



安全理事会

Distr.: General
17 April 2023
Chinese
Original: English

安全理事会第 1559(2004)号决议的执行情况

秘书长提交安全理事会的第三十七次半年度报告

一. 背景

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的第三十七次半年度报告。本报告审查和评估 2022 年 10 月 11 日关于该问题的上一次报告 (S/2022/749) 印发以来该决议的执行情况，并介绍截至 2023 年 3 月 24 日的事态发展。

二. 第 1559(2004)号决议执行情况

2. 安全理事会于 2004 年 9 月 2 日通过第 1559(2004)号决议以来，执行进展十分缓慢。一些规定，包括关于黎巴嫩和非黎巴嫩民兵的存在和活动的规定，仍未得到执行。

A. 黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立

3. 安全理事会通过第 1559(2004)号决议，寻求根据黎巴嫩各政党都承诺遵守的 1989 年《塔伊夫协议》，帮助加强黎巴嫩政府在全国范围内拥有唯一、专属管辖权之下的主权、领土完整、统一和政治独立。这个目标仍然是我努力的重点。

4. 黎巴嫩经济继续恶化，政治僵局无法破解。米歇尔·奥恩总统的任期将于 2022 年 10 月 31 日结束，9 月 29 日议长纳比·贝里召开第一次议会会议，选举新的总统。在第一轮投票中，候选人没有获得三分之二多数，即 128 票中的 86 票。根据宪法，第二轮投票只需要 65 票的绝对多数就可以赢得总统职位，但第二轮投票因法定人数不足没有举行。在随后的会议上，候选人依然未能获得多数票。来自真主党、阿迈勒运动和自由爱国运动的议员一再投出空白选票，而真主党呼吁选出一位不会“在抵抗力量背后捅刀子”的总统。议会先后举行 11 次会议，但始终未能选出新总统。



5. 在1月19日第11次会议后，两名来自新兴团体的男女议员开始在议会举行开放式静坐，敦促结束总统选举僵局。2月11日，来自黎巴嫩力量、长枪党、新兴团体和独立人士的46名议员，援引宪法规定——议会“选举共和国总统的会议应视为选举机构而非立法会议”，宣布抵制立法会议，直到选出新总统。随后，自由爱国运动也宣布抵制立法会议。
6. 2022年10月30日，时任总统签署法令称，他认为看守总理纳吉布·米卡提政府已经辞职。考虑到他的政府在2022年5月举行议会选举后事实上已经辞职，看守总理米卡提表示该项法令“毫无宪法价值”。11月3日，议会举行会议并表示“候任总理必须根据宪法原则履行看守政府职责”。随后，看守总理于12月5日召开议会选举以来的第一次看守内阁会议，处理“紧急重要事项”。八名来自自由爱国运动的部长抵制了这次会议，宣布会议违宪。看守内阁于1月18日、2月6日和27日再次开会，处理其他紧急事项。六名部长，包括自由爱国运动的五名部长，继续抵制内阁会议。
7. 黎巴嫩国际支助组3月2日发表声明，对“长期总统真空的后果”表示严重关切，敦促“政治领导人和议员承担责任，根据《宪法》采取行动，不再拖延地选举新总统，维护《塔伊夫协议》”。支助组警告说，“目前的现状不可持续。它使各级政府瘫痪，困难增加，削弱了民众对国家机构的信心。”支助组进一步指出，“加快通过必要的法律，恢复对银行部门的信心，协调汇率，对遏制社会经济恶化至关重要”。支助组曾于2022年10月5日和11月2日发表声明，敦促黎巴嫩议会迅速选举一位“能够团结黎巴嫩人民”的总统。
8. 2月6日，法国在巴黎召集包括埃及、卡塔尔、沙特阿拉伯和美利坚合众国在内的各方开会，讨论黎巴嫩局势。2月13日，五国代表分别会晤看守政府总理、议长和看守政府外交部长哈比卜，通报巴黎会议有关情况。看守政府总理在会晤后发表声明指出，与会代表强调，“将在未来总统选举后向黎巴嫩提供真正的支持，随后跟进落实所需要的改革。”看守总理在声明中还指出，与会代表表示，“如不选举新总统，将导致[他们的国家]重新审查与黎巴嫩的全面关系。”
9. 1月23日，2020年8月贝鲁特港口爆炸案首席调查员塔雷克·比塔尔法官恢复了2021年12月以来因受到法律挑战而陷入停顿的调查。他下令释放17名被拘留嫌疑人中的5人，并对另外8名安全、海关和司法高级官员提出指控。2月，法官传唤被指控个人以及先前被指控的几名前部长进行讯问。
10. 1月25日，最高上诉法院检察官加桑·韦达特法官指控比塔尔法官“篡权”，韦达特法官是比塔尔法官指控的高级官员之一，2020年他因利益冲突而回避此案。他并指示所有安全部门不要理会比塔尔法官的信件，对他实施旅行禁令，并传唤他接受讯问。韦达特法官并下令释放了因此案拘留的17名嫌疑人。比塔尔法官驳回了指控，并拒绝下台，称检察官对他“无权提出指控”。高级司法委员会原本要讨论比塔尔法官措施的合法性，但因法定人数不足，定于1月26日和2月7日举行的会议被迫推迟。2月6日，比塔尔法官以检方不予合作为由无限期推迟了所有已安排的讯问。

11. 3月7日,在联合国人权理事会第五十二届会议上,38个国家签署联合声明,呼吁对贝鲁特港口爆炸事件进行“迅速、独立、公正、可信和透明的调查”。他们对黎巴嫩的调查迄今“受到系统阻挠、干涉、恐吓并陷入政治僵局”表示关切。他们呼吁黎巴嫩当局“维护受害者获得有效补救、所受伤害获得充分、有效、迅速赔偿的权利”,并敦促黎巴嫩“遵守国际人权义务,采取一切必要措施,在法律和实践上保障黎巴嫩司法机构的充分独立和公正”。

12. 关于2021年10月14日在贝鲁特塔尤纳发生的致命冲突(见 S/2022/345, 第7段),仍有待对68名被控个人提起诉讼。2022年10月12日,军事法庭释放了该案仍被拘留的其余嫌疑人。对2021年2月4日洛克曼·斯利姆刺杀事件的调查没有取得任何进展(见 S/2021/396, 第11段)。2月2日,法外处决、即决处决或任意处决问题特别报告员、法官和律师独立性特别报告员、促进和保护意见和表达自由权特别报告员和人权维护者处境问题四位特别报告员分别对此表示深为关切,强调“黎巴嫩当局有责任开展全面调查,并将这一令人发指的罪行的实施者绳之以法。”

13. 10月27日,以色列和黎巴嫩通过与美国的单独换文确定了两国的海上边界。2022年10月27日,黎巴嫩和以色列政府分别在给我的信中提供了将交存联合国的海洋边界坐标。10月19日,安全理事会发表新闻谈话,称这是“一个重大步骤,有助于该区域的稳定、安全和繁荣”。3月6日,真主党秘书长哈桑·纳斯鲁拉在讲话中表示,该协议并不包含“任何正常化、安全保障和安全的承诺。”

14. 2月8日,在阿拉伯叙利亚共和国和土耳其发生地震后,看守外交部长布·哈比卜率领黎巴嫩部长级代表团访问大马士革,表示声援并探讨地震救援工作。

15. 安全理事会在第1680(2006)号决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府积极回应黎巴嫩政府提出的划定两国边界的请求,指出这些措施将在维护黎巴嫩主权、领土完整和政治独立以及改善两国关系方面迈出重大一步。

16. 黎巴嫩边界的划定和标界对于实现适当的边界控制和管理、防止走私包括人员、货物和可能的武器流动仍然至关重要。尽管划界是双边问题,但黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍有义务按照第1680(2006)号决议在这一问题上取得进展。

17. 沙巴阿农场地区问题没有进展。并且,阿拉伯叙利亚共和国和以色列都没有就我2007年10月30日关于第1701(2006)号决议执行情况的报告(S/2007/641)所载对该地区的临时界定作出回应。

18. 以色列继续占领盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区,¹ 不仅侵犯黎巴嫩主权,还违反了第1559(2004)和1701(2006)号决议。

¹ 黎巴嫩请求把秘书长相关报告和联合国就此印发的所有报告和文件中提及的“盖杰尔北部和蓝线以北毗邻地区”改为黎巴嫩在 A/77/708-S/2023/49 同文信中提及的名称,即“马利镇郊区黎巴嫩被占领土,其中部分包括盖杰尔村的城镇扩张地区”。

19. 在本报告所述期间，以色列国防军的无人机和包括战斗机在内的固定翼飞机继续几乎每天飞越黎巴嫩，侵犯黎巴嫩主权，并违反第 1559(2004)和 1701(2006)号决议。

B. 把黎巴嫩政府的控制扩大到全国范围

20. 黎巴嫩政府继续按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，努力把国家权力扩大到全国范围。

21. 12 月 14 日，联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)车队在前往贝鲁特拉菲克·哈里里国际机场的途中，在行动区外的马兹拉特阿克别遭到袭击，造成一名维和人员死亡，三人受伤。黎巴嫩官员迅速谴责袭击，并表示哀悼。联合国、爱尔兰、黎巴嫩分别对这一事件展开了调查(见 S/2023/184)。

22. 1 月 31 日，以色列常驻代表在给我和安全理事会主席的同文信(S/2023/74)中表示，“对黎巴嫩南部局势，特别是对……联黎部队遭受持续攻击表示严重关切。”他表示，“这些令人不安的事态发展……除其他外严重违反了安全理事会第 1701(2006)和 1559(2004)号决议”。

23. 以色列常驻代表在 2 月 17 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2023/120)中表示，“真主党继续沿蓝线修建非法军事哨所令人震惊，并深感关切”。他说，“黎巴嫩政府应立即拆除和移除真主党在黎巴嫩南部的所有哨所……并防止沿蓝线进一步修建此类设施。”

24. 在 3 月 1 日给我和安全理事会主席的同文信(S/2023/176)中，黎巴嫩临时代表称以色列两封信中的指控“毫无根据”、“歪曲事实”。她指出，这些指控“破坏了海上划界谅解所营造的积极氛围和相对稳定”，并且“旨在为[以色列]每天从空中、陆地、海上一再违反安全理事会第 1701(2006)号决议和侵犯黎巴嫩主权提供掩护”。

25. 黎巴嫩武装部队继续开展行动，维护国家安全与稳定，包括在困难的情况下开展反恐和打击贩运活动。2 月 16 日，黎巴嫩武装部队在巴勒贝克-希尔米勒省的哈乌尔塔拉袭击贩毒分子，3 名士兵被打死。

26. 鉴于黎巴嫩当前的经济危机，会员国继续向该国武装部队和国家安全机构提供双边支持。根据安全理事会第 2650(2022)号决议第 10 段，联合国开发计划署与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处协调设立了资金转移机制，以便利转移捐助者支持，为黎巴嫩武装部队和国内治安部队人员提供生计支持。这种支持有助于扭转武装部队因经济困难造成的减员，并提升士气和这些机构运作的准备程度。

27. 黎巴嫩的经济形势继续恶化。3 月 21 日，平行市场黎巴嫩镑跌破 140 000 镑兑换 1 美元，而上个报告所述期间结束时为 38 000 镑兑 1 美元。2 月 1 日，黎巴嫩将长期以来的官方汇率从 1 507.5 黎巴嫩镑/1 美元改为 15 000 黎巴嫩镑/1 美元，贬值近 90%。随着黎巴嫩镑对美元汇率跌至 80 000，2 月 16 日数十名示威者在贝鲁特放火焚烧了几家银行，并在的黎波里洗劫了几家银行。抗议者封锁了几个地区的道路。出于对国家安全的关切，中央安全委员会于 2 月 17 日召开紧急

会议。3月21日至22日，抗议者封锁了全国各地的道路，抗议生活条件不断恶化。3月22日，在议会联合委员会开会讨论财政形势时，数百名退役军人在议会大楼前示威。安全部队发射催泪瓦斯驱散示威者。

28. 当前的多重危机加剧了贫困、不平等和失业。过去两年，数千名公共部门雇员不时举行罢工，抗议货币贬值和通货膨胀导致购买力下降。其中，全国的公立学校教师从2023年1月开始罢工，要求调整工资，造成所有公立学校关闭。严峻局势导致黎巴嫩公共机构持续衰退，严重损害了满足民众需求的能力和效力。

29. 黎巴嫩当局不断呼吁遣返叙利亚难民，呼吁在阿拉伯叙利亚共和国而不是黎巴嫩境内向叙利亚难民提供国际援助。在时任总统10月16日宣布黎巴嫩将开始分批遣返阿拉伯叙利亚共和国难民后，10月26日和11月5日政府两次组织进行遣返，据报分别有511人和190人返回。12月3日，联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪在结束对黎巴嫩三天访问之际，呼吁持续向黎巴嫩境内的叙利亚难民和弱势黎巴嫩公民提供支持。他承诺继续为黎巴嫩和该区域的叙利亚难民寻找长期解决方案。

C. 解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除武装

30. 安全理事会第1559(2004)号决议要求解散所有黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除武装，但是这项重要规定尚未得到执行。该规定体现并重申了全体黎巴嫩人民在《塔伊夫协议》中承诺落实的决定。

31. 黎巴嫩境内的黎巴嫩和非黎巴嫩民兵继续在政府控制之外开展活动，违反了第1559(2004)号决议。虽然黎巴嫩政治派别中的几个团体拥有不受政府管控的武器，但真主党民兵的武器装备最为雄厚。

32. 在按照《塔伊夫协议》和第1559(2004)号决议要求解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除武装方面没有取得切实进展。自决议通过以来，没有为解决这一关键问题采取任何具体步骤，而这一问题正是黎巴嫩主权和政治独立的核心所在。

33. 黎巴嫩一些人士继续谴责真主党在法律框架之外拥有军用武库并在阿拉伯叙利亚共和国境内开展活动，认为这些问题是破坏黎巴嫩稳定和民主的因素。许多黎巴嫩人认为，这些武器的持续存在是一种隐含威胁，即有可能在黎巴嫩境内用于政治目的。

34. 真主党和其他团体自称拥有武器，据称真主党还扩充了武库，这种情况对黎巴嫩对领土行使充分主权和权力构成严重挑战。

35. 联黎部队继续在黎巴嫩南部兹布钦、戴尔阿米、康塔拉和弗露恩的四个射击场观察到未经授权的武器，包括轻机枪、突击步枪、手枪和猎枪。兹布钦射击场挂有真主党旗帜。这些射击场不归国家管辖。

36. 巴勒斯坦难民营外仍然存在巴勒斯坦武装团体。尽管在2006年全国对话作出决定并经后续会议确认，应解除难民营外巴勒斯坦民兵的武装，但在本报告所

述期间，在拆除解放巴勒斯坦人民阵线-总指挥部派和“法塔赫起义”组织在该国的军事基地方面没有取得进展。

37. 在本报告所述期间，难民营武装冲突也有所增加。10月24日，黎巴嫩武装部队在巴里德河难民营的一次行动中逮捕了9人，缴获了武器和弹药。在抗议中，难民营的一些住民迫使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)设施暂时关闭。11月12日，法塔赫隶属团体与伊斯兰派别沙姆战士组织在艾因希儿维难民营发生纠纷并升级为激烈枪击事件，造成1人死亡，近东救济工程处运行的一所学校受损。11月20日和23日，提尔附近的拉什迭难民营发生武装冲突，造成3人受伤，近东救济工程处设施暂时关闭。12月19日，贝鲁特夏提拉巴勒斯坦难民营发生武装冲突，造成1人死亡，近东救济工程处一所学校暂时关闭。1月27日，贝达维难民营发生武装冲突，造成1人受伤。3月2日，法塔赫团体和伊斯兰派别安萨尔联盟在艾因希儿维难民营发生武装冲突，造成1人死亡，近东救济工程处的学校和保健中心临时关闭，固体废物管理暂停。

三. 意见

38. 黎巴嫩的多重危机只能通过选举共和国总统、组建一个获得充分授权的政府和实施全面改革来解决，这样才能满足黎巴嫩人民的需求，实现他们的愿望。我深切地注意到，迄今黎巴嫩仍然没有选出总统，看守内阁权力有限，议会支离破碎。我日益关切这一局面对国家机构有效运作的影响。因此，黎巴嫩政治领导人必须以国家利益为重，为黎巴嫩所有族裔的利益共同努力，打破目前的僵局。我再次呼吁黎巴嫩议员履行宪法义务，尽快选出新的总统。第1559(2004)号决议明确指出，必须根据在没有外来干涉和影响的情况下制定的黎巴嫩宪法规则举行自由和公正的总统选举。

39. 我最强烈地谴责在马兹拉特阿克别袭击联黎部队维和人员的行为，并向在事件中丧生的维和人员的家属、朋友和同事表示哀悼。必须确保维和人员的人身安全，必须追究袭击或威胁维和人员的人的责任。此类事件生动地提醒人们不受国家控制武器的广泛存在和虚假信息的传播所带来的风险。

40. 我欢迎黎巴嫩和以色列在美利坚合众国的调解下解决海洋边界争端并确定海洋边界。这一外交突破标志着积极的发展，增进了两国和该区域的稳定及繁荣。这也表明了黎巴嫩政治领导人共同努力的重要性。我请黎巴嫩领导人在应对国家多重挑战时再次表现出团结，包括落实先前与国际货币基金组织商定的行动。

41. 我仍然对第1559(2004)号决议中尚未执行的规定缺乏进展感到关切。我再次鼓励黎巴嫩相关行为体重振努力，开展包容各方的全国对话，解决这些未决的问题。

42. 恶劣生活条件也给黎巴嫩带来安全风险，加剧紧张局势，加大社会动荡的风险。我赞扬武装部队在全国范围内努力应对多重安全挑战。在这方面，我强调，为了黎巴嫩的安全与稳定，必须进一步加大对黎巴嫩武装部队和国家安全机构的国际支持。我感谢所有在巨大压力下为这些机构提供援助的方面，鼓励所有伙伴

为这一努力作出贡献，包括通过根据安全理事会第 2650(2022)号决议第 10 段设立的资金转移机制。

43. 真主党自称拥有不受黎巴嫩政府控制的相当规模的尖端军事能力，这个问题依然令人严重关切。黎巴嫩民众呼吁全面执行第 1559(2004)号决议，反对在国家权力之外拥有武器，表明真主党拥有武器的问题在继续造成黎巴嫩社会分裂。

44. 黎巴嫩政府应加大努力，在全国范围内杜绝其他行为体拥有武器和使用武力。我继续敦促黎巴嫩政府和武装部队采取一切必要措施，禁止真主党和其他团体违反第 1559(2004)和 1701(2006)号决议，在国家权力之外获取武器和建立准军事能力。

45. 我再次呼吁有关各方按照《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，不在黎巴嫩境内外从事任何军事活动。各方都必须维护和执行《协议》，避免黎巴嫩公民之间再次发生对抗，并加强国家机构。有关各方必须为加强黎巴嫩国家机构的努力作出贡献。

46. 真主党自称继续参与阿拉伯叙利亚共和国的冲突，这不仅违反了不卷入政策和 2012 年《巴卜达声明》的原则，而且有可能使黎巴嫩卷入区域冲突，破坏黎巴嫩和区域的稳定。这还表明真主党没有解除武装，并拒绝对执行第 1559(2004)号决议旨在加强的国家机构负责。据报道，真主党和其他黎巴嫩分子参与了该区域其他地方的战斗，这仍然令人关切。

47. 该区域与真主党保持密切联系的国家应根据《塔伊夫协议》和第 1559(2004)号决议的要求，从黎巴嫩和区域和平与安全的最大利益出发，鼓励该团体解除武装，并转变为一个纯粹的平民政党。

48. 在这方面，必须执行先前全国对话作出的决定，特别是有关解除非黎巴嫩团体武装和拆除解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部派和“法塔赫起义”组织基地的决定。

49. 我强烈谴责所有侵犯黎巴嫩主权和领土完整的行动，这种行动破坏黎巴嫩安全和国家机构的公信力，并引起民众的焦虑。我再次呼吁以色列遵守安全理事会相关决议规定的义务，从盖杰尔村北部和蓝线以北的毗邻地区撤军，并立即停止侵犯黎巴嫩领空。据称以色列国防军多次使用黎巴嫩领空打击阿拉伯叙利亚共和国境内的目标，令人深感关切，并对区域稳定构成风险。

50. 黎巴嫩司法机构的独立性必须得到尊重。对贝鲁特港口爆炸、洛克曼·斯利姆遇刺、塔尤纳冲突和其他案件调查的拖延，只会削弱人民对国家机构和法治的信任。因此，我再次呼吁对所有这些案件进行迅速、公正、彻底、透明的调查，为受害者及其家属伸张正义，追究肇事者的责任，恢复民众对黎巴嫩司法系统的信心。

51. 我感谢黎巴嫩继续收容世界上人均数量最多的难民。包括国际社会在内的各方有力的一致反应，对于解决难民社区和收容社区日益增长的需求至关重要。我

呼吁国际社会继续提供必要支持，包括增加安置配额，并呼吁黎巴嫩当局帮助促进社会稳定。适用法律和程序保障，特别是不驱回原则仍然至关重要。

52. 巴勒斯坦难民社区继续遭受难民营内的安全风险和难民经济形势恶化的影响因此，近东救济工程处得到持续、充足的资金满足巴勒斯坦难民社区的保护需求至关重要。近东救济工程处在维护黎巴嫩境内巴勒斯坦难民营稳定方面的作用比以往任何时候都重要，并对巴勒斯坦难民的尊严和安全至关重要。与此同时，有必要在全面解决该区域问题的背景下公正解决巴勒斯坦难民问题。

53. 我相信黎巴嫩政府将继续致力于履行国际义务，我呼吁所有各方和行为体全面遵守第 1559(2004)、1680(2006)和 1701(2006)号决议。联合国将继续支持全面执行这些决议以及与黎巴嫩有关的其他各项决议。
