



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9299-е заседание

Четверг, 30 марта 2023 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Ньюси/г-жа Длову (Мозамбик)

Члены:

Албания	г-н Спассе
Бразилия	г-н Бикалью Козенди
Китай	г-н Лю Юйси
Эквадор	г-н Монтальво Соса
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-н Бьян
Гана	г-н Агъеман
Япония	г-н Исиканэ
Мальта	г-жа Гатт
Российская Федерация	г-н Небензя
Швейцария	г-н Хаури
Объединенные Арабские Эмираты	г-н Аль Нахайян
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-жа Зея

Повестка дня

Мир и безопасность в Африке

Влияние политики развития на реализацию инициативы «Заставим пушки замолчать»

Письмо Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 24 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/148/Rev.1)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-09093 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Мир и безопасность в Африке

Влияние политики развития на реализацию инициативы «Заставим пушки замолчать»

Письмо Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 24 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/148/Rev.1)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы искренне приветствовать министров и других высокопоставленных представителей. Их участие в сегодняшнем заседании подчеркивает важность обсуждаемой темы.

В соответствии с правилом 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Австрии, Коста-Рики, Хорватии, Чехии, Дании, Египта, Эфиопии, Германии, Греции, Индии, Индонезии, Ирландии, Италии, Республики Корея, Лихтенштейна, Мексики, Марокко, Намибии, Нигерии, Филиппин, Польши, Португалии, Катара, Румынии, Руанды, Сьерра-Леоне, Словении, Южной Африки, Испании, Таиланда, Тринидада и Тобаго и Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: Специального советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Африке г-жу Кришину Дуарти; Высокого представителя Африканского союза по инициативе «Заставим пушки замолчать» Его Превосходительство г-на Мохамеда ибн Чамбаса; а также Личного посланника Генерального секретаря в Мозамбике г-на Мирко Мандзони.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Улофа Скога и Генерального директора Международной организации по миграции г-на Антонию Витуруну.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/148/Rev.1, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 24 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово предоставляется г-же Дуарти.

Г-жа Дуарти (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Мозамбика за организацию этих открытых прений по вопросу о влиянии политики развития на реализацию инициативы «Заставим пушки замолчать» и за направленное мне приглашение выступить в Совете Безопасности с сообщением по этой теме.

В Генеральном плане Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать, также известном как лусакская «дорожная карта», были определены пять направлений деятельности, по которым африканские государства-члены при поддержке международного сообщества должны добиться прогресса, с тем чтобы достичь цели прекращения боевых действий в Африке. Четыре из этих пяти направлений — те, которые касаются экономических, социальных, экологических и правовых аспектов, — связаны с вопросами, включенными в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Повестку дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». В Лусакском генеральном плане подчеркивается важное значение реализации политики в области развития, а также Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года для достижения мира и безопасности на континенте. К сожалению, эта африканская перспектива недостаточно часто учитывается в ходе глобальных обсуждений вопросов мира и безопасности на континенте.

Слишком долго в рамках глобальных обсуждений считалось, что связь между миром, безопасностью и развитием ограничена из-за того, что войны ведут к возникновению чрезвычайных ситуаций, перенаправлению средств, предназначенных для целей развития, и разрушению инфраструктуры. Это точные факты, однако они не позволяют в полной мере понять взаимосвязь между миром и развитием.

Как признали африканские политики в ходе разработки «Лусакской дорожной карты», политика в области развития играет существенную роль в поддержке деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов. Кроме того, отсутствие политики в области развития или наличие политики и программ, которые не обеспечивают инклюзивного развития, может стать первопричиной конфликтов. Иными словами, как подтвердил Генеральный секретарь, «конфликты подпитываются неравенством, лишениями и недостаточным финансированием» (S/PV.9011, с. 4). С другой стороны, инклюзивная, прозрачная, справедливая и эффективная политика в области развития может стать максимально эффективным инструментом предотвращения конфликтов.

Когда в прошлом году я информировала Совет по вопросу о наращивании потенциала в целях сохранения мира (см. S/PV.9106), я говорила о необходимости проводить различие между внешними и внутренними факторами конфликта. К внешним факторам относятся вопросы, которые в определенной степени находятся вне контроля отдельного государства, такие как внешняя конкуренция за природные ресурсы, с вытекающими отсюда геополитическими интересами, и международный терроризм. Внутренние факторы связаны с взаимодействием между государством и его гражданами, прежде всего когда речь идет о лишении возможности пользоваться государственными услугами. Для того чтобы положить конец конфликту, необходимо устранить как внешние, так и внутренние факторы. В этой связи я отмечаю, что реализация политики в области развития является наиболее эффективным путем устранения внутренних факторов, поскольку инклюзивность может быть обеспечена только посредством устойчивого развития.

Однако традиционно принимаемые меры реагирования на проблемы в области мира и безопасности в Африке направлены не на устранение внутренних и внешних коренных причин конфликтов, а лишь на нейтрализацию симптомов. В этой связи единственным эффективным путем урегулирования конфликтов в Африке является устойчивое развитие, поскольку только посредством развития можно создать потенциал, который позволит африканским странам устранять как внутренние, так и внешние причины конфликтов. Это четко прослеживается не только в Лусакском генеральном пла-

не, но и в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, которая отражает наше видение мирного, единого и процветающего континента.

Признание того, что политика развития влияет на мир и безопасность, подразумевает определение коренных причин конфликта, связанных с развитием, с целью дать пострадавшей стране возможность принять меры в среднесрочной и долгосрочной перспективе для разработки жизнеспособной и устойчивой стратегии установления мира. В прошлом году, когда я проводила брифинг для Совета, я рассказала об одной из таких причин, а именно фактическом или предполагаемом исключении из охвата государственными услугами. Сегодня, в соответствии с подготовленной для этих прений концептуальной запиской (см. S/2023/148/Rev.1), я хотела бы обратиться к политической истории континента.

Хотя большинство внутренних и внешних факторов могут иметь очевидные в настоящее время прямые причины, их корни уходят в историю. Колониализм часто представляют как режим экономической эксплуатации Африканского континента, но его влияние на нынешние недостатки в плане управления редко обсуждают. В докладе Генерального секретаря о содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке в 2022 году (S/2022/959) подчеркивается, что, когда африканские страны обрели независимость, они унаследовали структуры управления, не предназначенные для управления успешными независимыми государствами и, следовательно, не подходящие для реализации концепции независимости.

Как широко известно, в экономическом плане колониальные администрации ставили своей целью не содействие экономическому развитию, а скорее добычу ресурсов и сбор налогов. С точки зрения верховенства права их целью было не отстаивать права человека, а осуществлять власть. Даже с точки зрения государственных земель целью было не обеспечение присутствия государства на всей территории, а контроль над стратегическими объектами, либо из-за их расположения, либо из-за их экономической ценности. Кроме того, африканские государства продолжали существовать в пределах обозначенных правителями границ, которые были установлены не для организации населения, а для распределения природных богатств континента.

По причине этих исторических факторов с точки зрения управления африканские страны и сегодня сталкиваются с тремя «географическими параметрами», которые определяют отношения между правительством страны, ее территорией и ее народом.

Первый географический параметр — это административная территория страны, которая определяется ее границами. Как отмечается в концептуальной записке к этим прениям, в Африке эти границы были искусственно определены по результатам переговоров между колониальными державами без учета реального положения дел на континенте.

Это подводит нас ко второму географическому параметру, который отражает распределение уже существующих социокультурных групп. Наложения первого географического параметра на второй привело к ситуации, когда в пределах административных границ африканской страны проживает две или более исторических социокультурных группы, а также ситуации, когда одна исторически сложившаяся община живет на территории двух или более стран. Например, в моем регионе Западной Африки есть одна группа — фулани, представители которой живут на территории всех стран от Гамбии до Камеруна. Такое дублирование имеет два основных последствия в плане управления.

Во-первых, колониальные администрации создали централизованные структуры, которые затем достались независимым государствам в наследство. Эти структуры не были готовы к управлению разнообразным по составу населением или содействию инклюзивности. В результате во многих африканских странах возникли межобщинные конфликты, которые невозможно урегулировать с точки зрения управления, пока эти структуры не будут должным образом реформированы. Децентрализация и передача полномочий являются ключевыми политическими инструментами, которые должны быть частью набора мер для разрешения конфликтов. Они позволяют обеспечить учет местных реалий в рамках государства и расширить права и возможности исторических общин посредством предоставления им соответствующих инструментов. Более того, они могут способствовать повышению эффективности государственных услуг за счет обеспечения физической близости соответствующих структур управления к получателям. Традиционные управ-

ленческие структуры могут также эффективно способствовать вовлечению исторических общин и, соответственно, повысить значимость африканских структур управления.

Вторым следствием наложения первого географического параметра на второй является существование социально-экономической реальности, которая не знает границ и не ограничивается пределами отдельных стран. Трансграничные перемещения населения зачастую воспринимаются как влекущие за собой угрозу миру и безопасности, и реакцией на это могут быть попытки контролировать границы путем их закрытия, несмотря на неэффективность таких мер в большинстве случаев. Невозможно удержать в каких-либо рамках историческую реальность, которая не зависит от установленных границ. Кроме того, попытки ограничить деятельность трансграничных по своей природе исторических групп Африки подрывают их потенциал как источника роста и жизнестойкости и усиливают недоверие к государственным институтам. Единственный ответ на этот вызов, который может привести к росту, развитию и миру, — это интеграция Африки. Вместо того чтобы закрывать границы в ответ на потенциальные трансграничные угрозы, нам необходимо ускорить процесс интеграции посредством Континентальной зоны свободной торговли, региональных экономических сообществ и различных инструментов, имеющихся в распоряжении Африканского союза.

Третий географический параметр представляет собой фактическое присутствие государственной власти. Как отмечается в концептуальной записке, государственные инвестиции и институты в Африке сосредоточены в нескольких городских центрах, а обширные участки территории остаются без присутствия государственной власти. Это также обусловлено внутренними и внешними факторами. Одним из внешних факторов является тот факт, что с 1990-х годов при проведении международной финансовой политики и политики развития в основном используется рыночный подход к предоставлению государственных услуг, который направлен на сокращение размеров государственных учреждений, что еще больше ослабляет государственные структуры, потенциал которых и без того является ограниченным по своей природе. В то же время на национальном уровне африканские страны не уделяют достаточного внимания созданию прочных

страновых систем. В результате сегодня во многих отдаленных, сельских и маргинализированных районах на континенте отсутствуют какие-либо государственные институты. С точки зрения предоставления услуг отсутствие государственной власти является одним из основных факторов, которые подрывают легитимность государственных институтов, ослабляют доверие населения, имеющее решающее значение для государственного строительства, и создают благодатную почву для терроризма и появления негосударственных субъектов.

Если мы хотим уменьшить угрозу, связанную с возможностью захвата негосударственными субъектами Сахеля и района Африканского Рога, то в дополнение к военным решениям необходимо активно реализовывать политику в области развития, что способствует обеспечению эффективного предоставления государственных услуг на всей территории континента. До тех пор, пока политика в области развития будет восприниматься как нечто, что следует принимать во внимание только после осуществления мирных процессов, мы не сможем добиться обеспечения прочного мира. И наоборот, я убеждена в том, что при надлежащем учете аспектов развития в рамках процессов миротворчества, поддержания мира и миростроительства мы сможем собраться здесь, в Совете Безопасности, и поздравить африканские страны с успешным прекращением конфликта — точно так же, как мы собрались сегодня в этом зале, чтобы поздравить с этим Мозамбик.

Мирный процесс в Мозамбике является примером разумного и эффективного осуществления политики развития в поддержку достижения цели обеспечения мира и безопасности. Изложенный в Мапутском соглашении о мире и национальном примирении двойной подход, сочетающий демилитаризацию и реинтеграцию с децентрализацией и передачей полномочий, позволил получить представление о коренных причинах конфликта и определить решения в области развития, необходимые для успешного осуществления этого процесса.

Еще одним примером разумной политики с точки зрения как мира, так и развития является недавнее решение правительства Мозамбика о включении в пенсионную систему страны лиц, имеющих право на участие в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции. С точки зрения мира и безопасности это еще один шаг вперед в деле борьбы

с отчуждением и содействия примирению посредством проведения политики в области развития и социальной политики. С макроэкономической точки зрения это эффективный способ содействия распределению доходов, что имеет решающее значение для обеспечения социально-экономической устойчивости. Такая устойчивость необходима не только для обеспечения мира, но и для продвижения вперед в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и предотвращения сценария, при котором африканские страны будут оставлены позади. В отсутствие распределения доходов экономический рост приведет лишь к еще большему неравенству, отчуждению и конфликтам. В этой связи я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за это смелое решение, которое, я уверена, позволит укрепить процесс достижения мира и примирения в Вашей стране.

Процесс достижения мира и примирения в Мозамбике свидетельствует о том, что осуществление политики в области развития в сочетании с миротворческими усилиями способствует прекращению боевых действий и закладывает надежную основу для установления прочного мира и обеспечения устойчивости. Такое эффективное сочетание инструментов мира и развития позволит африканским странам заставить пушки замолчать на континенте и добиться прочного мира.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-жу Дуарти за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Чамбасу.

Г-н Чамбас (говорит по-английски): Для меня большая честь выступать сегодня в Совете Безопасности. Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за любезное приглашение выступить в Совете, а также воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Вам и Вашему правительству за организацию этих важных открытых прений о влиянии политики развития на реализацию инициативы Африканского союза (АС) «Заставим пушки замолчать». Я хотел бы также присоединиться к Специальному советнику Криштине Дуарти и поблагодарить Вас, г-н Председатель, а также Ваше правительство и народ Мозамбика за то, что Ваша страна показала нам пример успешного мирного процесса, который, по моему мнению, может послужить моделью для обмена накопленным опытом на нашем континенте.

Принятие главами государств и правительств АС инициативы «Заставим пушки замолчать» было продиктовано желанием оставить будущим поколениям Африки в наследство континент, свободный от войн и конфликтов. Их цель заключалась в создании Африки, живущей в мире с самой собой и со всем остальным миром. В рамках стратегического партнерства АС и Организации Объединенных Наций Совет Безопасности поддержал эту инициативу, приняв резолюцию 2457 (2019).

Тема сегодняшних прений является весьма актуальной. Мы обсуждаем этот вопрос в тот момент, когда Африка сталкивается с многочисленными проблемами, ставящими под угрозу достижение благородных целей, намеченных в рамках инициативы «Заставим пушки замолчать», даже к новому сроку — 2030 году. Причины этих проблем носят исторический, конституционный, институциональный, экономический, социальный и культурный характер. Кроме того, они связаны с последствиями изменения климата. К сопутствующим факторам относится также уязвимость Африки к глобальным экономическим потрясениям и недостаточно эффективное осуществление протоколов и решений, принятых на национальном, субрегиональном, континентальном и международном уровнях по вопросу мира и безопасности на Африканском континенте.

К сожалению, мы также становимся свидетелями увеличивающегося разрыва между богатыми и бедными странами во всем мире, а на национальном уровне наблюдаем рост неравенства между элитой и маргинализированными и бедными группами и слоями населения. По оценкам, пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), например, свела на нет большую часть достигнутых в африканских странах успехов в связи с ростом числа людей, живущих в условиях крайней нищеты. В Экономическом докладе по Африке за 2021 год, подготовленном Экономической комиссией для Африки Организации Объединенных Наций, отмечается, что в результате пандемии COVID-19 в 2020 году 55 миллионов африканцев оказалась на грани нищеты и был обращен вспять более чем двадцатилетний прогресс в сокращении масштабов бедности на континенте. Не меньшую тревогу вызывает и тот факт, что, по имеющимся данным, 15 африканским странам угрожает долговой кризис. Так, общая сумма долга африканских стран,

которая была 20 лет назад списана в рамках Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, составила 300 млрд долл. США. Сегодня Африка снова накопила долг на сумму более 600 млрд долл. США. В дальнейшем мы можем и должны содействовать восстановлению и преобразованиям в африканских странах, чтобы уменьшить неравенство и факторы уязвимости и тем самым сделать еще один шаг на пути к прекращению всех боевых действий. В этой связи хотел бы обратить особое внимание на ряд существующих проблем.

Во-первых, страны Африки должны начать процесс восстановления и преобразований, ориентированный на интересы людей. Они должны уделять особое внимание инвестициям в развитие и реализацию человеческого капитала, в том числе путем инвестиций в образование и науку; направлять усилия на расширение перспектив трудоустройства; вкладывать средства в разработку технологий и новаторских решений, а также в развитие здравоохранения; использовать демографический дивиденд путем выделения средств, в частности, на создание новых возможностей для достойной занятости; взаимодействовать с африканской диаспорой; добиваться объединения неформальных и формальных секторов; уделять внимание вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей молодежи, а также направлять усилия на развитие нравственности, честности, дисциплины, самоуважения и уверенности в себе.

Во-вторых, для осуществления этих преобразований и сохранения их результатов необходимо обеспечить достаточное количество финансовых ресурсов. В этой связи мобилизация внутренних ресурсов должна стать первостепенной задачей, причем особое внимание необходимо уделять борьбе с незаконными финансовыми потоками, из-за которых страны континента ежегодно теряют приблизительно 90 млрд долл. США.

В-третьих, благодаря цифровым технологиям у нас появляются возможности найти новые пути для быстрого и инклюзивного экономического развития, а также для инноваций, создания рабочих мест и обеспечения доступа к услугам. В Африке существует несколько успешных и динамично развивающихся экосистем, которые получили широкую известность. В качестве примера часто приводятся

революционные преобразования в области мобильных денег, а также в сфере культуры, в частности в сфере музыкальной культуры и киноиндустрии.

В-четвертых, развитие сельскохозяйственных парков направлено на то, чтобы обеспечить продовольственную безопасность в странах Африки и позволить им в конечном итоге стать чистыми экспортерами продовольствия. Нельзя допустить, чтобы континент, на котором находится 60 процентов всех оставшихся в мире пахотных земель, а также множество рек и пресных водоемов, зависел от поставок зерна из внешних источников. Сельскохозяйственные парки будут также способствовать развитию благодаря специализации, региональным и континентальным цепочкам производства и сбыта сельскохозяйственной продукции.

В-пятых, в число важнейших направлений работы также входит последовательная индустриализация. В этой связи сотрудничество с партнерами будет включать усилия по расширению возможностей сельских кооперативов, увеличению объемов перерабатываемой сельскохозяйственной продукции, наращиванию мощностей для производства полуфабрикатов на основе огромного количества природных ресурсов Африки, укреплению потенциала с целью стимулирования научно-исследовательской деятельности и развития региональных и континентальных цепочек производства и сбыта продукции.

В-шестых, рынок Африканской континентальной зоны свободной торговли ждет светлое будущее. В нашем регионе молодое население и растущий средний класс, потребность которого в промышленных товарах в 1,5 раза выше среднемирового показателя. Мы должны разработать стандарт «Сделано в Африке», внедрение которого будет способствовать повышению конкурентоспособности прошедших отбор компаний и устранению технических барьеров в торговле. Идет процесс деглобализации, и с 1970-х годов Африка переживает постепенное снижение доли своих товаров на мировом рынке с 6 процентов до нынешних 2,7 процента. После создания Африканской континентальной зоны свободной торговли, которая, в частности, служит средством для получения иностранной валюты и передачи технологий, Африканский союз по-прежнему преисполнен решимости принимать участие в международной торговле. План членов

Африканской континентальной зоны свободной торговли заключается в кардинальном изменении подхода, с тем чтобы превратить Африку из производителя и экспортера сырья в экспортера промышленных и сельскохозяйственных товаров и услуг, в том числе в области туризма и наемного труда. Для осуществления этих кардинальных перемен необходимо срочно инвестировать в развитие национальной и трансграничной инфраструктуры, чтобы создать условия для свободного перемещения людей, товаров и услуг.

В-седьмых, хотя Африка меньше других несет ответственность за глобальное потепление, она твердо намерена вносить свой вклад в осуществление перехода к «зеленой» экономике, даже если этот процесс будет идти с переменной скоростью. Согласно последним оценкам Африканского банка развития, Африке потребуется 1,18–1,45 млрд долл. США в год для выполнения своих обязательств в рамках Парижского соглашения об изменении климата и в отношении определенных на национальном уровне вкладов. В связи с этим финансирование деятельности в области изменения климата, торговля квотами на выброс углерода и другие механизмы должны быть реализованы на практике с помощью упрощенных, гибких и оперативных методов предоставления средств, с тем чтобы высвободить необходимые денежные средства для покрытия существующего в Африке дефицита финансирования деятельности, связанной с климатом.

В заключение позвольте мне еще раз повторить то, что неоднократно отмечали Организация Объединенных Наций и АС, а также Специальный советник Дуарти, в частности заявить о взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием, управлением и соблюдением прав человека. Эта мантра произносится как в связи с целями в области устойчивого развития, так и применительно к Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Поэтому сегодняшнее обсуждение неразрывно связано с прениями высокого уровня, проведенными Советом 28 марта по вопросу о борьбе с терроризмом (см. S/PV.9296). Такое бедствие, как международный терроризм, конфликты и отсутствие стабильности в Африке, обусловленные внутренними и внешними факторами, негативно сказывается на перспективах устойчивого развития и усилиях по удовлетворению насущных потребностей населения. Необходимо также рассмо-

треть вопрос о недавних неконституционных сменах правительства и о новых государственных переворотах. АС и его региональные экономические сообщества продолжают принимать меры, направленные на активизацию усилий по предотвращению конфликтов и содействию их урегулированию, обеспечение надлежащего управления, укрепление демократических институтов, а также повышение роли женщин и расширение прав и возможностей молодежи на субрегиональном, национальном и общинном уровнях.

Для того чтобы заставить оружие замолчать, необходимо, чтобы ответственность за эту работу взяли на себя субрегиональные органы, правительства стран и, прежде всего, народы Африки и активное гражданское общество. Необходима также поддержка партнеров и друзей Африки. Организация Объединенных Наций по линии ее Совета Безопасности уже заявляла о своей солидарности в вопросе о прекращении боевых действий. Поддержка со стороны многосторонних и двусторонних партнеров также поможет нам добиться цели прекращения боевых действий к 2030 году и создания к 2063 году мирной и безопасной обстановки в Африке с демократическими институтами, где используются инклюзивные подходы, основанные на широком участии, — такой Африки, какой мы хотим ее видеть.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодаря г-ну Чамбаса за его сообщение.

Слово предоставляется г-ну Мандзони.

Г-н Мандзони (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность рассказать членам Совета Безопасности об усилиях по реализации повестки дня «Заставим пушки замолчать». Для меня большая честь выступать сегодня в Совете в качестве Личного посланника Генерального секретаря по Мозамбику. Эту должность я занимаю уже почти четыре года, в течение которых я сопровождал весь процесс реализации Мапутского соглашения о мире и национальном примирении между правительством Мозамбика и Мозамбикским национальным сопротивлением (МНС).

Я присоединился к этому процессу в 2016 году в качестве посла Швейцарии в Мозамбике, и на тот момент я входил в состав небольшой посреднической группы, вместе с членами которой я много раз

ездил в буш с целью провести переговоры с обеими сторонами, наладить доверие и завязать отношения, которые продолжаются до сих пор. Посреднические усилия при разработке Мапутского соглашения, его подписание и реализация дали надежду и вдохновили на последующие действия. Я могу выделить четыре основные причины успеха Соглашения: установление национальной ответственности с самого начала процесса, укрепление доверия, сохранение гибкости и акцент на интересах людей в рамках всего процесса. Я хотел бы сосредоточиться на этих элементах, чтобы рассказать о том, как можно добиться прогресса, и поразмышлять о том, чему мы можем научиться при рассмотрении вопросов предотвращения и мирного урегулирования конфликтов и усилий по миростроительству. Я хочу подчеркнуть, что в ходе реализации процесса также возникло много трудностей, которые пришлось преодолевать совместно с руководящими лицами, но именно благодаря такой совместной работе удалось добиться успеха.

Я хочу начать с вопроса национальной ответственности. В любом контексте местные и национальные субъекты лучше всего понимают нюансы конфликта, и поэтому они должны возглавлять свои собственные мирные процессы и нести за них ответственность. Принцип национальной ответственности может подстегнуть прогресс, поскольку его соблюдение способствует более активному участию заинтересованных сторон и достижению более значимых результатов. Роль международных субъектов состоит в оказании поддержки. С самого начала правительство Мозамбика и МНС взяли на себя ответственность за формирование национальной архитектуры мира и руководили этим процессом, и обе стороны завоевали доверие благодаря своей равной приверженности этому делу и взаимоуважению. После предыдущих неудачных попыток достичь мира на этот раз Мозамбик сделал акцент на национальных усилиях, и это принесло положительные результаты. Конечно, для того чтобы национальные субъекты взяли на себя такую ответственность, необходима политическая воля. В случае Мозамбика обе стороны последовательно проявили себя с лучшей стороны и совершали решительные и смелые шаги вперед с главной целью обеспечить мир для своего народа. Хотя основная группа посредников оказала существенное содействие работе, правительство, следуя принципу «национальным пробле-

мам — национальные решения», прислушивалось к различным мнениям и формировало культуру диалога между правительством и МНС.

Для того чтобы процесс действительно был национальным по своему характеру, он должен охватывать все слои населения. Как нам рассказали представители многих государств-членов 7 марта в этом зале во время мероприятия, организованного Мозамбиком и посвященного реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.9276), исключение женщин из мирных процессов обрекает эти процессы на провал. Национальная ответственность предполагает обеспечение полного, равного и значимого участия женщин. В Мозамбике в рамках мирного процесса женщины участвовали в работе на этапах переговоров и реализации. Процесс осуществлялся с опорой на соответствующие национальные и международные нормативные базы по вопросам о женщинах и мире и безопасности, включая резолюцию 1325 (2000) и собственный национальный план действий Мозамбика.

Мы полностью убеждены, что еще одной причиной успешной реализации мирного процесса в Мозамбике стало укрепление доверия между сторонами. Одним из первых свидетельств такого доверия стало объявление о прекращении огня всего через месяц после возобновления переговоров между двумя лидерами, президентом Ньюси и тогдашним лидером МНС Афонсо Дхлакамой. Заключение дополнительных частичных соглашений в ходе переговоров также способствовало установлению доверия между сторонами. Примечательно, что конституционное соглашение о децентрализации и меморандум о взаимопонимании по военным вопросам были подписаны до заключения мирного соглашения. Такой прогрессивный подход к реализации с использованием мер укрепления доверия помог укрепить доверительные отношения и дал каждой стороне понимание конечной цели и чувство достигнутого успеха. Я высоко оцениваю установленное между сторонами взаимное доверие и то, как это помогло обеспечить образцовую приверженность национальных исполнительных структур совместной работе по реализации всех аспектов соглашения.

Третьей причиной успеха мирного процесса в Мозамбике является его гибкость. В ходе этого процесса применялся дальновидный и адаптивный подход, а также осуществлялись адресные инвести-

ции в интересах укрепления мира. Любые возникающие на этом пути препятствия устранялись путем прямого и открытого диалога между сторонами и оперативного принятия решений и мер. Например, во время глобальной пандемии многие мероприятия были приостановлены. Однако в течение одного месяца президент Ньюси и лидер МНС встретились и провели обширные консультации, что в конечном итоге способствовало безопасному возобновлению процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) в июне 2020 года. Пандемия коронавирусной инфекции могла бы помешать установлению мира в Мозамбике, если бы не была проявлена необходимая гибкость.

Мы твердо убеждены, что гибкий и адаптивный подход к установлению сроков и проведению мероприятий также сыграл важную роль в обеспечении того, чтобы процесс продолжал отражать меняющиеся потребности сторон. Гибкость со стороны доноров и международного сообщества также играла незаменимую роль. Мирные процессы — это политические процессы. В любом политическом процессе есть множество переменных, и необходимо предусматривать возможность неудач, изменения сроков и смены направления работы.

Важно часто напоминать себе, что мирные процессы реализуются в интересах людей. Придерживаться на протяжении всей работы подхода, ориентированного на интересы людей, не только будет правильной тактикой, но и гарантирует наилучшие шансы на успех. Интересы людей стояли на первом месте в ходе процесса РДР в Мозамбике, в рамках которого бенефициаров РДР информировали о положении дел на всех этапах, процесс разоружения и демобилизация осуществлялся с учетом гендерных аспектов, а приоритетное внимание уделялось возможностям реинтеграции с учетом особенностей конфликта. Это оказало непосредственное положительное влияние на ход процесса, поскольку участники процесса почувствовали, что к их мнению прислушиваются и что их потребности имеют приоритетное значение. Вовлекая всех участников, мы повышаем шансы мирного процесса на успех. А учет в первую очередь интересов людей приносит мирные дивиденды. В рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, являющегося ключевым элементом мирной инициативы, более 4800 бенефициаров РДР поселились в населенных пунктах по своему выбору, чтобы начать свой путь

реинтеграции, а жители населенных пунктов приветствовали возвращение этих женщин и мужчин домой.

Прогресс в области инклюзивного развития на местах имеет решающее значение для укрепления мира среди местного населения. В этом смысле программы РДР также должны создаваться на более долгосрочную перспективу, а не рассматриваться как технический и ограниченный по времени процесс. В рамках Мозамбикского процесса решаются давно стоящие вопросы, такие как назначение пенсий демобилизованным, и внедряются инновационные стратегии, стимулирующие участие широкого круга субъектов, включая частный сектор, с целью обеспечения прочного мира на годы вперед.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы воздать должное смелости и мудрости правительства в его поисках прагматичного решения проблемы пенсий. Недавнее обнародование указа о предоставлении пенсий демобилизованным комбатантам является историческим событием, знаменующим не только урегулирование нерешенных вопросов прошлого, но и стремление обеспечить устойчивость текущего мирного процесса и послужить для всего мира примером примирения. Включение демобилизованных комбатантов в национальную пенсионную систему имеет решающее значение для обеспечения устойчивости мирного процесса. Это также является важным шагом на пути к обеспечению национального примирения, укрепления чувства собственного достоинства бенефициаров программы РДР, а также признания их заслуг после демобилизации. Кроме того, процесс примирения предполагает использование долгосрочного комплексного подхода и стремление сделать воспитание в духе мира нормой для мозамбикского общества. Каждый человек должен внести свою лепту в укрепление и сохранение мира.

За счет подхода, сочетающего в себе национальную ответственность, доверие, гибкость и внимание к интересам людей, удалось обеспечить готовность неустанно работать, проявлять терпение и доводить дело до конца, что привело к последовательным усилиям всех сторон, исполнителей, бенефициаров программы РДР, мозамбикского общества и международного сообщества в целом. Считаю, что именно в случае Мозамбика это стало возможным благодаря тому, что те же люди, кото-

рые участвовали в переговорах, участвуют и в претворении в жизнь их результатов. Это обеспечивает непрерывность процесса и продолжает годы напряженной работы, укрепляя доверие между сторонами, поощряя и налаживая благоразумный диалог. Стремление заставить пушки замолчать и выбор в пользу диалога становится мозамбикским подходом к ведению дел, и это крайне важно для обеспечения прочного мира.

Спустя почти четыре года осуществления Мапутского соглашения о мире и примирении приносит все более ощутимые плоды. Мирный процесс говорит о выборе руководства страны в пользу диалога как единственного надежного пути к миру. В провинции Кабу-Делгаду Мозамбик также применяет модель построения мира и безопасности на основе реализации динамичных региональных и местных решений в стремлении использовать межафриканские меры вмешательства для решения проблем на континенте. Опираясь на огромный потенциал региональных организаций и партнеров, Мозамбик создал основу для согласованных действий, в рамках которых важную роль играет взаимодействие между субъектами, участвующими в предотвращении конфликтов и миростроительстве. Эти субъекты не только хорошо знакомы с динамикой конфликта, но и часто непосредственно затронуты им с учетом все более транснационального характера угроз.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что успех мирного процесса не следует измерять количеством трудностей, с которыми он сталкивается; напротив, его следует оценивать на основе того, каким образом вовлеченные лица преодолевают эти трудности. И хотя не существует универсального подхода к построению мира, считаю, что сообща мы определили ряд основных составных элементов, которые будут актуальны и применимы в других контекстах.

Я выражаю глубокую признательность президенту Мозамбика г-ну Филипе Жасинту Ньюси, а также бывшим и нынешним лидерам Национального сопротивления Мозамбика Афонсу Длакаме и Оссуфо Момаде за веру в мир и за то, что они прислушались к мнению миллионов мозамбикцев, которые так долго стремились к миру. Я по-прежнему глубоко признателен за постоянную поддержку, которую мне оказывают обе стороны, Генераль-

ный секретарь и международное сообщество. Такая поддержка крайне важна. Рассчитываю на продолжение партнерских отношений в целях поддержки мозамбикцев в их стремлении построить лучшее будущее и прочный мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Мандзони за его сообщение.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве президента Республики Мозамбик.

(*говорит по-португальски; устный перевод на английский язык обеспечен делегацией*)

Я благодарю всех находящихся в этом зале за то, что они почтили нас своим присутствием на очередных прениях по вопросам укрепления мира и безопасности в Африке в рамках инициативы «Заставим пушки замолчать».

Мы, африканцы, стремимся к миру на нашем континенте. Мы понимаем, что для обеспечения мира на континенте необходимо, чтобы африканские лидеры поверили в возможность заставить пушки на континенте замолчать. Лидеры наших стран несут дополнительную ответственность, поскольку они обязаны учесть все деликатные моменты и мобилизовать необходимые средства и ресурсы, имеющиеся в их распоряжении, чтобы ускорить процесс, нацеленный на то, чтобы раз и навсегда заставить пушки замолчать.

Необходимо, чтобы мы все прилагали совместные усилия для претворения в жизнь этой мечты тысячелетия. Мечта о мирном Африканском континенте с устойчивым ростом осуществима. Для достижения этой цели необходимо устранить факторы, порождающие чувство несправедливости, социального неравенства и отчуждения, которые подпитывали конфликты в ходе развития континента. Мы должны перестать идти на поводу у тех, кто стремится воспользоваться нашей уязвимостью, внести раскол в наши ряды и с легкостью осуществить свои планы по разграблению наших ресурсов и богатств.

По словам африканского дипломата Кофи Аннана, без развития не может быть мира, без мира не может быть развития, а без уважения прав человека не может быть ни мира, ни развития. Именно этой триадой — мир, развитие и права человека — руководствуется Африканский союз в своей программе «Заставим пушки замолчать к 2030 году». Мы, аф-

риканцы, поставили перед собой эту сложнейшую задачу в нашем стремлении как можно скорее обратить вспять тенденцию развития событий, для которого характерны множественные очаги вооруженных конфликтов, затрудняющие консолидацию политически стабильных государств, а также обеспечить экономическое процветание нашего континента.

Поэтому я хотел бы поделиться с Советом опытом Мозамбика, который касается этой важной темы и от которого, как мы считаем, можно отталкиваться при урегулировании вооруженных конфликтов в других регионах, на континенте и за его пределами. Поэтому во время своего выступления я буду повторять слова «заставить пушки замолчать», «диалог» и «мир».

Мозамбикцы понимают, как важно заставить оружие замолчать, потому что они пережили моменты, когда шум оружия сеял горе среди множества семей. Наша собственная независимость в 1975 году стала возможной только после десятилетия вооруженной борьбы. Вооруженный конфликт был прекращен в результате переговоров, которые завершились подписанием Лусакского соглашения между Фронтом освобождения Мозамбика (ФРЕЛИМО) и португальским колониальным государством в 1974 году после того, как фашистский колониальный режим с самого начала не согласился на диалог.

Через год после провозглашения независимости, в 1976 году, Мозамбик пережил начало разрушительной агрессивной войны, которую развязали расистские режимы Родезии и апартеида и которая продлилась 16 лет. В то время соседние народы Южной Африки и Мозамбика переживали времена обвинений и вооруженных нападений. Хотя это были точечные нападения, они препятствовали гармоничному сосуществованию и развитию экономик наших стран, в значительной степени зависевших друг от друга.

Ситуация нестабильного сосуществования двух стран изменилась благодаря диалогу, и надежда наполнила сердца двух братских народов после долгожданного соглашения, известного как Соглашение Нкомати, подписанного президентом Саморой Мойзешом Машелом и премьер-министром ЮАР Питером Ботой. И снова решением стал диалог.

Внутри страны вооруженный конфликт не прекращался. Даже в то время, в конфликте между мозамбикцами, который длился 16 лет и унес более миллиона жизней, заставить оружие замолчать удалось только благодаря приверженности диалогу, кульминацией которого стало Общее соглашение об установлении мира в Мозамбике, заключенное в Риме между правительством и Мозамбикским национальным сопротивлением (МНС) в 1992 году. Только тогда мир вновь воцарился в Мозамбике.

Поскольку обе стороны, подписавшие мирное соглашение в Риме, остались не вполне довольны процессом его реализации, в стране вновь возникли вспышки вооруженного конфликта, который постепенно усилился в центральном регионе до такой степени, что это повлияло на передвижение людей и товаров, препятствуя инвестициям и нормальному течению экономической деятельности.

С момента моего вступления в должность президента Республики Мозамбик 15 января 2015 года мы сделали вопрос поддержания мира и национального примирения главным приоритетом для властей. Об этой практике рассказал посол Мирко Мандзони. В связи с этим я останавлиюсь лишь на некоторых областях и сообщу конкретно о том, что мы сделали. Мы взяли на себя обязательство продолжать свою работу, пока брат не перестанет идти с оружием на брата, под каким бы предлогом это ни происходило.

Так я начал прямой диалог с лидером МНС, покойным Афонсу Длакамой — да упокоится его душа с миром, — который привел к консенсусу и заключению Соглашения о мире и национальном примирении в августе 2019 года, также известного как Мапутское соглашение.

Наше участие в диалоге с МНС с целью положить конец политической и военной напряженности позволило нам увидеть ключевые аспекты прошлых соглашений, которые должны быть рассмотрены в будущем: с одной стороны, вопросы децентрализации, а с другой — военные вопросы. Несмотря на заключение мирного соглашения в Риме, напряженность сохранялась.

В ходе встреч с лидером МНС я сразу предложил ему назвать мне одну проблему, которую мы должны решить, и я также должен был назвать проблему со своей стороны, чтобы мы не тратили вре-

мя на обсуждение частных вопросов. Он выбрал децентрализацию, а я — военные вопросы. Почему я сделал такой выбор? Потому что в парламенте не должно быть политической партии, вооруженной ружьями и пистолетами. Так мы и начали разговор.

Благодаря политическому соглашению мы представили в Ассамблею Республики законопроект о внесении поправок в Конституцию страны в 2018 году. Мы приняли новую модель децентрализации, в соответствии с которой губернаторы 10 провинций страны теперь избираются демократическим путем. Первые выборы прошли в 2019 году. Зачем это было сделано? Потому что в МНС заявляли, что они выиграли выборы в одних провинциях, в то время как другая, правящая партия, победила в других провинциях. Но в итоге все места достались ФРЕЛИМО. В соответствии с соглашением партия, победившая в провинции, начинает управлять только этой провинцией. Такая децентрализация позволила решить проблему, поднятую МНС.

Вторым вопросом Мапутского соглашения был военный компонент, который подразумевал разоружение, демобилизацию и реинтеграцию. Это напрямую связано с прекращением вооруженного конфликта. Эту проблему озвучил я. Давайте разоружим МНС. Давайте проведем демобилизацию и обеспечим реинтеграцию. В связи с этим я обратился с одной небольшой просьбой. Я хотел, чтобы военные МНС получили определенные командные и руководящие должности в вооруженных силах Мозамбика. Я пошел на это, но мы не могли достичь соотношения 50/50, потому что не все служащие в вооруженных силах являются представителями партий. Эти люди были назначены на командные должности в вооруженных силах. Это соглашение позволило закрыть 15 из 16 баз МНС, одна осталась. Мы закроем и ее. Именно поэтому мы приступили к процессу назначения пенсий.

Мозамбик гордится тем, что проводил политику, направленную на прекращение вооруженного конфликта при помощи диалога. Я сказал об этом вчера (см. S/PV.9296). Возможно, это не идеальная модель. Мы можем столкнуться с трудностями, но там, где есть вера в диалог, мы можем добиться успеха.

Тем не менее мы понимаем, что для того, чтобы заставить замолчать оружие, необходимо долгосрочное видение развития страны, которое подразумевает продвижение социальной справедливости

устойчивым и инклюзивным образом для обеспечения благополучия всех групп населения. По этой причине в контексте нашего мирного процесса под руководством мозамбикцев мы должны учесть тот факт, что это может занять много времени. Об этом здесь уже упоминали, и мы это поддерживаем. Недавно мы приняли постановление о выплате пенсий, которое будет осуществлено незамедлительно.

Однако важно отметить, что текущий мирный процесс и реализация Соглашения о мире и национальном примирении 2019 года в Мозамбике являются уникальными, поскольку этот процесс основан на инновационном подходе. В нем поощряется толерантность и подчеркивается важность национальной ответственности. В ходе процесса были случаи, когда мы привлекали посредников, которые долго принимали различные меры для налаживания диалога, но безуспешно. Тогда нам пришлось признать, что нужно отказаться от этого и говорить напрямую. Как уже было сказано, я говорил с г-ном Длакамой по телефону, поскольку он жил в своем убежище в буше. Я также лично ездил в буш во время вооруженного конфликта. Я просто вышел из машины. Я пришел и протянул руку. К счастью, это была историческая встреча с командующим, потому что, во-первых, зачем нам вообще воевать? Если мы можем встретиться, значит мы можем поговорить и решить наши проблемы.

Еще одним важным элементом является тот факт, что сами участники диалога — я и лидер МНС — предпочли непосредственный контроль. Если что-то произошло, мы должны прямо спросить о том, что было и чего не было. Этот процесс продолжается с новым лидером МНС г-ном Осуфу Момади.

Как уже отмечалось, большая часть официальных и неофициальных договоренностей были реализованы до подписания Мапутского соглашения. Вчера в ходе нашего совещания с Комиссией по миростроительству я рассказал членам Комиссии о тех временах, когда мы хотели провести Рождество в мире. Я просто позвонил и спросил: «Почему бы вам не перестать убивать людей, чтобы они могли провести Рождество и Новый год вместе?» И такая возможность была обеспечена. Никакого официального соглашения не было; мы просто поговорили по телефону, и никто из нас не знал, где кто из нас находится. Но в ходе наших встреч возникло доверие.

Такое доверие также возникает благодаря общению не только на военные темы: мы разговаривали о наших детях и о его прошлой поездке в Мозамбик. Уверен, что когда люди перестают быть эгоистами и стремятся найти решение на благо большинства людей, все возможно.

Еще один критический, но приводящий к успеху подход заключался в том, чтобы стараться не раскрывать основные вопросы, обсуждаемые участвующими в диалоге сторонами, до достижения консенсуса, во избежание возможных проблем. При этом люди должны были знать — женщины должны были знать, поскольку они являются главами множества семей и источником информации для значительного числа людей. А для принятия решения о разглашении такой информации необходимо определенное единодушие. Мы не могли просто взять и сказать то, о чем хотели сказать. Поэтому нам пришлось договариваться о том, что именно мы будем говорить, исходя из того, что нам нужно было учитывать целый ряд деликатных моментов. Неумение общаться с женщинами и молодежью и неспособность вовлечь их в процесс может все перечеркнуть, поскольку именно они являются бенефициарами мира. Мир требует вовлечения и участия молодежи, поскольку она представляет собой большинство населения.

Помимо опыта, которым мы хотели поделиться с Советом, мы также хотели рассказать о том, что сегодня Мозамбик переживает трудные времена из-за негативных последствий изменения климата. Но об этом мы поговорим в другой раз, поскольку это также служит причиной беспорядков. Поскольку мы обсуждаем инициативу «Заставим пушки замолчать», я хотел бы сосредоточиться на разрушениях и человеческих жертвах в результате террористических актов. Что касается последней темы, которая касается терроризма и которую я хочу затронуть, то заставить пушки замолчать не удастся до тех пор, пока на нашем континенте и во всем мире господствует насильственный экстремизм. На местах в Кабу-Делгаду продолжаются боевые действия при непосредственном участии наших вооруженных сил обороны Мозамбика и сил безопасности при поддержке Руандийских сил обороны, резервных сил Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Мозамбике, а также косвенно при поддержке целого ряда стран и организаций, представленных сегодня в этом зале, таких как

Африканский союз, Организация Объединенных Наций, Европейский союз и ряд отдельных стран, некоторые из которых предпочитают, чтобы их не благодарили и не упоминали, поскольку считают, что они просто выполняют свой долг. Мы упорно продолжаем искать дополнительные способы приблизить достижение целей инициативы «Заставим пушки замолчать» с учетом того, что применение оружия является движущей силой терроризма и насильственного экстремизма.

Такие взаимодополняющие решения основаны на просвещении и обеспечении социальной стабильности путем создания возможностей для развития человеческого капитала. В этом отношении Программа развития Организации Объединенных Наций послужила примером действий на местах. И она особенно важна для молодежи с учетом продвижения в ее рамках программ профессиональной подготовки для самозанятых, создания источников дохода и экономических стимулов, что является значительным вкладом в достижение целей инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать». Она также подразумевает создание инновационных программ для обеспечения общего участия населения в текущих проектах в своих регионах и извлечения из них пользы, в том числе получения преимуществ, предоставляемых мирным процессом. Мы намерены продвигать и укреплять культуру мира, обеспечивающую, чтобы никто не был забыт, а разногласия разрешались путем диалога, в том числе дипломатического. Нам необходимо отказаться от силы оружия и вместо этого вооружиться дипломатией мира, и это чрезвычайно важно. У всех стран есть опыт, говорящий о том, что оружием проблемы не решить. Проблемы разрешаются на основе взаимопонимания.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что Республика Мозамбик понимает, что необходимость постоянного сближения в рамках многостороннего подхода оправдана взаимосвязью международного развития, безопасности и гармонии между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года. Если нам удастся достичь целей инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать», мы внесем вклад в реализацию цели 16 в области устойчивого развития, которая направлена на

«[с]одействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.»

Благодарю всех за внимание, с учетом того, что мы повторили многое из того, что уже было сказано. Уверены, что другие докладчики внесут дополнительный вклад в нашу и без того продолжительную дискуссию.

(говорит по-английски)

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Бикалью Козенди (Бразилия) *(говорит по-английски)*: Мы очень рады выступить в Совете Безопасности на одном из его заключительных заседаний под председательством Мозамбика в этом месяце. Я хотел бы отдать должное выдающейся работе посла Педру Комиссарью Афонсу и его сотрудников. Я также хотел бы поблагодарить докладчиков — г-жу Дуарти, г-на ибн Чамбаса и г-на Мандзони — за предоставленные ими информацию и оценки.

Чуть более двух лет назад в ходе одного из прошлых заседаний Совета (см. S/PV.9106), на которых обсуждалась инициатива «Заставим пушки замолчать», настроения были осторожно-оптимистические. Несмотря на сохранявшиеся проблемы, в Южном Судане и Эфиопии удалось достичь достигнуты важных мирных соглашений. Ситуация на Африканском Роге улучшалась, и только что завершились важные избирательные процессы. Сегодня наши перспективы несколько мрачнее. Пандемия коронавирусной инфекции и конфликт в Европе привели к нарушению товаропотоков и повышению цен на зерно и другие товары первой необходимости, тем самым усилив нехватку продовольствия и обеспечив снижение уровня жизни. Ситуация в Сахеле, где происходит нарушение конституционного порядка и наблюдается продвижение групп боевиков к прибрежным странам Западной Африки, по-прежнему требует внимания. Возобновление деятельности незаконной вооруженной группировки «Движение 23 марта» в восточной части Демокра-

тической Республики Конго способствовало ухудшению и без того катастрофической ситуации в области безопасности и гуманитарного положения в регионе. Однако следует отметить, что наметились и некоторые положительные сдвиги, говорящие о том, что правительства и общества африканских стран вновь решительно настроены обеспечить прочный мир и безопасность на континенте.

Прежде всего я имею в виду неизменную приверженность Африканского союза инициативе «Заставим пушки замолчать», которая только что нашла подтверждение в создании механизма мониторинга и оценки и назначении г-на ибн Чамбаса Высоким представителем этой инициативы. Еще одним обнадеживающим сигналом явились усилия, которые страны региона Великих озер и Центральной Африки прилагают в рамках поведения дипломатической работы в целях урегулирования конфликта в восточной части Демократической Республики Конго. Африканские страны не только демонстрируют решимость, необходимую для продвижения политико-дипломатического урегулирования конфликтов на континенте, но и объединяют свои усилия для принятия надлежащих ответных мер на местах, когда это необходимо. Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, которая борется с терроризмом в бассейне озера Чад, и Объединенные силы Сахельской группы пяти являются яркими примерами африканских решений африканских проблем. Региональные силы, развернутые Восточноафриканским сообществом в восточной части Демократической Республики Конго, могут стать еще одним инструментом обеспечения стабильности в этом регионе. Для успеха этих усилий необходима адекватная помощь со стороны международного сообщества. Такая поддержка должна предоставляться на основе строгого соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и международного права и при полном уважении принципа невмешательства в дела суверенных государств.

Обещание прекратить военные действия является лишь одним из элементов этого амбициозного видения будущего Африки, которое было сформулировано в Торжественной декларации, принятой в 2013 году во время празднования пятидесятой годовщины panaфриканского подхода. Бразилия гордится тем, что участвовала в этом процессе на самом высоком уровне и стала свидетелем столь

вдохновляющего проявления африканской солидарности. Это видение, которое в дальнейшем было изложено в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года, представляет собой картину процветающей Африки благодаря всеохватному росту и устойчивому развитию континента в мирной и безопасной атмосфере. Процветающая, интегрированная и единая Африка, живущая в условиях благого управления, демократии, социальной инклюзивности и уважения прав человека, справедливости и верховенства права, действительно, является необходимой предпосылкой для отсутствия конфликтов на континенте. Именно в этом заключается суть обсуждаемого нами сегодня вопроса. Безопасность и развитие тесно взаимосвязаны друг с другом и взаимно дополняют друг друга.

Официальная помощь в целях развития, будь то многосторонняя или двусторонняя, гуманитарная или на цели развития, имеет важное значение, но, по существу, является не более чем временным решением. Развивающимся странам, особенно странам Африки, необходима глобальная экономическая, финансовая и торговая архитектура, которая позволит им реализовать свой потенциал. В этом контексте хотел бы привлечь внимание к тому факту, что Комиссия по миростроительству (КМС) занимает уникальное место как механизм мобилизации международного внимания на поддержку национальных приоритетов миростроительства — как в плане финансирования, так и в плане экспертных знаний. В то же время техническое сотрудничество, в частности сотрудничество Юг-Юг, играет ключевую роль в наращивании потенциала. Накопленный КМС опыт в продвижении национальной ответственности, инклюзивности и институционального строительства также позволяет предоставлять полезные руководящие указания обществам, которые стремятся к процветанию и безопасности в своем продвижении по пути вперед.

Бразилия активно содействует безопасности и развитию Африки, будь то по линии проектов технического сотрудничества Юг-Юг или в рамках своего участия в миротворческих операциях или в борьбе с пиратством в Гвинейском заливе, в числе прочих инициатив. Как развивающаяся страна, связанная с Африкой тесными историческими и культурными узами, Бразилия готова помочь континенту реализовать свое видение счастливого будущего, когда пушки окончательно замолчат.

Г-жа Зейя (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить президента Ньюси за руководство сегодняшними важными обсуждениями и поздравить его с успешным дальнейшим председательством Мозамбика в Совете Безопасности. Хотела бы также поблагодарить всех наших докладчиков за их содержательные выступления.

Как сообщили сегодня наши докладчики, чтобы заставить замолчать пушки на африканском континенте, нам необходимо отказаться от решений, сохраняющих статус-кво. Если не принять меры, смертоносные конфликты приведут к расколу африканских обществ, коррупция затормозит экономический прогресс, бесхозяйственность обернется растратой природных ресурсов, дефицит продовольствия повысит риск голода и недоедания, неравенство сведет на нет социальные и экономические достижения, а репрессии помешают осуществлению прав человека и основных свобод. Эти проблемы особенно актуальны для стран Сахеля и Африканского Рога и требуют комплексного подхода к их решению. Именно поэтому стратегия Соединенных Штатов в отношении стран Африки к югу от Сахары требует от нас задействовать все наши дипломатические ресурсы и весь наш оборонный потенциал, укрепить наши торговые и коммерческие связи, сосредоточиться на цифровых экосистемах и изменить баланс в сторону городских хабов, чтобы реализовать новое видение формирования африканцами будущего Африки и всего мира.

Как ясно дала понять вице-президент Харрис во время своего визита в Гану на этой неделе, Соединенные Штаты намерены инвестировать в укрепление научно-технического и творческого потенциала Африки, чтобы стимулировать мощный экономический рост на этом континенте и за его пределами. Для этого на этой неделе вице-президент объявила о выделении более 1 млрд долл. США на финансирование инициатив, направленных на расширение экономических возможностей женщин в Африке. Однако экономическое развитие само по себе не является главным ключом к миру и стабильности. Как мы уже слышали сегодня, наибольшего процветания достигают те общества, в которых прочная демократия сочетается с развитием. Президент Байден, говоря о будущем демократии, неоднократно заявлял, что мы переживаем переломный момент, поскольку во многих частях Африки наблюдаются

серьезные откаты назад в этой области: за последние два года в Западной и Центральной Африке произошло семь недемократических смен власти. В то же время события последних лет в Нигерии, Кении, Замбии, Малави и Гамбии показали, что демократия все еще может победить благодаря выборам.

События 2022 года наглядно продемонстрировали то, о чем нам уже было известно: демократическая форма правления, основанная на верховенстве права, подотчетности и уважении прав человека, остается лучшим из имеющихся у нас инструментов раскрытия человеческого потенциала, поддержания международного мира и безопасности, содействия процветанию и уважению человеческого достоинства. Соединенные Штаты привержены достижению всех целей в области устойчивого развития (ЦУР) в полном объеме, и я особенно рада тому, что наша дискуссия сосредоточена вокруг ЦУР 16 — мир, правосудие и эффективные органы власти.

Как об этом говорится в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, устойчивое развитие, которое уравнивает экономические, социальные и экологические проблемы, необходимо продвигать вместе с его другими одинаково значимыми и взаимосвязанными ключевыми компонентами Устава Организации Объединенных Наций, включая мир и безопасность, права человека и верховенство права. Эти демократические принципы наряду с принципами, изложенными в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и дорожной карте «Заставим пушки замолчать», представляют собой позитивное видение устойчивого мира, развития и безопасности в Африке. Мы также признаем жизненно важную роль введенного Организацией Объединенных Наций оружейного эмбарго для продвижения повестки дня «Заставим пушки замолчать» и ограничения поставок оружия в зоны конфликтов.

Как об этом говорится в нашей стратегии национальной безопасности, демократическая форма правления неизменно показывает себя эффективнее авторитаризма, когда речь идет о защите человеческого достоинства, а также способствует формированию более процветающих и устойчивых обществ, помогает наладить более крепкие и прочные экономические связи, а также снизить уровень угроз безопасности и установить мир и стабильность. Вот

почему сегодня мы гордимся тем, что совместно с лидерами Коста-Рики, Нидерландов, Республики Корея и Замбии проводим второй саммит в поддержку демократии. Разнообразный состав группы соорганизаторов посылает глобальный сигнал о необходимости подотчетного, прозрачного управления, уважения прав человека и приверженности коллективным действиям.

Однако коллективные действия на глобальном уровне будут малоэффективными без расширения прав и возможностей на местном уровне. В ходе моих визитов, в том числе в Мозамбик в прошлом году и в Гамбию, Мавританию и Сенегал в начале этого месяца, я не раз убеждалась в этом. От Южной до Западной Африки местные лидеры и представители гражданского общества в разговорах со мной подчеркивали, насколько для них важно иметь возможность определять собственную повестку дня, самим принимать решения и получать ресурсы и поддержку для наращивания собственного потенциала, чтобы гарантировать мир и безопасность у себя дома. В соответствии с ЦУР 16 мы поддерживаем инклюзивный, основанный на широком участии и репрезентативный процесс принятия решений на всех уровнях.

Члены гражданского общества, включая религиозных и традиционных лидеров и деятелей, являются важнейшими партнерами в деле формирования более открытых, безопасных, свободных и процветающих обществ. Поскольку представители гражданского общества активно участвуют в жизни своих стран, им известно, предоставление каких ключевых возможностей позволяет обеспечить мир и стабильность и лучше всего защищает от воздействия дестабилизирующих факторов, и мы должны поддерживать их силу и стойкость. В конечном итоге мы считаем, что нет лучше способа спасти жизни, обеспечить долгосрочную стабильность и разорвать порочный круг насилия, чем предотвращать конфликты до их возникновения. В рамках новой десятилетней Стратегии Соединенных Штатов по предотвращению конфликтов и обеспечению стабильности мы активно сотрудничаем с нашими партнерами, чтобы учитывать широкий спектр мнений при принятии решений по вопросам мира и безопасности, а точка зрения местных жителей и предложения, подготовленные местными субъектами в духе взаимного доверия и ответственности, имеют первостепенное значение для формирования стойкости у

всех слоев населения. Эта стратегия направлена на повышение безопасности граждан в долгосрочной перспективе, в частности в Мозамбике и прибрежных государствах Западной Африки, у границ которых растет угроза со стороны экстремистов.

Я благодарю президента Ньюси за его руководящую роль в усилиях по борьбе с факторами уязвимости перед лицом терроризма, по содействию восстановлению после его последствий и устранению коренных причин отсутствия стабильности в северной части Мозамбика. Мы с гордостью заявляем о поддержке Мозамбика в его планах содействовать примирению, всеобщему и устойчивому развитию, и повышению стойкости в исторически маргинализированных и затронутых конфликтами районах, а также поощрять инициативы представителей гражданского общества и частного сектора, чтобы таким образом создать условия для экономического роста с учетом всех особенностей и повысить уровень занятости среди молодых мозамбикцев.

Рад сообщить, что на прошлой неделе, 24 марта, мы направили в Конгресс Соединенных Штатов наш десятилетний план по реализации Стратегии Соединенных Штатов по предотвращению конфликтов и обеспечению стабильности. Мы переходим к следующему этапу этой новаторской инициативы, чтобы пересмотреть наш подход к работе по предотвращению конфликтов и помочь определенному кругу стран-партнеров сделать шаг вперед на пути к более мирному и безопасному будущему. При разработке каждого плана наш общий подход адаптируется к уникальным проблемам и возможностям местного и регионального контекста. Мы будем и впредь предоставлять субъектам на местах возможности высказаться и привлекать внимание к их мнениям и решениям, направленным на предотвращение конфликтов и содействие стабильности. Понимаем, что условия в каждой стране неизбежно меняются, и эти планы будут претерпевать изменения и совершенствоваться по мере необходимости.

Как отметил президент Байден, отсутствие стабильности в любой точке нашего взаимосвязанного мира может привести к глобальным последствиям. Соединенные Штаты твердо намерены укреплять глобальный потенциал противодействия угрозам, способствовать демократическим преобразованиям и оказывать поддержку открытым, мирным, инклюзивным и самодостаточным странам, которые

становятся надежными экономическими партнерами и партнерами в области обеспечения безопасности, способными решать общие проблемы. Рассчитываем на дальнейшую совместную работу для достижения этих общих целей.

Г-н Аль Нахайян (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Мозамбик за успешное председательство в Совете Безопасности. Приветствуем возможность обменяться мнениями по вопросу предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке. Исторический путь Мозамбика к миру и прогрессу служит вдохновением для всех нас. Хочу поблагодарить также докладчиков за их содержательные заявления, с которыми они выступали сегодня.

В предыдущие годы Совет несколько раз обсуждал вопросы повестки дня под названием «Заставим пушки замолчать», и возникла понятная необходимость проанализировать, на каком этапе сегодня находится ее осуществление. Идея о том, что беспорядки в одном регионе мира не распространятся на другой — не более чем иллюзия. В наших общих интересах не только обеспечить успех этой инициативы; наш моральный долг состоит в том, чтобы всеми возможными способами добиваться установления мира на основе принципов международного права. Не только власти Африканских стран стремятся к миру. Такие встречи, как эта, дают нам возможность учиться друг у друга. Поэтому я хотел бы остановиться на трех следующих моментах.

Во-первых, мы должны в полной мере использовать имеющийся на континенте инструментарий разрешения конфликтов и миростроительства. За последние двадцать лет Африканский союз и субрегиональные организации разработали ряд инструментов для урегулирования конфликтов, в которых центральное место отводится позиции африканских субъектов. Один из похвальных примеров тому — дипломатическая инициатива под руководством Африканского союза в Эфиопии. Еще одним примером стало создание Коллегии мудрецов и организации «Фемвайз-Африка». Невозможно переоценить роль международного сообщества в этой работе. Кроме того, несмотря на уникальный характер каждого конфликта, Совет должен содействовать в посреднических усилиях африканских стран и направлять их по мере возможности. Совет

может предпринять совершенно конкретные меры для обеспечения успеха этих усилий посредством систематического взаимодействия с региональными и субрегиональными посредниками, как это предусмотрено главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, предоставить время и возможности, необходимые для того, чтобы эти усилия принесли свои плоды.

Во-вторых, «Заставим пушки замолчать» предполагает нечто большее, чем просто урегулирование конфликтов. В соответствии с этой инициативой необходимо прилагать усилия для устранения коренных причин, проявлять решимость в борьбе с экстремистскими идеологиями и продолжать работу по закреплению достижений в области развития. В качестве руководящих принципов приняты цели в области устойчивого развития и Повестка дня на период до 2063 года. В них сформулированы цели, которые служат источником информации для определения национальных приоритетов и дополняют их. В конечном итоге, они позволяют правительствам и отдельным людям заложить основы для формирования более процветающего и мирного общества, в котором учитываются интересы женщин и девочек. Нам известно, что активное участие женщин в экономической деятельности повышает их способность противостоять насилию и другим угрозам. Углубление партнерских отношений между региональными организациями и местными женщинами-лидерами может способствовать повышению их роли в урегулировании конфликтов и миростроительстве. Помимо усилий на местном и национальном уровне, международное сообщество может оказать поддержку различными способами, в том числе добиваясь преодоления экономических и климатических факторов уязвимости с помощью программ по развитию, а также путем поощрения низовых инициатив в области миростроительства.

И, наконец, в-третьих, мы должны всегда быть готовы к возникновению новых и все более сложных угроз. К характерным угрозам относятся резкий рост экстремизма и злоупотребление технологическими достижениями, а их сочетание приводит к увеличению масштаба проблем в области мира и безопасности. Для борьбы с комплексными угрозами необходимо принимать столь же комплексные меры, что предполагает уровень финансовой поддержки, намного превышающий доступный объем

средств. Решающее значение имеют скоординированные усилия государств по предупреждению угроз при поддержке международного сообщества. Позвольте мне привести пример: в 2021 году размер прямых иностранных инвестиций в Африканские страны достиг рекордной отметки в 83 млрд долл. США, однако их доля составляет лишь 5,2 процента от общемирового объема прямых иностранных инвестиций. Нельзя рассчитывать на мир, если мы не вкладываем в него. Устойчивое развитие и миростроительство тесно связаны друг с другом. С точки зрения затрат намного эффективнее поддерживать эти усилия, чем нести убытки в связи с нестабильной обстановкой и конфликтами.

Инициатива «Заставим пушки замолчать» по-прежнему остается одним из лучших, наиболее подробно составленных документов с описанием позиций Африканских стран по вопросу об обеспечении и сохранении мира. В ней показано, что местные и региональные точки зрения и практические подходы имеют первостепенное значение для эффективного предотвращения и разрешения конфликтов. И долг международного сообщества состоит в том, чтобы оказать поддержку Африканским странам, сообществам и гражданам на пути к миру и процветанию.

Г-н Лю Юйси (Китай) (говорит по-китайски): Хотел бы поблагодарить Мозамбик за организацию сегодняшних важных открытых прений, а также Вас, президент Филипе Ньюси, за ваше участие в них в роли председателя. Благодарю также Специального советника Генерального секретаря по Африке г-жу Криштину Дуарти, личного посланника Генерального секретаря по Мозамбику г-на Мирко Мандзони и Высокого представителя Африканского союза по осуществлению инициативы «Заставим пушки замолчать» замолчать г-на Мохамеда ибн Чамбаса за их сообщения.

Африка — это континент, который продолжает активно раскрывать свой потенциал. Это плодородная земля надежды, наполненная энергией и жизненной силой. Африканские страны и народы активно ищут пути развития, соответствующие их национальным условиям, эффективно решают многочисленные политические, экономические и социальные проблемы, сохраняют региональный мир и способствуют устойчивому развитию. Сегодня Африканский континент является важным игроком

на мировой арене. Без мира и развития в Африке невозможны стабильность и процветание во всем мире.

С учетом этих новых реалий Совет Безопасности должен серьезно задуматься о способах развития международного взаимодействия с целью оказать Африке более ощутимую помощь в решении стоящих перед ней проблем, обеспечения эффективной координации мер политики для устранения коренных причин конфликтов и укрепления сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африкой в целях оказания ей более активной поддержки.

Во-первых, важно поддерживать ведущую роль Африки в проведении ее собственной политики в области мира и безопасности. Африканцы лучше всех знают Африку, и африканские страны являются главной силой, обеспечивающей мир и безопасность собственного континента. Международное сообщество должно следовать принципу «африканским проблемам — африканские решения» и оказывать помощь на основе принципов уважения и доверия, не позволяя себе вмешиваться во внутренние дела других стран или же действовать от их имени во имя прав человека.

Что касается стран, переживших конфликты, то мы должны поддерживать их собственный выбор в пользу тех или иных путей развития и моделей управления, согласующихся с их национальными условиями. Недопустимы слепая критика и выискивание недочетов на каждом шагу, не говоря уже о том, чтобы использовать в узких целях существующие возможности для участия в так называемых демократических преобразованиях.

Во-вторых, важно оказывать африканским странам поддержку в их усилиях по укреплению потенциала в области безопасности. Укрепление собственного потенциала Африки в области безопасности — единственный способ устранить как симптомы, так и коренные причины конфликтов в Африке. Мы должны помочь африканским странам создать профессиональный, действенный и надежный сектор безопасности, способный противостоять реальным угрозам в области безопасности, таким как терроризм, экстремизм и межобщинные конфликты.

В августе Китай способствовал принятию Советом заявления Председателя (S/PRST/2022/6), содержащего призыв всеобъемлющим и целена-

правленным образом содействовать укреплению в африканских странах потенциала в области безопасности за счет принятия мер с учетом специфики условий и реальных потребностей африканских стран. В этом заявлении Председателя определены важные политические ориентиры для сотрудничества с Африкой в области безопасности.

При проведении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Африке необходимо уважать мнение принимающих стран и поддерживать их усилия по обеспечению дальнейшего развития и реформирования сектора безопасности.

Оружейное эмбарго, введенное Советом в отношении Судана, Южного Судана и других стран, препятствует деятельности этих стран, направленной на развитие их потенциала в области безопасности, и поэтому должно быть своевременно скорректировано или отменено.

Во-третьих, важно поддержать Африку в обеспечении устойчивого развития. Вопросы развития и безопасности носят взаимосвязанный и взаимодополняющий характер. Председатель Си Цзиньпин выдвинул Глобальную инициативу в области развития, подчеркнув необходимость уделения приоритетного внимания сотрудничеству в области развития в рамках глобальной координации макрополитики, решения важных вопросов и проблем в области национального управления на основе развития и формирования ориентированного на развитие глобального сообщества с общим будущим.

В рамках взаимодействия с Африкой международное сообщество должно укреплять сотрудничество в соответствии с такими инициативами, как Повестка дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года и инициатива «Заставим пушки замолчать». Оно должно поддержать Африку в развитии инфраструктуры, ускорении индустриализации, борьбе с пандемиями, искоренении нищеты, повышении уровня занятости населения и содействии скорейшей реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Основная причина проблем Африки в области развития заключается в несправедливом международном экономическом порядке. Поэтому развитые страны должны взять на себя должную ответственность, выполнить свои обязательства по оказанию помощи в целях развития и вернуть исторический долг Африке.

В-четвертых, важно поддерживать усилия Африки по укреплению собственного потенциала на основе единства. В прошлом году исполнилось 20 лет с момента создания Африканского союза. За последние два десятилетия АС удалось существенно укрепить потенциал континента с опорой на принципы единства, солидарности и сотрудничества. Он стремится выступать единым фронтом в международных делах, искать пути развития, подходящие для Африки, и эффективно поддерживать мир и безопасность, а также развитие и стабильность на континенте. Операции по поддержанию мира под руководством АС служат ценным механизмом, являющимся воплощением принципа «африканским проблемам — африканские решения», и должны обеспечиваться гибкой, надежной и устойчивой финансовой поддержкой.

Китай решительно поддерживает активное участие Африки в Группе 20 и группе Бразилии, России, Индии, Китая и Южной Африки, известной как БРИКС, а также в других механизмах. Китай является убежденным сторонником усиления роли Африки в глобальном управлении и международных отношениях.

Китай всегда безоговорочно поддерживает Африку. Китай всегда будет отводить Африке важное место в своих дипломатических сношениях и уделять первоочередное внимание миру и безопасности на Африканском континенте в рамках своей работы в Совете. Китай и Африка сообща работают над инициативой по налаживанию партнерства в интересах развития Африки, продвигают концепцию мирного развития на Африканском Роге, реализуют девять проектов в области сотрудничества и занимаются формированием на высоком уровне китайско-африканского сообщества с общим будущим. Вместе с международным сообществом мы готовы работать над реализацией общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и устойчивой концепции безопасности, содействовать Африке в ее стремлении заставить оружие замолчать, обеспечивать защиту этого источника надежды для всего мира и формировать общество, объединенное идеями общего будущего для всего человечества.

Г-н Бьян (Габон) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Мозамбик за инициативу по проведению этих важных прений о влиянии политики развития на осуществление инициативы

Африканского союза «Заставим пушки замолчать». Исключительный опыт Мозамбика, которым поделился Его Превосходительство президент Филипе Ньюси, и сообщения, с которыми сегодня выступили перед нами Специальный советник Криштиана Дуарти, Высокий представитель Африканского союза Мохамед ибн Чамбас и Личный посланник Мирко Мандзони, были особенно ценны с точки зрения понимания масштабов обязательств, которые необходимо выполнить, и ответственности, которую предстоит взять на себя.

Когда в 2013 году Африканский союз выступил с инициативой «Заставим пушки замолчать», картина кризисов и конфликтов на континенте была мрачной: продолжались беспорядки в Сахеле; Сомали, Судан и Южный Судан на Африканском Роге были охвачены серьезными кризисами; район Великих озер страдал от хронической нестабильности. Спустя десять лет после начала реализации этой инициативы, основанной на Африканской архитектуре мира и безопасности, очевидно, что Африканский союз играет более важную, чем когда-либо, роль в предотвращении и разрешении кризисов на континенте и решительно демонстрирует свою способность представлять африканский взгляд на проблемы мира и безопасности.

Африканский союз играет центральную роль в осуществлении мирных соглашений в Судане, в поисках решения кризиса в Эфиопии и в восстановлении системы государственного управления в Сомали. Он продолжает содействовать процессу примирения в Ливии и вносит значительный вклад в выработку конкретных решений в Сахеле. Тем не менее, несмотря на этот прогресс, конфликты и кризисы в Африке продолжают оказывать влияние на повседневную жизнь африканского населения. Насильственный экстремизм, терроризм, распространение стрелкового оружия и легких вооружений и вторжение вооруженных групп представляют реальную угрозу миру и безопасности в Африке.

Большинство этих кризисов отчасти вызваны нищетой, неравенством и социальной изоляцией и финансируются за счет эксплуатации природных ресурсов. Поэтому рост числа конфликтов и их связь с социально-экономическими кризисами требуют глубокого осмысления взаимосвязи между безопасностью и развитием, которые являются двумя сторонами одной медали или, скорее, двумя

основополагающими направлениями работы в области предотвращения и урегулирования конфликтов, а также миростроительства.

Развитие действительно играет решающую роль в наших усилиях по укреплению мира в Африке. Поэтому реализацию инициативы «Заставим пушки замолчать» и будущие действия необходимо осуществлять с учетом этого. Очевидно, что цена отсутствия развития крайне высока, поскольку оно порождает циклы насилия и приводит к возобновлению конфликтов. Нищета и отсутствие перспектив для молодежи — это факторы риска, приводящие к возникновению и возобновлению конфликтов. Как следствие, молодые люди становятся жертвами вооруженных и террористических групп, деятельность которых является существенным фактором в распространении оружия. Поэтому крайне важно тесно увязывать работу по решению проблем безопасности с усилиями по осуществлению стратегий в области развития, чтобы способствовать созданию благоприятных условий для реализации инициативы «Заставим пушки замолчать».

Государства, которые переживают период нестабильности или находятся в постконфликтной ситуации и поэтому зачастую не в состоянии выполнять свои обязанности по управлению, наиболее подвержены конфликтам. Для повышения эффективности наших действий в поддержку мира и укрепления устойчивости таких стран мы должны на систематической основе осуществлять разнообразные инициативы по предотвращению и разрешению кризисов в сочетании с реализацией проектов в области развития с быстрой отдачей, а также обеспечивать участие международных финансовых институтов и мобилизацию частного сектора. В странах Африканского Рога и Сахеля Всемирный банк и Международный валютный фонд должны поддерживать проекты в области реконструкции, восстановления инфраструктуры и обеспечения базовых услуг. Отказывать в поддержке странам, которые и без того ослаблены, особенно терроризмом, означает игнорировать угрозы для международного мира и безопасности. Мы по-прежнему считаем, что риск эскалации конфликтов можно снизить, если мы будем разрабатывать надежные проекты в области развития и вносить вклад в усилия по предотвращению и миростроительству за счет достаточных экономических вложений.

Мы не сможем в полной мере рассмотреть вопрос о воздействии стратегий развития на реализацию инициативы «Заставим пушки замолчать» без учета ограничений, которые подрывают развитие в Африке и, следовательно, подпитывают кризисы. Незаконные финансовые потоки являются одним из основных препятствий для развития Африки, поскольку они истощают запасы твердой валюты и внутренние ресурсы и усугубляют бедность и неравенство. Ежегодные потери только от незаконных финансовых потоков составляют чуть более 88 млрд долл. США и существенно сказываются на развитии государств. Борьба с этим злом — это приоритетная задача, решение которой может способствовать урегулированию конфликтов и заставить оружие замолчать. Принятие Декларации Яунде, в которой содержится обращенный к государствам призыв к сотрудничеству в области налогообложения и борьбы с незаконными финансовыми потоками, свидетельствует о заинтересованности африканских стран в решении этих проблем.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность разработки стратегий в области развития, ориентированных на удовлетворение конкретных потребностей африканских государств и особенно их народов. Только таким образом содействие развитию может эффективно способствовать реализации инициативы «Заставим пушки замолчать». Именно этот подход, учитывающий интересы и потребности людей, позволяет дать людям инструменты, необходимые для повышения устойчивости к потрясениям.

Г-н Небензя (Российская Федерация): Приветствуем личное участие президента Ньюси в сегодняшнем заседании Совета Безопасности. Признательны приглашенным докладчикам за их брифинги. Мы благодарим мозамбикское председательство за выбор темы сегодняшнего мероприятия. Мы неоднократно подчеркивали важность рассмотрения влияния на мир и безопасность всего комплекса социально-экономических вопросов. Согласны с приведенными в концептуальной записке (см. S/2023/148/Rev.1) оценками: причины многих нынешних конфликтов в Африке кроются в прошлом континента, связанном с колониализмом, рабством и разграблением природных ресурсов. Деколонизация 1960-х годов, к сожалению, не во всех случаях привела к обретению новыми независимыми государствами полноценного экономического и политического суверенитета. Прямое

угнетение сменилось изощренными формами неокolonизма, который и сегодня способствует укоренению экономической неразвитости, бедности и политической нестабильности в африканских странах. Многие африканские государства десятилетиями находятся под различными односторонними ограничениями и санкциями. Эти проблемы могут стать катализаторами возникновения новых или обострения старых конфликтов.

Для установления прочного мира необходимо понимание глубинных причин конфликтов, каждый из которых имеет свой генезис и свою специфику. Необходимо вырабатывать комплексный подход к их разрешению, который помимо политического процесса должен включать меры в области развития. Конечная цель этих усилий — предоставить государствам возможность собственными силами обеспечить благосостояние и безопасность своих граждан. Вместе с тем мы с осторожностью относимся к прямому увязыванию задач сохранения мира, миростроительства и миротворчества с устойчивым развитием и реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Связь, конечно, есть, но она не всегда прямая. Важно подчеркнуть, что мир сам по себе не гарантирует развития и наоборот. Кроме того, вызывает озабоченность рост популярности тематических привязок каких-то элементов из области развития к безопасности, например климата, доступа к водным ресурсам и тому подобного. Это отвлекает внимание и ресурсы от собственно задачи содействия развитию как таковому, понижает значение этой повестки в ооновской системе.

Многие страны Африки — пережившие конфликт или нет — нуждаются в поддержке через передачу технологий и экспертизы, развитие промышленности и аграрного сектора, реконструкцию инфраструктуры, создание рабочих мест, укрепление систем здравоохранения и социальной защиты. Усилия в области развития должны поощрять социальную сплоченность и обеспечивать справедливое распределение выгод от экономического прогресса. Исходим из того, что оказание материальной и технической помощи государствам Африки — моральное обязательство развитых стран, многие из которых во многом обязаны своим благосостоянием выкачанным из континента ресурсам. При этом развитые страны все еще не выполняют принятые ими на себя полвека назад обязательства по доведению

официальной помощи развитию до 0,7 процента от валового внутреннего продукта. В 2021 году этот показатель составил всего 0,33 процента. То есть речь может идти о недополучении развивающимися государствами как минимум 200 млрд долл. США безвозмездной помощи ежегодно.

Одновременно отметим, что международная поддержка должна оказываться исключительно с согласия принимающего правительства, в соответствии с его приоритетами и при соблюдении суверенитета. Недопустимо, когда доноры обуславливают выделение помощи выполнением политических требований или увязывают его с ситуацией с правами человека или другими произвольными факторами. Считаем, что именно политическое урегулирование конфликта и стабилизация ситуации в области безопасности, а также переход к устойчивому развитию закладывают основу для исправления положения в сфере защиты прав человека и построения демократических институтов в конкретной стране, а не наоборот.

Главную ответственность как за предотвращение конфликтов, так и за преодоление их последствий, безусловно, несут сами африканские государства. За последние десятилетия континентом пройден значительный путь в плане формирования региональной архитектуры мира и безопасности. В современных весьма непростых условиях, на фоне турбулентности в мировой политике и экономике африканские страны все напористее действуют для поиска региональных решений возникающих проблем и стремятся проводить независимую и суверенную внешнюю и внутреннюю политику. Приветствуем растущую роль Африканского союза и субрегиональных организаций в предотвращении и посредническом участии в разрешении споров и конфликтов. Принятая «дорожная карта» по реализации продленной до 2030 года флагманской инициативы Африканского союза по прекращению вооруженных конфликтов в Африке является важнейшим начинанием. На этом фоне считаем резонной постановку африканскими государствами вопроса об оказании материального и финансового содействия со стороны Организации Объединенных Наций их усилиям по поддержанию международного мира и безопасности.

Общеизвестно, насколько значимую поддержку оказал в свое время Советский Союз народам Африки в борьбе против колониализма, расизма и

апартеида, как помог многим африканским государствам обрести и защитить свой суверенитет, последовательно поддерживал в становлении государственности, укреплении обороноспособности, создании основ национальной экономики, подготовке кадров. Благодаря советскому содействию на континенте возведены многие промышленные предприятия, созданы целые отрасли, построены жизненно важные объекты инфраструктуры и социальной сферы, ставшие залогом устойчивости и мирного развития для многих стран.

Россия продолжает оказывать содействие обеспечению мира и безопасности в Африке, направленное на формирование государствами региона собственных антикризисных потенциалов. Одно из направлений нашего сотрудничества — создание эффективных вооруженных и правоохранительных сил, в том числе для борьбы с террористической угрозой. В высших учебных заведениях Министерства обороны и Министерства внутренних дел России в настоящее время обучаются военнослужащие из десятков африканских стран. Приоритетное внимание уделяем вопросам передачи технологий и экспертизы без предварительных условий, развития промышленности и критической инфраструктуры на континенте.

Россия участвует в проектах в области индустриализации, цифровизации, сельского хозяйства. Продолжаем помогать в вопросах производства электроэнергии, которой континент пока обеспечен лишь на четверть от своих потребностей. Сегодня мы предлагаем новые экологически чистые технологии, прежде всего в области атомной энергетики. Россия наращивает практику предоставления государственных стипендий для бесплатного обучения африканцев в области медицины, образования, высоких технологий, транспорта и других гражданских специальностей. Развиваем взаимодействие и по таким насущным для региона темам, как здравоохранение и обеспечение биологической и эпидемиологической безопасности.

Россия также оказывает содействие странам Африки по линии системы развития Организации Объединенных Наций, в частности через Всемирную продовольственную программу, Всемирную организацию здравоохранения, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию, Программу развития Организации Объединенных На-

ций и Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций. Наша страна способствует облегчению долгового бремени Африки. К настоящему моменту в рамках Инициативы по беднейшим странам с наибольшей задолженностью государствам континента был списан основной долг на сумму более 20 млрд долл. США.

Пути дальнейшего развития нашего сотрудничества будут обсуждаться в ходе второго саммита «Россия — Африка», который пройдет 26–29 июля в Санкт-Петербурге. Его лозунг созвучен теме сегодняшнего мероприятия — «За мир, безопасность и развитие». Совместная работа по флагманской инициативе Африканского союза по прекращению всех вооруженных конфликтов на континенте до 2030 года включена в проект Плана действий по сотрудничеству между Российской Федерацией и Африканским союзом на период 2023–2025 годов, принятие которого ожидается в ходе саммита. Рассчитываем, что его итоги внесут вклад в общую нормализацию положения дел на Африканском континенте.

Г-н Исижанэ (Япония) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшних открытых прений. Я также выражаю признательность докладчикам за их сообщения.

В рамках реализации инициативы «Заставим пушки замолчать» политика развития имеет исключительно важное значение, и мы благодарим Мозамбик за проведение открытых прений по этому вопросу. В этой связи я хотел бы остановиться на трех моментах, которые Япония считает крайне важными в рамках сегодняшней темы.

Во-первых, устранение коренных причин конфликтов и терроризма — это необходимое условие обеспечения региональной стабильности. Уязвимое положение государственных и местных учреждений представляет собой одну из основных причин конфликтов и терроризма. Необходимо препятствовать созданию среды, в которой молодежь находит экстремизм привлекательным. Руководствуясь этим пониманием, Япония содействует институциональному строительству и совершенствованию системы управления, включая законодательную, административную и судебную ветви власти. В процессе обеспечения мира и стабильности, наличие которых создает условия для устойчивого развития в Африке, решающую роль играет укрепление демократии и надлежащего управления на основе принципа вер-

ховенства права. В этой связи важнейшее значение имеет широкое, инклюзивное и демократическое участие общественности, в том числе женщин и молодежи, в управлении на национальном и местном уровнях.

Во-вторых, необходимо разрабатывать соответствующие подходы на субрегиональном, национальном, местном и общинном уровнях, а также следовать подходу, направленному на обеспечение безопасности человека. Невозможно переоценить ту важную роль, которую играют Африканский союз (АС) и другие африканские субрегиональные группы. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть необходимость повышения уровня самообеспеченности и жизнестойкости общин, поскольку это один из лучших способов устранения указанных коренных причин.

Кроме того, необходимо обеспечивать сотрудничество между общинами и центральными и местными органами власти, причем оно должно быть основано на взаимном доверии. Руководствуясь этой идеей, совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций, Тунисом и другими международными партнерами Япония в июле прошлого года провела в Тунисе конференцию, в ходе которой сотрудники структур безопасности из 17 африканских стран поделились эффективными моделями работы полиции с населением. Мы также подчеркиваем необходимость защиты насильственно перемещенных лиц, в том числе беженцев и внутренне перемещенных лиц, посредством оказания местным общинам поддержки в поисках долговременных решений.

Это подводит меня к третьему моменту — исключительной важности ответственности африканских стран в сочетании с задействованием международных партнерских связей. Как заявил наш премьер-министр Кисида в прошлом году по случаю восьмой Токийской международной конференции по развитию Африки, Япония стремится быть партнером, который будет расти вместе со странами Африки. Это поможет построить жизнестойкую Африку, а ведь именно к этому стремится и сама Африка.

В этой связи крайне важное значение имеют обеспечение экономического развития и решение проблемы неравенства. Мы гордимся тем, что являемся постоянным партнером Африки и ведем работу над обеспечением индивидуализированно-

го, устойчивого и транспарентного плодотворного сотрудничества, основой для которого служит ответственность каждой из стран и каждого из регионов. Такое сотрудничество охватывает обширные области, такие как здравоохранение, образование, сельское хозяйство, наращивание потенциала, изменение климата, физическая и институциональная инфраструктура и так далее. Мы также поддерживаем собственные усилия Африки по предотвращению конфликтов и поддержанию мира. Оказываем помощь посредством наращивания потенциала миротворческого персонала в рамках тесного сотрудничества с Организацией Объединенных Наций. Япония также поддерживает Фонд мира АС в целях подготовки квалифицированных кадров для АС, региональных экономических сообществ и некоторых африканских стран.

Кроме того, в процессе решения общих проблем в области безопасности важную роль играют консультации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Мы также высоко оцениваем работу Комиссии по миростроительству, играющей уникальную консультативную, связующую и организационную роль в области миростроительства.

В заключение следует отметить следующее: упомянутые три момента — устранение коренных причин, разработка подходов на субрегиональном, национальном, местном и общинном уровнях, а также ответственность африканских стран в сочетании с задействованием международных партнерских связей — являются основой политики Японии в отношении обеспечения мира и стабильности в Африке. Стабильность представляет собой одну из предпосылок возникновения у Африки возможности раскрыть потенциал своего населения, и она является необходимой для обеспечения развития африканских стран. Мы в полной мере готовы сотрудничать с Африкой для достижения этой цели, с тем чтобы конфликты наконец прекратились.

Г-жа Гатт (Мальта) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшней важной дискуссии, а Специального советника Генерального секретаря по Африке, Высокого представителя Африканского союза по инициативе «Заставим пушки замолчать» и Личного посланника Генерального секретаря в Мозамбике — за их содержательные сообщения.

Мальта в полной мере признает неотъемлемую ценность учета социально-экономических соображений при осуществлении усилий по содействию обеспечению в долгосрочной перспективе социальной сплоченности, мира и стабильности. Крайне важно периодически повторять это послание в зале Совета Безопасности, где мы ежедневно сталкиваемся с необходимостью искать решения в целях устранения коренных причин конфликтов и насилия.

Мальта вновь подтверждает, что развитие, мир и безопасность и права человека взаимосвязаны и подкрепляют друг друга. Устойчивого развития не может быть без мира, а мира — без устойчивого развития. Комплексный политический процесс, в основе которого лежит соблюдение принципа верховенства права, демократических принципов и принципа надлежащего управления, становится возможным лишь при условии участия в нем всех заинтересованных сторон.

Сегодня я остановлюсь на трех ключевых тезисах, которые могут помочь нам в реализации инициативы «Заставим пушки замолчать»: во-первых, на пристальном внимании, которое уделяется вопросам образования и грамотности детей, имеющим основополагающее значение для прекращения дискриминации, радикализации, насилия и конфликтов; во-вторых, на крайне важной поддержке повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности и ее неразрывной связи с инициативой «Заставим пушки замолчать»; и, в-третьих, на центральной роли гендерного равенства в процессе обеспечения инклюзивного участия, равноправного развития и политического управления, которая подтверждается в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Во-первых, в преамбуле Декларации прав ребенка Организации Объединенных Наций говорится: «[Ч]еловечество обязано давать ребенку лучшее, что оно имеет». Мы должны сделать эту цель одним из основных приоритетов в работе Совета и обеспечить благоприятные условия для реализации стремлений наших детей. Когда школы становятся мишенями во время вооруженного конфликта, нарушается право детей на образование. Мальта по-прежнему глубоко привержена делу защиты и развития образования и грамотности всех детей. Это должно стать нашим краеугольным камнем построения более жизнестойких, инклюзивных и устойчивых обществ.

Во-вторых, Африка — молодой континент. Необходимо поддерживать вклад молодых женщин и мужчин — проводников перемен — в принятие решений и мирные процессы. На заседании в прошлом месяце под нашим председательством мы услышали страстный призыв 18-летнего подростка из Камеруна к устранению барьеров на пути участия молодежи, и это побуждает нас делать больше для наших молодых людей (см. S/PV.9258). Если обеспечить, чтобы в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции учитывались как возрастные, так и гендерные особенности и предусматривалась комплексная физическая и психосоциальная поддержка, у молодых людей появится реальная альтернатива насилию. Мальта поддерживает важную работу Комиссии по миростроительству над продвижением повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности.

В-третьих, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют центральное значение для построения устойчивого мира, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Религиозные и традиционные лидеры в Африке по-прежнему играют важную роль в продвижении руководящей роли женщин в своих общинах. Проводя разъяснительную работу, они предотвращают сексуальное и гендерное насилие, борются с безнаказанностью за эти преступления и оказывают поддержку жертвам.

Политика развития должна формулироваться таким образом, чтобы способствовать устранению коренных причин конфликтов на низовом уровне. Очевидно, что климат, конфликты и вызванный конфликтами дефицит продовольствия сделали ряд африканских стран более уязвимыми и менее устойчивыми к нынешним и будущим потрясениям. Это, в свою очередь, сказывается на их общих гуманитарных потребностях и сдерживает прогресс — в первую очередь в достижение этими странами всеобъемлющих показателей в контексте целей в области устойчивого развития. Благодаря устойчивым инвестициям целые сообщества могут быть избавлены от бедствий финансовой нищеты и вновь включены в процессы принятия решений.

Одним из таких примеров является Фонд миростроительства. Наше национальное участие в Фонде на протяжении многих лет обусловлено нашей убежденностью в том, что миростроительство явля-

ется неотъемлемой частью наших многосторонних усилий. Мы твердо верим в то, что если все мы внесем свою лепту в достижение этой цели, мы сумеем добиться и обязательно добьемся значительных результатов. Мы также обращаем внимание на широкую поддержку, которую оказывает Европейский Союз в рамках инициативы «Глобальные ворота»: к 2027 году в такие сектора, как транспорт, образование, здравоохранение и энергетика, будет инвестировано не менее 150 млрд евро.

Системы раннего предупреждения, а также посредничество, разрешение конфликтов и постконфликтное восстановление и реабилитация являются важнейшими инструментами достижения долгосрочных результатов во многих ситуациях. В этой связи высоко оцениваем работу Африканского союза.

В заключение следует отметить, что для реализации инициативы «Заставим пушки замолчать» необходимы приверженность и сотрудничество со стороны всех ее африканских участников и поддержка международного сообщества. Когда правительства, региональные организации, международные партнеры, гражданское общество и частный сектор работают вместе, мы еще на шаг приближаемся к построению мирной и процветающей Африке для всех африканцев.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить докладчиков за их ценные выступления на сегодняшнем утреннем заседании.

Сегодняшняя дискуссия является ключевой для Совета Безопасности и системы Организации Объединенных Наций в целом и убеждает нас в том, что нынешние угрозы миру можно преодолеть только благодаря международному сотрудничеству и новому подходу к многосторонности, ориентированному на инвестиции в людей как основной фактор предотвращения и разрешения конфликтов.

По этой немаловажной причине Эквадор приветствует созыв нынешнего заседания, которое дополняет состоявшиеся два дня назад прения высокого уровня по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными органами в борьбе с терроризмом и предотвращении насильственного экстремизма (см. S/PV.9296).

Эквадор высоко оценивает решимость Африканского союза достичь своей цели — заставить пушки в Африке замолчать — и разработку его генеральной дорожной карты, в которой изложены практические шаги по избавлению континента от конфликтов и созданию благоприятных условий для роста, развития и интеграции. Международное сообщество должно поддержать эту инициативу в соответствии с принципом национальной ответственности и в контексте Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, обсуждавшейся на Ассамблее глав государств и правительств Африканского союза, проходившей в Эфиопии 18 и 19 февраля.

Комплексный и практический подход — залог успешного миростроительства. Мы видим, какие огромные усилия прилагаются африканскими странами, находящимися в ситуации конфликта, для преодоления конфликта и последствий своей трагической истории, а также для выработки общего видения мирного и процветающего будущего. В этом контексте приветствуем факт заключения мирных соглашений и завершения избирательных процессов, что позволяет направить усилия на определение приоритетов и создание институтов, необходимых для достижения развития и установления прочного мира.

Решение этих амбициозных задач требует устранения таких проблем, как незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений. В этой области ключевую роль играет поддержка со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в контексте его Глобальной программы по огнестрельному оружию, Экономического сообщества западноафриканских государств и других субрегиональных организаций. Не менее важна и роль миротворческих операций и других санкционированных Советом структур, задействованных в борьбе с незаконной передачей, дестабилизирующим накоплением и неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений в контексте резолюции 2220 (2015).

Неравенство, изоляция и маргинализация усугубляют гуманитарные кризисы, а нарушения и ущемления прав человека разрушают социальную ткань, подпитывая циклы насилия. Организованная преступность играет дестабилизирующую роль, которая выходит за рамки государственных

границ. Поэтому мы считаем, что борьба с этим злом должна предусматривать проведение конкретных мероприятий в приграничных районах.

С дезинформацией — питательной средой терроризма и насильственного экстремизма с его транснациональными связями, благоприятствующими незаконному обороту оружия, взрывчатых веществ, наркотиков и природных ресурсов, необходимо бороться с помощью стратегической коммуникации, охватывающей сектора и области, наиболее уязвимые перед вовлечением в эту вредоносную деятельность.

Сегодня мы также должны помнить об особом воздействии вооруженного насилия и незаконного оборота огнестрельного оружия на женщин и девочек. Мы призываем активизировать усилия по борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Мы также подтверждаем роль женщин в политической жизни и предотвращении кризисов и конфликтов, а также необходимость их активного участия в достижении прочных мирных соглашений.

Аналогичным образом, молодые люди играют ключевую роль в усилиях по адаптации, интеграции и продвижению национальной идентичности, что делает повестку дня по вопросам молодежи и мира и безопасности подходящим инструментом для содействия укреплению социальной сплоченности.

Вовлеченность государства в общественную жизнь и наращивание потенциала должны пробудить чувство сопричастности. Школа должна воспитывать уважение к этнической и религиозной терпимости и укреплять ее, поощряя разнообразия. Образование является не только инструментом развития, но и проводником гражданственности и национальной гордости, необходимых для достижения мира.

Наконец, хотел бы подчеркнуть тот факт, что, выступая вчера утром на заседании Комиссии по миростроительству, президент Ньюси привел нам в качестве примера процесс миростроительства в Мозамбике, который для стран, находящихся в конфликтной или постконфликтной ситуации, должен послужить стимулом для обращения в этот консультативный орган, чтобы воспользоваться его каталитическим потенциалом для активизации совместной работы в рамках системы Организации Объединенных Наций и наращивания поддержки со стороны региональных и международных финансовых учреждений.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас, за организацию этих своевременных прений. Как уже отмечалось сегодня, личный настрой президента Ньюси добиваться выполнения Мапутского соглашения о мире и примирении в Мозамбике служит для нас ценным примером того, как заставить пушки замолчать на всем африканском континенте. Благодарю докладчиков за их выступления.

Человеческие жертвы и финансовые затраты, связанные с конфликтами, огромны. При правильном подходе развитие является лучшей формой профилактики. Прочный мир, безопасность и развитие могут быть обеспечены только с помощью комплексных решений на базе обширного опыта Организации Объединенных Наций и Африканского союза (АС) в вопросах развития. Речь также идет об обеспечении странам доступа к финансированию развития в объеме, достаточном для проведения необходимых мероприятий. И, как сказал ранее президент Ньюси, развитие и безопасность должны подкрепляться уважением прав человека и их защитой. Остановлюсь дополнительно на трех моментах.

Во-первых, Соединенное Королевство намерено развивать долгосрочные, взаимовыгодные партнерские связи с африканскими странами для содействия их экономическому развитию. Поэтому в апреле 2024 года премьер-министр созывает в Лондоне инвестиционный саммит «Соединенное Королевство — Африка». Саммит призван способствовать развитию двусторонней торговли с африканскими странами и привлечению инвестиций в эти страны для создания рабочих мест и обеспечения экономического роста. Он также призван поддерживать инициативы по стимулированию внутриафриканской торговли и расширению экономических возможностей женщин. Мы знаем, что экономический рост и стабильность способствуют долгосрочному миру и безопасности.

Во-вторых, Соединенное Королевство решительно поддерживает расширение в рамках Организации Объединенных Наций сотрудничества по вопросам развития, мира и безопасности. В дополнение к работе Совета Безопасности над вопросами мира и безопасности это предполагает взаимодополняющие и обеспечивающие кумулятивный эф-

фект меры реагирования в части миростроительства и развития. Вчерашнее обсуждение в Комиссии по миростроительству последних мероприятий в Мозамбике яркий тому пример. Коренные причины конфликтов и насилия должны устраняться по результатам всеобъемлющего анализа путем принятия комплексных решений.

В-третьих, Соединенное Королевство продолжает выступать за расширение партнерских связей между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Африканским банком развития, Всемирным банком и другими региональными партнерами. Мы тесно сотрудничаем с Африканским союзом по таким общим приоритетам, как укрепление систем здравоохранения и смягчение последствий изменения климата. Соединенное Королевство гордится своей поддержкой Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, которая является важным для континента механизмом, помогающим предотвращать и регулировать конфликты.

Наконец, Соединенное Королевство и впредь будут оставаться надежным партнером в вопросах обеспечения развития, мира и безопасности на африканском континенте, в том числе путем продвижения инициативы «Заставим пушки замолчать».

Г-н Агъеман (Гана) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте поблагодарить Мозамбик за организацию сегодняшних важных прений. Хорошо известно и всеми признано, что отсутствие мира затрудняет усилия по обеспечению устойчивого развития. В меньшей степени люди осознают влияние политики в области развития на мир, что, в свою очередь, приводит к недостаточной поддержке усилий, направленных на то, чтобы политика развития благотворно влияла на деятельность в пользу мира, а не вредила этой деятельности. В связи с этим приветствуем содержательные доклады Специального советника Криштины Дуарти, Высокого представителя Африканского союза по инициативе «Заставим пушки замолчать» г-на Мохамеда ибн Чамбаса и Личного посланника Генерального секретаря в Мозамбике г-на Мирко Мандзони. Считаем, что ценные выступления докладчиков на этих прениях помогут членам Совета сблизить свои позиции и определить дальнейшие пути работы, чтобы своими действиями, созвучными мероприятиям других органов и структур, поддержать масштаб-

ные планы Африки по прекращению конфликтов на континенте к 2030 году в соответствии с нашим обязательством заставить пушки замолчать.

Африка, которую мы знаем, это континент с большим потенциалом, который, к сожалению, не может быть реализован из-за сталкивающихся интересов международного сообщества, действующего из лучших побуждений, но по сути проводящего вредную глобальную политику, а также из-за разобщенности и слабых национальных возможностей. Эти и другие факторы мешают раскрыться потенциалу Африки использовать свои богатые природные ресурсы, свое многочисленное молодое поколение, свой большой рынок, насчитывающий 1,3 миллиарда человек, и свою экономику совокупным объемом в 3,5 трлн долл. США, чтобы заставить пушки навсегда замолчать и чтобы африканские дети могли получать полноценное образование, африканские страны процветали, а правительствам этих стран обеспечивали мир и стабильность для своих народов. Ведь для того чтобы установился мир, африканские страны должны реализовать свой потенциал. Если мы хотим быть честны перед собой, мы не должны приукрашивать прошлую и нынешнюю политику, подорвавшую возможности континента.

Сегодня Африка ощущает последствия несправедливых глобальных изменений в валютно-финансовой сфере, а также в торговле и других областях. Нельзя сказать, что регион, 33 из 54 стран-членов которого имеют статус наименее развитых, в равной степени выиграл от участия в международной системе, даже если допустить, что виной такому положению дел национальный фактор. Сегодня денежно-кредитная политика на крупных рынках оказывает непропорционально сильное воздействие на экономику малых стран из-за повышения процентных ставок, обесценивания национальных валют, роста стоимости жизни и сокращения пространства для налогово-бюджетных маневров, чтобы смягчить тяжесть последствий. Такие последствия усугубляют нестабильность и снижают потенциал государства. Памятуя о сложной и проблемной политической и социально-экономической ситуации в Африке, а также ситуации с безопасностью на континенте, мы приветствуем продление Африканским союзом срока реализации инициативы «Заставим пушки замолчать» и дорожной карты Генерального плана Африканского союза по принятию практических мер с целью за-

ставить пушки в Африке замолчать к 2030 году, а также отмечаем сохраняющуюся актуальность резолюции 2457 (2019).

Приветствуя определенные результаты, достигнутые после разработки инициативы 10 лет назад, мы признаем, что проблемы с ее реализацией остаются. В связи с этим Гана хотела бы остановиться на трех вопросах, обсуждение которых, на наш взгляд, поспособствовало бы усилиям, призванным заставить пушки в Африке замолчать, в дополнение к более традиционным направлениям главной дорожной карты, которую мы полностью поддерживаем.

Во-первых, чтобы заставить пушки замолчать, важно распространить политику в области развития на оказание поддержки странам континента в их усилиях по устранению коренных причин конфликтов, включая экономическое и социальное неравенство, дестабилизирующих обстановку в ряде стран. Сюда относится оказание государствам по мере необходимости содействия в выполнении их общественного договора с гражданами путем восстановления работы национальных институтов, усиления государственной власти на всей национальной территории и оказания основных социальных услуг всем слоям населения, особенно малоимущим и бедным, которые не имеют возможности оплачивать услуги частного сектора. В этом также заключается цель политики, призванной оградить уязвимые группы населения от тлетворного влияния радикальных экстремистских и террористических групп. Считаем также, что система развития Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения могут сыграть важную роль в поддержке усилий африканских стран.

Во-вторых, Африка — это континент с молодым населением, но такое преимущество, как большая доли молодежи в составе населения, можно фактически использовать только тогда, когда молодежь получит необходимое образование для внедрения полезных инноваций и создания добавленной стоимости. Такая программа преобразований, ориентированная на интересы людей, представляет собой дорогостоящий проект, который большинство правительств не могут себе позволить из-за коротких избирательных циклов и непомерного, на их взгляд, политического риска. В связи с этим призываем к

расширению последовательной международной образовательной поддержке идущих нам на смену поколений. Приветствуем обязательства, взятые лидерами в сентябре 2022 года, по реформированию образования в интересах детей всего мира, значительная часть которых живет в Африке. Мы считаем, что образованное и достойно трудоустроенное молодое население выведет континент на траекторию мира и поможет предотвратить раскол, раздоры и конфликты.

В-третьих, процветание Африки является основой достижения мира на континенте. Именно по этой причине континент в рамках своей Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» создал Африканскую континентальную зону свободной торговли для улучшения экономической интеграции и реализации потенциала развития народов континента. Поэтому повестка развития континента должна стать основой международной поддержки и сотрудничества с континентом. Это необходимо для того, чтобы избежать разобщенности действий и мобилизовать силы континента на его развитие.

Хочу подтвердить приверженность Ганы всем континентальным, региональным, национальным и местным действиям в поддержку усилий, направленных на прекращение вооруженных конфликтов, включая благое управление, инвестиции в превентивные меры и использование возможностей взаимодополняемости между развитием и безопасностью для построения жизнестойкого континентального сообщества и достижения прочного мира.

Особенно подчеркиваем решающую роль традиционных и религиозных лидеров в укреплении мира в Африке и считаем, что своей исконной мудростью и моральными ценностями, которые они отстаивают, они заслужили особого почитания и уважительного отношения к себе во многих африканских странах, где они позитивно влияют на политический ландшафт, безопасность и развитие. Например, в Гане традиционные и религиозные лидеры входят в состав Национальной палаты вождей, Национального совета мира, Государственного совета и Христианского совета Ганы и вносят конструктивный вклад в упрочение мира и стабильности в нашей стране. Благодаря их усилиям мирный пакт, подписанный всеми кандидатами в президенты после национальных выборов 2012 года, еще

больше усилил социальную сплоченность и помог осознать важность мирных правовых процессов для урегулирования претензий в связи с выборами.

Мы также считаем необходимым признание разнообразия африканских обществ, что положительно скажется на их развитии и обеспечит широкое и сбалансированное социальное, культурное, этническое и религиозное представительство в жизни стран. Если принять во внимание тот факт, что, хотя мы и разные, мы все можем стать частью единого целого и обеспечить стабильность Африки, чтобы ее женщины и молодежь не оказались отнесенными на обочину развития.

Наконец, Гана считает, что политика развития может оказать положительное влияние на реализацию инициативы «Заставим пушки в Африке замолчать». Однако для этого мы должны выйти за рамки обычного подхода и укрепить сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях, а также продемонстрировать более сильную политическую волю, в том числе и к выполнению принятых обязательств, таких как Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского Союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Франция благодарит Мозамбик за созов сегодняшних прений. Мы высоко оцениваем путь, пройденный этой страной для достижения мира и национального примирения. Благодарю г-жу Дуарти, г-на Чамбаса и г-на Мандзони за их выступления.

Сегодня Африка сталкивается со значительными проблемами, такими как давление изменения климата, постоянный терроризм и непрекращающиеся кризисы в сферах экономики, здравоохранения и геополитики. Существует также проблема с управлением государственными институтами и с их укреплением. Наконец, необходимо устранить коренные причины конфликтов. С такими проблемами сталкивается не только одна Африка; это общие для всех стран проблемы. Поэтому единственным эффективным ответом на них являются скоординированные глобальные меры, основанные на солидарности. Решения должны исходить прежде всего от самого Африканского союза и быть направлены на предотвращение и урегулирование конфликтов.

Франция приветствует начало работы Африканского фонда мира и поддерживает увеличение числа африканских миротворческих операций, поскольку Африканский союз обладает потенциалом решительно реагировать на вызовы безопасности континента. Франция готова возобновить дискуссию в Совете Безопасности для обеспечения устойчивого и предсказуемого финансирования этих операций, в том числе за счет начисленных взносов. Тем не менее, проблемы не ограничиваются только угрозами безопасности. Мы должны установить равноправные партнерские отношения с африканскими странами, чтобы вместе более эффективно отвечать на долгосрочные вызовы, в частности на экологические проблемы и проблемы развития. Франция и Габон именно так и поступили, организовав в начале марта саммит «Один лес» для борьбы с климатическими нарушениями и сохранения биоразнообразия.

Что касается здравоохранения, то в борьбе с пандемией коронавирусной инфекции Франция решила поддержать африканские научно-исследовательские институты, выступив за производство вакцин на континенте. Для финансирования мер по созданию устойчивой инфраструктуры год назад Европейский Союз запустил инициативу «Глобальные ворота». Половина из 300 млрд евро, поступивших в рамках ее реализации, будет направлена в Африку, и в странах Африки к югу от Сахары будет реализовано более трети всех проектов.

Саммит, который Франция организует 22 и 23 июня в Париже, призван укрепить международную финансовую инфраструктуру и помочь в борьбе с неравенством и в финансировании климатического транзита. К обсуждению решений необходимо привлечь всех участников, вовлеченных в трансформацию континента — молодежь, гражданское общество, предприниматели, исследователи, спортсмены и работники культуры. Центральное место в этих обсуждениях должно отводиться интересам женщин и молодежи. Африканские женщины возглавили повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности после принятия Виндхукской декларации в 2000 году. Мы должны использовать исключительный потенциал африканского континента и его гражданского общества для выработки совместных решений.

Г-н Спассе (Албания) (*говорит по-английски*): Благодарю Мозамбик за созыв сегодняшних важных открытых прений. Благодарю также докладчиков за их содержательные сообщения. Считаем целесообразным возобновить взаимодействие с Советом Безопасности по этому важному вопросу. Мы приветствуем руководящий дух Генерального плана Африканского союза — Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». В этом отношении важны региональные усилия. Проблемы, с которыми сталкивается Африка, огромны. Они оказывают непосредственное влияние на жителей континента и всего мира. Позвольте мне подчеркнуть три момента.

Во-первых, считаем, что африканские лидеры должны сделать своей приоритетной задачей решение проблемы незаконного оборота оружия, его передачи, перенаправления, хищения, а также бесхозяйственного и неправомерного использования стрелкового оружия и легких вооружений, их арсеналов и боеприпасов к ним. Для этого необходимо, чтобы все африканские партнеры присоединились к Договору о торговле оружием и как можно скорее его ратифицировали. Призываем предпринять дополнительные усилия на всех уровнях для реализации Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней.

Во-вторых, присоединяемся к докладу Генерального секретаря о содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/2022/959), в котором отсутствие управленческих органов названо серьезным препятствием, подрывающим способность государств Африки обеспечить свое устойчивое развитие, что ставит под угрозу мир и безопасность. Как мы не раз видели, ошибки в управлении играют на руку террористам и вооруженным группам, порождая еще большее насилие и еще большую нестабильность. Для государств крайне важно расширить свое присутствие, в том числе на трансграничных маршрутах незаконного оборота. Мы настоятельно призываем придерживаться подхода, разделяемого всем обществом, создавать многосторонние сети заинтересованных сторон, гарантировать верховенство права и укреплять доверие к органам власти в маргинализированных и пострадавших от конфликта районах. Мы поддерживаем рекомендации Организации Объединенных Наций

по конструктивному взаимодействию с традиционными и религиозными лидерами, гражданским обществом, гуманитарными работниками, женщинами и представителями молодежи. Это будет способствовать нахождению путей мирного разрешения споров и активизации усилий по государственному строительству. Особенно важно организовать работу с семьями — прежде всего с молодыми семьями, с помощью программ устойчивого образования и развития. Государства должны вкладывать больше средств в формирование и продвижение культуры мира и уважения культурных различий, чтобы противостоять нетерпимости и различным формам насильственного экстремизма. Считаю очень правильным решение Африканского союза объявить сентябрь каждого года месяцем амнистии в Африке, чтобы побудить гражданское население добровольно сдать имеющееся у него оружие, приобретенное незаконным путем.

В-третьих, доверие к государственным институтам в Африке по-прежнему подрывают коррупция и незаконная деятельность. Призываем африканских партнеров решить эту проблему путем привлечения виновных к ответственности и активизировать усилия по укреплению механизмов управления и борьбы с коррупцией, а также разорвать любые связи, позволяющие негосударственным субъектам и их спонсорам получать доступ к оружию и государственным активам.

Наконец, на наш взгляд, дальнейшему обеспечению благого управления, устойчивого мира и развития будет способствовать тесное сотрудничество Африканского союза и его государств-членов с Организацией Объединенных Наций, а также с другими региональными и субрегиональными организациями и партнерами. Кроме того, для продвижения и построения прочного мира и обеспечения устойчивого развития в Африке необходимо упорядочить повестки дня Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Комиссии по миростроительству и Экономического и Социального Совета.

Г-н Хаури (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я благодарю Его Превосходительство президента Мозамбика за созыв сегодняшнего заседания, чтобы обсудить взаимосвязь между миростроительством и развитием в Африке. Кроме того, благодарим докладчиков за их содержательные выступления.

Швейцария всецело поддерживает усилия, направленные на достижение устойчивого мира в Африке, что является одним из ключевых элементов Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. Африканский союз стремится положить конец вооруженным конфликтам. Для этого необходимо устранить их коренные причины и искоренить нищету во всех ее формах. Как мы только что слышали, к сожалению, оружие все еще слишком широко используется как в Африке, так и в других частях мира. Незаконное распространение стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним по-прежнему подпитывает насилие, угрожает миру, подрывает социальную структуру и препятствует развитию. В связи с необходимостью принятия мер в этом направлении Швейцария хотела бы обратить внимание на четыре момента.

Во-первых, помимо сокращения поставок оружия необходимо также устранить факторы, стимулирующие спрос. Основное внимание должно уделяться предотвращению насилия с учетом всего спектра политических, экономических и социальных факторов конфликтов. Цикл насилия можно разорвать только в том случае, если удастся разорвать цикл безнаказанности. Поэтому необходимо расследовать все нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права и привлекать виновных к ответственности. В связи с этим решающее значение для достижения устойчивых результатов имеет более систематическое принятие мер по профилактике вооруженного насилия и привлечению виновных к ответственности в рамках усилий по миростроительству и развитию.

Во-вторых, важно наращивать потенциал местных органов власти в целях равноправного и устойчивого предоставления государственных услуг, особенно в периферийных районах и зонах конфликтов. Это позволит укрепить доверие со стороны населения и восстановить присутствие государства. Цель 16 в области устойчивого развития предполагает построение миролюбивого и открытого общества и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии государственных учреждений. В связи с этим Швейцария поддерживает проект по повышению эффективности планирования образования в Нигере, особенно в чрезвычайных ситуациях.

В-третьих, в рамках гуманитарных усилий и усилий по миростроительству и развитию необходимо учитывать связь между изменением климата и конфликтами. Многие африканские государства не понаслышке знают о последствиях засух и наводнений. Отсутствие продовольственной безопасности и массовое перемещение населения могут обострить конфликты и повысить риск вербовки в ряды вооруженных групп. Для укрепления мира и безопасности пострадавшие государства должны безотлагательно попытаться снизить степень своей уязвимости к климатическим катастрофам.

В-четвертых, решающее значение для устранения напряженности до того, как она выльется в конфликт, и для разрешения существующих конфликтов имеет диалог. В таком диалоге систематически должны участвовать женщины, молодежь и в зависимости от ситуации другие субъекты, например традиционные и религиозные лидеры. В соответствии со своей традицией посредничества и добрых услуг Швейцария оказывает содействие в создании диалоговых площадок, в том числе на региональном уровне. Например, мы поддерживаем Найробийский процесс, направленный на достижение мира в восточной части Демократической Республики Конго. Региональные отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и для Центральной Африки также играют ключевую роль, в частности способствуя созданию пространства для диалога в сотрудничестве с Африканским союзом и субрегиональными организациями.

Инициатива «Заставим пушки замолчать» предлагает африканские решения африканских проблем. Она позволяет Африканскому союзу и его региональным механизмам укрепить свой потенциал урегулировать конфликты и кризисные ситуации, в том числе путем трансграничного сотрудничества. Пушки не замолчат, пока они остаются более доступными, чем работа или профессиональное обучение. Поэтому хочу обратиться ко всем присутствующим здесь и к тем, кто на местах работает ради достижения устойчивого мира в Африке. Наши усилия, направленные на установление мира, должны сопровождаться усилиями по укреплению доверия, активизации работы правозащитных институтов и содействию социальной сплоченности, соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права и созданию экономических возможностей, особенно для молодежи.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел и по взаимодействию с КАРИКОМ Тринидада и Тобаго.

Г-н Браун (Тринидад и Тобаго) (*говорит по-английски*): Тринидад и Тобаго благодарит Республику Мозамбик за организацию сегодня важных открытых прений в Совете Безопасности. Кроме того, благодарим докладчиков за предоставленную информацию и оценку инициативы «Заставим пушки замолчать».

Хотел бы сказать, г-жа Председатель, что для меня большая честь выступить на этих открытых прениях, организованных под руководством президента Мозамбика. Я вспоминаю, как недавно продуктивно пообщался с ним в качестве председателя Совета министров Организации государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана в ходе сорок второй Совместной парламентской ассамблеи Группы государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона и Европейского союза, проходившей в Мозамбике в октябре и ноябре прошлого года. В ходе этого взаимодействия были подтверждены прочные отношения между странами Карибского бассейна и Африки.

Сегодня мы снова встретились в зале, который называют самым важным в мире. Хочу в этом зале официально заявить, что Тринидад и Тобаго приветствует инициативу «Заставим пушки замолчать», направленную, в частности, на укрепление механизмов контроля над вооружениями и разоружения. Эти общие усилия свидетельствуют о приверженности и единстве африканского региона в том, что касается достижения цели освобождения этого континента от конфликтов как залог его процветания и развития. Тринидад и Тобаго поддерживает эту инициативу, которая отвечает задачам, поставленным в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Необходимость пресечения незаконного перенаправления и неправомерного использования стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов является одним из приоритетов внешней политики правительства Тринидада и Тобаго и ключевой стратегической задачей Карибского сообщества (КАРИКОМ). Членам Совета, вероятно, известно, что главную ответственность за решение

вопросов, связанных с преступностью и безопасностью, в руководящем органе Конференции глав государств и правительств Карибского сообщества несет премьер-министр Тринидада и Тобаго. Мы серьезно относимся к этой обязанности как внутри страны, так и во внешней политике. К сожалению, на регионы Африки и Карибского бассейна и Латинской Америки приходится наибольшее количество жертв неконтролируемого распространения незаконного огнестрельного оружия, хотя мы и не являемся его основными производителями.

В связи с этим правительство Тринидада и Тобаго приняло ряд мер на региональном уровне и на уровне полушария, с тем чтобы укрепить механизмы предотвращения и искоренения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также борьбы с ней. Так, Тринидад и Тобаго вместе с некоторыми другими государствами КАРИКОМ поддержала судебный иск Мексики против частных производителей оружия в Соединенных Штатах, чтобы привлечь их к ответственности за их роль в том, что в регион хлынул поток нелегального оружия и боеприпасов. Такое оружие шокирующе часто используется для совершения наиболее тяжких преступлений, включая убийства.

Несмотря на разработку региональных инструментов для решения огромного множества проблем, связанных с преступностью и безопасностью, мы все осознаем необходимость более активного сотрудничества на многостороннем уровне. Именно поэтому Тринидад и Тобаго полностью поддерживает цели и задачи Договора о торговле оружием. С удовлетворением и признательностью отмечаем, что Африка приняла самое активное участие в соответствующей работе вместе с КАРИКОМ. Подчеркиваем также необходимость полного выполнения других существующих международных документов такого характера, включая Программу действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Протокол об огнестрельном оружии.

Убеждены, что на всех уровнях процессов обеспечения мира и безопасности должны в равной степени учитываться мнения женщин, а также надежды и чаяния молодых людей, поскольку в конечном счете именно за ними будущее. Такая точка зрения Тринидада и Тобаго подтверждается тем,

что наша страна выступила инициатором подготовки резолюции «Женщины, разоружение, нераспространение и контроль над вооружениями», которую Ассамблея принимает ежегодно с 2010 года.

В заключение хочу настоятельно призвать международное сообщество к решительным действиям, чтобы заставить пушки замолчать как в Африке, так и других регионах мира. Мы должны добиться реальных изменений на местах. Одними лишь словами не предотвратить ущерба и непоправимого вреда, который наносит оружие в руках сбившихся с истинного пути людей.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

Г-жа Койль (Германия) (говорит по-английски): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за созыв сегодняшних важных открытых прений.

Тема сегодняшней встречи — мир и безопасность в Африке. Нашей совместной целью является не что иное, как реализация концепции прекращения всех конфликтов в Африке. Вместе со своими африканскими партнерами Германия готова и намерена устранять причины конфликтов, насилия и нестабильности в Африке при помощи комплексного подхода. Нам необходимо увязать предотвращение кризисов, стабилизацию, разрешение конфликтов и миростроительство с усилиями по устойчивому развитию под грамотным африканским руководством.

Решающее значение при этом имеют всеохватная и транспарентная политика развития, укрепление государственных институтов, верховенство права и демократии, а также участие женщин. Чтобы поддержать эти усилия африканских стран, Федеральное министерство Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития в январе этого года представило новую стратегию работы на африканском направлении. Стратегия была разработана в тесной консультации с африканцами, в частности с политиками, частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и молодежью. В соответствии с этой стратегией наше сотрудничество в части развития будет направлено прежде всего на проведение справедливых социальных и экологических преобразований, а также на обеспечение гендерного равенства и создание рабочих мест для африканской молодежи.

Проблем множество. Незаконная передача, накопление и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений представляют собой серьезную угрозу миру и безопасности. Действенный контроль над таким оружием необходим для предотвращения будущих конфликтов, его распространения, терроризма и организованной преступности. Заставить пушки замолчать — наша общая обязанность. Угрозы и вызовы, связанные с распространением стрелкового оружия и легких вооружений, носят транснациональный характер. Наши ответные меры также должны быть транснациональными.

Германия приветствует и поддерживает региональные подходы, например план действий Экономического сообщества западноафриканских государств. Поддерживаем национальные и региональные усилия по наращиванию потенциала в Африке и во всем мире. Эти меры направлены на борьбу с финансированием терроризма и незаконными финансовыми потоками, а также на усиление контроля границ и укрепление возможностей национальных правоохранительных органов. В одном только 2022 году мы выделили более 10 млн евро на такие проекты, как проект «Месяц амнистии в Африке», посвященный сдаче и сбору незаконно приобретенного оружия. Как председатель Рабочей группы открытого состава по обычным боеприпасам, мы привержены делу укрепления реального контроля над боеприпасами и управления их запасами.

Надежная система обеспечения мира и безопасности в Африке также имеет ключевое значение для борьбы с неправомерным использованием стрелкового оружия и легких вооружений, а также поддержки усилий африканских стран по устранению первопричин этих проблем. Германия оказывает помощь институтам Африканского союза (АС) и региональным экономическим сообществам с применением инструментов Африканской архитектуры мира и безопасности, на нужды которой с момента ее создания мы выделили более 30 млн евро. Наша общая цель состоит в предотвращении кризисов, урегулировании конфликтов и обеспечении прочного мира. Как крупнейший донор Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, мы поддерживаем также призыв к обеспечению устойчивого и предсказуемого финансирования миротворческих миссий

под руководством АС. Весьма приветствуем тот факт, что АС выработал общую позицию по этому вопросу на недавнем саммите в Аддис-Абебе.

В заключение хочу поддержать призыв АС обеспечивать достаточный объем и стабильность финансирования усилий Организации Объединенных Наций по миростроительству, в том числе за счет начисленных взносов. Мы близки к компромиссу и призываем все государства — члены Организации Объединенных Наций поддержать предложение, подготовленное Группой африканских государств и Европейским союзом. В глобализованном мире безопасность и процветание наших стран неразрывно связаны. Германия готова вместе с нашими африканскими партнерами работать во имя обеспечения мира, безопасности и устойчивого развития, чтобы сделать мир реальностью для всех африканских народов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-н Андре (Португалия) (*говорит по-английски*): Благодарю Мозамбик за организацию этих своевременных прений, а всех сегодняшних докладчиков — за их ценные идеи.

Прежде всего позвольте поблагодарить президента Ньюси за его мудрое руководство мирным процессом и выразить признательность правительству Мозамбика и Мозамбикскому национальному сопротивлению (МНС) за достижение важного этапа в их мирном процессе, а именно договоренности о выплате пенсий демобилизованным бывшим комбатантам МНС. Указ правительства, о котором было объявлено на прошлой неделе, мы надеемся, позволит добиться полноценного осуществления процесса разоружения и демобилизации и полного выполнения Мапутского соглашения 2019 года. С учетом этого важного шага в направлении укрепления мира мы также высоко оцениваем роль, которую играет Организация Объединенных Наций, в частности Личный посланник Генерального секретаря по Мозамбику.

Теперь важно узнать, что является приоритетом для стран Африки. Как глобальные события, имеющие последствия на местном уровне, так и локальные события, влияющие на процессы мирового масштаба, подчеркивают необходимость инвестировать в развитие партнерских связей для решения

проблем развития Африки. Африка сталкивается с большим количеством вызовов в различных областях — от социальных и экономических проблем до вызовов в сфере безопасности и развития, и решать эти проблемы необходимо на основе принципа национальной и региональной ответственности и в рамках международного сотрудничества. Крайне важно задействовать все имеющиеся инструменты и продолжать координировать усилия — как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях — для решения проблем мира и безопасности на континенте. Для устранения коренных причин конфликтов необходим комплексный подход, а для борьбы с транснациональными угрозами, такими как терроризм, религиозный экстремизм, пиратство и другие формы организованной преступности и незаконной торговли, необходимы сотрудничество и координация. Только военными средствами решить имеющиеся проблемы невозможно. Необходимо работать над достижением устойчивого и инклюзивного развития, а в краткосрочной перспективе — над обеспечением доступа к гуманитарной помощи для нуждающихся. Принцип «никто не должен быть забыт» не должен оставаться лишь благородным лозунгом. В самые тяжелые месяцы пандемии, которая недавно охватила весь мир, в этом зале несколько раз звучали следующие слова: «Мы сильны лишь настолько, насколько силен самый слабый из нас». Мы также должны помнить об этом принципе, когда речь идет о мире и развитии.

Мы решительно выступаем за налаживание более глубоких и интенсивных отношений с Африкой при неизменном соблюдении африканской повестки дня в области развития и соответствующих приоритетов. Наш давний подход неизменно заключается в том, чтобы взаимодействовать с Африкой, а не разрабатывать политику в отношении Африки. Недавно мы утвердили Португальскую стратегию сотрудничества в целях развития, которая является важным компонентом внешней политики Португалии. В рамках этой стратегии мы будем уделять особое внимание странам, переживающим период нестабильности. Для достижения лучших результатов в подобных условиях необходимы согласованные политические стратегии, объединяющие различные аспекты, касающиеся внешней политики, дипломатии, обороны и развития. Для этого необходимо также применять комплексные меры, в частности учитывающие взаимосвязь между гу-

манитарной деятельностью, развитием и миром. В этой связи Португалия поддерживает стратегию, предполагающую следующие три взаимодополняющих направления действий.

Во-первых, следует содействовать экономической интеграции Африки через Африканскую континентальную зону свободной торговли, региональные экономические организации и развитие региональных и местных производственно-сбытовых цепочек.

Во-вторых, следует поддерживать усилия, направленные на стабилизацию, а также на предотвращение и урегулирование региональных кризисов на основе принципа ответственности африканских стран и комплексного рассмотрения вопросов обеспечения безопасности и вопросов экономического развития и гуманитарного сотрудничества.

В-третьих, необходимо оказывать поддержку в развитии стратегических коридоров и инфраструктуры — автомобильных и железных дорог, портов, энергетической и цифровой инфраструктуры — для того чтобы налаживать связи между африканскими странами, а также между Африкой и остальным миром, в частности через Атлантический и Индийский океаны. Именно поэтому Португалия активно вовлечена в налаживание сотрудничества между Африкой и Европой. Так, мы направили военную миссию в Мозамбик для усиления подготовки мозамбикских сил специального назначения для действий в Кабу-Делгаду.

Кроме того, в целях укрепления внутренних возможностей стран в сфере борьбы с терроризмом Португалия вносит финансовый вклад в реализацию многосторонних проектов, в частности через посредство учреждений Организации Объединенных Наций. Мы также оказываем содействие в реализации проектов по оказанию помощи перемещенным лицам в Кабу-Делгаду, в том числе посредством финансовых взносов и налаживания партнерских связей с неправительственными организациями. В дополнение к этому многоуровневому комплексному подходу мы вкладываем существенные средства в развитие человеческого потенциала, например посредством предоставления молодым людям из Кабу-Делгаду возможностей для обучения по нефтегазовым специальностям. Португалия также вносит оперативный вклад в повышение военно-технического потенциала стран — партнеров

по Сообществу португалоязычных стран. Особое внимание здесь уделяется вопросам морской безопасности. Это еще одна область, в которой содействие развитию на суше имеет решающее значение для обеспечения безопасности на море.

В заключение стоит напомнить, что развитие не является и не может считаться предварительным условием для реализации прав человека. Право на развитие само по себе имеется у каждого. Стратегии развития могут содействовать решению проблем безопасности, поскольку они предполагают инвестирование в важнейшие объекты инфраструктуры, такие как дороги, объекты водоснабжения и канализации и энергетические системы, что, в

свою очередь, может позволить улучшать доступ к основным услугам, создавать рабочие места и способствовать экономическому росту, тем самым способствуя повышению благосостояния африканских стран и африканских народов и, следовательно, достижению благородной цели прекращения боевых действий.

Председатель (говорит по-английски): В списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже давно, я намерена с согласия членов Совета Безопасности прервать его до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 05 мин.