



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九二九九**次会议

2023年3月30日星期四上午10时举行

纽约

主席：	纽西先生/德霍沃女士.....	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西.....	Bicalho Cozendey先生
	中国.....	刘豫锡先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	比昂先生
	加纳.....	阿杰曼先生
	日本.....	石兼先生
	马耳他.....	加特女士
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	瑞士.....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国.....	阿勒纳哈扬先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	泽亚女士

议程项目

非洲和平与安全

发展政策对实施“平息枪炮声”倡议的影响

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/148/  
Rev.1)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-09090 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 非洲和平与安全

### 发展政策对实施“平息枪炮声”倡议的影响

#### 2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/148/Rev.1)

主席 (以英语发言)：我谨热烈欢迎各位部长和其他高级别代表。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请奥地利、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克、丹麦、埃及、埃塞俄比亚、德国、希腊、印度、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、大韩民国、列支敦士登、墨西哥、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、卢旺达、塞拉利昂、斯洛文尼亚、南非、西班牙、泰国、特立尼达和多巴哥及乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：联合国秘书长非洲问题特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特女士；非洲联盟“平息枪炮声”倡议高级代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生阁下；以及秘书长莫桑比克问题个人特使瑞士米尔科·曼佐尼先生。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长奥洛夫·斯科格先生阁下以及国际移民组织总干事安东尼奥·维托里诺先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/148/Rev.1, 其中载有2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信, 转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请杜阿尔特女士发言。

杜阿尔特女士 (以英语发言)：我谨感谢主席国莫桑比克举行本次公开辩论会, 讨论发展政策对实施“平息枪炮声”倡议的影响, 并邀请我就这一议题向安全理事会通报情况。

《非洲联盟平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》(又称《卢萨卡路线图》)确定了五个行动领域, 非洲成员国必须在国际社会的支持下推进这五个领域, 以平息非洲枪炮声。这五个领域中有四个——经济、社会、环境和法律方面——涉及《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程：我们希望的非洲》中包含的问题。《卢萨卡总路线图》的结构强调了发展政策以及执行《2030年议程》和非洲联盟《2063年议程》对实现非洲大陆和平与安全的重要性。不幸的是, 这一非洲观点没有被充分纳入关于本大陆和平与安全的全球讨论。

太长时间以来, 全球讨论一直认为, 和平、安全与发展之间的联系受到限制, 因为战争造成紧急局势, 挪用了本应用于发展的资金, 并破坏基础设施。这些事实准确无误, 但它们并没有完整描述和平与发展之间的相互关系。

正如非洲决策者在设计《卢萨卡路线图》时所承认的那样, 发展政策在支持预防和解决冲突方面发挥着重要作用。此外, 没有发展政策, 或者现有政策和方案无法实现包容性发展, 都有可能成为冲突的根源。换言之, 正如秘书长所声明的那样, “不平等、贫困和各个系统资金不足煽动了冲突的火焰”(S/PV.9011, 第3页)。另一方面, 包容、透明、公平和有效的发展政策可以成为对预防冲突影响最大的工具。

我去年就加强能力建设, 实现持久和平一事向安理会作通报时 (见S/PV.9106) 提到, 必须区分冲突的外部因素和内部因素。外部因素指的是在一定程度上不受单个国家控制的问题, 如对自然资源的外部竞争, 即地缘政治利益和国际恐怖主义。内部因素与国家及其公民之间的互动有关, 在人们无法获得公共服务时最为明显。为了结束冲突, 必须同时应对外部和内部因素。在这方面, 我指出, 发展政策能够更好地解决内

部因素,因为只有通过可持续发展才能实现包容性。

然而,应对非洲和平与安全挑战的传统对策不是消除冲突的内部和外部根源,而是仅关注其表象。在这方面,解决非洲冲突的唯一有效办法是可持续发展,因为只有发展才会创造能力,使非洲国家能够同时解决冲突的内部和外部原因。这一点不仅在《卢萨卡总计划》中非常明确,在非洲联盟《2063年议程》中也是如此,该议程反映了我们对一个和平、团结和繁荣大陆的愿景。

承认发展政策影响和平与安全,就意味着确定冲突背后与发展有关的原因是什么,从而受影响的国家便能够采取中长期措施,开创一条可行和可持续的和平之路。去年我向安理会通报情况时提出了其中一个原因,即实际或认为未能获得所提供的公共服务。今天,根据本次辩论会的概念说明(见S/2023/148/Rev.1),我要提一下非洲大陆的政治历史。

虽然大多数内部和外部因素也许有着目前明显的直接原因,但它们却植根于历史。人们往往指责殖民主义对非洲大陆进行经济剥削,但鲜少讨论其对当前治理缺陷的影响。秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的2022年报告(S/2022/959)强调指出,非洲国家在实现独立时继承的治理结构并非着眼于成功地管理独立国家,因此也没有为实现独立愿景做好准备。

众所周知,从经济角度来看,殖民政府注重的并不是促进经济发展,而是资源开采和税收。从法治角度来看,其目标并不是维护个人权利,而是行使权力。即使从土地的角度来看,目标也不是确保在整个领土上建立国家政权,而是控制战略要地,这要么是因为其位置,要么是因为其经济价值。此外,非洲国家还继承了统治者划定的边界,确立这些边界不是为了组织民众,而是为了分配非洲大陆的自然财富。

由于这些历史因素,从治理的角度来看,非洲国家今天仍然面临着制约国家的政府、领土和人民之间关系的三种“地理”。

第一种地理是国家的行政版图,这是由国家边界

决定的。正如本次辩论会的概念说明所指出的那样,在非洲,这些边界是殖民大国人为谈判的结果,没有考虑到非洲大陆的现实。

这样我们就要说到第二种地理,它反映了先前已经存在的社会文化群体。第一种和第二种地理的重叠导致了非洲国家在其行政边界内有两个或多个历史社会文化群体的情况,以及一个历史社群散布在两个或多个国家的情况。例如,在我所在的西非地区,有一个群体——富拉尼人——遍布冈比亚和喀麦隆之间的每一个国家。这种重叠对治理具有两个主要影响。

第一,殖民政府建立了中央集权结构,后来由独立国家继承。这些结构没有为管理多样化的民众或促进包容做好准备。因此,许多非洲国家面临着无法从治理角度解决的族群间冲突,除非对这些结构进行适当改革。下放和移交权力是关键的政策工具,必须成为解决冲突的工具包的一部分。它们使人们能够认识到一个国家内部的当地实际情况,并通过向历史社区提供资产来增强其权能。此外,它们可以让公共服务管理更接近受益者,从而有助于提高公共服务的效率。传统的领导结构也可以成为支持包容历史社区的有效工具,因而可以增加非洲治理架构的价值。

第一种地理和第二种地理重叠的第二个后果是存在超越单个国家边界的社会经济现实。从和平与安全的角度来看,跨境流动往往被视为一种风险,对此的反应可能是试图通过关闭边界来控制边境,尽管这种措施在大多数情况下并不奏效。历史形成的跨境现实是无法限制的。此外,试图限制非洲历史群体的跨境现实情况损害它们作为增长和复原力源头的潜力,并增加对国家机构的不信任。非洲一体化进程是应对这一挑战的唯一办法,可以带来更多的增长、发展与和平。我们必须通过非洲大陆自由贸易区、区域经济共同体以及非洲联盟架构中的各种工具来加速一体化,而不是通过关闭边界来应对潜在的跨境威胁。

第三种地理代表国家的实际存在。正如概念说明所指出,公共投资和机构集中在少数几个城市中心,使得大片领土没有国家权力的存在。这也是内因外因

作用的结果。一个外部因素是,自1990年代以来,国际金融和发展政策普遍采用基于市场的公共服务办法,这种办法试图缩小公共机构的规模,进一步削弱本来就有限的国家结构。与此同时,非洲国家从内部来看,对建立稳固国家体系的重视不够。因此,今天在非洲大陆的许多偏远、农村和边缘化地区都没有国家机构。从提供服务的角度来看,这种国家缺位是破坏国家机构合法性的主要因素之一,破坏了对国家建设至关重要的与民众之间的信任纽带,并为恐怖主义和非国家行为体的出现提供了沃土。

如果我们想要减少非国家行为体可能接手萨赫勒和非洲之角所构成的威胁,军事解决办法就必须辅之以积极的、有助于确保在领土全境有效提供公共服务的发展政策。只要继续把发展政策视作只有在作出和平努力之后才必须考虑的事情,我们就无法实现持久和平。相反,如果在建立和平、维持和平以及建设和平进程中考虑到发展层面,我相信,就像我们今天在这里祝贺莫桑比克一样,我们将能够来到安全理事会,祝贺非洲国家成功结束冲突。

莫桑比克的和平进程是明智和切实执行发展政策以支持和平与安全目标的一个例子。《马普托和平与民族和解协议》采取双管齐下的办法,将非军事化和重返社会与权力的下放和移交相结合,满足了认识冲突根源以及确定确保该进程成功所需的发展解决办法的需要。

莫桑比克政府最近决定将符合条件的解除武装、复员和重返社会方案受益者纳入该国的养恤金制度,从和平与发展两方面来看,这是明智政策的又一个例子。从和平与安全的角度来看,这是通过发展和社会政策来打击排斥和促进和解的又一步骤。从宏观经济角度来看,这是促进收入分配的有效方式,是实现社会经济复原力不可或缺的。复原力不仅对于实现和平,而且对于推进实施《2030年议程》以及防止非洲国家脱离正轨都是必要的。没有收入分配的经济增长只会导致更大的不平等、排斥和冲突。因此,主席先生,我要赞扬你作出这一果敢决定,我相信这将加强贵国的和平与和解进程。

莫桑比克的和平与和解进程表明,发展政策在与建立和平努力相结合的情况下,有助于结束敌对行动,为持久和平与可持续性奠定坚实基础。和平与发展手段有效结合,将帮助非洲国家在非洲大陆平息枪炮声,实现持久和平。

**主席**(以英语发言):我感谢杜阿尔特女士所作的通报。

我现在请钱巴斯先生发言。

**钱巴斯先生**(以英语发言):今天很荣幸在安全理事会发言。主席先生,我谨感谢你盛情邀请我在安理会发言,并借此机会赞扬你和贵国政府召开本次重要的公开辩论会,讨论发展政策对实施非洲联盟(非盟)“平息枪炮声”倡议的影响。说到这里,主席先生,我也要同特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特一道,赞扬你以及贵国政府和莫桑比克人民树立了成功和平进程的榜样,我认为这可以成为我们大陆分享经验教训的典范。

当非盟各国国家元首和政府首脑通过“平息枪炮声”倡议时,他们的动力是希望给非洲的子孙后代留下一个没有战争和冲突的大陆。其目标是努力建设一个内部和平并与世界其他地区和平相处的非洲。安全理事会根据非盟-联合国战略伙伴关系,通过了第2457(2019)号决议,支持这一倡议。

今天辩论会的主题是及时的。辩论会是在非洲面临多重挑战之际举行的,这些挑战使实现“平息枪炮声”倡议的崇高目标面临风险,甚至无法在新的2030年最后期限之前实现。造成这些挑战有历史、宪法、体制、经济、社会和文化等方面的原因。它们还与气候变化的影响有关。非洲易受全球经济冲击的影响,以及在国家、次区域、非洲大陆和国际各级就非洲大陆的和平与安全及发展达成的议定书或作出的决定执行不力,也是这些挑战的成因。

令人遗憾的是,我们还看到,在国际上,富国与穷国之间的差距在扩大;在国内,精英阶层与边缘化的贫困社区和人口之间的差距在扩大。例如,据估计,2019冠状病毒病(COVID-19)大流行导致极端贫困



者增多,使非洲取得的大部分成果化为乌有。联合国非洲经济委员会在《2021年非洲经济报告》中指出,2020年,COVID-19大流行使5500万非洲人陷入贫困,非洲大陆20多年的减贫成果因此付诸东流。同样令人震惊的是,据报有15个非洲国家可能面临债务危机。事实上,20年前已经根据多边债务减免倡议为非洲减免了总额约为3000亿美元的债务。今天,非洲又一次陷入负债状态,债务高达6000多亿美元。展望未来,我们能够而且理应推动非洲的复苏和转型,以减少不平等和脆弱性,从而使我们更接近于实现平息枪炮声的目标。在这方面,我谨着重提及若干问题。

第一,非洲必须开始以人为本的复苏和转型。它必须重视对人力资本开发和利用的投资,其中包括:投资于教育和科学;注重就业能力;投资于技术和创新;投资于健康;通过大力增加体面就业机会等办法来利用人口红利;让散居海外非洲人发挥作用;将非正规部门纳入正规部门的主流;投资促进性别平等,增强青年权能;投资于道德、诚信、纪律、自尊和自信的养成。

第二,要实现和维持这一转型,就必须确保有充足的财政资源。在这方面,应优先调动国内资源,尤其要着力打击非法资金流动,因为非法资金流动每年使非洲大陆损失约900亿美元。

第三,数字技术为我们提供了一个机会,可藉以开辟实现经济快速、包容性增长、创新、创造就业机会和获得服务的新途径。非洲有若干成功的、充满活力的主要生态系统。移动货币革命是一个众所周知的例子,文化产业,特别是音乐和电影制作,也是如此。

第四,发展农业园区旨在使非洲粮食有保障,并最终成为粮食净出口方。一个拥有60%的世界剩余可耕地以及许多河流和淡水体的大陆,粮食竟然要靠外部提供,令人难以置信。农业园区还可因其专业化而让区域和整个大陆的农业价值链受益。

第五,可持续工业化是另一个重点领域。在这方面,与伙伴的协作将涉及建设农村合作社的能力、农业加工、建设非洲利用丰富自然资源生产中间产品的

能力、建设将研发纳入主流以促进创新的能力、以及发展区域和整个大陆的价值链。

第六,非洲大陆自由贸易区市场前景光明。我们的人口很年轻,中产阶级不断壮大,该阶层对工业品的需求是全球平均水平的1.5倍。我们必须建立"非洲制造"标准,该标准一旦实施,将提升合格公司的竞争力,并有助于消除贸易的技术壁垒。去全球化进程正在进行;自上世纪70年代以来,非洲在全球贸易中的份额不断下滑,从当年的6%下降到目前的2.7%。非洲联盟采取了建立非洲大陆自由贸易区以获取外汇和技术等措施,但它仍致力于发展国际贸易。非洲大陆自由贸易区旨在推动非洲实现范式转变,使其从生产和出口原材料转向出口制造品及农业加工产品和服务,如旅游业和劳动力。为了实现这一范式转变,急需对国家和跨境基础设施进行投资,以便利人员、货物和服务的自由流动。

第七,非洲对全球变暖所负责任最小,但它致力于在绿色转型中发挥自己的作用,尽管速度不一。非洲开发银行的最新估计显示,非洲每年将需要11.8亿至14.5亿美元,以履行其在《巴黎气候变化协定》和国家自主贡献方案下作出的承诺。有鉴于此,应采用简化、灵活、快速的支付办法,使气候融资、碳信用交易和其他机制成为现实,以释放所需资金,填补非洲的气候融资缺口。

最后,请允许我重申联合国、非盟以及杜阿尔特特别顾问一再强调的,即和平与安全、发展、治理及尊重人权之间存在联系。这一点在《可持续发展目标》和非盟《2063年议程:我们希望的非洲》中被频繁提及。有鉴于此,今天的讨论与安理会3月28日举行的反恐问题高级别辩论会(见S/PV.9296)有着内在的联系。非洲国际恐怖主义、冲突和动荡这一祸害由内部和外部因素驱动,对保持发展和满足人民迫切需要的前景不利。还必须处理最近发生的违宪更迭政府事件和政变的死灰复燃现象。非盟及其区域经济共同体继续采取措施,在次区域、国家和社区各级加强冲突预防和调解,确保善治,加强民主机构,加强妇女的作用,增强青年的权能。

平息枪炮声需要次区域机构、各国政府、最重要的是非洲人民和活跃的民间社会展现主人翁意识。此外，还需要非洲的伙伴和朋友给予支持。联合国已经通过这个机构对平息枪炮声表示声援。多边和双边伙伴的支持也将大大有助于到2030年平息枪炮声，并有助于我们到2063年实现一个和平、安全、民主、参与、包容和繁荣的非洲——我们想要的非洲。

**主席**（以英语发言）：我感谢钱巴斯先生所作的通报。

我现在请曼佐尼先生发言。

**曼佐尼先生**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会向安全理事会通报努力推进“平息枪炮声”议程的情况。我很荣幸今天能够以秘书长莫桑比克问题个人特使的身份在安理会发言。我担任这一职务已近四年，在此期间，我伴随着莫桑比克政府与莫桑比克全国抵抗运动（抵运）之间的《马普托和平与民族和解协议》的整个执行进程。

2016年，我作为瑞士驻莫桑比克大使开始参与这一进程，当时我是一个调解小组的成员，我与该小组其他成员一起多次进入丛林与双方会谈，从而建立了信任和关系，这种信任和关系一直持续到今天。《马普托协议》的调解、签署和执行带来了希望和启示。我认为，该协议的成功有四个根本原因——从一开始就确立国家自主权、建立信任、保持灵活性以及确保始终以人为本的进程。我想重点谈谈这些因素，以便说明如何才能取得进展，并思考我们在考虑预防以及和平解决冲突与建设和平努力时可以学到什么。我要强调，也有许多挑战需要与有关负责人共同克服，但这正是该协议得以成功的原因。

我要从国家自主权谈起。在任何情况下，地方和国家行为体都最了解冲突的微妙之处，因此应当领导和主导自己的和平进程。国家自主权可以成为进步的催化剂，促使各利益攸关方更加认可有关进程，并产生更切合实际的结果。国际行为体的作用是提供支助。从一开始，莫桑比克政府和抵运就保留了建立国家和平架构的自主权和主动权，双方从平等承诺和相

互尊重中获得信任。以往有过试图实现和平但以失败告终的经历，这一次莫桑比克把国家努力放在核心位置，这个办法正在奏效。当然，国家行为体要掌握这种自主权，就必须展现政治意愿。在莫桑比克的情况下，双方都持续参与，采取充满信念的勇敢步骤，优先注重为本国人民带来和平。虽然核心调解小组发挥了重要的推动作用，但政府一直倡导以国家办法解决国家问题，听取意见，在政府与抵运之间形成对话风气。

一个进程要成为真正的国家进程，就必须包括全体民众。正如我们3月7日在本会议厅内，在莫桑比克所召开关于如何推进妇女与和平与安全议程的重要会议（见S/PV.9276）上从诸多会员国那里听到的那样，将妇女排除在和平进程之外就注定这些进程必然失败。国家自主权意味着应确保妇女的充分、平等和切实参与。在莫桑比克，和平进程让妇女参与谈判和执行机构成为主流。其指导原则是关于妇女与和平与安全的国家和国际框架，包括第1325（2000）号决议和莫桑比克自己的国家行动计划。

我们完全相信，莫桑比克和平进程成功的另一个原因是双方之间信任增强。这方面的一个早期迹象是，在纽西总统和抵运时任领导人阿方索·德拉卡马这两位领导人恢复会谈仅一个月后，就宣布了停火。双方之间的信任因在谈判期间执行了更多的部分协议而进一步增强。值得注意的是，关于权力下放的宪法协议以及关于军事问题的谅解备忘录都是在和平协议之前签署的。这种采用建立信任措施的渐进执行办法有助于增进信任，并使每一方都有一种使命感和成就感。我赞扬双方建立互信，这表现为国家执行机构作出堪称典范的承诺，要共同努力实现该协议的所有方面。

莫桑比克和平进程成功的第三个原因是其灵活性。这一进程采取了前瞻性思维和适应方法，进行针对性的投入，以使和平扎根。双方通过直接和公开的对话以及灵活的决策和行动，处理前进道路上面临的任何障碍。例如，在全球疫情期间，许多活动陷入了停顿。然而，在一个月內，纽西总统和抵运领导人就举行会晤并进行了广泛协商，最终促成在2020年6月安全地恢复解除武装、复员和重返社会（复员方案）活动。

如果没有必要的灵活性，冠状病毒病疫情就可能使莫桑比克的和平进程脱轨。

我们坚信，对时间表和活动采取灵活和敏捷的办法对于确保这一进程继续反映双方不断变化的需求也至关重要。捐助者和国际社会的灵活性也是不可或缺的。和平进程是政治进程。任何政治进程都有许多活动，必须允许出现挫折、变更时间表和改变方向。

我们必须时常提醒自己，和平进程是为了人。始终坚持以人为本的方针不仅是正确的做法，而且还保障最大的成功机会。莫桑比克把人摆在复员方案进程的核心位置，在所有阶段都关心复员方案受益者，确保采取对性别问题敏感的办法来推进解除武装和复员进程，并优先注重对冲突敏感的重返社会机会。这对推进该进程产生了直接影响，因为参与者感到，其意见得到了倾听，其需求得到了优先照顾。通过让各方参与，我们给和平以更大的成功机会。把人放在第一位会带来和平红利。作为和平举措的关键因素，解除武装、复员和重返社会进程已使4800多名复员方案受益者在自己选择的社区定居，开始重返社会进程，社区成员也欢迎这些妇女和男子回返。

包容性地方发展方面的进展对于将和平植入各社区至关重要。为此，复员方案还必须有更长远的眼光，而不是被视为一个技术性和有时限的进程。莫桑比克的复员进程解决复员军人养恤金等长期存在的问题，并引入创新战略，以促进包括私营部门在内的广大行为体的参与，从而巩固和平的长期可持续性。

我谨借此机会赞扬政府以务实方法解决养恤金问题的勇气和智慧。最近颁布一项历史性的法令，不仅解决过去悬而未决的问题，而且致力于目前和平进程的可持续性，为世界其他地区树立了一个和解的榜样。将复员作战人员纳入国家养恤金制度对于和平进程的可持续性至关重要。这也是民族和解的一个重要步骤，为复员方案受益者提供一种尊严感以及对其复员后服务的认可。此外，和解进程采取长期的综合办法，并寻求将和平教育纳入莫桑比克社会结构。每个人都可以在巩固和维持和平过程中发挥作用。

一种将国家自主权、信任、灵活性以及以人为本的观点结合起来的做法，带来对连续性、耐心和落实行动的承诺，促成各方、执行者、复员方案受益者、莫桑比克社会以及整个国际社会的持续执行。我认为，这在莫桑比克的独特情况下是可能的，因为参与谈判者也是参与执行者。这为该进程提供连续性，并在多年辛勤工作基础上再接再厉，通过鼓励和促进谨慎的对话来加强各方之间的信任。平息枪炮声和接受对话正在成为莫桑比克的行事方式，这对持久和平至关重要。

《马普托和平与和解协议》实施已近四年，正在越来越深入地扎根。和平进程表明该国领导人致力于对话，视之为唯一可持续的和平之路。在德尔加杜角省，莫桑比克也在采用一种通过富有活力的区域和地方解决方案来建立和平与安全的模式，寻求利用非洲内部干预措施来解决非洲大陆的挑战。通过利用区域组织和伙伴提供的巨大潜力，莫桑比克建立了一个协调行动的框架，其中参加预防冲突与建设和平的行为体之间的协调至关重要。这些行为体不仅非常了解冲突动态，而且随着威胁越来越具有跨国性质，它们也经常受到直接影响。

最后，让我强调，和平进程的成功不应当以它所遇到的困难来衡量；相反，应当根据有关各方选择如何克服这些困难来作出判断。虽然建设和平没有普遍适用的办法，但我认为，我们已共同确定一些与其他情况相关并可适用的基本组成部分。

我高度赞扬莫桑比克总统菲利佩·雅辛托·纽西先生以及莫桑比克全国抵抗运动前任和现任领导人阿丰索·德拉卡马和奥苏福·莫马德，他们相信和平，倾听渴望和平已久的数百万莫桑比克人的声音。我仍然深切感谢双方、秘书长和国际社会对我的持续支持。这种支持至关重要。我期待继续合作，支持莫桑比克人努力建设更美好的未来与持久和平。

**主席（以英语发言）：**我感谢曼佐尼先生所作的通报。

我现在将以莫桑比克共和国总统的身份发言。



(以葡萄牙语发言; 英文口译由代表团提供)

我向在座各位致敬, 让我们感到荣幸的是, 大家来参加关于在“平息非洲枪炮声”倡议框架内促进非洲和平与安全的又一次辩论会。

我们非洲人希望我们大陆和平。我们意识到, 要让非洲大陆处于和平之中, 非洲领导人就必须相信, 在一个大陆平息枪炮声是可能的。我们各国的领导人担负着更大的责任, 因为他们有义务调动所有的敏感因素, 并确保掌握必要的手段和资源, 以便一劳永逸地快速平息枪炮声。

我们需要的是共同努力, 通过具体行动将这个千年梦想变成现实。一个稳定增长的、和平的非洲大陆是可能的。为了实现这一目标, 我们必须解决人们所感受的不公正、社会不平等和排斥的根源, 这些根源在非洲大陆的发展进程中助长冲突。我们必须不再关注那些企图利用我们脆弱性、分裂我们并轻易实施掠夺我们资源和财富的计划者的议程。

按照非洲外交家科菲·安南的说法, 没有发展就没有和平, 没有和平就没有发展, 而没有人权就没有和平与发展。正是和平、发展与人权这三者指导着非洲联盟到2030年平息枪炮声的议程。这是我们非洲人为自己确定的一个具有挑战性的目标, 我们寻求早日扭转武装冲突普遍爆发的局面, 因为武装冲突拖延政治稳定国家的巩固进程, 我们也寻求在本大陆实现经济繁荣。

因此, 我愿向安理会介绍莫桑比克在这一重要问题上的经验, 我们认为, 这可以作为解决非洲大陆内外其他地区武装冲突的参照情况之一。因此, 我在发言中将重复“平息”、“对话”与“和平”这些词。

莫桑比克人尊重平息枪炮声的重要性, 因为他们经历过枪炮声一度给许多家庭带来悲伤的时刻。我们自己在1975年的独立是经过十年武装斗争才有可能实现的。平息枪炮声是谈判的结果, 在法西斯殖民统治一开始并没有接受对话之后, 莫桑比克解放阵线(莫解阵线)和殖民国葡萄牙通过谈判最终于1974年签署了《卢萨卡协定》。

1976年, 在宣布独立一年后, 莫桑比克遭受了罗得西亚和种族隔离种族主义政权发动的长达16年的毁灭性侵略战争。当时, 作为邻居, 南非人民和莫桑比克人民经历了充满指责和武装袭击的时代。在被孤立的同时, 两个高度相互依存的经济体的和谐共处与发展受到了阻碍。

对话打破了两国经历的脆弱共存局面, 在萨莫拉·莫伊塞斯·马谢尔总统和南非总理彼得·博塔签署了期待已久的《恩科马蒂协定》之后, 这两个姐妹国家的人民心中充满了希望。对话再次成为解决办法。

在国内, 武装冲突仍然持续不断。莫桑比克人之间的冲突持续了16年, 夺走了100多万人的生命, 即使在那时, 也只有通过致力于对话, 才能使冲突中的枪炮声平息下来。对话的最终结果是政府与莫桑比克全国抵抗运动(抵运)于1992年签署了《莫桑比克罗马全面和平协议》。只有这样, 和平才再次照亮莫桑比克人民。

由于《罗马和平协议》的两个签署方对各自协议的执行进程仍不十分满意, 我国再次发生了武装冲突事件。这些事件在中部地区悄然增加, 影响了人员和货物流动, 阻碍了投资和经济活动的正常进行。

自从我于2015年1月15日就任莫桑比克共和国总统以来, 我们将维持和平与民族和解问题作为施政的主要优先事项。米尔科·曼佐尼大使介绍了这种做法。在这方面, 我将仅侧重于一些领域, 具体报告我们所做的工作。我们承诺, 只要一个兄弟继续拿起武器杀害另一个兄弟, 无论其借口是什么, 我们都将坚持下去。

这就是我如何开始与抵运领导人已故的阿丰索·德拉卡马——愿他安息——进行直接对话的。这使我们最终达成共识, 于2019年8月达成《和平与民族和解协议》(又称《马普托协议》)。

我们参与了与抵运的对话进程, 以结束政治和军事紧张局势, 这使我们看到, 过去的协议中有一些关键问题应该在今后加以解决, 一方面是权力下放, 另一方面是军事方面。尽管有《罗马和平协议》, 但紧张局



势仍然普遍存在。

在我同抵运领导人举行会议期间，我提出的第一个问题是让他告诉我一个我们应该解决的问题，而我也要提出一个问题，这样我们就不会浪费时间讨论细节。他选择了权力下放，我选择了军事。我为什么这么做？因为不应该有任何拥有武器和枪炮的政党在议会中占有席位。我们就是这样开始会谈的。

通过政治协议，我们于2018年向国民议会提交了修改国家宪法的法案。我们采用了一种新的权力下放模式，根据这种模式，我国10个省的省长现在由民主选举产生。这于2019年第一次发生。为什么会这样？因为抵运说它在一些省份的选举中获胜，而另一个政党，即执政党，在其他省份获胜。但是，总的来说，是莫解阵线获得了一切。因此，根据协议，谁在一个省获胜，谁就治理那个省。因此，这种权力下放解决了抵运提出的问题。

《马普托协议》的第二个问题是军事部分，涉及解除武装、复员和重返社会。这与平息枪炮声有直接关系。这是我提出的问题。让我们解除抵运的武装。让我们复员，让我们重返社会。在这方面，我提出了一个小请求。我希望抵运军队在莫桑比克国防部队中获得一些指挥和领导职位。我接受这一点，但我们不能平分职位，因为武装部队中并非所有人都来自政党。这些人被任命担任国防部队的领导职务。该协议使抵运16个基地中的15个被关闭，还剩下一个。我们也将关闭那个基地。这就是我们开始了养恤金进程的原因。

莫桑比克自豪地领导了一个平息枪炮声议程，在这个议程中，我们使用的无声武器就是对话。我昨天说了这一点（见S/PV.9296）。它可能不是一个完美的模式。我们可能面临挑战，但是，只要相信对话，我们就能成功。

尽管如此，我们理解，平息枪炮声需要国家发展的长期愿景，这要求以可持续和包容的方式促进社会正义，从而确保全体人民的福祉。为此，在我们莫桑比克领导的和平进程中，我们必须考虑到这可能需要

很长时间。这一点在这里说过，我们表示支持。我们现在已经通过了一项关于支付养恤金的法令，这将立即实施。

然而，必须指出的是，莫桑比克正在进行的和平进程和2019年《和平与民族和解协议》的执行工作是独特的，因为这一进程基于创新的做法。它鼓励宽容，强调国家自主权的重要性。在这一进程中，有些情况下，我们请来调解人，但他们在很长一段时期内都没有进行对话。因此，我们不得不说，我们应该停止这种做法并直接对话。如前所述，过去，我用电话与德拉卡马先生通话，因为他住在丛林中的藏身处。同时，我在武装冲突期间亲自前往丛林。我直接下了飞机，走过去，进行接触。幸运的是，这是一次与该指挥官的历史性会面，因为首先，我们为什么要打仗？如果我们可以见面，那就意味着我们可以交谈并解决我们的问题。

另一个重要因素是，对话中的对话者——我和抵运领导人——选择了直接监督。因此，当有事情发生时，我们应该直接询问发生了什么和没有发生什么。正在与抵运新领导人奥苏福·莫马德先生一起继续这一进程。

如前所述，大多数正式和非正式谅解都是在签署《马普托协议》之前达成的。昨天，当我们与建设和平委员会会晤时，我告诉成员们，有一次我们希望在没有战争的情况下过圣诞节。我只是拿起电话问道：“你为什么不停止杀人，这样他们就可以一起庆祝圣诞节和新年了？”这就使之成为可能。没有正式协议；我们只是通过电话交谈，我们都不知道各自在哪里。但在我们的会晤中，信任已经建立起来。这种信任也是通过不仅谈论战争而建立起来的——我们谈论了我们的孩子和他以前在莫桑比克的时光。我相信，当人们不再自私，并着眼于为大多数人的利益找到解决方案时，一切皆有可能。

另一个重要但成功的方法是，在达成共识之前，对参与对话的各方正在讨论的主要问题尽量保持谨慎，否则会产生问题。然而，人们需要知道——妇女需要知道，因为她们是许多家庭的领导人，也是许多人

的信息来源。但是公开这些信息的决定必须得到一定程度的一致同意。我们不能想说什么就说什么。因此，基于我们必须考虑的各种敏感性，我们必须就说什么达成一致。未能与妇女和青年沟通，未能让他们参与进来，可能是致命的，因为他们是和平受益者。和平需要青年的融入和参与，因为他们占大多数。

除了我们想与安理会分享的经验之外，我们还想谈谈这样一个事实，即由于气候变化的负面影响，莫桑比克目前正经历困难时期。但这是另一个时间的讨论，因为它也是动荡的原因。在我们讨论“平息枪炮声”倡议时，我想重点谈谈恐怖主义行为造成的破坏和死亡。关于我想谈的最后一个与恐怖主义有关的问题，只要暴力极端主义在我们非洲大陆和全世界盛行，就不可能平息枪炮声。在德尔加杜角实地，战斗行动仍在继续，我们的莫桑比克国防武装部队和安全部队在卢旺达国防军、南部非洲发展共同体驻莫桑比克待命部队特派团的支持下，以及在今天在座的许多国家和组织，如非洲联盟、联合国、欧洲联盟和一些国家（其中一些国家不想被感谢或提及，因为它们认为自己只是在履行职责）的间接支持下直接参战。我们继续坚持不懈，并寻求互补方法，以加快平息枪炮声进程，而使用枪炮是由恐怖主义和暴力极端主义所驱使的。

这种互补解决办法的基础是通过为资本的发展创造机会来丰富思想和确保社会稳定。在这方面，联合国开发计划署在实地树立了一个榜样。这对年轻人尤其重要，因为它促进自营职业培训方案，创造收入和提供经济奖励措施，这将大大有助于平息枪炮声。这还需要制定创新方案，以确保整个社区参与并受益于本地区正在进行的项目，包括和平进程带来的好处。我们打算促进和巩固和平文化，不让任何人掉队，并通过对话，包括外交对话解决分歧。我们需要开展和平外交（这是极其重要的），而不是使用武力。每个国家都有过枪炮无法解决问题的经历。解决问题之道是相互理解。

最后，我要强调，莫桑比克共和国理解，《2030年可持续发展议程》与《2063年议程》之间的国际发展、

安全与和谐之间的联系证明，需要在多边办法内实现永久趋同。如果我们能够实现“平息非洲枪炮声”倡议的目标，我们将为实现可持续发展目标16作出贡献，该目标旨在：

“创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构”。

我感谢大家的关注，尽管我们重复了很多已经说过的话。我们认为，其他发言者将为我们已经很长的讨论增添更多内容。

（以英语发言）

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

**Bicalho Cozendey先生**（巴西）（以英语发言）：我们非常高兴在本月主席国莫桑比克主持的最后一次会议上在安全理事会发言。我要对佩德罗·科米萨里奥·阿丰索大使及其团队的出色工作致以应有的敬意。我还要感谢通报人杜阿尔特女士、伊本·钱巴斯先生和曼佐尼先生提供信息和作出评估。

当安理会两年多前召开会议（见S/PV.9106）讨论“平息枪炮声”倡议时，气氛是谨慎乐观的。当时尽管挑战依然存在，但南苏丹和埃塞俄比亚已达成了重要的和平协议。非洲之角局势正在改善，重要的选举进程刚刚完成。今天，我们的前景更加黯淡。新冠疫情和欧洲冲突扰乱了贸易流动，抬高了谷物和其他基本商品的价格，从而增加了粮食不安全，降低了生活水平。随着宪政秩序崩溃和好战团体向西非沿海国家推进，萨赫勒地区的局势继续需要关注。在刚果民主共和国东部，非法武装团体“3·23”运动死灰复燃造成该地区本已严峻的安全和人道主义局势恶化。然而，必须指出，有积极的迹象表明，非洲各国政府和社会重新决心给非洲大陆带来持久和平与安全。

首先，我想到的是非洲联盟对“平息枪炮声”倡议的持续承诺，刚刚通过建立监测和评价机制以及任命伊本·钱巴斯先生为“平息枪炮声”倡议高级代表

就证实了这一承诺。大湖区和中部非洲国家致力于旨在解决刚果民主共和国东部冲突的外交努力，这是另一个令人鼓舞的迹象。

非洲各国不仅显示出必要的决心来促进政治和外交解决方案，以解决非洲大陆冲突，而且在必要时齐心协力提供适当的实地应对措施。在乍得湖流域打击恐怖主义的多国联合特遣部队以及萨赫勒五国联合特遣部队，就是以非洲方案解决非洲问题的重要例证。东非共同体在刚果民主共和国东部部署区域部队，可以成为实现该地区稳定的另一个重要工具。国际社会必须充分提供援助，这些努力才能取得成功。提供这种支助时，应当严格遵守《联合国宪章》和国际法，并充分遵守不干涉主权国家内政原则。

“平息枪炮声”的承诺只是关于非洲未来的宏伟愿景的一项内容，2013年庆祝泛非主义五十周年期间通过的《庄严宣言》描述了这一愿景。巴西自豪地参加了这一最高级别进程，并见证了这样令人鼓舞的非洲团结表现。非洲联盟《2063年议程》进一步阐述了这一愿景，它是在实现一个和平而安全的非洲包容性增长和可持续发展的基础上，建立一个繁荣非洲的愿景。实际上，一个基于善治、民主、社会包容和尊重人权、正义及法治的繁荣、一体化和团结的非洲是建立无冲突非洲大陆的必要前提条件。这是我们今天辩论的实质内容。安全和发展确实密切相关，相辅相成。

官方发展援助，无论是多边援助还是双边援助，也无论是以人道主义还是以发展为目的，都很重要，但是，这实质上是一种临时解决方案。发展中国家，特别是非洲发展中国家，需要一个使其能够发挥潜力的全球经济、金融和贸易架构。在此背景下，我谨指出，建设和平委员会处于独特地位，能够调动国际关注并从资金和专门知识两方面支持国家制订的建设和平优先事项。与此同时，技术合作，特别是南南合作，在能力建设方面发挥关键作用。建设和平委员会在促进国家自主、包容和机构建设方面积累的经验也为各个社会今后努力谋求繁荣和安全提供了有益的指导。

巴西积极促进非洲安全和发展，无论是通过南南技术合作项目，参与维持和平行动，还是参与打击几内亚湾海盗，以及其它举措。作为一个与非洲有着历史文化紧密联系的发展中国家，巴西随时准备在枪炮声不再响起之时，帮助非洲大陆实现其繁荣的前景。

**泽亚女士**（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我感谢纽西总统主持今天的重要讨论，并向他表示祝贺，祝贺莫桑比克当前顺利担任安全理事会主席。我也感谢所有通报人所作的翔实通报。

正如我们的通报人今天所说的那样，如果我们要平息非洲大陆的枪炮声，就必须抛弃维持现状的解决方案。不受制约的致命冲突会分裂非洲社会；腐败会妨碍经济进步；管理不善会浪费自然资源；粮食不安全会加剧饥荒和营养不良的风险；不平等会侵蚀社会和经济成果；压迫则使人无法享受人权和基本自由。对萨赫勒和非洲之角各族群而言，这些挑战尤为紧迫，必须采取全面办法予以应对。因此，美国的撒哈拉以南非洲战略要求我们利用我们的全部外交、发展和防卫能力，加强我们的贸易和商业联系，注重数字生态系统并面向城市中心实现再平衡，以实现非洲人民塑造非洲和世界前途的新构想。

哈里斯副总统在本周访问加纳时明确指出，美国承诺投资于非洲才智和创造力，以便在非洲内外激发强劲的经济增长和机会。为此，副总统本周宣布提供10多亿美元，用于非洲增强妇女经济权能的各项举措。然而，单纯的经济发展并非实现和平与稳定的万能钥匙。正如我们今天所听到的，将健全民主制度与发展结合起来的社会最为繁荣。拜登总统一再指出，关于民主的未来，我们处在一个转折点，在非洲很多地方，民主制度遭遇严重挫折，过去两年里，西非和中部非洲发生了七次非民主的权力更迭。但与此同时，尼日利亚、肯尼亚、赞比亚、马拉维和冈比亚最近几年的动态表明，民主仍然可以通过投票箱胜出。

2022年的事件明确凸显了我们已知的事，即：基于法治、问责和尊重人权的民主治理仍然是我们拥有的最佳工具，可藉此发挥人的潜力，维持国际和平



与安全, 促进繁荣并维护人的尊严。美国致力于全面实现所有可持续发展目标, 因此, 看到围绕可持续发展目标16——和平、正义与强大机构——的讨论, 我感到尤为振奋。

《2030年可持续发展议程》确认, 平衡兼顾经济、社会和环境关切的可持续发展必须与《联合国宪章》其它平等而又相互联系的支柱齐头并进, 其中包括和平与发展、人权和法治。这些民主原则同非洲联盟《2063年议程》和《平息枪炮声路线图》中的原则一起提供了非洲可持续和平、发展和安全的积极愿景。我们还承认联合国武器禁运发挥关键作用, 促进“平息枪炮声”议程并限制武器流入冲突区。

我国的安全战略明确指出, 在保护人权方面, 民主治理一向胜过独裁主义, 促成更繁荣和更有韧性的社会, 产生更有力也更可靠的经济和安全伙伴, 并促进和平与稳定。因此, 我们今天自豪地同哥斯达黎加、荷兰、大韩民国及赞比亚领导人共同主办第二届民主峰会。这个多样化的共同主办方群体突出显示了一个全球信号: 需要可问责、透明和尊重权利的治理以及集体行动承诺。

但是, 不在地方一级进行赋权, 全球一级的集体行动就行不通。我在一次又一次旅行中观察到这一点, 包括我去年访问莫桑比克以及本月早些时候访问冈比亚、毛里求斯和塞内加尔期间。从南部非洲到西部非洲, 地方领导人和民间社会代表向我强调, 他们如何必须有能力制订自己的议程, 制订解决方案, 并获得资源和能力建设支助, 以便使和平与安全在国内扎根。按照可持续发展目标16, 我们支持各级作出包容性、参与性和有代表性的决策。

民间社会成员, 包括宗教和传统领袖以及行为体, 是推动更开放、安全、自由和繁荣社会的至关重要的伙伴。作为社群的积极成员, 民间社会行为体对促进和平与稳定的关键机会具有深刻的见解, 是抵御破坏稳定势力的最坚强堡垒, 我们必须支持他们的力量和韧性。归根结底, 我们认为, 拯救生命、建设持久稳定和打破暴力循环的最佳战略是在冲突发生之前就预

防冲突。我们通过美国预防冲突和促进稳定10年新战略, 正与合作伙伴积极合作, 以确保围绕和平与安全的决策纳入不同的观点, 并确保当地的声音和基于互信和问责并且地方主导的解决方案处于建设包容性复原力的最前沿。该战略旨在支持长期的平民安全, 特别是在莫桑比克和西非沿海国家, 这些国家的边境都面临越来越严重的极端主义威胁。

我赞扬纽西总统发挥领导作用, 努力消除易受恐怖主义影响的脆弱性, 促进从恐怖主义影响中实现恢复, 并解决莫桑比克北部不稳定的根源。我们自豪地支持莫桑比克在历史上被边缘化和受冲突影响的地区促进和解、包容性和可持续发展以及复原力的计划, 以及民间社会和私营部门促进包容性经济增长的举措, 以增加莫桑比克年轻人的就业。

我高兴地告诉大家, 上周, 即3月24日, 我们向美国国会递交了执行美国预防冲突和促进稳定战略的10年计划。我们正在启动这一开创性举措的下一阶段, 以便重新启动我们预防冲突的方法, 帮助一批选定的伙伴国家迈向更加和平和更有活力的未来。每个计划都根据当地和地区的独特挑战和机遇来量身定制我们的共同方法。我们将继续强调和提升当地的声音和解决方案, 以防止冲突和促进稳定。我们理解每个国家的情况不可避免会发生变化, 这些计划将根据需要进行调整和演变。

正如拜登总统指出的那样, 在我们这个相互关联的世界中, 任何地方的不稳定都会产生全球影响。美国致力于加强全球复原力和民主复兴, 促使开放、和平、包容和自力更生的国家成为有能力应对共同挑战的强大经济和安全伙伴。我们期待着共同努力实现这些共同目标。

**阿勒纳哈扬先生** (阿拉伯联合酋长国) (以英语发言): 我谨借此机会赞扬莫桑比克成功担任安全理事会主席。我们欢迎有机会就预防和解决非洲冲突问题交换意见。莫桑比克走向和平与进步的历史旅程激励着我们所有人。我还要感谢通报者今天富有洞察力的发言。

在过去几年中, 安理会已经几次讨论了“平息枪炮声”议程, 显然有必要评估一下该议程今天的状况。认为世界一个地区的动荡局势不会蔓延到另一个地区的想法是一种错觉。确保该倡议取得成功不仅符合我们的集体利益, 也是我们的道义责任, 必须尽我们所能根据国际法实现和平。追求和平不仅是非洲各国政府的责任。今天这样的会议就是一个互相学习的机会。因此, 我想提出以下三点。

首先, 我们应该充分利用非洲大陆解决冲突和建设和平的整套做法。过去二十年来, 非洲联盟和次区域组织制作了以非洲观点为中心的解决冲突工具包。非洲联盟最近在埃塞俄比亚牵头的外交举措就是这样一个值得称道的例子。部署智者小组和非洲妇女预防和调解冲突网络也是如此。不能低估国际社会在这一努力中的作用。尽管每个冲突都是独特的, 但安理会有责任鼓励非洲的调解努力, 并尽可能利用这些努力。安理会可以按照《联合国宪章》第八章的设想, 更系统地与区域和次区域调解人接触, 并给予和平努力取得成果所需的时间和空间, 以非常具体的方式推进这一点。

第二, “平息枪炮声”倡议不仅是解决冲突。它要求注重根源, 决心打击极端意识形态, 并继续巩固发展成果。可持续发展目标和非洲联盟2063议程是指导框架。它们提出了旨在通报和补充国家优先事项的目标。最终, 它们使政府和个人能够为实现包括妇女和女孩在内的更加繁荣与和平的社会奠定基础。我们知道, 当妇女积极参与经济活动时, 她们就有更强的韧性来应对暴力和其他威胁。深化区域组织和当地妇女领导人之间的伙伴关系, 可以促进她们在解决冲突和建设和平中的作用。除了地方和国家努力之外, 国际社会可以采用多种方式提供支持, 包括确保发展方案减轻这些经济和气候脆弱性, 并且促进基层建设和平举措。

第三, 也是最后一点, 我们必须走在新出现的日益复杂的威胁前头。极端主义的兴起和滥用技术进步是两种不同的威胁, 两者结合起来, 就会加大对和平与安全的挑战。面对复杂的威胁, 需要有同样复杂的

应对措施, 这需要投入远远超出现有数额的资金。在国际社会的支持下, 各国之间预先采取协调一致的行动是关键要素。我要举个例子: 2021年, 对非洲国家的外国直接投资达到创纪录的830亿美元; 然而, 这仅占全球外国直接投资的5.2%。如果我们不对和平投资, 就不能指望实现和平。可持续发展和建设和平是齐头并进的。支持这些努力比付出不稳定和冲突的代价更具成本效益。

“平息枪炮声”倡议仍然是非洲建设和维持和平愿景的最佳和最全面的体现之一。它表明, 地方和区域的观点和做法对于有效预防和解决冲突至关重要。国际社会有责任支持非洲国家、社区和公民走上和平与繁荣的道路。

**刘豫锡先生(中国):** 我感谢莫桑比克倡议举办这次重要的会议, 欢迎纽西总统阁下亲自主持。我也感谢联合国秘书长非洲事务特别顾问杜阿尔特女士、秘书长莫桑比克个人特使曼佐尼阁下、非洲“消弭枪声”倡议高级代表钱巴斯阁下所作的通报。

非洲是一块崛起的大陆、希望的沃野, 充满生机和活力。非洲国家和人民积极探索适合本国国情的发展道路, 有力地应对政治、经济、社会等多重挑战, 积极维护地区和平、促进可持续发展。非洲大陆是当今世界重要的组成部分。没有非洲的和平与发展, 就没有世界的稳定与繁荣。

新形势下, 安理会要深入思考, 如何促进国际社会协调, 更好地帮助非洲应对挑战? 如何实现发展政策对接, 解决冲突根源性的问题? 如何加强联合国同非洲的合作, 提供更加有力的支持?

第一, 支持非洲主导自身和安的事务。非洲人民最了解非洲, 非洲国家是维护自身和平安全的核心力量。国际社会要坚持以非洲方式解决非洲的问题原则, 在尊重和信任非洲国家的基础上提供帮助, 而不是以人权的名义干涉别国内政甚至越俎代庖。

对于冲突后的国家, 要支持它们选择符合自身国情的发展道路和治理模式, 不能一味地指责挑剔, 更不能借机搞所谓的“民主改造”。

第二,要坚持非洲国家安全能力建设。增强非洲自身安全能力是实现标本兼治的唯一途径,要帮助非洲国家建立专业、高效、强有力的安全部门,有效地应对恐怖极端主义、种族、族群冲突等现实安全威胁。

去年8月,中国推动安理会发表主席声明(S/PRST/2022/6),呼吁全面推进、因国施策,结合非洲国家的需求,有针对性地支持非洲安全能力的建设,为对非安全合作提供了重要的政治指引。

联合国在非和平行动要尊重驻在国的意见,支持相关国家加强安全部门建设和改革。

安理会对苏丹、南苏丹等国实施的武器禁运限制了当事国安全能力的发展,应该及时调整或者解除。

第三,支持非洲实现可持续发展。发展和安全互为依托,相辅相成。习近平主席提出全球发展倡议,强调将发展合作置于全球宏观政策协调的突出位置,通过发展破解治国理政的突出问题和挑战,推动构建全球命运共同体。

国际社会对非合作要同非盟《2063年议程》、“消弭非洲枪声”等倡议加强对接,支持非洲推进基础设施建设、加快工业化、应对疫情、消除贫困、促进就业,加快落实《2030年可持续发展议程》。非洲发展问题的深层次因素是国际经济秩序不公,发达国家要承担应有的责任,兑现发展援助承诺,向非洲补上历史的欠账。

第四,支持非洲联合自强努力。去年是非盟成立20周年。20年来,非盟高举联合自强、团结合作的旗帜,致力于探索适合非洲的发展道路,在国际事务当中“以一个声音说话”,有力地维护了非洲的和平、安全、稳定和发展。非盟自主维和行动是非洲人以非洲方式解决非洲问题的有益实践,应该向其提供灵活、可预见、可持续的资源保障。

中方坚定支持非洲深入参与二十国集团、金砖国家等机制,坚定支持非洲在全球治理和国际事务中发挥更大的作用。

中国同非洲长期风雨同舟、患难与共,我们始终

将非洲置于外交优先的方向,将非洲和平与安全作为在安理会工作的重中之重。中非共同发起了“支持非洲发展伙伴倡议”,共同推进“非洲之角和平发展构想”,共同落实中非合作的“九项工程”,共同构建高水平中非命运共同体。我们愿意同国际社会携手努力,坚持共同、综合、合作、可持续的安全观,帮助非洲消弭枪声,呵护世界的“希望之源”,共同构建人类命运共同体!

**比昂先生(加蓬)(以法语发言):**我要祝贺莫桑比克倡议召开本次重要的辩论会,讨论发展政策对执行非洲联盟“平息枪炮声”倡议的影响。菲利佩·纽西总统阁下分享了莫桑比克的非凡经历,我们今天上午也听取了特别顾问克里斯蒂娜·杜阿尔特、非洲联盟高级代表穆罕默德·伊本·钱巴斯和个人特使米尔科·曼佐尼的通报,这些发言特别有启发性,能让我们了解即将作出的承诺和需要承担的责任是多么重大。

当非洲联盟在2013年发起“平息枪炮声”倡议时,非洲大陆的危机和冲突景象十分严峻:萨赫勒一片混乱;非洲之角的索马里、苏丹和南苏丹陷入重大危机;大湖区正遭受长期的不稳定。这项植根于非洲和平与安全架构的倡议发起十年后,非洲联盟在预防和解决非洲大陆危机方面显然发挥着比以往更加重要的作用,并能够大胆提出非洲对和平与安全的看法。

非洲联盟一直是苏丹和平协议、寻求解决埃塞俄比亚危机和索马里恢复国家权力的核心。它继续支持利比亚的和解进程,并正在为萨赫勒的具体解决方案作出重大贡献。然而,尽管有此进展,但冲突和危机在非洲持续发生,影响着非洲人民的日常生活。暴力极端主义、恐怖主义、小武器和轻武器的扩散以及武装团体的入侵对非洲的和平与安全构成了真正的威胁。

其中大多数危机的部分原因都包括贫困、不平等和社会排斥,它们也因为自然资源开采问题而加剧。因此,冲突的增加及其与社会经济危机的联系使我们有必要深入思考安全与发展的关系,这是一个硬币的两面,或者说是预防冲突、解决冲突和建设和平的两



大支柱。

事实上，发展在我们促进非洲和平的努力中发挥着关键作用。因此，“平息枪炮声”倡议的执行工作和即将采取的行动必须符合这一现实。暴力循环和冲突复发造成的发展停滞的巨大代价显而易见。

贫困和年轻人没有出路是冲突和冲突死灰复燃的风险因素。因此，年轻人成为武装团体和恐怖团体的牺牲品，这些团体的活动是枪支扩散的一个重要因素。因此，必须将解决安全问题的工作与制定发展政策的努力紧密结合起来，以加强有利于实施“平息枪炮声”倡议的条件。

脆弱国家和冲突后国家往往无法履行其治理责任，最容易受到冲突的影响。为了提高我们支持和平行动的效力，加强这些国家的复原力，我们必须系统性地将许多预防和解决危机的举措与实施速效发展项目结合起来，确保国际金融机构的参与以及私营部门力量的调动。在非洲之角和萨赫勒地区，世界银行和国际货币基金组织应支持重建、基础设施恢复项目以及基本服务的恢复。不支持已被削弱的国家——特别是被恐怖主义削弱的国家——就等于无视对国际和平与安全构成的威胁。我们仍然相信，通过制定可靠的发展项目以及通过适当经济投资来为预防和建设和平的努力作出贡献，可以减少冲突升级的风险。

如果不强调破坏非洲发展并因此助长危机的制约因素，我们就无法探讨发展政策对实施“平息枪炮声”倡议的影响。非法资金流动是非洲发展的一个主要障碍，因为它消耗硬通货和国内资源，加剧贫困和不平等。每年，仅非法资金流动造成的损失就超过880亿美元，对各国的发展产生了重大影响。打击这一祸害势在必行，这有助于遏制冲突和平息枪炮声。

《雅温得宣言》的通过鼓励各国在税收和遏阻非法资金流动方面进行合作，这表明非洲国家对这些问题的关注。

最后，我要强调制定符合非洲国家及其人民具体需求的发展政策的重要性。这是发展能够对实施“平息枪炮声”倡议产生有效影响的唯一途径。这是

一种以人为本的做法，为人们提供增强复原力所需的工具。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎纽西总统亲自参加今天的会议，并感谢各位通报者所作的发言。我们感谢主席国莫桑比克选择今天的议题。我们经常强调必须考虑一系列社会经济问题对和平与安全的影响。我们同意概念说明（见S/2023/148/Rev.1）中提出的观点，即非洲目前许多冲突的原因在于该大陆过去的殖民主义、奴隶制以及对自然资源的掠夺。不幸的是，1960年代的非殖民化不一定给新独立的国家带来全面的经济和政治主权。直接压迫被形式更微妙的新殖民主义所取代，甚至在今天，这种新殖民主义仍在使非洲国家长期处于经济不发达、贫困和政治不稳定的状态。几十年来，许多非洲国家在各种单方面限制和制裁下艰难度日。这些问题可能成为激发新冲突或加剧旧冲突的催化剂。

如果我们要建立持久和平，就必须了解冲突的根本原因，每种冲突都有其自身的起源和具体特征。必须用超越政治进程并将发展努力包括在内的全面办法来解决这些问题。这些努力的最终目标是使各国能够通过自己的努力确保其公民的福祉和安全。然而，我们对于将保持和平、建设和平与维持和平的目标与可持续发展和《2030年可持续发展议程》的执行直接挂钩持谨慎态度。当然，关联是存在的，但并非总是直接的。必须强调的是，和平本身不能保证发展，反之亦然。此外，我们对越来越多的人将安全与气候、水资源的获取等发展领域要素挂钩表示关切。这转移对促进发展这一实际任务的关注和资源，削弱该议程在联合国系统中的重要性。

许多非洲国家——无论是否经历过冲突——都必须通过技术转让和专业知识、工业和农业发展、重建基础设施、创造就业机会以及加强卫生和社会保障系统来获得支持。发展努力应促进社会凝聚力，确保公平分配经济增长的利益。我们认为，向非洲国家提供物质和技术援助是发达国家的道德义务，许多发达国家的繁荣在很大程度上得益于从非洲大陆攫取的资源。与此同时，发达国家仍然没有履行它们在半个

世纪前作出的承诺, 即把官方发展援助增加到其国内生产总值的0.7%。2021年, 这一数字仅为0.33%。换言之, 这意味着每年向发展中国家提供的无偿援助至少有2000亿美元的缺口。

与此同时, 我们要强调, 提供国际支助只有在得到东道国政府同意的情况下才可以进行, 而且应当符合其优先事项并尊重其主权。捐助方将满足政治要求作为提供援助的条件, 或将之与人权状况或其他任意因素联系起来, 都是不可接受的。我们认为, 正是政治解决冲突、稳定安全局势以及向可持续发展过渡构成改善人权状况以及在特定国家建立民主机构的基础, 而不是相反。

毋庸赘言, 预防冲突和消除冲突后果的主要责任在于非洲国家自身。近几十年来, 非洲大陆在建立区域和平与安全架构方面取得了长足进展。在今天非常困难的条件下, 在全球政治和经济动荡的背景下, 非洲国家越来越自信地寻找解决其问题的区域性办法, 并努力推行独立和主权的外交和国内政策。我们欢迎非洲联盟和次区域组织在预防冲突和调解争端方面发挥越来越大的作用。已延期至2030年的《非洲联盟到2020年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》是一项重要举措。在这种背景下, 我们认为, 非洲国家提出联合国提供物质和财政援助以支持其维护国际和平与安全的努力这一议题是合理的。

众所周知, 苏联在非洲国家反对殖民主义、种族主义和种族隔离的斗争中提供了大量支持, 因为苏联帮助非洲国家获得和维护主权, 并一贯支持它们确立其国家地位, 加强其自卫能力, 为其国民经济奠定基础并培训专家。由于苏联的援助, 创建了整个经济部门和至关重要的基础设施, 这为很多国家带来了稳定与和平发展。

俄罗斯继续提供支助, 以确保非洲和平与安全, 以期帮助区域各国发展自己遏制危机的能力。我们开展合作的领域之一是创建有效的武装部队和执法机构, 包括为了打击恐怖主义威胁。俄罗斯联邦国防部和内务部的军事学院接待了来自非洲数十个国家的军

事人员。我们优先重视不设任何前提条件地转让技术和专门知识问题, 以及在非洲大陆发展工业和关键基础设施。

俄罗斯正在参与实施工业化、数字化和农业领域等项目。我们继续在发电领域提供援助, 目前非洲大陆发电量仅满足四分之一的需求。今天, 我们正在提供新的环境清洁型技术, 首先是核能。俄罗斯还加紧努力提供国家奖学金, 用于非洲学生在医学、教育、先进技术、交通运输和其它民用专业领域的免费教育。我们还在医疗卫生以及生物和流行病安全等关键领域发展伙伴关系。

俄罗斯还正在通过世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国工业发展组织、联合国开发计划署和联合国粮食及农业组织等联合国机构向非洲国家提供援助。我国还为减轻非洲债务负担做出贡献。迄今为止, 在重债穷国倡议框架内, 已经免除了价值逾200亿美元的债务本金余额。

将于7月26日至29日在圣彼得堡举行的第二次俄罗斯-非洲峰会将讨论我们合作的未来发展。其口号与今天的会议主题一致: “促进和平、安全与发展”。我们在非洲联盟到2030年结束非洲大陆所有武装冲突的旗舰倡议方面所作的联合努力被纳入关于俄罗斯联邦和非洲联盟合作问题的2023-2025年行动计划草案, 该草案预计将在峰会期间获得通过。我们期望其成果为非洲大陆实现总体正常化做出贡献。

石兼先生(日本)(以英语发言): 主席女士, 我感谢你召开今天的公开辩论会。我也感谢各位通报人的通报。

在开展“平息枪炮声”运动方面, 发展政策极为重要, 因此我们赞扬莫桑比克举行公开辩论会讨论这一问题。有鉴于此, 我谨强调三点, 日本认为这三点对今天议题至关重要。

第一, 要实现区域稳定, 就必须解决冲突和恐怖主义的根源。国家和地方机构的脆弱性是冲突和恐怖主义的根本原因之一。有必要防止产生一种导致年轻人被极端主义吸引的环境。基于这种认识, 日本推动

机构建设和加强治理,包括立法、行政和司法系统。在法治下巩固民主和善治对于和平与稳定至关重要,这使非洲能够实现可持续发展。在这方面,广泛、包容各方和民主的公众参与,包括妇女和青年参与国家和地方治理至关重要。

第二,需要采取次区域、国家、地方和社区各级做法,也需要采取人的安全做法。我们再怎么强调非洲联盟(非盟)和其它非洲次区域组织发挥的重要作用都不为过。在这方面,我们希望强调需要加强社区自力更生和复原力,因为这是解决根源问题的最佳途径之一。

也需要社区和中央及地方政府之间基于互信开展协作。根据这一理念,去年7月,日本同联合国开发计划署、突尼斯和其它国际伙伴一道在突尼斯举行会议,在来自17个非洲国家的安全部门官员之间分享社区警务模式的良好范例。我们也强调,需要通过支持地方社区找到持久解决方案来保护被迫流离失所者,包括难民和境内流离失所者。

由此谈到我的第三点:在同国际伙伴开展合作时,非洲自主权至关重要。我国首相岸田去年在第八次非洲发展问题东京国际会议上指出,日本渴望成为与非洲共同成长的伙伴。这将有助于实现非洲自身谋求成为的有复原力的非洲。

在这方面,实现经济发展并解决不平等问题至关重要。我们自豪地成为非洲始终如一的伙伴,在每个国家和地区自主权基础上努力开展量身定制、可持续和透明的高质量合作。这种合作涵盖广泛领域,例如卫生、教育、农业、能力建设、气候变化、实体和体制基础设施等等。我们也支持非洲自己的预防冲突和维持和平努力。我们同联合国开展密切合作,通过维和人员的能力建设提供援助。日本还为非盟和平基金提供支助,目的是培训非盟、区域经济共同体和一些非洲国家的人力资源。

此外,安全理事会和非盟和平与安全理事会之间的协商对于应对共同安全挑战是重要的。我们还珍视建设和平委员会所做的工作,它在建设和平方面发挥

独特的咨询、牵线搭桥和召集作用。

最后,这三点——解决根源,采取次区域、国家、地方和社区各级做法以及非洲同国际伙伴合作时的自主权——是日本促进非洲和平与安全政策的基础。如果非洲要发挥其民众的潜力,稳定是一个前提条件,它对于实现非洲发展至关重要。我们充分致力于同非洲开展伙伴合作,以实现这一目标,从而最终平息枪炮声。

**加特女士(马耳他)(以英语发言):**主席女士,感谢你召开今天的重要讨论,我也感谢秘书长非洲问题特别顾问,非洲联盟平息枪炮声倡议高级代表,以及莫桑比克问题秘书长个人特使颇有见地的通报。

马耳他充分认识到社会经济考虑对于促进长期社会凝聚力、和平与稳定的内在价值。必须定期在安全理事会会议厅重申这一信息。在这里,我们每天都面临着为解决冲突和暴力根源而进行的斗争。

马耳他重申,发展、和平与安全与人权相互关联,相辅相成。没有和平就不会有可持续发展,没有可持续发展就没有和平。当所有利益攸关方都被包括在内时,就有可能开启立足于遵守法治、民主原则和善政的整体政治进程。

今天,我重点阐述有助于实现平息枪炮声议程的三个关键信息:第一,注重儿童教育和扫盲,以此作为结束歧视、激进化、暴力和冲突的支柱;第二,为青年与和平与安全议程及其与平息枪炮声议程的密切联系提供关键支持;以及第三,以性别平等为中心,在妇女与和平与安全议程基础上确保包容性参与、均衡发展和政治治理。

第一,《联合国儿童权利宣言》序言指出:“人类对于儿童负有尽其所能善为培养之义务”。在安理会,我们应该将此目标置于我们优先事项的核心,确保有一个有利于实现儿童愿望的环境。当学校在武装冲突期间成为攻击目标时,儿童受教育权就受到了侵犯。马耳他仍然坚定地致力于保护和促进所有儿童接受教育和扫盲的努力。这应该是我们建设更具韧性、包容性和可持续性社会的基石。



第二, 非洲是一个年轻的大陆。作为变革的促进者, 青年男女对决策及和平进程的贡献必须得到支持。听到一名来自喀麦隆的18岁少年, 在上月我国担任安理会主席期间的一次会议上慷慨陈词, 恳请消除阻碍青年参与的障碍(见S/PV.9258), 这促使我们为青年的青年做出更大的努力。确保解除武装、复员和重返社会方案既顾及年龄又顾及性别, 提供全面的身心健康支持, 可为年轻人提供有意义的出路, 远离暴力。马耳他支持建设和平委员会同时推进青年、和平与安全议程的重要工作。

第三, 性别平等和增强妇女权能是可持续和平的核心, 在冲突和冲突后局势中尤其是如此。非洲的宗教和传统领袖继续在促进妇女在社区中的领导作用方面发挥重要作用。通过提高他们的敏感度, 他们正在发挥防止性暴力和性别暴力, 打击此类罪行有罪不罚的现象和支持受害者的作用。

发展政策的设计必须促进基于基层的方法解决冲突的根源。显然, 气候、冲突和冲突导致的粮食不安全, 使一些非洲国家更加脆弱, 更难以抵御当前和未来的冲击。这反过来又加剧了它们的总体人道援助需求, 抑制进展, 特别是它们可持续发展的总体目标。促进可持续投资, 可帮助整个社区摆脱财政贫困之害, 重新参与决策过程。

建设和平基金就是一个实例。多年来, 我国为该基金提供资金, 就是因为我们相信, 建设和平是我们多边努力的一个组成部分。我们坚信, 如果各国均作出贡献, 我们就能够并定将取得重大成果。我们还强调欧洲联盟通过“全球门户倡议”提供的广泛支持, 到2027年, 将为交通、教育、卫生和能源等部门至少投资1500亿欧元。

在许多情况下, 早期预警系统, 以及调解、解决冲突及冲突后重建与恢复, 是取得长期成果的重要工具。我们赞扬非洲联盟在这方面的的工作。

最后, 实现“平息枪炮声”倡议需要非洲所有利益攸关方作出承诺, 并在国际社会的支持开展合作。当政府、区域组织、国际伙伴、民间社会和私营部门共同

努力时, 我们就离非洲人人共享和平与繁荣的目标更近了一步。

**蒙塔尔沃·索萨先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 首先, 我要感谢各位发言者今天上午所作的宝贵通报。

对安全理事会和整个联合国系统而言, 这是一次重要的辩论会, 它使我们认识到, 只有通过国际合作和振兴多边主义, 并侧重于对人的投资, 将其作为预防和解决冲突的主要因素, 才能克服时下和平面对的挑战。

出于这个并非无足轻重的原因, 厄瓜多尔欢迎召开本次会议, 它是对两天前举行的关于联合国与区域和次区域机构合作打击恐怖主义和防止暴力极端主义的高级别辩论会(见S/PV.9296)的补充。

厄瓜多尔赞扬非洲联盟实现平息非洲枪炮声目标的决心, 并制定总路线图, 提出了消除非洲大陆冲突, 并为其增长、发展和一体化创造有利条件的切实步骤。国际社会应该根据国家自主的原则, 依照2月18日和19日在埃塞俄比亚举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议所讨论的非洲联盟《2063年议程》, 支持这一目标。

采取全面和注重行动的做法有助于建设和平。我们现在目睹处于冲突局势之中的非洲国家为克服冲突、摆脱悲惨历史的影响和走向和平与繁荣的未来的共同愿景而作出巨大的努力。在这方面, 我们欣见达成和平协议, 完成选举进程, 使它们得以努力确定优先事项, 建立必要的机构, 以实现发展和可持续和平。

为了落实这些雄心勃勃的努力, 必须解决贩运小武器和轻武器等问题。在这方面, 联合国毒品和犯罪问题办公室通过其枪支问题全球方案提供支持, 以及西非国家经济共同体和其他次区域组织的支持至关重要。维持和平行动和安理会授权的其他实体根据第2220(2015)号决议发挥作用, 打击小武器和轻武器非法转让、破坏稳定的积累和滥用也同样重要。

不平等、排斥和边缘化加剧人道主义危机, 而侵

犯和践踏人权则破坏社会结构,助长暴力循环。有组织犯罪破坏稳定,其影响超越国界。因此,我们认为,打击这一祸害时还必须在边境地区采取具体的行动。

虚假信息是恐怖主义和暴力极端主义招募的温床,与非法贩运武器、爆炸物、毒品和自然资源有着跨国联系,必须利用可传至最容易被招募加入这类祸害的领域和地区的战略传播手段打击虚假信息。

今天,我们还必须铭记武装暴力和贩运枪支对妇女和女孩的特别影响。我们鼓励加大力度打击性暴力和性别暴力。我们也重申妇女在政治参与、预防危机和冲突方面的作用,以及她们在促成持久和平协议方面的重要作用。

同样,青年是适应、包容和促进民族认同努力的关键,因此,青年、和平与安全议程是支持建设社会凝聚力的适当工具。

国家的存在和能力建设必须带来归属感。应在课堂上培养尊重,促进多样性,促进族裔和宗教宽容。教育不仅是实现发展的工具,也是培养和平所需的公民意识和自豪感的渠道。

最后,我要强调,昨天上午纽西总统在建设和平委员会会议上的发言为我们提供了莫桑比克建设和平进程的范例,它应该激励冲突中或冲突后国家与这一咨询机构接触,利用其催化潜力,促进联合国系统内的协作,并发挥区域和国际金融机构的支持作用。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):**主席女士,我感谢你召开本次及时的辩论会。正如我们今天听到的那样,纽西总统亲自领导执行《马普托和平与民族和解协议》,为平息整个非洲大陆的枪炮声提供了许多宝贵经验。我感谢所有通报人所作的发言。

冲突造成的生命和经济代价是不可持续的。发展如果做得好,是一种最好的预防。只有通过综合解决方案,将联合国和非洲联盟(非盟)广泛的发展专业知识结合起来,才能确保持久和平、安全与发展。这也意味着确保各国能够获得充足的发展资金来采取行动。正如纽西总统先前所说的那样,发展和安全应

当以尊重人权和捍卫人权为基础。我想补充三点。

第一,联合王国致力于与非洲国家建立长期互利伙伴关系,促进经济发展。在这方面,我国首相将于2024年4月在伦敦主办联合王国-非洲投资峰会。峰会将促进与非洲国家的双向贸易和投资,以期创造就业和增长。其目的是支持鼓励非洲内部贸易和增强妇女经济权能的举措。我们知道,经济增长和稳定有助于长期和平与安全。

第二,联合王国大力支持在发展、和平与安全方面加强联合国内部的协作。除安全理事会和平与安全方面的工作之外,这意味着相互补充、相辅相成的建设和平和应对发展措施。建设和平委员会昨天就莫桑比克最近的历程进行的讨论就是一个很好的例子。必须在全面分析和使用综合解决办法的基础上解决冲突和暴力的根源。

第三,联合王国继续鼓励加强联合国、非洲联盟、非洲开发银行、世界银行以及其他区域伙伴之间的伙伴关系。我们与非洲联盟在加强卫生系统以及减轻气候变化影响等共同优先事项上密切合作。联合王国自豪地支持非盟非洲妇女预防和调解冲突网络,这是非洲大陆帮助预防和管理冲突的一个重要工具。

最后,联合王国仍将是推进整个非洲大陆发展、和平与安全的坚定伙伴,包括通过支持实施“平息枪炮声”倡议。

**阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):**首先,我必须感谢莫桑比克组织本次重要辩论会。众所周知,没有和平,可持续发展努力就会受阻。不太为人所知的是发展政策对和平的影响,这反过来变成对努力确保发展政策不会减损和平,而是对和平产生积极影响的支持不足。因此,我们欢迎克里斯蒂娜·杜阿尔特特别顾问、非洲联盟“平息枪炮声倡议”高级代表穆罕默德·伊本·钱巴斯先生以及秘书长莫桑比克问题个人特使米尔科·曼佐尼先生作了有深入见解的通报。我们认为,通报人对本次辩论所做的丰富贡献将有助于安理会更好地统一观点,找到进一步办法,根据我们对平息枪炮声作出的承诺,使其与其他机关和机构

交叉采取的行动能够支持非洲到2030年实现非洲大陆和平的雄心。

我们所知的非洲是一个充满希望的大陆，遗憾的是，这种希望被相互竞争的国际利益、出于良好初衷但有害的全球政策、脱节的行动以及国家能力减弱的现实所束缚。正是这些影响以及其他因素阻碍了非洲的前景——调动其丰富的自然资源、不断壮大的青年人口、13亿人的巨大市场规模以及3.5万亿美元的综合经济来平息枪炮声，并使非洲儿童能够充分接受教育、非洲人民能够促进和共享非洲繁荣、非洲各国政府能够保障其和平与稳定。事实是，非洲国家的能力是和平的必要因素。如果我们自己要实事求是，就不能掩盖破坏历史上和当前破坏非洲大陆的政策。

在非洲，货币和金融领域以及贸易和其他方面不利的全球调整的后果延续到了现在。一个地区的54个成员国中有33个被列为最不发达国家，即使我们承认造成这种状况的所有因素都是国家的，但是说这个地区已经从参与国际体系中公平受益也有失公允。今天，主要市场的货币政策由于利率不断上升、货币贬值、生活成本大幅上升以及吸收冲击的财政能力下降，正在对较小的经济体产生过度影响。这种后果加剧脆弱性，并且削弱国家能力。考虑到非洲复杂的、具有挑战性的政治、安全和社会经济形势，我们欢迎非洲联盟将实施“平息枪炮声”倡议的时间延长并通过了其2030年“非洲联盟平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图”，同时要指出第2457（2019）号决议仍与这项工作密切相关。

我们肯定自十年前制定该倡议以来取得了一些进展，但我们注意到，执行该倡议的挑战依然存在。正是在这种背景下，加纳想着重谈三个问题，我们完全支持《主路线图》，但我们认为，这三个问题可以支持在其工作的更传统领域之外作出努力，平息非洲的枪炮声。

第一，在平息枪炮声的过程中，重要的是要扩大发展政策，支持非洲大陆努力解决冲突的根源，包括破坏若干国家稳定的经济和社会不平等。这包括支持

非洲国家通过重建国家机构、加强领土全境内的国家存在，以及向人口中所有群体，特别是最负担不起私有化基本服务的弱势群体和穷人提供基本社会服务，如要求的那样，履行它们与其公民的社会契约。这也是一项政策目标，是保护弱势群体免受极端分子和恐怖组织激进化的影响所必需的。我们认为，联合国发展系统以及国际金融机构可以在支持非洲国家的努力中发挥重要作用。

第二，非洲是一个年轻的大陆，只有当其儿童和青年得到适当教育并将他们调动起来进行有益创新和价值创造，其青年红利才能切实兑现。这种以人为本的转型议程耗资巨大，大多数政府认为在其短暂的选举周期内这样做承担太大的政治风险。因此，我们敦促加强并持续提供国际支持，实现教育助力的代际发展。我们欢迎世界各国领导人于2022年9月承诺为了世界儿童变革教育，其中很大一部分儿童生活在非洲。我们认为，让青年接受教育，给予他们体面的职业，将使非洲大陆摆脱分裂、争斗和冲突，走上和平之路。

第三，非洲的繁荣是非洲实现和平的前提。正是出于这个原因，非洲大陆通过非洲联盟《2063年议程：我们希望的非洲》建立了非洲大陆自由贸易区，以促进经济一体化，释放发展潜力，造福非洲大陆人民。因此，非洲大陆的发展议程应成为国际社会提供支持和与非洲大陆开展合作的框架。唯有如此，才能避免行动脱节，才能让非洲大陆调动起自己的力量促进发展。

我谨重申，加纳致力于推动非洲大陆、区域、国家和地方各级一切支持平息枪炮声努力的行动，包括实行善治、投资于预防措施，以及对发展与安全之间的互补性加以利用，建立一个有韧性的非洲大陆社会，以实现持久和平。

我们特别强调传统和宗教领袖在加强非洲和平方面的关键作用，并认为，他们所坚持的道德价值观和本土智慧为他们在许多非洲国家赢得尊敬和地位，对政治、安全和发展形势产生了积极影响。例如，在加纳，全国酋长大会、全国和平委员会、国务委员会和



加纳基督教理事会都为我国的和平与稳定作出了积极贡献,这些机构的成员都包括传统和宗教领袖。通过它们的努力,自2012年全国选举以来,所有总统候选人均签署和平契约,这加深了社会凝聚力,并有助于强化和平的法律进程在解决与选举有关的不满情绪方面的重要性。

我们还认为,非洲社会的多样性必须通过以包容和平衡的方式赋予国家生活中的社会、文化、族裔和宗教代表权而得到接纳和利用,以促进发展。如果我们接受这样一个事实,即尽管我们可能各不相同,但我们都有归属感,那么非洲的稳定就可以得到保障,其妇女和青年就不会掉队。

最后,加纳认为,发展政策可以对平息非洲枪炮声的工作产生积极影响。然而,我们必须摒弃因循守旧的做法,加强国家、区域和国际层面的合作,展现更强烈的政治意愿,包括履行现有承诺,如《联合国/非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。

**德里维埃先生(法国)(以法语发言):** 法国祝贺莫桑比克召开今天的辩论会。我们赞扬该国在和平与民族和解方面所走的道路。我感谢杜阿尔特女士、钱巴斯先生和曼佐尼先生所作的通报。

非洲今天面临相当大的挑战,如气候变化的压力、恐怖主义阴魂不散以及经济、卫生和地缘政治冲击。治理和加强国家机构也面临挑战。最后,必须解决冲突的根源。不只是非洲,所有人都面临的这样的挑战。在这方面,唯一有效的对策是基于休戚与共精神、协调一致的全球性对策。首先,也是最重要的是,解决办法必须由非洲联盟自己推动,并以预防和解决冲突为目标。

法国欢迎非洲和平基金投入运作,并支持非洲开展更多维和行动,因为非洲联盟有能力对非洲大陆的安全挑战作出强有力的反应。法国准备在安全理事会重启相关讨论,以确保为这些行动提供可持续和可预测的资金,包括利用摊款。然而,挑战远不仅限于安全威胁。我们必须与非洲国家建立平等的伙伴关系,以便更好地共同应对长期挑战,特别是环境和发展

挑战。法国和加蓬在3月初就是这样做的——两国组织了“一个森林”峰会,以应对气候失调和保护生物多样性。

在卫生领域,为了抗击2019冠状病毒病大流行,法国选择通过支持非洲大陆生产疫苗来支持非洲在科学方面取得非凡成就。为筹资建设可持续的基础设施,一年前,欧洲联盟启动了全球门户战略。在通过该战略筹集的3000亿欧元中,有一半将分配给非洲,三分之一以上的项目将在撒哈拉以南非洲实施。

法国将于6月22日和23日在巴黎举办的峰会将加强国际金融基础设施,使其能够消除不平等现象,并为气候转型提供资金。必须同参与非洲大陆变革的所有行为体——青年、民间社会、企业家、研究人员、运动员和文化界——一道制定解决办法。妇女和青年必须成为这些解决办法的核心。在2000年发表《温得和克宣言》之后,非洲妇女带头推动了妇女与和平与安全议程。我们必须利用非洲大陆及其民间社会的特殊潜力,共同制定解决办法。

**斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):** 我感谢莫桑比克召开今天的重要公开辩论会。我也感谢各位通报人富有见地的发言。我们认为,在这一重要问题上,让安全理事会再度参与有其必要性。我们欢迎非洲联盟《2063年议程:我们希望的非洲》这一总路线图的指导精神。在这方面,区域努力十分重要。非洲面临的挑战是巨大的。这些挑战直接影响到非洲大陆和世界其他地区的人民。请允许我强调三点。

第一,我们认为,非洲领导人必须把适当处理武器的非法流动、转让、转用、失窃和管理不善以及轻小武器的滥用、储存和弹药等问题作为优先事项。为了取得成功,所有非洲伙伴都必须尽快加入并批准《武器贸易条约》。我们鼓励在各层面就执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》做出更多努力。

第二,秘书长关于促进非洲持久和平与可持续发展的报告(S/2022/959)明确指出,治理机构的缺乏严重阻碍非洲国家取得可持续发展成果的能力,危及

和平与安全,我们对此表示赞同。如我们所看到的那样,缺乏治理导致恐怖分子和武装团体获得权力,从而引发更多的暴力和动荡。各国政府必须加强其在境内各地的存在,包括在非法贩运的跨界路线上的存在。我们大力鼓励采取全社会办法,创建多利益攸关方网络,建立法治,并在边缘化和受冲突影响地区增强人们对机构的信任。联合国建议同传统和宗教领袖、民间社会、人道主义工作者、妇女和青年代表进行实质性接触,我们对此表示支持。他们可以为和平解决争端和国家建设工作提供办法。与千家万户建立联系,特别是通过可持续教育和发展方案与青年建立联系,尤为重要。各国应更多地投资于建设和宣传和平文化,树立和倡导尊重文化差异的风尚,以打击不容忍现象和各种形式的暴力极端主义。我们认为,非洲联盟决定宣布每年9月为非洲大赦月,以鼓励平民自愿交出其所拥有的非法武器,这是非常明智的。

第三,在非洲,腐败和非法活动继续削弱民众对政府机构的信任。我们鼓励非洲伙伴以问责的方式处理这一问题,加快努力加强治理和反腐败机制,切断任何使非国家行为体及其支持者能够获取武器和国家资产的环节。

最后,我们认为,非洲联盟及其成员国与联合国及其他区域和次区域组织和伙伴之间开展密切合作,将进一步加强善治、可持续和平与发展。此外,精简安全理事会、大会、建设和平委员会和经济及社会理事会的议程,对于促进和建设非洲持久和平与可持续发展是很有必要的。

**豪里先生(瑞士)(以法语发言):**我感谢莫桑比克总统阁下召开今天的会议,让我们有机会讨论非洲建设和平与发展之间的联系。我还感谢各位通报人作了翔实的介绍。

瑞士全力支持旨在实现非洲可持续和平的努力,这是非洲联盟《2063议程》的关键要素。非洲联盟期望制止武装冲突。要做到这一点,就必须消除冲突根源,消灭一切形式的贫困。正如我们刚才听到的那样,不幸的是,无论是在非洲还是在世界其它地区,武器

仍在发出震耳欲聋的响声。小武器和轻武器及其弹药的非扩散继续播撒暴力种子,威胁和平,撕裂社会结构,阻碍发展。鉴于在这方面需要采取行动,瑞士愿强调四点。

第一,必须减少武器供应,同时也必须消除驱动需求的因素。必须注重预防暴力,为此要考虑冲突的政治、经济和社会等各种因素。只有打破有罪不罚的循环,才能打破暴力循环。因此,必须调查侵犯人权和违反国际人道法事件,并将肇事者绳之以法。因此,将减少武装暴力和追究责任更系统地纳入建设和平与发展努力,对于取得可持续成果至关重要。

第二,必须加强地方政府提供均衡和可持续公共服务的能力,在边缘地区和冲突地区尤其如此。这会让民众产生信心,并有助于恢复国家的存在。可持续发展目标16要求创建和平与包容的社会以及有效、接受问责和透明的公共机构。在这方面,瑞士正在支持一个项目,以改善尼日尔教育规划,特别是在紧急情况下这样做。

第三,人道主义努力、建设和平努力和发展努力必须考虑到气候变化与冲突之间的联系。许多非洲国家都熟悉干旱和洪涝的影响。粮食不安全和大规模民众流离失所会加剧冲突,并增加民众被武装团体招募的风险。受影响国家迫切需要减少其易受气候冲击的情况,以加强和平与安全。

第四,对话对于在紧张局势爆发而成为冲突之前即予化解以及解决现有冲突至关重要。这种对话应系统性地包括妇女、青年,并酌情包括传统领袖和宗教领袖等其他行为体。瑞士根据其调解和斡旋传统,促进对话平台,包括区域层面的对话平台。例如,我们支持推进刚果民主共和国东部和平的内罗毕进程。联合国西非和萨赫勒区域办事处以及中部非洲区域办事处也发挥着至关重要的作用,特别是与非洲联盟和各次区域组织协作,推动创造对话空间。

“平息枪炮声”倡议提供非洲的办法来应对非洲的挑战。它使非洲联盟及其各区域机制能够加强自身管控冲突和危机局势的能力,包括通过跨界合作这

样做。只要枪炮似乎比工作岗位或职业培训更容易获得,就无法平息枪炮声。因此,我要对这里和实地所有为非洲可持续和平而努力的行为体说,我们的和平努力必须与建立信任、加强法治机构、促进社会凝聚、维护人权和国际人道法以及尤其是为青年创造经济机会的努力同时进行。

**主席** (以英语发言): 我现在请特立尼达和多巴哥外交和加勒比共同体事务部长发言。

**布朗先生** (特立尼达和多巴哥) (以英语发言): 特立尼达和多巴哥要感谢莫桑比克共和国召开今天重要的安全理事会公开辩论会。我们还感谢各位通报人就“平息非洲枪炮声”倡议提供的信息和作出的评估。

主席女士,我谨通过你表示,在莫桑比克总统领导举行的本次公开辩论会上发言,我感到荣幸。我回顾,前不久,我在去年10月和11月于莫桑比克举行的第四十二届非洲、加勒比和太平洋国家-欧洲联盟联合议会大会期间,以非洲、加勒比和太平洋国家组织部长理事会主席的身份与他进行了富有成效的互动。这些交流重申了加勒比与非洲之间的持久关系。

今天,我们在这个被称为世界上最重要的会议厅里再次相见。我要在这个会议厅里正式表示,特立尼达和多巴哥赞扬通过加强军备控制和裁军框架等手段来落实“平息非洲枪炮声”倡议。这一共同努力是非洲区域围绕建设一个无冲突大洲这个目标作出承诺和展现团结的象征,是非洲繁荣和发展的必要基础。特立尼达和多巴哥支持这项符合非洲联盟《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》的倡议。

必须遏止小武器和轻武器及弹药的非法转让和滥用,这是特立尼达和多巴哥政府对外政策的优先事项,也是加勒比共同体(加共体)的关键战略目标。安理会成员可能知道,特立尼达和多巴哥总理在加勒比共同体国家元首和政府首脑会议的准内阁中对与犯罪和安全有关的事项负有牵头责任。我们认真对待这一责任,不论是其内部层面还是其外部层面。遗憾的是,非洲以及加勒比和拉丁美洲是为非法枪支不受控制

的扩散付出最大人命代价的区域,尽管我们不是这些武器的主要制造者。

因此,特立尼达和多巴哥政府在区域和半球一级采取了若干措施,以加强防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的框架。事实上,特立尼达和多巴哥与加共体其他一些国家一道,支持墨西哥对美国私营部门枪支制造商提出的法律挑战,努力追究它们在推动非法武器和弹药在整个区域自由流动方面的责任。这种武器是以惊人的速度犯下谋杀等最严重罪行的首选武器。

尽管我们制定了区域解决方案来处理与犯罪和安全有关的众多问题,但我们都认识到需要在多边层面加强合作。因此,特立尼达和多巴哥完全赞同《武器贸易条约》的目标和宗旨。我们满意并赞赏地回顾,非洲与加共体都是这方面的积极伙伴。我们还强调,必须充分执行这方面的其他现有国际文书,包括《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《枪支议定书》。

我们认为,妇女的观点应该在和平与安全进程的各级得到平等代表,年轻人的希望和愿望也应该得到平等代表,因为他们最终是未来的继承者。特立尼达和多巴哥发起关于妇女、裁军、不扩散和军备控制的决议,就体现了这一观点,自2010年以来,大会每年都通过该项决议。

最后,我谨敦促国际社会采取果断行动,在非洲平息枪炮声,并且在世界其他地区这样做。我们必须在地有所作为。光靠语言无法防止误入歧途的个人手中的武器造成不可挽回的毁灭性伤害。

**主席** (以英语发言): 我现在请德国代表发言。

**Keul女士** (德国) (以英语发言): 主席女士,首先,我感谢你今天召开本次重要的公开辩论会。

今天会议的主题是非洲的和平与安全。我们正共同努力实现一个没有冲突的非洲这一愿景。德国与非洲伙伴一道,准备并愿意通过综合全面的办法解决非洲冲突、暴力和脆弱性的根源。我们需要在非洲强有



力的领导下,将预防危机、稳定局势、解决冲突和建设和平与可持续发展努力联系起来。

为此,包容和透明的发展政策、加强国家机构、法治和民主以及妇女的参与至关重要。为了支持这项由非洲主导的努力,德国联邦经济合作与发展部今年1月提出了一项新的非洲战略。该战略是与非洲,特别是来自政治领域、私营部门、民间社会、学术界和青年的代表密切协商后制定的。根据这项战略,我们的发展合作将主要侧重于公正的社会和环境变革,以及性别平等和为非洲青年创造就业机会。

目前存在许多挑战。小武器和轻武器的非法转让、积累和滥用对和平与安全构成严重威胁。有效控制此类武器对于防止未来冲突、扩散、恐怖主义和有组织犯罪至关重要。平息枪炮声是我们的共同责任。小武器和轻武器扩散构成的威胁和挑战具有跨国性质。我们的应对措施也必须具有跨国性质。

德国欢迎并支持西非国家经济共同体行动计划等区域办法。我们一直支持非洲和世界各国及区域能力建设努力。这些措施旨在打击资助恐怖主义和非法资金流动,以及改善边境管理和国家执法能力。仅在2022年,我们就为交出和收集非法拥有的武器的“非洲大赦月”等项目投入了1000多万欧元。作为常规弹药问题不限成员名额工作组的主席,我们致力于改进弹药的有效控制和管理。

非洲强有力的和平与安全架构也是打击滥用小武器和轻武器以及支持非洲努力解决这方面根本原因的关键。德国协助非洲联盟(非盟)机构和区域经济共同体执行非洲和平与安全架构的各项文书,自该架构成立以来,德国已向其捐款3000多万欧元。我们的共同目标是预防危机、管理冲突和建设可持续和平。作为联合国建设和平基金的最大捐助国,我们还支持为非盟领导的和平特派团提供可持续和可预测资金的呼吁。我们非常欢迎非盟最近在亚的斯亚贝巴举行的首脑会议上就这一问题找到了共同立场。

最后,请允许我和非盟一道呼吁,确保为联合国建设和平提供充足和可持续的资金,包括采用分摊会

费的做法。我们接近达成妥协,并呼吁所有联合国会员国加入非洲国家集团和欧洲联盟提出的提案。在一个全球化的世界中,我们的安全和繁荣密不可分。德国随时准备与我们的非洲伙伴一道,为和平、安全和可持续发展而共同努力,为所有非洲人民实现和平。

**主席**(以英语发言):我现在请葡萄牙代表发言。

**安德烈先生**(葡萄牙)(以英语发言):我感谢莫桑比克及时召开本次辩论会,也感谢今天所有通报者的宝贵见解。

我首先要感谢纽西总统在和平进程中的睿智领导,并赞扬莫桑比克政府和莫桑比克全国抵抗运动(抵运)就向已经复员的抵运前作战人员支付养老金问题达成协议后,在和平进程中实现了一个重要的里程碑。上周宣布的政府法令有望促成全面裁军和复员进程以及2019年《马普托协议》的全面执行。在巩固和平方面迈出这一重大步骤的同时,我们也赞扬联合国,特别是秘书长莫桑比克问题个人特使所发挥的作用。

这是听取非洲优先事项的重要时刻。具有地方影响的全球事件和具有全球影响的地方事件都突出说明,需要投资于伙伴关系,以应对非洲的发展挑战。非洲在不同领域面临大量挑战,从社会和经济障碍到安全和发展,必须通过国家和区域自主以及国际合作来应对这些挑战。至关重要的是,必须在双边和多边领域调动一切可用的手段并进一步协调努力,以应对该大陆面临的和平与安全挑战。必须采取多层面的办法来应对冲突的根源,并采取协调一致的合作形式来应对跨国威胁,如恐怖主义、宗教极端主义、海盗和其他形式的有组织犯罪和非法贩运。纯粹的军事解决办法是不够的。必须努力实现可持续和包容性发展,并在短期内确保向需要帮助的人提供人道主义援助。不让任何人掉队不能仅仅是一句口号。在最近这场大流行最残酷的几个月中,有一句话在本会议厅被重复多次:只有我们当中的最弱者强大起来,我们才会强大。我们在谈论和平与发展时,也应该牢记这一事实。

我们一直坚定倡导与非洲建立更深入、更广泛

的关系,并要始终尊重非洲的发展议程和优先事项。我们长期以来的做法一直是与非洲接触,而不是制定针对非洲的政策。我们最近批准了葡萄牙发展合作战略,这是葡萄牙对外政策的一个重要组成部分。通过这项战略,我们将特别关注处境脆弱的国家。要在这些情况下取得更好的成果,就需要制定将各个领域,也就是对外行动、外交、国防和发展联系起来的连贯一致政策。它还需要综合应对措施,特别是通过人道主义-发展-和平联系作出反应。在这方面,葡萄牙支持具有以下三个相辅相成的核心部分的战略。

首先,应该通过非洲大陆自由贸易区、区域经济组织以及发展区域和地方价值链,为非洲经济一体化提供支持。

第二,应该在非洲自主原则的基础上,支持旨在实现稳定以及预防和管理区域危机的努力,将安全与经济发展和人道主义合作结合起来。

第三,应该支持发展战略走廊和基础设施——公路、铁路、港口、能源和数字基础设施——以便将非洲国家相互连接起来,并通过大西洋和印度洋将非洲与世界其他地区连接起来。因此,葡萄牙一直积极参与促进非洲和欧洲之间的合作努力。例如,在莫桑比克,我们部署了一个军事特派团,以加强对莫桑比克特种

部队的训练,以便在德尔加杜角采取行动。

葡萄牙还为旨在加强国家反恐能力的多边项目提供了财政捐助,特别是通过联合国机构提供捐助。我们还通过财政捐助以及与非政府组织的伙伴关系等方式支持帮助德尔加杜角流离失所者的项目。对人员能力建设的大力投入,即向来自德尔加杜角的年轻人提供石油和天然气方面的专业培训,进一步补充了这种多层次的综合办法。葡萄牙还在业务上为提高葡萄牙语国家共同体伙伴国家的军事技术能力作出了贡献。海事安全尤其重要。在这个问题上,促进陆地发展也对确保海上安全至关重要。

最后,值得回顾的是,发展不是也不能被描述为实现人权的先决条件。发展本身就是一种权利。发展政策可以通过投资于道路、水和卫生设施以及能源系统等关键基础设施来帮助应对安全挑战,这反过来又可以改善获得基本服务的机会,创造就业,促进经济增长,从而增进非洲国家和非洲人民的福祉,促进实现平息枪炮声的崇高目标。

**主席** (以英语发言): 本次会议发言名单上仍有一些发言者。鉴于时间已晚,征得安理会成员同意,我打算暂停会议,下午3时复会。

下午1时05分会议暂停。