

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 April 2023
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2645 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 15 июля 2023 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией [2476 \(2019\)](#) об учреждении ОПООНГ и изменить требования в отношении представления докладов со 120 до 90 дней. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие с момента издания моего предыдущего доклада ([S/2023/41](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

II. Политические вопросы и благое управление

2. Был достигнут прогресс в выполнении соглашения, известного как «Национальный консенсус в поддержку всеохватного перехода и прозрачных выборов», подписанного 21 декабря 2022 года (см. [S/2023/41](#)). Важными шагами на пути к восстановлению демократических институтов страны стали создание Высшего переходного совета и назначение членов Кассационного суда. При этом одним из центральных вопросов в рамках национальных дискуссий оставался вопрос растущего влияния вооруженных банд на ситуацию в области безопасности.

3. Согласно указу, опубликованному 17 января в официальном вестнике «Ле монитор», в состав Высшего переходного совета вошли следующие три члена: Лоран Сен-Сир, выбранный представителями экономического сектора, Каликст Флеридор, выбранный представителями социального сектора, и Мирланд Манига, выбранная представителями политического сектора. Г-н Сен-Сир является председателем Торгово-промышленной палаты Западного департамента, а г-н Флеридор — председателем Протестантской федерации Гаити. Г-жа Манига — эксперт по конституционным вопросам, бывшая первая леди и кандидат в президенты на выборах 2010 года. Совет был создан для ведения совместной работы с правительством над выполнением соглашения от 21 декабря; три его члена приступили к исполнению своих обязанностей 7 февраля.



4. Г-жа Манига, которая будет выполнять функции Председателя Совета, во время церемонии введения в должность напомнила о том, что приоритетной задачей является достижение широкого консенсуса по вопросу о мерах по формированию обстановки в области безопасности и созданию политических условий, необходимых для проведения выборов. Она призвала все национальные заинтересованные стороны, в том числе те стороны, которые не подписали соглашение от 21 декабря, конструктивно участвовать в инклюзивном национальном диалоге по вопросам безопасности, конституционной реформы и выборов. Вместе с тем она подчеркнула настоятельную необходимость оказания Гаитянской национальной полиции активной международной помощи в целях восстановления мира и безопасности в Гаити.

5. Ряд сторон, подписавших соглашение от 21 декабря, группы, представляющие частный сектор, и платформы гражданского общества приветствовали создание Высшего переходного совета в качестве важнейшего первого шага на пути к восстановлению демократически избранных институтов. Другие заинтересованные стороны высказались более осторожно и отметили, что Совету необходимо в установленные сроки продемонстрировать конкретные результаты. 30 января Бюро по наблюдению за выполнением соглашения Монтаны и группа из восьми политических организаций, включая бывшую правящую «Гаитянскую партию Тет Кале» и оппозиционную группу «Пити Десален», выступили с заявлением, в котором они выразили свое несогласие с этим процессом и призвали к отставке премьер-министра Ариэля Генри и проведению новых переговоров для выработки соглашения, которое обеспечило бы более инклюзивный подход.

6. По итогам состоявшихся 8 февраля обсуждений Совет министров объявил, что Высший переходный совет проведет форум по национальной безопасности с участием представителей всех соответствующих секторов, в том числе сторон, не подписавших соглашение от 21 декабря, в целях достижения более широкого консенсуса по вопросу о мерах, направленных на решение проблемы отсутствия безопасности. В письме от 15 февраля, направленном независимому комитету по содействию, Высший переходный совет выразил просьбу об оказании ему технической помощи, включая создание секретариата.

7. 17 февраля группа сторон, подписавших соглашение от 21 декабря, включая группу сторон, ранее входивших в число участников соглашения Монтаны, и политическую коалицию, известную как «исторический компромисс», объявила о создании комитета по наблюдению, который будет выступать за скорейшее выполнение соглашения от 21 декабря, и о возобновлении усилий, направленных на достижение более широкого консенсуса. 28 февраля представители политической партии «Фанми Лавалас» выступили с заявлением, в котором они предложили в целях расширения консенсуса сделать вопрос национальной безопасности отправной точкой в ведении диалога.

8. 18 февраля независимый комитет по содействию начал консультации с Высшим переходным советом, ОПООНГ, Организацией американских государств (ОАГ) и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в целях оценки технических и финансовых ресурсов, необходимых для создания секретариата Высшего переходного совета. В рамках такой поддержки предполагается проведение экспертами по финансированию работы по организации консультаций по вопросам безопасности с участием многих заинтересованных сторон и проведению «круглого стола» для расширения консенсуса по соглашению от 21 декабря. ОПООНГ взаимодействует с ПРООН и другими партнерами по поводу возможных вариантов оказания такой поддержки.

9. Ряд международных партнеров приветствовали утверждение в должности членов Высшего переходного совета в качестве важнейшего шага на пути к восстановлению демократического порядка и улучшению ситуации в области безопасности. 10 февраля Постоянный совет ОАГ принял резолюцию, в которой он рекомендовал выполнять соглашение от 21 декабря и призвал Высший переходный совет координировать политический диалог, направленный на достижение более широкого консенсуса и обеспечение как можно более инклюзивного характера соглашения. На сорок четвертом очередном заседании глав правительств стран Карибского сообщества (КАРИКОМ) главы правительств признали заключение соглашения позитивным шагом, однако также подчеркнули необходимость обеспечения того, чтобы соглашение носило более инклюзивный характер. Кроме того, они выразили приверженность делу формирования международных партнерств для поддержки восстановления мира и стабильности в стране как необходимых условий для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов.

10. С учетом существующего конституционного вакуума и отсутствия кворума, из-за чего Кассационный суд не в состоянии вести работу, между правительством, Высшим переходным советом и Высшим советом судебной власти прошли консультации, которые завершились назначением 26 февраля восьми судей для заполнения вакансий. Новые судьи, в том числе три женщины-судьи, были приведены к присяге во время церемонии, состоявшейся 7 марта в Порт-о-Пренсе. Хотя три ассоциации судей и другие субъекты судебной системы приветствовали назначение судей в качестве необходимой меры для содействия отправлению правосудия, это решение также было подвергнуто критике. Ряд политических деятелей заявили, что специальная процедура, применявшаяся для назначения судей, не соответствует статье 175 конституции 1987 года (с внесенными поправками), которая наделяет президента полномочиями назначать судей для работы в Суде из представленного Сенатом списка из трех кандидатов на каждое место.

11. Кандидаты на должности членов избирательных советов еще не были выдвинуты, как того требует соглашение от 21 декабря. Между тем ОПООНГ и ПРООН продолжали оказывать поддержку в наращивании потенциала секретариата Временного избирательного совета. Кроме того, в Юго-Восточном и Центральном департаментах и в департаменте Артибонит с участием представителей избирательных и местных учреждений, гражданского общества, частного сектора, религиозных групп, средств массовой информации и культурного сектора были проведены обсуждения стратегий по предотвращению насилия в ходе выборов. Министерство финансов распорядилось выплатить задолженность по заработной плате сотрудникам, занимающимся организацией выборов, за несколько месяцев, что позволило возобновить основные виды деятельности, связанные с избирательным процессом, включая обновление базы данных избирателей. Вместе с тем Управление национальной идентификации сообщило о значительном увеличении числа регистраций новых граждан с начала января: этот показатель достиг уровня в 2000 регистраций в день. По состоянию на 6 апреля было зарегистрировано около 5,356 миллиона человек, достигших минимального возраста для участия в голосовании, из которых 2,788 миллиона составляли женщины.

12. В начале февраля организация гражданского общества «Группа диагностики и развития» и группа частного сектора «Альянс за управление рисками и обеспечение непрерывности деятельности» представили результаты основанного на опросе более 1300 человек (45 процентов из которых составляли женщины) обследования, касающегося ситуации в области безопасности. Согласно результатам обследования, 79 процентов респондентов высказались за

получение помощи в виде направления международных вооруженных сил для содействия национальной полиции. Кроме того, 80 процентов респондентов высказались также за мобилизацию национальной армии в качестве одного из вариантов поддержки полиции в борьбе с бандами.

13. Политическое руководство страны продолжало выступать за немедленное развертывание международных специализированных вооруженных сил. Премьер-министр и министр иностранных дел и по делам религий повторили свой призыв как на заседании Постоянного совета ОАГ, состоявшемся 18 января, так и на седьмом саммите глав государств и правительств Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), состоявшемся 24 января в Аргентине. В принятом в тот же день в Буэнос-Айресе заявлении главы государств и правительств СЕЛАК призвали государства-члены рассмотреть возможность участия в формировании специализированных многонациональных сил по просьбе Гаити. На сорок четвертом очередном заседании Конференции глав правительств КАРИКОМ, состоявшемся 17 февраля, премьер-министр подчеркнул важность оказания национальной полиции международной вооруженной поддержки для создания благоприятной обстановки в области безопасности в целях проведения свободных, транспарентных и заслуживающих доверия выборов.

14. Впоследствии, 27 февраля, делегация высокого уровня КАРИКОМ посетила Гаити для оценки ситуации на местах и проведения консультаций по вопросам политической ситуации и обстановки в области безопасности. Члены делегации провели ряд встреч с правительственными должностными лицами, Высшим переходным советом, руководством полиции и представителями политических групп, гражданского общества, правозащитных организаций и частного сектора, с тем чтобы выслушать мнения о вариантах решения проблем под руководством гаитян и продемонстрировать солидарность со стороны организации. По итогам совещаний с членами делегации КАРИКОМ две гаитянские группы гражданского общества выступили с заявлениями, в которых призвали страны региона оказывать полиции помощь в борьбе с бандами и повторили свой призыв к развертыванию международных сил.

15. 5 марта главы правительств стран КАРИКОМ выступили с заявлением о намерении провести последующее совещание с гаитянскими заинтересованными сторонами и подтвердили свою готовность оказать поддержку национальной полиции, в том числе посредством проведения обучения. Кроме того, 15 марта Рабочая группа по Гаити Постоянного совета ОАГ провела заседание с участием государств — членов организации и постоянных наблюдателей, правительства Гаити, Высшего переходного совета, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, с тем чтобы определить приоритетные области для оказания помощи в сфере безопасности. В ходе заседания министр иностранных дел и по делам религий Гаити повторил просьбу правительства о развертывании специализированных международных сил для оказания помощи полиции. В Порт-о-Пренсе в ходе посещения штаба вооруженных сил Гаити премьер-министр призвал к мобилизации всех сил национальной безопасности, включая национальную армию, в целях оказания полиции содействия в борьбе с эскалацией бандитизма.

III. Снижение уровня насилия

16. В центре общественного внимания по-прежнему оставались повсеместное отсутствие безопасности и крайние формы насилия, поскольку гаитянский народ столкнулся с проблемой растущего числа совершаемых бандами

похищений и насильственных преступлений, включая использование изнасилований в качестве средства ведения борьбы. Банды продолжают конкуренцию за расширение контроля над территориями в агломерации Порт-о-Пренса и распространяют свое влияние на ее новые районы, а также на ряд муниципалитетов в департаменте Артибонит. Участились и стали более жестокими столкновения между вооруженными бандами и столкновения банд с полицией, в результате чего гибнет множество гражданских лиц, происходит уничтожение имущества, люди оказываются вынуждены покидать свои дома, повышается уровень уязвимости и возрастает потребность в гуманитарной помощи.

17. Количество зафиксированных убийств увеличилось на 21 процент: с 1 января по 31 марта было зарегистрировано 815 убийств, тогда как в последнем квартале 2022 года этот показатель составил 673 убийства. На Западный департамент пришлось 80 процентов от общего зарегистрированного числа убийств. Кроме того, в первом квартале 2023 года было зафиксировано 637 похищений, что на 63 процента больше, чем в последние три месяца 2022 года, когда было зафиксировано 391 похищение.

18. В период с 25 января по 3 февраля в Порт-о-Пренсе (Западный департамент), Гонаиве (департамент Артибонит), Ле-Ке (Южный департамент) и Кап-Аитьене (Северный департамент) прошла волна гражданских беспорядков, начавшихся после убийства 11 полицейских в ходе двух отдельных инцидентов с участием вооруженных банд. Один из этих инцидентов произошел 20 января в Петьюнвиле (Западный департамент), а другой — 25 января в Льянкюре (департамент Артибонит). Действия некоторых протестующих вылились в насильственные демонстрации, которые часто сопровождались стрельбой, перекрытием дорог и поджогом баррикад. В результате демонстраций была прекращена активность в большей части страны; были закрыты предприятия и школы. 26 января десятки вооруженных людей, некоторые из которых были одеты в полицейскую форму, установили баррикады по всему Порт-о-Пренсу. Группа протестующих собралась у официальной резиденции премьер-министра, однако не смогла проникнуть во внутреннюю зону периметра. Позже в тот же день группа протестующих прорвалась в международный аэропорт Туссен-Лувертюра, где чуть ранее приземлился самолет премьер-министра. Премьер-министру пришлось провести на территории аэропорта несколько часов, и впоследствии он был эвакуирован в безопасное место.

19. По итогам совещания Высшего совета национальной полиции и Совета министров национальная полиция 29 января объявила о развертывании специализированных подразделений по борьбе с вооруженными бандами в рамках операции «Торнадо-1» в ряде коммун Западного департамента и департамента Артибонит. Результаты такой деятельности носили неоднозначный или неочевидный характер. Хотя при проведении полицейских операций, как представляется, на время приостанавливается деятельность банд, зачастую происходит лишь вытеснение их в новые районы, при этом национальная полиция по-прежнему работает на пределе возможностей и в условиях нехватки ресурсов, что не позволяет ей закрепить эти небольшие успехи в области безопасности, а вооруженные банды продолжают расширять свою преступную деятельность в районах, имеющих первостепенное значение.

Программы по сокращению масштабов насилия в общинах

20. Несмотря на тревожные тенденции, благодаря местным инициативам, направленным на снижение уровня насилия, удалось добиться некоторых результатов. После двух лет блокады вооруженными бандами в Мартиссане в ограниченном масштабе возобновляется коммерческая и общественная

деятельность, однако дороги в направлении южных департаментов по-прежнему остаются главным образом недоступными для коммерческого транспорта. Общинные организации и группы гражданского общества призвали власти поддерживать местные инициативы, направленные на сокращение масштабов насилия.

21. В рамках проекта по сокращению масштабов насилия в общинах, осуществляемого при поддержке Фонда миростроительства, межведомственная целевая группа по разоружению, расформированию, реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах провела серию консультаций с представителями общин в каждом из 10 административных департаментов Гаити, с тем чтобы заручиться поддержкой национального плана действий по сокращению масштабов насилия в общинах. Эти консультации способствовали созданию новых ведомственных платформ для проведения дискуссий по вопросам безопасности, правосудия, восстановления общин, развития навыков молодежи, защиты, а также сексуального и гендерного насилия и обеспечат долгосрочное участие в реализации национального плана действий. ОПООНГ при содействии Управления по поддержке миростроительства и Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности и при участии страновой группы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне провело с 28 февраля по 2 марта в Порт-о-Пренсе консультации по инновационным подходам к сокращению масштабов насилия.

Незаконное оружие и вопросы финансирования

22. В рамках усилий по борьбе с распространением незаконного оружия и боеприпасов премьер-министр подписал в феврале национальный план действий для реализации Поэтапной программы первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года. В этом плане обозначены приоритетные направления в борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и боеприпасов; он будет использоваться в качестве инструмента мониторинга для принятия международными партнерами решений о предоставлении поддержки. Кроме того, в январе рабочая группа межведомственной целевой группы при поддержке ПРООН и ОПООНГ завершила пересмотр законопроекта об управлении запасами оружия и боеприпасов. В скором времени этот законопроект будет представлен правительству.

23. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжает оказывать таможенным органам поддержку в укреплении национального потенциала в области управления границами для ведения борьбы с незаконным оборотом и транснациональной организованной преступностью. В частности, УНП ООН завершает оценку пунктов пограничного контроля страны и оказывает поддержку в проведении подготовки членов недавно созданных межведомственных групп, в которые входят представители таможни, полиции, портовых управлений и администраций аэропортов, в области выявления, проверки и досмотра контейнеров и грузов.

24. 3 марта УНП ООН опубликовало доклад, озаглавленный «Криминальные рынки Гаити: выявление тенденций в сфере оборота огнестрельного оружия и наркотиков». Хотя этот материал и основывается на скудных данных, он дает некоторое представление о потоках незаконной торговли, которые позволяют бандам и другим преступным сетям разжигать насилие в Гаити за счет функционирования все более сложно организованного рынка крупнокалиберного огнестрельного оружия и боеприпасов, а также за счет контрабанды наркотиков. В

этом докладе УНП ООН приводит обзор международных, региональных и национальных усилий по наращиванию поддержки, оказываемой правоохранительным органам и подразделениям пограничного контроля страны, и подчеркивает необходимость применения комплексных подходов, подразумевающих дополнительные инвестиции в обеспечение работы полиции с населением, проведение реформы системы уголовного правосудия и реализацию антикоррупционных инициатив.

IV. Безопасность и верховенство права

Полиция

25. По-прежнему вызывает беспокойство высокий уровень выбытия сотрудников национальной полиции. Участвовавшие нападения на сотрудников полиции приводят к повышению показателей оставления службы, неявки на работу, выхода на пенсию, а с недавних пор — и подачи заявлений на участие в программах гуманитарного пароля в Соединенных Штатах Америки. С начала 2023 года бандами было убито 22 полицейских. Ожидается, что без удвоения усилий по срочному оснащению и обучению сотрудников полиции, набору новых сотрудников и улучшению условий труда для удержания имеющегося персонала эти тенденции продолжат усугубляться.

26. По состоянию на 31 марта общее число сотрудников полиции по всей стране составляло 14 772 человека, включая 714 сотрудников — выпускников последнего курса подготовки полицейских, из них 1733 женщины (11,7 процента), что соответствует коэффициенту в 1,2 сотрудника полиции на 1000 жителей. По данным административного департамента национальной полиции, с учетом случаев дезертирства, временного отстранения от службы в связи с административными расследованиями и других причин отсутствия, фактическая оперативная численность составляет около 13 200 человек, способных выполнять обязанности действующих сотрудников. Несмотря на проблемы в области безопасности и материально-технического обеспечения, предпринимаются усилия по проведению письменных экзаменов для примерно 7000 кандидатов тридцать третьего класса курсантов, из которых около 20 процентов составляют женщины. ОПООНГ будет продолжать оказывать содействие в проведении различных этапов процесса отбора, по завершении которого курсанты в ближайшие месяцы будут готовы приступить к семимесячной базовой подготовке.

27. Серьезную обеспокоенность вызывают пробелы в потенциале полиции на фоне роста насилия со стороны банд и расширения их контроля над территориями, причем особую озабоченность вызывает более активное применение бандами тактики ведения боевых действий партизанского типа. По оценкам национальной полиции, в настоящее время рост насилия со стороны банд в той или иной степени отмечается в значительном числе районов столицы, при этом в наибольшей степени затронуты Порт-о-Пренс, Сите-Солей, Круа-де-Буке, Дельмас, Петьонвиль и Табарр. Согласно приблизительным оценкам национальной полиции, в настоящее время существует семь основных коалиций банд и приблизительно 200 аффилированных групп. Банды устраивали засады и совершали нападения на объекты инфраструктуры национальной полиции: в результате этих действий нескольким полицейским объектам был нанесен серьезный ущерб, а другие были сожжены дотла. Еще одним видом тактики, применяемым бандами, является терроризирование населения путем ведения беспорядочной стрельбы по пассажирам общественного транспорта и совершения изнасилований. Большинство этих банд действуют в агломерации Порт-о-Пренса и ее окрестностях, а также в департаменте Артибонит и используют различные виды

тяжелого вооружения, включая короткоствольное и штурмовое оружие. В ходе недавних нападений банды использовали также поддельную полицейскую форму и оружие крупного калибра, способное уничтожать бронированные транспортные средства.

28. После завершения процесса государственных закупок, начатого в 2022 году, национальная полиция получила 11 из 18 бронированных транспортных средств, заказанных на коммерческой основе, в дополнение к средствам индивидуальной защиты, оружию и другие материальные средства. В целях улучшения качества наблюдения и оперативных возможностей полиции эти ресурсы необходимо дополнить, например аппаратурой ночного видения. С помощью этого оборудования за отчетный период полиция провела не менее 150 операций по всей стране, в результате которых было арестовано около 1500 подозреваемых и было изъято несколько десятков единиц оружия и приблизительно 70 кг марихуаны и кокаина.

29. Находящийся в ведении ПРООН фонд пакетного финансирования для поддержки повышения профессионального уровня национальной полиции получил 14,9 млн долл. США из сметного бюджета в размере 28 млн долл. США, при этом сумма в размере 3 млн долл. США была объявлена, но пока не была получена. Фонд пакетного финансирования оказывает поддержку в строительстве и ремонте помещений национальной полиции, содействует усилиям по совершенствованию системы управления активами и предоставляет полиции оборудование, включая транспортные средства и системы связи и наблюдения. В рассматриваемый период деятельность в области поддержки была направлена на укрепление потенциала полиции в области сбора разведывательных данных и создание системы проверки кандидатов. Усилиям, направленным на совершенствование процесса проверки кандидатов путем укрепления потенциала как Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции, так и ее службы вербовки, по-прежнему препятствовали происходившие в стране события.

Правосудие

30. В секторе правосудия произошли важные события, включая назначение восьми судей в Кассационный суд. Предпринимались меры по повышению эффективности работы судебной системы в целях сокращения числа случаев длительного содержания под стражей до суда. ОПООНГ поддержало усилия по расширению применения практики передачи арестованных лиц в суд в трех юрисдикциях. Впоследствии, в период с 3 ноября по 19 января, было отмечено незначительное снижение числа лиц, заключенных под стражу до суда, на 683 человека: этот показатель снизился с 83,94 процента до 83,15 процента. 23 января Министерство юстиции и общественной безопасности опубликовало доклад о ходе реализации новой национальной системы квот для оценки работы прокуроров — первой системы подобного рода в Гаити. По данным министерства, с 1 декабря прокуроры 18 юрисдикций страны вынесли 247 окончательных обвинительных заключений, провели 162 посещения гражданских тюрем и направили 267 дел в исправительные суды для проведения разбирательства. 24 февраля Министерство объявило, что прокуроры обязаны отчитываться о проделанной работе до конца каждого месяца, а тем, кто не отчитался в срок, необходимо представить объяснения, и подчеркнуло, что для оценки качества работы прокуроров будет использоваться новая система квот.

31. 16 января Высший совет правосудия завершил проверку, по результатам которой 28 из 69 проверенных судей и прокуроров не прошли аттестацию на основании несоответствия критериям «морального облика», в том числе в связи с обвинениями, касающимися злоупотребления служебным положением,

представления недействительных подтверждающих документов и незаконного освобождения опасных преступников. Однако объем накопившейся работы по аттестации судей остается значительным, и некоторые организации гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу транспарентности соответствующих процедур. 11 февраля Национальный омбудсмен опубликовал заявление, в котором, сославшись на Американскую конвенцию о правах человека, призвал Высший совет рассмотреть возможность внедрения апелляционного процесса в соответствии с основным правом на защиту. На протяжении нескольких недель после проведения вышеупомянутой проверки несколько судей и прокуроров, не прошедших аттестацию, включая прокурора Порт-о-Пренса, сохраняли свои должности. 23 февраля Высший совет опубликовал меморандум, в котором предписал им немедленно прекратить работу. Продолжается процесс замены не прошедших аттестацию работников судебной системы.

32. Не увенчались успехом усилия по введению в действие нового уголовного кодекса и нового уголовно-процессуального кодекса. Пока национальные власти обсуждают варианты завершения процесса пересмотра кодексов и продления мандата комиссии, назначенной для проведения их пересмотра, ОПООНГ продолжает призывать национальные заинтересованные стороны к конструктивному диалогу о постепенном осуществлении реформы пенитенциарной системы, которая позволит обеспечить вступление этих документов в силу.

33. 28 февраля Группа по борьбе с коррупцией объявила о «национальном дне декларирования активов» — инициативе, направленной на повышение транспарентности и активизацию усилий всех государственных служащих по соблюдению обязанности декларировать свои активы. Кроме того, 3 марта Группа сообщила о возбуждении расследований в отношении семи бывших законодателей, обвинив их в нарушении обязанности декларировать активы. Группа обратилась в судебные органы с просьбой принять меры, препятствующие участию семи бывших сенаторов в решении общественных вопросов, в том числе приостановить их право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах.

34. Также 3 марта Группа по борьбе с коррупцией обратилась в судебные органы с просьбой привлечь к ответственности бывшего председателя Сената за препятствование правосудию и еще одного бывшего сенатора за присвоение государственных средств. Аналогичный запрос был направлен в отношении бывшего директора Главного таможенного управления, который обвиняется в незаконном обогащении, отмывании денег и недостоверном декларировании активов.

Исправительные учреждения

35. Условия содержания под стражей продолжали ухудшаться по всей стране. Усилия по улучшению условий содержания в тюрьмах были затруднены из-за крайне небезопасной обстановки, которая препятствовала ротации сотрудников пенитенциарной системы и доставке в тюрьмы предметов снабжения. По состоянию на 31 марта в гаитянских тюрьмах содержался в общей сложности 11 421 заключенный, включая 290 женщин, 238 мальчиков и 12 девочек, причем общий показатель заполняемости тюрем составлял 285 процентов, а 9507 заключенных (83,2 процента) ожидали суда. Таким образом, каждому заключенному предоставляется в среднем лишь 0,35 м² жилой площади, что является важным фактором распространения инфекций и заболеваний. За отчетный период в заключении умерли 20 человек, главным образом из-за недостаточности питания и анемии. В рамках усилий по предотвращению распространения холеры ОПООНГ в координации с Панамериканской организацией здравоохранения и Министерством здравоохранения и народонаселения оказало

пенитенциарному управлению помощь в проведении кампании по вакцинации 3733 заключенных, содержащихся в трех крупных тюрьмах, в результате чего вакциной против холеры были обеспечены 92 процента заключенных.

36. 26 января главный полицейский участок Гонаива (департамент Артибонит), который также служит в качестве центра содержания под стражей для женщин и мужчин, дважды подвергся нападению со стороны недовольных сотрудников полиции и вооруженных лиц. В ходе этих нападений 14 заключенных погибли, 10 заключенных сбежали из-под стражи, а 17 женщин, находившихся в этом центре содержания под стражей, по сообщениям, подверглись изнасилованию. Генеральная инспекция Гаитянской национальной полиции проводит расследование на предмет возможного причастия сотрудников полиции к этим нападениям.

V. Права человека

Влияние насилия и активизации преступной деятельности на население

37. Положение дел в области прав человека для людей, проживающих в районах, которые находятся под контролем банд, остается крайне тяжелым. Существенно ухудшились условия в районах, в которых банды недавно начали свою деятельность. В период с 1 января по 15 марта по меньшей мере 531 человек был убит, 300 были ранены и 277 были похищены в результате связанных с деятельностью банд инцидентов, которые происходили главным образом в Порт-о-Пренсе. Положение жителей коммуны Сите-Солей, зафиксированное в докладе, совместно опубликованном ОПООНГ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) 10 февраля, свидетельствует о злоупотреблениях, совершаемых в отношении множества гаитян. С июля 2022 года жители Сите-Солей регулярно становятся жертвами убийств, физического и сексуального насилия со стороны членов банд. Снайперы, занимавшие позиции на крышах домов, часто открывали огонь по людям, которые находились в своих домах или на улице. В период с 8 июля по 31 декабря в районе Бруклин коммуны Сите-Солей по меньшей мере 263 человека были убиты, 285 получили ранения и 4 пропали без вести в результате насилия со стороны банд, причиной которого становятся конфликты между бандами, обусловленные столкновением политических, экономических и личных интересов. Реагирование со стороны полиции и оказание гуманитарной помощи носят ограниченный характер; в этом районе практически не предоставляются услуги государственного образования, здравоохранения и другие социальные услуги. Кроме того, в докладе отмечается отсутствие прогресса в расследовании случаев злоупотребления, совершаемых бандами в отношении населения, что еще больше подрывает доверие общества к государственной власти.

38. Деятельность банд оказывает катастрофическое воздействие на права человека детей. Хотя отслеживание инцидентов остается сложной задачей из-за ограничений доступа, связанных с отсутствием безопасности, качественные данные свидетельствуют о том, что дети становятся жертвами самых серьезных и чудовищных преступлений, включая сексуальное насилие и вербовку в состав банд. Банды используют детей в качестве уличных информаторов и для выполнения мелких поручений, а также во время боевых действий — для того, чтобы перевозить боеприпасы и заряжать оружие; банды даже заставляют самих детей совершать нападения. Несколько школ были закрыты после того, как находившиеся в классах учителя и ученики были поражены шальными пулями, что свидетельствует о неизбирательном характере совершаемых бандами нападений. Вблизи школ часто происходили случаи похищения детей и родителей.

39. Тревогу вызывает экспансия банд в места, ранее считавшиеся безопасными, в том числе в коммуны Кенскофф и Петьюнвиль и в район Круа-де-Буке в Канаане. Таким образом, банды все крепче сжимают тиски вокруг агломерации Порт-о-Пренс, где не осталось ни одной коммуны, которая не была бы затронута соперничеством банд за контроль над территориями. В январе насилие, совершаемое бандами, распространилось на соседний департамент Артибонит: крупные инциденты были отмечены в муниципалитетах Льянкур, Петит-Ривьер-дель-Артибонит, Веретт и Эстер.

40. Более того, насилие оставалось причиной перемещения большого числа людей, уничтожения имущества и перебоев в экономике, в частности вследствие ограничения свободы передвижения и доступа к основным товарам и услугам, включая продовольствие, воду и медицинское обслуживание. Часто происходят угоны грузовых автомобилей, а пассажиры транспорта регулярно становятся жертвами перестрелок, грабежей, сексуального насилия и вымогательства со стороны банд, которые вынуждают людей платить незаконные пошлины. Нападения на медицинский персонал и инфраструктуру привели к тому, что некоторые учреждения, в том числе находящиеся в ведении международных неправительственных организаций, временно приостановили свою деятельность или сократили ее масштабы. Обслуживающая примерно 700 000 человек больница Альберта Швейцера, находящаяся в Дешапелле (город Веретт, департамент Артибонит), 16 февраля приостановила работу из-за сложившейся крайне небезопасной обстановки. Организация «Врачи без границ» также 9 марта временно закрыла свою больницу, расположенную в Сите-Солей. В конце марта обе больницы возобновили лишь оказание неотложной помощи, а остальные услуги по-прежнему не оказываются.

41. По состоянию на 4 апреля насчитывалось около 130 000 внутренне перемещенных лиц, рассредоточенных по всей агломерации Порт-о-Пренса. Более 38 процентов этих лиц живут в 50 временных убежищах, при этом большинство из них не имеют доступа к основным услугам. Другие перемещенные лица живут в принимающих общинах и вынуждены делить и без того скудные ресурсы. Во многих районах, затронутых насилием, полностью парализованной остается экономическая деятельность. В то же время увеличилось число покидающих Гаити людей, которые бегут из страны как по морю, так и через сухопутную границу в Доминиканскую Республику.

42. Власти Гаити при содействии Международной организации по миграции и других гуманитарных организаций продолжали регистрировать большое количество случаев репатриации гаитян из-за рубежа, несмотря на призывы УВКПЧ, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и других структур Организации Объединенных Наций прекратить практику принудительного возвращения. В период с января по март было репатрировано по меньшей мере 36 079 человек гаитянского происхождения. Почти 90 процентов из них были депортированы из Доминиканской Республики, в том числе сотни беременных и кормящих женщин и тысячи несопровождаемых детей.

Сексуальное насилие

43. В стремлении к территориальной экспансии вооруженные банды продолжали использовать изнасилования и другие формы сексуального насилия для нагнетания страха и установления контроля над общинами, при этом непропорционально часто от этих действий, имеющих серьезные последствия для прав человека и для здоровья, по-прежнему страдали женщины и девочки. В течение отчетного периода ОПООНГ подтвердило 12 случаев изнасилования, в том

числе группового изнасилования, в отношении 7 женщин и 6 девочек в возрасте от 14 до 16 лет в коммуне Порт-о-Пренс. В ходе одного инцидента, произошедшего 5 февраля, 27-летняя женщина, возвращавшаяся домой с рынка Круа-де-Буке, подверглась изнасилованию со стороны нескольких членов банды и была убита ими. В ходе другого инцидента, произошедшего 14 февраля, несколькими членами банды среди бела дня была изнасилована 16-летняя девушка. Это тревожная тенденция: с июля по декабрь 2022 года УВКПЧ зафиксировало 57 случаев группового изнасилования женщин и девочек, а также случаев похищения и сексуальной эксплуатации¹. Такие инциденты отражают реальное положение многих женщин и девочек, которые становятся мишенью для банд, стремящихся расширить контроль над территориями, и остаются в ситуации крайней уязвимости из-за отсутствия надлежащей защиты и поддержки.

44. О случаях сексуального насилия, совершаемых бандами, сообщается крайне мало, особенно по сравнению с другими видами насилия. Это объясняется опасностью возмездия в отношении жертв и свидетелей со стороны преступников, стигматизацией жертв семьями и общинами, ограниченной доступностью услуг, в том числе предоставляемых международными субъектами, и отсутствием доверия к институтам, ответственным за поддержание правопорядка. Недостаточные показатели информирования полиции о случаях сексуального насилия в сочетании с неэффективностью системы правосудия привели к широкому распространению ситуации безнаказанности за совершаемое бандами сексуальное насилие.

45. Структуры Организации Объединенных Наций и инициатива «Луч света» содействуют укреплению механизмов предоставления услуг для жертв сексуального и гендерного насилия, включая системы перенаправления для получения медицинской помощи и психосоциальной поддержки, наборов предметов личной гигиены и денежной помощи. Ограниченность доступа в районы, контролируемые бандами, также влияет на доступ к услугам для жертв сексуального и гендерного насилия. По-прежнему редкими являются программы обеспечения безопасным жильем, а также программы по оказанию поддержки в реинтеграции и реабилитации жертв.

Ситуация безнаказанности

46. Отсутствие привлечения к ответственности за случаи нарушения и ущемления прав человека, совершаемые государственными субъектами и бандами, остается серьезной проблемой на пути к обеспечению верховенства права. По показательным судебным делам не было достигнуто никакого прогресса. Расследование убийств, совершенных в Гран-Равине (2017 год) и Бель-Эре (2019 год), застопорилось, в том числе из-за того, что Высший совет правосудия не аттестовал судей, ведущих эти дела. Что касается дела об инциденте в Бель-Эре, то назначение на это дело двух судей привело к отсутствию ясности в вопросе о том, кто из них является ведущим судьей, что вызвало дополнительные задержки. В расследовании совершенного в 2020 году убийства Монферрье Дорваля, председателя Коллегии адвокатов Порт-о-Пренса, не отмечается прогресса, поскольку срок полномочий судьи, ведущего это дело, закончился в июне 2021 года, а расследование массового убийства в Ла-Салине (2018 год) затягивается, поскольку судья ожидает решения Кассационного суда.

47. Проводимое в рамках гаитянской системы правосудия расследование убийства бывшего президента Жовенеля Моиза не продвинулось вперед, несмотря на произведенные национальной полицией несколько первоначальных арестов.

¹ United Nations, OHCHR, “Haiti: rise in extreme gang violence makes for ‘living nightmare’ – Türk”, press release, 10 February 2023.

Однако 31 января четыре человека, задержанные на территории Гаити, были экстрадированы в Соединенные Штаты по обвинению в сговоре с целью совершения убийства и похищения за пределами Соединенных Штатов и предоставлении материальной поддержки и средств, приведших к смерти человека. 14 февраля власти Соединенных Штатов объявили также об аресте еще четырех подозреваемых по обвинению в планировании и финансировании убийства г-на Моиза. В результате этих новых арестов общее число подозреваемых, находящихся в заключении на территории Соединенных Штатов в связи с этим расследованием, достигло 11 человек.

Выполнение мандата в области прав человека

48. ОПООНГ продолжает оказывать поддержку Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции в расследовании случаев нарушения прав человека сотрудниками полиции. С 17 января было начато 37 расследований в отношении 44 сотрудников полиции. Были завершены расследования по девяти делам, в результате чего семь сотрудников были уволены и девять были временно отстранены от должности, а соответствующие рекомендации были направлены Генеральному директору полиции. Еще пять дел были направлены в судебные органы для привлечения к уголовной ответственности.

49. С 8 по 10 февраля по приглашению правительства Гаити Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека совершил свой первый официальный визит в Гаити, с тем чтобы привлечь внимание к серьезности проблемы насилия, к происходящим в стране случаям нарушения и ущемления прав человека, а также к их последствиям в области безопасности и гуманитарным последствиям для народа Гаити. Ключевыми итогами этого визита стали благоприятные обсуждения с премьер-министром вопроса о создании отделения УВКПЧ в Гаити и восстановление мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити, что свидетельствует о готовности правительства к укреплению присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити в области прав человека. 4 апреля Совет по правам человека принял резолюцию 52/39, озаглавленную «Техническая помощь и наращивание потенциала для улучшения ситуации с правами человека в Гаити в связи с просьбой властей Гаити о скоординированных и целенаправленных международных действиях». В этой резолюции Совет просит УВКПЧ осуществлять сотрудничество с правительством Гаити путем предоставления технической помощи и оказания поддержки в наращивании потенциала гаитянских судебных органов, сил безопасности и управления по делам пенитенциарных учреждений в области поощрения и защиты прав человека, с тем чтобы обеспечить способность правительства реализовать свою стратегию по борьбе с действиями вооруженных банд и восстановлению правопорядка, а также содействовать выполнению рекомендаций, которые были вынесены и приняты в ходе последнего цикла универсального периодического обзора. Совет просит Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека назначить эксперта по правам человека, которому будет поручено при содействии УВКПЧ и в сотрудничестве с ОПООНГ следить за развитием ситуации с правами человека в Гаити, обеспечивая в рамках всей своей работы, в частности, учет гендерной проблематики и уделяя особое внимание положению детей и ситуации с торговлей людьми. Совет просит также Верховного комиссара представить ему в рамках интерактивного диалога с участием эксперта по правам человека промежуточный доклад о положении в области прав человека в Гаити для рассмотрения на его пятьдесят четвертой сессии и всеобъемлющий доклад по этому вопросу для рассмотрения на его пятьдесят пятой сессии.

VI. Безработица, молодежь и другие уязвимые группы населения

Обзор социально-экономической ситуации

50. Краткосрочные социально-экономические перспективы Гаити остаются мрачными. Экономический прогресс первого квартала 2022/23 финансового года сдерживался слабостью государственных институтов. По данным Всемирного банка, реальный валовой внутренний продукт сократился в 2021/22 финансовом году на 1,7 процента и, как ожидается, продолжит сокращаться пятый год подряд; ожидаемое сокращение этого показателя в 2022/23 году составит 1,1 процента. Решающее значение для укрепления системы государственного управления и создания основы для устойчивого и всеохватного экономического роста является прогресс в проведении реформ, включая налогово-бюджетные реформы.

51. В течение отчетного периода правительство объявило о своем бюджете на 2022/23 финансовый год, основное внимание в котором уделяется улучшениям в сфере мобилизации поступлений. Правительство рассчитывает повысить показатели сбора налогов и социальных взносов и в 2023 году добиться доли в размере 6 процентов от общего объема поступлений по сравнению со средней долей в размере 23 процента в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Таможенные тарифы в первом квартале финансового года выросли почти вдвое, что может улучшить возможности правительства по финансированию социальных секторов.

52. Правительство увеличило бюджет Министерства труда и по социальным вопросам на 2022/23 год в пять раз, в результате чего его объем составил почти 200 млн долл. США, или 11,6 процента от общего бюджета. Способность правительства исполнить этот бюджет будет зависеть от внутренней и внешней экономической конъюнктуры. Наиболее крупные ассигнования из общего бюджета получили Министерство образования и профессионального обучения (11,2 процента) и Министерство юстиции и общественной безопасности (10,8 процента), в то время как Министерство здравоохранения и народонаселения продолжает получать незначительную часть бюджета (3,9 процента). Общий объем бюджета, выделенный Министерству здравоохранения и Министерству образования, равен сумме, ожидаемой к получению в качестве помощи на 2022/23 финансовый год, и составляет 15,1 процента от объема поступлений по национальному бюджету.

53. Согласно ежеквартальной записке о денежно-кредитной политике, опубликованной Центральным банком Республики Гаити 24 января, в последнем квартале 2022 года объем денежных переводов увеличился на 6,3 процента, что свидетельствует об обращении вспять тенденции, которая наблюдалась с начала года. В декабре годовые темпы инфляции составили 48,3 процента и достигли самого высокого значения за год. Гурд еще больше обесценился по отношению к доллару США: его курс упал со 117,7 гурда за доллар в сентябре до 145,2 гурда за доллар в декабре; таким образом, валюта потеряла за этот период еще 8 процентов своей стоимости.

54. По данным первого обзора Международного валютного фонда осуществляемой при его мониторинге программы в Гаити, национальные власти принимают значимые усилия для решения многочисленных проблем, стоящих перед страной, проводя политику, направленную на восстановление макроэкономической стабильности и роста, укрепление системы государственного управления и предоставление помощи наиболее уязвимым домохозяйствам.

Кроме того, МВФ считает, что реализация программы, осуществляемой при его мониторинге, была в целом удовлетворительной. Власти утвердили в декабре 2022 года новый налоговый кодекс и провели реформы таможенного и налогового администрирования. В частности, налоговый кодекс — первый в истории страны — направлен на рационализацию и упрощение порядка взимания подоходного налога с физических лиц и налога на прибыль предприятий, в том числе за счет расширения налоговой базы и отмены многих льгот.

Социальная защита и продовольственная безопасность

55. Решающее значение для снижения высокого уровня нищеты, дополнительно усугубляемого отсутствием безопасности и неспособностью решить структурные проблемы устойчивого развития, имеет продолжение реформ. Недостаточно инклюзивная модель социально-экономического развития способствует росту экономического неравенства и подрывает усилия по достижению устойчивого развития и стабильности в Гаити. Чтобы помочь построить более инклюзивную экономическую модель, способствующую укреплению социальной сплоченности, страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с правительством, национальными и международными партнерами, гражданским обществом, научными кругами и частным сектором 27 февраля начала финансируемый Фондом миростроительства проект, озаглавленный «Национальный диалог по построению инклюзивной и мирной экономики».

56. По-прежнему остро стоят проблемы занятости, социальной защиты и продовольственной безопасности. Например, к июню 2023 года в швейной отрасли может быть сокращено 9000 рабочих мест. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку национальным институтам в решении сохраняющихся проблем в области развития. Страновая группа поддерживала усилия по расширению возможностей трудоустройства женщин и уязвимых молодых людей в сфере выращивания какао-бобов и плодов хлебного дерева, а также по улучшению условий труда в швейной отрасли. Что касается выращивания какао-бобов и плодов хлебного дерева, то Международная организация труда создала 50 обществ взаимопомощи, оказав поддержку 1150 лицам, из которых 48 процентов составляли женщины. В швейной отрасли в общей сложности 170 работников и работодателей, в том числе 53 женщины, воспользовались консультационными услугами, услугами аудита и тренингами по правам и обязанностям работников, сотрудничеству на рабочем месте, коммуникации и практике закупок.

57. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в области улучшения социальной защиты национальным учреждениям, в частности правительственной целевой группе по практической реализации национальной политики в области социальной защиты и социального прогресса, которая действует под руководством Министерства труда и по социальным вопросам. В бюджете на 2022/23 год правительство выделило на поддержку в деле реализации национальной политики 27,6 млн долл. США.

58. Ситуация с продовольственной безопасностью остается тревожной. Согласно последнему анализу Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, в течение периода с марта по июнь 2023 года 4,9 миллиона человек сталкиваются с острым отсутствием продовольственной безопасности и нуждаются в срочной гуманитарной помощи (стадия 3 и выше). Это число соответствует 49 процентам населения и на 200 000 человек больше, чем в предыдущем анализе. В чрезвычайной ситуации в общей сложности находятся 1,8 миллиона человек (стадия 4). Из всех домохозяйств 72 процента считают продовольствие своей основной приоритетной потребностью. В этом контексте

решающее значение имеет поддержка со стороны Организации Объединенных Наций. Оценка мероприятий в Порт-о-Пренсе в 2022 году, проведенная Всемирной продовольственной программой (ВПП), показывает, что помощь ВПП позволила домохозяйствам увеличить объем потребления ими продовольствия на 50 процентов. ВПП совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций перенаправляет общенациональную программу школьного питания в сторону местного производства, что обеспечивает надежное питание для детей, а также позволяет создавать источники средств к существованию и стимулировать местную экономику. Отсутствие продовольственной безопасности и недоедание приводят к истощению детей, что далее сказывается на протяжении всей их жизни. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2022 году были госпитализированы для лечения от истощения 30 033 ребенка, включая 12 605 детей, страдающих от тяжелого острого недоедания.

59. Всемирный банк также оказывает Министерству сельского хозяйства, природных ресурсов и сельского развития поддержку в развитии устойчивых и всеохватных систем производства продуктов питания и утвердил дополнительный объем финансирования в размере 50 млн долл. США для реализации проекта «Чрезвычайное устойчивое сельское хозяйство для обеспечения продовольственной безопасности». МВФ одобрил выделение Гаити 110,6 млн долл. США в рамках программы экстренного финансирования в связи с продовольственным кризисом Фонда ускоренного кредитования, что поможет восполнить дефицит платежного баланса и поддержать тех, кто больше всего пострадал от роста цен на продукты питания, посредством реализации программ питания, перевода средств в денежной и натуральной формах и отмены платы за обучение в школах. В целях преодоления кризиса необходимо выделить государственные бюджетные ресурсы для покрытия приоритетных расходов на продовольственные программы и увеличение объемов социальной помощи, оказываемой наиболее уязвимым слоям населения.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

60. Отсутствие безопасности продолжает препятствовать предоставлению основных социальных услуг в условиях, когда растут гуманитарные потребности. По оценкам, заложенным в план гуманитарного реагирования на 2023 год, в гуманитарной помощи нуждаются 5,2 миллиона человек, что на 15,6 процента больше, чем в 2021 году. Потребности в финансировании деятельности на выполнение Плана в 2023 году увеличились на 92,3 процента с 373,8 млн долл. США в 2022 году до 719 млн долл. США в 2023 году. Значительное влияние на стоимость мероприятий оказали отсутствие безопасности, проблемы, связанные с гуманитарным доступом, и рост цен на сырьевые товары. Планом 2023 года будут охвачены 3 миллиона человек, что на 20 процентов больше, чем в 2022 году, когда этот показатель составил 2,5 миллиона человек.

61. Более 500 000 детей, живущих в районах, контролируемых бандами, сталкиваются с проблемами в плане доступа к образованию, что затрагивает их право на получение образования. Многие школы закрыты, при этом по крайней мере 11 школ в Порт-о-Пренсе в настоящее время используются бандами в качестве баз для совершения нападений или содержания в неволе жертв похищений. Хотя использование школьных зданий в качестве укреплений или баз для совершения нападений носит спорадический характер, некоторые из школьных зданий заняты с 2021 года. Несмотря на то, что некоторые школы вновь

открылись при поддержке ЮНИСЕФ, обстоятельства свидетельствуют о том, что не все дети смогут вернуться к занятиям. Более того, нападения на школы становятся все более распространенными. По данным оценки школ, в течение первых четырех месяцев 2022/23 учебного года число занятых школ составляло 76, при этом 54 школы были заняты вооруженными бандами, а 22 — перемещенными лицами. ВПП и партнеры возобновили программы школьного питания, рассчитанные в текущем учебном году на 460 000 школьников, в том числе проживающих в таких коммунах, контролируемых бандами, как Сите-Солей.

62. Ситуация с распространением холеры медленно стабилизируется в агломерации Порт-о-Пренса, которая с октября 2022 года является эпицентром новой вспышки этого заболевания. Большинство новых случаев заболевания в настоящее время сосредоточено в других регионах, особенно в Центральном департаменте, Северо-Западном департаменте и департаменте Артибонит. После начала новой вспышки число предполагаемых случаев заболевания возросло до 38 086, а число подтвержденных случаев — до 2592; этой проблемой затронут 81 процент из 140 муниципалитетов страны. Из всех подтвержденных случаев заболевания 38 процентов составляют дети в возрасте от 1 до 9 лет. На сегодняшний день сообщается о 650 случаях смерти от холеры.

63. Страновая группа Организации Объединенных Наций совместно с правительством и местными, национальными и международными партнерами работает над сдерживанием вспышки холеры, в том числе посредством лечения, профилактики и вакцинации. При поддержке структур Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и Всемирной организации здравоохранения правительство развернуло кампанию вакцинации, в рамках которой 850 067 человек получили одну дозу вакцины против холеры, в том числе 92 процента от 3297 человек, содержащихся в трех тюрьмах. Кроме того, 823 636 человек были охвачены усилиями по улучшению доступа к санитарно-гигиеническим услугам и воде, а 637 025 человек получили помощь в рамках социальных инициатив и инициатив по вовлечению общин.

64. Гуманитарное сообщество работает над улучшением координации и срочной активизацией усилий для решения проблем, связанных с холерой, отсутствием продовольственной безопасности и защитой. В рамках этих усилий происходит увеличение операционного присутствия на уровне департаментов, например в Кап-Аитьене и Ле-Ке. Необходимыми условиями для обеспечения активного оказания гуманитарной помощи будут неотложное выделение средств и обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа.

65. Гуманитарный доступ сохраняется, но его поддержание по-прежнему сопряжено с трудностями, учитывая зависимость как от наличия ресурсов, так и от налаживания взаимодействия с общинами. В контролируемых бандами районах, таких как коммуна Сите-Солей и район Мартиссан, продолжают усилия по обеспечению возможности предоставления жизненно необходимой помощи, включая продовольствие, медицинские услуги, водоснабжение и меры по улучшению санитарных условий. За отчетный период на этих территориях было проведено 40 операций. Сохраняется возможность доступа в других департаментах, хотя передвижение по дорогам остается затрудненным из-за присутствия вооруженных банд. Была разработана стратегия гуманитарного доступа для поддержки единого для всех членов гуманитарной страновой группы подхода к обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа и содействия комплексному реагированию.

66. В условиях нестабильности доступа и хронического недофинансирования страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры ведут совместную работу над обеспечением комплексного реагирования на нужды наиболее уязвимых групп населения. Например, созданная в январе целевая группа по труднодоступным районам объединяет участников гуманитарной деятельности и участников процесса развития и мирного процесса, которые занимаются устранением коренных причин и содействием достижению устойчивых результатов. Цель заключается в оказании населению услуг, не ограничивающихся лишь чрезвычайной помощью, путем изыскания возможностей для синергетического взаимодействия между гуманитарными программами, программами развития и другими программами, такими как программы Фонда миростроительства и программы сокращения масштабов насилия в общинах.

VIII. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

67. ОПООНГ зарегистрировало одно заявление о сексуальной эксплуатации, в рамках которого было предъявлено требование об установлении отцовства и выплате алиментов и которое касалось персонала предыдущей миссии. С учетом нынешней ситуации в области безопасности и гуманитарной обстановки в Гаити сохраняется опасность, связанная с сексуальными надругательствами и сексуальной эксплуатацией. Сотрудники Организации Объединенных Наций в Гаити предупреждены о повышенном риске сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предпринимают шаги для решения этой проблемы.

68. Под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам страновая группа Организации Объединенных Наций и гуманитарная страновая группа в Гаити подтвердили свою решимость предотвращать сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и реагировать на них, подписав межучрежденческое совместное заявление о приверженности. Межучрежденческая сеть по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и старший специалист по правам потерпевших продолжали совместную работу по обеспечению функционирования стандартизированных механизмов для рассмотрения заявлений и наличия каналов перенаправления в целях оказания потерпевшим качественной помощи.

69. В рамках целевого фонда поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств был предложен и находится на утверждении новый проект, направленный в первую очередь на оказание поддержки матерям и детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совершенных бывшим персоналом Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. Предполагается, что проект будет осуществляться Международной организацией по миграции и что его реализация начнется в июне 2023 года. В промежуточный период старший специалист по правам потерпевших, который действовал в условиях ограничений, вызванных ухудшением ситуации в Гаити, и при поддержке Канцелярии Защитника прав потерпевших, ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций, продолжал заниматься удовлетворением потребностей таких матерей и детей.

IX. Замечания

70. Эскалация насилия в Гаити продолжается, а государственные органы не в состоянии реагировать на эту ситуацию должным образом. Банды совершают нападения на полицию и полицейскую инфраструктуру. Полиция по-прежнему испытывает нехватку ресурсов и сталкивается с огромными трудностями в стремлении не позволить бандам усилить свое влияние в стране. Я обеспокоен тем, что деятельность банд также направлена на детей, в частности в форме вербовки несовершеннолетних. Страну покидает большое количество гаитян, а усиливающаяся ситуация отсутствия безопасности продолжает провоцировать перемещения населения внутри Гаити. Гуманитарный доступ и доступ к основным услугам, таким как образование и здравоохранение, по-прежнему ограничен, в том числе за пределами столицы, в частности в департаменте Артибонит. Рекордно высокого уровня достигли показатели отсутствия продовольственной безопасности, при этом согласно Комплексной классификации фаз продовольственной безопасности считается, что в стадиях 3 и 4 находятся 4,9 миллиона человек, что в четыре раза больше, чем в 2017 году. Таким образом, существуют явные признаки того, что, если не будут приняты надлежащие меры, кризис насилия продолжит усугубляться и будет иметь последствия, которые, возможно, затронут многие поколения. Крайне важно, чтобы медицинские, образовательные и гуманитарные субъекты и их учреждения, а также уязвимые группы населения, включая женщин и детей, пользовались всеобщей защитой и уважением.

71. Я высоко оцениваю предпринимаемые на международном уровне усилия по борьбе с эскалацией насилия, включая сексуальное насилие. Хотя общество в целом положительно оценивает прогресс, достигнутый в осуществлении целевых санкционных мер, принятых по решению Совета Безопасности, решающее значение для осуществления народом Гаити своих политических и гражданских прав имеет восстановление верховенства права.

72. Решения для выхода из кризиса должны приниматься и осуществляться самим народом Гаити, однако масштаб существующих проблем таков, что они требуют немедленного реагирования и поддержки со стороны международного сообщества. Я вновь заявляю о настоятельной необходимости развернуть международные специализированные вооруженные силы, о которых говорится в моем письме от 8 октября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2022/747](#)). Наряду с оказываемой ОПООНГ стратегической и консультативной поддержкой, направленной на укрепление потенциала полиции, развертывание таких сил по-прежнему имеет решающее значение для успеха прилагаемых национальными властями усилий по прекращению насилия в отношении гаитянского народа и посягательств на его права человека, восстановлению верховенства права и созданию условий, способствующих проведению заслуживающих доверия выборов. Чтобы гарантировать устойчивость и общий успех таких международных усилий по сдерживанию бандитизма и восстановлению безопасных условий, в их основе должны лежать обеспечение ответственности, предотвращение и защита, и именно поэтому столь важное значение имеет наличие эффективной системы уголовного правосудия.

73. Деятельность по борьбе с бандитизмом должна сопровождаться конкретными мерами по урегулированию политического кризиса, с тем чтобы не допустить дальнейшего разрушения институтов Гаити и новых страданий гаитянского народа. По-прежнему первостепенное значение имеют усилия по достижению как можно более широкого консенсуса и определению национальной «дорожной карты» для формирования обстановки в области безопасности и создания политических условий для проведения выборов в целях восстановления

демократически избранных институтов. Есть надежда на то, что утверждение в должности членов Высшего переходного совета поможет достичь консенсуса, необходимого для нахождения выхода из политического кризиса.

74. Народ Гаити по-прежнему страдает от одного из самых тяжелых за последние десятилетия кризиса в области прав человека и находится в положении серьезной чрезвычайной гуманитарной ситуации. Ситуация отсутствия безопасности в столице, характеризующаяся большим количеством смертей и расширением территорий, находящихся под контролем вооруженных банд, сопоставима с ситуацией в странах, находящихся в состоянии вооруженного конфликта. В ходе визита Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Гаити были подчеркнуты масштабы страданий, вызванных высоким уровнем вооруженного насилия со стороны преступных групп, которое приводит к грубым нарушениям прав человека, усугублению экономических трудностей и обострению проблемы нехватки продовольствия, увеличению масштабов внутреннего перемещения, а также ограничению свободы передвижения и возможностей для удовлетворения основных потребностей.

75. Наряду с действиями по укреплению потенциала полиции необходимо также уделять первостепенное внимание укреплению судебной системы. Продолжающаяся с июня 2022 года оккупация суда первой инстанции в Порт-о-Пренсе является неприемлемым свидетельством фундаментальных нарушений в работе судебной системы. Для борьбы с безнаказанностью необходимо обеспечивать особую защиту тех, чья деятельность связана с расследованием серьезных преступлений, включая прокуроров, судей и свидетелей. Для того чтобы решить проблему коррупции и безнаказанности, которые подпитывают цикл насилия, необходима эффективная система правосудия. Виновные, включая тех, кто оказывает бандам поддержку и финансирует их деятельность, должны быть привлечены к ответственности по закону. Недавнее назначение судей для заполнения вакантных мест в Кассационном суде позволяет судебной системе продолжать функционировать в нынешний период институциональной нестабильности. Вместе с тем эти внеконституционные назначения подчеркивают настоятельную необходимость восстановления демократического функционирования.

76. Я продолжаю поддерживать народ Гаити в это чрезвычайно трудное время. Я признаю самоотверженные усилия национальных и международных партнеров, которые в условиях ухудшения ситуации с отсутствием безопасности и разгула насильственной преступности продолжают работать над облегчением страданий уязвимых общин. Я по-прежнему надеюсь, что благодаря единству целей, солидарности и неотложным действиям в Гаити в ближайшем будущем удастся добиться позитивных изменений и проведения устойчивых реформ.

77. Я отмечаю неустанные усилия и преданность делу персонала Организации Объединенных Наций в Гаити, действующего под руководством моего Специального представителя и заместителя Специального представителя. Я выражаю благодарность моему бывшему Специальному представителю Хелен Мигер Ла Лим за ее самоотверженную службу на благо Гаити и приветствую Марию Исабель Сальвадор, которая приступает к исполнению своих обязанностей в качестве моего нового Специального представителя по Гаити и главы ОПООНГ.