



## 安全理事会

Distr.: General  
1 May 2023  
Chinese  
Original: English

## 阿卜耶伊局势

## 秘书长的报告

## 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2660(2022)号决议第 5 段提交。安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况。本报告所述期间为上一次报告(S/2022/760)印发以来的 2022 年 10 月 4 日至 2023 年 4 月 18 日。本报告除其他外,提供政治、安全和法治事态发展、苏丹爆发战斗的潜在影响以及联阿安全部队向联合国多国维持和平部队过渡的最新情况。

## 二. 阿卜耶伊

## 政治动态

2. 在本报告所述期间,苏丹和南苏丹进行了高级别接触,旨在加强在阿卜耶伊和边界问题上的合作,并为讨论阿卜耶伊最终地位铺平道路。虽然双方关系仍然良好,他们的接触为讨论阿卜耶伊问题创造了积极势头,但实地仍无切实进展,阿卜耶伊联合监督委员会在此期间没有重新开会。2022 年 10 月 24 日在喀土穆,南苏丹和苏丹双方设立的国家委员会主席——南苏丹国家安全事务总统顾问 Tut Gatluak Manime、苏丹主权委员会副主席兼快速支援部队负责人 Mohammed Hamdan Dagalo——举行会议,讨论阿卜耶伊最终地位。会议达成一项加强合作和解决未决问题的协议。各方决心共同加快向阿卜耶伊各社区提供服务,并重新启动联合机制,提供人道主义援助,创造有利于该地区和平的环境。他们还讨论了苏丹向南苏丹支付与阿卜耶伊油田产生的收入有关的欠款问题。尽管 2023 年 4 月 15 日苏丹爆发的暴力事件的影响尚不清楚,但就阿卜耶伊问题开展对话的进一步步骤极有可能推迟。



3. 2023 年 1 月 12 日，在朱巴举行的双边会议上，南苏丹总统与苏丹主权委员会主席兼武装部队指挥官讨论阿卜耶伊局势和加强边界合作的潜在措施，包括沿共同边界组建一支联合安全部队。他们还呼吁阿卜耶伊问题现有机制重新开会。

4. 1 月 18 日在朱巴，联阿安全部队、联合边界核查和监测机制出席了联合政治和安全机制会议，双方在会上重申，同意恢复阿卜耶伊联合监督委员会的定期会议。他们还再次将迪夫拉(Diffra)石油保护和阿同尼(Athony)简易机场的运作等事项提交各自的主席。

5. 在阿卜耶伊地区南部和南苏丹瓦拉卜州北部的恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的紧张局势持续数月后，1 月 9 日，南苏丹总统发布法令，解除朱巴任命的首席行政长官 Koul Diem Koul 的职务，并由 2015 年至 2017 年担任这一职务的 Chol Deng Alak 取代。在颁布该法令之前，南苏丹各州过渡委员会的一个特设委员会于 2022 年 10 月 6 日访问阿卜耶伊。该委员会的任务是分析恩哥克族和特威克-丁卡族之间紧张关系的原因，并会晤联阿安全部队、朱巴任命的地方行政当局和其他主要对话者。11 月 15 日至 17 日，特派团还接待了到访的耶伊大主教 Elias Taban Parangi，作为缓和紧张局势努力的一部分。

6. 由于恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的紧张局势持续，3 月 20 日，南苏丹总统召集瓦拉卜州和湖泊州州长、朱巴任命的阿卜耶伊首席行政长官以及恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族的传统领导人讨论他们的争端。后者承诺停止敌对行动，并同意在争议地区部署安全部队，以建立缓冲区。

7. 4 月 9 日和 10 日，由苏丹主权委员会副主席兼快速支援部队负责人、南苏丹国家安全事务总统顾问担任主席的苏丹和南苏丹阿卜耶伊问题高级别委员会在喀土穆举行第二轮会谈，讨论阿卜耶伊的总体局势，并推动阿卜耶伊最终地位的讨论。秘书长非洲之角问题特使、联阿安全部队、非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)出席了会议。联阿安全部队介绍了阿卜耶伊的安全局势。各方重申致力于建设性接触，并商定在即将举行的几轮谈判中讨论阿卜耶伊最终地位问题。

### 冲突动态和安全局势

8. 阿卜耶伊地区的安全局势仍然紧张，零星发生杀戮、枪击、性暴力和性别暴力行为、绑架、偷窃动物事件。此外，在此期间，南苏丹人民国防军和南苏丹国家警察进驻阿卜耶伊南部，苏丹国家警察进驻阿卜耶伊北部，这违反了 2011 年《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》。迪夫拉石油警察在迪夫拉石油设施维持存在。此外，阿卜耶伊地区内外的武装分子继续在阿卜耶伊制造不安全，恩哥克-丁卡族、特威克-丁卡族之间不时发生冲突，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间也发生了几起暴力事件。

9. 总体而言，在此期间发生的 51 起与武器有关的事件中，37 起是直接袭击平民事件，据报造成 39 人死、39 人伤。这些事件包括 6 起武装团体袭击其他武装团体事件、2 起武装团体开火事件、8 起个人枪击事件和 7 起绑架事件。在此期间，武器有所扩散，特别是在阿卜耶伊南部。2022 年初恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间发生冲突后，当地一个名为 Tit Baai 的青年团体组建了一支防御部队。

特派团记录了 16 起非法拥有火器和弹药事件，联阿安全部队没收了约 70 件武器和 9 301 发弹药，并由地雷行动处销毁。在这方面，约 5 名恩哥克-丁卡人、19 名努维尔人和 12 名米塞里亚人被逮捕并移交有关当局。

10. 保护平民的主要挑战与恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的族群间冲突有关。这些冲突主要发生在南苏丹的瓦拉卜州，始于 2022 年 2 月的土地纠纷。尽管两族于 2022 年 4 月 4 日签署了停止敌对行动协议，但此后协议一再被违反。10 月 10 日，武装的特威克-丁卡人袭击了南区阿戈克地区的 Aneet 市场。虽然武装的恩哥克-丁卡族青年，据说是 Tit Baai，试图击退袭击，但袭击者占领了 Aneet 市场、Joljuk 和阿戈克简易机场。12 名恩哥克-丁卡人受伤，约 45 名境内流离失所者转移到阿戈克队部寻求庇护和保护。由于洪水泛滥，道路无法通行，联阿安全部队无法立即对袭击作出反应。1 月 2 日，南区的 Rumamier 遭到一个 300 多人武装团体的袭击，该团体据报由特威克-丁卡人和努维尔人组成。联阿安全部队立即派出一支快速反应部队小组，但仍有约 13 名恩哥克-丁卡人被打死，5 人受伤，37 栋房屋被烧毁，500 名平民流离失所。2 月 23 日，2 名疑似特威克-丁卡人在南区 Bony 袭击 8 名恩哥克-丁卡人，打死 2 人。2 月 25 日，身份不明的武装人员在通往 Rumamier 的路上袭击 5 名恩哥克-丁卡人，打死 2 人。

11. 10 月 16 日，约 500 名恩哥克-丁卡族联合国约聘工作人员在联阿安全部队总部内抗议，要求驱逐特威克-丁卡族约聘工作人员。另一群恩哥克-丁卡人聚集在大门外，使特派团暂时无法自由进出。10 月 23 日，约 300 名恩哥克-丁卡族约聘工作人员再次在联阿安全部队总部内抗议，威胁到那里的约 15 名特威克-丁卡族约聘工作人员。另有 200 名恩哥克-丁卡人堵住了大门。约 100 名抗议者在营地过夜。在此期间，联阿安全部队为特威克-丁卡族约聘工作人员提供人身安全，并部署快速反应部队加强营地安全，保障关键设施。

12. 在本报告所述期间，米塞里亚族和恩哥克-丁卡族之间的族群间冲突有所减少。然而，12 月 31 日两名米塞里亚族商人在阿卜耶伊镇附近被绑架后，两族之间紧张加剧。1 月 6 日，联阿安全部队和族群保护委员会找到他们残缺不全的尸体，米塞里亚族领导人指责恩哥克-丁卡人，并要求联阿安全部队将肇事者绳之以法。特派团正式向各方通报这两名商人的死亡，并在 1 月的联合政治和安全机制会议上建议设立一个联合调查小组。

13. 在本报告所述期间，偷牛事件也有所减少。然而，主要因恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间紧张加剧，被毁民居的数量增加一倍多，达到 340 栋，导致南区境内流离失所人数增加。

14. 在 11 月 25 日发生的两起相关事件中，3 名当地约聘的联合国人员被劫车，2 名联阿安全部队女军事参谋人员在联阿安全部队总部附近遭到十几名持刀青年的骚扰。在这两起事件中，工作人员均未受伤。与此同时，1 月 2 日，两名援助人员在南区 Rumamier 恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族交火中丧生。

15. 10 月中旬，联阿安全部队获悉，南苏丹人民国防军征得苏丹对应方同意，将临时使用阿戈克简易机场，在阿卜耶伊地区以南的 Rumkoor 和 Majak-Kol 军营进

行部队轮调。南苏丹国家警察也进驻阿卜耶伊地区内的阿戈克。3月1日和2日，南苏丹人民国防军部署在阿同尼交叉口一个由国际非政府组织提供人员的医疗机构附近。3月13日，一名南苏丹警察局长限制联阿安全部队夜间巡逻队越过阿戈克地区。

16. 3月19日，联阿安全部队代理特派团团长兼部队指挥官在阿戈克会见驻扎在当地的南苏丹部队副指挥官。后者称，他们约有300名军事人员、100名情报人员和100名警察。联阿安全部队告知副指挥官，南苏丹部队驻扎在阿戈克违反了过去和长期协议，并补充说，他们应撤离其占据的行政大楼和学校。就这一问题已向南苏丹政府发出普通照会。

17. 11月18日，联阿安全部队观察到阿卜耶伊北部 Farouk 驻有约50名苏丹国家警察人员，并在一份普通照会中要求苏丹政府将他们撤离阿卜耶伊地区。在另一项事态发展中，12月26日，两名苏丹空军军官率领一支巡逻队进入阿卜耶伊北部，以平息迪夫拉石油炼油厂的抗议活动。11月和12月，联阿安全部队就这一问题向苏丹政府发出普通照会。

18. 为应对迫在眉睫的威胁，联阿安全部队根据其预警系统提供的信息，采取先发制人的实际部署措施。该系统收到关于偷牛、族群间暴力和家庭暴力等动态信息。在本报告所述期间，为履行联阿安全部队保护平民的任务，在阿卜耶伊地区进行了约10 871次地面巡逻和13次空中巡逻。

#### 联合国阿卜耶伊临时安全部队的重组

19. 联阿安全部队的重组，即从主要由单一部队派遣国提供部队改为由八个部队派遣国提供多国部队，已接近完成。来自孟加拉国、中国、加纳、印度、尼泊尔、尼日利亚、巴基斯坦、越南的部队已全部部署。孟加拉国、尼泊尔、巴基斯坦、越南的部队在部署时配备了100%的特遣队所属装备，印度特遣队部署时配备了30.5%的特遣队所属装备，加纳营部署时配备了56%的装备，加纳二级以上医院人员配备了65%的装备。由于任务区的行动紧急需要，尼日利亚部队部署时没有配备特遣队所属装备，特派团暂时用联合国所属装备支持该部队。虽然已作出安排使所有特遣队在2023年5月底前达到满员，但苏丹4月爆发的暴力事件预计造成特遣队所属装备部署的延迟和关键物资的短缺，并影响部队轮换的时间。

20. 在本报告所述期间，一个由27名女性组成的全妇女排，占印度营总人数的4.73%，已部署到联阿安全部队。截至3月30日，女性占特遣队部队的6.85%，占军事参谋人员和军事观察员的23%。

#### 侵犯行动自由

21. 在本报告所述期间，记录了4起侵犯行动自由事件。特别是，族群和平联合委员会的当地米塞里族成员在埃米特市场主要补给线沿线设置非法检查站，限制联阿安全部队订约车队的行动，并索要过路费。1月25日和26日，多名米塞里亚族男子在埃米特市场拦截联阿安全部队的恩哥克-丁卡族本国工作人员，阻止他们北上。2月1日，联阿安全部队向苏丹外交部提交普通照会，要求停止上述

活动。2月24日至26日，族群和平联合委员会的米塞里亚族成员在埃米特市场阻止联阿安全部队订约的两辆水泥卡车通行。这些水泥用于联阿安全部队 Dokura 营地更换项目，但这些委员会成员声称，这是用于建造支持恩哥克-丁卡人的项目。联阿安全部队，包括部队派遣国，与喀土穆任命的迪夫拉地方行政当局和苏丹当局接触，以确保迅速解封。

### 族群间对话

22. 联阿安全部队继续与米塞里亚族和恩哥克-丁卡族地方当局、传统领导人、民间社会、青年、妇女和其他主要利益攸关方接触，以促进族群间对话，特别是在畜牧季移前。11月16日，联阿安全部队在埃米特市场组织了一次社会融合活动，讨论畜牧季移前的安全问题。在活动前一小时，联阿安全部队获悉，应朱巴任命的首席行政长官的要求，恩哥克-丁卡族代表将不出席。尽管如此，37名米塞里亚族社区成员，包括米塞里亚族群保护委员会、联合保护委员会、族群和平联合委员会、传统法庭以及妇女和青年代表参加了活动，并呼吁恢复对话。

23. 2023年初，联阿安全部队继续在首都和地方与主要利益攸关方接触，以召开3月20日至23日在阿卜耶伊地区 Todach 举行的季节性和平会议。在联阿安全部队、联合国粮食及农业组织、国际移民组织(移民组织)、协和国际(Concordis International)的协助下，会议将恩哥克-丁卡族和米塞里亚族社区汇聚在一起，签署了一项协议，内容包括停止敌对行动、行动自由、需要重新启动族群和平联合委员会以及继续和平对话。会议结束后，联阿安全部队确保在整个阿卜耶伊地区基层广泛传播和解释该协议。尽管如此，自会议结束以来，发生了5起偷牛事件，据称大多数是努维尔人所为。特别值得注意的是，3月27日，在 Shegeg 地区(南区)，3名米塞里亚族放牛人被杀，他们的牛被盗，据称是努维尔人所为。此外，4月6日，约10名努维尔人袭击中区 Noong 西北部的米塞里亚族牧民。尽管联阿安全部队迅速干预，2名米塞里亚人和3名努维尔人在袭击中丧生。事件发生后，联阿安全部队立即与两族领导人接触，以缓和紧张局势。

24. 联阿安全部队继续与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)协调，协助南苏丹政府领导的工作，支持恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的和解。2022年10月15日至2023年3月15日，南苏丹当局、南苏丹特派团、联阿安全部队、联合国开发计划署(开发署)、移民组织代表举行了四次协调会议，讨论如何化解两族之间的紧张关系。11月15日，联阿安全部队为 Elias Taban Parangi 大主教为期两天的访问提供便利，导致暴力事件暂时减少。此外，3月18日和19日，联阿安全部队为最高酋长 Bulabek Deng Kuol 率领恩哥克-丁卡族酋长以及朱巴任命的首席行政长官 Chol Deng Alak 前往瓦拉卜州 Kwajok 提供便利，以便在南苏丹总统的主持下，与瓦拉卜州州长和特威克-丁卡族对应方讨论族群间紧张关系。10月28日至31日，在国际移民组织的协助下，并在联阿安全部队、南苏丹特派团、协和国际的支持下，来自特威克县和阿卜耶伊的社区成员在南苏丹瓦乌举行了一次民间社会主导的族群间对话。对话结束时发表一项联合公报，承诺停止敌对行动并继续接触。最后，联阿安全部队向大约46名恩哥克-丁卡族代表、包括朱巴任命的首席行政长官提供支助，以便他们4月3日至6日在瓦乌与特威克对应方接

触。尽管会议结束时没有签署协议，但两族代表就某些问题，如停止敌对行动，原则上达成一致。

25. 1月4日，继1月2日 Rumamier 发生袭击事件后，联阿安全部队立即协助 9 名恩哥克-丁卡族传统酋长访问当地，为受袭击影响的人提供支助，并在社区成员中建立信任。1月31日，代理特派团团长兼部队指挥官也访问了 Rumamier，并在该地区重新建立临时行动基地。从 Rumamier 迁往阿卜耶伊镇的 182 名境内流离失所者之后已经返回。

## 法治

26. 南苏丹和苏丹在建立阿卜耶伊警察局方面没有取得进展。联合国警察继续与传统领导人、地方当局、青年和妇女接触，加强他们对法治相关事项的参与，并通过同地办公、辅导和培训支持族群保护委员会和联合保护委员会的能力。在培训方面，族群保护委员会/联合保护委员会成员(约 403 名男性和 162 名女性)接受了基本警务培训，并获发便携式充电手电筒、雨衣、反光夹克、T 恤、帽子和文具。

27. 联合国警察翻修了埃米特市场的联合保护委员会拘留设施，并对三个拘留设施进行了 384 次探视。他们还在中区的 Nynkwach 市场建造了一个新的族群保护委员会站点。因此，他们与传统领导人和地方行政部门密切合作，对传统领导人提名的人员进行解和审查，这些人员将在 53 个族群保护委员会站点(1 223 人，包括 181 名妇女)和 1 个联合保护委员会站点(52 人，包括 4 名妇女)任职。尽管族群保护委员会的人数和力量都在增加，但迫于 Tit Baai 武装青年团体的压力，恩哥克-丁卡族族群保护委员会协调员被调到阿卜耶伊地区以外。

28. 联合国警察开展了 3 027 项与法律和秩序有关的活动，具体重点是预防和减少犯罪以及道路安全。活动包括 315 次宣传运动，以提高对性暴力和性别暴力的追责以及对保护妇女和儿童权利的认识。此外，还针对 277 名学生(包括 127 名女童)开展了宣传运动，以防止虐待儿童，包括童婚和切割女性生殖器官。

29. 联合国警察进行了 1 179 次互动式社区巡逻，动员公众参与预防犯罪。10 月 13 日至 3 月 31 日，中区和南区的族群保护委员会记录了 616 起一般性犯罪，比上一期间减少 400 起，部分是因这些预防犯罪努力所致。联合国警察还与军事观察员和国家监测员一起进行了 930 次巡逻、284 次独立安全观察巡逻和 4 次空中侦察巡逻。

30. 11 月 28 日至 3 月 8 日，联合国警察从常备司法和惩戒能力部署了一名惩戒专家，协助编写指导文件以及对履行拘留职能的族群保护委员会成员进行能力建设。此外，12 月 9 日至 3 月 9 日，向特派团部署了一名常备警力专家，以支持特派团在建设族群保护委员会和联合保护委员会能力方面的努力。

31. 联合国警察向戈利队部部署了两名单派警察，以加强其在阿卜耶伊北部的存在。

## 人权状况

32. 人权状况的特点仍然是，对犯罪和人权相关事件、包括性暴力和性别暴力案件缺乏追责。在此期间，联阿安全部队惩戒专家继续监测拘留设施是否有可能的侵犯人权认为，包括对轻罪判处过长刑期。在被拘留的 638 人中，41%是因轻罪被监禁的。此外，10 月，约 38 名被遗弃儿童被确认有可能触犯法律，其中包括 11 名女童。在本报告所述期间，特派团还在阿卜耶伊地区逮捕了 3 名持有武器的未成年男性。联阿安全部队继续使对话者认识到，招募或使用未成年人宣传暴力是违反国际法的行为。

33. 特派团继续向当地社区提供必要的能力建设支持和人权培训，主要侧重于性暴力和性别暴力，包括妇女和儿童权利的宣传运动，对民间社会进行培训，并支持建立一个转介机制，通过一个由族群保护委员会四名女性成员组成的 24 小时性别暴力服务台，幸存者可亲身或打电话报告性别暴力案件。12 月 10 日，作为消除性别暴力 16 天运动的一部分，联阿安全部队与地方当局、传统领导人和地方非政府组织协作，对约 500 名社区成员进行了人权问题培训和宣传。同时，23 名人权维护者获得奖励。特派团继续就童婚问题与传统领导人和社区成员接触。

34. 为确保将人权纳入整个特派团，为 66 名特派团工作人员，包括 26 名女性，举办了三次人权和性别培训课程。3 月下旬，联阿安全部队迎来 1 名负责一些人权职能的联络官，以提高记录侵犯和践踏人权行为的能力。

## 人道主义局势

35. 考虑到冲突和气候变化因素，人道主义行动空间依然复杂。截至 2023 年 1 月，有 5 个联合国系统成员和 14 个非政府组织向阿卜耶伊各地约 212 000 名弱势民众提供人道主义援助。阿卜耶伊北部缺乏人道主义行为体的存在，加上后勤障碍、不安全和政治敏感性，使问题更加复杂。联阿安全部队与移民组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作，协助向 800 个境内流离失所者家庭成功分发包括住所和家庭应急包在内的救济物资。

36. 暴力事件进一步影响了人道主义行动。在阿卜耶伊，由于 2022 年 2 月的暴力事件，六个人道主义组织撤出阿戈克，他们在该地区的服务仍然暂停。2023 年 1 月 2 日，两名援助工作者在 Rumamier 袭击中丧生。火灾摧毁了许多房屋和财产，影响了约 978 人。此外，截至 3 月，约 30 000 人在境内流离失所，其中约 2 500 人居住在阿卜耶伊镇的临时境内流离失所者营地。联阿安全部队继续协助人道主义组织帮助受害者。

37. 洪水和暴雨影响了阿卜耶伊南部和中部的 92 000 多人以及阿卜耶伊北部的 18 000 人，严重阻碍了人道主义援助的提供。不过，联阿安全部队为人道主义人员和货物的流动提供了便利。2022 年 10 月至 12 月，疾病暴发导致大量牛只死亡。联阿安全部队在阿卜耶伊镇附近收集并焚烧了 1 500 多具牲畜尸体。粮食生产仍不足以满足该地区人民的需求，因此，根据粮食安全阶段综合分类(IPC)，阿卜耶伊地区预计在 2023 年初进入第 4 阶段。

38. 在此期间，难民大量涌入。10 月，129 名厄立特里亚国民，包括一些以前在苏丹拥有难民身份或曾在南苏丹寻求庇护并暂时栖身于埃米特市场的人，试图利用阿卜耶伊作为经南苏丹前往乌干达和肯尼亚的出境路线。在难民署的支持下，这些人得到了人道主义组织提供的住所和粮食援助并在之后自愿迁移。

39. 基本服务的获取仍然受到政府服务有限或缺失的影响，包括难以获得公共卫生、水、环境卫生、个人卫生、教育和保护以及农业和畜牧业技术援助。例如，阿卜耶伊南部和中部的 36 个保健设施中，只有 16 个在运作，且能力有限，资源不足。在阿卜耶伊北部，自 2017 年以来，5 个保健设施没有收到医疗用品。整个阿卜耶伊地区的学校基础设施令人沮丧，教师没有工资，教材几乎没有。

40. 阿卜耶伊北部对基本服务的需求值得注意。当地民众无法获得初级卫生保健服务，药品、训练有素的卫生工作者、实验室严重不足，转诊系统有限。当地社区、牧民和流离失所者面临严重缺水，几乎所有社区都缺乏基本卫生设施。非粮食物品匮乏和住房低于标准水平进一步导致家庭面临更多健康和保护风险。

41. 尽管面临严峻挑战，人道主义行为体仍努力加强粮食安全、营养、预警信息系统、农牧业生计多样化、生计和市场准入、自然资源管理和防治跨界动物疾病。

#### 妇女与和平与安全

42. 特派团继续倡导妇女参与阿卜耶伊和平与安全进程。因此，阿卜耶伊北部新成立的族群保护委员会招募了 87 名妇女，占全部成员的 25%。同样，在 10 月，9 名恩哥克-丁卡族妇女参加在南苏丹瓦乌举行的民间社会牵头的会议。她们在会上与特威克-丁卡族妇女接触，随后共同倡导团结与和平以及妇女作为和平促进者参与。4 名恩哥克-丁卡族妇女和 3 名米塞里亚族妇女参加了 3 月举行的 Todach 会议，占与会者的 10%。妇女代表其族群提出建议，这些建议受到传统领导人的欢迎并为对话产生的最后协议提供了信息。两族的妇女领袖也签署了该协议。

43. 联阿安全部队恢复了与阿卜耶伊妇女协会举行的关于妇女与和平与安全的协商会议。该协会由约 100 名妇女组成，代表恩哥克-丁卡族和努维尔族的境内流离失所者、残疾妇女、丧偶妇女、阿卜耶伊族群保护委员会性别暴力服务台、传统法官。联阿安全部队还就和平与正义事项与 80 名米塞里亚族妇女接触。联阿安全部队混合接触排开展社区参与，包括与受冲突影响和敏感村庄的当地妇女进行接触，以加强对局势的了解，改进与促进性别平等的保护平民干预措施有关的预警。

44. 11 月 27 日，联阿安全部队在联阿安全部队警务专员的领导下，在埃米特地区成立妇女和平联合委员会。该委员会由 32 名米塞里亚族、恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族妇女代表组成。委员会举行了三次会议，目的是为埃米特地区的弱势妇女和儿童提供支助。此外，联阿安全部队继续支持妇女和平联合委员会内的六名性别平等问题协调人，他们在埃米特管理一个性别平等事务室，以有效解决妇女和儿童关切的问题。



45. 在本报告所述期间，性暴力和性别暴力服务台收到 11 起性暴力和性别暴力案件的报告，涉及 7 名妇女受害者和 4 名女童受害者。这些案件包括 1 起导致受害者死亡的强奸案、2 起涉及 2 名女童的绑架和强奸案、6 起涉及 6 名妇女受害者的家庭暴力案、1 起涉及 1 名女童的强迫婚姻案。

46. 联合国警察继续辅导族群保护委员会处理这些案件，逮捕了 7 名被控施害者，并对 2 人定罪。此外，联阿安全部队还与非洲基督教全基督教联盟、各机构、基金和方案以及国际非政府组织协作，就侵犯人权问题、包括性暴力和性别暴力问题开展了 223 次宣传运动，培训了 274 名女性和 365 名男性。培训的一个积极影响是，Todach 社区成员在 10 月任命了 6 名性别暴力服务台干事，与上一期间相比，报告的性暴力和性别暴力案件数量明显增加。

47. 在纳入妇女与和平与议程方面，联阿安全部队加强了对妇女与和平与安全的认识，将其作为特派团运行有效性的核心，并利用混合接触排与当地妇女接触，解决她们的具体保护和需求。

### 青年与和平与安全

48. 10 月 17 日，联阿安全部队协办了一次关于预警系统的讲习班，南区和中区敏感地区的 16 名青年参加了讲习班。因此，联阿安全部队收到青年网络发出的 5 次以上预警，从而有助于联阿安全部队了解局势。联阿安全部队还为阿卜耶伊青年联盟的 35 名大学毕业生组织了两次宣传研讨会，讨论错误信息和虚假信息对阿卜耶伊局势的影响，包括激进化的危险以及青年作为和平促进者的关键作用。青年们还积极参加了 3 月在 Todach 举行的季节性和平会议。

### 地雷行动处的业务情况

49. 地雷行动处继续全员部署在卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部和 2 区的两个现役队部，协助开展 44 个地面监测任务。据地雷行动处评估，联阿安全部队、人道主义行为体和当地民众可安全使用阿卜耶伊地区约 408 573 平方米土地。这些土地包括联阿安全部队临时行动基地和巡逻路线，以便按照旱季部署计划加强部队的机动性。这些土地还包括南区 Noong 西北部 Koladit 和 Luki 这两个怀疑有地雷的地区。通过这些活动收缴了 66 件战争遗留爆炸物，随后在受控拆爆行动中销毁。扫雷活动还有助于青年和民间社会在阿卜耶伊职业培训中心安全开展活动，地下扫雷清除了 1 件战争遗留爆炸物和 187 发 7.62 毫米弹药。

50. 地雷行动处继续开展爆炸物风险教育，共举办了 310 次培训，惠及居住在阿卜耶伊地区的 3 358 名社区成员(651 名男子、752 名妇女、1 172 名男童、783 名女童)。向包括儿童、牧民和境内流离失所者在内的社区成员发放定制的教育材料，提高他们对战争遗留爆炸物的认识。此外，作为联阿安全部队上岗培训课程的一部分，举办了 10 次战争遗留爆炸物培训，提高了 214 名联阿安全部队军事和文职人员、包括 13 名妇女的认识。

51. 地雷行动处继续根据一项延长至 5 月 31 日的使用权协议，向联阿安全部队提供和维护 16 辆防雷车，直至特遣队所属装备预计运抵。地雷行动处向联阿安

全部队综合机动小组提供直接支持。该小组的部署模式直接源自地雷行动处自给自足的扫雷队部署构想。

### 联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队阿卜耶伊联合方案

52. 联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队与联阿安全部队一起，最终确定了联合执行阿卜耶伊联合方案所需的最后一项内部行政安排。

53. 在方案执行的第一阶段，联阿安全部队与南苏丹和苏丹的驻地协调员以及移民组织、开发署、联合国人口基金和世界粮食计划署(粮食署)驻朱巴和喀土穆的执行伙伴密切协作。正在实施的项目包括移民组织向移民走廊沿线的保健设施和流动诊所提供基本的救命疫苗，包括埃米特市场、Amethbek 医院、Dokura 流动诊所、Nyankwach 境内流离失所者营地流动诊所、阿卜耶伊民用医院。

54. 此外，移民组织正在利用联合方案资金继续在阿卜耶伊职业培训中心提供职业培训。31 名女青年、59 名男青年正在该中心接受石工、计算机技能和裁缝培训。移民组织还得以认为受训人员采购必要的材料，如开办工具包。此外，粮食署通过其执行伙伴“拯救儿童会”(Save the Children)在埃米特市场建立了一个营养中心。该中心于 4 月 17 日开始运作，每月能够治疗大约 79 名 6 至 59 个月大的儿童和 111 名患有中度和急性营养不良的孕妇和哺乳期妇女。

## 三. 联合边界核查和监测机制：在基准方面的进展

55. 非军事化边界安全区内一些地区的安全局势紧张。特别是，苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)继续驻扎在南苏丹的 Tonga、Fanyikang 和 Abu Qussa/Wunkur 地区。2022 年 10 月至 2023 年 1 月，苏人解反对派的 Agwelek 派和 Kit-Gwang 派之间为控制该地区发生三次武装冲突。冲突导致约 238 名境内流离失所者，包括 165 名妇女和 21 名儿童，在第 22 队部(Abu Qussa/Wunkur)寻求保护和人道主义援助。此外，12 月，Kit-Gwang 派向联合边界核查和监测机制索要使用队部的租金，并威胁说，如果他们的要求得不到满足，就使用武力。紧张局势阻碍了联合边界核查和监测机制的行动，包括向 Abu Qussa/Wunkur 队部署来自南苏丹人民国防军的国家监测员。此外，边界两侧都有石油公司的存在，保护石油管道的努力也往往导致联合边界核查和监测机制在该地区的巡逻受到限制。

56. 尽管如此，联合边界核查和监测机制在非军事化边界安全区的两个机制区之一执行了 90% 的计划定期空中和地面监测任务，并继续提高对其任务的认识，特别是在 Tishwin 郊区的 Panakuach 地区。与此同时，南苏丹和苏丹均在非军事化边界安全区内的 Tishwin 维持了一个排的警力，但确切人数不详。

57. 2022 年最后几个月，联阿安全部队、联合边界核查和监测机制制定了一项分阶段恢复 1 区运作的战略。根据这一战略，该机制在 12 月向南苏丹当局提交普通照会，要求批准并参与对 1 区的计划评估。

58. 由于苏丹局势，位于苏丹卡杜格利的联合边界核查和监测机制总部附近的机场被关闭。战斗还导致 Abu Qussa/Wunkur 和 Tishwin 队部的进出和再补给面临挑战。

59. 1 月 17 日，联合安全委员会在朱巴开会，随后于 2023 年 1 月 18 日举行由苏丹国防部长和南苏丹国防部长共同主持的联合政治和安全机制会议。在这两次会议上，联阿安全部队强调了非军事化边界安全区沿线的严峻安全局势。各方的集体愿景是，落实南苏丹总统与苏丹主权委员会主席兼武装部队指挥官 1 月 12 日朱巴会议期间所作的承诺，重点是加强双边关系。除其他外，他们强调必须优先恢复联合边界核查和监测机制 1 区的运作，并在第 22 队部(Abu Qussa/Wunkur)部署国家监测员。

60. 联合政治和安全机制致力于将部队重新部署在非军事化边界安全区以外。该机制还同意恢复重新开放 Kosti-Renk 过境走廊的筹备工作，同时呼吁制定一项战略，提高共同边界沿线(包括戈克马查尔)当局和社区的认知，以促进 1 区的重新运作。该机制还指示南苏丹共和国国防军总司令和苏丹武装部队参谋长除其他外成立一个委员会，监测将各自部队重新部署在非军事化边界安全区以外的执行情况。联合政治和安全机制的下一次会议定于 5 月 1 日举行。

61. 联合边境委员会在本报告所述期间没有开会。

#### 四. 行政方面和特派团支助

62. 截至 3 月 31 日，文职人员总数为 285 人，包括 168 名国际工作人员、32 名联合国志愿人员、85 名本国工作人员，而核定的国际工作人员总数为 186 人、联合国志愿人员 37 人、本国工作人员 93 人。女性占文职人员的 24%。

63. 根据秘书长的指示，并依照侧重于增加征聘和留用女性工作人员的 2021-2023 年性别平等执行计划和工作计划，联阿安全部队继续努力增加在役女性人数，并在本国工作人员中取得显著成果。去年，女性工作人员增加了 5%。此外，在实务部分中，所有四个 P-5 职等职位均由女性担任，高于上一期间的 25%。

64. 截至 4 月 2 日，联阿安全部队的军事人员总数为 3 047 人，其中 233 名女性、2 814 名男性。联合国参谋人员 118 名，联合国军事观察员 114 名。联合边界核查和监测机制共有 524 名人员，包括 25 名女性和 499 名男性(480 名士兵、13 名参谋人员、23 名军事观察员)。女性占有所有军事人员的 8%。尼日利亚基地防卫连的 160 名成员现已全部到位，其中 31 名是女性。

65. 联阿安全部队继续在部队性别均等和代表性方面取得进展。女性维和人员与特批团领导层和(或)工程小组就影响特派团中女性生活条件问题举行定期互动会议，包括将埃尔西倡议内容纳入智能营地项目管理。该项目旨在通过改善生活条件，增加妇女在联阿安全部队中有意义的参与和代表性。12 月 14 日，埃尔西项目代表在访问特派团时会见了女性维和人员，3 月 5 日，主管业务支助事务副秘书长在项目现场会见了女性维和人员。

66. 截至 4 月 2 日，联合国警察共有 41 名单派警察，其中包括 20 名女警官。苏丹政府尚未向另外 107 名单派警察发放签证，从而使单派警察总数达到安全理事会第 2469(2019)号决议及其后决议授权的 148 名。此外，由于未发放签证，三支建制警察部队的部署没有进展，严重影响了联阿安全部队执行法治任务的能力。

67. 截至 3 月 31 日，苏丹政府在本报告所述期间为联阿安全部队人员签发了 1 192 份签证，约 220 份签证仍待签发：文职人员 21 份、军事人员 157 份、承包商 34 份、联合国警察 3 份(不包括过去为全员部署核定联合国警察人员而申请的签证)、咨询顾问 1 份。

68. 联阿安全部队连级行动基地仍然部署在迪夫拉、戈利和 Todach(北区)，Dokura/Rumajak、Noong 和阿卜耶伊(中区)，Highway(中区)，Marial Achak、阿同尼、班顿、Tejalei、阿戈克(南区)。2022 和 2023 年旱季部署计划旨在增加部队机动性，Dungoup(中区)和 Rumamier(南区)的临时行动基地已经建立，部队已经入驻。Leu(南区)和 Um Khariet(北区)临时行动基地的工程已进入部署部队的最后阶段。临时行动基地继续季节性运作，位于移徙路线沿线，主要是在雨季。联合边界核查和监测机制在卡杜格利的 2 区总部有两个行动队部：Tishwin 和 Abu Qussa/Wunkur。

69. 基础设施工程继续将现有基础设施提升至可接受标准，以确保部署不会放缓。

#### 业绩文化

70. 智能营地方案旨在保护和维持维和人员，并将技术作为这些基本功能的倍增器。第一个智能营地作为印度营的总部，由联阿安全部队在业务支助部的支持和指导下建造，并在 3 月 6 日落成。批准的 2023 年智能营地建设计划将包括位于中区的 Highway 连级行动基地、位于阿同尼的南区总部、位于南区的阿戈克连级行动基地。

71. Dokura/Rumajak 智能营地试点的成功完成使得特派团对其资源和机会有了深入了解，以改善复原力，降低燃料消耗，提高关键生命支持的可靠性。试点现正处于实现效益阶段，整个项目处于规模建设阶段。

72. 为加强对局势的了解和快速反应，特派团启动预警系统，旨在收集按性别分列的预警数据，包括与社区成员充分协商，对警报作出反应。预警系统将与特派团联合分析中心、2 月启动的态势感知地理空间企业软件(SAGE)数据库以及特派团维持和平-情报协调机制合作。协调机制在信息收集方面严重依赖预警系统。特派团在实施全面规划和业绩评估系统方面也取得重大进展，包括最后确定其成果框架，其中载有联阿安全部队定期收集数据的影响指标。3 月 21 日和 22 日，联阿安全部队进行了首次基于数据的系统影响评估。

#### 应对冠状病毒病(COVID-19)大流行

73. 联阿安全部队医疗部门维持现有措施，并继续遵循总部和世界卫生组织关于 COVID-19 病例管理的指导意见。因此，在本报告所述期间记录了 20 例阳性病例。特派团继续保持警惕，对所有疑似病例进行检测。

## 行为和纪律

74. 在本报告所述期间，没有关于性剥削和性虐待的指控。行为和纪律科扩大了宣传和提高认识课程，在部队派遣国各地点培训了 105 名军事参谋，包括 1 名女性。为 8 名文职人员、57 名军事参谋人员和观察员、21 名民警、1 名联合国志愿人员、17 名特遣队人员，包括 16 名女性，提供了 6 次月度上岗培训。行为和纪律科还为部队派遣国的 29 名军事观察员和 252 名军事参谋，包括 30 名女性，举办了 12 次复习课程。行为和纪律科继续推动防止性剥削和性虐待网络。此外，还开展模拟演练，以补充针对军警人员和平民的行为和纪律以及性剥削和性虐待培训。

## 公共信息

75. 在此期间，战略传播和新闻科在 11 月、12 月和 2 月的三次培训中，对约 46 名当地记者进行了媒体法和道德方面的培训，并开展宣传和教育方案，打击仇恨言论、错误信息和虚假信息。网络空间应对平台和青年体育活动，包括流动剧场，是在特派团综合传播架构基础上打击错误信息和虚假信息努力的一部分。

## 五. 财务问题

76. 安全理事会第 2660(2022)号决议将联阿安全部队的任务期限延长至 2023 年 11 月 15 日。

77. 大会第 76/281 号决议批款 2.597 亿美元，用作联阿安全部队 2022 年 7 月 1 日至 2023 年 6 月 30 日期间的维持费。

78. 截至 2023 年 3 月 23 日，联阿安全部队特别账户的未缴摊款为 1.211 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 31.919 亿美元。

79. 按照季度付款时间表，正在偿还截至 2022 年 12 月 31 日期间的部队费用以及特遣队所属主要装备和自我维持费用。

## 六. 意见和建议

80. 我对南苏丹总统与苏丹主权委员会主席兼武装部队指挥官 1 月 12 日朱巴峰会上的结论感到鼓舞，他们承诺改进关于阿卜耶伊政治进程和共同边界合作的讨论。我还欢迎 1 月 18 日在朱巴举行的联合政治和安全机制会议。该机制在会上就若干事项作出决定，包括将政府部队重新部署在非军事化边界安全区以外。我注意到，分配给机制秘书处的任务尚未完成，即制定一项战略，提高包括戈克马查尔在内的共同边界沿线当地民众的认识，这将有助于促进恢复联合边界核查和监测机制在 1 区的活动。我敦促各方采取有力步骤，确保执行成果文件所载的行动要点。

81. 我非常关切苏丹境内的战斗对和平解决阿卜耶伊最终地位和边界问题的努力的影响，以及对联阿安全部队各级执行任务的影响。联合国与非洲联盟、伊加特密切合作，随时准备在解决阿卜耶伊问题的包容各方的政治进程中陪伴各方。
82. 我欢迎南苏丹安全部队努力平息阿卜耶伊南部和南苏丹瓦拉卜州北部恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的暴力。但我对南苏丹人民国防军、情报人员和南苏丹国家警察违反阿卜耶伊地区非军事化地位，继续驻扎在该地区南部感到关切。我还对苏丹政府决定在阿卜耶伊北部部署苏丹国家警察感到关切。我赞同安全理事会向南苏丹和苏丹提出的要求，即阿卜耶伊地区应实现非军事化，除联阿安全部队和尚未建立的阿卜耶伊警察局外，不得有任何部队和当地社区武装分子进入。
83. 此外，我强烈谴责恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的持续战斗。这已导致人员伤亡、房屋被毁、民众流离失所，削弱了本已脆弱的社会结构。恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族之间的紧张关系导致弹药和武器在平民、特别是青年中的流通增加。我特别关切的是，在敌对行动中可能招募或使用未成年人，这可能构成违反国际法。在这方面，我呼吁包括地方当局和社区在内的所有利益攸关方结束敌对行动，并通过提供预警加强与联阿安全部队的协作。
84. 我呼吁恩哥克-丁卡族和特威克-丁卡族领导人优先执行 2022 年 4 月 4 日的停止敌对行动协议，并欢迎 3 月 20 日在南苏丹总统主持下举行的两族会议。联合国随时准备促进包容各方的对话、社会融合与和解，以支持南苏丹当局。
85. 我同样呼吁米塞里亚族和恩哥克-丁卡族代表利用 3 月举行的季节性和平会议期间展现的积极参与，努力实现和平共处，特别是在畜牧季移期间，并确保妇女有意义地参与和平进程。
86. 作为联阿安全部队与当地社区接触工作的补充，在执行联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队阿卜耶伊联合方案的第一阶段，联阿安全部队为建设和平支助迈出了重要一步，重点是水管理、保健和生计领域。尽管苏丹的战斗预计将极大影响联合方案的实施，联阿安全部队和两位驻地协调员正在努力确保方案的几个关键方面，包括旨在解决阿卜耶伊地区不断恶化的人道主义局势和经济困难的方面能够继续下去。
87. 我赞扬联合国警察为辅导和建设族群保护委员会和联合保护委员会的能力所作的努力，同时重申需要双方参与联合统筹规划活动，为建立阿卜耶伊警察局制定路线图战略，以解决阿卜耶伊地区长期存在的许多法治挑战，直至各方就阿卜耶伊地区最终地位达成一致。
88. 我谴责一再限制联阿安全部队及其承包商的行动自由，这破坏了特派团充分执行任务的能力。我呼吁双方确保联阿安全部队在其责任区的行动自由得到维持。
89. 联阿安全部队尽最大努力维护阿卜耶伊地区的安全与稳定，但部队仍捉襟见肘，特别是在按照安全理事会授权部署三支建制警察部队上缺乏进展。我敦促各

方允许部署这些部队。预计特派团的能力将受到 4 月苏丹爆发暴力事件的影响，包括部队和特遣队所属装备的其余部署。

90. 在本报告所述期间，联阿安全部队监督了从单一部队派遣国提供的部队向由八个部队派遣国组成的多国部队过渡的后期阶段。我祝贺部队派遣国和特派团取得这一成就。

91. 我感谢联阿安全部队代理特派团团长兼部队指挥官本杰明·奥卢费米·索耶少将、我的非洲之角问题特使汉娜·塔特、联阿安全部队全体人员以及在阿卜耶伊的联合国各机构、基金和方案，感谢他们在日益困难的条件下致力于维护和平与安全。



