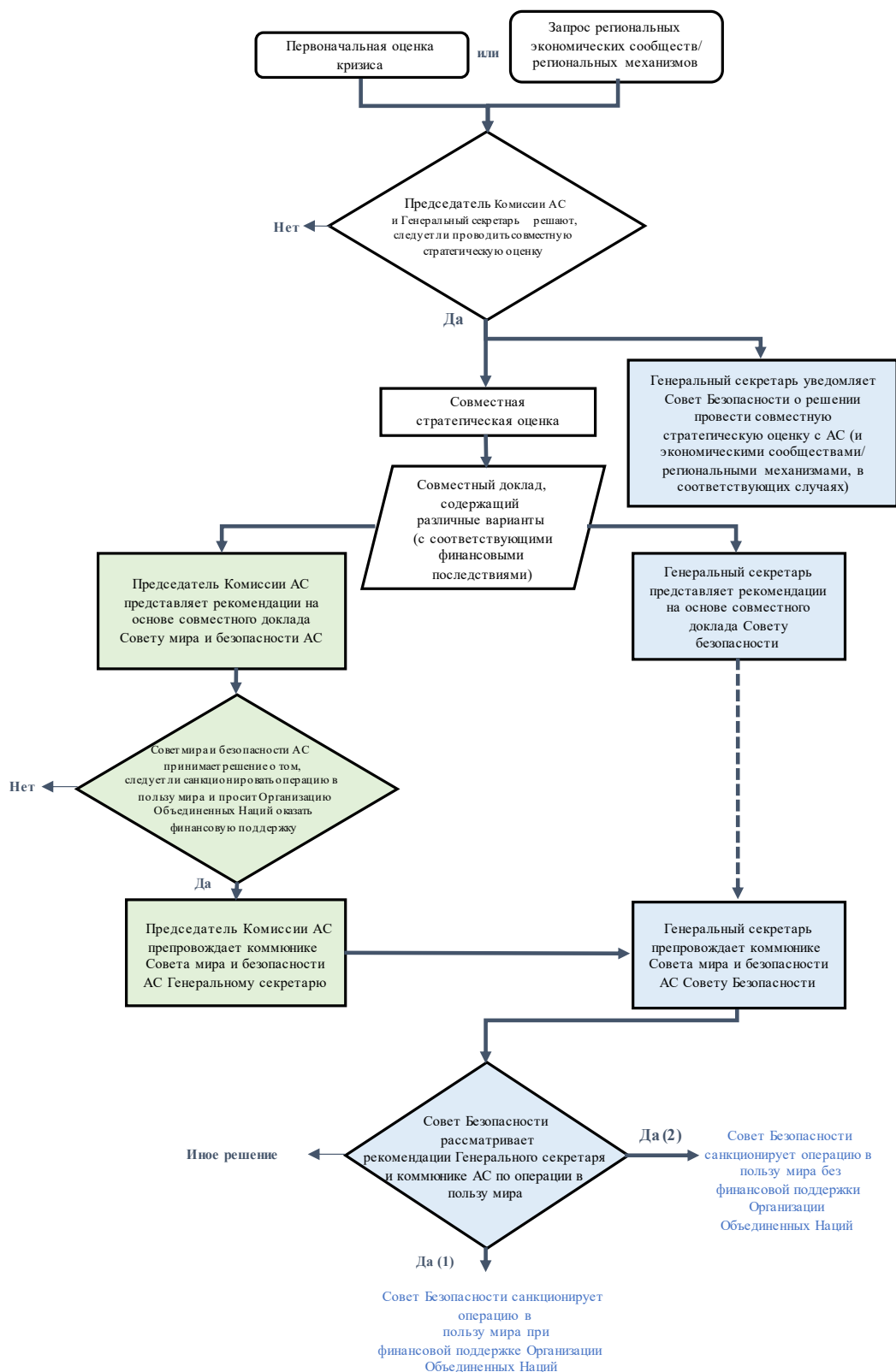
V. Соображения относительно оказания поддержки Организацией Объединенных Наций

Совместное планирование и координация

23. Процесс консультативного планирования и разработки мандатов, представленный в моем докладе 2017 года, был призван отразить prerogatives Совета мира и безопасности Африканского союза, обеспечить достаточный надзор со стороны Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за любой потенциальной операцией Африканского союза по содействию миру, для которой запрашивается финансирование за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, и способствовать скорейшему привлечению Секретариата Организации Объединенных Наций для поддержки процессов планирования и разработки вариантов эффективной и скоординированной поддержки. В своих резолюциях [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#) Совет особо отметил, что анализ и планирование, проводимые в консультации и совместно с Организацией Объединенных Наций, имеют исключительно важное значение для выработки совместных рекомендаций о масштабах возможных операций в поддержку мира и их последствиях с точки зрения ресурсов для оценки действий и проведения миссий в соответствующих случаях, а также для регулярного представления докладов о таких действиях, если они предпринимаются.

24. Предлагаемый консультативный процесс для новых миссий, первоначально представленный в моем докладе 2017 года и схематически отображенный на рисунке ниже, ведет к достижению согласованных результатов, которые позволят Совету Безопасности уверенно принять решение о санкционировании той или иной операции в пользу мира и о том, должна ли операция в пользу мира финансироваться или поддерживаться, по крайней мере частично, за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Улучшенный процесс, о котором идет речь, конкретно является для региональных экономических сообществ и региональных механизмов точкой входа и предусматривает направление уведомления Совету о принятии решения о проведении совместной стратегической оценки.

Консультативный процесс планирования и принятия решений Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом



25. Было несколько случаев, когда субрегиональные силы впоследствии переходили в операцию Африканского союза по содействию миру, которая, в свою очередь, переходила в операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Так было в Мали, где Миссия Экономического сообщества западноафриканских государств в Мали перешла в АФИСМА, а затем в МИНУСМА, и в Центральноафриканской Республике, где Миссия по укреплению мира в Центральноафриканской Республике перешла в Международную миссию под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике, а затем в МИНУСКА. Опыт, накопленный в процессах передачи полномочий в Мали и Центральноафриканской Республике, показал, что проблемы, возникшие в области оперативного планирования и координации, командования и контроля и механизмов поддержки, указывают на важность участия в совместной оценке и планировании на раннем этапе и на необходимость совместного определения контрольных показателей для переходных процессов с учетом конкретных условий (см. [S/2015/3](#)). Таким образом, консультативный процесс по созданию новых операций в пользу мира должен предусматривать для региональных экономических сообществ, региональных механизмов и региональных структур возможность участия в нем через Африканский союз до развертывания в ситуациях, когда требуется поддержка или финансирование со стороны Организации Объединенных Наций. В соответствии с изложенным процессом Совет Безопасности будет уведомляться о начале проведения совместной стратегической оценки Секретариатом, Комиссией Африканского союза и, в случае необходимости, региональными экономическими сообществами или региональными механизмами. Операции, для которых не запрашивается такая поддержка или финансирование, не должны проходить через процесс консультативного планирования и выработки мандата, но они не освобождаются от требования соблюдать международные стандарты и принципы.

26. В настоящее время Секретариат Организации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза совместно работают над изучением существующих процессов оперативного планирования Организации Объединенных Наций и Африканского союза в рамках инициативы по разработке совместных руководящих принципов развертывания, обзора и преобразования операций Африканского союза по содействию миру. Ожидается, что эта работа будет завершена к концу 2023 года.

Модели финансирования

27. В рамках процесса консультативного планирования и разработки мандатов Совет Безопасности сначала в каждом конкретном случае будет решать, следует ли санкционировать развертывание проводимой под руководством африканских стран операции в пользу мира. Затем он по каждому конкретному случаю будет решать вопрос о том, предоставлять ли доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. В случаях, когда начисленные взносы санкционированы, сумма ассигнований и порядок их распределения между государствами — членами Организации Объединенных Наций будут определяться Генеральной Ассамблеей в соответствии со статьей 17 Устава Организации Объединенных Наций исходя из предлагаемого бюджета, подготовленного Секретариатом в рамках обычного бюджетного процесса в консультации с Комиссией Африканского союза.

28. В моем докладе 2017 года в качестве вариантов, с помощью которых начисленные взносы Организации Объединенных Наций могут быть использованы для поддержки операции Африканского союза в пользу мира, были представлены четыре модели финансирования: а) специальные субсидии в исключительных или чрезвычайных обстоятельствах, когда наблюдается нехватка

имеющихся ресурсов из Фонда мира и других источников финансирования; b) совместное финансирование совместно разработанного бюджета миссии под управлением Африканского союза; c) создание отделения Организации Объединенных Наций по поддержке, которое финансируется за счет начисленных взносов, для выполнения конкретных задач, определенных Советом Безопасности в целях оказания содействия операции Африканского союза в пользу мира; и d) совместное финансирование смешанной миссии Организации Объединенных Наций-Африканского союза, руководство которой осуществляет Организация Объединенных Наций, но часть расходов на которую несет Африканский союз в соответствии со своим обязательством покрывать определенную долю финансовых потребностей своих собственных операций в пользу мира. Все четыре модели остаются действенными подходами к удовлетворению потребностей в финансировании операций Африканского союза по содействию миру в различных ситуациях. Вместе с тем специальные субсидии не являются предсказуемым или устойчивым источником финансирования, а вариант использования начисленных взносов Организации Объединенных Наций для финансирования, хотя бы частичного, бюджета миссии, управляемой Африканским союзом, остается в значительной степени желательным, учитывая необходимость получения указаний от Генеральной Ассамблеи. Подходы, вытекающие из двух оставшихся моделей, обеспечивают наиболее практичные средства обеспечения адекватного, предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира в краткосрочной и среднесрочной перспективе, а также гарантируют, что политические решения остаются в центре мандата миссии.

29. Один из подходов заключается в создании совместной миссии Организации Объединенных Наций и Африканского союза, подотчетной как Совету Безопасности, так и Совету мира и безопасности Африканского союза, но управляемой Организацией Объединенных Наций в соответствии с положениями, правилами, политикой и процедурами Организации Объединенных Наций. Бюджеты совместных миссий будут покрывать все финансовые потребности миссии, включая соответствующее возмещение расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в соответствии с политикой, стандартами и ставками, определенными Генеральной Ассамблеей. При разработке совместных миссий следует согласовывать политическое взаимодействие с операциями и выполнением программ, чтобы политические решения оставались в центре внимания миссий.

30. Другой подход заключается в предоставлении Организацией Объединенных Наций пакета поддержки за счет начисленных взносов. Подход на основе пакета мер поддержки, который может быть реализован через самостоятельное отделение поддержки, обеспечивает скоординированную, гибкую и прозрачную структуру, сочетающую в себе мультимодальные механизмы поддержки с использованием потенциала и возможностей Организации Объединенных Наций, внешних услуг коммерческих поставщиков и специализированного потенциала, предоставляемого государствами-членами. Любая комбинация задач по поддержке миссии, обычно выполняемых в контексте миротворческой операции Организации Объединенных Наций, теоретически может быть выполнена с помощью пакета поддержки. Сфера деятельности, которую необходимо охватить, будет определена Советом Безопасности и может быть скорректирована с течением времени. Мероприятия, охватываемые пакетом поддержки, не только составляют значительную часть общих расходов на операцию в пользу мира, но и направлены на устранение пробелов, выявленных в возможностях оперативной поддержки, имеющихся у Комиссии Африканского союза и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Этот пакет может быть использован для поддержки широкого спектра предусмотренных мандатом видов

деятельности, включая те, которые обычно не входят в сферу деятельности миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В этих условиях важно, чтобы операция в пользу мира и любой пакет поддержки, предоставляемый Организацией Объединенных Наций, были развернуты в рамках последовательной стратегии осуществления политики.

31. При любом из этих подходов, указанных выше, конкретный мандат и связанные с ним структуры должны быть адаптированы к конкретному контексту; они не обязательно должны дублировать нынешние или предыдущие примеры, когда поддержка операций Африканского союза по содействию миру оказывалась за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций. Действительно, способ предоставления поддержки и финансирования может выглядеть совершенно по-разному с учетом извлеченных уроков и требований ситуации и мандата. Оба подхода будут способствовать применению правил и положений Организации Объединенных Наций, стандартов финансового надзора, механизмов подотчетности и стандартов должной осмотрительности в вопросах прав человека, и они могут быть реализованы в рамках существующих стратегий и процедур. При разработке моделей поддержки первоочередное внимание следует уделять поощрению региональной ответственности и укреплению способности операций Африканского союза по содействию миру достичь самодостаточности. Формирование полностью автономного потенциала поддержки миссий Африканского союза остается нашей общей целью, и поэтому важно, чтобы обе организации продолжали наращивать принимаемые сегодня усилия по укреплению сотрудничества в области оперативной поддержки, планирования, надзора, подотчетности, обеспечения соблюдения и принятия решений с целью повысить самостоятельность и ответственность Африканского союза и добиться общего понимания наиболее насущных потребностей в поддержке и решить, как расставить приоритеты.

32. Секретариат неоднократно получал просьбы о предоставлении пакета оперативной поддержки через целевой фонд. Такие договоренности могут быть политически целесообразными, но опыт управления пакетами поддержки, финансируемыми на добровольной основе, показал, что эти договоренности в значительной степени не соответствуют потребностям операций Африканского союза по содействию миру, поскольку Африканскому союзу, а вместе с ним и Организации Объединенных Наций, приходится управлять несколькими различными механизмами финансирования и прилагать значительные усилия по сбору средств. Отсутствие достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования целевых фондов существенно ограничивает масштаб и объем поддержки, которую они смогли оказать. Более того, неспособность Организации Объединенных Наций соответствовать ожиданиям и требованиям сил, обращающихся за поддержкой, неизбежно вела к напряженности и разочарованию.

Составление бюджета миссии, финансовое управление и отчетность

33. Бюджеты и последующие доклады о результатах деятельности совместных миссий и реализации пакетов мер поддержки, финансируемых за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, будут составляться в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи. Они будут представляться на рассмотрение Генеральной Ассамблеи через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Пятый комитет таким же образом, как и бюджеты операций Организация Объединенных Наций в пользу мира. Организация Объединенных Наций будет оказывать Африканскому союзу поддержку в укреплении его политики в области контроля и отчетности в целях представления Генеральной Ассамблее необходимых докладов о

составлении бюджета, финансовых докладов и докладов об исполнении бюджета.

34. Следует также иметь в виду, что сам процесс составления бюджета Организации Объединенных Наций является затратным с точки зрения времени и ресурсов. Он начинается за год до начала соответствующего финансового периода и предполагает выполнение массы требований в отношении отчетности о результатах деятельности и ревизии после завершения периода, и все это включает в себя многочисленные уровни Центральных учреждений и межправительственные обзоры. Методологии составления бюджетов, включая стандартные расходы и коэффициенты, а также стандарты и процедуры, касающиеся возмещения расходов и контроля за имуществом, принадлежащим контингентам, разрабатывались в течение определенного времени с учетом требований мандата миротворческих операций Организации Объединенных Наций и их международного характера и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты в их состав. Так, что касается возмещения расходов, понесенных странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, в связи с экспедиционным развертыванием их военных и полицейских подразделений для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, то ставки возмещения расходов на персонал воинских и полицейских контингентов, утвержденные Генеральной Ассамблеей, основаны на результатах опросов стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты Организации Объединенных Наций, из всех категорий дохода Всемирного банка, о расходах, понесенных в связи с экспедиционным развертыванием их военных и полицейских подразделений для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

Поддержка миссии

35. В докладе Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира за 2015 год (A/70/95–S/2015/446) и в совместном обзоре Африканского союза и Организации Объединенных Наций за 2016 год был отмечен ряд недостатков в административной структуре миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Эти проблемы решаются различными способами, в том числе с помощью проведенных мною реформ управления, которые предусматривают более широкое делегирование полномочий на места и упорядочение процессов, с тем чтобы более эффективно и результативно оказывать оперативную поддержку. Приведение ответственности за осуществление мандатов в соответствие с полномочиями по управлению ресурсами позволяет возлагать ответственность за результаты работы на руководителей структур. Административные механизмы Организации Объединенных Наций необходимо будет продолжать адаптировать, чтобы они соответствовали поставленным задачам по поддержке миссий и мандатов, определенных Советом Безопасности. Уроки, извлеченные из опыта решения проблем, с которыми сталкивался Секретариат при оказании поддержки существующим миротворческим операциям Организации Объединенных Наций, следует применять при рассмотрении возможности оказания поддержки операциям Африканского союза по содействию миру, мандаты которых могут потребовать регулярного участия в боевых действиях, в том числе против вооруженных экстремистов. Кроме того, поддержка, непосредственно оказываемая Организацией Объединенных Наций операциям в пользу мира, должна предоставляться в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к системе Организации Объединенных Наций, и в рамках нормативной и административной базы,

определенной Генеральной Ассамблеей, включая правила и положения Организации Объединенных Наций, а также стандарты надзора и подотчетности.

36. Как и в случае с административными и бюджетными механизмами, механизмы оперативной поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций изначально создавались для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций и поэтому могут быть не оптимизированы для удовлетворения потребностей и оперативных темпов операций Африканского союза по содействию миру. Они также основаны на том, что контингенты развертывают основную часть принадлежащего им имущества и имущества, используемого на основе самообеспечения, а это не всегда имеет место, когда речь идет о контингентах, развернутых в рамках операций Африканского союза по содействию миру. Учитывая эти реалии и различия, спектр существующих механизмов оперативной поддержки также необходимо продолжать адаптировать, чтобы они были в равной степени гибкими и соответствовали целям, позволяющим применять их в операциях Африканского союза по содействию миру.

37. Оказание поддержки миссиям Организации Объединенных Наций сталкивается с особыми проблемами в таких оперативных контекстах, как Объединенные силы Сахельской группы пяти, как указано в пунктах 10, 34 и 36 выше и как перечислено в оценке сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в 2020 году. К ним относятся отсутствие ясности в отношении отчетности и подотчетности либо перед Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, либо перед Советом мира и безопасности Африканского союза, концептуальные трудности, связанные с оказанием поддержки в рамках оперативных и компенсационных механизмов, разработанных для военных и полицейских контингентов, развернутых за пределами своей страны, и практические препятствия на пути реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. К решению таких проблем нужно относиться как к урокам, которые следует использовать при принятии Советом Безопасности решений о санкционировании мандатов и поддержке миротворческих операций.

VI. Заключение

38. За последние 15 лет Совету Безопасности были представлены многочисленные доклады о необходимости обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций Африканского союза по содействию миру. Важность этих операций как части инструментария реагирования на кризисы в Африке, наряду с целым рядом имеющихся механизмов Организации Объединенных Наций, очевидна. Доводы в пользу того, что их необходимо обеспечить ресурсами для достижения успеха, также очевидны. Два наиболее приемлемых варианта оказания поддержки не являются теоретическими; они были проверены и доработаны с учетом извлеченных уроков. Совет Безопасности всегда принимал решения о порядке оказания поддержки и финансирования операций Африканского союза по содействию миру в каждом конкретном случае, и ожидается, что он будет делать это и впредь. Однако время, когда запросы, связанные с операциями в пользу мира, могли рассматриваться как исключительные обстоятельства, уже позади; более эффективное решение задач сегодняшнего дня требует, чтобы вопрос о поддержке таких операций рассматривался более системно. Совместный процесс планирования и разработки мандатов, изложенный в настоящем докладе, представляет собой стандартизированный механизм, с помощью которого Африканский союз и субрегиональные структуры могут совместно оценивать необходимые меры реагирования на возникающий кризис. Если операция Африканского союза по содействию миру определена в качестве предпочтительного средства реагирования на кризис, то это дает канал для

направления в Совет Безопасности просьбы о поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, включая возможность доступа к начисленным взносам. Такой ход действий позволяет Совету быть уверенным в том, что систематическая оценка была проведена, а это облегчает процесс принятия Советом решения о возможности доступа к начисленным взносам.

39. Опыт показывает, что в тех случаях, когда начисленные взносы не доступны для операций по поддержанию мира, эти операции не имеют предсказуемого, устойчивого финансирования, которое им необходимо для обеспечения слаженности, эффективности и воздействия. Африканский союз сделал конкретные шаги для решения этой проблемы, в том числе взял на себя обязательство увеличить свой финансовый вклад в операции в пользу мира путем покрытия 25 процентов годового бюджета на такие операции за счет средств Фонда мира.

40. Из всех описанных в моем докладе 2017 года финансовых моделей предоставления начисленных взносов на операции Африканского союза по содействию миру совместные миссии и пакеты поддержки, предоставляемые Организацией Объединенных Наций и финансируемые за счет начисленных взносов, в том числе через специальные отделения поддержки, — это два подхода, которые обеспечивают оказание поддержки, финансируемой наиболее предсказуемым и устойчивым образом. Следует избегать пакетов поддержки, финансируемых через целевые фонды, поскольку отсутствие предсказуемого и устойчивого финансирования ограничивает их воздействие и создает проблемы для планирования и реализации ожиданий. Благодаря опыту, накопленному в ходе осуществления ряда совместных мероприятий, и обмену опытом в вопросах оперативной поддержки, эти модели также способствуют согласованию процессов и процедур и расширению возможностей оперативного планирования и надзора. Выбор подхода должен определяться контекстом конкретной операции, поскольку не существует универсального решения для реагирования на конфликты на африканском континенте. Жизненно важно, чтобы каждая мера реагирования была направлена на обеспечение примата политических решений в урегулировании рассматриваемого кризиса. Для достижения максимального эффекта стандартные логистические и административные механизмы Организации Объединенных Наций должны быть адаптированы к требованиям высоких оперативных темпов и жестких мандатов операции Африканского союза по содействию миру.

41. Совет Безопасности в своих резолюциях [2320 \(2016\)](#) и [2378 \(2017\)](#) сделал большой акцент на необходимости создания эффективных систем подотчетности и соблюдения требований. Африканский союз заявил, что процесс внедрения его системы соблюдения является оперативной необходимостью, которой он будет продолжать в своей деятельности независимо от того, нужно ли финансирование или другая партнерская поддержка. С 2017 года Африканский союз при поддержке Организации Объединенных Наций и таких партнеров, как Европейский союз добился похвального прогресса в дальнейшей разработке и внедрении системы соблюдения требований в отношении международного гуманитарного права, прав человека и поведения и дисциплины. На примере миротворческих операций Организации Объединенных Наций мы узнали, что наряду с признанием значимости проделанной на сегодняшний день работы по укреплению механизмов защиты прав человека и подотчетности мы должны поощрять постоянные усилия по обеспечению дальнейшего прогресса, помня о том, что достижение более высоких стандартов соблюдения является циклическим и непрерывным процессом.

42. Нехватка кадрового потенциала в Центральном учреждениях и на местах остается проблемой для Комиссии Африканского союза и создает ограничения для наращивания потенциала и другой технической помощи, предоставляемой

Организацией Объединенных Наций по всем аспектам планирования, управления и оперативной поддержки миссий. В конкретной области соблюдения требований действующий трехсторонний проект между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом сыграл важную роль в финансировании дополнительного кадрового потенциала Комиссии Африканского союза для разработки системы соблюдения требований и связанных с ней программ и инициатив. Несмотря на достигнутый на сегодняшний день значительный прогресс, для поддержки этих усилий, материализации политических решений в практические действия, а также для контроля и оценки осуществления потребуются внимание и целевые ресурсы. Государства — члены Организации Объединенных Наций также должны рассмотреть вопрос о том, как помочь Комиссии устранить эти пробелы в потенциале.

43. Получение достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования для операций в пользу мира в Африке является многолетней проблемой. Несмотря на технические аспекты, связанные с оказанием Организацией Объединенных Наций поддержки операциям Африканского союза по содействию миру, что является постоянным процессом, я хотел бы еще раз подчеркнуть, что решение о принятии мер для обеспечения устойчивого финансирования и о расширении масштабов поддержки миссии, предоставляемой операциям Африканского союза по содействию миру, носит прежде всего политический характер. Я неоднократно подчеркивал необходимость разработки миссий по поддержанию мира и контртеррористических операций нового поколения, возглавляемых региональными силами, с гарантированным, предсказуемым финансированием. Африканский союз является очевидным партнером в этом отношении. Мой призыв обусловлен контекстом и перспективами мира и безопасности в Африке, значительным прогрессом, достигнутым Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в углублении нашего партнерства, прогрессом, достигнутым в отношении укрепления общего планирования, эффективности, управления и надзора за операциями в пользу мира под руководством Африканского союза, а также уроками, извлеченными из различных миротворческих операций за последние годы. Я убежден, что для Совета Безопасности настал подходящий и своевременный момент для того, чтобы ответить на вызов и заложить основу для нового поколения миротворческих операций на африканском континенте под руководством Африканского союза и при поддержке Организации Объединенных Наций, которые сочетают в себе соответствующие сильные стороны обеих организаций таким образом, что в результате приоритет отдается политическим решениям и обеспечивается максимальное воздействие как военного, так и гражданского потенциала.

44. Наша коллективная цель должна заключаться в создании условий для того, чтобы Африканский союз имел возможность планировать, развертывать, управлять, поддерживать и финансировать свои операции в пользу мира. Начисленные взносы Организации Объединенных Наций могут стать более устойчивым источником финансирования для достижения этой цели, особенно если они будут направляться на укрепление потенциала Африканского союза. Они также могут служить наглядным подтверждением крепкого партнерства между нашими двумя организациями, партнерства, которое имеет критическое значение для эффективного решения меняющихся проблем мира и безопасности в Африке. Я настоятельно призываю Совет Безопасности четко выступить в поддержку предоставления операциям Африканского союза по содействию миру доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. Это бы стало конкретной демонстрацией того, что Совет Безопасности готов проложить новые пути и устранить критический пробел в международной архитектуре мира и безопасности, а также подтвердить решимость Совета защитить людей от бедствий вооруженных конфликтов на африканском континенте.