



安全理事会

Distr.: General
20 April 2023
Chinese
Original: French

2023 年 4 月 18 日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，在瑞士担任主席期间，安全理事会将在题为“建设和平与保持和平”的议程项目下，就“为保持和平建立面向未来的信任”的主题举行一次部长级公开辩论。公开辩论将于 5 月 3 日星期三上午 10 时举行。

随函附上一份概念说明，以指导关于辩论主题的讨论(见附件)。请将本函及其附件作为安全理事会的正式文件分发给荷。

瑞士常驻联合国代表

帕斯卡莱·贝里斯维尔(签名)



2023 年 4 月 18 日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：英文]

2023 年 5 月 3 日安全理事会关于“为保持和平建立面向未来的信任”
高级别公开辩论的概念说明

背景

世界正面临错综复杂的危机，这些危机正在影响国际和平与安全。多边体系和联合国已证明在许多方面能有效应对威胁和防止升级。然而，目前的局势要求恢复信任关系，并审查应对这些挑战的现有手段。

安全理事会第 2282(2016)号和大会第 70/262 号里程碑式决议强调指出，虽然各国政府对建设和平和保持和平负有首要责任，但包括联合国系统在内的国际社会可以为建设和平和有复原力的社会做更多的工作，其中包括妇女充分、平等和切实地参与和平进程(第 1325(2000)号决议)，以及旨在防止冲突爆发、升级、延续和复发、消除冲突根源、协助冲突各方停止敌对行动、实现民族和解以及走向恢复、重建和发展的活动。信任是建设可持续和平的必要因素。

在以往的辩论中，安全理事会讨论了当前和新出现的威胁和风险倍增因素及其对建设和平和保持和平的影响。安理会审议了具体的风险倍增因素，包括气候变化(见 S/2022/737，S/2021/988 和 S/2021/782)、数字技术的影响或使用、滥用信息和网络空间等新领域(见 S/2021/540 和 S/2021/681)。安理会还认识到，这些威胁和风险倍增因素可能对妇女和女童产生特殊影响(见 S/2023/146)。

现在应该是安全理事会反思其加强信任的责任、潜力和手段的时候。信任的核心是期望和可预测性。若能认识到相互依存性日益增强，便能支持采取包容各方办法建设持久和平的呼吁。这些办法以规范为基础，因此能通过可靠性和可预测性得到进一步加强，也可通过以透明的方式分享现有和新出现的威胁的证据和知识来支持这些办法。

联合国会员国不久将参与审议秘书长关于新和平纲领的提案，该纲领将建立在信任、普遍性和团结的原则基础上。因此，现在是安全理事会确定和讨论可纳入这一进程的有关问题和建议的适当时机。

目的

这场辩论旨在评估、审查和加强安全理事会在当前和新出现的威胁下建立信任以促进可持续和平的办法。

建立信任应从三个方面考虑：

- **包容性：**辩论的目的是审议安全理事会如何能更好地加强建设和平和保持和平的包容性办法，以及如何在这方面更有效地与包括区域和次区域组织在内的更广泛的建设和平架构互动协作。包括妇女和青年在内的所有利益攸关方充分、平等和切实地参与建设和平的各个阶段，对于在建

设和平进程中建立信任，进而确保这些进程长期可持续性至关重要。这种努力得益于长期视角、信息共享和透明度，以及地方和区域行为体的参与和赋予它们权能，以取得成效。安理会可以在很大程度上指导这些努力。

- **规范框架：**这场辩论旨在审查包括国际人权法在内的国际规范性框架的作用，这些框架使问责成为可能，但也体现了有利于建立信任的可预测性。在 2023 年 1 月 12 日召开的公开辩论中，安全理事会审议了促进法治如何成为确保和平的国际秩序的关键。为了维持和平和有复原力的社会以及相互信任，法治、各国政府与人民之间以人权为基础的社会契约以及消除不平等也很重要。安理会可以创造性地利用其各种手段和渠道及其独特的全球声音，确保全球规范框架在当前和新出现的对和平与安全的威胁中继续有效地保持和平。
- **事实：**辩论应思考，合理、科学和循证的见解和高质量的数据如何能够更有效地为安全理事会的审议提供信息，以促进透明度和建立信任。安全理事会在注意到新技术出现带来的风险的同时，能够而且应该利用这些技术的潜力，以便通过提高透明度、对性别问题有敏感认识的分析和预测，更有效地应对复杂的挑战。

指导性问题的

- 安全理事会如何通过加强对建设和平进程的信任和促进包容和参与，更有效地为保持和平作出贡献？
- 鉴于和平与安全面临的当前和新出现的威胁，安全理事会如何通过包括人权在内的规范性框架促进信任和可预测性？
- 安全理事会如何才能更有效地利用数据、科学知识和技术进步的潜力，在其保持和平的努力中促进更好的透明度、分析和预测？何种手段和伙伴关系使安理会能够应对这些挑战，包括从促进性别平等的角度应对这些挑战？
- 新和平纲领中可以包括哪些建立信任措施的内容？

参与和形式

公开辩论将由瑞士联邦外交部部长伊尼亚齐奥·卡西斯主持。这次高级别辩论将于 2023 年 5 月 3 日星期三上午 10 时在安全理事会会议厅面对面举行。

希望到场参加会议的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 单元在发言名单上登记报名。须在 e-deleGATE 门户网站 eSpeakers 模块中上载一份由常驻代表或临时代办妥善签名、请求根据安理会暂行议事规则第 37 条参加会议的致安全理事会主席信函。会议登记将于 2023 年 4 月 28 日上午 9 时 30 分开放。

主席鼓励尽可能多的会员国参加。但陈述或发言不应超过三分钟。

通报人

- 联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克
 - 南部非洲和平青年大使辛西娅·奇格维尼亚
 - 伦敦国王学院副院长兼安全、领导力和发展教授芬米·奥洛尼萨金
-