



Совет Безопасности

Distr.: General
12 April 2023
Russian
Original: English

Письмо постоянных представителей Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 5 апреля 2023 года на имя Генерального секретаря

Объединенные Арабские Эмираты и Швейцария, действуя в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством, хотели бы представить резюме заседания Группы по положению в Южном Судане (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Лана Заки Нуссейба
Постоянный представитель Объединенных Арабских Эмиратов
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Барбара Вудворд
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль Берисвиль
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии
и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 5 апреля 2023 года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности
по женщинам и миру и безопасности: резюме заседания
по положению в Южном Судане, состоявшегося 20 февраля
2023 года**

20 февраля 2023 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание, посвященное положению в Южном Судане. Перед членами Совета выступила заместитель Специального представителя Генерального секретаря по Южному Судану Сара Бейсолоу Ньянти, которую сопровождали представители Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и страновой группы Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), и дополнительных замечаний, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы, поступившие от членов Совета Безопасности

Члены Совета Безопасности задали вопросы о конструктивном участии женщин в процессе принятия государственных решений, в том числе в процессе конституционного обзора и предстоящих выборах; репрессиях в отношении женщин-миротворцев, правозащитниц и возглавляемых женщинами организаций; насилии в отношении женщин в качестве избирателей и кандидатов в избирательном процессе; и способности Миссии и страновой группы эффективно решать все эти вопросы. Другие вопросы касались сексуального насилия в связи с конфликтом и тревожного роста его масштабов за последний год, выполнения планов действий, принятых вооруженными силами и полицией для борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом, привлечения виновных к ответственности и статуса действующих или находящихся на рассмотрении законов, например законов, касающихся защиты пострадавших и свидетелей. Кроме того, члены Совета задали вопросы о конкретных способах увеличения доли женщин в органах сектора безопасности и в патрулях миротворческой миссии и о том, учитываются ли гендерные аспекты в оценках и мероприятиях по принятию мер реагирования на связанные с климатом потрясения, такие как наводнения.

Основные вопросы, затронутые в ходе заседания

- Со времени проведения последнего заседания Неофициальной группы экспертов по женщинам и миру и безопасности два года назад Совет Безопасности усилил формулировки, касающиеся женщин и мира и безопасности, в своих решениях по Южному Судану как в отношении мандата миротворческой миссии, так и в отношении комитета по санкциям. Кроме того, с февраля 2021 года перед членами Совета шесть раз выступали южносуданские женщины из гражданского общества, которые неоднократно выражали обеспокоенность по поводу несоблюдения квот для женщин в связи с нехваткой политической воли, медленных темпов реализации

включенных в мирное соглашение положений, касающихся гендерных аспектов, и высоких показателей сексуального насилия в связи с конфликтом.

- В августе 2022 года стороны, подписавшие мирное соглашение, согласовали новую «дорожную карту», в которой переходный период был продлен на 24 месяца, чтобы обеспечить выполнение основных нерешенных задач, таких как комплектование Необходимых объединенных сил, проведение выборов и принятие новой конституции. Некоторые женские группы выразили сожаление по поводу низкого показателя участия женщин в принятии решений в отношении «дорожной карты».
- После выхода из политического тупика воссозданная Переходная национальная законодательная ассамблея в конце 2022 года приняла важные законодательные акты. Вместе с тем другие приоритетные законопроекты, касающиеся реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, остаются нерассмотренными, например законопроект о семейном праве и законопроект о борьбе с гендерным насилием, которые еще не запланированы к обсуждению. Например, сексуальное насилие в связи с конфликтом до сих пор не является отдельным военным преступлением в законодательстве Южного Судана.
- Квота для женщин в размере 35 процентов, включенная в Обновленное соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, до сих пор не соблюдена. В целом на встречах и консультациях с экспертами, проводимых воссозданным Национальным комитетом по конституционным поправкам, женщины представлены ограниченным образом. Один из пяти вице-президентов страны, спикер воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи и заместитель спикера Совета штатов — женщины. Кроме того, имеется несколько женщин-министров, однако из 10 штатов и 2 административных районов женщина возглавляет только 1. Несмотря на значительные барьеры в области права, обычаев и социально-культурных норм, много южносуданских женщин готовы занять руководящие должности. В связи с этим использование временных специальных мер и квот, как это предлагается в Обновленном соглашении, дает возможность способствовать расширению представленности женщин в механизмах и институтах, предусмотренных в Соглашении, и на предстоящих выборах.
- Продолжаются усилия по привлечению групп, не подписавших Обновленное соглашение, в частности в рамках Римского мирного процесса, осуществляемого при содействии Общины святого Эгидия, хотя никакой информации об участии женщин или учете гендерных вопросов в связи с этим процессом предоставлено не было. Недавно президент Южного Судана Сальва Киир Маярдит помиловал 71 заключенного, в том числе 7 женщин.
- Объединение вооруженных сил продолжается, но ему мешает нехватка финансирования и материально-технических возможностей, в том числе ресурсов для женщин из числа бывших комбатантов и связанных с вооруженными группами женщин, которые в течение длительного времени остаются в местах расквартирования и находятся в тяжелых условиях, таких как наводнение в некоторых из этих мест.
- МООНЮС, Структура «ООН-женщины» и Программа развития Организации Объединенных Наций при поддержке Фонда миростроительства осуществляют проект по учету гендерных аспектов в ходе реформирования сектора безопасности. Среди целевых показателей проекта стоит

упоминать создание и введение в действие нескольких женских сетей и создание зон, адаптированных к потребностям женщин, в учреждениях сектора безопасности. МООНЮС под руководством комиссара полиции сотрудничает с Национальной полицейской службой Южного Судана для укрепления ее потенциала по предотвращению случаев гендерного насилия и реагированию на такие случаи по всей стране, в том числе посредством проведения учебной подготовки и совместного размещения.

- В число других недавно проведенных мероприятий, организованных под руководством Структуры «ООН-женщины» и Тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерной проблематике, входят оказание правительству поддержки в разработке и принятии второго этапа национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности; представление Министерству юстиции комплексного гендерного анализа 27 законов в целях его использования в осуществлении законодательных реформ и процессе разработки конституции и в целях содействия устранению гендерной дискриминации; укрепление потенциала специальных подразделений защиты в полиции в области мониторинга случаев гендерного насилия и реагирования на них; и обеспечение доступа к экономическим возможностям для более чем 1100 женщин для оказания им помощи в создании малых предприятий через более чем 120 сельских кредитно-сберегательных ассоциаций и укрепление пяти центров расширения экономических прав и возможностей женщин.
- В феврале 2022 года Организация Объединенных Наций и Обновленное переходное правительство национального единства организовали трехдневную конференцию высокого уровня по вопросу о ведущей роли женщин. Несколько участников потребовали соблюдения гендерного паритета, хотя квота в размере 35 процентов соблюдена не была. В конференции приняли участие около 500 женщин, а также президент, вице-президенты, несколько министров, члены парламента, губернаторы и бывшие президенты из других африканских стран. До этого мероприятия Папа Римский Франциск, Архиепископ Кентерберийский и Модератор Церкви Шотландии посетили Южный Судан в рамках своих екуменических поездок в Африку и подчеркнули необходимость участия женщин в политических процессах и процессах принятия решений.
- Обстановка в области безопасности ухудшилась в нескольких местах, особенно в Вараве, Центральной и Восточной Экватории, Юнити, Верхнем Ниле и Джонглее. Эти столкновения приводят к массовому перемещению населения и значительному росту числа похищений и случаев сексуального насилия в связи с конфликтом.
- В октябре 2022 года Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетила Южный Судан, чтобы призвать к ускоренному выполнению планов действий вооруженных сил и полиции по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, проведению комплексного обучения и проверки объединенных сил, а также к отстранению от власти лиц, которых обоснованно подозревают в совершении сексуального насилия в связи с конфликтом. Прогресс в выполнении этих планов действий является показателем укрепления мира и критерием для снятия санкций и исключения из приложения к ежегодному докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом. Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с Объединенным комитетом по осуществлению Совместного плана действий для вооруженных сил по решению в Южном Судане проблемы

сексуального насилия в связи с конфликтом, а Министерство иностранных дел ежемесячно организует заседание, на котором рассматривается выполнение Совместного плана действий. Реализация плана действий для полиции продвигается медленнее.

- В 2022 году Организация Объединенных Наций подтвердила 299 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом по сравнению с 194 случаями в 2021 году. Представлению сообщений о нарушениях прав человека препятствуют нехватка услуг, недостаточная защита пострадавших и свидетелей и запугивание и репрессии в отношении женских организаций и правозащитников. В большинстве случаев ответственность была возложена на негосударственные вооруженные группы, включая силы гражданской обороны и общинные ополченческие формирования, но в 38 процентах случаев ответственность все еще была возложена на вооруженные силы и в 5 процентах случаев — на полицию. Женщины и девочки подвергаются особому риску при выполнении основных видов деятельности, связанных с обеспечением средств к существованию, по пути в школу и на обратной дороге, а также при бегстве от военных действий.
- Кроме того, Организация Объединенных Наций оказывает помощь женщинам, освобожденным из плена Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) в Западной Экватории, отмечая наличие у этой группы женщин 93 детей, которые родились в результате сексуального насилия в связи с конфликтом и которые подвергаются риску стигматизации и ostracism.
- Безнаказанность за серьезные преступления, включая сексуальное насилие, остается повсеместной. В целях оказания женщинам и девочкам помощи в том, чтобы получить доступ к правосудию и добиться привлечения виновных к ответственности, МООНЮС оказала поддержку субъектам гражданского и военного правосудия в развертывании выездных гражданских и военных судов по всему Южному Судану. МООНЮС оказала поддержку Управлению военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана в развертывании 11 военных трибуналов общей юрисдикции для содействия привлечению к ответственности за серьезные преступления, включая сексуальное насилие и сексуальное насилие в связи с конфликтом. Кроме того, МООНЮС предоставила Управлению техническую помощь и поддержку в наращивании потенциала в области расследования случаев сексуального насилия и судебного преследования в связи с такими случаями, а также обеспечения применения подхода, ориентированного на пострадавших, на всех этапах процесса. Кроме того, МООНЮС оказала поддержку в развертывании объединенного специального выездного суда для рассмотрения серьезных преступлений (включая сексуальное насилие), связанных с миграцией скота в приграничных районах штатов Вараб и Западный Бахр-эль-Газаль. Население и местные должностные лица отметили, что работа выездного суда способствовала укреплению мира и стабильности, увеличила число возвращенцев и укрепила доверие к официальной системе правосудия.
- Организация Объединенных Наций продолжает документировать случаи репрессий в отношении правозащитниц и их запугивания и работает над расширением сетей правозащитниц во всех штатах, а также над завершением подготовки руководства по оказанию поддержки лицам, ищущим защиты на территории МООНЮС.

- Как ожидается, около 9,4 миллиона человек — более трех четвертей населения Южного Судана — будут нуждаться в гуманитарной помощи в 2023 году, при этом на план гуманитарного реагирования был выделен лишь 1 процент от необходимого финансирования в этом году. От всего этого в несоизмеримо большей степени страдают женщины и девочки.
- Связанные с климатом потрясения, включая обширные наводнения, являются причиной значительного увеличения гуманитарных потребностей, и Организация Объединенных Наций будет обеспечивать, чтобы гендерная проблематика занимала центральное место в ее работе по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.
- Уделение внимания вопросам гендерного равенства и выделение ресурсов на решение этих вопросов будет иметь решающее значение для удовлетворения растущих потребностей в поддержке. Эти потребности касаются предстоящих выборов и процесса конституционного обзора, необходимости проведения реформы политики на национальном уровне и осуществления изменений на уровне общин и значительных инвестиций Всемирного банка и Африканского банка развития в содействие расширению экономических прав и возможностей женщин, миростроительство и услуги для тех, кто пережил гендерное насилие.

Рекомендации

В качестве секретариата Неофициальной группы экспертов Структура «ООН-женщины» вынесла следующие рекомендации¹.

В ходе предстоящих переговоров о продлении мандата МООНЮС Совету Безопасности следует сохранить ссылки на женщин и мир и безопасность, приведенные в резолюции [2625 \(2022\)](#), в том числе на подотчетность и правосудие переходного периода, и рассмотреть вопрос о внесении приведенных ниже дополнений.

- Формулировку пункта 14 резолюции можно было бы обновить, чтобы включить в него выражение сожаления по поводу низкого уровня участия женщин в реализации «дорожной карты» переходного периода и требование обеспечивать реальное участие женщин в ее осуществлении, а также в разработке Конституции, объединении вооруженных сил, создании и введении в действие механизмов правосудия переходного периода и подготовке к выборам с должным учетом интересов женщин из числа перемещенных лиц и женщин-беженцев.
- В том же пункте Совет Безопасности призвал стороны «признать необходимость защиты возглавляемых женщинами организаций и женщин-миростроителей от угроз и репрессий и обеспечить безопасные условия для безопасного и беспрепятственного выполнения ими своей работы». Этот пункт можно было бы расширить, включив в него обращенную к Миссии просьбу улучшать свою отчетность по этим вопросам, представляемую Совету.

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

- В пункты, посвященные гуманитарной помощи и условиям в плане безопасности, способствующим ее оказанию, можно было бы включить ссылку на необходимость надлежащих консультаций и привлечения женщин к оказанию гуманитарной помощи и планированию ее оказания, а также должного учета их лидерства в организации работы лагерей.
- С учетом тревожного всплеска сексуального насилия в связи с конфликтом в 2022 году Совету Безопасности следует призвать правительство в приоритетном порядке сосредоточиться на полном и ускоренном выполнении совместного коммюнике Южного Судана и Организации Объединенных Наций 2014 года о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом, Совместного плана действий для вооруженных сил по решению в Южном Судане проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом и плана действий для полиции по тому же вопросу. Совету следует настоятельно призвать правительство обновить правовую базу страны, в том числе путем разработки, принятия и реализации отдельного закона о защите пострадавших и свидетелей, принятия законодательства о сексуальном насилии в связи с конфликтом как о международном преступлении в соответствии с международными стандартами и ускорения принятия закона о борьбе с гендерным насилием. Кроме того, Совету следует призвать правительство содействовать беспрепятственному доступу пострадавших к межсекторальным услугам и уделять приоритетное внимание правосудию и возмещению ущерба.
- Формулировку пункта 16 можно было бы усилить, включив в него призыв к правительству выполнить Всеобъемлющий план действий по прекращению и предупреждению всех серьезных нарушений в отношении детей, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия, подписанный в 2020 году с Организацией Объединенных Наций, и укрепить общую правовую базу для защиты прав детей в Южном Судане.
- Совет Безопасности мог бы просить усовершенствовать гендерный анализ в докладах Генерального секретаря с уделением особого внимания причинам постоянной недопредставленности женщин в процессе принятия решений и сохраняющегося высокого уровня сексуального насилия. Совет мог бы призвать воссозданную Объединенную комиссию по наблюдению и оценке публиковать в своих ежеквартальных докладах процентный показатель представленности женщин в каждом из переходных институтов, предусмотренных в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан.
- Совет Безопасности мог бы высоко оценить инвестиции Всемирного банка в расширение экономических прав и возможностей женщин и призвать других международных партнеров расширить поддержку лиц, пострадавших от гендерного насилия.
- Совет Безопасности мог бы также высоко оценить усилия по принятию второго национального плана действий в отношении женщин и мира и безопасности и призвать к выделению ресурсов для его надлежащей реализации.

Сопредседатели поблагодарили всех участников и обязались держать на контроле важные вопросы, поднятые на заседании.