



# Генеральная Ассамблея

Семьдесят седьмая сессия

## Официальные отчеты

Distr.: General  
1 November 2022  
Russian  
Original: English

### Пятый комитет

#### Краткий отчет о 3-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, во вторник, 4 октября 2022 года, в 15 ч 00 мин

*Председатель:* г-н Криделька ..... (Бельгия)

*Заместитель Председателя Консультативного комитета*

*по административным и бюджетным вопросам:* г-н Башар Бонг

### Содержание

Заявление Председателя семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи

Пункт 142 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов  
Организации Объединенных Наций (*продолжение*)

Пункт 148 повестки дня: Доклад о деятельности Управления служб  
внутреннего надзора

Пункт 136 повестки дня: Обзор эффективности административного и  
финансового функционирования Организации Объединенных Наций

В настоящий отчет могут вноситься исправления.

Исправления должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Секции управления документооборотом ([dms@un.org](mailto:dms@un.org)) и должны быть внесены в экземпляр отчета.

Отчеты с внесенными в них исправлениями будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

22-22757 (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



*Заседание открывается в 15 ч 10 мин.*

**Заявление Председателя семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи**

1. **Г-н Кёрёши** (Председатель Генеральной Ассамблеи) говорит, что если главные комитеты Генеральной Ассамблеи можно сравнить с органами и другими частями человеческого тела, то Пятый комитет является одним из жизненно важных органов, представляя собой сердце или легкие. Бюджет организации — это не просто ряд цифр на бумаге; в нем отражаются идеалы Организации. Пятый комитет обеспечивает наличие у Организации Объединенных Наций ресурсов, необходимых для борьбы с многочисленными и взаимосвязанными проблемами, с которыми сталкивается международное сообщество, такими как климатический кризис, политическая нестабильность и кажущиеся неразрешимыми глобальные конфликты. Кроме того, Комитет играет ключевую роль в поддержании репутации и авторитета Организации, обеспечивая подотчетное, транспарентное, эффективное и результативное управление ее финансами.

2. Комитет не должен допустить, чтобы нынешняя атмосфера крайней политизации и глубокого раскола помешала его работе. Напротив, он должен стремиться к консенсусу и преодолевать разногласия, опираясь на точки соприкосновения, чтобы укрепить солидарность и доверие и найти устойчивые решения на благо людей, которым служит Организация. Оценивая реформы бюджетного цикла, проведенные Генеральным секретарем по завершении трехлетнего процесса составления годового бюджета, Комитет должен стараться выходить за рамки политики, при этом не упуская из виду свою цель — сделать Организацию Объединенных Наций более эффективной, важной и успешной. Решения, принятые на семьдесят седьмой сессии, будут в долгосрочной перспективе оказывать влияние на то, как Секретариат отчитывается о бюджетах Организации и управляет ими. В связи с этим Комитету следует сосредоточиться на принятии решений, которые в конечном итоге помогут улучшить управление Организацией и приведут к конкретным результатам. С учетом неотложных и многоаспектных кризисов, с которыми сталкивается Организация во всем мире, Комитет должен завершать свою работу своевременно.

**Пункт 142 повестки дня: Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций (продолжение) (A/C.5/77/L.2)**

*Проект резолюции A/C.5/77/L.2: Шкала взносов для распределения расходов Организации Объединенных Наций: просьбы на основании статьи 19 Устава*

3. *Проект резолюции A/C.5/77/L.2 принимается.*

4. **Г-н Алякин** (Российская Федерация) говорит, что в своей резолюции 76/238 Генеральная Ассамблея подтвердила, что Комитет по взносам является техническим органом. Комитет должен работать строго на основе достоверных, поддающихся проверке и сопоставимых данных. К сожалению, в пункты 101, 102 и 107 своего доклада о работе восьмидесяти второй сессии (A/77/11) Комитет по взносам включил политические сюжеты о «войне на Украине» и ее влиянии на экономические проблемы на Коморских Островах и в Сан-Томе и Принсипи, при этом не предоставив всеобъемлющие сведения о причинах, которые вынудили Россию начать специальную военную операцию на Украине, и о разрушительном влиянии незаконных односторонних санкций на экономику развивающихся стран. Делегация его страны отвергает содержащиеся в докладе ссылки на «войну и связанные с ней экономические потрясения». Попытки в параграфах 101, 102 и 107 доклада обосновать уязвимое финансовое положение государств-должников текущими событиями на Украине как минимум нелепы. Экономические сложности, которые привели к накоплению задолженностей, носят системный характер и появились задолго до начала специальной военной операции. Хотя Российская Федерация не возражает против восстановления права голоса Коморских Островов, Сомали, Сан-Томе и Принсипи, политизация работы Комитета по взносам недопустима, и делегация его страны диссоциируется от пунктов 101, 102 и 107 доклада Комитета.

**Пункт 148 повестки дня: Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора (A/77/278 (Part I) и A/77/278 (Part I)/Add.1)**

**Пункт 136 повестки дня: Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций (A/77/273)**

5. **Г-н Свонсон** (помощник Генерального секретаря, Управление служб внутреннего надзора), представляя доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) о его деятельности, не связанной с операциями по поддержанию мира, за период с 1 июля 2021 года по 30 июня 2022 года (A/77/278

(Part I) и A/77/278 (Part I)/Add.1), говорит, что за отчетный период УСВН выпустило 241 доклад о надзорной деятельности, не связанной с операциями по поддержанию мира, в том числе 16 докладов для Генеральной Ассамблеи. Эти доклады включают 514 рекомендаций по повышению эффективности управления рисками, общего руководства и оперативной деятельности, и одна из этих рекомендаций отнесена к категории критически важных. В добавлении к докладу (A/77/278 (Part I)/Add.1) содержится анализ выполнения рекомендаций УСВН. За отчетный период УСВН выпустило почти на 30 процентов больше докладов и на 23 процента больше рекомендаций, чем в предыдущем году, что отражает дальнейшую адаптацию к пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и восстановление после нее. УСВН увязало свою деятельность с системами общеорганизационного управления рисками Секретариата и других подразделений, сформировав план работы, сосредоточенный на областях, связанных с повышенным риском для процессов стратегического управления, руководства и оперативной деятельности, в котором первоочередное внимание уделяется таким вопросам, как осуществление реформ, закупки и система поставок, а также миссии, находящиеся на переходном этапе, и организационная культура, включая устранение рисков неправомерного поведения — такого как сексуальные проступки и преследование — путем проведения расследований.

6. За отчетный период было выполнено в общей сложности 776 рекомендаций. С учетом новых рекомендаций, вынесенных УСВН, по состоянию на 30 июня 2022 года невыполненными оставались в общей сложности 1043 рекомендации. Почти половина из них находилась в статусе невыполненных в течение менее 12 месяцев, а около четверти — в течение от 12 до 24 месяцев. Остальные рекомендации (281) оставались невыполненными в течение более 24 месяцев. УСВН продолжало взаимодействовать с руководством для оценки хода выполнения рекомендаций, остававшихся невыполненными в течение более 24 месяцев, и рекомендаций, выполнение которых было просрочено более чем на 12 месяцев (так называемые «рекомендации, остающиеся невыполненными в течение длительного периода»), и для согласования шагов по обеспечению их выполнения. Эти усилия были направлены на обеспечение своевременного выполнения рекомендаций, чтобы быстро устранять недостатки внутреннего контроля и оперативно реализовывать потенциал для повышения эффективности работы. Долгосрочные тенденции свидетельствуют о том, что более 90 процентов

рекомендаций УСВН в конечном итоге выполняются.

7. При категоризации рекомендаций по степени важности УСВН использует критерии оценки, определенные в системе общеорганизационного управления рисками Секретариата, для оценки потенциального воздействия и вероятности рисков, о которых говорится в рекомендации, а также эффективности соответствующих механизмов контроля в плане снижения этих рисков. Цель заключается в том, чтобы помочь Секретариату и другим организациям использовать рекомендации УСВН при классификации рисков, выявленных в ходе работы УСВН в области надзора, и реагировании на них. За отчетный период УСВН вынесло одну критически важную рекомендацию, касающуюся финансового управления и банковских услуг. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления предпринимает шаги для выполнения этой рекомендации, которая является единственной невыполненной критически важной рекомендацией УСВН.

8. Отдел внутренней ревизии продолжал следить за тем, чтобы его деятельность по-прежнему была сосредоточена на областях, представляющих наибольший риск и имеющих наибольшую потенциальную ценность, и продолжал интегрировать свои процессы планирования на основе оценки рисков с совершенствующейся системой общеорганизационного управления рисками Организации. Например, для обеспечения комплексного подхода к рискам, связанным с закупками, Отдел приступил к разработке стратегии ревизии закупок, в рамках которой особое внимание уделяется товарам и контрактам с высокой степенью риска, рискам мошенничества, связанным с закупками, и сквозным вопросам в области управления закупками. Эта стратегия основана на углубленном анализе данных о закупках Секретариата, а также на результатах проведенных УСВН исследований случаев мошенничества в сфере закупок.

9. Отдел внутренней ревизии вынес 513 рекомендаций по результатам ревизий, в том числе 366 рекомендаций в отношении структур, не связанных с операциями в пользу мира. Из рекомендаций, вынесенных для структур, не связанных с операциями в пользу мира, почти половина были направлены на совершенствование управления программами, включая планирование, бюджетирование, механизмы осуществления, а также контроль и оценку программной деятельности и проектов. В числе других областей, которым часто уделялось внимание, — информационные технологии, управление данными и финансовое управление. В соответствии со своей

стратегией поддержки реформы управления УСВН по-прежнему выносило большое количество рекомендаций, направленных на укрепление централизованных подразделений, занимающихся созданием оптимальных условий для деятельности Организации и оказанием поддержки в деле выявления общеорганизационных рисков, реагирования на риски и контроля результатов деятельности и представления соответствующей отчетности в масштабах всей Организации, являющихся элементами «второй линии обороны» системы Секретариата по управлению рисками и контролю за ними, — на основе совершенствования управления рисками, стратегического планирования и управления эффективностью.

10. Отдел инспекции и оценки продолжал применять свой новый подход к оценке, отдавая предпочтение оценке результатов, достигнутых по линии подпрограмм в рамках компонента устойчивого развития. Он провел такие оценки для четырех региональных комиссий. Кроме того, Отдел завершил восемь обязательных трехгодичных обзоров хода выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценок УСВН, проведенных в 2019 году. В целом, Отдел определил, что 39 из 41 рассмотренной рекомендации, или 95 процентов, были выполнены, а оставшиеся 2 находятся в процессе выполнения. Помимо этого, Отдел продолжал сотрудничать с Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления в целях оказания Секретариату стратегической поддержки в области оценки, в том числе путем проведения ознакомительных семинаров, консультаций и консультирования подразделений по вопросам применения новой административной инструкции по оценке в Секретариате Организации Объединенных Наций ([ST/AI/2021/3](#)), разработки и внедрения онлайн-платформы управления знаниями УСВН в области оценки, а также путем содействия разработке учебного курса по оценке для Коллежского персонала системы Организации Объединенных Наций. Дополнительные ресурсы, предоставленные Отделу в отчетный период, позволят УСВН продолжать укреплять потенциал Секретариата для проведения оценок, способствуя использованию руководителями программ результатов оценок для обоснования планирования программ, а также расширению обучения и укреплению подотчетности департаментов и отделов за достижение запланированных результатов, предусмотренных их программами работы.

11. За отчетный период в УСВН поступило в общей сложности 632 сообщения по вопросам, не связанным с поддержанием мира, и 147 из этих сообщений были переданы на расследование в Отдел

расследований, а 71 остается на рассмотрении. Отдел опубликовал 65 докладов по итогам расследований, 71 уведомление о закрытии дел и 20 консультативных докладов, что значительно больше, чем в предыдущем году. Воздействие пандемии оставалось очевидным и в конце отчетного периода: на завершение расследований уходило в среднем 12 месяцев, в отличие от наблюдавшейся до пандемии тенденции к более коротким средним срокам завершения расследований. Однако постепенная отмена ограничений, связанных с пандемией, привела к тому, что все чаще опросы и сбор доказательств проводились очно, а средний срок завершения расследований с конца отчетного периода стал меньше 12 месяцев и составляет около 10,5 месяцев. Продолжительность расследования случаев сексуальных домогательств, которым по-прежнему уделяется первоочередное внимание, уменьшилась примерно на один месяц и на конец отчетного периода составила в среднем 9,3 месяца.

12. Независимые эксперты, привлеченные УСВН для проведения внешнего обзора оценки качества работы Отдела расследований, вскоре завершат подготовку своего доклада о результатах этого обзора. Когда работа над докладом будет завершена, доклад будет передан Независимому консультативному комитету по ревизии (НККР). К концу года УСВН приступит к проведению аналогичного обзора для Отдела внутренней ревизии, а затем последуют обзоры Отдела инспекции и оценки и УСВН в целом. Эти обзоры призваны послужить основой для проведения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят девятой сессии обзора функций и процедур УСВН.

13. УСВН эффективно участвовало в сотрудничестве и не сталкивалось с неоправданными ограничениями своей сферы деятельности или независимости. Независимый консультативный комитет по ревизии и ревизионные комитеты Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций продолжали выносить рекомендации и предоставлять информацию о передовой практике, с тем чтобы способствовать повышению эффективности работы УСВН. УСВН также тесно координировало свою работу с Комиссией ревизоров и Объединенной инспекционной группой (ОИГ) в целях повышения эффективности взаимодействия и полезной отдачи от их деятельности в рамках выполнения ими своих соответствующих мандатов. Оратор выражает признательность руководителям и сотрудникам Секретариата, а также государствам-членам за их поддержку.

14. **Г-жа Сен-Лоран** (Председатель Независимого консультативного комитета по ревизии), представляя доклад Независимого консультативного комитета по ревизии о его деятельности за период с 1 августа 2021 года по 31 июля 2022 года ([A/77/273](#)), говорит, что НККР проанализировал динамику показателей выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, УСВН и ОИГ. Показатели выполнения рекомендаций Совета организациями, входящими в сферу компетенции Секретариата, по-прежнему отстают от показателей выполнения рекомендаций организациями, не входящими в сферу компетенции Секретариата. Однако некоторые улучшения все же были достигнуты, и руководству следует продолжать работать в этом направлении. Комитет по вопросам управления сыграл важную роль в обеспечении выполнения рекомендаций надзорных органов и должен уделять особое внимание выполнению рекомендаций УСВН, особенно более ранних рекомендаций, некоторые из которых остаются невыполненными с 2015 года. Поскольку в плане принятия и выполнения рекомендаций ОИГ были отмечены трудности, заинтересованные стороны должны вести постоянный диалог, с тем чтобы усовершенствовать процесс выполнения рекомендаций.

15. Руководство добилося прогресса во внедрении механизмов общеорганизационного управления рисками и смягчении рисков, с которыми сталкивается Организация, в том числе благодаря недавней доработке Справочника по повышению осведомленности о мошенничестве и коррупции. Помимо этого, руководство разработало планы обработки рисков для некоторых подразделений и особо опасных рисков. Однако три критически важные области риска, а именно: деятельность партнеров-исполнителей, осуществление стратегий и инфраструктурных проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий и обеспечение кибербезопасности, заслуживают дополнительного внимания. В связи с этим руководству следует обновить планы по снижению рисков в этих областях в целях выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров и УСВН.

16. УСВН проводит ревизии в целях устранения многих значительных организационных рисков. НККР изучил рекомендации УСВН, касающиеся партнеров-исполнителей, таких как Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов, и узнал, что УСВН провело две ревизии — одну в 2017 году, а другую в 2019 году — в отношении надзора Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, за ее партнерством с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. Однако на момент

проведения обзора ряд важных рекомендаций УСВН не был полностью выполнен руководством. Руководству следует своевременно выполнить эти и другие рекомендации, чтобы снизить критически важные риски, с которыми сталкивается Организация.

17. За последние восемь лет объем работы Отдела расследований вырос примерно на 300 процентов, тогда как число сотрудников Отдела увеличилось лишь на 10 процентов. Некоторые ключевые показатели эффективности, такие как средний срок давности и сроки завершения дел, несколько улучшились, что является похвальным достижением с учетом значительного увеличения рабочей нагрузки и незначительного увеличения числа сотрудников. Вместе с тем средний срок завершения расследований остается довольно продолжительным — около 12 месяцев, несмотря на некоторое его сокращение с конца отчетного периода, и НККР обеспокоен тем, что следователям приходится справляться с постоянно растущей рабочей нагрузкой. Без ущерба для результатов текущей внешней оценки Отдела расследований УСВН должно провести обзор потребностей Отдела в ресурсах и разработать план дальнейшего сокращения среднего срока завершения расследований и передачи дел в соответствующие структуры. Что касается финансовой отчетности, то, несмотря на снижение доли обязательств по выплатам работникам в общем объеме обязательств по операциям Организации Объединенных Наций, о чем говорится в томе I докладов Комиссии ревизоров, представленных Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии ([A/77/5 \(Vol. I\)](#)), обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию по-прежнему сопряжены со значительным риском, и Ассамблея, возможно, пожелает вернуться к этому вопросу на будущих сессиях.

18. **Г-н Дуррани** (Пакистан), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа одобряет проводимые УСВН мероприятия по планированию, посвященные таким важнейшим вопросам, как осуществление реформ, закупки и цепочки поставок, миссии, находящиеся на переходном этапе, и организационная культура. Проведение реформ и укрепление внутреннего надзора Организации неразрывно связаны между собой. УСВН играет важную роль в деле укрепления процедур внутреннего контроля, управления рисками, обеспечения подотчетности и повышения организационной эффективности и результативности. Группа поддерживает оперативную независимость УСВН в соответствии с резолюцией [48/218](#) В Генеральной Ассамблее, а также усилия УСВН по выполнению своей работы в



соответствии с высочайшими стандартами профессионализма и эффективности.

19. Группа выражает признательность за неустанные усилия УСВН и другим надзорным органам, включая Комиссию ревизоров и ОИГ, по координации в целях сведения к минимуму дублирования и параллелизма в надзорной деятельности и призывает к укреплению такой координации. Соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций должны всесторонне сотрудничать с УСВН при исполнении им своих обязанностей, а Генеральный секретарь должен регулярно сообщать о любых препятствиях для работы УСВН и предотвращать возникновение таких препятствий.

20. Группа отмечает, что, хотя общее количество докладов, выпущенных УСВН, увеличилось на 30 процентов, общее количество рекомендаций УСВН, включая те, которые были вынесены миссиям по поддержанию мира, несколько уменьшилось. Помимо этого, она отмечает, что УСВН закрыло 776 рекомендаций, а число критически важных рекомендаций сократилось до 1. Несмотря на это, вызывает тревогу тот факт, что доля рекомендаций, признанных важными, возросла до 99,8 процента. Вместе с тем Группа удовлетворена тем, что выполнение некоторых рекомендаций, касающихся потерь и нерационального использования ресурсов, позволило сэкономить 0,1 млн долл. США.

21. Группа отмечает работу, проделанную Отделом внутренней ревизии, в частности в плане укрепления «второй линии обороны» в системе управления рисками и контроля над ними Секретариата в условиях реформ, а также развертывания системы делегирования полномочий. Кроме того, Группа отмечает работу Отдела инспекции и оценки и будет стремиться к тому, чтобы его деятельность охватывала больше подпрограмм Секретариата. Что касается Отдела расследований, то Группа поддерживает прилагаемые усилия по сокращению среднего срока завершения расследований, включая сквозной обзор всего процесса расследования. Группа также поддерживает роль УСВН в обеспечении соблюдения принятой в Организации политики абсолютной нетерпимости в отношении любых актов коррупции, мошенничества и должностных преступлений.

22. Группа высоко оценивает экспертные консультации и помощь со стороны НККР, чьи замечания, соображения и рекомендации призваны обеспечить соблюдение рекомендаций ревизионных и надзорных органов и общую эффективность процедур управления рисками в рамках систем внутреннего контроля Организации. Группа отмечает, что за

отчетный период НККР опубликовал три доклада (A/76/270, A/76/720 и A/77/85). Группа выражает удовлетворение в связи с улучшением показателей выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров, наиболее значительные из которых были отмечены в миссиях по поддержанию мира (с 35 процентов до 60 процентов), Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (с 42 процентов до 68 процентов) и Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) (с 5 процентов до 40 процентов). Помимо этого, Группа с удовлетворением отмечает завершение работы над Справочником по повышению осведомленности о мошенничестве и коррупции, который будет полезен для работы по устранению рисков мошенничества и коррупции.

23. **Г-жа Шмид** (Швейцария), выступая также от имени Лихтенштейна, говорит, что обе делегации хотели бы, чтобы Организация Объединенных Наций была сильной, а ее деятельность — эффективной и результативной, и УСВН крайне необходимо для обеспечения благого управления и функционирования Организации. Наличие надежной службы внутреннего надзора имеет ключевое значение для обеспечения транспарентности, подотчетности и эффективного выполнения мандатов, что является целью проводимой Генеральным секретарем реформы в области управления.

24. УСВН играет важнейшую роль также в борьбе с нарушениями этических норм и такими формами ненадлежащего поведения, как преследование, дискриминация, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, которые являются причиной страданий и формирования нездоровой и непродуктивной рабочей среды. Значительное увеличение числа проводимых УСВН расследований в последние годы свидетельствует о большом значении Управления и доверии к нему как к центральному механизму принятия жалоб на ненадлежащее поведение. УСВН должно получать ресурсы, необходимые для решения этой задачи, и проводить свои расследования с использованием подхода, ориентированного на интересы жертв, а также для принятия целенаправленных мер реагирования.

25. УСВН играет важнейшую роль в укреплении подотчетности на всех уровнях. Рекомендации УСВН и НККР должны выполняться в установленные сроки, поскольку они важны для постоянного улучшения управления и функционирования Организации, а препятствия для их выполнения следует выявить и устранить. Подотчетность имеет ключевое значение для успеха реформ Организации Объединенных Наций, включая реформу системы

делегирования полномочий и реформы в других областях управления.

26. УСВН должно сохранять надлежащую степень реальной и презюмируемой независимости от руководства Организации Объединенных Наций и фондов и программ и должно быть способно беспристрастно и объективно выполнять предусмотренные мандатом действия. Швейцария и Лихтенштейн одобряют сотрудничество между УСВН и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также координацию между УСВН, Комиссией ревизоров и ОИГ в целях использования возможностей взаимодействия и повышения эффективности.

*Заседание закрывается в 15 ч 50 мин.*