



## 安全理事会

第七十八年

## 第 九三〇八 次会议

2023年4月24日星期一下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	韦尔希宁先生 .....	(俄罗斯联邦)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯塔斯托利先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	田柄旭先生
	厄瓜多尔 .....	菲亚洛·卡罗利斯先生
	法国 .....	Blachez-Eteneau 女士
	加蓬 .....	奥南加夫人
	加纳 .....	Miftau Sulemana 先生
	日本 .....	滨本先生
	马耳他 .....	Galea 女士
	莫桑比克 .....	班比萨先生
	瑞士 .....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿勒马哈茂德先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	奥凯利女士
	美利坚合众国 .....	米尔斯先生

## 议程项目

## 维护国际和平与安全

通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义

2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/244)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-11626 (C)



无障碍文件

请回收



下午1时20分会议暂停,下午3时05分复会。

**主席**(以俄语发言):我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内,以便安理会能够迅速开展工作。

我现在请越南代表发言。

**邓先生**(越南)(以英语发言):首先,请允许我感谢俄罗斯联邦召开本次公开辩论会。

越南赞同阿塞拜疆代表将以不结盟国家运动的名义所作的发言。

越南大力倡导并一贯强调多边主义的重要性,维护《联合国宪章》和本组织为所有会员国的需求和利益提供最佳服务的作用。然而,追求多边主义目前受到阻碍,面临严峻挑战,这些挑战威胁到合作精神和基于规则的国际秩序,进而加剧了现有的紧张局势,削弱了信任,破坏了国际和平与安全。

在这方面,越南认为,首先,多边主义只有在遵守《联合国宪章》和国际法的基础上才会有效。因此,所有会员国都必须遵守《宪章》,特别是尊重国家独立、主权和领土完整、不干涉、避免以武力相威胁或使用武力以及和平解决争端的原则。所有争端都应通过和平手段解决,并充分尊重法律和外交程序。应穷尽一切途径和手段来预防冲突,解决和平与安全问题。

第二,只有基于善意、相互尊重、彼此谅解和合作并且本着开放、包容和平等精神,多边主义才会有效。强加于人、干涉和单方面行为在处理国际事务的良好行为中没有容身之地。大国尤其应当不负众望,以负责任方式行事,努力争取共同利益而不是它们自己的私利。根据国际法进行建设性对话和尊重所有各方的合法权益,是解决分歧和减少紧张的关键。

第三,只有具备强有力的多边机构时,多边主义才会有效。为了国际和平与安全,联合国及其主要机构必须通过法治和多边主义,继续在促进合作、对话和团结方面发挥核心作用。在这方面,我们支持安全理事会在确保遵守《宪章》和法治方面的作用,这在

2020年1月的安理会主席声明(S/PRST/2022/1)中得到重申。

加强联合国与区域组织之间的合作和建立更深层次的伙伴关系,也将有助于解决全球和区域挑战。在这方面,东南亚国家联盟通过其各种机制和与外部伙伴的建设性接触,为东南亚及其他地区的和平与繁荣做出了贡献。

我们有义务维护《宪章》所载的价值观,捍卫有效的多边主义,将其作为应对我们时代复杂挑战的最可行途径。通过这样做,我们可以为后代确保一个更安全、更繁荣和更公平的世界。

**主席**(以俄语发言):我现在请印度尼西亚代表发言。

**纳西尔先生**(印度尼西亚)(以英语发言):我们感谢俄罗斯联邦召开本次公开辩论,并感谢秘书长富有洞察力的通报。

印度尼西亚赞同阿塞拜疆代表将以不结盟国家运动的名义所作的发言。

《联合国宪章》为多边合作奠定了基础。包容性、团结、遵守国际法以及和平解决争端等多边主义原则一直是联合国的基石,并指导其工作,渡过了许多动荡时期。

因此,近来我们看到单边主义的趋势日益增长,或一小撮国家在应对全球挑战时不遵守《联合国宪章》,这令人沮丧。虽然有些人可能强调这种行动是有效和迅速的,但我们认为它正在侵蚀多边主义和《宪章》。印度尼西亚认为,在遵守《宪章》和迅速采取多边行动之间取得平衡是应对全球挑战和减少单边主义的最佳途径。

在这方面,请允许我强调三点。

首先,我们必须重申我们对作为我们集体指导原则的《联合国宪章》的承诺和誓言。《宪章》体现了我们欲免后世再遭战祸并促成大自由中之社会进步及较善之民生的集体决心。与此同时,《宪章》为多边对话

与合作提供了一个基于规则的平台。通过维护《宪章》，我们凝聚力量维护国际和平与安全。

第二，我们必须有一个切合目的的新的多边主义范式。我们需要一个双赢范式，而不是零和博弈范式。我们还需要一个一贯坚持尊重国际法和《联合国宪章》的范式。安全理事会还必须具备充分的条件和能力适应新的全球现实。一个包容、民主和团结的安全理事会是一个重要的开端。虽然我们目前正在审议《新和平纲领》，但我们也必须抓住这一时机，重塑联合国的安全结构，以确保它适应当前和未来的挑战。因此，我们敦促所有成员，特别是安全理事会成员，推动制定安全理事会改革的明确时间表和切实可行的目标，包括通过利用未来峰会。

第三，与区域组织的强有力伙伴关系将进一步加强多边主义。“邻国最了解情况”原则为和平解决争端带来区域视角和最佳做法。《联合国宪章》中明确规定了这一概念。我们完全认为，联合国与包括东南亚国家联盟在内的区域组织之间的强大协同增效作用至关重要。这确保多边和区域努力相辅相成。

制定《联合国宪章》是为了使我们携手努力，通过践行多边主义实现我们的集体目标。没有一个国家或一小群国家能够独自有效应对全球挑战。

印度尼西亚将继续呼吁进行集体努力加强多边主义。我们期待着为这一努力做出贡献。

**主席（以俄语发言）：**我现在请埃塞俄比亚代表发言。

**萨博先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：**我们谨感谢主席国俄罗斯联邦组织这次公开辩论会，讨论一个及时和重要的议题。我还要感谢俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫阁下主持本次公开辩论会，并感谢秘书长今天上午作的通报。

《联合国宪章》所载的原则是永恒的。不应允许任何规范或共识、集团或联盟破坏各国主权和主权平等、不干涉内政原则、禁止使用武力以及和平解决争端的必要性。在国际关系的所有情况和方面维护这些

原则是所有国家义不容辞的责任。

不幸的是，当前不健康的地缘政治竞争正在破坏多边主义和集体安全的有效性。以战争、军备竞赛、不稳定和全球经济挑战为基础的当前地缘政治格局继续对人类构成前所未有的威胁。此外，体现在消除贫困、应对气候变化的影响、确保人类发展和解决不平等等可持续发展目标中的联合国领导的全球伙伴关系受到了不利影响。由于这些挑战规模之大并缺乏切实的解决办法，我们的多边秩序变得空洞、无效。

联合国对这种全球障碍并不陌生。然而，此时此刻，我们的多边秩序似乎已陷入困境，无法以与我们目前面临的挑战的复杂性相称的方式进行充分改革。这主要涉及各国，特别是非洲国家在联合国机构中代表性不公平。显然，这种不公平给本组织带来更大困难。

克服这些困难需要我们以极大的紧迫感采取行动。我们必须将我们为支持和平而发表的所有宣言转化为行动。我们必须确保充分尊重《联合国宪章》，兑现我们对落实可持续发展目标、气候行动、裁军和所有其他商定的行动的承诺。会员国绝对有必要确保联合国拥有政治和职能上的独立和中立，以及根据《宪章》管理全球事务的实际能力，并赢得世界人民的信任。

各国继续理所当然地处于联合国领导的多边秩序的中心。我们重申，我们坚信联合国领导的多边体系必须以所有国家的平等和有效参与为核心。尽管如此，我们也认识到非国家实体在经济和贸易问题以及财富流动方面的作用和影响越来越大。有效的多边主义可以利用这种能力来解决不平等问题和被扭曲的国际经济秩序问题。然而，至关重要的是强调国家是联合国领导的多边体系下的主要参与方这一概念。尽管非国家行为体发挥着至关重要的作用，但削弱我们目前多边体系的政府间性质的任何诱惑都将产生极大的反作用。

作为联合国和非洲联盟的创始成员以及不结盟国家运动成员，埃塞俄比亚本身在多边主义和集体安

全方面有着丰富的经验, 因此认为, 我们国际社会有能力团结起来, 根据《联合国宪章》重振我们的全球秩序。我们可以成为联合国的基石, 使其能够发挥应有的作用并战胜其挑战。

最后, 我要重申, 埃塞俄比亚坚定不移地致力于植根于《联合国宪章》的多边主义和集体安全。但是, 本着同样的精神, 我愿重申我们坚信在联合国所有机构中平等代表权、包容文明多样性、促进团结、真诚合作以及尊重国家主权的重要性。

**主席** (以俄语发言): 我现在请亚美尼亚代表发言。

**马尔加良先生** (亚美尼亚) (以英语发言): 我们感谢安全理事会主席国俄罗斯给我们机会参加本次辩论会, 并反思有效多边主义的含义和信息以及捍卫《联合国宪章》原则的重要性。我们也感谢秘书长今天早些时候作了宝贵的通报。

今天, 4月24日, 对亚美尼亚人民来说有着特殊的意义, 因为这一天是纪念因奥斯曼帝国针对亚美尼亚人的有系统的暴力运动而丧生的150万无辜生命的日子。亚美尼亚灭绝种族事件是二十世纪初历史最黑暗的篇章之一, 它严酷地提醒人们, 在国际秩序危机的情况下, 人类可以堕落到何种程度。它也是一个令人信服的例子, 有助于促进防止这种灾难, 兑现《联合国宪章》中“欲免后世再遭战祸”的承诺, 这种战祸在二十世纪曾两次给人类带来不堪言状痛苦。

亚美尼亚人民在第一次世界大战期间经历了无法形容的暴行的恐怖, 在第二次世界大战期间表现出无私的勇气, 作出了巨大的牺牲, 作为一个小国为胜利并进而为创立被称为联合国的国际组织付出了格外高昂的人类代价。

亚美尼亚人民为确保第二次世界大战胜利所作的独特贡献是众所周知的。近60万亚美尼亚人参战; 超过一半的人没有从战场上回来。参加第二次世界大战的亚美尼亚人中有四名元帅、一名海军上将和60名将军。众所周知, 我们成千上万的海外同胞在世界各地的盟军中, 包括在抵抗运动中, 表现出色。

过去的灾难为多边主义的未来提供了明确的教训, 多边主义的未来实际上取决于它保护作为《联合国宪章》的主人的人民免遭极端人类苦难悲剧重演的能力。

根据《宪章》的规定, 遵守国际法的宗旨和原则对于维护国际和平与安全、防止并消除对和平的威胁和制止侵略行为以及在各人民平等权利和自决原则基础上发展国家间友好关系来说, 是不可或缺的。

亚美尼亚一再不断提醒国际社会注意在我们这一地区发生的严重违反国际法的事件。我们一再提请安理会注意的事实是, 阿塞拜疆——亚美尼亚的邻国, 在面积和资源数量上都比它大许多倍——一直在从事以武力获取领土的非法做法。

2020年, 阿塞拜疆违反《联合国宪章》的规定, 企图以武力解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突, 在这一地区发动了一波致命的暴力事件。现实情况是, 阿塞拜疆利用国际秩序的脆弱性和多边体系的缺陷发动了大规模军事侵略, 严重违反了国际人道法, 同时犯下了无数暴行, 包括针对平民的暴行。2022年9月, 阿塞拜疆针对亚美尼亚人口稠密地区和民用基础设施发动了又一次犯罪袭击。

自2022年12月12日以来, 纳戈尔诺-卡拉巴赫的120 000人在阿塞拜疆实施的封锁中被扣为人质, 中断了纳戈尔诺-卡拉巴赫与亚美尼亚和外部世界之间的唯一生命线。

2月22日, 国际法院发布了一项临时措施, 据此, 阿塞拜疆应

“采取一切可采取的措施, 确保人员、车辆和货物在拉钦走廊上双向畅通无阻”。

迄今为止, 它未能执行法院具有法律约束力的命令, 而是进行操纵性的解释、歪曲和捏造, 正如我们所看到的, 这些在法庭上没有什么价值。

尽管根据2020年11月9日的三方声明俄罗斯联邦在实地派驻维和特遣队, 但不仅该走廊现已中断四个多月, 而且截至昨天, 阿塞拜疆还设立了一个检查站,

公然违反了三方声明中的承诺和国际法院的命令。

我们一直警告联合国和安理会，纳戈尔诺-卡拉巴赫令人震惊的局势即将变成一场人道主义灾难。在实现停火两年半之后，联合国及其人道主义机构尚未向纳戈尔诺-卡拉巴赫人民提供急需的援助。

到目前为止，国际社会的任何人都应毫不怀疑，阿塞拜疆已经逐步成为惯犯，其在该地区的侵略和犯罪行为记录必须得到承认，因为这些行为是有预谋、精心策划并实施的，表明其意图是全部或部分摧毁一个民族和族裔群体。

然而，阿塞拜疆此类计划的策划者及其推动者必须铭记，无论有多少歪曲的叙述、腐败或对能源资源的操纵，都不能改变这样一个事实，即某一类罪行没有时效，必须追究犯下此类严重违法行为者的责任，包括通过国际司法机制追究责任，因为正义和追责必须是有效多边主义的核心。

**主席**（以俄语发言）：我现在请印度代表发言。

**坎博伊夫人**（印度）（以英语发言）：我们感谢俄罗斯联邦及时组织这次公开辩论，讨论一个日益重要的议题。我也感谢通报者的真知灼见。

今天辩论的题目有两个关键方面：促进有效的多边主义，并如主席所说，通过捍卫《联合国宪章》各项原则来做到这一点。

即使在我们就这一问题进行辩论并希望有效的多边主义占上风之时，我们仍集体意识到多边体系的不足，这一体系未能应对当代的挑战，无论是冠状病毒病大流行还是持续的乌克兰冲突。此外，各种重大的全球挑战，如恐怖主义、激进主义、气候公正和气候行动、破坏性的非国家行为体、债务和一些地缘政治争端，都在继续破坏全球和平与安全。

鉴于这种情况，今天的辩论应该解决三个紧迫的问题。

首先，我们能否在二十一世纪通过一个信奉“战利品属于胜利者”原则的机构来有效实践多边主义？

这个原则在三代人以前就受到青睐。

第二，在两个常任理事国甚至连名字都没能更改的情况下，我们能够通过捍卫《联合国宪章》来真正促进有效践行多边主义吗？正如《宪章》第一百零九条所表明的那样，《宪章》从未打算永恒不变，这就是为什么它载有一项建议，即应该在大会第十届会议之前举行一次对《宪章》的全面审查会议。77年后，我们距离实现这一目标仍相距甚远。

第三，《宪章》使五个国家比其他国家更加平等并赋予这五个国家无视其余188个会员国集体意志的权力，我们能够通过捍卫这样一部《宪章》来践行有效的多边主义吗？

我们还要花多长时间来美化有效多边主义的理念，目的是仅仅通过言辞和口头承诺来改革多边主义？

我们的出发点必须是将安全理事会这一核心机构的代表性扩大到更多的发展中国家，以确保其有效性和信誉。如果我们继续延续1945年不合时宜的思维模式，我们将继续失去我们人民对联合国的信任。

印度是1945年6月26日在旧金山签署《宪章》的创始国之一。77年后，当我们看到世界上最大的民主国家以及整个非洲和拉丁美洲被排除在全球决策之外时，我们理所当然地呼吁进行重大的路线修正。

在这方面，我高兴地注意到，秘书长有效多边主义问题高级别咨询委员会最近的报告确认安全理事会改革势在必行，并呼吁朝这一方向继续努力。我引述该报告的内容，

“未来峰会是一个契机，我们可以借此重申对《联合国宪章》的共同承诺，并宣布召开以安全理事会改革为重点的《宪章》审查会议”。

去年9月，大会听取了70多位全球领导人对改革的类似呼吁。正如我国外交部长在2022年12月14日举行的安理会公开辩论会上所说，

“《我们的共同议程》和未来峰会唯有响应

日益强烈的改革多边主义的呼吁，才会取得成果。改革是当代需求，我相信尤其是全球南方国家同印度一样下定决心，锲而不舍”。(S/PV.9220，第6页)

多边机构很少消亡。它们只是变得无关紧要。曾几何时，高校的模拟联合国角色扮演与现实世界之间存在着非常大的距离。这种距离正在缩小吗？

最后，本论坛今天听到了一位常驻代表纯粹出于对非殖民化基本事实的无知和缺乏了解而发表的一些恶意言论。我不会浪费安理会的时间来回应这些言论。我们对该代表团的建议是，请参考我们过去多次行使答辩权表达的内容。

**主席**（以俄语发言）：我现在请委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表发言。

**佩雷斯·阿耶斯塔兰先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：委内瑞拉玻利瓦尔共和国荣幸地代表捍卫联合国宪章之友小组发言。

主席先生，首先，请允许我们欢迎你和你的整个团队来到纽约，并感谢我们之友小组的成员俄罗斯联邦代表团就这一重要和关键的主题召开本次公开辩论会，特别是在目前的国际关头。我们还感谢俄罗斯代表团编写先前分发的概念说明（见S/2023/244），以指导今天的审议。

过去77年来，联合国在各个领域取得巨大成就。然而，人类仍然无法实现《联合国宪章》所载的承诺。本组织的三大支柱——国际和平与安全、可持续发展和人权——尚未充分实现。

虽然联合国的确有许多成功案例——例如避免全球大规模冲突——可以展示，但从安全的角度或从经济、金融、环境、能源或粮食安全的角度来看，今天的世界并不完全是一个更安全的世界。

我们知道，这一现实是由许多因素造成的。然而，其中若干因素今天值得一提，因为多年来它们对国际关系体系产生巨大影响。我们指的是，一些国家试图无视——甚至用一套至今仍不为人知的新的所谓规

则来取代——《联合国宪章》的宗旨和原则；有的国家试图无视国际社会成员所加入相关国际协定和条约产生的义务和承诺，包括以不存在的例外为由；还有国家试图将世界划分为若干集团，对国际法准则采取选择性做法或作出通融性解释，并不断攻击多边主义，而联合国恰恰是多边主义的旗帜。

与此同时，诉诸单边主义的现象也越来越多，这主要表现在公然违反国际法，对全世界30多个国家非法实施单方面胁迫性措施。有国家试图忽视甚至掩盖这一现实，这对三分之一以上人类的日常生活产生负面影响。

多年来成倍增加的这些所谓制裁可以被定义为一种新形式的统治企图和新殖民主义，并已成为某些国家政府施加压力——特别是对发展中国家施加压力——的首选工具，以扭曲另一个国家的主权意志，从中获益，同时给一个个民族造成难以言状的苦难。

这种非法措施不仅在整个国际关系体系中造成系统性危机，继续侵蚀多边主义，而且还蓄意加剧多方面的全球危机，同时增加世界各地的不确定性、不稳定性、不信任和紧张局势。正因如此，我们必须继续强调完全、立即和无条件解除这些措施的迫切需要。

正是鉴于这一现实，为了应对《联合国宪章》面临的日益增长的威胁、以及重申和捍卫《联合国宪章》宗旨和原则——今天和1945年一样仍具现实意义的宗旨和原则——的迫切需要，近两年前，一些跨区域国家走到一起，决定成立这个之友小组，以表达其对维护、促进和捍卫《联合国宪章》赋予我们的普遍行为守则有效性和相关性的坚定承诺。

在这方面，我们强调，我们重视确保遵循和恪守《联合国宪章》的文字和精神以及其中所载的永恒原则，从各国主权平等到自决、不干涉他国内政以及不对任何国家的领土完整或政治独立使用或威胁使用武力。

我们确信，以任何其他方式行事只会使我们偏离建立一个更加和平与繁荣的世界——一个真正公正、民主和公平的世界秩序——的共同愿望，同时阻碍我

们按照不让任何人掉队的承诺、为各国人民提供有尊严的生活以及和平与发展的未来的能力。

多边主义是集体行动，是共同寻求解决共同问题的办法。因此，我们赞同今天概念说明中所载的论断，即多边主义确实让我们能够促进长期稳定、不可分割的安全和睦邻关系等等。在这方面，我们还认为，要找到解决我们今天所面临新的复杂挑战的办法，就必须加强和振兴真正具有包容性的多边主义，让所有国家——无论大小——都有效地参与讨论，因为每一个国家的贡献对于实现1945年促成本组织创立的目标都至关重要。

因此，这也要求一方面实现国际关系的民主化，巩固必然植根于《联合国宪章》的多极体系，另一方面彻底消除一切表现形式的单边主义。

鉴于上述情况，我们呼吁联合国在应对破坏多边主义的企图方面发挥关键和核心作用，铭记本组织是一个具有最大合法性、号召力和规范能力的平台，在一个日益相互依存的世界里，以协调和果断的方式——在对话、理解和宽容、以及相互尊重、团结和建立共识的基础上——共同应对国际合作促进经济发展和社会进步、和平与安全、和平解决争端、人权和国际法治的所有相关问题、以及我们面前的紧迫挑战和新出现的威胁，其中许多是我们各国共同面对的，没有任何区别。

因此，我们谨借此机会，不仅重申我们致力于振兴和加强联合国在当今世界的作用及其政府间组织的性质，而且呼吁国际社会所有成员结束“零和博弈”、至上主义或冷战思维、惩罚性、分裂性或对抗性方法、挑衅、鲁莽行动和双重标准，以及加深分裂和把性质可疑的愿景和议程强加于人的做法。

相反，我们应该一劳永逸地押注于合作共赢、承诺、真诚互动和互谅互让，以期弥合立场，达成广泛共识。我们认为，这是确保有效执行我们在本论坛通过的承诺和决定、实现《联合国宪章》所载的目标和宗旨，以及发挥多边主义伟大力量的最佳途径。

最后，今天，在我们纪念“多边主义与外交促进和

平国际日”之际，我们重申，我们相信多边主义和外交能够加强联合国三大支柱取得进展，并重申我们将不遗余力地维护《联合国宪章》及其宗旨，所有这些对于制定办法解决人类今天面临的重大共同挑战都至关重要。

**主席**（以俄语发言）：我现在请科威特代表发言。

**穆罕默德先生**（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你召开本次重要会议，讨论通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义的议题。我也感谢你为本次会议编写了有益的概念说明（见S/2023/244）。

本次会议在一个非常微妙的时刻举行的。世界面临前所未有、相互关联和复杂的政治、安全、经济、人道主义和环境挑战，使国际多边体系备受考验。这或许是自1945年联合国成立以来面临的最困难、最紧迫的考验。

面对这一历史性考验，整个国际社会必须团结一致，集体行动。会员国必须合作，并肩努力，以共同克服国际社会面临的深刻分歧和根深蒂固的挑战。

本次会议使我们能够讨论和评估我们推进《联合国宪章》宗旨和原则的集体责任，《联合国宪章》是国际多边行动的宪法。这是应对当今世界面临的威胁的最有效方法之一。

《联合国宪章》是一项国际法文书，它为维护国家间关系提供了明确的框架。如果我们坚持《宪章》规定，就能减少对和平与安全的威胁。我们还强调，必须以集体和有效的方式应用该文书，同时确保遵守《宪章》的宗旨和原则。

我们必须集体努力，共同制止暴力和侵略。我们必须采取行动，建立国家间友好关系，加强权利平等和各国人民的自决权。我们必须促进和鼓励尊重人权。为了实现这些目标，存在一套同样重要的原则，可作为国际关系的支柱。这些原则包括国家主权及其独立和领土完整，以及不干涉他国内政。它们还包括和平解决争端和不对其他会员国威胁或使用武力。

尽管存在这些联合国所有会员国都必须维护的宗旨和原则,但有些国家公然违反这些宗旨和原则。《联合国宪章》及其宗旨和原则是小国的第一道防线。

我们科威特国对此有深切的认识。1991年解放科威特国是一个明确的例子,表明当国际社会在联合国主持下并根据安全理事会决议共同努力时能够取得什么成就。目标是确保法律、权利和正义至上。

解放科威特国是一个历史性的成功例子,反映了安全理事会的能力。它生动地体现了各国对《宪章》和制止违反《宪章》及其崇高宗旨和原则的侵略和占领的愿望。除了这些宗旨和原则外,《宪章》还规定了一整套工具,安全理事会若能正确使用,可以帮助解决许多区域和国际挑战。

《宪章》第六章规定了解决冲突的非常重要的工具:和平手段、谈判、调解和仲裁。安理会应更经常地使用这些工具。在这方面,我们强调安理会优先采取预防性措施,以防止冲突爆发,并在危机初期即加以解决的重要性。

我们坚决认为,如《宪章》第八章所规定,区域和次区域组织可发挥建设性作用并为维护区域及国际和平与安全作出贡献。令人遗憾的是,成功地应用《宪章》规定的工具以维护国际和平与安全的条件是,安全理事会内部团结和达成共识。

几十年来,我们目睹安全理事会无法解决某些危机,因为其成员立场严重分歧和继续使用否决权。这就是为什么我们强调安全理事会团结一致的重要性,以便能够以最佳方式充分承担起《宪章》赋予它的责任,作出有效和最终决定,以应对所有风险、挑战和威胁。

最后,鉴于我们今天的会议恰逢多边主义和外交促进和平国际日,我谨重申科威特国对多边国际体系的坚定信念,并表示我们坚决支持联合国为推进其和平与安全、可持续发展和人权三大基本支柱所做的所有崇高努力和斡旋。

**主席** (以俄语发言):我现在请欧洲联盟代表以观

察员身份发言。

**斯科格先生** (以英语发言):我谨代表欧洲联盟及其成员国发言。

候选国北马其顿、黑山、阿尔巴尼亚、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那,潜在候选国格鲁吉亚,参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国冰岛和挪威,以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺也赞同这一发言。

首先让我指出一个显而易见的事实。通过组织这次辩论,俄罗斯试图把自己描绘成《联合国宪章》和多边主义的捍卫者。事实绝非如此。俄罗斯如果真的关心今天议程上的议题,就会停止违反《联合国宪章》和国际法,立即无条件地从乌克兰全境撤出所有部队。它就会遵守国际法院2022年3月16日的命令,也不会再滥用否决权掩盖其一贯的违规行为。而且,它会遵守大会以压倒多数通过的决议。俄罗斯没能做这些事情让安理会声名扫地,在本月担任轮值主席国期间更是如此。今天是俄罗斯操纵信息、造谣和滥用其安全理事会成员资格的又一个可悲例子。

我一开始还着重强调,俄罗斯的违规行为代价高昂。乌克兰人民付出了极为沉重的代价,但是,破坏性影响在世界各地都能感受到。在与伙伴方的密切对话中,欧盟加紧消除俄罗斯战争的全面后果。在这方面,我要向安全理事会成员保证,支持乌克兰的每一项努力都是我们的全球承诺之外作出的,并非取代这些承诺。

尽管这一倡议显然虚伪,但有效践行多边主义极为重要,必须加以捍卫。正如欧盟高级代表何塞普·博雷利·丰特列斯最近在安理厅指出的那样(见S/PV.9268),当今世界正遭受多边主义严重不足之害。冲突激增,气候危机升级失控,民主和人权遭到系统攻击,全球不平等现象加深。需要我们紧急和充分关注的全球性挑战并不少。

维护基于规则的秩序——俄罗斯蓄意曲解的用语——意味着遵守国际法和《联合国宪章》,并确保这些规则适用于每一方——一言以蔽之,强权并非公理。这意味着开展多边外交,在必要时制定新

的规则。

同联合国许多其他成员一样, 欧盟及其成员国正在各尽所能。近80年来, 我们一直支持联合国及其三个相互关联的支柱: 和平与安全、人权和可持续发展。作为联合国预算的最大集体捐助方, 无论是在政治上还是财政上, 我们都这样做。我们的行动基于我们的坚定信念, 即: 强大的联合国作为有效践行多边主义的推动机构是无可替代的。

众所周知, 联合国和我们的全球治理体系, 包括安全理事会, 都需要改革。秘书长在其题为“我们的共同议程”的报告中忧心忡忡地分析了其缺陷。他今天上午重申了这一点。如他今天上午所言, 他还紧急呼吁采取行动重振多边主义, 使其成为一种更具包容性和更有效的工作方式, 充当防范不确定性的堡垒。欧盟完全支持这一愿景, 我们承诺在明年的“未来峰会”上实现这一愿景, 并取得重大成果。有效践行多边主义问题高级别咨询委员会上周提出的建议有助于我们的审议。

欧盟及其成员国致力于在平等的基础上与联合国其他会员国进行真诚和公开的交流, 以便联手应对我们的共同挑战, 我们深信, 我们将会提出很多问题供讨论。在和平与安全方面, 我们与联合国一贯有着良好的合作。目前, 我们有21个民事和军事特派团, 在尼日尔到亚美尼亚以及莫桑比克到乌克兰的世界各地部署了5000多名男女人员。我们自豪地在我们所有的危机管理行动中与联合国密切合作。在利比亚, “伊里妮行动”有助于执行联合国武器禁运, 在波斯尼亚和黑塞哥维那, “木槿花行动”协助当局为所有公民维持一个安全无虞的环境。

我们支持秘书长呼吁制定一项《新和平纲领》, 并重申我们致力于为非洲联盟(非盟)主导的和平支助行动提供充足、可预测和可持续的资助。欧盟支持将联合国摊款用于经安全理事会授权、由非盟主导的行动, 并支持在这方面执行非盟人权合规框架。

我们维护和平与安全的努力与我们促进可持续发展的能力密切相关。《2030年可持续发展议程》仍

然是我们普遍和不可分割的路线图, 我们必须加快其执行工作。9月份的可持续发展目标首脑会议将是一个关键时刻。作为我们承诺的标志, 欧盟将在高级别政治论坛上提交其自愿审查。欧盟“全球门户”调集3000亿欧元投资于符合可持续发展目标的可持续和高质量项目, 将成为推动取得进展的工具。

我们还需要更加雄心勃勃的气候和生物多样性行动, 以公正的方式加速绿色转型。欧盟的“绿色协议”使我们走上履行气候承诺的道路, 我们是全球气候和生物多样性公共资金的最大捐助方, 每年供资240亿欧元。

就得享人权而论, 太多的人被落在后面。欧盟将继续在联合国系统内大力促进和捍卫人权的普及和不可分割性。我们对人权的共同承诺载于《联合国宪章》和《世界人权宣言》, 今年是该宣言发表七十五周年。我们大力倡导联合国人权机制保持完整、独立和正常运作。我们也支持秘书长的法治新愿景: 司法系统以人为本。我们致力于加强过渡期正义, 进一步追究严重违反和践踏人权法以及违反国际人道法行为的责任。国际社会必须继续坚定致力于确保追究在乌克兰境内和针对乌克兰犯下的罪行。欧盟也坚定支持国际刑事法院, 我们继续呼吁各国普遍批准《罗马规约》。

有效的多边主义正在发挥作用。在联合国, 我们经常能够找到务实和灵活的解决办法, 或者支持非洲联盟等区域组织。我要分享最近的一些具体例子。联合国主导的人道主义援助每天都在拯救受自然灾害和武装冲突影响的民众的生命。我们呼吁新的和非传统的人道主义捐助方响应人道主义事务协调厅的呼吁, 加紧捐款。由秘书长促成的《黑海谷物倡议》加强了全球粮食安全, 必须得到充分执行和推广。每次投否决票时自动召开大会的否决倡议增加了透明度和问责力度。《公海条约》将确保国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的保护和可持续利用, 《全球生物多样性框架》协定为今后十年提供了行动议程。事实证明, 非洲联盟的调解在推进埃塞俄比亚的和平与和解方面发挥了宝贵作用。而且, 联合国正牵头从也门近岸正在腐烂的“萨菲尔”号油轮上清除100多万桶石油,

以期避免一场人道主义和环境灾难。

面对一系列令人生畏的全球性挑战，欧盟自豪地与世界各地的伙伴方合作，牵头开展多边应急行动。我们赞扬世界各地致力于捍卫《联合国宪章》和保护最有需要者的联合国工作人员的勇气和专业精神。而且，我们将不懈地致力于维护国际法，努力成为包容性和平、可持续发展以及促进和保护人权的力量。

在座的每个国家并非都在这样做。此时此刻，俄罗斯就在违反《联合国宪章》，对乌克兰发动侵略战争。2月23日，大会再次要求俄罗斯立即、彻底、无条件地将其所有军事力量从乌克兰国际公认边界内的领土撤出（大会第ES-11/6号决议）。约141个会员国支持这一要求。如果俄罗斯在乎有效践行多边主义，这便是加以证明的首要方法。

**主席**（以俄语发言）：我现在请新加坡代表发言。

**加福尔先生**（新加坡）（以英语发言）：我感谢俄罗斯联邦召开本次重要辩论会，讨论有效践行多边主义和捍卫《联合国宪章》原则的议题。我感谢俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生阁下和安东尼奥·古特雷斯秘书长的开场白。

我们欢迎公开辩论会的形式，因为它有助于增加透明度和包容性参与。它还使会员国得以直接向安全理事会成员表达其观点。今天，新加坡愿分享其作为一个坚定致力于国际法和《联合国宪章》原则的独立和主权小国的见解。

我们想要认真讨论多边主义和《联合国宪章》，就不能回避显而易见的问题。因此，请允许我首先重申新加坡的立场：俄罗斯入侵乌克兰严重公然违反国际法和《联合国宪章》的原则。俄罗斯没有任何理由非法入侵和吞并乌克兰领土，乌克兰是一个独立的主权国家，也是联合国的一个创始会员国。

俄罗斯在2022年2月担任安全理事会主席期间入侵其邻国的事实是一个悲剧且令人不安的讽刺。《联合国宪章》赋予安全理事会常任理事国在联合国的特权地位。这种特殊的特权也带来了一种特殊的责

任。因此，人们对常任理事国在捍卫《宪章》原则和维护国际法方面寄予厚望。这种期望适用于所有常任理事国。

国际法和《联合国宪章》原则是神圣的。对于像新加坡这样的小国来说，这是保护我们主权和领土完整的第一道防线。强权即公理、强者为所欲为、弱者必须忍受的观念是不可接受的。

对小国来说，多边主义不是一种选择；而是必不可少的。现在，联合国和多边体系正在面临自1945年以来最大的挑战之一。冠状病毒病大流行的影响、乌克兰战争的后果以及全球经济放缓都令全球团结变得紧张。大国之间缺乏信任，这已经成为政治分歧、经济竞争和地缘政治紧张的症状和原因。

我们面临的挑战是真实的，但好消息是，支持联合国工作的政治承诺依然坚定。上个月，联合国会员国缔结了一项关于养护和保护公海的协定。也是在3月，大会召开了一次非常成功的联合国水事会议。这两个例子为人们带来了一些希望，即联合国会员国可以为了共同利益而共同努力和寻求妥协，即使它们持有不同的政治观点。这是多边合作的基础。

我们必须以重点突出、务实和非意识形态的方式继续开展联合国有价值的工作。同样重要的是，我们必须动员起来，加强、改革和重振多边体系。在我们应对复杂挑战的过程中，我们必须回顾《纪念联合国成立七十五周年宣言》（大会第75/1号决议），我们各国领导人在该宣言中一致认为

“《联合国宪章》的宗旨和原则和国际法仍然是永恒、普遍的，也是构建一个更加和平、繁荣和公正的世界所不可或缺的基础”。

关于建设一个强大而有效的多边体系问题，我想提出三点意见。

首先，安全理事会负有维护和平与安全的首要责任，必须团结一致，紧急应对全球危机。安全理事会必须是增进了解和提出解决方案的场所，而不是加剧问题的否决和反否决的舞台。安全理事会成员，特别

是常任理事国，必须尊重国际法，维护《联合国宪章》原则。鉴于常任理事国在安全理事会中拥有特权地位，它们必须设法缓解彼此之间的紧张关系，控制分歧，防止其蔓延，并推进国际社会的目标和利益。

我们呼吁所有安全理事会成员尊重《联合国宪章》第二十七条第三项的精神，在其为争端当事方的事项上不得使用否决权。安全理事会也必须继续对联合国广大会员国负责并保持透明，因为它本应代表和保护这些会员国的利益。这就是新加坡作为关于在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权的大会第76/262号决议共同提案国的原因。更广泛地说，新加坡支持安全理事会改革，以反映当代现实，而不是1945年的世界现实。鉴于安全的性质在不断变化，安全理事会也必须应对非传统安全挑战，如气候变化以及信息和通信技术安全带来的挑战。

第二，大会是有效多边体系的基石。作为联合国的普遍性机关，大会拥有无与伦比的合法性和信誉。近几个月来，大会已经证明，它能够通过作出决定的方式来应对危机。因此，振兴大会的进程重要且紧迫；必须进一步加强大会主席办公室。安全理事会根据第二十四条第三项向大会提交的年度报告从根本上讲是一种问责制和包容性的做法。因此，及时向大会提交年度报告十分重要。

第三，必须改革和调整我们的多边机构，使之适应未来的挑战。如果我们不使联合国为未来做好准备，联合国将没有未来。在这方面，秘书长题为《我们的共同议程》的报告（A/75/982）和有效多边主义问题高级别咨询委员会的报告是具有前瞻性的重要文件，值得所有会员国认真关注。经过几个月的认真审议和与利益攸关方的接触，该咨询委员会的报告就如何实现更加网络化、包容性和有效的多边主义问题提出了许多可操作、实用和创新的想法。我敦促所有会员国考虑我们如何能够落实其中的一些具体想法。归根结底，一个有效的多边体系必须为我们的人民和我们的星球带来具体的成果。

最后，我要感谢俄罗斯联邦在安全理事会召开本

次公开辩论会。我们希望，本次辩论将标志着安全理事会内部开始认真思考其关键作用和责任问题，并导致为加强联合国和我们多边机构做出集体努力。这将要求所有国家，不分大小，在相互尊重和尊重国际法和《联合国宪章》原则的基础上做出共同努力。

**主席**（以俄语发言）：我现在请泰国代表发言。

**钦达翁社先生**（泰国）（以英语发言）：以《联合国宪章》和国际法为基础的多边主义是许多国家的首选手段，有时也是许多国家的最后保障。

多边主义使各国能够做得更好：更好地追求基于共同利益的和平关系，更好地在解决全球问题方面开展合作，在需要时更好地动员国际援助和救济，以及通过和平手段更好地解决悬而未决的问题和争端。

出于这些原因，促进有效的多边主义是我们的共同优先事项。因此，主席先生，我感谢你组织本次重要的公开辩论，以便联合国广大会员国能够就这一问题发表意见。我们也赞扬俄罗斯联邦在担任安理会主席期间取得的成就。

泰国赞同阿塞拜疆代表将以不结盟国家运动的名义所作的发言，并希望补充以下四点。

首先，重新致力于多边主义需要重新致力于《联合国宪章》原则和国际法——从主权平等到和平解决争端；从不使用武力到尊重国家领土完整和政治独立；从不干涉到促进和保护人权和基本自由。重申这些承诺要求我们确保这些原则得到普遍而非选择性地适用，以便加强所有人对这些原则的尊重。

第二，确保有效多边主义的关键手段是加强和平手段。除其它外，有效的多边主义主要涉及有效的外交、创新的协调、公正的调解以及基于规则的仲裁。我们应探求如何加强促进和平手段的联合国系统内的各种工具。我们应培育不同国家和文明间的和平文化。我们应提高联合国的召集力，搭建争端方之间的桥梁，促进国家间的信任与信心，因为分极与对抗无益于任何一方。关于联合国的机构，安全理事会急需改革，以提高效率，增加透明度和平等的代表性。大

会则需振兴,以处理当代的议程。建设和平委员会需要得到更有效的利用。这些机关和其它多边机构需要加强协同工作。

第三,和平、可持续发展以及人的安全这三者彼此关联,这意味着我们必须采取相辅相成的多层面做法,以处理各种全球性挑战。当前世界各地的冲突凸显出它们对人的安全和可持续发展的严重影响,包括人道主义和粮食与能源危机,以及国家处理如气候变化和冠状病毒病大流行等全球性挑战的能力受到影响等。因此,有效的多边主义要求我们以一种统筹的方式处理和平、可持续发展以及人的安全面临的各种挑战。例如,预防冲突的最佳办法是鼓励可持续发展和人的安全,使之能够通过当地、国内、区域以及国际各级的合作扎根。因此,我们不应忽视实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的重要性,它们是对和平及人的安全进行的一种投入。我们应努力争取9月份的可持续发展目标峰会取得成功,以便有力推动为拯救可持续发展目标所做的努力,使我们回到正轨,确保不让任何人掉队。

第四也是最后一点是,更有效的多边主义将得益于更有力的全球-地区交互,这涉及联合国同区域性组织之间更加密切的协调。区域的声音非常重要,区域组织和次区域组织的贡献与举措也非常重要。泰国期待联合国继续加强其与区域和次区域组织的伙伴关系,特别是在它寻求落实《我们的共同议程》(A/75/982)提出的若干建议从而加强多边主义的时候。从东南亚的角度来说,泰国高度重视继续加强东南亚国家联盟同联合国的全面伙伴关系,并希望本地区对影响它的各种问题的看法始终得到倾听。

最后,泰国认为,更有效的多边主义应该而且能够实现,它应是我们筹备将于2024年举行的未来峰会的一个主要优先事项,因为没有可持续发展,就没有未来。

**主席(以俄语发言):**我现在请大韩民国代表发言。

**黄先生(大韩民国)(以英语发言):**我也谨感谢

秘书长的通报。今天公开辩论会的话题是及时的,因为我们目睹了种种不符合《联合国宪章》的行为,而安全理事会却辜负了世人的期望。悲哀的现实是,今天的话题是由那些非法使用武力侵犯乌克兰领土完整和政治独立的人提出的。任何人都想不到,安全理事会的一个常任理事国竟会完全无视《联合国宪章》。

联合国是多边主义的化身。大韩民国认为,促使本组织妥善运作是寻求有效多边主义的途径。在这方面,我们需要首先回顾我们曾经商定了什么。所有联合国会员国商定遵守《宪章》的宗旨与原则,并同意受其约束。《宪章》的宗旨是本组织存在的理由,特别是载于《宪章》序言的拯救后代免遭战祸的决心表明,联合国的终极目标是阻止战争,这显然包括侵略战争。从这个意义上说,禁止以武力相威胁和禁止使用武力原则是《联合国宪章》的核心。正如俄罗斯出生的杰出国际律师Louis Henkin所指出的那样,任何人无法否认,《宪章》第2条第3和第4项所反映的原则是所有联合国会员国必须始终奉行的核心价值观。在概念说明(见S/2023/244)中提到的所谓正当安全关切不能也不会成为任何违反国际法使用武力的理由,也不能成为违反具有约束力的安全理事会决议的任何非法行径或者系统、广泛和严重侵犯人权行为的借口。

谈到安理会,它时常完成不了《宪章》赋予它的任务。例如,自去年5月两个常任理事国动用否决权以来,安全理事会在朝鲜民主主义人民共和国公然违反多项安理会决议的问题上继续保持沉默。就朝鲜民主主义人民共和国而言,它在过去一年中发表了超过10项官方声明,反对安全理事会和秘书长的正当工作。例如,上周一,朝鲜民主主义人民共和国中央军事委员会副主席发表威胁性言论,反对举行向安理会通报朝鲜民主主义人民共和国情况的会议。去年11月,秘书长谴责朝鲜民主主义人民共和国发射洲际弹道导弹时,该国外长崔善姬称其为美国的玩偶。朝鲜民主主义人民共和国的言行显然违反《联合国宪章》。令人吃惊的是,竟然有如此公开和一贯仇视联合国主要机关、完全无视其《宪章》规定的基本义务的联合国会员国。如果安理会确实是认真对待有效的多边主义和

捍卫《宪章》的话,那么它就必须首先更加严肃认真和有效地处理这种公然违规的情况。

大韩民国政府坚决支持自由、人权以及法治等普遍价值观,这些价值观与《联合国宪章》密不可分。我们重申恪守《宪章》,它是一项真正具有普遍性的文书,不允许任意进行单方面诠释。大韩民国在70年前的侵略行径之后勉强幸存下来,在联合国的帮助下寻求经济发展与民主化,我国存在的本身就是有效多边主义的鲜活证明。这让我们感到负有捍卫《联合国宪章》的更大责任。我国政府承诺将认真参与,以实现这个崇高目标。

**主席** (以俄语发言):我现在请土耳其代表发言。

**厄纳尔先生** (土耳其) (以英语发言):我谨首先感谢俄罗斯联邦举行今天的公开辩论会。多边主义正面临严重危机,而此刻我们比以往任何时候都更加需要多边主义。世界不同地方的区域性危机继续旷日持久。乌克兰战争早已进入第二个年头,外交解决前景渺茫。气候变化和供应链中断造成从能源价格上涨到生活成本居高不下和粮食无保障的消极后果,这些影响正在波及全球。

诸如恐怖主义、毒品贩运和非正常移民等跨国威胁仍然令人严重关切。把经济相互依存作为确保持续和平与稳定的办法这一概念的失败,以及对全球化的幻灭,也增加了多边主义面临的压力。然而,当全球挑战的相互关联性要求加强国际参与和合作时,多边主义不是一个选项,而是一种必要。没有一个国家能够有效应对这些相互关联的跨国威胁。孤立主义和单边主义的概念过时了,不能用来克服二十一世纪的挑战。与某些观点相反,多边主义不会威胁其他国家的主权。这是在相互依存的世界中维护国家利益的有效方式。事实上,多边主义几十年来一直在取得成果。它在建立机构和编纂旨在帮助和平解决冲突的指导原则方面发挥了作用。这些机构使我们能够确立应对全球挑战的准则和平台,这些挑战从应对气候变化和减贫到打击恐怖主义和裁军不等。

《黑海谷物倡议》、《移民和难民问题全球契约》、

《2030年可持续发展议程》和《关于气候问题的巴黎协定》是外交和多边主义取得成果、促进人类共同利益的一些例证。在土耳其发生毁灭性地震之后,我们再次亲眼见证多边主义通过救灾和人道主义行动等形式的国际合作发挥作用。因此,需要做的是优先通过建设性接触和创造性外交和平解决冲突。

多边主义的成功显然取决于其核心机构的有效性。然而,今天的现实是,我们的多边机构和规则远非完美。尤其是,联合国是多边主义的化身。然而,当最需要它在全球和平与安全事务上提供指导时,它也不能免于偶尔陷入瘫痪。本组织应该更加民主、透明,更具代表性和包容性。所有会员国,首先是安全理事会常任理事国,应该明确遵守《联合国宪章》及其条款。

真正的多边主义要求所有会员国,无论其大小强弱,都有平等的机会表达自己的观点和期望。因此,大会作为联合国最民主、最具代表性的机构,完全有能力在全球事务中发挥越来越重要的作用。为了加强多边主义,我们需要一个更强有力的大会,并全力支持振兴大会的政府间进程。今天,在我们纪念多边主义与外交促进和平国际日之际,必须重申我们对《宪章》所载宗旨和原则的承诺。这种承诺也意味着重振多边主义,以更好地应对当代日益全球化和相互关联的挑战。

最后,我谨断然反对亚美尼亚代表团对1915年事件提出的毫无根据的指控。我们呼吁各位考虑联合历史委员会的建议和区域和平与合作倡议,而不是煽动历史仇恨。

**主席** (以俄语发言):我现在请塞拉利昂代表发言。

**图雷先生** (塞拉利昂) (以英语发言):主席先生,感谢你在这个充满全球危机、不确定性和挑战的时刻及时召开本次公开辩论会。

塞拉利昂赞同阿塞拜疆常驻代表将以不结盟国家运动名义所作的发言。

似乎永无休止的冲突和暴力循环、气候变化的破坏性和毁灭性影响、恐怖主义的蔓延以及近期的难民、移民和人道主义危机,继续挑战当前国际体系的有效性,以及我们在可持续的地球上促进和平、让人人过上体面生活的能力。我们面临的挑战是提出创新的想法和可信的机制,和平结束所有冲突,维护和平与安全,促进社会进步、人权和基本自由,并确保提高人类的生活标准。我们应对这些挑战的选择有限,除多边主义之外别无选择。在这方面,安全理事会应考虑采取措施,加强我们维护《联合国宪章》所载宗旨和原则的集体义务。

然而,当非洲——安全理事会有三分之二的讨论以非洲大陆为重点——在联合国最重要的决策机构之一中仍然被排除在外,代表性不足,我们就无法支持正义、公平、问责和合法性的事业。在这方面,我们赞同有效多边主义问题高级别咨询委员会的观点,即应该扩大安全理事会,以公平地反映世界上长期代表性不足的区域,包括像非洲这样青年人口庞大且不断增长的区域,并确保在安理会决策中更有意义地纳入受冲突影响区域的声音。

我们也支持咨询委员会的观点,即我们的系统应该能够迅速转移重点和资源,以应对新的和正在出现的风险,使本组织能够更加有效地开展预防工作。归根结底,预防应被视为一项普遍义务,根据这项义务,每个国家都要在预防和建设和平中发挥作用。塞拉利昂赞同这样的观点,即我们必须停止在狭隘的民族主义框架内思考安全问题,并接受这样的事实,即我们的集体生存有赖于对和平的更大投资。这将要求联合国成为全球安全架构中心的一个更加有效的机构。展望未来,我们绝不能忘记我们的共同义务,即通过建设性对话解决分歧,包括国内和国际争端,从而确保世界和平与安全。我们必须尊重并优先加强《宪章》规定的现有调解机制。

塞拉利昂确实受益于联合国和西非国家经济共同体主持的次区域一级的调解努力。应进一步加强区域组织与联合国的伙伴关系的作用,确保在区域一级加强应对,实施预警机制等预防措施。作为一个小国,

并鉴于我国的经历,塞拉利昂认识到多边主义的好处及其在促进国家、区域和全球各级和平、安全与发展方面的重要性。我们坚信,应该始终如一地维护国际法原则,并根据《宪章》履行我们作为会员国的义务,以维护国际和平与安全。我们承担着具有约束力的义务,要建设一个比我们今天生活的社会更加公正、包容和平等的全球社会。

本着这一精神,我们致力于支持以联合国为核心的有效多边主义。因此,如《联合国宪章》和《世界人权宣言》所载和在《2030年可持续发展议程》中所重申的那样,通过国际合作和多边努力维护和加强和平解决争端、人类尊严以及有意义的、可持续发展的经济价值的价值观,是促进和支持本组织的三大支柱,即和平与安全、发展和人权所必不可少的。

最后,我们共同下决心重新致力于多边主义必须是当务之急。我们的不作为将削弱人类的尊严。在这方面,塞拉利昂重申其对《联合国宪章》原则、理想和目标的承诺——这是我们在1961年作为本组织第100个会员国加入时作出的承诺,也是我们在竞选2024-2025年安全理事会非常任理事国时给予优先考虑的承诺。

**主席** (以俄语发言): 我现在请巴林代表发言。

**阿尔鲁瓦韦先生(巴林)** (以阿拉伯语发言): 首先,我要感谢俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生主持安全理事会本次会议。我还要感谢俄罗斯联邦常驻代表团以安全理事会4月份主席的身份,在多边主义与外交促进和平国际日举行今天的重要辩论会,思考在当前世界面临各种挑战的情况下,如何通过捍卫《联合国宪章》宗旨和原则来加强并确保多边主义。我还要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长所作的宝贵发言。近几十年来世界面临的各种挑战,特别是过去几年肆虐的冠状病毒病疫情,证明了没有一个国家能够只靠自己管理和应对风险。我们必须作为一个国际社会,包括所有利益攸关方,为人类的利益共同努力。在此背景下,多边主义、外交和国际合作是实现维护国际和平与安全和实现可持续发展目标最重要、最有效

的工具。

巴林王国在巴林王国国王哈马德·本·伊萨·阿勒哈利法国王的领导下,并在巴林王国王储兼首相萨勒曼·本·哈马德·阿勒哈利法亲王的支持下,在其所有外交立场和国际行动中都强调,在兄弟情谊、谅解、睦邻友好、尊重国家主权以及不干涉其内政的基础上开展合作和建立国际伙伴关系具有重要意义,同时应把对话和外交解决作为解决冲突和平息区域和国际紧张局势的优先重点。我们还支持根据《联合国宪章》和国际法原则,巩固不同宗教、文明和文化之间的和平共处。

巴林王国一直致力于将和平作为一项战略选择。这是巴林为加强国际合作、稳定以及和平与繁荣而发起的各项倡议的前提,尤其是在正在经历各种冲突和争端的中东。巴林王国支持并加强了以国际法、国际文书和国际人权机制和原则为基础的国际秩序,它们载于国际组织的立法和文书中。我们还支持建设国际能力,以便在全世界提供援助和确保可持续发展。我们通过具体的政策和倡议,弘扬和平、和平共处和对话价值观,例如通过建立哈马德国王和平共处全球中心,促进不同宗教和文化之间的和平共处。

最后,巴林王国强调,联合国发挥着关键作用,它体现了维护国际和平与安全和实现可持续发展目标,同时保护和促进人权的最佳多边框架之一。

**主席(以俄语发言):**我现在请阿塞拜疆代表发言。

**阿利耶夫先生(阿塞拜疆)(以英语发言):**我荣幸地代表不结盟国家运动120个成员国发言。

首先,我祝贺俄罗斯联邦成功地担任安全理事会主席,并感谢不结盟运动有机会就今天的议题提出其立场。在这方面,我们不能忘记,今天公开辩论会的主题恰逢一年一度的多边主义与外交促进和平国际日纪念活动,这是不结盟运动根据其促进和维护多边主义和促进外交的历史性承诺所倡导的一个重要日子,在国际社会当前所处关头,这是一个机会,可以弘扬联合国的价值观,重申我们各国人民对联合国创始《宪

章》所载宗旨和原则的信念。

不结盟运动致力于支持以联合国为核心的多边主义。维护和加强作为《联合国宪章》和《2030年可持续发展议程》基础的多边主义和国际合作价值观,对于促进和支持联合国的三大支柱,即和平与安全、发展和人权至关重要。在2019年10月于巴库举行的第十八届不结盟运动国家元首和政府首脑会议上,不结盟运动国家元首和政府首脑重申了《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法原则和准则的有效性,认为它们对于维护和促进和平与安全、法治、经济发展和社会进步以及所有人的人权不可或缺。

严格遵守国际法原则和真诚履行各国根据《联合国宪章》承担的义务,对于维护国际和平与安全至关重要。不结盟运动致力于支持和促进《联合国宪章》宗旨和原则以及国际法原则和准则,包括国家领土完整和国际边界不可侵犯、不允许使用武力、不干涉他国内政以及在国外占领和殖民或外国统治下的人民的自决权等方面。

每个国家都有义务在其国际关系中避免以武力威胁或使用武力,或以与联合国宗旨不符的任何其他方法,侵害任何国家的领土完整或政治独立。这种进行武力威胁或使用武力的行为违反国际法和《联合国宪章》,永远不应被承认为解决国际问题的合法手段。不结盟运动成员国大力强调,必须采取有效措施,制止侵略行为或其他破坏和平行为,并捍卫、促进和鼓励以不危及国际和平、安全和正义的方式和平解决国际争端。

不结盟运动谴责并要求取消针对会员国的单方面胁迫性措施,如果这种措施未经安全理事会根据《宪章》授权或不符合国际法和《宪章》的原则。这是因为其域外影响和非法性质,也因为它们侵犯人权,阻碍受其影响人民的充分经济和社会发展。

不结盟运动重申并强调自己的原则立场和承诺,即根据《宪章》、国际法和联合国相关决议,包括安全理事会所通过决议,促进和平解决争端。在这方面,我们要强调,国际法院——联合国的主要司法机

关——在促进和推动根据《宪章》和《法院规约》的有关规定以和平手段解决国际争端方面可发挥重要作用。不结盟运动敦促安全理事会、大会和联合国其他机关以及经其正式授权的专门机构在其活动范围内更多地利用国际法院，来为之提供咨询意见和解释国际法。

不结盟运动真诚地致力于加强本身作为一支反战和爱好和平力量的作用，重申决心为建立一个和平与繁荣的世界以及一个公正与公平的世界秩序而努力。我们也重申决心通过加强联合国和多边进程，努力建立一个多极世界，这对我们促进各国和全人类利益的努力是不可或缺的。

我现在以本国代表的身份说几句。亚美尼亚代表今天早些时候在本次会议上所提出根本错误和虚假的指控，揭示仇恨、不容忍和谎言在亚美尼亚的言论中占据主导地位的程度，也表明它对区域和平、安全与稳定构成严重威胁。其目标是明确的，就是为了掩盖自己责任：它侵略我国阿塞拜疆，包括对我国主权领土进行长达30年的占领、实施大规模暴行、仇恨犯罪以及推行其赤裸裸的种族主义政策。

亚美尼亚一再声称阿塞拜疆在2020年发动了大规模敌对军事行动，这纯粹是幻觉。阿塞拜疆是完全按照《宪章》、国际法以及安全理事会第822 (1993) 号、第853 (1993) 号、第874 (1993) 号和第884 (1993) 号决议，在自己专有的主权领土上使用对抗力量来恢复自己的领土完整并保护自己人民的。

至于2022年9月的情况，冲突发生在未划定的亚美尼亚-阿塞拜疆边界沿线，而不是在亚美尼亚境内，冲突是由亚美尼亚武装部队挑起的。这已有妥当记载并已向联合国报告。亚美尼亚关于拉钦-汉肯德公路的指控同样是错误的。自2020年11月签署三边声明以来，管理这条公路人员、车辆和货物流动的的制度一直未变，阿塞拜疆根据该声明保障安全。居民、救护车、人道主义车队以及红十字国际委员会一直不受限制地使用这条公路。与此同时，亚美尼亚本身出于非法军事目的滥用拉钦公路，包括轮换武装部队人员、转移

武器以及在该地区埋布地雷。亚美尼亚还利用这条公路非法贩运矿物和其他资源，并运送第三国国民。阿塞拜疆在自己主权领土上的拉钦公路入口处设立一个边境检查站，这是基于各国领土主权和完整的基本原则及其不可剥夺的权利、特权、专属权限和义务，以确保自己边界的安全和保护以及法治。

亚美尼亚不应浪费时间歪曲事实，曲解国际文件，误导国际社会或煽动敌意和仇恨，而应遵守其国际义务，从阿塞拜疆领土上完全撤出其武装部队和非法武装编队，并将仍占领的八个边境村庄归还阿塞拜疆。亚美尼亚应停止并终止领土主张、非法活动和虚假信息，结束其地雷恐怖活动，并公布冲突期间失踪的数千名阿塞拜疆人的下落。亚美尼亚应赔偿对阿塞拜疆造成的伤害，并真诚地参与关于和平条约和划定两国间边界的谈判。

无论亚美尼亚散布多少谎言、影射言论和虚假信息，阿塞拜疆都坚定决心，要恢复、重建和整合其受冲突影响的领土，确保难民和境内流离失所者安全和体面地返回家园，推进正常化议程，并通过一切合法手段防止和消除对其人民安全和福祉以及国家主权和领土完整的任何威胁。

**主席** (以俄语发言)：我现在请南非代表发言。

**乔伊尼女士** (南非) (以英语发言)：主席先生，我们感谢你召开本次公开辩论会，讨论“通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义”这一议题。我们是在政治紧张局势不断加剧的复杂时期审议这一重要议题的，因此，必须对影响我们各国的多重全球挑战进行冷静的思考。在我们努力完成联合国共同议程并加强我们对多边主义的承诺时，我们必须制定有效办法和创新解决方案来应对这些挑战。

《宪章》的原则体现我们作为会员国承诺遵守的核心原则，这些原则正日益受到威胁。《宪章》的规定是以第二次世界大战的历史恐怖为前提的，其教训仍然适用于现代地缘政治。目前的全球政治气候提醒我们，所有会员国都受《宪章》约束，要以和平手段解决争端和冲突，并尽一切努力寻求全球和平与稳定。

尽管《联合国宪章》有着崇高的愿望和积极的影响,但某些会员国已经违反并继续违反《宪章》的一些核心原则。尽管《宪章》确认联合国的基础是所有会员国主权平等的原则,但事实上,我们面临着一种奥威尔式的荒谬,即一些会员国比其他会员国更平等。当然,这经常表现为采取单边行动以及公然无视国际法。它致使那些拥有权力者能够违反《宪章》,例如通过非和平手段解决争端,或者侵犯或支持侵犯他国领土完整和主权。然而,如果《宪章》所载的原则受到蔑视,它们取得这种权力并不能使其免于遭受我们大家都必须承受的不利后果。这些后果往往是无法控制的,而且会影响到所有国家的长期安全。

所有会员国都必须坚定地坚决维护联合国在国际法和《联合国宪章》规定范围内解决国际冲突方面的中心地位,这一点如以往一样重要。谋求全球和平与安全,需要会员国摒弃分歧,把推动人类和平与发展进程的共同目标放在优先位置。

联合国的重要性最近更经常地受到质疑。使安全理事会拥有合法性和公信力的目标更形突出。只要安全理事会的瘫痪状态继续得不到解决,这一努力就将持续下去。这凸显了安全理事会改革的紧迫性,而改革安理会就要确保安理会决策进程中的公平代表权和平等地位。同样,我们敦促安全理事会成员克服其对安理会议程上某些议题的分歧,认真寻求团结和共识。我们希望这将不可避免地加强安理会的效力,从而增强其合法性。

在我们准备于今后几个月内讨论“我们的共同议程”和未来峰会,特别是《新和平纲领》之际,我们应该考虑建立一个全球和平与安全架构。该架构应当能够迅速而有效地化解和平与安全面临的新威胁以及久拖不决的冲突。在复杂的地缘政治背景下,《新和平纲领》提供了一个机会,可籍以重申和加强我们的决心,以维护联合国过去77年来在全球和平与稳定方面取得的成果,并在此基础上更上层楼。

预防冲突、对话和调解必须在联合国为寻求全球和平与安全所做的努力中占据核心位置。为此,必须

展现坚定的政治意愿,充分尊重国际法和《联合国宪章》,并一以贯之地予以适用。如果我们作为会员国和负有维护国际和平与安全首要职责的安全理事会要成功地有效管理和解决全球和平与安全问题,就不能一切照旧。

我们谨提醒安全理事会和联合国会员国,有效解决冲突的最严重障碍之一是普遍存在的选择性适用国际法和《联合国宪章》的做法。因此,南非认为,有效的多边主义要求彼此团结、合作及协作,作为加强集体行动的第一步。同样重要的是,安全理事会在确保其决议得到执行以及其议程上的议题得到公正、平等的关注方面负有责任,这一责任仍然至关重要。

最后,我谨重申,南非坚定不移地致力于建立和维护一个基于规则的多边体系。该体系应以国际法为基础,公正、公平、具有代表性且切合需要,并应由联合国主导,为以政府间集体解决办法应对共同的全球性挑战提供平台。当前的全球经济、发展、卫生、和平与安全等方面紧迫挑战证明,没有任何一个国家能够仅凭一己之力化解这些挑战。因此,我们必须重建信任,加倍努力,共同予以应对。

**主席**(以俄语发言):我现在请老挝人民民主共和国代表发言。

**冯诺乔先生**(老挝人民民主共和国)(以英语发言):主席先生,首先,我谨感谢你召开今天的公开辩论会,并祝贺俄罗斯联邦担任本月安全理事会主席。我国代表团也谨感谢秘书长的重要通报。

老挝人民民主共和国赞同阿塞拜疆代表以不结盟运动的名义所作的发言。

今天,我们处在这样一个非常关键的时刻,国际社会正面临包括武装冲突及经济、财政和环境困难在内的多方面挑战。此外,一向是国际合作核心的多边主义受到损害,而单边主义却愈演愈烈。

《宪章》规定,“我们”是联合国的人民,我们聚集在联合国,是为了寻找最适当的办法,并采取紧急行动,解决我们大家今天面临的问题。如果不坚定捍

卫《联合国宪章》的原则，维护多边主义，就不可能做到这一点。创立联合国是为了避免另一场全球性灾难。我们必须超越单方面的政治利益，展现集体智慧和政治意愿，寻找最务实办法，以处理今天危及我们的日益增多的危机。在此过程中，我们必须加强团结，消除分歧，避免对抗和分裂。

在此情况下，联合国，特别是安全理事会，必须有效履行其维护和平与安全的职责。我们都期望改革安理会，以应对当前的全球安全威胁，并满足全球安全需要。国际社会必须为目前的冲突和争端寻找持久的和平解决办法。我们认为，单方面胁迫性措施违反《联合国宪章》的原则和国际法。这些措施仍在损害各项权利，阻碍受其影响的无辜人民实现经济和社会的全面发展。为确保持久和平与繁荣，我们必须为和平解决创造机会，并创造有利于外交谈判的环境。

作为东南亚国家联盟（东盟）负责任的积极成员，老挝人民民主共和国高度重视促进区域和平与稳定。通过《东南亚无核武器区条约》，我们东盟坚定地坚持不扩散核武器的重要性，为维护区域和平与安全奠定坚实的基础。同样，东盟在以和平手段应对包括缅甸问题在内的区域安全挑战方面的作用一如既往地不可或缺。我们还必须尽最大努力，确保继续向有需要者提供人道主义援助，并推动有关方面充分、有效地落实东盟领导人商定的五点共识。

最后，我谨重申，老挝人民民主共和国坚定不移地致力于维护《联合国宪章》的原则。我国随时准备继续与联合国所有会员国密切合作，维护国际和平与安全。

**主席（以英语发言）：**我现在请澳大利亚代表发言。

**费菲尔德先生（澳大利亚）（以英语发言）：**澳大利亚欢迎有机会就这一重要议题发言。

澳大利亚是一个与世界上许多民族有着共同之处的国家。我们拥有地球上最古老的连续文化，我们的人民来自300多个祖先。我们在世界人民身上看到自己的影子，就像世界人民在我们身上看到自己的影子一

样。我们希望看到世界各国人民的利益与我们自己的利益一起得到维护。

我们的利益在于一个按照规则、标准和规范运作的世界，在这个世界中，大国不能决定小国的命运，每个国家都可以追求自己的愿望和繁荣。我们希望按照我们自己的法律和价值观生活，这些法律和价值观由我们本国公民决定——尊重他人，但不顺从他人。为了维护这些主权选择，包括澳大利亚在内的世界中小国家必须共同努力。

《联合国宪章》所载的宗旨和原则对于实现我们的愿望具有根本意义，对于多边体系能够切实应对我们大家面临的全球挑战至关重要。我们希望看到所有国家维护《联合国宪章》。

俄罗斯对乌克兰的非法和不道德入侵使我们更加希望生活在一个没有任何国家主宰也没有任何国家被主宰的世界里。攻击乌克兰就是攻击所有小国。这是在表明大国有权压服较小的邻国——决定另一个国家是否能够存在。

我们不能接受大国决定小国命运的局面。除了在乌克兰造成可怕的损坏和生命损失，俄罗斯的入侵还加剧了人类的痛苦。这一入侵助长了全球粮食和能源安全危机，对如此多会员国的民众产生了如此可怕的影响。它提醒我们所有人，如果我们未能保护《联合国宪章》，会遭受多大的危害。当大国蔑视规则时，我们不能消极被动。我们必须继续共同努力追究俄罗斯的责任。

澳大利亚的愿景是建立一个能为澳大利亚、本区域和全世界带来安全、稳定和繁荣的多边体系。真正致力于联合国意味着真正致力于改革联合国，以保持其活力。我们致力于为此相互合作。

安全理事会无力应对俄罗斯对乌克兰的攻击，这再次凸显了改革的重要性。会员国必须相信，安全理事会能够有效应对威胁和破坏国际和平与安全的行为。安全理事会否决权的用意绝不是使被赋予否决权的国家能够不受制约地践踏《联合国宪章》。

《纪念联合国成立七十五周年宣言》(大会第75/1号决议)和题为《我们的共同议程》(A/75/982)的报告表明,公平、包容、高效和有效的多边体系得到广泛的政治支持。未来峰会是一个机会,可以考虑我们现在拥有的联合国是否既是我们想要的联合国,也是我们未来需要的联合国。我们期待与真正致力于改革的国家一起参与这个进程。

**主席**(以俄语发言):我现在请尼泊尔代表发言。

**拉伊先生**(尼泊尔)(以英语发言):我感谢主席国俄罗斯联邦召开本次重要辩论会。

自第二次世界大战时期以来,当今世界的特点一直是,大国之间的地缘政治紧张不断加剧。国家内部和国家之间的信任赤字正在给多边主义带来严峻考验。人们普遍强烈感到,联合国,特别是安全理事会这个机关,无力维护和平,无力解决当今人类面临的严峻挑战。迫切需要搁置狭隘想法,展现政治意愿,相互理解、合作和协调,以消除地缘政治紧张,并为人类规划和平与繁荣的未来途径。

多边主义是尼泊尔对外政策的重中之重,以联合国为核心,维护国际和平与安全,应对全球挑战。对于像我国这样的小国来说,捍卫《联合国宪章》就等于捍卫主权平等、领土完整、尊严和正义,争取建立包容和公平的世界秩序。

我们认为,《联合国宪章》是基于规则的多边体系的基础,所有会员国,无论其经济实力或军事实力如何,都有尊严地参与这一体系。所有会员国都必须始终遵守《宪章》各项规定。选择性地适用这些规定就是反对基于规则的多边秩序的价值观念。

我们主张明确遵守《联合国宪章》,与此同时,我们呼吁及时进行改革,以促进公平、平等、包容性和正义,造福所有会员国。和平与安全、人权和可持续发展是相辅相成的。我们强调必须及时实现可持续发展目标,以防止冲突并解决其根源。

如果我们要实现持久和平,那就有必要在大会、安全理事会、经济及社会理事会和建设和平委员会之

间进行更密切的协调。由于安全理事会负有维护和平与安全的首要责任,其成员必须承担维护《宪章》原则和价值观的重任。安理会的失败会损害整个联合国系统的公信力和合法性。因此,我们期望安理会成员,尤其是常任成员,更加努力工作,以便在处理当今世界面临的问题时达成共识。

联合国在其存在的77年里脱颖而出,成为会员遍及全球的唯一可信多边组织。其成功不是偶然的,而是其会员国所展现的不懈承诺的结果。我们无法想象或创建另一个拥有同样成员和信誉的此类机构。但现在,在历史上的这个转折点,应当迈出历史性的一步,使联合国成为一个维护和平并帮助会员国确保持续繁荣的得力机构。

我们必须表现出通过联合国系统造福世界的真诚意愿。因此,狭隘的国家利益决不能阻止联合国就共同的全球威胁采取行动。会员国必须遵守《联合国宪章》,维护世界和平与稳定。

**主席**(以俄语发言):我现在请摩洛哥代表发言。

**卡迪里先生**(摩洛哥)(以法语发言):俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生,首先,我要感谢你组织并主持本次主题为通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义的公开辩论会。

《联合国宪章》为开展可预测的国际关系奠定基础,立足于一套共同价值观和原则。后者,特别是尊重会员国的主权和领土完整、和平解决争端和加强国际社会,对于应对全球挑战至关重要。它们是基于法治、尊重人权、国际和平与安全发展的多边主义的安全阀。联合国创始文件的基调过去是、现在仍然是维护国际和平与安全。

今天和在1945年一样,这一目标仍然是联合国行动的核心。正是安全理事会这个世界和平与安全的保障者,在这方面负有首要责任。今天,我们需要更为团结、有效和务实的多边主义。2019冠状病毒疾病大流行清楚地向我们表明,我们相互依存,需要多边主义。对摩洛哥而言,建立一个公平的新多边体系,对于确保充分加强国际团结、从而应对当前多种形式的多层

面挑战至关重要。我们还必须重新审视多边行动, 制定新的创新办法, 并制订协商一致的构想, 为应对当前和未来挑战以及加强国际机构效力提供新动力。

按照穆罕默德六世国王提出的指导方针, 摩洛哥在全球和非洲大陆两级为促进基于和平、稳定、相互尊重和可持续发展的多边主义做出积极贡献。摩洛哥始终认为, 多边合作是应对人类所面临的全球挑战的最有效方式, 特别是在一个互联互通和不断变化的世界上。在这方面, 摩洛哥王国坚决地致力于重要多边倡议, 例如文化间、文明间和宗教间对话, 打击恐怖主义和暴力极端主义, 对移民进行仁慈的人道主义管理, 促进可持续发展以及保护环境, 在此仅列举几个非常重要的主题。摩洛哥还按照穆罕默德六世国王的指示, 首先重视确保我们非洲大陆的和平、安全和可持续发展, 以及采取有利于非洲的多边行动。

摩洛哥欢迎安东尼奥·古特雷斯秘书长的努力和倡议, 尤其是他的报告《我们的共同议程》(A/75/982) 和《新和平纲领》, 它们的目的是加强本组织的行动, 使其有能力应对我们时代的挑战, 并确保后代有一个更美好的未来。除了在联合国实施改革, 包括改革安全理事会(对此, 我们重申完全支持《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》所载的非洲共同立场), 这些举措通过鼓励对国际合作采取包容、公平的做法, 有助于加强整个联合国和多边主义的作用。

最后, 我们认为, 强大而公平的多边主义对于应对共同挑战、找到集体解决方案以及为今世后代建设一个更美好的未来不可或缺。为此, 联合国仍然是实现这些新目标的最有成效和效率、也最恰当的合作框架和绝佳的多边行动平台。

**主席** (以俄语发言): 我现在请黎巴嫩代表发言。

**姆拉德女士** (黎巴嫩) (以法语发言): 请允许我祝贺俄罗斯担任4月份安全理事会主席, 我赞扬俄罗斯今天召开由外交部长谢尔盖·拉夫罗夫主持的安全理事会公开辩论会。主席先生, 我谨以我国代表团名义, 感谢你在基于规则的多边体系持续遭到破坏之时, 组织本次公开辩论会, 讨论一个关键问题。

然而, 尽管这个体系并不完美, 但它势必仍然是我们的首选框架, 因为我们没有人能够独力应对我们面临的往往攸关存亡的诸多全球挑战, 其中包括武装冲突、大流行病、粮食不安全和气候紧急情况, 凡此种种。不过, 正如2020年秘书长在大流行病最严重时提醒我们的那样, 仅仅宣扬多边主义的优势还不够; 我们必须继续展示其附加价值, 而国际合作也必须适应不断变化的时代。这种国际合作必须更加灵活、有效和包容, 使我们能够做好更充分的准备, 应对影响世界各国人民的全球挑战, 并最终防止出现更多挑战。

在这方面, 《联合国宪章》必须继续成为多边主义的基石。因此, 黎巴嫩支持任何旨在提高联合国公信力和减少对国际机构的不信任——这种不信任常常有其道理——的机构改革。为此, 我要重申, 黎巴嫩支持秘书长在《我们的共同议程》(A/75/982) 中提出努力使联合国适应这个新时代。这也体现于《新和平纲领》。

我们现在处于一个多极世界, 因此, 治理机构必须更具代表性和民主性, 这当然也适用于安全理事会。因此, 黎巴嫩继续支持举行政府间谈判, 讨论安理会改革、安全理事会席位公平分配和成员数目增加问题, 以及与安全理事会有关的其它事项, 我们重申阿拉伯国家集团在这方面的立场。黎巴嫩还赞同旨在加强使用否决权的透明度和问责制的若干倡议。在这方面, 我们支持两项相互补充的倡议: 加强问责制、一致性和透明度国家集团关于安理会不对任何旨在预防或遏止大规模暴行犯罪的可信决议草案投反对票的行为守则; 以及法国-墨西哥关于在发生大规模暴行的情况下限制否决权的倡议。去年, 黎巴嫩还作为共同提案国提出了题为“在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权”的大会第76/262号决议。

最后, 确保和谐一致地履行我们的国际义务并放弃选择性做法仍然很重要。对于黎巴嫩这个小国和联合国创始会员国而言, 多边主义是一面盾牌, 在我国经历以前的冲突时至关重要, 在面对今天的危机时仍然同样至关重要。因此, 基于法治和尊重法治的国

际秩序绝非可有可无,它必须成为实现国际和平、稳定与安全的必要手段。

**主席** (以俄语发言): 我现在请加拿大代表发言。

**雷伊先生** (加拿大) (以英语发言): 加拿大支持今天的公开辩论会所选择的主题——“通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义”。然而,俄罗斯联邦编写的概念说明(见S/2023/244)却是乔治·奥威尔会称之为蓄意进行双重思考的表现。事实上,俄罗斯联邦的头脑中有两个完全矛盾的信念并存。它自认为是《宪章》原则的忠实捍卫者,还自认为是建立在这些原则之上的新体系的保障者。与此同时,它以其行动表明,它实际上认为它可以随时随地、随心所欲地撕碎这些原则——无论是在乌克兰、叙利亚,还是在俄罗斯本国,对付其本国人民。俄罗斯联邦采取行动时,仿佛凌驾于法律之上。我无法想象还有比此类行为更加单边主义的事。但我们当中没有人可以凌驾于法律之上。国际刑事法院针对大规模强行掳走乌克兰儿童之举发出逮捕令,清楚地表明了这一事实。我们目前正在通过若干其它途径追究俄罗斯在乌克兰违反国际法责任,我们将坚决追究到底。

我们认为,俄罗斯每天兜售虚假信息,甚至在联合国这里撒谎,也必须被追究责任。在为今天的辩论编写的概念说明中,俄罗斯告诉我们,我们正面临

“全球安全领域形势的急剧恶化,其原因是有人想要审查战略平衡,但却忽视其他国家的安全关切。”(S/2023/244,第3页)

概念说明继续指出,一些国家

“将‘强权即公理’原则强加于人...[并指出任何解决冲突的尝试]都应该立足于平等原则。《宪章》第二条所载的不干涉各国内政原则仍然至关重要。”(同上,第2、3页)

现实是怎样的呢?现实却大相径庭。如果不是俄罗斯对其主权独立的邻国乌克兰发动了全面入侵和侵略战争,世界就不会面临如此急剧的全球安全恶化。俄罗斯抗议强加“强权即公理”的原则。然而,它正在

乌克兰这样做。有什么能比一个强大的邻国决定攻击其邻国更容易描述乌克兰正在发生的事情呢?幸运的是,乌克兰继续在许多伙伴的支持下自卫,这实际上是《宪章》第五十一条所设想的,该条特别赋予各国自卫的权利,也赋予其他国家帮助正在自卫的国家的权利。俄罗斯还呼吁我们所有人“摒弃一切新殖民主义表现形式”(同上,第3页)。但是,我要鼓励安理会成员实际阅读普京总统的讲话,他在讲话中说,他认为乌克兰和俄罗斯之间没有区别,事实上,他拒绝承认乌克兰的主权。因此,更多的乌克兰领土被非法吞并,乌克兰城市每天遭到狂轰滥炸,数万名乌克兰儿童被围捕、强行驱逐和“再教育”。

(以法语发言)

俄罗斯还指责其他国家无视各国的安全关切,而它自己却在全世界推行扩张主义和修正主义政策。它中止或违背了关键的裁军协议。它公开威胁使用核武器,同时破坏乌克兰的核安全和核安保。

如果有一个国家对无视其他国家的安全关切负有主要责任,那就是俄罗斯联邦。如果有一个国家最公然违反了《宪章》,那就是俄罗斯联邦。如果有一个国家在损害安全理事会方面做得最多,那就是俄罗斯联邦。俄罗斯坚持认为,我们绝不能损害安理会在维护和平与安全方面的特权或核心作用。《宪章》确实明确指出,安全理事会的作用至关重要。但是,俄罗斯联邦故意不提的是,它使用否决权阻挠维护国际和平与安全的行动的次数比任何其他常任理事国都多。实质上,正是俄罗斯滥用这个机关及其否决权,严重损害了安全理事会的信誉和合法性。

(以英语发言)

除了俄罗斯入侵乌克兰给该国及其人民造成的巨大代价之外,我们还需要明白——正如今天许多发言者所说的那样——俄罗斯的行动正在使更广泛的世界付出更加高昂的代价。我们都知道食品和能源价格已经飙升。全球市场已经陷入恐慌。各国正面临更深、更大的债务。这些影响波及到世界上许多国家的最脆弱群体,其中许多人已经在与冠状病毒病疫情的影响

苦苦抗争。当然，我们都认识到，我们每个人都必须做更多的工作来支持那些正在努力应对经济困难、气候变化影响、脆弱性、冲突以及日益增长的人道主义和发展需求的国家。许多这些问题在俄罗斯入侵乌克兰之前就已经存在，即使因入侵而更形恶化、更加复杂。这些问题也是更深层次问题的症状，要求进行认真改革，以使多边体系更加公平、有效。

但是，看在上帝的份上，我们必须认识到，当我们阅读《宪章》时，我们必须阅读整个文件。我们不能有选择地引用某一段。我们必须阅读每项条款，并从整体上理解这份文件。然后，你瞧，我们会发现《宪章》包含了人权。它包含性别平等。它尤其包含社会团结和经济发展的需要。《宪章》不仅仅是对国家主权的简单颂扬。我们永远不应该限制我们创建新机构以应对新威胁和挑战的能力，这正是我们自1945年以来一直在做的事情。《宪章》不是意在阻止我们解决紧迫问题的紧身衣。如果我可以借用一句话，加拿大认为《宪章》是一棵活树——一份活文件——其原则是明确的，其生命力取决于我们对不断更新所作的共同、真诚的承诺。

简而言之，我们对《宪章》和多边主义的认知与俄罗斯联邦截然不同，俄罗斯联邦过去一年的行为证明了这一点。我们坚信适用于包括我们自己在内的所有人的规则。我们相信人类的尊严与平等。我们认为，国家、区域和国际文书和机构必须推进这些价值观。我们不认为世界止步于1945年。我们不留恋划分势力范围或大国集团的世界。最重要的是，我们希望继续建设一个能够应对今天和明天挑战的联合国。是的，我们毫不掩饰地认为，《宪章》开篇激动人心的话“我联合国人民”同国家本身一样重要。

**主席（以俄语发言）：**我现在请白俄罗斯代表发言。

**雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：**我们感谢主席国俄罗斯召开这次安全理事会会议，讨论一个非常及时的议题。

今天，我们都在目睹一场全球政治、社会和经济

变革——向多极世界秩序的过渡。放弃我们已经获得的特权并接受当前的现实并非易事。在拼命维护单极世界秩序及其结构性垄断的过程中，我们看到动用了一整套政治、经济和安全工具，如制裁、煽动政治、社会、族裔、宗教、语言和文化动乱以及蓄意破坏整个地区的安全。对30多个主权国家实施的单方面胁迫性措施违反了所有国际法准则，对三分之一以上人类的生活质量产生了负面影响。制裁是新殖民主义的现代形式。制裁基本上已经成为华盛顿及其卫星国用来向那些有自己观点并令华盛顿及其卫星国不满的国家施加压力的日常工具。白俄罗斯从未对与美国或与欧洲联盟的合作提出任何限制。对我国实施的政治、贸易、金融及其他制裁违反所有国际法准则，限制普通人的发展。尽管存在这种前所未有的外部压力，白俄罗斯仍愿意在所有领域恢复与所有国家的正常关系，但不会以牺牲其国家利益和价值观为代价。

今天，多边合作的未来和联合国的作用岌岌可危。纵观历史，本组织在若干领域取得了成功。而现在，世界比以往任何时候都更需要一个真正的多边合作平台，其基础是各国主权平等、不干涉各国内政以及尊重各国在安全与发展相关问题上所有合理关切的原则。《联合国宪章》的目标仍然难以实现。在此仅列举造成这一严峻现实的几个原因——一些国家企图无视《联合国宪章》所载的目标和原则，甚至试图用一套大多数国家都不了解的所谓规则来取而代之，而强加这些规则完全是为了它们自己的利益；有选择性地执行国际法准则或武断地诠释国际法；未能遵守国际社会成员加入的国际协定和条约规定的义务，包括以排他性主张为由不遵守义务；集团思维卷土重来和反对多极世界的出现。如果没有考虑到有关各方利益的对话和妥协，就不可能实现真正的多边主义。这就是共识决策的价值所在。

鉴于一些伙伴指出，需要——在某些情况下是要求——重新考虑寻求彼此都可接受的解决办法的传统形式，有效多边主义问题高级别咨询委员会几天前提出的建议尤其令人担忧。该建议关系到有可能重新定义或者甚至放弃共识概念。根据这项建议，

“共识是极其无效和不公正的,使少数国家能够阻止解决全球关切问题显然需要采取的行动”。

我们强烈反对这种做法。在这方面,我们回顾本组织赖以为基础的主权平等原则,根据这项原则,每个国家的声音都同等重要。正是这项原则使我们能够避免发号施令和强加不可接受的决定。任何倡议只有得到有关各方的同意,才是有效和公平的。

多边主义意味着采取集体行动,为解决共同问题作出共同努力。我们认为,联合国在打击破坏多边主义的行为方面发挥着关键作用。在一个相互依存的世界里,联合国是具有最大合法性和规范能力的全球性平台,可以在对话、相互理解、宽容、相互尊重、团结和共识的基础上应对各种挑战和威胁,以利于政治和经济发展、社会进步、和平与安全、尊重人权和法治。

**主席**(以俄语发言):我现在请孟加拉国代表发言。

**侯赛因先生**(孟加拉国)(以英语发言):我热烈祝贺俄罗斯担任安全理事会4月份主席,并感谢俄罗斯联邦常驻代表团在多边主义与外交促进和平国际日之际适时组织今天的辩论会。我们感谢俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫先生主持今天的辩论会,我们也感谢秘书长所作的富有见地的发言。

当今世界面临多重复杂和多层面的挑战,如气候变化、冲突、冠状病毒病疫情后复苏、保护生物多样性和防止环境污染以及粮食、能源和金融危机。我们认为,在所有会员国及其他相关利益攸关方的参与下,有效践行多边主义是克服这些多重、相互关联挑战的最佳解决办法,特别是通过维护《联合国宪章》的原则来克服挑战。在这方面,请允许我强调几点。

第一,在解决全球冲突和危机以及促进和平与安全方面,《联合国宪章》原则仍然是有效多边主义的核心。《孟加拉国宪法》包括的义务与《联合国宪章》规定的义务类似,即根据尊重国家主权和平等、不干涉他国内政、和平解决国际争端和尊重国际法的原则,坚定不移地致力于国际和平与安全。国父班加班

杜·谢赫·穆吉布·拉赫曼也是多边主义的坚定支持者和《联合国宪章》原则的捍卫者。1974年,他在联合国的首次讲话(见A/PV.2243)中说,在这个充满悲伤、苦难和冲突的世界上,联合国仍是为所有人的未来带来希望的中心。

第二,自1974年孟加拉国成为联合国会员国以来,我们一直站在联合国活动的前列,包括在维护国际和平与安全方面,这是《联合国宪章》的核心支柱。今天,孟加拉国是联合国维持和平行动的最大部队和警察派遣国,因此,我们在维护国际和平与安全方面发挥着至关重要的作用。由孟加拉国牵头的关于和平文化的标志性决议(大会第53/243号决议)于1999年在大会获得通过,此后每年都通过一项关于该主题的决议,以期促进和平解决冲突、相互尊重和理解以及国际合作。孟加拉国总理谢赫·哈西娜是有效多边主义的旗手和《联合国宪章》的捍卫者。我国接纳了120多万罗兴亚人,使本区域免于可能发生的不稳定,这种人道精神和勇气也源于总理对《联合国宪章》原则的坚定承诺。

第三,必须为有效多边主义重新注入活力,包括采取富有远见的指导方针和通过全球团结与合作解决未来潜在危机的战略。在这方面,我们欢迎秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982),该报告展望未来25年的前进道路,描绘了秘书长关于全球合作未来的愿景。

第四,也是最后一点,我们正在经历一个关键时刻,多边主义概念本身正受到质疑。现在,或许比以往任何时候都更需要联合国全体会员国团结起来,本着《宪章》的真正精神维护《宪章》,以应对全球现实,实现今世后代的愿望。我们必须探索以创新方式适用《宪章》原则的机会。安全理事会在这方面负有首要责任,在维护人类继续和平生活的利益方面也是如此。孟加拉国随时准备尽自己的一份力量。

**主席**(以俄语发言):我现在请斯里兰卡代表发言。

**佩里斯先生**(斯里兰卡)(以英语发言):有人说,

除非人类团结牢固确立, 否则人类福祉及其和平与安全将无法实现, 而我们认为, 只有通过基于协商、包容和团结等基本原则的有效多边主义, 才能实现这种团结。七十八年前, 全世界共聚一堂, 签署了《联合国宪章》, 欲免后世再遭战祸。如今, 世界面临着或许是我们所知的对全球和平架构的最大挑战, 《宪章》比以往任何时候都更加重要。在我们寻求有效的多边主义与和平外交的过程中, 我们国际社会重申坚定不移地致力于多边主义, 尊重法治和全球治理。

就在世界开始从疫情带来的巨大挑战中恢复过来时, 新的冲突又摆在我们面前, 带来了更加不确定的时期。我们当前目睹的侵略不仅对那些直接受影响者来说是一场人道主义灾难, 它也严重影响到全球社会, 特别是发展中世界。联合国创始人建立本组织的目的是维护国际和平与安全, 发展国家间友好关系, 并采取其他适当措施加强世界和平。他们还希望实现国际合作, 从而解决经济、社会、文化和人道主义问题, 促进尊重所有人的人权和基本自由。多年来, 联合国运作的政治、军事、经济、生态、社会和文化环境发生了很大变化, 并在继续发展变化。

维护国际和平与安全是安全理事会的主要目标, 安全理事会是联合国采取这种行动的主要机构。我很高兴听到秘书长今天上午(见S/PV.9308)就苏丹的严峻局势以及威胁世界和平的其他冲突表明了坚定立场。我认为在这里很适合回顾海尔·塞拉西皇帝的话, 他曾高兴地指出:

“《联合国宪章》表达了人类最崇高的愿望: 在解决国家间争端时放弃使用武力; 不分种族、性别、语言或宗教, 保证所有人的人权和基本自由; 维护国际和平与安全。”(A/PV.1229, 第5段)

除了维护和平、保护人权、建立国际司法框架以及促进经济和社会进步的初衷之外, 联合国在成立以来的近八十年里, 应对了一些新的挑战, 如防治艾滋病/艾滋病、大流行病、大数据和气候变化。前秘书长潘基文曾说过, 所有人的和平与安全的基石是以可

持续发展为基础的经济和社会保障。他说, 这是解决所有问题的关键。为什么? 因为它使我们能够把所有重大问题——贫困、气候、环境和政治稳定——作为整体的一部分来处理。

有人问, 安全理事会是否能够为确保世界和平与安全做得更多。我们必须对联合国系统目前遇到的状况保持敏感, 许多现代国家的政治目标和优先事项正在发生大规模的本质变化。世界正在从国际关系的“冷和平”架构走向一种新的生存体系, 这种体系甚至违反人类价值观, 并与多边主义原则相抵触。我们要想给《我们的共同议程》(A/75/982)、可持续发展目标峰会、未来峰会、《新和平纲领》和后代人宣言注入生命力, 就需要有效应对这些变化。

有人说, 世界需要一个包容、公正和人道的秩序, 在这个秩序下, 所有人的权利都会得到维护, 和平与安全会得到保障。我们不能忽视这一目标, 这符合我们的利益, 对我们的生存至关重要。我们呼吁所有敌对行动的所有相关方克制地行动, 在多边伙伴帮助下采取最佳外交做法, 如果我们愿意去了解到哪里寻找和平, 和平就触手可及。发展中世界需要将和平作为最紧迫的事项。

**主席**(以俄语发言): 我现在请马来西亚代表发言。

**穆哈迈德先生**(马来西亚)(以英语发言): 首先, 我要感谢俄罗斯作为安全理事会主席召开今天的公开辩论会。马来西亚还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生所作通报(见S/PV.9308)。

马来西亚赞同阿塞拜疆代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

召开这次公开辩论会是及时的, 因为世界继续严重分裂。冲突激增, 和平努力多次失败。我仅举几个例子, 巴勒斯坦、缅甸和乌克兰等地的苦难仍在继续。在世界各地, 仇恨和不信任日益加剧, 极端主义和恐怖主义的威胁日益增加, 大规模毁灭性武器继续扩散。

联合国成立于78年前, 人们期望它成为国际和

平与安全的守护者、人权的促进者、国际法的保护者和社会经济进步的缔造者。正如《联合国宪章》规定的那样, 共同立场是世界和平。然而, 我们如今目睹的普遍危机只能证明, 多边主义受到了巨大威胁。为了维护联合国作为国际合作基石的核心地位, 我们需要捍卫和加强联合国, 使其能够应对日益复杂的全球挑战。出于这些原因, 马来西亚坚信, 共同努力维护这一基于我们共同普遍价值观的体系符合我们的集体利益。我们所有会员国必须保持团结, 共同努力维护和尊重《联合国宪章》所载的联合国宗旨和原则。我们必须加强对话与合作, 从而捍卫这些原则和多边主义。正如《宪章》规定的那样, 联合国一直处在应对挑战和维护国际和平与安全的各种国际和多边努力的前列。

马来西亚还重申全力支持东南亚国家联盟(东盟)领导人在2021年第三十八届东盟峰会上通过的《东盟领导人关于维护多边主义的宣言》, 并重申我们相信区域主义和多边主义是全球合作的重要手段。这种制度的优势和价值在于其基于规则的性质以及基于互利和尊重的包容性、透明度和开放性。我们认为, 秘书长的报告《我们的共同议程》(A/75/982) 及其建议就确保多边体系能够以协调的方式努力实现可持续发展目标提出了正确的愿景和战略。它为会员国通过共同的全球平台开展更有效合作提供了机会。

马来西亚的外交政策始终以通过多边主义开展建设性合作为前提。在这方面, 我们将通过积极参与各种多边论坛, 继续与所有利益攸关方密切合作。

下午5时50分散会。