

**Совет Безопасности**

Distr.: General
24 March 2023
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2655 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 27 декабря 2022 года по 26 марта 2023 года.

2. В соответствии с резолюцией [2673 \(2023\)](#) Совета Безопасности в докладе также содержится информация о выполнении разделов 1 и 6.2 Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся всеобъемлющей сельской реформы и этнических вопросов, соответственно.

II. Последние события

3. События, изложенные в этом докладе, отражают провозглашенную правительством приверженность миру, которая получила дальнейшее практическое выражение в действиях по углубленной реализации Заключительного мирного соглашения, а также в стремлении к миру путем диалога с вооруженными группами в рамках политики «абсолютного мира». Прогресс, достигнутый по различным разделам Заключительного соглашения, стал результатом усилий правительства и государственных учреждений, бывших комбатантов и гражданского общества.

4. Отрадным событием стало то, что правительство и бывшие Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа (РВСК-АН) договорились продлить мандат Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения на четыре года. Правительство также официально оформило назначение старших должностных лиц в качестве своих представителей в Комиссии. Их участие в работе Комиссии должно придать импульс обсуждениям вопросов, касающихся Заключительного соглашения, между подписавшими его сторонами. Комиссия



провела три сессии, посвященные включения положений Заключительного мирного соглашения в конкретную главу Национального плана развития.

5. Верховный комиссар по вопросам мира продолжал взаимодействовать с некоторыми вооруженными группами как в рамках политических переговоров, так и в рамках подходов, предусматривающих их подчинение органам правосудия. 31 декабря 2022 года в контексте президентского заявления правительство издало указы, объявляющие о заключении соглашений о двустороннем прекращении огня с несколькими незаконными вооруженными субъектами, и в настоящее время работает над их введением в действие. Параллельно с этим правительство проводит консультации с Конгрессом и Генеральным прокурором, а также другими соответствующими государственными субъектами по правовым и политическим аспектам своих мирных инициатив. Кроме того, правительство представило законопроект, определяющий порядок представления соглашений о правосудии. Правительство также попросило судебные органы расследовать утверждения о попытках третьих лиц незаконно быть включенными в списки членов вооруженных формирований, участвующих в предварительных переговорах, чтобы получить судебные льготы.

6. Правительство и Армия национального освобождения (АНО) провели второй раунд мирных переговоров в Мехико, достигнув договоренностей, о которых было объявлено 10 марта, включая пересмотренную повестку дня переговоров и обязательства для следующего раунда переговоров о прекращении огня и участии общества (см. пп. 110–113).

7. Также в контексте политики «абсолютного мира» в марте президент Колумбии Густаво Петро объявил о начале мирных переговоров с отколовшейся от бывших РВСК-АН группой, которая не подписала Заключительное соглашение и называет себя «Центральным верховным командованием РВСК-АН». Это заявление последовало за решением Генеральной прокуратуры отозвать ордера на арест различных лидеров организации, что дало группе возможность назначить делегатов для начала переговоров с правительством.

8. О прогрессе мирного диалога с АНО и вышеупомянутых указах о прекращении огня министр иностранных дел упомянул в своем письме от 14 февраля 2023 года в адрес Совета Безопасности с просьбой расширить мандат Контрольной миссии, чтобы поддержать эти процессы.

9. 19 марта президент Петро объявил о приостановке перемирия с группировкой «Клан-дель-Гольфо» (известной также под названием «Гайтанистские силы самообороны Колумбии») и поручил вооруженным силам возобновить операции против этой организации. Это решение было принято после вооруженного нападения на силы общественной безопасности во время забастовки шахтеров в департаменте Антиокия. Власти сообщили о предполагаемой причастности этой группировки к другим инцидентам с применением насилия во время протестов.

10. Еще одним ключевым событием этого периода стало представление президентом Конгрессу проекта национального плана развития. План, который будет определять государственную политику в течение следующих четырех лет, отражает такие приоритеты, как безопасность человека и социальная справедливость, действия в области климата и борьба с неравенством. План также включает политику «абсолютного мира» в качестве одного из своих сквозных элементов и подчеркивает центральную роль Заключительного соглашения в деле его выполнения. Обязательства по Заключительному соглашению содержатся в приложении к плану, который включает бюджет на следующие четыре года в размере 10,7 млрд долл. США.

11. Конгресс продолжал обсуждение законопроектов, касающихся приоритетов правительства, ряда реформ и находящихся на рассмотрении законопроектов, связанных с Заключительным соглашением. В числе реформ можно отметить проект реформы здравоохранения и реформу, предусматривающую включение в национальный бюджет на 2023 год дополнительных ресурсов для реализации различных элементов Заключительного соглашения.

12. Для контроля за выполнением Заключительного соглашения в Конгрессе было проведено два заседания: одно — Комиссией по вопросам мира Палаты представителей, а другое — специальной комиссией, созданной для этой цели и возглавляемой партией «Общины». Эта партия также активно поддерживает предложенное правительством законодательство.

13. В феврале тысячи граждан в ответ на призывы президента Петро и оппозиции вышли на улицы, чтобы мирно выразить предложенным реформам правительства либо свою поддержку, либо свое неприятие.

14. Миссия с обеспокоенностью зарегистрировала случаи насилия в отношении государственных служащих, включая убийство сотрудника Управления Омбудсмана в департаменте Гуахира и вооруженное нападение на директора Национального отдела защиты, который не пострадал. Следственные мероприятия продолжаются.

15. Специальный суд по вопросам мира подал против бывших сотрудников Генеральной прокуратуры заявление о возбуждении уголовного дела по обвинению в препятствовании правосудию, мошенничестве против судебного постановления и сокрытии доказательств в 2018 году во время процесса в отношении гарантии невыдачи бывшего лидера РВСК-АН Сеуксиса Паусиаса Эрнандеса Соларте (также известного как Хесус Сантрич), который снова взялся за оружие.

III. Задачи Миссии

Комплексная аграрная реформа

16. В рамках выполнения нового мандата по проверке ключевого раздела Заключительного соглашения, касающегося комплексной аграрной реформы, Миссия активизировала взаимодействие с такими заинтересованными сторонами, как министр сельского хозяйства, руководители учреждений, ответственных за проведение аграрной реформы, а также крестьянские и женские сельские организации. В центре обсуждений были, в частности, вопросы, касающиеся важности комплексного осуществления, усиления межведомственной координации и предоставления доступа к земле пострадавшим, крестьянам и сельским женщинам. Миссия также укрепила сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций и совместно создала межведомственную рабочую группу по аграрной реформе.

17. Приоритетность аграрной реформы для правительства отражена в предложенном Национальном плане развития, который включает значительные бюджетные ассигнования в рамках раздела 1 Заключительного соглашения (82 процента от общего объема средств для осуществления мирного соглашения). План также предусматривает активизацию национальной системы аграрной реформы, законодательно созданной в 1994 году, в качестве одного из ключевых механизмов для обеспечения институциональной координации аграрной реформы. Крестьянские организации призвали Конгресс и правительство включить их предложения в План, а также выделить средства, необходимые для их реализации.

18. Показатели в отношении инвестиций, предусмотренных для реализации Плана, ниже целевых показателей, заявленных правительством: 2,9 млн га подлежат передаче земли в собственность крестьянам и 3,9 млн га подлежат оформлению в течение четырехлетнего срока полномочий нынешнего правительства.

Доступ к земле

19. Обеспечение более равного и всеобъемлющего доступа к земле для сельского и пострадавшего от конфликта населения является краеугольным камнем усилий по осуществлению сельской реформы. По данным Национального земельного агентства, нынешнее правительство добавило в Земельный фонд, созданный в соответствии с Заключительным соглашением, 1931 гектар, и теперь в нем находится 2 232 867 гектаров земли.

20. По состоянию на ноябрь 2022 года из 3 миллионов гектаров, заявленных в качестве цели в Заключительном соглашении, было передано 17 506 гектаров. На сегодняшний день Национальное земельное агентство приобрело около 7000 гектаров земли для проведения аграрной реформы. В марте, во время мероприятия в Монтерии, департамент Кордова, президент Петро объявил о передаче около 3500 гектаров земли этническим общинам, сельским семьям и бывшим комбатантам.

21. Колумбийская федерация скотоводческих хозяйств предложила 259 526 гектаров земли для покупки в рамках соглашения, достигнутого с правительством в октябре 2022 года, 47 179 гектаров из которых Национальное земельное агентство сочло подходящими для целей аграрной реформы, поскольку они плодородны и не подлежат процессу реституции земель.

22. При нынешней администрации Национальное земельное агентство оформило права собственности на 1 015 000 гектаров земли. В 2023 году Агентство обязалось оформить 1,5 миллиона гектаров земли и передать права на 500 000 гектаров, а также обновить 70 процентов многоцелевого кадастра, который в настоящее время обновлен на 9,4 процента.

23. В декабре 2022 года Национальное земельное агентство создало четыре новые крестьянские резервные зоны — форма территориальной организации, существовавшая до Заключительного соглашения, но приоритетная для целей аграрной реформы, — предоставив около 400 000 гектаров земли примерно 16 000 бенефициаров в департаментах Каука, Кундинамарка и Мета. В зоне в Кундинамарке проживают пострадавшие общины и там осуществляются проекты реинтеграции и другие усилия, связанные с установлением мира, что дает возможность для обеспечения комплексной реализации Заключительного соглашения.

24. Недавно в северной части департамента Каука земельные споры привели к эскалации напряженности между общинами коренных народов и афроколумбийскими общинами, крестьянами и землевладельцами, а в некоторых случаях столкновения привели к гибели и ранениям людей. Это подчеркивает важность комплексного подхода, в том числе путем задействования альтернативных механизмов для разрешения споров, касающихся землепользования и землевладения, как это предусмотрено в Заключительном соглашении.

25. По данным Отдела по реституции земель, с момента принятия закона о правах пострадавших и реституции земель в 2011 году пострадавшим от захвата земель во время вооруженного конфликта было возвращено 500 000 гектаров земли, при этом остается еще около 6 миллионов гектаров, правовое положение которых еще предстоит определить. Выделение Отделу дополнительных ресурсов позволило бы добиться значительного прогресса в этом вопросе.

Программы развития с территориальной направленностью

26. Агентство по вопросам территориального обновления взяло на себя обязательство осуществить два зонтичных проекта, объединив различные существующие инициативы последовательным образом в каждом из 16 регионов реализации программ развития с территориальной направленностью, чтобы обеспечить межведомственную координацию и комплексный подход с участием всех заинтересованных сторон. Процесс реализации этих проектов начнется в регионе Кататумбо. Агентство провело встречи с общинами и местными органами власти в 12 регионах реализации программ развития с территориальной направленностью с целью активизировать мероприятия по их осуществлению. На эти программы в проекте национального плана развития предусмотрено выделить 200 млн долл. США.

Национальные планы осуществления аграрной реформы

27. Реализация 16 национальных планов осуществления аграрной реформы играет важную роль в деле расширения всеобъемлющего присутствия государства и устранения разрыва в развитии города и деревни. В представленном Конгрессу национальном плане развития Министерству сельского хозяйства предложено обеспечить координацию этих планов и согласованность работы по их реализации. В Плане также предусматривается, что процесс реализации должен быть скоординирован с другими элементами, такими как программы развития с территориальной направленностью, Национальная комплексная программа по замещению незаконных сельскохозяйственных культур и комплексные коллективные планы возмещения ущерба.

Реинтеграция

28. Отрядным событием стало то, что недавно назначенный директор Агентства по реинтеграции и нормализации Алехандра Миллер взяла на себя обязательство продолжать процессы реинтеграции, уделяя больше внимания инициативам на уровне общин, примирению, усилиям местных властей и поддержке женщин-лидеров из числа бывших комбатантов.

29. Недавно в департаменте Араука, где насилие со стороны вооруженных группировок заставило многих бывших комбатантов покинуть свои поселения и производительные проекты, было проведено заседание Национального совета по вопросам реинтеграции.

Стратегии и институты реинтеграции

30. В феврале Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил создание национальной системы реинтеграции - механизма координации более широких институциональных мер по реализации политики реинтеграции. Однако для официального оформления этой системы необходим президентский указ.

31. В декабре Агентство по реинтеграции и нормализации приняло резолюцию о продлении до 30 июня 2023 года срока действия гибких условий для выплаты более чем 12 000 бывшим комбатантам, с тем чтобы они могли получать ежемесячные пособия. Кроме того, Агентство и бывшие комбатанты продолжают работать над составлением Комплексной программы реинтеграции, которая направлена на расширение возможностей бывших комбатантов, их семей и общин и на применение правозащитного подхода к реинтеграции.

32. Агентство по реинтеграции и нормализации и партия «Общины» подчеркнули, что в национальный план развития необходимо включить элементы для

координации процесса реинтеграции и обеспечения его устойчивости, в частности национальную систему реинтеграции и комплексную программу реинтеграции.

Доступ к земле и жилью

33. Был достигнут прогресс в отношении доступа к земле в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и для осуществления производительных проектов за пределами этих зон. Национальное земельное агентство смягчило требования по предоставлению прав на землю для бывших комбатантов и их кооперативов. Агентство объявило о покупке трех участков земли для бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаментах Какета, Нариньо и Тольима, в результате чего их количество с выкупленной землей достигло 11.

34. Продолжается строительство жилья в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаментах Араука, Какета и Каука. В Кауке 15 домов уже готовы к сдаче. Министерство жилищного строительства возобновило строительные работы в Антиокии после их приостановки из-за нехватки ресурсов. Ясность в отношении доступных средств для начала строительства жилья в оставшихся бывших территориальных зонах обеспечит определенность положения бывших комбатантов. Еще предстоит разработать стратегию для удовлетворения конкретных потребностей бывших комбатантов, проживающих за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

35. Возобновление деятельности рабочих групп по жилью и земле может способствовать принятию скоординированных институциональных мер по реагированию по этим направлениям.

Социально-экономическая реинтеграция

36. В этом отчетном периоде было утверждено семь новых коллективных проектов после восьми месяцев отсутствия решений со стороны Национального совета по вопросам реинтеграции. На сегодняшний день Совет утвердил 128 коллективных проектов; 118 из них получили финансовую поддержку, которой воспользовались 3898 бывших комбатантов (1087 женщин). На настоящий момент Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 5376 индивидуальных проектов (149 за этот период), в которых участвуют 6475 бывших комбатантов (1592 женщины). Таким образом, в производительных инициативах участвуют 76 процентов зарегистрированных бывших комбатантов, а 62 процента из них — в индивидуальных проектах.

37. Проведение основанной на восприятии оценки с участием Агентства по реинтеграции и нормализации, бывших комбатантов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации по миграции и Миссии по 81 коллективному производительному проекту завершено, а финансовая оценка этих проектов продолжается. Предварительные результаты показывают, что 32 процента этих проектов имеют перспективы добиться устойчивости, 45 процентов используют некоторые элементы устойчивости, такие как доступ к рынкам, и примерно по 23 процентам проектов наблюдается отставание. Недавно в Национальном совете по вопросам реинтеграции было достигнуто согласие в отношении обсуждения устойчивой стратегии, что может способствовать активизации коллективных производительных проектов. Отдельные инициативы сталкиваются с похожими проблемами, решение которых требует индивидуального подхода.

38. На сегодняшний день в производительных проектах участвует порядка 84 процентов женщин из числа зарегистрированных бывших комбатантов. Однако более трети из них оказывают неоплачиваемые услуги по уходу, в то время как среди бывших комбатантов-мужчин таких всего два процента, и из-за этого время, которое женщины могут уделять вопросам реинтеграции, ограничено. Такое неравенство затрудняет получение бывшими комбатантами из числа женщин доступа к льготам в рамках реинтеграции и их активное участие в принятии решений.

39. Членами 190 кооперативов, 17 из которых состоят исключительно из женщин, являются в общей сложности 6746 бывших комбатантов (1831 женщина). Агентство по реинтеграции и нормализации и Министерство труда договорились о выделении средств и совместной работе по поддержке потенциала этих организаций.

40. В феврале Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил продолжение предоставления медицинских услуг в 24 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, что крайне важно как для бывших комбатантов, так и для общин. Постановление о выделении ресурсов еще не опубликовано.

Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции

41. На сегодняшний день 10 577 из более чем 13 000 зарегистрированных бывших комбатантов (2570 женщин) продолжают процесс реинтеграции за пределами 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в более чем 600 муниципалитетах, в том числе коллективно в 75 новых районах реинтеграции. Демонстрируемая в последнее время правительством готовность рассматривать конкретные потребности бывших комбатантов в этих районах предоставляет возможность принять целенаправленные меры реагирования.

42. Агентство по реинтеграции и нормализации оказывает временную финансовую поддержку 83 бывшим комбатантам, вынужденным в 2022 году покинуть департамент Араука из-за отсутствия безопасности. Угрозы, которым подвергаются кооперативы и производительные проекты в департаментах Антиокия, Араука, Гуавьяре, Каука и Толима, ставят под угрозу жизнь бывших комбатантов и препятствуют их устойчивой реинтеграции.

Реинтеграция на уровне общин

43. Директор Агентства по реинтеграции и нормализации обязался более глубоко проработать компоненты по восстановлению и примирению совместной стратегии по реинтеграции на уровне общин, наладить процесс реинтеграции и предоставить варианты заданий, работ или мероприятий восстановительного и репарационного характера в рамках восстановительных приговоров, выносимых Специальным судом по вопросам мира.

44. Агентство по вопросам территориального обновления заявило, что проекты в регионах реализации программ развития с территориальной направленностью также должны способствовать повышению устойчивости процесса реинтеграции за счет усиления координации между различными программами Заключительного соглашения, включая проекты по реформированию сельских районов и замещению незаконных культур. Национальный совет по вопросам реинтеграции и местные советы по реинтеграции могли бы содействовать этим усилиям, внося вклад на местном уровне с учетом конкретных условий.

Политическая реинтеграция

45. Партия «Общины» провела свою третью ежегодную национальную ассамблею, избрав 75 новых членов Национального совета партии «Общины» (50 процентов женщины), который в свою очередь переизбрал Родриго Лондоньо председателем партии и назначил 15 новых членов политического совета (семь женщин).

46. В феврале партия «Общины» объявила о своем официальном присоединении к правительственной коалиции «Исторический пакт». К предстоящим местным выборам бывшие комбатанты готовят свои кандидатуры как под эгидой коалиции «Исторический пакт», так и путем поиска альянсов с другими политическими партиями.

Гарантии безопасности

47. Повышение безопасности затронутых конфликтом общин, общественных лидеров и бывших комбатантов остается одной из важнейшей задач в деле укрепления мира. В рамках мер по усилению координации в вопросах получения гарантий безопасности правительство назначило директора отдела по реализации Заключительного соглашения Глорию Куартас своим представителем в органах, созданных в соответствии с разделом 3.4 Заключительного соглашения, а именно в Национальной комиссии по гарантиям безопасности, Всеобъемлющей системе обеспечения безопасности политической деятельности и Техническом комитете по безопасности и защите.

Региональная динамика насилия

48. Миссия отметила недавнее снижение числа убийств в результате столкновений между вооруженными субъектами в сельских районах в департаментах Какета, Мета, Норте-де-Сантандер и Путумайо. Тем не менее, высокий уровень насилия, связанного с конфликтом, по-прежнему вызывает обеспокоенность в департаментах Араука, Валье-дель-Каука, Нариньо и Чоко. Особенно тревожной является ситуация в департаменте Каука, где между вооруженными группами продолжаются столкновения, которые приводят к тяжелым последствиям для и без того уязвимых общин, оказавшихся между ними.

49. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в период с 27 декабря по 21 марта по всей стране было перемещено 7900 человек и 17 500 заблокировано. Почти половина пострадавших — общины афроколумбийцев и коренных народов. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 29 массовых убийств (13 подтвержденных случаев и по 16 случаям идет проверка), в основном в Карибском регионе и Антиокии. В подтвержденных случаях погибли 44 человека (10 женщин, 12 подростков и 5 детей). Кроме того, Канцелярия Омбудсмана распространила 10 ранних оповещений, предупреждающих об угрозе безопасности в 35 муниципалитетах в департаментах Гуайния, Каука, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Путумайо, Рисаральда, Топима и Уила. Канцелярии Омбудсмана Колумбии и Эквадора распространили свое первое двустороннее раннее оповещение с указанием рисков на пограничной территории, главным образом рисков, с которыми сталкиваются коренные народы ава.

50. Незаконные субъекты продолжают использовать взрывоопасные боеприпасы в различных регионах. Особую обеспокоенность в этот период вызывает ситуация в Тумако, департамент Нариньо, где в течение 2023 года власти зарегистрировали по меньшей мере пять жертв.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

51. Несмотря на убийства шести бывших членов РВСК-АН (все мужчины) в департаментах Араука, Валье-дель-Каука, Каука, Какета и Норте-де-Сантандер, последний квартал стал одним из периодов, когда был зафиксирован наименьший уровень насилия в отношении бывших комбатантов с момента сдачи ими оружия в 2017 году. Тем не менее, Миссия отметила продолжение применения других форм насилия в их отношении: шесть покушений на убийство бывших комбатантов в департаментах Каука, Мета, Норте-де-Сантандер и Уила; один бывший комбатант считается пропавшим без вести в Мете, а также похищение одного бывшего комбатанта и его брата в Антиокии, которые позже были освобождены. В марте партия «Общины» сообщила, что сотрудники службы безопасности ее представителя в Национальном совете по вопросам реинтеграции г-на Пастора Алапе были разоружены и задержаны на несколько часов в Арауке лицами, представившимися членами АНО.

52. С момента подписания Заключительного мирного соглашения Миссия подтвердила 362 факта убийства бывших комбатантов (11 женщин, 49 афроколумбийцев и 33 коренных жителя), 122 случая покушения на убийство (восемь женщин) и 28 случаев, когда бывшие комбатанты считались пропавшими без вести (только мужчины).

53. В марте партия «Общины» сообщила, что около 200 семей бывших комбатантов из бывшей территории для обучения и реинтеграции Месетас, департамент Мета, получили угрозы от отколовшейся от бывших РВСК-АН группы, известной как «Центральное верховное командование», сопровождавшиеся требованием покинуть этот район. В ходе чрезвычайного совещания, созванного в Месетасе, правительство обязалось оказать помощь жителям этой бывшей территории для обучения и реинтеграции, обеспечить их безопасность и изучить варианты их переселения. Правительство также обязалось рассмотреть этот вопрос с «Центральным верховным командованием» и потребовать от всех вооруженных групп, участвующих в переговорах с национальным правительством, уважать право бывших комбатантов РВСК-АН на жизнь. На совещании присутствовала Контрольная миссия, которая постоянно следит за ситуацией в Месетасе.

54. Силы безопасности, развернутые вокруг 13 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, перешли от режима постоянного присутствия к режиму ротационного патрулирования, чем вызвали беспокойство бывших комбатантов по поводу уровня своей безопасности. В последнее время Миссия зарегистрировала серьезные инциденты в сфере безопасности, включая нападения на бывших комбатантов в периметре двух бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаментах Какета и Норте-де-Сантандер, где произошли эти изменения режима. Миссия поддерживает связь с Министерством обороны, чтобы повысить уровень безопасности и защиты в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и в новых районах реинтеграции.

55. После начавшегося в 2021 году сокращения полицейских сил, которым было поручено обеспечивать безопасность в районах реинтеграции, полиция работает над восстановлением своего оперативного потенциала, чтобы повысить уровень безопасности бывших комбатантов, планируя задействовать в ближайшие месяцы не менее 1700 сотрудников. В ближайшие недели должно быть издано постановление Министерства обороны, утверждающее эту важную меру.

56. Деятельность Технического комитета по безопасности и защите, созданного для того, чтобы стороны совместно разрабатывали меры по обеспечению

безопасности бывших комбатантов, была возобновлена с целью скорректировать Стратегический план по защите и безопасности бывших комбатантов и улучшить комплексные гарантии безопасности на территориях, помимо мер, принятых Национальной группой по защите.

Насилие в отношении общественных лидеров и затронутых конфликтом общин

57. На сегодняшний день одной из серьезных проблем остается насилие в отношении общественных лидеров и правозащитников. УВКПЧ получило 35 заявлений (4 подтверждены и 31 проходит проверку) об убийствах правозащитников, в том числе шести женщин, пяти представителей коренных народов и 12 крестьянских лидеров. По данным УВКПЧ, большинство убийств было зарегистрировано в департаментах Боливар, Валье-дель-Каука, Каука, Кордоба и Нариньо; среди жертв были крестьянские лидеры и лидеры коренных общин, лица, отвечающие за замещение сельскохозяйственных культур, и члены местных административных советов. Среди сообщений о насилии в отношении общественных деятелей - убийство лидера из числа коренного населения Марко Лопеса и недавние угрозы смертельной расправы в адрес бывшего Комиссара по установлению истины и лидера афроколумбийских общин Лейнера Паласиоса.

58. Миссия также отметила рост насилия в отношении женщин-лидеров в департаментах Мета, Касанаре, Каука и Норте-де-Сантандер по сравнению с таким же периодом 2022 года. Так, в январе в департаменте Каука был убит правозащитник и известный крестьянский лидер Эдилсан Андраде.

59. Миссия зарегистрировала убийства трех членов правительственной коалиции «Исторический пакт» в Нариньо и Норте-де-Сантандер, что указывает на важность возобновления функционирования Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности, особенно учитывая предстоящие местные выборы в октябре 2023 года.

Судебные меры, принятые Специальным судом по вопросам мира и Конституционным судом

60. В феврале Специальный суд по вопросам мира вызвал Верховного комиссара по вопросам мира на слушания, посвященные ходу выполнения его распоряжений от июля 2020 года, касающихся государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций и его плана действий. Верховный комиссар сообщил о прогрессе в завершении разработки государственной политики и плана действий Национальной комиссии по гарантиям безопасности и попросил установить новый срок. Специальный суд по вопросам мира подчеркнул важность того, чтобы эта политика была согласована с политикой «абсолютного мира» и постановил представить соответствующий документ к 2 мая 2023 года.

61. В настоящее время в Национальной группе по защите накопилось более 1100 запросов о защите, и с момента подписания Заключительного соглашения в ожидании защиты были убиты 43 бывших комбатанта. Как отметил Специальный суд по вопросам мира, механизм ликвидации отставания по-прежнему играет критически важную роль, и в настоящее время Национальная группа по защите работает в этом направлении, делая упор на меры коллективной и физической защиты в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и новых районах реинтеграции.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

62. В феврале президент Петро в третий раз с момента вступления в должность возглавил Национальную комиссию по гарантиям безопасности. Завершив разработку государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций и ее плана действий, Комиссия могла бы внести свой вклад в инициативы правительства по достижению «абсолютного мира».

Чрезвычайный план для общественных лидеров и бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

63. Правительству еще предстоит разработать дорожную карту для выполнения своих обязательств по обеспечению безопасности и защиты общественных лидеров и бывших комбатантов в контексте принятого в 2022 году чрезвычайного плана. Правительственные ведомства работают над усилением координации и мер реагирования в рамках Национального форума по гарантиям, возглавляемого Министерством внутренних дел, и механизмов, предусмотренных в разделе 3.4 Заключительного соглашения.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

64. Из 429 дел о нападениях на бывших комбатантов, находящихся в ее ведении, Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры сообщает о 61 деле, находящемся на этапе судебного разбирательства, 415 выданных ордерах на арест (42 процента из которых не были исполнены), в том числе 82 ордера на тех, кто отдавал приказы о нападениях, и 65 обвинительных приговорах (пять против тех, кто отдавал приказы о нападениях). Это означает, что прогресс можно отметить лишь по 15 процентам дел.

65. Специальная следственная группа также сообщила, что из 454 расследований дел об убийстве правозащитников и общественных лидеров, проведенных с момента подписания Заключительного соглашения, 50 дел находятся на этапе судебного разбирательства, и в общей сложности было вынесено 36 обвинительных приговоров. С тем чтобы оказать сдерживающий эффект Генеральной прокуратуре необходимо активизировать усилия по расследованию и судебному преследованию лиц, ответственных за эти преступления.

66. Генеральная прокуратура и бывшие комбатанты РВСК-АН согласны с важностью трехсторонних механизмов для укрепления доверия и достижения прогресса в расследованиях, в первую очередь в Антиокии, Арауке, Кауке, Нортеле-Сантандере и Путумайо.

Восстановительные приговоры

Ход рассмотрения дел Специальным судом по вопросам мира

67. Мировой трибунал Специального суда по вопросам мира взял на себя осуществление юрисдикции в отношении дел 01 (о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН) и 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери в связи с преступлениями), касающихся преступлений, совершенных в департаменте Нортеле-Сантандер. Это знаменует начало этапа судебного разбирательства, ведущего к вынесению восстановительных приговоров бывшим высшим командирам РВСК-АН, бывшим сотрудникам сил общественной безопасности и одному гражданскому лицу, которые уже признали свою ответственность и содействовали установлению истины. Прежде чем вынести восстановительные

приговоры, Трибунал оценит факты, доказательства и признание ответственности, а также оценит предложения о восстановительных приговорах и вклад обвиняемых сторон в установление истины.

68. В феврале Специальный суд по вопросам мира провел слушание, чтобы проверить готовность государства исполнить восстановительные приговоры, которые будут вынесены. В ходе слушаний 23 министерства и организации национального уровня представили инициативы, в которых могли бы участвовать лица, отвечающие критериям восстановительных приговоров, в рамках возможной реализации заданий, работ или мероприятий восстановительного и репарационного характера. Специальный суд по вопросам мира также оценил условия, необходимые для реализации компонента об ограничении прав и свобод в своих приговорах. Ключевые государственные ведомства выразили готовность обеспечить условия для выполнения восстановительных приговоров.

69. В феврале Специальный суд по вопросам мира вынес первое обвинительное заключение в рамках дела 05 (о ситуации в северной части департамента Каука и южной части департамента Валье-дель-Каука) против 10 бывших членов среднего звена Западного фронта РВСК-АН (включая одну женщину). Специальный суд по вопросам мира обвинил их в военных преступлениях и преступлениях против человечности и дал обвиняемым 30 рабочих дней, чтобы признать ответственность и представить свои замечания. По этому делу зарегистрировано более 178 000 жертв, включая крестьян, коренные и афро-колумбийские общины, а также их территории. Потерпевшие и Управление Генерального инспектора могут представлять замечания в те же сроки. Кроме того, обвиняемые должны предоставить Группе по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, и Специальному суду по вопросам мира информацию и подробный план по поиску и идентификации пропавших без вести.

70. Недавно Специальный суд по вопросам мира представил анализ в рамках дела 07 (о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте), который показал, что по меньшей мере 94 ребенка (13 процентов девочки) использовались силами государственной безопасности во время конфликта, в основном в департаментах Антиокия, Валье-дель-Каука и Нариньо. Специальный суд по вопросам мира призвал жертв этих преступлений подать заявление о регистрации, чтобы принять участие в его работе. Также в рамках дела 07 Специальный суд по вопросам мира продолжает расследование случаев принудительной вербовки и использования детей бывшими РВСК-АН, в том числе с помощью жертв, которые сверяют версии, представленные членами бывшего секретариата и центрального командования РВСК-АН.

71. Женские организации и организации представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей продолжают свою деятельность в поддержку открытия дела 11 о сексуальном и гендерном насилии, которое в настоящее время находится на подготовительном этапе после объявления о его открытии в июле 2022 года. Также в этой связи организации, представляющие интересы жертв, собирают информацию о том, как возместить ущерб, причиненный сексуальным и гендерным насилием в связи с конфликтом, и представят рекомендации на рассмотрение Специального суда по вопросам мира.

Подготовка к проверке восстановительных приговоров

72. Специальный представитель Генерального секретаря встретился с председателем Специального суда по вопросам мира, чтобы обсудить процесс вынесения восстановительных приговоров, и подчеркнул важность укрепления координации с правительством, чтобы обеспечить условия для их исполнения,

включая выделение финансовых ресурсов. Миссия также продолжила усилия по решению проблем бывших комбатантов РВСК-АН и сотрудников сил общественной безопасности, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира. Бывшие комбатанты вновь заявили о важности того, чтобы восстановительные приговоры не ставили под угрозу текущие усилия по реинтеграции, включая участие в политической жизни. Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря встретился с представителями исполнительного секретариата Специального суда по вопросам мира и государственных учреждений и нынешними и бывшими сотрудниками сил общественной безопасности, находящимися под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, чтобы обсудить, в частности, правовое положение последних и препятствия в доступе к трудоустройству. Во встрече также приняли участие представители международного сообщества, чтобы изучить возможности оказания поддержки.

73. В соответствии с приверженностью государства успешному применению инструментов отправления правосудия переходного периода, проект Национального плана развития признает важность улучшения координации между правительством и Всеобъемлющей системой установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений. В нем также предусматривается, что государственные учреждения должны создать условия для исполнения приговоров. Кроме того, План предусматривает определение специальной процедуры оказания поддержки бывшим и действующим сотрудникам сил общественной безопасности, находящимся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира. Эти положения могут способствовать обеспечению общегосударственного подхода к процессу правосудия переходного периода.

74. В феврале Миссия возобновила проведение выездных встреч с судьями Специального суда по вопросам мира, ответственными за вынесение восстановительных приговоров, с целью дать им возможность лично убедиться в том, с какими проблемами сталкиваются лица, находящиеся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира. Посетив бывшую территориальную зону для обучения и реинтеграции в департаменте Гуахира и военный изолятор в Сезаре, судьи оценили потребности и факторы, которые необходимо учитывать, чтобы обеспечить устойчивость будущих вариантов заданий, работ или мероприятий восстановительного и репарационного характера, а также условия для исполнения восстановительных приговоров.

75. В четырех муниципалитетах Кундинамарки жертвы, власти и бывшие комбатанты совместно планируют и осуществляют мероприятия, предусматривающие, в частности, улучшение дорожной инфраструктуры и школ, способствуя укреплению доверия и примирению. Эти мероприятия были сертифицированы Специальным судом по вопросам мира и, в соответствующих случаях, могут рассматриваться как часть восстановительного компонента предстоящих приговоров.

Раздел по этническим вопросам

76. В знак признания непропорционального большего воздействия конфликта коренные и афро-колумбийские общины, раздел по этническим вопросам Заключительного соглашения содержит положения, меры и гарантии для обеспечения того, чтобы потребности и пожелания этих общин были должным образом учтены в ходе выполнения всех разделов Заключительного соглашения.

77. По данным Национального департамента планирования Колумбии, показатели реализации раздела по этническим вопросам были сравнительно низкими

по сравнению с показателями по другим разделам Заключительного соглашения, поскольку показатель выполнения его положений составляет 44 процента против среднего показателя общего выполнения в 60 процентов.

78. В целях повышения эффективности выполнения раздела по этническим вопросам канцелярия вице-президента Франсии Маркес работает совместно с Группой по выполнению Заключительного соглашения. Кроме того, под руководством вице-президента учреждения, отвечающие за вопросы осуществления, в настоящее время анализируют достигнутый прогресс и определяют новые цели.

События в сфере земельных отношений

79. По данным Национального земельного агентства, с момента начала работы нынешней администрации на общины коренных народов были оформлены земельные права на 910 893 гектара земли и на афроколумбийские общины — на 5712 гектаров. Кроме того, Агентство собрало информацию о 134 конфликтах с участием этнических общин по поводу использования земель и прав землевладения. Кроме того, Отдел по реституции земель и Агентство создали координационный механизм для обеспечения того, чтобы земли, незаконно отобранные у этнических народов в контексте конфликта, считались не пригодными для выкупа в целях аграрной реформы.

80. После прихода нынешней администрации Отдел по реституции земель приступил к процессу возвращения земель 37 коренным и 13 афро-колумбийским территориям. Процессы реституции продолжаются на 451 территории общин коренных народов и афроколумбийцев в муниципалитетах осуществления программ развития с территориальной направленностью.

81. Отдел по реституции земель возбудил разбирательство по делу о реституции более 1 миллиона гектаров земли на пяти приоритетных территориях, включенных в раздел по этническим вопросам, в департаментах Гуавьяре, Нариньо, Кордова и Чоко.

82. В феврале Управление специальных активов сдало со скидкой в аренду участок площадью 77 гектаров 25 женщинам коренной народности зену в департаменте Сукре.

Реинтеграция и гарантии безопасности

83. Дальнейшего прогресса в деле реализации положений национальной политики в области реинтеграции, касающихся этнической принадлежности, несмотря на сохраняющиеся проблемы, с которыми сталкиваются бывшие комбатанты из числа коренного населения и афроколумбийцев, достигнуто не было.

84. Позитивным событием стало то, что двое бывших комбатантов были избраны своими общинами в качестве представителей традиционных органов власти: женщина-бывший комбатант в резервации Альто-Гуаябаль в Чоко и мужчина-бывший комбатант в резервации Мункик-лос-Тигрес в Кауке.

85. Коренные и афро-колумбийские общины продолжали подвергаться нападениям со стороны незаконных вооруженных группировок. На охранников из числа коренного населения, прежде всего в Кауке, был совершен ряд нападений, в результате которых несколько из них были убиты и получили ранения.

86. В феврале Канцелярия Омбудсмана распространила раннее предупреждение для муниципалитетов департамента Гуайния, в котором подчеркивается непропорционально высокий риск, которому подвергаются коренные народы в

этом районе из-за присутствия вооруженных групп, конкурирующих за незаконные экономические структуры.

87. Несмотря на то, что в разделе по этническим вопросам приоритетными являются вопросы реституции земель и гуманитарного разминирования, коренные народы нукак и джиу сталкиваются с острыми проблемами социально-экономической уязвимости, последствиями которых, в частности, являются случаи сексуальной эксплуатации девочек и детского труда. Необходимы быстрые и всеобъемлющие ответные меры со стороны правительства и государственных структур.

Решение проблемы запрещенных наркотиков

88. Правительство сообщило, что оно намерено активизировать инициативы по содействию переходу коренных и афроколумбийских общин от запрещенных сельскохозяйственных культур к выращиванию легальных культур на основе традиционных знаний. Такой подход соответствует рекомендациям, изложенным в итоговом докладе Комиссии по установлению истины. Из 99 097 семей, включенных в Национальную комплексную программу по замещению незаконных сельскохозяйственных культур, 8837 семей проживают в резервациях коренных народов и 12 461 семья — на территориях афроколумбийских общин.

Жертвы и правосудие переходного периода

89. На сегодняшний день Специальный суд по вопросам мира и традиционные органы власти провели 115 межюрисдикционных координационных сессий по различным делам, находящимся в ведении Специального суда по вопросам мира, включая 77 сессий в рамках дела 02 (о положении Рикаурте, Тумако и Барбакоас, департамент Нариньо). Специальный суд по вопросам мира также взаимодействует с коренными народами вива и канкуамо в вопросах изучения вариантов заданий, работ или мероприятий восстановительного и репарационного характера в связи с преступлениями, расследуемыми в Карибском регионе в рамках дела 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери). Эти координационные усилия имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы процедуры Специального суда по вопросам мира учитывали мнения и потребности общин коренных народов и афроколумбийских общин.

90. В связи с продолжающимся насилием жертвы, зарегистрированные по делу 09, подали в Специальный суд по вопросам мира 25 ходатайств о принятии мер предосторожности.

IV. Другие события, связанные с выполнением Заключительного соглашения

Политическое участие

91. В разработку проекта Национального плана развития в части мира, компенсаций и развития сельских районов свой вклад внесли 16 представителей специальных переходных избирательных округов в интересах мира. Фракция сторонников мира и жертв также выступила за включение находящегося на рассмотрении законодательства, связанного с Заключительным соглашением, в число законодательных приоритетов правительства.

Решение проблемы запрещенных наркотических средств

92. В соответствии с обязательством президента содействовать изменению подхода к проблеме запрещенных наркотиков, проект Национального плана развития предполагает, что новая политика будет уделять приоритетное внимание защите сельских общин, окружающей среды и территорий, пострадавших от запрещенных наркотиков, и будет способствовать замещению сельскохозяйственных культур и преобразованию местной экономики.

93. Правительство уделяет первоочередное внимание выполнению своих обязательств по отношению к 99 097 семьям, включенным в Национальную комплексную программу по замещению незаконных сельскохозяйственных культур, и в настоящее время работает над выделением дополнительного финансирования для этих целей.

94. Сегодня Национальная комплексная программа по замещению незаконных сельскохозяйственных культур находится в процессе пересмотра, в рамках которого в нескольких регионах также проводятся консультации с бенефициарами. Правительство обязалось усилить координацию с другими программами Заключение соглашения, такими как программы развития с территориальной направленностью, а это созвучно с призывами самих общин.

Рекомендации Комиссии по установлению истины

95. Благодаря проведению Комитетом по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины информационно-разъяснительной работы в проект Национального плана развития включено положение о том, что соответствующие структуры будут поэтапно выполнять рекомендации Комиссии, при этом эти структуры будут получать руководящие указания от канцелярии президента, а Национальный департамент планирования будет оказывать техническую поддержку и выполнять контрольные функции.

96. Министерство обороны разрабатывает стратегию по повышению уровня информированности сил общественной безопасности о главе заключительного доклада Комиссии, касающейся нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права, и в первую очередь речь здесь идет о внесудебных казнях и насильственных исчезновениях. Эта мера является частью репарационных мер, предписанных Государственным советом в 2022 году в решении, в соответствии с которым ответственность за внесудебную казнь мирного жителя в Норте-де-Сантандер в 2007 году возложена на государство.

Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести

97. В марте из 137 кандидатов новым директором Группы на пятилетний срок вместо Лус Марины Монсон была назначена Лус Жанет Фореро, бывший руководитель национального института судебной медицины. Как было предусмотрено в Заключительном соглашении, в состав Комитета, отвечающего за отбор, вошли делегаты от национальных и международных организаций, включая Марси Мерски, назначенную Генеральным секретарем.

98. Группа получила от Министерства обороны обширную информацию, собранную сотрудниками сил безопасности о потенциальных жертвах насильственных исчезновений, что подчеркивает важность вклада всех сторон конфликта в поисковые мероприятия.

Бывшие активы Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

99. В соответствии с положениями Заключительного соглашения Управление специальных активов использовала активы, переданные бывшей РВСК-НА, и совместно с Отделом по делам жертв выплатила компенсацию более чем 2300 жертвам РВСК-НА на сумму около 4,3 млн долл. США. Бывшие активы РВСК-НА также были использованы для предоставления коллективных компенсаций (примерно 1,6 млн долл. США наличными и 3,4 млн долл. США натурой) группам пострадавших, включая общины коренного населения и афроколумбийские общины из различных департаментов.

V. Сквозные вопросы

Гендерная проблематика

100. Проблема гендерного неравенства сохраняется, и конкретные риски, с которыми сталкиваются женщины, девочки и представители сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, квир- и интерсекс-людей, продолжают препятствовать их эффективному участию в усилиях по миростроительству. Поэтому правительственные и государственные структуры, женские организации и международное сообщество, включая Миссию и страновую группу Организации Объединенных Наций, проводят важную работу по содействию осуществлению гендерных положений Заключительного соглашения.

101. Что касается реинтеграции, то в 10 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, определенных совместно со сторонами, осуществляется совместный проект Детского фонда Организации Объединенных Наций и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») по комплексному уходу, который охватывает порядка 500 женщин и 370 молодых бывших комбатантов.

102. Продолжается разработка плана действий для Комплексной программы гарантий для активисток и правозащитниц, направленной на укрепление координации между соответствующими государственными учреждениями и местными женскими и ЛГБТИ организациями. Это особенно важно, поскольку правительство продвигается вперед в реализации раздела 1 Заключительного соглашения, касающегося комплексной сельской реформы, а это может еще больше повысить риски, с которыми сталкиваются женщины-лидеры, активно защищающие земельные и экологические права своих общин.

103. Памятуя о принципиально важном вкладе женщин в миростроительство, Специальный представитель Генерального секретаря продолжил взаимодействие с женскими организациями в целях обмена мнениями о ходе выполнения Заключительного соглашения. Представители женщин заявили о необходимости включения гендерных вопросов в диалог с вооруженными группами в контексте политики «абсолютного мира».

104. Канцелярия советника президента по вопросам равноправия женщин и делам женских организаций совместно проводят региональные диалоги по вопросам разработки национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. Ожидается, что в каждом диалоге примут участие около 100 женщин-лидеров, и в каждом случае Миссия поддерживает усилия по обеспечению участия не менее шести женщин-бывших комбатантов.

Дети

105. Социальная и продуктивная реинтеграция участников программы «Иной жизненный путь» для детей, ранее связанных с РВСК-АН, показала определенный прогресс, поскольку число участников, получивших ресурсы для производительных проектов, увеличилось на 3 процента и достигло 85 человек (51 женщина).

106. Для участников этой программы отсутствие безопасности остается серьезной проблемой. Один мужчина стал жертвой покушения на его жизнь в Уиле, а одна женщина была насильственно перемещена в Норте-де-Сантандер. Несмотря на эти и другие проблемы, рабочая группа по делам детей Национального совета по вопросам реинтеграции не созывалась с декабря 2022 года, что привело к задержкам в утверждении плана действий по повышению эффективности реализации программы. Задержки со стороны местных учреждений продолжали влиять на возобновление регулярных программ для детей в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции.

107. Миссия с обеспокоенностью зарегистрировала несколько случаев вербовки детей незаконными вооруженными группировками, особенно детей из числа коренных народов и афроколумбийцев в департаментах Антиокия, Араука, Каука и Нариньо. Особую обеспокоенность вызывают другие серьезные нарушения в отношении детей в Кауке, о чем свидетельствует убийство в конце декабря 2022 года Хосе Тайкуса Паскаля, 16 лет, лидера и члена дружины коренного населения.

Молодежь

108. Молодые колумбийцы продолжают вносить свой вклад в усилия по миростроительству. При поддержке Миссии молодежные организации участвовали в заседаниях совета мира в Габарре, департамент Норте-де-Сантандер, чтобы внести свой вклад в политику муниципалитета в отношении мира. Кроме того, около 20 молодых лидеров из Толимы, включая детей бывших комбатантов, прошли обучение по вопросам лидерства, гендерным вопросам и разрешению конфликтов в рамках совместной работы с Агентством по реинтеграции и нормализации, силами общественной безопасности и одной местной неправительственной организацией. Аналогичным образом, молодые люди из семи департаментов, среди которых были пострадавшие, члены общин коренного населения и крестьянских общин, приняли участие в спортивном мероприятии в департаменте Вичада, посвященном реинтеграции и примирению, которое было организовано бывшими комбатантами.

109. К сожалению, отсутствие безопасности продолжает сказываться на молодых лидерах. В январе Национальный совет молодежи обратился к правительству с просьбой разработать схему защиты, учитывающую конкретные риски, с которыми сталкиваются молодые лидеры, указав на опасения по поводу угроз, полученных двумя его членами в департаментах Антиокия и Кордова, из-за чего один из них прекратил участие в работе Совета в связи с этой ситуацией. Миссия также с озабоченностью зарегистрировала сообщения об участвовавших угрозах в адрес молодых членов и лидеров общин в связи с попытками их вербовки со стороны незаконных субъектов в таких департаментах, как Какета, Мета и Путумайо.

VI. События, связанные с Армией национального освобождения

110. Второй раунд переговоров между правительством и АНО прошел с 13 февраля по 10 марта 2023 года в Мехико. О решимости сторон на переговорах свидетельствовала конструктивная атмосфера.

111. Переговоры проходили в присутствии стран-гарантов: Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Кубы, Мексики, Норвегии и Чили. Представитель Католической церкви и Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии Руис Массё также участвовали в переговорах в рамках выполнения своей постоянной сопровождающей роли. Сопровождающие страны, Германия, Испания, Швейцария и Швеция, присутствовали в начале и в конце второго раунда. Примечательно, что по случаю Международного женского дня, 8 марта, стороны опубликовали совместное заявление, в котором объявили, что в их обсуждениях гендерный подход занимает центральное место.

112. На закрытии раунда, состоявшемся 10 марта, в присутствии вице-президента Колумбии стороны объявили о достижении договоренностей по новой повестке дня, в которой изложены общее видение и цели процесса и указаны шесть конкретных пунктов для переговоров. Кроме того, стороны объявили о достижении договоренности о первоначальных элементах участия общества и о разработке национального и временного двустороннего режима прекращения огня. Эти два вопроса будут обсуждаться на следующем раунде переговоров, который пройдет в апреле на Кубе.

113. В январе 2023 года на основании соглашения между сторонами представители правительства и АНО провели «гуманитарный караван» по регионам Бахо Калима (Валье-дель-Каука) и Медьо Сан Хуан (Чоко), который сопровождали представители государственных учреждений, организаций гражданского общества, церкви и международного сообщества, включая представителей Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций. В течение пяти дней стороны беседовали с представителями местных общин, этнических и региональных властей, а также другими участниками, и оценивали ситуацию в регионе. По завершении второго тура стороны передали вице-президенту рекомендации, в которых указывалось на необходимость оказать гуманитарную помощь и реализовать меры по усилению присутствия государства в этом районе.

VII. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

114. Межведомственные рабочие группы по правосудию переходного периода и по аграрной реформе, в состав которых входят представители страновой группы и Миссии, встречались с коллегами из правительства, председателем Специального суда по вопросам мира и директором Агентства по вопросам территориального обновления. В результате этого взаимодействия были также определены приоритеты на 2023 год и возможные совместные действия для продвижения процесса правосудия переходного периода и реализации комплексной аграрной реформы.

115. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций также усилили координацию деятельности по разделу этнических вопросов Заключительного соглашения, включая участие Миссии в межведомственной целевой группе по этническим вопросам. Кроме того, Миссия и страновая группа приняли

участие в подготовительных сессиях Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов.

116. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций вместе с Миссией при финансовом участии Многостороннего партнерского целевого фонда в интересах сохранения мира в Колумбии оказывают Специальному суду по вопросам мира поддержку в разработке мероприятий, в том числе по вопросам разминирования, лесовосстановления и сохранения исторической памяти, которые впоследствии могут рассматриваться как досрочное исполнение восстановительных приговоров.

117. Рабочая группа по разминированию возобновила свою деятельность по повышению уровня осведомленности и сбору данных о местонахождении взрывоопасных боеприпасов в департаментах Какета, Мета и Сезар в рамках расширенного пилотного проекта по сбору данных при содействии Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

118. По состоянию на 26 марта на долю женщин приходилось 48 процентов всего гражданского персонала и 40 процента международных наблюдателей.

Охрана и безопасность

119. В отчетном периоде Департамент по вопросам охраны и безопасности зарегистрировал 40 инцидентов, затронувших систему Организации Объединенных Наций. В их числе можно отметить восемь ограничений на передвижение из-за присутствия незаконных вооруженных формирований и гражданских беспорядков в муниципалитетах Боливар, Гуахира, Нариньо и Норте-де-Сантандер. Также было зарегистрировано пять вооруженных инцидентов в Нариньо, Норте-де-Сантандер и Сесаре, включая незаконный контрольно-пропускной пункт и перестрелку между силами общественной безопасности и одной из вооруженных групп. Кроме того, в департаменте Норте-де-Сантандер во время отдельных инцидентов вооруженными лицами был угнан автомобиль, принадлежавший Миссии, и автомобиль, принадлежавший Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Ни в одном из этих инцидентов персонал не пострадал. Департамент охраны и безопасности работает над усилением мероприятий по мониторингу, обеспечению связи, обучению и анализу в зонах повышенного риска в стране.

Поведение и дисциплина

120. Миссия продолжала уделять первоочередное внимание активной программе профилактики неправомерного поведения, предусматривающей проведение обучения и разъяснительной работы со всеми сотрудниками, в том числе путем проведения 12 семинаров с участием более 200 человек из разных подразделений Миссии. Завершение ежегодного мероприятия по обеспечению качества позволило улучшить делопроизводство, а также систему управления рисками Миссии.

121. В период с 1 декабря 2022 года по 28 февраля 2023 года не было зарегистрировано ни одного заявления о сексуальной эксплуатации и надругательствах или о серьезных проступках. С тем чтобы закрепить эти достижения была активизирована деятельность по оценке рисков. Миссия работает над практической реализацией пересмотренного плана действий по борьбе с сексуальной

эксплуатацией и сексуальными надругательствами, с тем чтобы обеспечить выделение достаточного объема ресурсов, более широкую поддержку жертвам и координацию действий со страновой сетью, занимающейся вопросами предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

IX. Замечания

122. Решительный настрой колумбийского общества на поиски мира неоднократно подвергался испытаниям на протяжении всей истории страны, в том числе и в последнее время. И все же прогресс, достигнутый за этот период, является доказательством того, что импульс, приданный Заключительным соглашением, остается движущей силой для всех участников процесса миростроительства. Даже на фоне огромных проблем я продолжаю находить поводы для оптимизма - от приверженности правительства и бывших членов РВСК-АН делу выполнения своих обязательств до неустанной работы тысяч простых колумбийских мужчин и женщин.

123. Именно учитывая масштабы этих препятствий, я высоко оцениваю шаги, сделанные правительством для достижения прочного мира через политику «абсолютного мира». Целенаправленное выполнение всех разделов Заключительного соглашения должно оставаться в основе этих усилий и нашей поддержки. В то же время я высоко оцениваю дополнительные действия, принимаемые для расширения сферы применения принципа «мир через диалог». Неизбежная реальность на местах сегодня в Колумбии заключается в том, что укрепление мира зависит как от всеобъемлющей реализации Заключительного соглашения, так и от способности властей обуздать продолжающиеся проявления насилия. Эти две задачи взаимно дополняют друг друга. В этом контексте я приветствую стремление к прекращению огня, которое, при его надлежащей реализации, способно снизить уровень насилия и укрепить доверие к зарождающимся процессам диалога и одновременно устранить препятствия на пути выполнения Заключительного соглашения.

124. Удвоение темпов реализации в предстоящий период потребует, чтобы усилия по налаживанию диалога сопровождались действиями по расширению комплексного присутствия государства в затронутых конфликтом регионах Колумбии. В этой связи я не могу переоценить важность и срочность скоординированного осуществления мероприятий по удовлетворению спроса на столь востребованные товары и услуги, предоставляемые гражданскими структурами, наряду с созданием соответствующих механизмов безопасности и правосудия, необходимых для предотвращения новых случаев насилия и уменьшения страданий уязвимых общин.

125. Обсуждение национального плана развития в Конгрессе — это возможность продвинуться в этом направлении. Я верю, что дискуссии между правительством и различными политическими силами в Конгрессе приведут к утверждению Плана, в котором удастся увязать долгосрочные цели Заключительного соглашения и амбициозные задачи нынешней администрации.

126. Действия правительства по реализации комплексной сельской реформы указывают на его стремление преодолеть историческое неравенство, которое является одной из причин длящегося десятилетиями конфликта в Колумбии. Не менее примечательными являются шаги по содействию выполнению раздела по этническим вопросам Заключительного соглашения, чтобы удовлетворить давно назревшие требования коренных народов и афроколумбийцев.

127. Тяжелая ситуация в пострадавших от конфликта общинах требует срочной деэскалации и настойчивого поиска мира через диалог. В этой связи я приветствую конструктивное взаимодействие делегаций правительства и АНО во время второго раунда переговоров в Мексике и верю, что в ближайшем будущем мы увидим результаты, когда в следующем раунде они обратятся к ключевым пунктам повестки дня, включая призыв общин к прекращению огня.

128. По мере приближения к вынесению первых восстановительных приговоров Специального суда по вопросам мира, заслуживают внимания действия государственных органов по подготовке к их исполнению. Я верю, что Специальный суд по вопросам мира, лица, находящиеся под его юрисдикцией, правительство и государственные структуры будут продолжать вносить свой вклад в продвижение к главной цели Заключительного соглашения — обеспечение защиты прав жертв. Усилия Специального суда по вопросам мира по рассмотрению условий, в которых находятся лица, находящиеся под его юрисдикцией, включая их безопасность, также будут иметь большое значение для успеха предстоящих этапов.

129. Как и колумбийцы, недавно отмечавшие Международный женский день, я также признаю ведущую роль колумбийских женщин как строителей мира и проводников справедливости и примирения. Организация Объединенных Наций останется партнером женщин по всей стране. Я верю, что их конструктивное участие будет обеспечено, чтобы их голоса могли продолжать влиять на текущие дискуссии по вопросам мира и безопасности. Организация Объединенных Наций вдохновлена их примером и выступает на их стороне.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

