



安全理事会  
第七十八年

临时逐字记录

第**九三一〇**次会议

2023年4月25日星期二下午6时30分举行  
纽约

主席：	叶夫斯季格涅耶娃女士.....	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	达乌特拉里女士
	巴西.....	小德阿尔梅达先生
	中国.....	张军先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	弗雷泽夫人
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	瑞士.....	尚达夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午6时25分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席** (以俄语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请吉布提、埃及、埃塞俄比亚、沙特阿拉伯、南非、南苏丹和苏丹等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长福尔克尔·佩尔特斯先生、主管人道主义事务协调厅人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士和政府间发展组织特使伊斯梅尔·维斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生，并请他发言。

**秘书长** (以英语发言)：请允许我在我的一些同事通报情况之前说几句话。

10天来，尽管苏丹国内外发出要求停火的呼吁，但该国一直遭受致命冲突的蹂躏。已有至少450人遇难，其中包括我们联合国大家庭的四名成员。有4000多人受伤。有数万人逃离家园。来自喀土穆的报道描绘了一幅灾难性的画面。人们被困在室内，惊恐不安；粮食、水、药品和燃料供应越来越少。卫生服务近乎崩溃；据世界卫生组织称，若干医院正被武装团体使用。全国各地都有武装冲突的报道。在青尼罗州和北科尔多凡州以及达尔富尔各地，人们逃离家园。难民和回返者已经抵达乍得、埃及和南苏丹。我感谢这些国家政府提供支助。

这10天的暴力和混乱令人心碎。一场旷日持久的全面战争让人想一想都受不了。苏丹与七个其他国家接壤，而过去十年来，这些国家都要么卷入了冲突，要么经历了严重内乱。苏丹是通往萨赫勒的门户，而在

萨赫勒，不安全状况和政治动荡正在使已属灾难性的人道主义局势更加恶化。纵观广大地区，贫困和饥饿现象随处可见。气候紧急情况、全球生活成本危机和不断飙升的债务水平正在造成可怕的后果。在一些地方，人道主义援助是防止饥荒的唯一办法。苏丹境内的权力斗争不仅正在危及该国的未来，而且正在点燃一根导火线，可能跨越国界引爆局势，造成多年的巨大痛苦，并使发展倒退几十年。

这场战斗必须立即停止。我们需要全力促成和平。我呼吁冲突双方，阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军和穆罕默德·哈姆丹·达加洛（又称“赫梅提”）将军，苏丹武装部队和快速支援部队，停止交战。苏丹领导人应以本国人民的利益为重。这场冲突不会也决不能在战场上让苏丹人民尸横遍野的情况下得到解决。

苏丹人民已经非常明确地表达了他们的愿望。他们希望通过民主转型实现和平和恢复文官统治。冲突各方必须尊重由美国斡旋的72小时停火，并共同确定永久停止敌对行动。我敦促安理会所有成员和其他有影响力的会员国和区域组织向它们施压，迫使它们缓和紧张局势，立即回到谈判桌旁。

我赞扬我们的苏丹和国际伙伴，包括今天在座的几位，他们正在努力支持苏丹的和平。联合国重新调整了实地存在，保护那些留下来向苏丹人民提供支持的联合国工作人员及其家人。以我的特别代表福尔克尔·佩尔特斯为首的联合国驻苏丹领导层仍然留在该国。

我们正在苏丹港建立一个中心，使我们能够继续与伙伴合作，支持和平，减轻人道主义苦难。即便在最近的危机之前，就有三分之一苏丹人需要人道主义援助；这个数字在过去10天的破坏后只会急剧上升。

联合国支持非洲联盟、政府间发展组织及其区域和国际伙伴。最重要的是，我们支持苏丹人民及其对和平、恢复文官统治和民主过渡的希望和要求。

**主席** (以俄语发言)：我感谢秘书长的介绍发言。

我请佩尔特斯先生发言。

**佩尔特斯先生**（以英语发言）：我感谢秘书长。我感谢他的发言和他对我们实地人员的支持。

在开始实况通报之前，我要借此机会向在苏丹战斗中丧生的所有苏丹妇女、男子和儿童，包括联合国人员和人道主义工作者表示哀悼，向伤者表示慰问。

自从我上次于4月17日向安理会通报情况以来，我的努力以及会员国和区域组织的努力都着眼于确保苏丹武装部队和快速支援部队之间的人道主义暂停或停火。迄今为止，这些努力只取得了有限的成功，当地局势急剧升级。

有一个积极的举措，正如秘书长刚才提到，美国于昨天4月24日促成了72小时停火。到目前为止，它在某些地区似乎仍然有效。然而，我们也不断听到关于战斗和部队行进的报道。苏丹武装部队和快速援助部队都指责对方违反停火。

在喀土穆，共和宫、喀土穆国际机场、陆军总部、快速援助部队基地和其他战略要地周围的战斗很大程度上仍在继续，有时甚至有所加剧。空袭和猛烈炮击也在继续，尤其是在巴赫立和恩图曼，它们是喀土穆周围的两个伙伴城市，与喀土穆一起构成喀土穆大都会。据报喀土穆机场现已能够运作，但其停机坪被损坏。

军队总部和机场附近的居民区不断遭到攻击。住宅、商店、学校、水电设施、清真寺、医院和其他卫生设施遭到破坏，或被完全摧毁。有消息称，洗劫住宅、商店以及在检查站抢劫车辆的行为始终猖獗。受害者包括苏丹公民、联合国工作人员、人道主义工作者和外交团体的住宅和车辆。

我们还收到了令人不安的关于试图性侵犯的报告。供应线路耗竭并被摧毁，人们对犯罪加剧的担忧日益严重。关于喀土穆各地拘留中心释放囚犯的报道加剧了这些担忧。

在北方州，麦罗维机场的控制权归属仍未有定论。快速援助部队抓获的一批埃及部队人员——我在星期一向安理会通报了此事——已被安全移交

给埃及。

达尔富尔地区的局势仍然动荡不安。

在北达尔富尔州，在联合国苏丹综合过渡援助团主持的常设停火委员会的支持下，州当局和土著行政当局促成当地停火，使得开斋节期间的暴力有所减少。停火已经延长，而且仍然有效。

然而，在西达尔富尔州，特别是靠近乍得边境的朱奈纳，战火重燃，越来越多令人担忧的报告称，一些部落正在自我武装并加入战斗。

南达尔富尔州的尼亚拉继续发生战斗，而以对话为目标的地方举措已经给一些地方带来了相对的安宁。

在北科尔多凡州，奥贝德发生了零星战斗。在青尼罗州，在没有安全部队的情况下，豪萨与丰吉族群爆发了族群间冲突。

苏丹的其他地区虽然没有发生武装冲突，但也感受到了战斗的影响。一些地方现在收容了成千上万的境内流离失所者，但供应路线被切断，导致燃料短缺。据报道，在整个苏丹，基本商品价格大幅上涨。还有越来越多的报道称，一些道路上的检查站有武装劫匪，抢劫逃离暴力的平民。

苏丹的战斗造成了一场人道主义灾难，平民首当其冲。截至今今天上午，至少有427人死亡，多达4000人受伤。这些数字是保守的估计，随着战斗继续，它们还在攀升。助理秘书长姆苏亚·姆潘朱将在她的通报中谈到人道主义局势，因此我不再详述。

民间社会和基层网络已经动员起来填补应对措施真空。几个社区抵抗委员会正在提供基本的卫生保健，或是支持协调受灾最严重地区的平民撤离。身陷暴力的普通苏丹男女继续表现出守望相助的力量。

交战双方都无视战争的法律和准则，攻击人口密集区，几乎不考虑平民、医院甚至运送伤病员的车辆。我敦促双方遵守国际人道法规定的义务，确保平民和民用基础设施得到保护。必须给予平民安全通道，让

他们离开正在发生敌对行动的地区，必须允许他们获得补给。

必须确保联合国人员、房地和资产以及人道和医疗工作者的安全和安保。

我继续与布尔汉中将和赫梅提定期接触，敦促他们停止战斗，允许人道主义暂停。三方机制和四方伙伴得以两次就人道主义暂停进行谈判。每次暂停都只持续了几个小时。在开斋节来临之际，我们在秘书长的支持下说服了布尔汉中将和赫梅提承诺从4月21日起暂停三天。这一暂停让首都和国家部分地区的苏丹人有了短暂的喘息机会。这也使联合国及其人道主义伙伴能够将其工作人员转移到前线之外。不过，暂停并没有得到全面维持，在首都不同地区发生了针对总部的袭击、企图夺取阵地、空袭和爆炸。相比之下，在达尔富尔部分地区和其他地区由当地斡旋达成的停火仍在继续，尽管这种停火非常脆弱。

有报道称，在达尔富尔地区，支持双方的一些部落和武装运动正在进行动员。这非常危险，可能会把苏丹的邻国牵扯进来。我再次呼吁所有社区保持中立，不要偏袒任何一方。

两位领导人都未能完全承诺或实施全面停火。这两位将军仍在相互指责，并就关键设施的控制权发表相互矛盾的声明。没有明确的迹象表明任何一方准备进行认真的谈判，这表明双方都认为有可能在军事上战胜对方。这是一种误判。随着战斗继续，全国各地的法律和秩序将会进一步瓦解，指挥和控制将会消失。苏丹可能会越来越四分五裂，这将对地区产生毁灭性影响。即使一方获胜，苏丹也会是输家。

不幸的是，自战斗开始以来，我们未能确保持续的暂停或停火，因此，联合国决定将联合国工作人员撤离喀土穆和达尔富尔等地区。

我今天在苏丹港向安理会发言，我的很多同事和我们的非政府组织伙伴昨天乘坐或随一个由近1200人组成的联合国车队抵达这里，其中包括744名联合国工作人员及其家属、国际非政府组织工作人员及其家属以及几个大使馆的外交人员——他们都是从喀土

穆撤到苏丹港的。今天下午，我告别了其中的450人，他们登上了一艘法国护卫舰，这艘护卫舰将在夜里把他们送到吉达。其余人员将在未来两天内乘坐商船撤离。一些国际工作人员及其家属仍然留在喀土穆，由于各种原因没有撤离。我们还在继续确保我们的国内工作人员能够在需要时转移到安全地区。西达尔富尔和中达尔富尔州的工作人员已经撤离或转移。其他转移和撤离工作正在筹划或进行中。从北达尔富尔州法希尔撤离人员的工作尚未开始，但正在考虑各种方案且可能需要会员国的支持。

我非常感谢一些会员国为这些行动提供便利，我们希望在完成剩余转移和撤离方面继续得到会员国的配合。

我要明确指出：我们的转移和撤离并不意味着联合国正在放弃苏丹。尽管人数有所减少，我们会继续保持我们在苏丹的存在，并与我们的国际伙伴协调，把工作重点放在眼前的优先事项上。这些优先事项就是建立有监测机制的持续停火、恢复政治谈判和减轻人类痛苦。在停火方面，美国在四国集团和我们的密切配合下在三方机制内发起了一项倡议。

联合国和我们的合作伙伴正在加倍努力，以确保72小时临时停火得以维持，并变为持久的停止敌对行动和恢复政治谈判。双方军事领导人必须遵守停火，并在一个机制的推动下，努力将停火巩固为永久停止敌对行动。联合国准备支持这一点。我还呼吁对交战双方有影响力的会员国支持这些努力。

包括前总理哈姆多克在内的苏丹国内人士、商界领袖、政党和民间社会正在动员起来反对战争，并敦促支持停火和人道主义支助。我也在与他们进行密切协调。

我们的苏丹朋友、国内工作人员和合作伙伴的勇气和韧性继续激励着我们。整个联合国大家庭将为结束苏丹境内的暴力和恢复对更美好未来的希望而不懈努力。本组织对苏丹及其人民的承诺依然坚定不移。

**主席**（以俄语发言）：我感谢佩尔特斯先生的通报。



我现在请姆苏亚女士发言。

**姆苏亚女士**（以英语发言）：主席女士，感谢你给我这个机会向安理会通报苏丹境内严峻的人道主义局势。

首先，我要向我所有的人道主义同事和苏丹人民表示最深切的感谢。我感谢他们的英勇努力，感谢他们冒着生命危险帮助他人。在此艰难时刻，我们正在尽全力为他们提供支助。自4月15日以来，那里发生的事情对普通公民和援助人员来说都是一场噩梦。战斗必须停止。

甚至在4月15日之前，苏丹的人道主义需求就创下了历史新高，三分之一的人口（惊人的1580万人）需要人道主义援助。此外，还有400万儿童、孕妇和哺乳妇女营养不良，370万人在境内流离失所。

这场冲突不仅会增加这些需求，而且有可能引发新一波的人道主义挑战。战斗严重阻碍和危及援助行动。一场人道主义危机正迅速演变成一场灾难。已有400多人死亡，3700多人受伤。至少有20家医院因损坏、军事用途或缺乏资源而被迫关闭。停电和缺少燃料可能会损坏疫苗库存和供水，这是疾病传播的前兆。有很多关于性暴力和性别暴力的报告。我们呼吁各方保护所有妇女和女童免遭此类犯罪的侵害。对心理健康和心理福祉的损害，尤其是对儿童的损害是难以想象的。

人道主义界也未能幸免。我们已经失去五位工作人员。援助人员在家中遭到袭击、殴打和持枪挟持。仓库、办公室和车辆遭到袭击、抢劫或扣押。局势极其危险，令人担忧。

我们对苏丹人民的承诺依然坚定不移。虽然我们被迫减少在战斗最激烈地区的足迹，但有一点要明确：我们不会离开苏丹。一个人道主义领导小组将留在国内，总部就在苏丹港，负责领导各项行动。由于包括我们当地伙伴在内的援助人员的奉献精神，人道主义行动将在可能的情况下继续进行。我们将继续共同努力，在任何可能的时间和地点提供服务，特别是在卫生和营养领域。

我们正在探索补充库存的办法，以便我们一旦有安全保障，就可以向我们在苏丹港和其它地方的伙伴运送援助物资。我们正在启动设于内罗毕的一个枢纽，以支持快速反应。我们正在为难民涌入该区域各国做准备。

我们接到报告称，已有数万人抵达中非共和国、乍得、埃及、埃塞俄比亚和南苏丹。我感谢这些国家接收逃离激烈战斗的民众。保持边界开放至关重要。我们还在努力重新分配中央应急基金和苏丹人道主义基金最近的拨款。我们将继续同包括民间社会网络在内的地方伙伴合作，以援助最需要帮助的民众。

国际人道法清楚明了。冲突各方必须尊重平民和民用基础设施，时刻注意放过平民和民用基础设施。这包括为平民提供安全通道，让他们在自愿的基础上离开敌对行动地区。各方必须尊重人道主义工作人员和资产，并为救济行动提供便利。它们必须尊重医疗工作人员、运输工具和设施。

苏丹人民需要的是立即停火和持久解决危机。我们向苏丹人民提供援助也需要这些条件。我们指望安理会成员为此作出不懈努力。

**主席**（以俄语发言）：我感谢姆苏亚女士所作的通报。

我现在请穆罕默德女士发言。

**穆罕默德女士**（以英语发言）：主席女士，我首先要祝贺俄罗斯联邦担任4月份安全理事会主席，并感谢你邀请非洲联盟在这一关键时刻发言。我还要感谢秘书长、秘书长特别代表佩尔特斯先生和乔伊丝·姆苏亚女士所作的通报。我还期待政府间发展组织（伊加特）特使伊斯梅尔·维斯先生作的通报。

很遗憾，非洲联盟委员会主席穆萨·法基先生阁下今天不能参加我们的会议。我荣幸地代表他宣读以下发言稿：

“非洲联盟（非盟）在支持苏丹国家行为体方面发挥的作用促成了2019年8月的过渡协议。这项协议使苏丹得以保持两年相对稳定，包括于

2020年同苏丹各武装团体签署了《朱巴和平协议》。在此期间，苏丹还被从美国认定的支持恐怖主义国家名单上除名。我们看到了苏丹重返国际社会。在对苏丹进行数十年制裁之后，国际社会作出了减免苏丹债务并向苏丹提供经济和发展援助的重要决定，从而为苏丹的稳定和繁荣奠定基础。

“然而，2021年10月的政变结束了文官主导的过渡，使得非洲联盟和平与安全理事会暂停苏丹参加非盟一切活动。应当指出，自10月政变以来，非盟委员会主席已经五次前往苏丹，与军事行为体和文职行为体接触，向他们强调，当务之急是达成协议，恢复文官领导的政府，并通过举行大选来结束过渡期。

“自今年4月14日苏丹开始陷入暴力以来，非洲联盟发表了一份声明，呼吁紧急降级、停火和返回谈判桌。非盟和平与安全理事会召开了一次紧急会议，审议苏丹境内令人担忧的事态发展。在该会议上，除其他外，和平与安全理事会要求苏丹各方接受和平解决与对话。理事会还责成非盟委员会主席进行斡旋，与交战方接触。

“也正是本着这一精神，非盟委员会主席于4月20日召集并主持了一次紧急全球高级别会议，联合国秘书长、区域机构伊加特、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、安全理事会五个常任理事国、安全理事会三个非洲成员、苏丹的邻国以及沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔和挪威应邀与会。除其他问题外，与会者协商得出以下结论。

“与会者谴责暴力，并呼吁立即实行人道主义停火，让人们庆祝开斋节，以期为更长久的停火铺平道路。他们要求交战方建立人道主义走廊，并给予畅通无阻的人道主义准入，以满足民众当前紧急需求，包括恢复并让平民使用至关重要的基本基础设施，特别是水电服务，尊重外交人员和人道主义工作人员的安全，并重新开放至关重要的运输基础设施，例如喀土穆国

际机场。

“与会者还呼吁通过对话和谈判紧急恢复政治进程，以建立一个由文官领导的包容性政府。他们强烈反对任何形式的外部干涉。与会者还承诺相互协调、协作并统一其共同行动。在这方面，他们要求扩大由非洲联盟委员会主席领导的三方机制，以包括阿拉伯国家联盟、欧洲联盟、“三驾马车”和双边行为体，进而立即与苏丹武装部队和快速支援部队领导层以及其他利益攸关方接触。这个扩大后的机制预计将在未来几天开会，讨论当前可采取什么实际步骤来处理与设想停止敌对行动有关的问题。这与人道主义准入有关联，两者都是优先行动，然后才能采取任何其他行动。

“这一切都遵循非洲联盟的指导原则，即任何军事行动都无法解决这场危机，任何政治进程都必须是最近取得了重要阶段性成就的进程，并且是一个由苏丹人主导的包容性进程。我们还重申，我们强烈反对外国以任何方式干涉这场对苏丹、该区域和非洲大陆以及数百万受影响的无辜平民来说已经很危险的危机。我还要回顾，4月20日的会议一致授权非洲联盟和联合国协调有关苏丹的国际行动，目标是紧急制止暴力破坏苏丹、该区域和非洲大陆稳定的行为。

“存在发生区域冲突乃至这一冲突国际化的真实风险。所有因素都已具备。11年前，我们看到苏丹北面的利比亚发生了这种情况，其后果今天仍然影响整个区域。因此，国际社会确实需要以一个声音说话，并与非洲联盟协调，表明态度。

“我还必须强调伊加特作用的重要性。这对于推动苏丹各方坐到谈判桌前并鼓励和平对话至关重要。在这方面，非洲联盟期待伊加特高级别调解组对苏丹进行访问，并表示愿意协助促成这次访问，这将为整个国际社会正在进行的努力作出重要贡献。

“广而言之，非盟继续表示深为关切目前的危险局势可能给总体政治进程造成的后果。该进程尽管面临种种困难，但最近仍取得了重要的阶段性成果。至关重要，苏丹各方不应忽视核心目标，即组建一个基础广泛、由文官主导、由以协商一致方式任命的总理领导的政府，来引导苏丹进行这一过渡，开创新的民主局面。我们必须充分利用我们两个组织——非洲联盟和联合国——以及区域行为体之间的战略伙伴关系，进一步加强各方面的协调，以便优化和最大限度地提高这种支持的效率及其积极影响。

“最后，我重申，秘书长呼吁所有交战方缓和局势，充分尊重和维护停火，以促进正在进行的努力。我们绝不能忽视受这场不断升级的冲突影响最大的人——苏丹人民。我们必须保持接触。非盟将继续密切监测局势，并及时向安理会通报情况。”

**主席**（以俄语发言）：我感谢穆罕默德女士的通报。

遗憾的是，与政府间发展组织的伊斯梅尔·维斯先生的视频连接中断了。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：首先，我要感谢福尔克尔·佩尔特斯秘书长特别代表、乔伊丝·姆苏亚助理秘书长、非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德女士，以及目前不在线但我们回头会听到其发言的伊斯梅尔·维斯特使。。首先，我要赞扬特别代表的不懈努力，以及联合国苏丹过渡时期综合援助团团队、联合国机构和非政府组织的执行伙伴在实地所做的工作。我们感到非常欣慰的是，国际和联合国工作人员的撤离和搬迁行动取得了成功，我们感谢特别代表及其团队对苏丹的承诺和奉献。我们向那些丧生的同事表示哀悼。就联合王国而言，我们于4月23日开展了撤离英国大使馆人员的行动，今天我们开始用飞机运走英国国民。我们要感谢我们的国际伙伴在这些努力中给予的合作。我们的优先事项仍然是

在苏丹的所有英国国民的安全，并向需要帮助的人提供支持。

联合王国明确谴责继续在苏丹各地发生的军事冲突。我们赞同秘书长对和平的呼吁，特别是呼吁停止对平民和人道主义工作者的袭击。已有数百人死亡，数千人受伤，这加剧了该国各地的紧急人道主义需求。我们欢迎美国昨天促成的72小时停火，但我们感到关切的是，各方再次未能履行承诺。我们呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即在全国各地实现持久停火——我们正与双方领导人直接接触——以便结束暴力和缓和紧张局势。我们呼吁双方允许人道主义援助进入，遵守国际人道法规定的义务，并确保保护平民以及人道主义和医疗工作者。我们欢迎并鼓励继续采取区域和外交举措，包括今天提出的举措。我们将继续与安全理事会所有成员和秘书长合作，确保安理会支持结束战斗、永久停火和政治解决的努力。

最后，我们声援苏丹人民对实现和平与民主未来的要求。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢古特雷斯秘书长、佩尔特斯特别代表、姆苏亚助理秘书长和政府间发展组织（伊加特）维斯特使所作的内容翔实的通报，我要特别感谢佩尔特斯特别代表在周末为努力结束大屠杀和停止战斗所做的工作。我还要欢迎非洲联盟常驻联合国观察员参加今天的会议。

不用说，我们对安全理事会没有更早地就这一危机再次开会感到失望，因为苏丹局势需要我们紧急关注。苏丹人民需要我们的关注，人道主义工作者需要听到我们的声音。这次会议还应要求苏丹武装部队和快速支援部队予以关注，因为我们今天的信息是明确的：战斗必须立即停止，正如秘书长刚才敦促的那样，杀戮必须停止。美国明确谴责苏丹武装部队和快速支援部队之间持续的暴力行为。我们呼吁他们遵守最新的承诺，执行和维护从4月24日午夜开始的72小时停火。我们进一步呼吁冲突各方与区域和国际伙伴以及苏丹民间利益攸关方接触。他们应共同组成一个



委员会, 监督苏丹永久停止敌对行动的谈判、缔结和实施以及人道主义安排。

美国坚决支持非洲联盟、政府间发展组织、阿拉伯国家联盟和联合国苏丹过渡时期综合援助团为解决这场危机所作的持续外交努力。我们还欢迎4月20日举行的苏丹问题部长级特别会议的公报, 该会议的与会者包括联合国、伊加特、阿拉伯国家联盟、安全理事会五个常任理事国以及邻国和区域伙伴。这些信息并非互不相干, 相反, 这是国际社会在用一個强有力的声音说话, 而苏丹军事领导人早就应该听到我们的集体呼吁了。

在短短一周多的时间里——我们以前听到过多次这样的情况——苏丹武装部队和快速支援部队之间的暴力已造成420多名平民死亡, 数千人受伤, 危及苏丹人民、外交官和人道主义工作者的生命, 并迫使数千人离开家园。我们还对越来越多的关于对平民进行性侵犯和其他人身攻击的报告表示严重关切。敌对的安全部队必须遵守国际法。他们必须立即致力于平民、外交使团和人员、联合国工作人员和设施以及人道主义和医务人员的安全、保障和保护, 包括确保外国国民能够安全、有保障地离开。我们也极为关切数百万需要重要人道主义援助的苏丹人。据人道主义事务协调厅称, 在最近爆发暴力事件之前, 苏丹的人道主义需求已经达到创纪录水平。对人道主义援助人员、办公室、车辆、设备和粮食储备的袭击扰乱了拯救生命的人道主义行动。平民正在耗尽食物、水、燃料和其他重要物资, 许多人迫切需要医疗护理。因此, 必须立即向所有需要帮助的人提供充分、安全、不受阻碍和持续的人道主义援助。

暴力事件除了导致数百名平民丧生之外, 还杀害了世界粮食计划署(粮食署)的三名工作人员和国际移民组织的一名苏丹工作人员, 我们与他们的家人和同事一起表示哀悼。粮食署活动的中止将直接影响到无数其他活动, 但遗憾的是, 联合国别无选择。包括一支美国外交车队在内的外交官遭到袭击, 我们的大使馆被直接和间接的炮火击中。这种行为鲁莽且不负责任, 是可耻的。众所周知, 我们一直呼吁安全部队根

据《维也纳外交关系公约》规定的苏丹的义务, 保护外交人员和设施以及民用和人道主义基础设施。

最后, 我要重申, 任何企图破坏或拖延苏丹民主进程的人, 包括军事和政治行为体, 必将被追究责任。这对任何违反国际人道法和侵犯或践踏人权的人来说也是如此。美国声援苏丹人民。我们声援那些继续努力提供援助的人道主义工作者。正如我们一再对苏丹安全部队表示, 现在是放下枪开始谈判的时候了。

**张军先生(中国):** 我首先感谢古特雷斯秘书长在会议开始时所作的讲话, 也感谢穆罕默德大使作为法基主席的代表和佩尔特斯特别代表、姆苏亚助理秘书长刚才所作的通报。

近期, 苏丹突发武装冲突, 造成大量平民伤亡和基础设施损毁。作为苏丹的好朋友、好伙伴, 中方对苏丹局势再陷动荡深感痛惜, 呼吁冲突双方以国家和人民利益为重, 尽快实现停火, 避免局势进一步升级。我们注意到, 冲突双方承诺于4月25日起继续72小时的停火。希望双方确保人道停火执行到位, 切实保护平民, 保护在苏外国机构、人员和外交使团安全, 为人道救援和人员撤离转移提供安全保障和后勤便利。

我也愿借此机会感谢有关各方为中方人员撤离转移提供的帮助和便利。中方赞赏非盟、伊加特、阿盟等地区组织和有关地区国家为应对苏丹局势发挥的关键作用。我们欢迎非盟4月20日举行紧急会议并发表公报。伊加特委托南苏丹、肯尼亚、吉布提领导人开展调解, 我们期待代表团在安全条件允许的情况下尽快赴苏丹开展工作。我们也对古特雷斯秘书长和联合国团队所作的努力表示肯定, 支持联合国继续同非盟、伊加特、阿盟等地区组织保持协调、形成合力。安理会4月15日就苏丹局势发表主席新闻谈话(SC/15257), 释放了呼吁停火、劝和促谈的明确信号。安理会下步处理苏丹问题, 应当充分听取和尊重安理会非洲成员和非盟、伊加特等地区组织的意见。

苏丹是非洲之角的重要国家。如果当前冲突延宕升级, 势将造成更大的外溢风险, 不符合苏丹的利益, 也将危及地区和平安全。当务之急是要推动冲突尽快



平息,推动冲突双方通过对话化解矛盾分歧,推动政治进程和经济社会发展、社会秩序重回正轨。苏丹此次动荡值得深思。国际社会要尊重苏丹主权和主导权,支持苏丹探索符合本国国情的制度安排。外部强加解决方案,人为设定时间表,很可能起反作用。非盟紧急会议4月20日发表的公报重申反对任何外部势力干涉苏丹事务,这一点非常重要。国际社会应认真听取苏丹和地区国家的关切。

最后我愿重申,中方坚定支持苏丹主权、独立和领土完整,期待苏丹尽快平息冲突,重回和平稳定和国家发展的正确轨道。

**布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)**(以法语发言):我感谢秘书长、特别代表福尔克尔·佩尔特斯、非洲联盟代表和主管人道主义事务助理秘书长。我想强调五点看法。

首先,当地局势令人绝望。自4月15日以来,冲突已导致450多人死亡,4000人受伤,实际死亡人数可能要高得多。我们谴责滥杀滥伤的暴力。平民、人道主义人员、医院和联合国工作人员永远不应成为目标。劫掠人道主义援助站的行为也必须停止。必须追究这些侵犯行为责任人的责任。为了应对这一紧急情况,我们已经疏散了法国人和来自42个国家的其他民众。我们感谢吉布提当局的帮助,并将继续与联合国合作开展撤离行动。我们应该优先确保双方商定的人道主义停火得到维持。我们要是想通过建立人道主义走廊使平民能够找到避难所并应对紧急情况,停止战斗是至关重要的。法国及其欧洲联盟伙伴一直没有停止对苏丹人民的人道主义需求作出回应。欧洲联盟的财政援助已经在今年2月从4400万欧元增加到7300万欧元,而自2013年以来,援助总额达到近6亿欧元。我们将继续尽己所能。

必须维持目前的停火。我们已准备好与该区域利益攸关方和包括联合国在内的所有国际行为体一道支持这种努力。安全理事会的行动将补充非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟的努力。鉴于该国统一和区域稳定面临的风险,集体和协调行动至关重

要。这场危机给实现2019年革命带来的希望构成了越来越大的威胁。这是和平进程和向文官政府过渡的巨大挫折。法国对国家层面的暴力升级和基于族群身份的武装团体的形成感到关切。我们呼吁所有苏丹政治力量不要参加战斗。我们谴责任何加剧不稳定的企图,无论是前政权部队还是外国行为体所为。国际社会不会支持由武器决定的既成事实。

法国表示声援苏丹人民。我赞扬苏丹民间社会成员的勇气。我想到了那些被战斗所困、但继续互相帮助的人们。我还想到了各组织、政党和地方当局的调解努力。届时,所有政治力量都必须为了苏丹全体人民的利益,参与和平和包容各方的进程。安理会必须大声疾呼,支持非洲联盟和该区域的倡议。

**努赛贝夫人(阿拉伯联合酋长国)**(以英语发言):我谨感谢今天所有通报人所作的发人深省的发言。我特别感谢佩尔特斯特别代表为我们提供最新情况介绍,并同其他人一道表示,我们希望联合国团队在如此困难的情况下坚守岗位并保持安全。我也同其他人一道,对他的辛勤工作表示感谢,并代表阿拉伯联合酋长国向殉职的联合国同事的家属表示慰问。

同世界上许多国家一样,自4月15日爆发冲突以来,阿拉伯联合酋长国一直专注于将我国公民和其他国家的公民紧急转移到安全地带。迄今为止,我们已将19个国家的人员从喀土穆撤到苏丹港,并与埃及合作,帮助确保苏丹境内的埃及士兵安全返回。但同时,我们在重点撤离国际公民和外交官时,绝不能忘记那些留下来的人。阿拉伯联合酋长国同样重视苏丹平民的安全。我们哀悼已经在冲突中丧生的427人。正如佩尔特斯特别代表刚才在通报中所说的那样,由于缺乏实地数据,这些数字可能高得多。

现在比以往任何时候都更需要停止敌对行动,维持从昨晚午夜开始的72小时停火。由美国斡旋达成的协议将有助于为至关重要的人道主义救济铺平道路,但我们也需要当地所有部队保证充分执行,根据当地的信息,这仍然是一项挑战。

我们赞扬该地区领导人致力于缓和危机,我们必

须保持这一势头。上周，非洲联盟（非盟）、政府间发展组织（伊加特）和阿拉伯国家联盟在发言中果断要求停火。在区域和国际行为体共同努力支持苏丹之际，我们都必须注重防止任何区域蔓延。我们应该确保安全理事会自身的工作符合并加强这些重要努力。冲突的区域化只会使可怕的局势更加糟糕。

今天的通报人还强调了数百万苏丹人民面临的严峻局势。喀土穆受到攻击，民不聊生。民众没有食物、水、可靠的电力和连接，拼命逃往安全地带。与此同时，该国其他地区的战斗有增无减，导致更多人流离失所。这场危机削弱了为近1000万苏丹人民服务的援助行动，使援助机构无法满足新近流离失所者的需求。

苏丹近三分之一的医疗设施现已停止服务，而其他医疗设施则遭到了袭击或抢劫。这表明了苏丹医疗专业人员所处的危险状况。在此我谨赞扬那些继续从事拯救生命工作的人的英勇努力，并呼吁在他们开展这些必要活动时充分保证对他们的保护。

同样令我们感到极为关切的是，今天有报告称，技术人员无法进入苏丹的国家公共卫生实验室，保护具有潜在危害的生物材料。我们呼吁各方允许世界卫生组织和当地公共卫生官员不受阻碍地进入，保障并核实材料的安全性。援助工作者和外交人员处于危险之中。自暴力事件爆发以来，已有五名苏丹援助工作者被杀害。在过去24小时内，埃及驻喀土穆大使馆的一名官员Mohamed El-Gharawi也失去了生命。我们就这一损失向埃及表示慰问。我们也在今天和今后几天里毫无保留地谴责这些行动，并向苏丹所有悲痛的家庭表示慰问。

阿拉伯联合酋长国正在采取具体步骤，缓解当地紧急的人道主义局势，并向所有提出请求的人提供撤离支持。作为一项紧急措施，我们捐助了5000万美元的紧急人道主义援助。阿拉伯联合酋长国在疏散过程中优先考虑最弱势群体，包括妇女和儿童、病人和老人，将继续向前往我国的撤离人员提供护理和住宿援助。

我们也仍然积极参与缓解当地局势的努力。我们将同包括非盟、伊加特、阿拉伯国家联盟、四方——沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、美国 and 联合王国——欧洲联盟和苏丹邻国在内的伙伴一道，继续支持所有旨在缓和局势和创造对话空间的努力，过去两周来我们一直在这样做。

最后，稳定不会来自暴力。相反，战斗会造成更多难以忍受的痛苦，并导致更多伤亡。这场冲突不会有军事胜利，付出代价的只有苏丹平民。因此，所有行为体——区域、国家和国际行为体——必须齐心协力，继续坚定地呼吁永久停火，以期结束这场危机。我们支持秘书长在这方面的努力，并将继续为结束冲突而不懈努力。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我感谢古特雷斯秘书长和联合国在当地的不懈努力。我也感谢佩尔特斯特特别代表、姆苏亚助理秘书长和非洲联盟（非盟）常驻观察员穆罕默德女士的真知灼见。我谨向死者家属表示衷心慰问，并祝愿伤者早日康复。我想提出四点。

我要说的第一点涉及保护平民。我们注意到苏丹武装部队和快速支援部队基本上维持了开斋节期间的三天人道主义停火，并确保疏散人员安全通行和离开，但平民仍然遭到袭击。一些外国国民在撤离过程中遭袭。包括妇女和儿童在内的大量平民被迫呆在一个正在发生激烈战斗的地区。外国国民、国际组织和其他援助机构的人员及外交官也留在该国。日本强烈呼吁各方保护这些人，遵守国际人道法和人权法。在这方面，日本注意到双方最近同意将停火再延长三天。我们敦促各方真诚执行该协议，停止暴力、杀戮和抢劫。

第二，关于停止敌对行动，日本对苏丹武装部队与快速支援部队持续作战深感关切。日本呼吁双方商定永久停火，恢复和平对话。在这方面，安理会必须一致发声。

第三，日本高度赞赏秘书长、联合国苏丹过渡时期综合援助团、非盟、政府间发展组织以及其他国际、

区域和苏丹各行为体为实现人道主义停火而作出的努力。我们期待其进一步合作,以改善局势,日本随时准备为此作出贡献。

第四,由苏丹人主导、苏丹人所有的政治进程绝不能中止。文官领导的过渡政府的回归是实现苏丹和平与繁荣以及确保该国获得更多国际援助的唯一途径。日本尊重苏丹的统一、主权、独立和领土完整,并准备为苏丹人民在这方面的努力做出贡献。我们绝不能让苏丹失败。局势的持续恶化将不仅对苏丹人民,也对该区域内外产生不可预见的负面影响。

最后,我谨重申,我们全力支持联合国在苏丹的努力,并声援苏丹人民。请允许我感谢联合国、法国、美国、阿拉伯联合酋长国和大韩民国等各方在日本国民安全撤离过程中给予的合作和声援。

**蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)**(以西班牙语发言):我们欢迎古特雷斯秘书长在今天会议开始时与会,并感谢他对苏丹局势严重性的明确诊断。我们感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生的通报,尤其是他领导联合国苏丹过渡时期综合援助团的工作。我们还要感谢主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乔伊丝·姆苏亚女士和非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里大使的通报。我们希望听取政府间发展组织特使瓦伊斯先生要告诉我们的重要情况。我们也感谢吉布提、埃及、埃塞俄比亚、沙特阿拉伯、南非、南苏丹和苏丹的常驻代表今天在安理厅与会。

厄瓜多尔对苏丹人民表示声援,并向过去几天在那里丧生的苏丹公民以及外交、国际和人道主义工作人员的家属表示慰问。我们谴责苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突,这些冲突造成影响平民的危机,迄今已造成数百人丧生,数千人受伤,其中包括妇女和儿童。正如秘书长所言,必须平息枪炮声。我们现在至少可以要求昨天达成的72小时停火得到遵守。这场悲剧和重大人道主义危机因负责在苏丹提供人道主义援助的联合国和其他组织的一些人道主义工作人员丧生而加剧,面对这种情况,国际社会不能继续

处于瘫痪状态。这些行为不能不受惩罚。

对要害民用基础设施的袭击摧毁了水处理厂、医院和机场,这违反国际人道法,对平民造成严重影响,必须立即停止。在冲突之前,三分之一的民众需要人道主义援助,其中400万5岁以下儿童亟需紧急粮食援助。然而,随着人道主义服务和民用基础设施遭到攻击,敌对行动导致这些援助工作完全停止,使该国最脆弱的民众面临直接危险。我们呼吁各方履行国际法和国际人道法规定的义务。当务之急是建立人道主义走廊,允许后送受伤的平民。我们赞同秘书长呼吁立即采取行动,保障留在该国的人道主义工作人员的安全。显然,国际社会正要求各方承诺并确保平民、外交使团和联合国工作人员以及人道主义和医务人员连同人道主义物资和服务的安全并为其提供保护,以保障外国公民安全地离开苏丹。

厄瓜多尔重申4月15日发表的新闻谈话(SC/15257)的内容,安全理事会在其中对苏丹武装部队和快速支援部队之间的冲突深表关切,并敦促各方立即停止敌对行动,恢复平静。我国呼吁各方恢复对话,以解决当前的危机。在这种复杂的局势中,我们不能忽视的事实是,非法武器贩运正在加剧平民的处境,也可能危及该次区域其他国家的安全与稳定。

厄瓜多尔高度重视该区域各国、非洲联盟、政府间发展组织和阿拉伯国家联盟等区域组织以及各方所做的努力,支持努力使该国回到过渡进程以恢复宪政秩序。安全理事会必须根据其目前的授权采取行动,并利用供其处置的一切工具,包括《联合国宪章》概述的工具。

**阿杰曼先生(加纳)**(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国——加蓬、莫桑比克和我本人的国家加纳(A3)——发言。

首先,A3要感谢秘书长的发言。我们也感谢各位通报人、秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯、助理秘书长乔伊丝·姆苏亚以及代表非洲联盟委员会主席发言的法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下。

我们欢迎苏丹各方接受从午夜开始的72小时停



火, 尽管苏丹、特别是喀土穆的和平状况脆弱。我们注意到区域和国际领导人做出艰苦努力, 促使双方暂停交火, 并鼓励持续和有重点地与各方接触, 以平息苏丹的枪炮声。我们也鼓励维持停火, 并敦促双方开展对话, 建立人道主义走廊, 以确保人道主义准入畅通无阻, 为身陷冲突的平民提供保护。在这方面, 我们注意到各方开展合作, 使一些代表团的外交人员以及各国际组织和非政府组织的工作人员得以撤离。我们仍然认为, 确保维持所需的最低员额, 以便向所有境内流离失所者和难民提供充分和协调一致人道主义援助非常重要。

作为A3, 我们一直关注苏丹局势的全面动态, 并声明坚决支持采取区域主导的办法, 来解决苏丹武装部队和快速支援部队之间爆发的武装对抗。我们呼吁安理会全体成员和苏丹的国际伙伴方支持一种审慎的做法, 以斯瓦希里谚语"快跑未必等于到达终点"为指导。

自4月15日快速支援部队和苏丹武装部队之间爆发冲突以来, 国际社会在冲突问题上一直保持立场。重要的是, 我们要努力保持目标的这种一致性和做法的连贯, 以便我们能够帮助苏丹人民克服该国历史上这一令人遗憾和备加艰难的时刻。苏丹当前冲突的代价高昂。据报道, 逾450人丧生, 3700多人受伤。我们对生命损失感到遗憾, 并对受害者家属、包括丧生的9名儿童和4名联合国人员的家属表示同情。我们祝伤员早日康复, 并希望双方在作出稳定苏丹局势所需的进一步决定时考虑到冲突造成的损失。

A3特别关切三个主要问题。首先, 我们必须保持协调一致, 把努力维持停止敌对行动、缓解局势、以及保护平民包括伤员、国际官员、外交人员和外国国民作为优先事项。我们呼吁各方恢复推动苏丹和该区域可持续和平的政治进程。我们感到鼓舞的是, 非洲联盟、政府间发展组织、阿拉伯国家联盟以及邻国和其他国家采取行动, 继续侧重于实现这一主要目标。我们赞扬为实现目前的停火所做的一致努力, 也赞扬秘书长在支持该区域与苏丹领导人接触方面发挥的作用。我们强调, 我们要有效地解决持续的关切, 成功

地做出更多必要努力, 以实现永久停止敌对行动, 就必须确保我们的行动协调一致。

A3关心的第二个问题是必须遏制和减少敌对行动, 以防止冲突范围扩大和旷日持久。因此, 我们敦促苏丹双方配合落实4月20日在非洲联盟主持下举行的苏丹问题部长级特别会议的公报。我们强烈呼吁所有武装团体避免涉入目前的冲突, 以支持该国民众缓解局势的愿望。

我们重申, 我们集体反对对当前冲突实施任何外部干预, 外部干预将使当地局势复杂化。苏丹不应成为国际地缘政治利益冲突之地。我们强调, 非洲大陆不能再容忍这类冲突及其后果。

最后, 非洲三成员对当前冲突给区域安全带来的影响感到关切。我们欢迎邻国当局和行为体作出非常明确的澄清, 表示它们不参与也不侵犯苏丹的领土完整。我们鼓励相邻各国继续为稳定苏丹局势发挥积极、建设性的作用, 并要求国际机构酌情与它们开展合作, 管理冲突造成的影响, 包括为难民管理工作提供支助, 例如据报道已有近两万名难民因这一局势而前往乍得, 加入该国已经收容的近40万名难民。

在结束发言之前, 我要强调非洲三成员决心继续发挥有助于我们共同努力稳定苏丹局势的作用。我们赞扬不同行为体发挥建设性作用, 并知道虽然国际社会的全体成员可能都关心苏丹局势, 但对于我们这些本区域和非洲大陆人而言, 我们的利益则是持久而切身的。我们的决心丝毫没有减弱。

最后, 非洲三成员重申对苏丹人民的声援和尊重该国领土完整的承诺。我们知道, 在这样一个充满挑战的时刻, 很容易过分简化其他各方和行为体的关切。我们不打算这样做, 我们希望其他人也不要这样做。我们相信, 正如另一句非洲谚语所说的那样, 尽管耐心之树可能其根苦涩, 但果实香甜。因此, 我们希望大家通过建设性努力, 都能够做出有意义的贡献, 以帮助尽快稳定苏丹局势。

**弗雷泽夫人(马耳他)**(以英语发言): 我感谢特别代表佩尔特斯、助理秘书长姆苏亚和常驻观察员基

亚里·穆罕默德的通报,我希望维斯特使稍后与会。我还欢迎苏丹、埃及、吉布提、埃塞俄比亚、南苏丹、沙特阿拉伯和南非常驻代表。

马耳他强烈谴责4月15日在喀土穆爆发的暴力,我们赞同秘书长的讲话。我们呼吁双方停止敌对行动,恢复平静和对话,以推动长期过渡,从而建立由文官领导的苏丹政府。

马耳他最强烈地谴责所有针对平民、医疗和人道主义工作者以及外交人员的袭击。我们向所有惨遭杀害者的亲属表示慰问。我们提醒各方注意其根据国际人道法承担的义务,并确保向所有平民提供迅速、安全和不受阻碍的人道主义援助。

自冲突爆发以来,已有400多人被打死,数千人受伤。在冲突升级之前,苏丹已经面临重大的人道主义紧急状况,有1600万人需要紧急人道主义援助,其中310万人严重缺乏粮食保障。最近的暴力事件只会加剧他们的饥饿、痛苦和脆弱性。

平民急需医疗服务,而苏丹各医院已经不胜负荷,医疗设备和药品也即将耗尽。数以万计的孕妇在寻求紧急护理时身处险境,而且正如秘书长特别代表告诉我们的那样,由于冲突扰乱了保护服务,妇女和女孩遭受性暴力和性别暴力的风险上升。

据报道,儿童在学校避难,而他们周围交战正酣。必须特别关注妇女、儿童、老人和残疾人,以确保他们在保护和疏散行动中不被落下。

马耳他完全支持暂停战斗,包括当前实施的全国性停火。至关重要的是全面遵守停火,我们希望停火得到保持和巩固。在这方面,马耳他赞扬目前为实现苏丹持久和平所作的协调努力。

我们强调非洲联盟、政府间发展组织、阿拉伯国家联盟、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和欧洲联盟必须作出外交努力,以确保持续回到谈判桌前,使对话继续发挥关键作用。我们支持秘书长特别代表佩尔特斯的斡旋工作和他在联苏综合援助团的团队对苏丹走向稳定之路的坚定承诺。

马耳他还欢迎地方和国家两级所作的努力。我们承认《朱巴和平协议》主要签署方在三边机制协助下所作的努力,承认其他宗教和社会领导人的努力。我们鼓励这些努力要有充分包容性,将妇女、青年和民间社会包括在内,以确保代表所有苏丹人。我们敦促双方倾听这些呼吁并就此采取行动。

这些都是在极其困难的情况下作出的令人鼓舞的努力。但是,如果不结束暴力,我们就会面临苏丹发生动荡的风险,并有可能殃及该区域乃至其他地区。鉴于安全理事会在维护国际和平与安全方面发挥首要作用,它必须对所有这些努力作出更有力的核心承诺。马耳他继续支持安理会统一发出与各项区域倡议一致的有力信号。

我们仍然坚定不移地声援苏丹人民。我们始终相信,交战各方提出的问题必须通过对话来解决。应当重新把苏丹人民的愿望放在首位和核心。

时不我待。必须制止暴力,以免为时太晚。

**尚达夫人(瑞士)(以法语发言):**我们对秘书长的坚定承诺和特别代表的通报表示赞赏。我们感谢他和他的团队在目前极其困难的情况下所做的工作。我们还感谢主管人道主义事务助理秘书长和非洲联盟常驻观察员的通报。我们希望还能听取政府间发展组织特使的通报。

苏丹平民正在为这场骤然加剧的暴力付出沉重代价,他们本来希望进行和平民主过渡。过去几天发生的事件显然是一种最坏的情况。

在此情况下,我谨强调三点意见。

首先,数百名平民被打死,另有数千人受伤,而且伤亡人数还在增加。我们向受害者及其亲属表示哀悼。我们也关心目前被困在避难所内等待战事停止的所有平民。瑞士注意到苏丹武装部队和快速支援部队昨天宣布为期三天的全国停火。在最近几天甚至几小时内多次试图平息枪炮声未果,在此背景下,我们呼吁双方立即全面遵守停火。

其次,我们对人道主义局势感到严重关切,这种

局势日渐恶化。由于这些冲突，特别是城区冲突，几乎无法提供人道主义援助。尚在运作的医院越来越没有能力救助众多的受伤人员。这种情况难以为继，也是不可接受的。瑞士敦促双方负起责任，允许并协助迅速、可持续和不受阻碍地向有需要的平民提供人道主义援助，并允许疏散伤员。此外，我们敦促双方充分遵守它们根据国际人道法和人权法承担的义务。这包括采取特别预防措施来保护最弱势者，例如儿童，并且不把学校等可能有儿童避难的地方作为攻击目标。

第三，双方必须确保平民、外交使团和工作人员、联合国人员、人道主义工作者和医疗人员、以及人道主义物资和服务的安全和保护。迄今为止，至少有五名人道主义工作者和一名使馆雇员被杀害，人道主义财产被抢劫，还有联合国工作人员和财产、非政府组织和外交使团遭到袭击。这种情况必须停止。蓄意指令攻击人道主义援助任务所使用人员、设施或设备可能构成战争罪。我们感到遗憾的是，由于缺乏安全，其中一些人员，包括我们自己的使馆工作人员，不得不撤离。这大大限制许多双边和多边组织在困难时期支持苏丹人民的能力。

最后，我们欢迎非洲联盟（非盟）、伊加特和阿拉伯国家联盟等区域组织以及双边伙伴正在进行外交努力。在这方面，正如4月20日非盟部长级会议公报所强调的那样，密切协调至关重要。尽管如此，我们也必须强调苏丹民间行为体所作的不懈努力，它们仍然是持久解决方案与和平未来的核心。

安全理事会在恢复苏丹的和平与安全方面可以发挥重要作用。瑞士随时准备支持实现持久停火的努力，并呼吁安理会所有成员用一个声音说话，就像它们在4月15日所做的那样，以促进双方完全停止敌对行动并恢复对话。

**达乌特拉里女士**（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我们也感谢今天的所有通报者，特别是秘书长特别代表佩尔特斯先生向我们通报实地的最新情况。

阿尔巴尼亚对持续的战事感到关切，这场战事已造成700多人死亡、4000多人受伤。我们强烈谴责造

成平民伤亡，包括联合国工作人员和人道主义援助工作者死亡的情况。我们向受害者家属表示慰问，并祝愿受重伤者早日康复。这一局势尖锐地提醒我们，亟须在全国实现持久停火，并重启和平谈判。

在这方面，我们赞同秘书长和特别代表佩尔特斯呼吁立即停火和结束一切形式的暴力。我们敦促各方恢复对话，以制止目前的危机，并将平民的安全与福祉放在首位。

在这方面，我们欢迎西方提出的72小时停火。我们敦促各方信守承诺，努力执行人道主义安排。阿尔巴尼亚鼓励所有区域和全球角色敦促各方致力于缓和局势并立即停止所有敌对行动。此外，我们也欢迎非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）、阿拉伯国家联盟以及联合国苏丹过渡时期综合援助团所作的外交努力。我们还欢迎非洲联盟和平与安全理事会4月16日发表的公报、4月20日的非洲联盟部长级特别会议以及今天的外交努力。

正如通报中所提到，武装冲突加剧了人道主义局势，使之从悲惨走向灾难。因此，我们与其他国家一道呼吁全面、安全和不受阻碍地接触所有需要帮助者以及被困在建筑物，包括学校、医院和受损基础设施的那些人。在这方面，我们向实地的所有联合国工作人员致敬，并赞扬联合国正在进行努力。我们也感谢医务人员和人道主义援助工作者作出不懈努力，帮助陷入冲突的人并疏散联合国人员和外国国民。我们呼吁快速支援部队和苏丹武装部队履行其根据国际人道法所作的承诺。

最后，阿尔巴尼亚重申致力于支持苏丹人民追求和平与稳定。在这方面，安理会应当不遗余力地紧急应对这一局势。

**小德阿尔梅达先生**（巴西）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长、特别代表佩尔特斯、助理秘书长姆苏亚以及非洲联盟常驻观察员法蒂玛·穆罕默德女士阁下所作的通报。我也要感谢联合王国要求召开今天的会议，并欢迎苏丹、埃及、吉布提、埃塞俄比亚、南苏丹、沙特阿拉伯和南非等国代表团。



我们严重关切苏丹的局势。巴西对4月15日爆发的暴力以及随后发生的战事感到遗憾。在敌对行动最初几天,喀土穆、北达尔富尔、南达尔富尔、北科尔多凡、北部州和加达里夫发生的激烈战事对数百万平民造成威胁,对此我们表示强烈谴责。

我们忧虑地关注着青尼罗、西达尔富尔和中达尔富尔等州的冲突,这让我们担心冲突已扩展到该国几乎每一个地方,甚至可能蔓延到邻国。我们还谴责许多违反国际人道法和《维也纳外交关系公约》的行为,包括针对人道主义机构、外交使团和国际组织人员的暴力行为。我们重申,决不能将人道主义援助政治化,也不能有选择地适用国际人道法。

最近几个月,苏丹人民面临严重的经济困难。甚至在冲突爆发之前,全国的人道主义需求就已经达到创纪录的水平。经济危机很严重。因此,我们决不能让苏丹人民卷入一场具有深远和不可预测影响的冲突。

暴力必须停止。我们赞同秘书长在这方面的表态。开斋节前谈判达成的停火是朝着正确方向迈出的一步。布林肯国务卿昨天宣布的协议增强停止敌对行动的希望。我们赞赏联合国、非洲联盟、伊加特、阿拉伯联盟、美国、沙特阿拉伯以及所有使这些谈判取得成功者的辛勤工作。我们欢迎对永久停止敌对行动的明确承诺,并呼吁双方表现出停止战事和进行对话的意愿。

我们应当永远铭记,在苏丹走向过渡政府和文官所领导合法政府的进程的现阶段,苏丹民间社会是主要的利益攸关方。

最近发生军事冲突之前,是苏丹自2021年10月以来最接近达成全面政治协议的时候。多年来,街头抗议一直是其城市的一大特色。镇压的暴力场面并没有阻止坚韧的苏丹人走上街头。因此,我们重申声援苏丹人民,向在这场无谓冲突中失去亲人的人表示慰问,并鼓励苏丹社会坚持走文官领导政府的道路。

在过去的几天里,许多巴西公民已经离开苏丹,正在安全返回家园。我们赞赏联合国和其他国家为此提供的支持。我们非常希望苏丹人民,包括那些不

得不离开自己国家的人,也能在自己的家园享受和平与安全。

**主席**(以俄语发言):我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长在我们今天的会议上所作的简短介绍性发言,我们非常认真地听取了秘书长特别代表福尔克·佩尔特斯先生和人道主义事务协调厅代表乔伊丝·姆苏亚女士的通报。我们也感谢非洲联盟驻联合国代表团团长法蒂玛·穆罕默德女士出席今天的会议,并感谢苏丹常驻代表哈里思·伊德里斯·哈里思·穆罕默德先生和该地区其他国家的代表与会。

俄罗斯联邦对4月15日以来苏丹常规武装部队和快速支援部队之间的冲突深感关切。我们一直非常密切地关注事态发展。人道主义局势正在恶化,该国许多地区食品和药品短缺。

对驻喀土穆的外交使团工作人员和国际组织代表的袭击尤其令人震惊。我们同意,今天的相关任务是从战区进行撤离。我们强调,在喀土穆处于困境的不仅是联合国工作人员和西方国民,还有其他外国人和苏丹人民自己,他们的问题应该得到同样的关注。我们欢迎正在努力确保希望离开该国的人安全撤离的所有苏丹部队所作的各种努力,欢迎苏丹邻国所表现出的负责任的态度,它们正在为这一进程提供支持。

我们必须指出,苏丹目前的危机在很大程度上是由于外部对其主权事务的干涉以及企图进行政治操纵和将民主模式强加于该国。苏丹的政治局势从一开始就很艰难。苏丹的政治力量四分五裂,由于历史、族裔、经济和其他因素,它们的合作面临巨大压力。苏丹武装部队和快速支援部队之间的关系也是如此。

该国的安全部门改革是最复杂的问题之一,需要更多的关注和艰苦的谈判过程。然而,据观察,许多外部行为体人为地强行推动向文职力量移交权力的进程,并加强了许多不为广大民众所接受的决定。

许多国家大肆宣扬2022年12月5日的《苏丹政治框架协议》,但它并没有成为苏丹各派力量的包容性

平台。一些政治重量级人物被排除在这种形式之外，这使之不太可能促成一项全面的解决办法。

向该国提供急需的国际援助与向文官政府移交权力直接挂钩。结果，通过施压和勒索强加的所谓民主牺牲了该国脆弱的稳定。从联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的活动来看，这令人失望，援助团最近还向安全理事会报告了其成就（见S/PV.9289）。在许多场合，我们提请注意这样一个事实，即联苏综合援助团不应仅将其努力集中于一个目标，即寻求最终协议，同时却忽视其任务中的一系列问题。结果，苏丹危机让所有人都措手不及。

在该地区，促使各方和解的努力仍在继续。我们注意到与非洲联盟和政府间发展组织以及邻国一起开展的调解工作。我们注意到周末达成的停火协议，这将使苏丹首都的总体战斗稍有减弱。然而，它未能完全停止战斗。

应该向区域行为体提供必要的空间和时间。至关重要，不要重复利比亚的经历，在那里，非洲的政治努力被傲慢地抛在一边，西方国家使用武力给该国造成了严重破坏，并破坏了半个非洲大陆的稳定。重要的是，所有调解者要以统一的方式行事，以平息局势，而不考虑他们可能的国家利益。

我们完全支持那些今天谈到对苏丹主权事务的任何外部干涉都不可接受的同事，这种干涉可能会火上浇油。这种干涉可能会将该国变成地缘政治游戏的平台，特别是西方媒体目前正在进行的那些挑衅。

我们确信，苏丹公民能够而且必须自己解决他们的国内问题。他们完全有能力做到这一点，有能力决定谁是朋友，谁不是。我们呼吁交战各方表现出政治意愿，立即采取步骤停止敌对行动。我们相信任何分歧都可以在谈判桌上解决。

最后，我们希望重申，俄罗斯联邦坚定不移地准备继续向友好的苏丹提供援助，成功克服目前的困难，回到和平与可持续发展的道路上来。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生（苏丹）**（以阿拉伯语发言）：我谨感谢秘书长古特雷斯先生的通报，感谢他为在苏丹建立和平所作的努力。我也感谢秘书长特别代表福尔克·佩尔特斯的通报、感谢主管人道主义事务助理秘书长乔伊丝·姆苏亚女士、非洲联盟常驻观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士以及政府间发展组织特使伊斯梅尔·韦斯先生。我还要对埃及行政随员和国际工作人员的死亡表示我们的诚挚哀悼。

主席女士，我祝贺贵国担任2023年4月份安全理事会主席，我们赞扬你在本月出色地指导了安理会的议程。

请允许我把苏丹最近发生的事件放在适当的背景下。根据苏丹政府的官方立场，这些始于4月15日的不幸事件是快速支援部队反叛苏丹武装部队的结果。在首都的一些地方和其他一些城市，前者试图通过军事政变夺取政权，对过渡期主权委员会主席官邸和苏丹武装部队总司令部以及喀土穆国际机场和其他重要的战略设施发动协同袭击。袭击发生在过渡期主权委员会主席、陆军总司令和反叛的快速支援部队指挥官举行会议的同一天，会议计划讨论快速支援部队全面并入苏丹陆军的技术安排，以确保建立一支以专业化和统一领导、指挥和控制为特点的单一国家军队，并根据苏丹军队一个多世纪以来积累的既定专业传统加强军事理论。我们的军队以专业精神、道德指导和纪律而著称。

面对这场叛乱，苏丹武装部队根据其保护国家安全、领土完整、主权和稳定的宪法、民族和道义义务，正在区域和国际公认的过渡背景下捍卫革命创立的现状。苏丹武装部队正在应对这场叛乱，以恢复正常状态，确保平民的安全及国家的安全与稳定，结束存在两支军事和安全力量的问题。众所周知，在现代国家，武装部队隶属单一政府和宪制实体统一领导，是正规军。因此，苏丹武装部队在应对这场叛乱的过程中，致力于执行尽量减少平民伤亡和公私财产破坏的作战战略，以求结束快速支援部队叛军对被其夺取或占领

的政府地点、民宅和私人建筑的控制。过渡期主权委员会主席兼武装部队总司令发布了解散快速支援部队的决定，宣布其为反对国家的反叛部队。他还宣布，快速支援部队的某些部队，如边境警卫队，将被并入苏丹武装部队。大门依旧敞开，反叛部队的成员仍然可以放下武器，根据相关条件编入苏丹军队。

为了应对这场危机的后果，苏丹领导人本着斋月和开斋节的精神，响应了秘书长实行休战三天 的呼吁，以确保平民、外交使团工作人员、区域及国际组织雇员安全通行和撤离，以及伤员和被困人员疏散。尽管对方违反，但苏丹武装部队一直遵守休战协议。自对抗第一天起，及在整个休战期间，苏丹外交部不断收到各外交使团、联合国机构和派驻苏丹共和国的其他组织来函，告知他们的总部和住所遭到袭击和非法闯入，大使、外交官和雇员受到快速支援部队的恐吓，这有违国际人道主义法。

为确保这些外交使团的安全与安保，苏丹外交部履行职责，立即向国家主管当局通报了这些侵权行为。国家当局根据我国目前的情况，着手加强在各外交使团周围的安保部署。然而，反叛部队的活动，包括用各种武器袭击居民区，袭击平民和抢劫平民财产，继续对公共安全和总体安全构成威胁，并直接危及外交使团以及国际和区域组织总部及其工作人员。这些反叛部队还袭击执法机构，释放囚犯和在押者，其中一些人被判犯有恐怖主义、贩运人口和谋杀罪等严重罪行。这对公共安全构成威胁，表明无纪律和失控的状况。我们呼吁所有热爱苏丹和平、稳定与和平的国家谴责反叛部队持续在人口稠密的城市和居民区部署和作战的行为，这些行为危及平民，包括妇女和儿童。

我们要指出，过渡期主权委员会主席兼军队总司令阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将接到了若干国家元首的电话，请求他协助和确保其国民和外交使团撤离。主席阁下同意提供必要的协助，确保若干国家撤离。多个希望撤离的外交使团和组织已在苏丹当局的合作下疏散撤离了几百名雇员。苏丹当局一直在发放必要的许可证，确保需要撤离的外国国民安全，并向他们提供照顾和保护，直到他们抵达苏丹境内其他更安全

的城市和地区，或乘飞机离开我国。秘书长周一发表声明，赞扬了撤离过程，整个过程没有发生任何意外。

我们要指出，这些成功的撤离行动得到下列国家部队的协调帮助：沙特阿拉伯、美国、中国、日本、约旦、埃及、科威特、卡塔尔、西班牙、意大利、联合王国、德国、孟加拉国、利比亚、巴基斯坦、法国、马来西亚、印度尼西亚、新加坡、黎巴嫩、加拿大、荷兰、吉布提、印度、韩国、匈牙利、丹麦、比利时、突尼斯、瑞士、奥地利、摩洛哥和阿尔及利亚。阿根廷、哥伦比亚、爱尔兰、葡萄牙、委内瑞拉、墨西哥、土耳其、巴勒斯坦、伊拉克和叙利亚的一些国民也已撤离，尼日利亚、加纳和肯尼亚公民正准备撤离苏丹。撤离进程达到国际水平，证明了虽然存在已知安全威胁，苏丹武装部队仍能高效监督行动进程。

我们对兄弟友好国家以及区域组织为缓和我国局势所作的努力，特别是政府间发展组织（伊加特）、非洲联盟和阿拉伯国家联盟的努力表示赞赏，但我们强调，这是一个内政问题，应当由苏丹人自己在没有负面国际干涉的情况下找到需要的解决办法。因此，我们深感关切的是，一些安全理事会成员坚持要求召开一连串不必要的安理会会议，为其本国议程服务，这些议程与苏丹人民的利益毫不相干。苏丹不会接受某些安理会成员施加的负面压力。非洲联盟是代表非洲大陆的组织，已明确呼吁外部不要干涉这一内部事务。苏丹正与伊加特和非洲联盟密切合作，以便在条件允许时，在喀土穆机场展开斡旋，该机场因反叛部队的多次袭击而遭到破坏。苏丹相信非洲办法解决非洲问题的原则，这也符合《联合国宪章》第八章。安全理事会必须维护《宪章》的这些规定，尊重区域组织的领土主权，让苏丹及其区域邻国在处理当前局势方面发挥领导作用。

苏丹最高层积极支持秘书长基于其正直、公正及其在武装冲突爆发时促成和平协议的政治经验，发挥作用、开展斡旋。我请安理会本着联合国创始者的精神，采纳秘书长审议冲突的根源的做法。在这方面，苏丹致力于实施政治过渡进程，参与对话，致力于停止敌对行动，并积极响应区域调解努力。因此，我们希



望安全理事会一致发挥作用, 以免其投入对秘书长的斡旋构成障碍。

苏丹问题被列入安全理事会议程已有18年。我们作出了巨大的努力, 以比以往更积极的方式与安理会接触合作, 包括在遭抵制后仍参加国际刑事法院会议。我们还争取通过结束制裁, 限制根据第七章对苏丹的指认。国际社会有识之士要求, 苏丹不应遭受任何进一步不公正的对待。因此, 我呼吁安理会确保继续与苏丹积极接触, 同时根据我们的陈述, 以理性的方式澄清我国的现状。

苏丹仍被列名并受到囚禁般孤立。但我们有能力捍卫我们的国家利益, 适应安理会的动态和当前的分歧。我们已经解释了为什么2021年10月25日事件后实施的封锁是无效的。我们感谢联合国系统开始与苏丹进行建设性接触。我们确实应当努力控制目前的局势, 并为苏丹提供机会来参与区域努力, 包括政府间发展组织(伊加特)、非洲联盟和阿拉伯国家联盟的努力, 这些组织正在不懈地寻找冲突解决方案。同样值得一提的是, 尽管面临目前的困难和某些国家的立场, 但苏丹还是得到195票中157票的支持, 获得了人权理事会的成员资格, 这意味着就所有意图和目的而言, 抵制已经结束。我呼吁安理会在苏丹目前的局势与安全理事会维护国际和平与安全的责任之间取得平衡, 苏丹目前的局势不能被描述为内战或广泛的敌对行动, 因为苏丹致力于延长和扩展人道主义休战, 武装部队决心确保所有经认可的外交人员和联合国国际人员的撤离。

在这方面, 代表安全理事会的是非洲联盟和平与安全理事会和伊加特, 它们在解决冲突方面也很有经验, 正如规定区域组织在这种情况下作用的《宪章》所设想的那样, 特别是考虑到非洲联盟采取了“以非洲方式解决非洲问题”的原则。我们应当确保苏丹有机会与区域调解角色合作, 重燃希望。我们不应被迫独自应对新出现的国家安全威胁, 或应对某些方面试图强加的抵制行为。我们更希望看到与联合国论坛进行互动和积极接触的可能性, 这反过来可以加强我们适应和应对最困难情况的能力。如果国际社会当初履

行其承诺, 为最终完成达尔富尔的解除武装、复员和重返社会进程提供所需的财政支持, 我们就不会看到最近发生的事件, 这也是我们可资借鉴的一个例子。先前的建设和平进程是短视的。一些方面试图在重返社会进程中融入与武装部队无关的投入, 破坏了国家自主权原则, 而这一原则是基于苏丹军队的传统及其自1960年代以来在联合国特派团内对维和行动做出的众所周知的贡献。

战斗导致一些城市的人道主义局势恶化, 迫使大量平民逃离家园, 在苏丹境内寻找更安全的地区和城市, 总体生活条件受到负面影响。受影响的地区目前正遭受叛军敌对行动造成的粮食短缺和不安全, 并且缺乏医疗、电力和饮用水。在政府目前坚持再停战三天的同时, 苏丹主管当局正在不遗余力地改善人道主义状况, 向受影响的民众提供援助, 恢复和改善医疗保健、电力、饮水和安全等基本服务。我想借此机会感谢通过与有关当局的双边接触主动向苏丹人民提供人道主义援助的那些友好兄弟国家, 尤其要感谢阿拉伯联合酋长国, 它为人道主义行动提供了1500万美元的支持。

最后, 我不需要实物证据来证明叛乱及其毁灭性后果所造成的破坏和痛苦的程度。尽管有上述各种情况, 苏丹仍然有一个统一的政府, 承担着履行其职能的责任。它没有宣布进入紧急状态, 局势也没有波及整个区域。苏丹将克服目前的困难局面。我们希望叛乱的影响不会进一步扩大, 我们呼吁安理会理解这一异常紧迫的局势, 给我们必要的时间取得进展, 以便苏丹重新成为一个更美好的地方, 并重获希望, 实现自由、和平与正义的革命目标。

**主席** (以俄语发言): 我现在请埃及代表发言。

**马哈茂德先生** (埃及) (以阿拉伯语发言): 谢谢你, 主席女士。我们也感谢安理会主席国俄罗斯召开本次重要会议。我感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生以及其他通报者, 包括乔伊丝·姆苏亚女士和我的姐妹基亚里大使所作的发言。我也感谢各国就我国驻喀土穆大使馆助理行政专员去世向埃及表示

的慰问。

首先,埃及对目前处于危机中的兄弟国家苏丹的人民表示全力声援,这场危机正在加剧苏丹多年来持续不断的复杂危机的影响。埃及随时准备提供一切可能的支持,帮助苏丹克服目前的危机,恢复和平,重启和平对话,并防止流血事件。我们谴责战斗行动,它已导致数百人——特别是苏丹平民——伤亡。我们再次看到武装冲突和持续的违反停火行为,这令人关切,因为苏丹平民以及在苏丹的外国国民的生命处于危险之中,当地本已困难的生活条件正在进一步恶化。

埃及希望昨天宣布的停火能得到充分维持和遵守。同时,我们呼吁确保理智的声音能够占上风,结束敌对行动,并利用对话解决导致战斗爆发的分歧。在这方面,4月20日,埃及参加了非洲联盟关于苏丹局势的国际部长级特别会议,我们在会上共同发表最后公报。我们一直在与所有国际和区域利益攸关方和组织接触,以期找到摆脱当前危机的办法。在实地,我们正与各国合作,撤离居住在苏丹的埃及和外国国民。在这方面,我们赞赏苏丹当局在困难的安全局势下为协助撤离所进行的有效努力与合作。我们赞扬联合国以及联合国苏丹过渡时期综合援助团在各级所作的努力。

埃及和苏丹的历史一脉相承,因此,我们致力于避免流血,为苏丹人民恢复和平与稳定。我们重申维护苏丹的稳定、领土完整、独立和主权的重要性,这是埃及自身国家安全的一个战略组成部分。埃及对苏丹问题和该国近来事态发展的立场是明确和毫不含糊的,可以概括如下。

首先,埃及强调必须实现立即、全面和彻底停火。如果我们要避免进一步的流血事件,维护苏丹平民以及我们兄弟人民财产的安全保障,就必须维持停火,而且不限于人道主义方面。

第二,苏丹冲突是该国内部事务。在这方面,埃及警告不要对苏丹进行任何形式的外国干预,无论其性质如何或来自何方,因为这只会加剧局势的恶化。在区域和国际层面,我们都必须避免可能造成各国不

稳定和破坏他国和平与安全的行动再次发生,这是我们在非洲内外其他国家和地区已经看到并仍在看到的情况。

第三,埃及强调,有必要确保苏丹国家机构间的凝聚力,以防止其以偏离任何现代民族国家的传统框架的方式崩溃或解体的风险。

第四,埃及强调,势必要重启苏丹的政治对话。我们希望军事行动尽快结束,以避免形势急转直下,变成对苏丹和兄弟般的苏丹人民更加糟糕和危险的安全局势。我们谨强调,苏丹未来的任何政治进程需是全面的,并且在处理棘手和彼此交织的问题时谨慎从事。

第五,任何人都不能无视几十年来在苏丹造成如此深重痛苦的经济状况的恶化。当前冲突的一个直接结果是经济形势加速恶化,还有该国基础设施可能崩溃带来的额外负担。尽管目前我们无法估量情况的严重程度,但是它不可避免地会给兄弟般的苏丹人民的经济和生活状况造成严重的消极影响。国际社会必须预见到这种情况,做好一旦条件满足、立即做出快速反应的准备,以便尽快拨乱反正。

最后,埃及重申继续坚定不移地支持兄弟般的苏丹。我们将不懈努力,以平静该国局势,恢复其安全与稳定。我们继续随时准备与所有利益攸关方及国际伙伴一道努力,尽快化解当前这场危机。

主席(以俄语发言):我现在请吉布提代表发言。

杜阿莱先生(吉布提)(以英语发言):我谨感谢佩尔特斯特别代表、姆苏亚助理秘书长以及非洲联盟(非盟)常驻观察员穆罕默德女士阁下今天的通报和宝贵意见。

我荣幸地代表驻纽约这里的政府间发展组织(伊加特)成员国各国大使做本次发言。有鉴于苏丹当前的事态发展,政府间发展组织成员国驻纽约大使集团谨发表如下意见。

本集团关切地注意到苏丹当前的冲突已导致平民伤亡和财产遭到破坏。我们敦促各方领导人听取立即

无条件停止敌对行动的呼声, 根据4月16日星期日线上举行的伊加特成员国国家元首与政府首脑第四十次特别会议的成果, 缓解紧张, 给和平一个机会。本集团还回顾4月16日举行的非洲联盟和平与安全理事会第1449次会议通报苏丹局势的公报。

本集团强调非洲联盟对当前苏丹局势的立场, 即: 各方需从速接纳和平解决和包容性对话, 以解决其分歧, 以此为手段促进稳定, 尊重苏丹人民恢复民主、宪政、法治以及自由的愿望, 并且反对外部对苏丹内部事务的任何干涉。

本集团呼吁所有行为体和伙伴支持区域的调解努力, 提供最大限度的支持, 为三国元首即吉布提总统伊斯梅尔·奥马尔·盖莱、肯尼亚总统威廉·卢托以及南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特访问喀土穆提供便利。他们准备一旦安全条件允许, 立即启动双方之间的会谈。

本集团欢迎响应秘书长的开斋节请求, 宣布三天人道主义休战。我们同样欢迎在美国的调解下达成于昨天午夜开始的72小时全国停火, 以便平民能够享有畅通无阻的人道主义准入。我们希望各方将遵守停火, 与调解人真诚合作, 以便尽快谈判达成永久停火。

本集团重申, 致力于在非洲人解决非洲问题的原则框架内解决苏丹局势。我们敦促安全理事会鼓励本地区 and 非洲大陆的调解努力, 并为此提供充分支助。在当前的艰难时期, 本集团申明支持苏丹人民, 并重申支持苏丹的领土完整、主权以及政治独立。

(以法语发言)

请允许我以本国吉布提的名义发表几点意见。

吉布提荣幸地成为撤出友好国家工作人员及国民的一个重要枢纽。我们高兴地看到这些行动得到有效执行。吉布提外交部和主管当局已全体动员起来, 不懈努力协助各团队, 以确保在可能的最佳情况下开展这些行动。

我们惦念受苏丹安全局势恶化不利影响的苏丹人民, 特别是他们难以获取水电、粮食以及药品。根

据我们今天听到的报告, 人道主义需求巨大。但是, 我们对联合国、双边伙伴以及其它人道主义行为体准备好及时和协调一致地满足这些需求感到鼓舞。

我们谨向遇难受害者的家属表示诚挚慰问, 并祝伤者迅速康复。

吉布提谨借此机会重申, 坚决支持苏丹人民。我们这两个民族之间的关系源远流长, 我们情同手足, 友谊的纽带颠扑不破。必须立即平息枪炮声, 并尽快恢复对话。

(以英语发言)

每一个生命的逝去都太多; 每一个在境内流离失所的人都太多; 每一个沦为难民的人都太多。

**主席**(以俄语发言): 我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**萨博先生**(埃塞俄比亚)(以英语发言): 我欢迎我的兄弟、苏丹共和国常驻联合国代表伊德里斯·穆罕默德大使与会, 并感谢他的全面发言。我还感谢秘书长的发言, 并感谢福尔克尔特特别代表的通报。我们感谢他在实地的努力, 祝他的努力一切顺利。我还感谢非洲联盟(非盟)常驻联合国观察员法蒂玛·穆罕默德女士阁下以及主管人道主义事务的姆苏亚助理秘书长的通报。

姊妹国家苏丹正面临严峻的安全挑战。在当前的艰难时刻, 埃塞俄比亚向苏丹和苏丹人民表示声援。我谨再次表示, 埃塞俄比亚政府相信, 苏丹人民有智慧克服挑战, 在相关的区域组织如非洲联盟、区域经济共同体以及政府间发展组织(伊加特)的陪伴下, 走自己的道路。

埃塞俄比亚政府领导人全面参与了支持苏丹恢复稳定的努力。我重申埃塞俄比亚联邦民主共和国总理阿比·艾哈迈德先生阁下向我们的苏丹兄弟姐妹发出的接受对话以解决其分歧的呼吁。由苏丹人主导、联合国-非盟-伊加特协调的政治进程应继续为解决所有分歧提供必要的平台。

我们还愿强调, 有必要避免散布那些有可能削弱



苏丹对该进程的主导权和非洲联盟主要协调作用的举措。本次的情况非常清楚,我们强烈要求国际社会支持非洲人解决非洲的问题。

虽然冲突通常造成干扰性后果,但是伟大的苏丹人民因其慷慨与善良而闻名。除了我们深厚的民间和文化联系之外,埃塞俄比亚和苏丹还有着广泛的贸易和经济关系。两国间人员跨境流动是顺畅的。我们本着真正的兄弟情谊同甘共苦。我们相信,目前苏丹境内的埃塞俄比亚国民在这种困难的情况下会得到苏丹人如常的善待,安全也将得到保障。就埃塞俄比亚而言,我们将继续向我们因当前局势而需要帮助的苏丹兄弟姐妹提供安全以及一切必要支持。

在解决危机方面,我们赞扬我们的苏丹兄弟迄今所作的建设性停火安排,也赞扬参与促成这些安排的伙伴。我们鼓励他们以停火为恢复对话的契机,倾听苏丹人民对和平与稳定的呼吁。我们请安理会展现耐心和智慧,支持由非洲联盟牵头的努力。苏丹遭受了过多的制裁和压力,现在需要所有朋友和伙伴尽可能给予建设性支持。

最后,我们要求国际社会避免不当的外部干涉,与苏丹站在一起,同时尊重该国的主权和领土完整。

**主席** (以俄语发言): 我现在请南苏丹代表发言。

**马勒瓦勒先生** (南苏丹) (以英语发言): 主席女士,首先请允许我祝贺贵国担任安理会4月份主席。我们感谢秘书长关于苏丹危机的发言,并感谢各位通报人作了有益和详实的发言。我们向这场危机中400多名苏丹受害者以及因公殉职的国际人员的家属表示慰问。

主席女士,我们感谢你今天及时召开会议,通报苏丹的不幸危机的情况。南苏丹是与苏丹边界最长的国家,而且大部分地区尚未完全划定边界,因此直接受到苏丹事件的不利影响。据估计,大约有200万南苏丹公民生活在苏丹各地,自危机爆发以来他们受到了不利影响。南苏丹向那些逃离危机并已设法抵达边境的人敞开了大门。截至昨天,我们接收了大约1万人,其中包括其他国家的国民。一些人与自己的国家取得

了联系并已安全返回家乡。因此,我们呼吁苏丹的所有邻国向逃离冲突地区的人开放边界,本着乌班图精神展现人道和善意。南苏丹还准备暂时接纳任何可能正在考虑从苏丹迁走的国际组织或联合国机构。

自苏丹武装部队与快速支援部队爆发冲突以来,萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统呼吁首先立即停火,停止双方之间的敌对行动,并回到先前正在进行的谈判进程中。他继续每天与苏丹总统、苏丹主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉中将和主权委员会副主席兼快速支援部队负责人穆罕默德·哈姆丹·达加洛中将保持电话联系。

第二,总统呼吁为那些想离开喀土穆以及苏丹任何其他不安全地区的人开放人道主义走廊,并允许人道主义物资能够送达被困者或需要救生援助的人手中。

第三,总统要求允许政府间发展组织(伊加特)领导人前往喀土穆,与所有利益攸关方会面,以期帮助各方最终回到谈判桌旁,从而完成由非洲联盟、联合国和政府间发展组织三方机制启动的工作。

最后,我们呼吁联合国、其他区域组织以及整个国际社会支持伊加特的解决危机倡议,使各方能够在伊加特高级别代表团的领导下重返谈判,该代表团由南苏丹领导,成员包括吉布提和肯尼亚。任何多方面的做法都将使进程复杂化,并使局势进一步恶化。

**主席** (以俄语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

**阿勒瓦西勒先生** (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 我们今天开会讨论我们兄弟的苏丹人民面临的严峻形势。自4月15日冲突爆发以来,我国一直十分关切和同情地密切关注着苏丹的事态发展。我们对所发生的事件感到痛惜,并向在最近冲突中丧生的所有受害者的家属表示慰问。我们对埃及驻喀土穆助理武官在前往大使馆协调撤离埃及公民的途中遇难表示哀悼。

我国再次呼吁迅速停止军事行动,奉行最大限度

克制和缓和局势。应优先考虑苏丹人民的利益，以求保护生命和财产，恢复《框架协议》，推动达成一项政治宣言，为苏丹及其人民带去稳定、安全和繁荣。我们重申执行目前停火以及保护平民和外交使团的重要性。必须建立人道主义走廊，使人道主义行为体能够开展工作，并为旨在确保平民撤离的行动提供便利。

我国目前正在与国际和区域伙伴合作，维持苏丹的停战，以便创造条件，恢复有关各方之间的政治对话，并在苏丹全境实现停火。在沙特阿拉伯外交大臣的支持下，调解努力正在进行，他继续与苏丹、国际以及区域所有各方进行会谈。

沙特阿拉伯响应了撤离请求。实际上，沙特皇家海军在武装部队各军种的支持下，在危机开始时就开始了从苏丹撤离的初步必要行动。我们撤离了数百名沙特国民以及兄弟友好国家的其他公民，包括外交官和国际官员，满足提供了所有基本需求，以确保外国国民能够被遣返。在这方面，我们赞赏苏丹当局在便利撤离行动以及确保走廊安全和便利平民撤离方面的努力与合作。

**主席**（以俄语发言）：我现在请南非代表发言。

**乔伊尼女士**（南非）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次会议，讨论苏丹的后续冲突。我谨感谢秘书长；代表非洲联盟委员会主席发言的法蒂玛·穆罕默德大使；秘书长特别代表福尔克·佩尔特斯和助理秘书长乔伊丝·姆苏亚向我们介绍其观点。

苏丹武装部队与快速支援部队开战已有10多天时间。这给陷入这种无法忍受的局面的苏丹人民和外国公民造成了难以言表的痛苦和苦难。

南非敦促交战双方遵守停火呼吁，利用这段时间创造有利于通过外交对话解决分歧的条件。在这场冲突中，没有人会成为赢家。470余人死亡、约3500人受伤，这应该受到我们所有人的谴责。

我们赞扬勇敢的男男女女继续不懈努力，将外国国民从冲突地区撤离到邻近国家的安全地带。我们同样感谢在实地提供亟需援助的所有人道主义组织和工作人员，并谨就一些人殉职表示哀悼。因此，我们呼吁有关各方确保人民畅通无阻地前往安全地点。

为撤离而暂时停火在短期内纾解了问题，苏丹人民需要持久解决当前的挑战。停火也暂缓了局势，但不能保证苏丹人民享有持久和平，由于该国在发展历程中不定期爆发冲突，他们长期遭受苦难。

我们仍然致力于支持非洲联盟（非盟）和政府间发展组织的领导以及阿拉伯国家联盟实现和平的努力。我们赞赏秘书长及其团队努力与区域机构合作，并呼吁所有国际伙伴与它们和苏丹领导人合作，寻找政治解决办法。

破坏财产、杀害无辜人民以及无视区域组织和国际社会要求停止战斗的呼吁，违背了非盟希望非洲大陆平息枪炮声的愿景。我们呼吁有关各方停止会加剧冲突的行动和言论。我们与苏丹人民站在一起，支持他们努力在该国实现持久和平。

**主席**（以俄语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

晚8时55分散会。