



安全理事会

Distr.: General
24 March 2023
Chinese
Original: English

联合国哥伦比亚核查团

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2655(2022)号和第 2366(2017)号决议提交的，安理会在第一项决议中延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限，并在第二项决议中要求秘书长每隔 90 天报告核查团任务的执行情况。本报告所述期间为 2022 年 12 月 27 日至 2023 年 3 月 26 日。

2. 根据安全理事会第 2673(2023)号决议，本报告还提供信息，说明《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》第 1 节和第 6.2 节的执行情况，这两节分别涉及农村综合改革和族裔章节。

二. 主要事态发展

3. 本报告所述的事态发展反映了政府对和平的种种承诺，而这些承诺通过旨在深化执行《最终协议》的行动以及通过根据其全面和平政策与武装团体对话来寻求和平，而继续付诸实施。《最终协议》各部分取得的进展是政府和国家机构、前战斗人员和民间社会努力的结果。

4. 一个令人欢迎的事态发展是，政府和前哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)同意将执行最终和平协议后续行动、促进和核查委员会的任务期延长四年。政府还正式任命了高级官员担任其在该委员会的代表。他们参与委员会的工作应有助于推进签署方之间关于《最终协议》的讨论。该委员会举行了三次会议，重点是将《最终协议》的规定纳入《国家发展计划》的具体章节。

5. 和平事务高级专员继续与几个武装团体进行政治谈判，并采取措施促使他们接受司法管辖。2022 年 12 月 31 日，在总统发布公告的同时，政府发布法令，宣布与几个非法武装行为体达成双边停火，并正在努力落实这些停火。与此同时，政府与国会及总检察长以及其他相关国家行为体就和平倡议的法律和政治方面

* 由于技术原因于 2023 年 5 月 18 日重发。



进行了协商。此外，政府还提交了立法草案，界定了接受司法管辖协议的框架。政府还要求司法当局调查一些指控，涉及某些第三方企图非法列入参与试探性谈判以获得司法利益的武装行为体成员名单。

6. 政府和民族解放军在墨西哥城举行了第二轮和平谈判，并于 3 月 10 日宣布达成协议，包括就修订谈判议程以及下一轮停火谈判承诺和社会参与达成协议(见第 110-113 段)。

7. 同样在全面和平政策的背景下，哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗于 3 月宣布开始与前哥人民军的一个持不同政见团体进行和平谈判，该团体没有签署《最终协议》，并自称为哥人民军中央司令部。这一宣布是在总检察长办公室决定撤销对该组织多名领导人的逮捕令之后作出的，从而允许该团体指定代表与政府开始谈判。

8. 外交部长在 2023 年 2 月 14 日给安全理事会的信中提到了与民族解放军的和平对话的进展情况以及上述停火法令，信中要求扩大核查团的任务，以支持这些进程。

9. 3 月 19 日，彼得罗总统宣布暂停与 *Clan del Golfo* (也称为 *Autodefensas Gaitanistas de Colombia*) 的停火，并指示武装部队恢复打击该组织的行动。这一决定是在安蒂奥基亚省矿工罢工期间公共安全部队遭到武装袭击后做出的。当局报告称，该团体涉嫌在抗议活动中参与其他暴力事件。

10. 这一时期的另一个重要事态发展是总统向国会提交了国家发展计划草案。该计划将指导未来四年的公共政策，反映了人的安全和社会正义、气候行动和解决不平等问题等优先事项。该计划还将全面和平列为贯穿各领域的要素之一，并强调《最终协议》在实现全面和平方面的核心作用。《计划》附件中载列有根据《最终协议》作出的承诺，其中包括今后四年 107 亿美元的预算。

11. 国会继续讨论与政府优先事项有关的法案、几项改革以及有待通过的与《最终协议》有关的立法。这些改革包括一项医疗改革草案和一项在 2023 年国家预算中增加资源、用于执行《最终协议》不同要素的改革。

12. 议会举行了两次会议来跟进《最终协议》的执行情况，一次由众议院和平委员会举行，另一次由为此目的设立并由大众党领导的特设委员会举行。该党还在积极支持政府提议的立法。

13. 2 月，数千名公民响应彼得罗总统和反对派的号召，走上街头和平抗议，对拟议的政府改革表示支持或反对。

14. 核查团关切地记录到针对国家官员的暴力事件，包括瓜希拉省监察员办公室的一名成员被杀，以及国家保护局局长遭到武装袭击，但该局长没有受伤。调查正在进行中。

15. 和平特别司法管辖机制针对总检察长办公室前成员提出刑事指控，指控他们在和平特别司法管辖机制 2018 年对重新拿起武器的前哥人民军领导人 Seuxis

Paucias Hernández Solarte (也称为 Jesús Santrich)的不引渡保证程序中妨碍司法、对法院命令实施欺诈和隐瞒证据。

三. 核查团的任务

农村综合改革

16. 作为其新获授权的对《最终协议》关键的农村综合改革部分进行核查的一部分，核查团加强了与农业部长、负责推进农村改革的机构负责人以及农民和农村妇女组织等利益攸关方的接触互动。除其他外，讨论的重点是全面实施的重要性，加强机构间协调，以及让受害者、农民和农村妇女获得土地。核查团还加强了与联合国国家工作队的合作，并共同成立了农村改革问题机构间工作组。

17. 政府将农村改革列为优先事项，这反映在拟议的国家发展计划中，其中包括为《最终协议》第 1 部分划拨大量预算(占执行和平预算总额的 82%)。国家发展计划还规定启动 1994 年依法设立的国家土地改革系统，作为确保农村改革机构协调的关键机制。农民组织已经呼吁国会和政府将他们的提案纳入该计划，并找到执行这些提案所需的资金。

18. 为执行国家发展计划而规定的投资目标低于政府宣布的目标，即在本届政府的四年任期内将 290 万公顷土地裁定给农民，并正式登记 390 万公顷土地。

获得土地

19. 使农村民众和受冲突影响民众能够更平等和全面地获得土地，是农村改革工作的基石。根据国家土地管理局的数据，本届政府已经为根据《最终协议》设立的土地基金增加了 1 931 公顷土地，使总面积达到 2 232 867 公顷。

20. 截至 2022 年 11 月，《最终协议》规定的 300 万公顷目标已裁定了 17 506 公顷。国家土地管理局迄今已购买了约 7 000 公顷土地用于农村改革。3 月，在科尔多瓦省蒙特里亚的一次活动中，彼得罗总统宣布向族裔社区、农村家庭和前战斗人员提供约 3 500 公顷土地。

21. 哥伦比亚牧牛人联合会在 2022 年年 10 月与政府达成的协议框架内提供了 259 526 公顷土地供购买；其中 47 179 公顷土地被国家土地管理局认为适合用于农村改革目的，因为这些土地肥沃，不受土地归还程序的约束。

22. 在本届政府管理下，国家土地管理局正式确定了 1 015 000 公顷的土地保有权。土地管理局承诺在 2023 年正式确定 150 万公顷土地，交付 50 万公顷土地，并更新 70%的多用途地籍，而这一比例目前为 9.4%。

23. 2022 年 12 月，国家土地管理局建立了四个新的农民保留区——这是在《最终协议》之前就存在的一种领地组织形式，但优先用于农村改革目的，在考卡、梅塔和昆迪纳马卡等省向大约 16 000 名受益者提供了近 400 000 公顷土地。昆迪纳马卡省的保留区包括受害者社区，并与重返社会项目和其他与和平有关的努力重叠，为全面执行《最终协议》提供了机会。

24. 在考卡省北部，土地问题最近导致土著和非洲裔哥伦比亚人社区、农民和土地所有者之间的紧张关系升级，并且在某些情况下，冲突造成了人员伤亡。这突出表明，必须采取全面办法，包括按照《最终协议》的规定启动替代机制，解决有关土地使用和保有权的争端。

25. 根据土地归还股的数据，自 2011 年颁布关于受害者和土地归还的法律以来，已向武装冲突期间被掠夺土地的受害者归还了 50 万公顷土地，还有大约 600 万公顷土地的法律地位尚未确定。为该股增加资源可有助于在这方面取得有意义的进展。

以地区为重点的发展方案

26. 领土重建局承诺实施两个总括项目，以协调一致的方式将 16 个以地区为重点的发展方案大区中的每一个大区的不同现有举措结合起来，以确保机构间协调和采取全面的参与式办法。这些总括项目的执行工作将在卡塔通博大区开始。领土重建局与 12 个以地区为重点的发展方案大区的社区和地方当局举行了会议，以支持这些方案的执行工作。国家发展计划草案规定拨款 2 亿美元，用于执行这些发展方案。

国家农村改革计划

27. 16 项国家农村改革计划的实施有助于扩大国家的全面存在，缩小城乡发展差距。在向国会提交的国家发展计划中，提议农业部便利对这些计划进行协调，确保这些计划的执行工作连贯一致。发展计划还规定，执行工作应与其他要素协调进行，诸如以地区为重点的发展方案、《替代非法作物国家综合方案》和综合集体赔偿计划。

重返社会

28. 一个值得欢迎的事态发展是，新任命的重返社会和正常化局局长亚历杭德拉·米勒致力于推进重返社会进程，同时更广泛地侧重于基于社区的举措、和解、由地方主导的努力以及支持妇女前战斗人员发挥领导作用。

29. 国家重返社会理事会最近在阿劳卡省举行了一次会议；而在这个地方，武装团体的暴力行为已经迫使许多前战斗人员放弃他们的居住区和生产项目。

重返社会政策和机构

30. 2 月，国家重返社会理事会批准建立全国重返社会系统，这是一个协调更广泛的机构对策以执行重返社会政策的机制。这一系统仍需要颁布总统令才能正式建立。

31. 12 月，重返社会和正常化局发布一项决议，延长灵活条件的时限，以便 12 000 多名前战斗人员能够在 2023 年 6 月 30 日前继续获得每月津贴。此外，该局和前战斗人员继续努力制定《重返社会综合方案》，旨在加强前战斗人员、其家属和社区的能力，以及确保采取基于权利的重返社会办法。

32. 重返社会和正常化局和大众党都强调，重返社会进程的协调和可持续性要素应纳入国家发展计划，包括国家重返社会系统和《重返社会综合方案》。

获得土地和住房

33. 在前训练和重返社会区以及这些地区以外的生产性项目获得土地方面有所进展。国家土地管理局放宽了向前战斗人员及其合作社授予土地所有权的规定。该局宣布在卡克塔、纳里尼奥和托利马三个省为前训练和重返社会区购买三块土地，这将使拥有购买土地的前训练和重返社会区达到 11 个。

34. 目前正在阿劳卡、考卡和卡克塔三个省的四个前训练和重返社会区建造住房。在考卡，有 15 座房屋准备交付。住房部在安蒂奥基亚省重新启动了因缺乏资源而暂停的建造住房进程。如果能明确说明在剩余的前训练和重返社会区启动住房建设可用的资金，将为前战斗人员提供确定性。仍有待制定一项战略，以满足居住在前训练和重返社会区以外的前战斗人员的具体需要。

35. 重新启动住房和土地问题工作组，可有助于对这两个事项都作出协调一致的机构回应。

重新融入社会经济生活

36. 在本报告所述期间，在国家重返社会理事会 8 个月没有核准任何项目之后，有 7 个新的集体项目获得核准。迄今为止，理事会已核准了 128 个集体项目；其中 118 个项目获得了财政支助，惠及 3 898 名前战斗人员(1 087 名妇女)。迄今为止，该理事会已核准了 5 376 个人项目(本报告所述期间为 149 个)，涉及 6 475 名前战斗人员(1 592 名妇女)。因此，76%经确认的前战斗人员参加了生产项目，其中 62%是个人项目。

37. 由重返社会和正常化局、前战斗人员、联合国开发计划署、国际移民组织和核查团对 81 个集体生产项目进行的基于看法的评估已经结束，对这些项目的财务评估正在进行中。初步结果显示，这些项目中有 32%有望可持续，45%受益于某种程度的可持续因素，诸如市场准入，大约 23%则落后。国家重返社会理事会最近同意讨论可持续性战略，这可能有助于推动集体生产项目。个人举措也面临着类似的挑战，需要做出有针对性的回应。

38. 大约 84%经确认的女性前战斗人员参与了生产项目。不过，其中超过三分之一的人提供无酬照护服务，而男性前战斗人员仅占 2%，从而限制了她们专门处理重返社会事务的能力。这种差异阻碍女性前战斗人员获得重返社会福利和参与决策。

39. 共有 6 746 名前战斗人员(1 831 名妇女)参加了 190 个合作社，其中 17 个完全由妇女组成。重返社会和正常化局和劳动部同意划拨经费并共同努力支持这些组织的各项能力。

40. 2 月，国家重返社会理事会批准继续为 24 个前训练和重返社会区提供保健服务，这对前战斗人员和周围社区都至关重要。分配资源的决议尚未发布。

居住在前训练和重返社会区以外的前战斗人员

41. 迄今为止，在 13 000 多名经确认的前战斗人员中，有 10 577 人(2 570 名妇女)在 24 个前训练和重返社会区以外的 600 多个城镇开展重返社会进程，包括在 75 个新的重返社会区集体开展重返社会进程。政府最近愿意考虑前战斗人员在这些地区的具体需要，这为提供有针对性的对策提供了机会。

42. 重返社会和正常化局一直在为 83 名因 2022 年的不安全问题而被迫逃离阿劳卡省的前战斗人员提供临时经济支持。安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡、瓜维亚雷和托利马等省的合作社和生产项目面临的威胁正在危及前战斗人员的生命及其重返社会的可持续性。

基于社区的重返社会

43. 重返社会和正常化局局长已经承诺深化基于社区的重返社会联合战略的恢复与和解部分，以确保重返社会扎根，并作为和平特别司法管辖机制恢复性判决的一部分，提供具有恢复和赔偿内容的任务、工作或活动选项。

44. 领土重建局指出，以地区为重点的发展方案大区的项目还应设法通过加强《最终协议》不同方案之间的协调，包括关于农村改革和非法作物替代的方案的协调，加强重返社会进程的可持续性。国家重返社会理事会和地方重返社会理事会可以根据当地具体情况提供投入，为这些努力提供信息依据。

重返政治生活

45. 大众党举行了第三次年度全国大会，选举出 75 名新的全国大众党理事会成员(50%为妇女)，而这些成员进而再次选举罗德里戈·隆多尼奥为该党主席，并任命了政治理事会 15 名新成员(7 名妇女)。

46. 2 月，大众党宣布正式加入政府的历史契约联盟。对于即将举行的地方选举，前战斗人员正在历史契约联盟的旗帜下并通过设法与其他政党结盟，准备竞选。

安全保障

47. 改善受冲突影响社区、社会领导人和前战斗人员的安全仍然是巩固和平的一个关键挑战。作为加强安全保障协调工作的一部分，政府任命最终协议执行局局长格洛丽亚·夸尔塔斯作为其代表，参加根据《最终协议》第 3.4 节设立各实体，即国家安全保障委员会、行使政治权利综合安全保护制度以及安全与保护问题技术委员会。

区域暴力事件动态

48. 核查团注意到，最近在卡克塔、梅塔、北桑坦德和普图马约等省的农村地区，武装行为体之间发生冲突造成的杀人事件有所减少。尽管如此，在阿劳卡、乔科、纳里尼奥和考卡山谷等省，与冲突有关的暴力事件频发，仍然令人关切。尤其令人关切的是考卡省的局势，那里的武装行为体之间的对抗仍在继续，使夹在他们中间的本已脆弱的社区付出了沉重的代价。

49. 根据人道主义事务协调厅的数据, 12 月 27 日至 3 月 21 日, 全国有 7 900 人流离失所, 17 500 人被困。受影响的人中几乎有一半是非洲裔哥伦比亚人或土著社区的成员。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了 29 起屠杀事件(13 起已核实, 16 起正在核实), 主要发生在加勒比大区 and 安蒂奥基亚。在已核实的案件中, 有 44 人被杀害(10 名妇女、12 名青年和 5 名儿童)。此外, 监察员办公室向考卡、瓜伊尼亚、乌伊拉、梅塔、纳里尼奥、北桑坦德、普图马约、里萨拉尔达和托利马等省的 35 个市城镇发出了 10 次安全风险预警。哥伦比亚和厄瓜多尔的监察员办公室发布了第一批两国预警, 确定了边境地区沿线的风险, 特别是 Awá 土著人民面临的风险。

50. 非法行为继续在各大区使用爆炸物。在本报告所述期间, 特别令人关切的是纳里尼奥省图马科的局势, 当局在 2023 年期间登记了至少 5 名受害者。

前战斗人员的安全保护

51. 尽管在阿劳卡、考卡、卡克塔、北桑坦德和考卡山谷等省有六名前哥人民军成员(均为男性)被杀, 但最近一个季度是自 2017 年放下武器以来前战斗人员遭受暴力事件最少的时期之一。尽管如此, 核查团注意到他们遭到的其他形式的暴力仍在继续: 在考卡、乌伊拉、梅塔和北桑坦德等省发生了 6 起针对前战斗人员的谋杀未遂事件; 一名前战斗人员被认为在梅塔失踪, 一名前战斗人员及其兄弟在安蒂奥基亚省被绑架, 后被释放。3 月, 大众党报告说, 该党派往国家重返社会理事会的代表 Pastor Alape 的警卫在阿劳卡被一些自称是民族解放军成员的人解除武装并拘留了几个小时。

52. 自《最终协议》签订以来, 核查团已经核对了共 362 起前战斗人员被杀事件(11 名妇女、49 名非洲裔哥伦比亚人和 33 名土著人)、122 起杀人未遂案件(8 名妇女)和 28 起前战斗人员被视为失踪的案件(均为男子)。

53. 3 月, 大众党报告说, 来自梅塔省梅塞塔斯的前训练和重返社会区的约 200 个前战斗人员家庭收到前哥人民军中被称为中央司令部的持不同政见团体的威胁, 要求他们离开该地区。在梅塞塔斯召开的一次紧急会议上, 政府承诺向前训练和重返社会区的居民提供援助, 确保他们的安全, 并探讨他们搬迁的各种选择。政府还承诺与中央司令部一起解决这一问题, 并要求与政府进行谈判的所有武装团体尊重前哥人民军战斗人员的生命。核查团出席了会议, 并不断监测梅塞塔斯的局势。

54. 在 24 个前训练和重返社会区中, 有 13 个区的安全部署已从固定驻扎改为轮流巡逻, 使前战斗人员担心这削弱了他们的安全。核查团最近记录了一些严重的安全事件, 包括在卡克塔省和北桑坦德省两个前训练和重返社会区周边发生的袭击前战斗人员事件, 而这两个区就实行了这种改变。核查团正在与国防部联络, 以改善前训练和重返社会区和新的重返社会地区的安全和保护。

55. 在 2021 年开始缩编负责在重返社会地区周围提供安保的警察部队之后, 警察正在努力重建其行动能力, 以改善对前战斗人员的安保, 计划在未来几个月内至少雇用 1 700 名人员。国防部将在未来几周内发布一项批准这一关键措施的决议。

56. 为双方共同制定前战斗人员安保安排而设立的安全与保护问题技术委员会已重新启动，以调整前战斗人员保护和战略计划，以期在国家保护局措施以外改善综合安全保障。

针对社会领导人和受冲突影响的社区的暴力行为

57. 针对社会领导人和人权维护者的暴力行为仍然是一个重大关切。人权高专办收到了 35 项关于人权维护者遭到杀害的指控(4 项已核实, 31 项正在核实), 其中包括 6 名妇女、5 名土著领导人和 12 名农民领导人。根据人权高专办的数据, 大部分杀害事件据报发生在玻利瓦尔、考卡、科尔多瓦、纳里尼奥和考卡山谷等省; 受害者包括农民和土著领导人、作物替代领导人和地方行政委员会的成员。针对社会领导人的暴力事件包括土著领导人 Marco López 遭到杀害, 以及前真相专员兼非洲裔哥伦比亚领导人 Leyner Palacios 最近报告的死亡威胁。

58. 核查团还注意到, 与 2022 年同期相比, 在梅塔、卡萨纳雷、考卡和北桑坦德等省, 针对妇女领导人的暴力行为有所增加。例如, 1 月份, 人权维护者兼著名农民领导人 Edilsan Andrade 在考卡省被杀害。

59. 核查团记录了政府历史契约联盟的三名成员在纳里尼奥和北桑坦德被杀害的事件, 这突出表明了重新启动行使政治权利综合安全保护制度的重要性, 特别是考虑到即将于 2023 年 10 月举行地方选举。

和平特别司法管辖机制和宪法法院颁布的司法措施

60. 2 月份, 和平特别司法管辖机制传唤和平事务高级专员出席听证会, 以跟进其自 2020 年 7 月以来关于解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策的命令, 以及其行动计划。高级专员通报了国家安全保障委员会在最后确定公共政策和行动计划方面取得的进展, 并要求确定新的最后期限。和平特别司法管辖机制强调了该政策与全面和平政策保持一致的重要性, 并下令在 2023 年 5 月 2 日之前提出该政策。

61. 目前, 向国家保护局提出的保护请求积压了 1 100 多项, 自《最终协议》签署以来, 已有 43 名等待保护的前战斗人员被杀害。正如和平特别司法管辖机制着重指出的那样, 处理积压机制仍然至关重要, 而国家保护局目前正在为此努力, 同时强调在前训练和重返社会区和新的重返社会地区要采取集体和人身保护措施。

国家安全保障委员会

62. 2 月, 彼得罗总统自就职以来第三次担任国家安全保障委员会主席。通过最后确定解散非法武装团体和犯罪组织的公共政策及其行动计划, 该委员会可为政府的全面和平倡议作出贡献。

社会领导人和哥伦比亚革命武装力量——人民军前战斗人员应急计划

63. 政府尚未制定路线图，以履行其在 2022 年通过的应急计划中对社会领导人和前战斗人员的安全和保护承诺。政府各实体正在努力加强内政部领导的全国保障论坛内的协调和应对以及《最终协议》第 3.4 节规定的各个机制。

总检察长办公室特别调查股

64. 总检察长办公室特别调查股报告说，在正在调查的 429 起袭击前战斗人员案件中，共有 61 起案件处于审判阶段，发出了 415 份逮捕令(其中 42%尚未执行)，其中 82 份逮捕令针对的是那些下令袭击的人，以及 65 份定罪书(5 份定罪书针对的是那些下令袭击的人)。这表明在所有案件中有大约 15%取得了进展。

65. 特别调查股还报告说，自《最终协议》签署以来，它对 454 起杀害人权维护者和社会领导人的案件进行了调查，其中 50 起案件处于审判阶段，共有 36 人被定罪。总检察长办公室加强努力，调查和起诉这些罪行的责任人，对于起到威慑作用至关重要。

66. 总检察长办公室和前哥人民军战斗人员一致认为，三方机制对于建立信任和推动调查取得进展十分重要，并将安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡、北桑坦德和普图马约作为重点省份。

恢复性判决

和平特别司法管辖机制案件的进展情况

67. 和平特别司法管辖机制和平法庭对第 01 号案件(关于哥人民军劫持人质、其他严重剥夺自由和同时犯下的罪行)以及第 03 号案件(关于国家人员就在北桑坦德省犯下的罪行，作为战斗伤亡提出的杀害和强迫失踪)承担了管辖权。这标志着审判阶段的开始，最终将对哥人民军前高级指挥官、公共安全部队前成员和一名已经承认责任并帮助澄清真相的平民作出恢复性判决。在发布恢复性判决之前，法庭将评估事实、证据和承认责任的情况，并将评估恢复性判决提案和被起诉各方对确定真相的贡献。

68. 2 月，和平特别司法管辖机制举行了一次听证会，以核实国家是否已准备好执行即将作出的恢复性判决。在听证会上，23 个部委和国家一级实体提出了一些倡议，有资格获得恢复性判决的个人可以作为可能的具有恢复和赔偿内容的任务、工作或活动的一部分参加这些倡议。和平特别司法管辖机制还评估了执行其判决中限制权利和自由部分的必要条件。关键政府实体表示致力于为执行恢复性判决创造条件。

69. 2 月，和平特别司法管辖机制在第 05 号案件(关于考卡北部和考卡山谷南部的局势)中，对哥人民军西部阵线的 10 名前中层成员(包括一名妇女)发出了第一份起诉书。和平特别司法管辖机制指控他们犯有战争罪和危害人类罪，并给被起诉各方 30 个工作日的时间承认他们的责任并提供陈述意见。超过 178 000 名受害者在这一案件中得到确认，其中包括农民、土著和非洲裔哥伦比亚社区，以及他们的领地。受害者和总检察长办公室也可提交陈述意见。此外，被起诉各方需

要向失踪人员搜寻股及和平特别司法管辖机制提供信息和寻找失踪人员并确定其身份的详细计划。

70. 最近，和平特别司法管辖机制在第 07 号案件(关于在武装冲突中招募和使用儿童)中提交了一份分析报告，指出在冲突期间，至少有 94 名儿童(13%为女童)被公共安全部队使用，主要是在安蒂奥基亚、考卡、纳里尼奥和考卡山谷四个省。和平特别司法管辖机制呼吁这些罪行的受害者请求获得确认，以便参加其诉讼程序。同样在第 07 号案件中，和平特别司法管辖机制继续调查前哥人民军强迫招募和使用儿童的情况，包括为此由受害者就前哥人民军秘书处和中央指挥部成员提供的说法提出陈述意见。

71. 妇女组织和男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者组织继续倡导开始审理关于性暴力和性别暴力的第 11 号案件，该案件在 2022 年 7 月宣布开始审理后目前处于筹备阶段。另外在这方面，受害者组织正在收集信息，探讨如何赔偿冲突中性暴力和性别暴力造成的损害，并将提交给和平特别司法管辖机制审议。

核实恢复性判决的准备工作

72. 秘书长特别代表会见了和平特别司法管辖机制主席，讨论在发布恢复性判决方面取得的进展，同时强调必须加强与政府的协调，以确保为执行判决创造条件，包括分配财政资源。核查团还继续努力解决前哥人民军战斗人员及和平特别司法管辖机制领导下的公共安全部队成员的关切。前战斗人员重申，恢复性判决不应损害正在进行的重返社会努力，包括政治参与。此外，秘书长特别代表会见了和平特别司法管辖机制执行秘书处、国家机构以及和平特别司法管辖机制管辖下的公共安全部队现任和前任成员，讨论后者的法律状况和获得工作机会所面临的障碍等问题。国际社会的代表也出席了会议，以探讨提供支助的机会。

73. 根据国家对过渡期正义进程取得成功的承诺，国家发展计划草案确认必须改善政府与寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统之间的协调。该计划草案还规定，公共机构应确定执行判决的条件。此外，该计划还设想为和平特别司法管辖机制管辖下的公共安全部队前任和现任成员建立一条具体的支助路径。这些规定可帮助确保对过渡期正义进程采取政府一体行动的办法。

74. 2 月，核查团恢复了与负责发布恢复性判决的和平特别司法管辖机制法官一起进行的实地视察，让他们能够亲眼目睹和平特别司法管辖机制管辖下的个人所面临的挑战。通过视察瓜希拉省的前训练和重返社会区和塞萨尔省的一个军事拘留设施，法官们评估了未来具有恢复和赔偿内容的任务、工作或活动的可持续性需要和考虑因素以及执行恢复性判决的条件。

75. 在昆迪纳马卡省的四个城镇，受害者、当局和前战斗人员正在共同确定和开展活动，包括改善道路基础设施和学校，促进建立信任与和解。这些活动已得到和平特别司法管辖机制的认证，在适用情况下可被视为即将发布的判决的恢复性部分的一部分。

族裔章节

76. 《最后协议》的族裔章节认识到冲突对土著和非洲裔哥伦比亚人社区造成的过大影响，其中载有规定、措施和保障措施，以确保在执行《最终协议》所有各节过程中妥善考虑到这些社区的需要和关切。

77. 根据哥伦比亚国家计划部的数据，与《最终协议》其他章节相比，族裔章节的执行率相对较低，因为其条款的执行率为 44%，而总体执行率平均为 60%。

78. 为了加强族裔章节的执行工作，副总统弗朗西亚·马尔克斯办公室正在与《最终协议》执行局共同努力。此外，在副总统主导下，负责执行的各机构目前正在审查所取得的进展，并制定新的目标。

与土地有关的事态发展

79. 根据国家土地管理局的数据，自本届政府就任以来，有 910 893 公顷土地已经被正式确定给土著人民，5 712 公顷给非洲裔哥伦比亚人。此外，国家土地管理局已经汇编了涉及族裔社区的 134 起因土地使用和拥有问题而引起该局注意的冲突。此外，土地归还股和国家土地管理局已经建立了一个协调机制，以确保在冲突中从少数族裔非法夺取的土地不被视为适合农村改革购买的目的。

80. 本届政府上任后，土地归还股开始了将土地归还 37 个土著领地和 13 个非洲裔哥伦比亚人领地的进程。目前，在以地区为重点的发展方案城镇内的 451 个土著和非洲裔哥伦比亚人领地，归还进程正在进行中。

81. 土地归还股已经启动法律行动，归还乔科、瓜维亚雷、纳里尼奥和科尔多瓦等省列在族裔章节下的五个优先领地的 100 多万公顷土地。

82. 2 月，特别资产管理局以折扣租金将一块 77 公顷的土地租给苏克雷省的 25 名 Zenú 族土著妇女。

重返社会和安全保障

83. 尽管土著和非洲裔哥伦比亚人前战斗人员面临持续挑战，但在执行国家重返社会政策中与族裔有关的规定方面没有取得进一步进展。

84. 一个积极的事态发展是，两名前战斗人员被其社区选举为传统权威：乔科省 Alto Guayabal 保留地的一名前女性战斗人员和考卡省 Munchique los Tigres 保留地的一名前男性战斗人员。

85. 土著和非洲裔哥伦比亚人社区继续成为非法武装团体的目标。土著卫队，特别是在考卡省，已经成为几次袭击的目标，导致其中几人死伤。

86. 2 月，监察员办公室向瓜伊尼亚省各城镇发出预警，着重指出由于武装团体争夺非法经济，该地区土著人民面临的风险过大。

87. 努卡克族和吉乌族土著人民尽管在族裔章节中被列为归还土地和人道主义排雷方面的重点，但他们正面临严峻的社会经济困难，引起的后果包括对女孩的性剥削以及童工。政府和国家实体需要作出迅速和全面的应对。

解决非法毒品问题

88. 政府通报说，它打算加强各种举措，支持土著和非洲裔哥伦比亚社区从依据传统知识的非法作物进行过渡。这一做法符合真相委员会最后报告中提出的建议。在《替代非法作物国家综合方案》的 99 097 个家庭中，有 8 837 个家庭居住在土著保留地，有 12 461 个家庭居住在非洲裔哥伦比亚人领地。

受害者和过渡期正义

89. 迄今为止，和平特别司法管辖机制和传统权威就和平特别司法管辖机制管辖的各个案件举行了 115 次司法管辖机构间协调会议，其中包括就第 02 号案件(图马科省 Ricaurte 和纳里尼奥省 Barbacoas 的局势)举行了 77 次会议。和平特别司法管辖机制还与 Wiwa 族和 Kankuamo 族土著人民接触，探讨是否有可能在第 03 号案件(关于国家人员作为战斗伤亡提出的杀害和强迫失踪)中就加勒比大区调查的罪行，提出具有恢复和赔偿内容的任务、工作或活动。这些协调努力对于确保和平特别司法管辖机制的程序考虑到土著和非洲裔哥伦比亚社区的意见和需求至关重要。

90. 鉴于暴力事件持续不断，第 09 号案件中已确认的受害者已经向和平特别司法管辖机制提出了 25 项预防措施请求。

四. 与执行《最终协议》有关的其他事态发展

政治参与

91. 特别过渡和平选区的 16 名代表在制定国家发展计划草案期间就和平、赔偿和农村发展提供了意见。和平与受害者核心小组还主张将与《最终协议》有关的未决立法作为政府立法优先事项的一部分。

解决非法毒品问题

92. 根据总统关于促进改变处理非法毒品问题方法的承诺，国家发展计划草案提出，新政策将优先保护受非法毒品影响的农村社区、环境和领地，并将促进作物替代和地方经济转型。

93. 政府优先履行根据《替代非法作物国家综合方案》承担的对 99 097 个参与家庭的义务，并正在努力为此目的找到更多资金。

94. 目前正在对《替代非法作物国家综合方案》进行审查，包括为此与几个大区的受益人进行协商。政府已经承诺加强与《最终协议》其他方案、诸如以地区为重点的发展方案的协调，这与各社区自己的呼吁不谋而合。

真相委员会的建议

95. 由于真相委员会建议后续行动委员会的倡导，国家发展计划草案中有一项规定，指出有关实体将在总统府的指导下以及国家计划部的技术支持和监测下，逐步处理真相委员会的建议。

96. 国防部正在制定一项战略，以提高公共安全部队对委员会最后报告中关于侵犯人权和违反国际人道法的一章、特别是关于法外处决和强迫失踪的认识。这项措施是最高法院在 2022 年在一项裁决中下令采取的赔偿措施的一部分，该裁决宣布国家对 2007 年在北桑坦德省法外杀害一名平民负责。

失踪人员搜寻股

97. 3 月，国家法医研究所前所长 Luz Janeth Forero 在 137 名候选人中被选为失踪人员搜寻股新主任，任期五年，代替 Luz Marina Monzón。按照《最终协议》的规定，负责甄选的委员会由国家组织和国际组织的代表组成，其中包括秘书长指定的 Marcie Mersky。

98. 该股从国防部收到了从部队成员那里收集到的关于强迫失踪潜在受害者的资料，突出表明冲突各方为搜寻工作做出贡献的重要性。

前哥伦比亚革命武装力量——人民军资产

99. 遵照《最终协议》的规定，特别资产管理局使用了前哥人民军移交的资产，并与受害者问题股联合向哥人民军的 2 300 多名个人受害者赔偿了约 430 万美元。前哥人民军的资产还被用于向受害者群体，包括各省的土著和非洲裔哥伦比亚人社区提供集体赔偿(约 160 万美元现金和 340 万美元实物)。

五. 跨领域考虑因素

性别平等问题

100. 性别不平等持续存在，并且妇女、女孩及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者面临特殊风险，这些继续阻碍他们有效参与建设和平的努力。对此，政府和国家实体、妇女组织和国际社会，包括核查团和联合国国家工作队，正在开展重要工作，推进执行《最终协议》的性别平等规定。

101. 关于重返社会，联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)正在与各方共同确定的 10 个前训练和重返社会区开展一个关于全面看护的联合项目，惠及大约 500 名妇女和 370 名年轻前战斗人员。

102. 目前正在制定一项《保障妇女领导人和人权维护者综合方案行动计划》，旨在加强相关国家机构与地方妇女及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者组织之间的协调。这一点尤其重要，因为政府正在推进执行《最终协议》关于农村综合改革的第 1 节，这可能会进一步增加积极捍卫其社区土地和环境权利的妇女领导人面临的风险。

103. 秘书长特别代表铭记妇女对建设和平的贡献特别重要，继续与妇女组织接触互动，就《最终协议》的执行情况交换意见。妇女代表表示，必须在全面和平政策范围内，将性别平等问题纳入与武装团体的对话。

104. 妇女平等问题总统顾问办公室和妇女组织正在联合主办区域对话，以制定执行安全理事会第 1325(2000)号决议国家行动计划。大约 100 名妇女领导人预期

将参加每次对话，而核查团正在支持努力确保每次都有至少 6 名女性前战斗人员参与。

儿童

105. 为以前与哥人民军有关联儿童实施的“不同的生活道路”方案成员重返社会和生产生活的工作取得了一些进展，拥有生产项目资源的参与者人数增加了 3%，达到 85 人(51 名妇女)。

106. 不安全仍然是该方案成员严重关切的问题。一名男性成员在乌伊拉省遭到未遂谋杀，一名女性成员在北桑坦德省被迫流离失所。尽管存在这些及其他问题，国家重返社会理事会的儿童问题工作组自 2022 年 12 月以来一直未召开会议，导致用于加强方案实施的行动计划的核准工作出现延误。地方机构的拖延继续影响到为前训练和重返社会区内的儿童开办的经常方案的恢复工作。

107. 核查团关切地记录到几起非法武装团体招募儿童的案件，特别是安蒂奥基亚、阿劳卡、考卡和纳里尼奥等省的土著和非洲裔哥伦比亚人儿童。在考卡，其他严重侵犯儿童的行为尤其令人担忧，例如 2022 年 12 月下旬，16 岁的土著领导人和土著卫队成员 José Taicus Pascal 被杀。

青年

108. 哥伦比亚青年继续为建设和平的努力作出贡献。在核查团支持下，青年组织参加了北桑坦德省 La Gabarra 和平理事会的会议，为该城镇的和平政策提出想法。此外，同重返社会和正常化局、公共安全部队和当地一个非政府组织共同努力，近 20 名来自托利马的青年领导人，包括前战斗人员的子女，接受了关于领导能力、性别平等问题和解决冲突的培训。同样，来自七个省份的年轻人，其中包括受害者、土著社区的成员和农民，参加了在比查达省举行的一次体育活动，重点是前战斗人员推动的重返社会与和解。

109. 令人遗憾的是，不安全状况继续影响青年领导人。1 月，全国青年理事会要求政府制定一条保护路径，重点关注青年领导人面临的具体风险，并表示关切该理事会两名成员在科尔多瓦和安蒂奥基亚两个省受到威胁，其中一人因这种局面而停止参加理事会。核查团还关切地注意到，有报告称，在卡克塔、梅塔和普图马约等省，非法行为体企图招募青年人，导致青年社区成员和领导人受到的威胁日益增加。

六. 与民族解放军有关的事态发展

110. 2023 年 2 月 13 日至 3 月 10 日，政府与民族解放军在墨西哥城举行了第二轮会谈。会谈中的建设性气氛突出了双方的决心。

111. 谈判是在下列保证国在场的情况下举行的：巴西、智利、古巴、墨西哥、挪威和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。天主教会的一名代表和秘书长哥伦比亚问题特别代表也发挥长期配合作用，参加了谈判。第二轮谈判开始和结束时，德国、西

班牙、瑞典和瑞士等陪同国家都在场。值得注意的是，在 3 月 8 日国际妇女节纪念日，双方发表了一项联合声明，宣布性别平等办法是他们讨论的核心。

112. 3 月 10 日，在这一轮谈判结束时，在哥伦比亚副总统在场的情况下，双方宣布了关于新议程的协议，其中提出了该进程的共同愿景和目标，并指出了谈判的六个具体要点。此外，双方宣布就社会参与的初步要素以及全国和临时双边停火的设计达成协议。这两个问题将在 4 月在古巴举行的下一轮谈判中讨论。

113. 2023 年 1 月份，根据双方达成的协议，政府代表和民族解放军代表沿 Bajo Calima(考卡山谷省)和 Medio San Juan(乔科省)两个大区开展了一次人道主义大篷车活动，陪同参加活动的有国家机构、民间社会组织、教会和国际社会成员，包括核查团和联合国国家工作队。在五天时间里，双方与当地社区、族裔和大区当局以及其他行为体进行了交谈，并评估了该大区的局势。在第二轮谈判结束时，双方向副总统提交了建议，着重指出需要人道主义救济和行动，以加强国家在该地区的存在。

七. 与联合国国家工作队的协调

114. 由联合国国家工作队成员和核查团成员组成的过渡期正义和农村改革问题机构间工作组与政府对应部门、和平特别司法管辖机制主席和领土重建局局长举行了会议。这一合作的成果包括确定 2023 年的优先事项和可能的联合行动，以推进过渡期正义进程和实施农村综合改革。

115. 核查团和联合国国家工作队还加强了关于《最终协议》族裔章节的协调，包括核查团参加族裔事务机构间工作队。此外，核查团和国家工作队参加了土著问题常设论坛的筹备会议。

116. 联合国各机构、基金和方案与核查团一道，利用联合国支持哥伦比亚保持和平多伙伴信托基金的资金，支持和平特别司法管辖机制设计有关地雷行动、重新造林和保存历史记忆等事项的活动，这些活动以后可被视为提前遵守了恢复性判决。

117. 地雷问题工作组在数据收集扩大试点项目框架内，在核查团和联合国国家工作队协助下，恢复了关于塞萨尔、卡克塔和梅塔等省爆炸物位置的提高认识和数据收集工作。

八. 核查团结构

核查团支助

118. 截至 3 月 26 日，所有文职人员中有 48%为女性，国际观察员中有 40%为女性。

安全和安保

119. 在本报告所述期间，安全和安保部记录了 40 起影响到联合国系统的事件。其中包括由于非法武装团体的存在以及玻利瓦尔、瓜希拉、纳里尼奥和北桑坦德等地城镇的内乱而实施的 8 次行动限制。据报在塞萨尔、纳里尼奥和北桑坦德也发生了 5 起武装事件，其中包括一个非法检查站以及公共安全部队与一个武装团体之间的交火。此外，核查团的一辆车以及联合国毒品和犯罪问题办公室的一辆车在北桑坦德省发生的不同事件中被武装人员偷走。这些事件均未造成人员受伤。安全和安保部正在努力加强该国高风险地区监测、沟通、培训和分析。

行为和纪律

120. 核查团继续优先实施强有力的预防不当行为方案，对所有工作人员进行培训和宣传，包括为此举办 12 个讲习班，整个核查团有 200 多人参加。年度质量保证工作的完成加强了案件管理以及核查团的风险管理框架。

121. 2022 年 12 月 1 日至 2023 年 2 月 28 日期间，没有关于性剥削和性虐待或严重不当行为指控的报告。为巩固这些成果，已经加强了风险评估活动。核查团正在努力实施经修订的性剥削和性虐待问题行动计划，以确保有足够的资源，加强对受害者的支助，并与国家防范性剥削和性虐待网络进行协调。

九. 意见

122. 哥伦比亚社会寻求和平的决心在该国历史上、包括在最近一段时期一再受到考验。然而，在此期间取得的进展证明，《最终协议》启动的进程仍然是参与建设和平的所有行为体的推动力。从政府和前哥人民军成员履行义务的承诺，到数以千计不知名的哥伦比亚人的不懈努力，我仍然可以从中看到乐观的理由，即使会面临巨大的挑战。

123. 正是考虑到这些障碍的严重性，我赞扬政府采取步骤，通过其“全面和平政策”实现持久和平。集中力量执行《最终协议》的所有部分必须仍然是这项努力和我们支持的核心。与此同时，我赞扬目前为通过对话扩大和平范围所作的额外努力。哥伦比亚当地现在无法避免的现实是，巩固和平取决于全面执行《最终协议》和当局遏制目前种种暴力表现的能力。这两个目标相辅相成。在这方面，我欢迎寻求停火；而停火如果得到妥善执行，有可能减少暴力，在初期对话进程中建立信任，同时减少执行《最终协议》的障碍。

124. 在今后一段时期内加快执行步伐将要求在开展对话努力的同时，采取行动加强国家在哥伦比亚受冲突影响地区的综合存在。为此目的，我怎么强调都不为过，必须以协调一致的方式紧急部署文职实体提供的急需物资和服务，同时需要建立适当的安全和司法机制，以遏制进一步的暴力，减轻弱势社区的痛苦。

125. 国会对国家发展计划的讨论是朝这个方向前进的一个机会。我相信，政府与国会不同政治力量之间的讨论将导致批准一项计划，设法将《最终协议》的长期目标与本届政府的宏伟目标联系起来。

126. 政府迄今为实施农村综合改革所采取的行动表明，它致力于消除历史上的不平等，而这些不平等是哥伦比亚数十年冲突的根源之一。同样值得注意的是，已经采取步骤，通过贯穿《最终协议》各部分的规定，推进执行族裔章节，以解决土著人民和非洲裔哥伦比亚人提出的、早就应该得到解决的要求。

127. 受冲突影响社区的严峻局势迫切要求缓和冲突，并坚持通过对话寻求和平。在这方面，我向政府代表团和民族解放军代表团在墨西哥第二轮谈判中的建设性参与表示敬意；我相信，随着他们转向关键议程项目，包括在下一轮谈判中各社区要求停火的呼声，我们将尽快看到进一步的结果。

128. 随着我们更加接近于和平特别司法管辖机制发布第一批恢复性判决，国家实体为准备执行这些判决而采取的行动值得注意。我相信，和平特别司法管辖机制、其管辖下的个人、政府和国家实体都将继续尽自己的一份力量，推动实现《最终协议》维护受害者权利的中心目标。和平特别司法管辖机制努力考虑其管辖下的个人所面临的条件，包括他们的安全，也将有助于今后各阶段的成功。

129. 正如哥伦比亚人在最近庆祝国际妇女节时所做的那样，我也承认哥伦比亚妇女作为和平的建设者以及正义与和解的推动者所发挥的领导作用。联合国将仍然是她们在全国各地的合作伙伴。我相信，她们有意义的参与将得到保证，以便她们的声音能够继续影响正在进行的关于和平与安全的讨论。联合国受到她们榜样的鼓舞，并与她们站在一起。

核查团的人员部署情况和优先执行《和平协议》的城镇——哥伦比亚

