



安全理事会

第七十八年

第**九二九六**次会议

2023年3月28日星期二上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	纽西先生/比昂先生.....	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	Bicalho Cozendey先生
	中国	刘豫锡先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	Raponda女士
	加纳	阿库福-阿多先生
	日本	石兼先生
	马耳他	加特先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝尔塞先生
	阿拉伯联合酋长国	阿勒纳哈扬先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁

通过加强联合国与区域组织和机制的合作打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信(S/2023/147)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-08791 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

通过加强联合国与区域组织和机制的合作打击恐怖主义和防止助长恐怖主义的暴力极端主义

2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2023/147)

主席 (以英语发言)：我谨热烈欢迎秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下。我还要衷心感谢各位国家元首、部长和其他高级别代表莅临本次会议。他们今天与会凸显了所讨论议题的重要性，并证明，他们对莫桑比克为把国际社会团结在一起以击败恐怖主义所做的努力提供了宝贵的支持。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请卢旺达代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎卢旺达外交部长文森特·比鲁塔先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟主席、科摩罗总统阿扎利·阿苏马尼先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/147，其中载有2023年2月24日莫桑比克常驻联合国代表给秘书长的信，转递关于所审议项目的概念说明。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

秘书长 (以葡萄牙语发言；英语口译由秘书处提供)：我赞扬莫桑比克政府召开本次及时的辩论会。

(以英语发言)

恐怖主义是安全理事会审议的许多问题的根源和结果。恐怖主义通过下列种种做法来加强其掌控

力度：寻找并利用政治、经济和安全体系的弱点和的不稳定性；残酷利用面临极度贫困、饥饿和饥荒的民众的恐惧和脆弱性；利用不平等和社会排斥现象加剧紧张局势；利用针对特定群体、文化、宗教和族裔的偏见和歧视的永恒邪恶；从事犯罪活动，例如洗钱和非法采矿，以及贩运武器、毒品、贵重矿物、文物和人口；在网络空间散布谎言、仇恨和虚假信息；使妇女和女孩始终处在恐吓以及公然的性暴力和性别暴力的持续乌云之下；以及藐视或无视法治，从国际人权法、国际人道法、国际难民法和其他国际规范和标准到《联合国宪章》所载的价值观，不胜枚举。

任何年龄、文化、宗教、国籍和区域的人都未能幸免。但非洲局势尤其令人关切。绝望、贫困、饥饿、缺乏基本服务、失业以及违宪的政府更迭，继续为恐怖团体逐渐扩张、祸害非洲大陆新的地区提供沃土。

我深感关切的是，在萨赫勒等地，恐怖团体正在得势。它们的魔爪触及一个又一个社区。恐怖踪迹正在扩展，作战人员、资金和武器正越来越多地在各区域之间以及整个大陆流动，与有组织犯罪和海盗团伙结成新的联盟。网络世界为暴力意识形态的广泛传播提供了全球平台。

恐怖主义导致人们相互分裂，打击恐怖主义能让各国走到一起。我们在非洲各地看到了这一点，那里有一些区域反恐举措，从萨赫勒地区、乍得湖流域、莫桑比克等地的共同努力，到非洲领导人再次展现应对这一不断变化威胁的决心，最近关于恐怖主义和违宪政府更迭问题的非洲联盟特别首脑会议就表明了这一决心。

联合国与非洲站在一起，以终止这一祸患。这包括安全理事会对制裁制度给予的政策指导、技术援助和支持。这包括反恐怖主义委员会为确保遵守安全理事会的要求而进行的65次评估访问，从而向会员国提出了数以千计的可行建议，以改进应对措施。这包括我们通过《全球反恐协调契约》开展的工作，旨在将联合国各机构、会员国、区域议会和民间社会聚集在一起，支持非洲各地的共同努力。最重要的是，这

还包括我们与非洲联盟以及非洲各区域和次区域组织的持续密切协作。

我们正在向非洲会员国提供有针对性的援助,包括在预防、法律援助、调查、起诉、促使重返社会、帮助恢复正常生活和保护人权等领域。我们正与尼日利亚共同组织即将召开的非洲反恐峰会。我们正就萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组等重要和平倡议加强合作。我们正不懈倡导新一代强有力的执行和平任务和反恐行动,这些任务和行动将由非洲联盟主导,有安全理事会根据第七章给予的授权,还有得到保障、可预测的资金,即通过摊款提供的资金。我敦促会员国支持这项至关重要的工作。

(以法语发言)

6月份由加拿大和突尼斯共同主持的第八次联合国全球反恐战略审查将是一次至关重要的机会,我们可藉此加强这方面的工作,并找到新的办法更有效地处理为恐怖主义创造沃土的结构条件。我们还可借该审查之机回顾,人权应处于我们各项努力的核心位置。

恐怖主义否定乃至摧毁人权。因此,我们如果延续这一否定和摧毁,就永远无法成功打击这一祸患。有证据表明,只注重安全而不注重人权的反恐努力会无意中加剧边缘化和排斥,并进一步加剧局势。《新和平纲领》提出应采取整体和全面的办法建设更加和平与稳定的社会,这种社会不容恐怖和暴力极端主义有立足之地,其做法是预防,首先处理会引发恐怖主义的经济和社会条件,并包容各方,确保反恐战略反映所有社区和群体,特别是少数群体、妇女和青年的生活经历,而且始终把人权和法治摆在我们所有工作的核心位置。

(以英语发言)

我们每走一步,都致力于维护恐怖主义受害者和幸存者的基本权利和尊严,支持并帮助受到伤害和流离失所的人愈合创伤。为了他们,也为了缅怀被恐怖主义和暴力极端主义杀害的人,我们将继续工作,力求一劳永逸地终止这一祸患。

我感谢安全理事会和所有会员国支持我们在非洲内外进行这种必要努力。

主席(以英语发言):我感谢秘书长所作的通报。

我现在请阿苏马尼先生阁下发言。

阿苏马尼总统(以法语发言):主席先生,首先,我谨热烈祝贺你担任3月份安全理事会主席。我坚信,在我们寻求妥善应对国际社会所面临许多挑战、特别是有关和平与安全的挑战之时,你的开明领导将使我们能够向前迈进。因此,我高兴地在安全理事会本次高级别辩论会上发言,讨论一个要求采取强有力和全面对策的复杂问题。我要感谢你,我的兄弟、莫桑比克总统,发出盛情邀请。

人们可以正确地思考恐怖主义与暴力极端主义之间联系的现实意义,因为这些现象似乎相互助长,造成家庭流离失所,使我们各国发展受阻。关于恐怖主义,我谨回顾,这一现象已经肆虐了很长时间。自2011年利比亚危机以来,实际上这一现象已经大幅度激增,在非洲尤其如此。

这场危机鼓动了数以千计的外国作战人员和雇佣军来到萨赫勒。它导致了非洲一些恐怖组织的建立和武器不受管制的流通。这就是恐怖主义在非洲逐渐扩张的过程。从北到南,从东到西,恐怖主义病毒继续在非洲几乎所有地区蔓延。因此,我将不遗余力地确保《非洲联盟到2030年平息非洲枪炮声的实际步骤总路线图》成为现实,我有幸自2月以来就负责管理这项工作。

非洲仍然面临持续令人不安的恐怖事件,这对有关国家和地区以及整个非洲大陆产生了负面的社会经济和政治影响。因此,2022年5月在马拉博举行的非洲联盟第十六届恐怖主义问题特别峰会聚焦于恐怖主义和暴力极端主义之间令人不安的关联,以及非洲违宪的政府更迭问题。峰会强调必须紧急应对恐怖主义构成的威胁,安全理事会几年来一直在处理恐怖主义的后果。非洲联盟则已经在这方面主动采取措施,包括成立了反恐怖主义部长级委员会,支持成员国和区域经济共同体执行峰会的结论。

非洲大陆在应对各种安全挑战方面也继续取得长足进展,包括部署大型维和行动。这方面的例子包括通过非洲联盟驻索马里特派团和随后的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团在索马里取得的出色成就、以及多国联合特遣部队在乍得湖流域取得的成就。这些任务的成功有助于减少暴力、遏制恐怖团体和保护受影响的民众。南部非洲发展共同体特派团最近部署到莫桑比克,东非共同体也决定在刚果民主共和国东部部署一支部队,这很大程度上得到了非洲联盟和联合国的鼓励和支持,值得赞扬。

当前的安全挑战极大地损害我们对可持续发展的追求,必须在相关的区域和大陆框架内作出持续和全新的努力,共同推动非洲大陆的和平、安全与稳定。为此,分享相关信息和情报以及协调行动至关重要,有助于巩固我们在预防和打击恐怖主义及其他跨境威胁方面的成果。因此,非洲联盟建立了区域框架,如强化安全合作进程和努瓦克肖特进程。我们也在确保萨赫勒-撒哈拉区域的非洲和平与安全架构以及非洲大陆一级的吉布提进程正常运作,确保我们的成员可以加入并开展合作的其他区域整合与协调中心和单位——如阿克拉倡议——正常运作。其中一些框架正在产生积极影响,但仍需要新的承诺和支持。联合国和非洲联盟十分关键,有能力利用这些工具打击恐怖主义和暴力极端主义。

助长恐怖主义持续蔓延的因素之一是不够重视以预防为主的做法。因此,我敦促安理会加倍努力,加强联合国-非洲联盟在预防方面开展合作,从长远来看,这种做法成本较低。联合国防止暴力极端主义行动计划若能获得必要资源,将产生重大影响。在这方面,还必须强调规划中的非洲联盟-联合国开发计划署的非洲支持包容性过渡基金,用来支持处于政治过渡的国家,从而建设有复原力的地方和国家机构。因此,我建议利用这些平台,并呼吁各伙伴支持这个战略项目有效启动。我谨代表非洲联盟向安理会保证,我们承诺不遗余力地支持成员国实现我们的共同目标,即通过进一步加强与联合国的合作,在非洲大陆防止恐怖主义的蔓延和威胁,并打击恐怖主义。

最后,我要强调在打击这一祸害过程中的两个要点。

首先,我们必须确保为预防和打击恐怖主义调集必要的资金,确保为非洲联盟维持和平行动提供可预测、灵活和持续的资金,这些行动也是为了打击恐怖主义和暴力极端主义。预防也很重要,我们必须比目前更加重视预防。防止暴力极端主义行动计划的执行工作需要更加协调一致并下放权力。应大力鼓励并资助创新方案,如非洲联盟-联合国开发计划署共同资助的非洲支持包容性过渡基金方案。建立区域反恐中心来支持各国预防和打击恐怖主义的努力是其中一个至关重要的部分。这些中心将有助于加强国家、区域和整个大陆的保护措施,确保在预防和发现恐怖主义威胁以及打击恐怖主义行为方面,包括在港口和海上,开展区域间合作与协调。

我们的时间所剩不多。我们必须通过一项成功的政策来消除贫困和排斥,它应包括能力建设、确保平等机会以及促进青年就业,他们往往是极端分子的首选目标。我们必须通过强硬的立法来切断恐怖分子的资金来源,以便能够冻结属于可疑恐怖分子或那些被列入国家或国际名单的人员的资金。最重要的是,如果我们要消除这一祸害,进而实现非洲联盟《2063年议程》以促进和谐与可持续发展,我们就必须采取更全面、更有力、协调、创新、及时、可持续和支持性的行动。

主席(以英语发言):我感谢阿苏马尼先生所作的通报。

我现在以莫桑比克共和国总统的身份发言。

(以葡萄牙语发言;英文稿由代表团提供)

在这一联合国机构——安全理事会——发言之前,我首先欢迎并感谢所有出席今天会议的人。我代表莫桑比克共和国、莫桑比克人民和我本人,向所有安全理事会成员致意。由于这是我第一次在安理会发言,我谨重申,我们最深切地感谢所有联合国会员国赋予我们的信任。我特别感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长致力于加强多边主义,特别是国际和平与安全议

程——本组织赖以成立的原则。

今年3月1日,莫桑比克共和国作为2023-2024年任期的安全理事会非常任理事国就任本月轮值主席。在各种主题中,莫桑比克选择在一次标志性会议上就打击恐怖主义和防止暴力极端主义进行深入辩论。我们的理解是,同气候变化一样,恐怖主义是各国安全面临的严重威胁之一。

在目前的情况下,恐怖主义是战争祸害的主要表现,联合国自成立伊始就致力于通过在各种经济、地理和社会环境中带来变革来消除这一祸害。打击恐怖主义继续对巩固各国人民和各国之间的团结精神构成挑战,因为恐怖主义具有跨国性质,发生地点和时间以及打击目标难以预测。恐怖主义的扩张是一个重大威胁,其驱动因素因情况而异。一方面,激进化基于身份因素,不容忍加剧了这些因素,另一方面,操纵社会经济因素的做法加快了恐怖团体的招募,特别是招募青年。恐怖主义与跨国有组织犯罪的联系助长了恐怖团体的生存和蔓延。就非洲大陆而言,这些团体通常借助于贩运矿产资源特别是宝石、以及贩运非法药物,通过洗钱为其活动提供资金。这种来自非法活动的资金持续引诱和招募青年加入其团体。

尽管恐怖主义是一个全球威胁,但非洲的情况更为严峻。2022年全球恐怖主义指数显示,约48%的恐怖主义相关死亡事件发生在非洲,萨赫勒地区是新的恐怖袭击中心。在非洲大陆一级,恐怖团体在北非、萨赫勒、中非、非洲之角、东非和南部非洲的活动更加频繁。在南部非洲地区,莫桑比克共和国自2017年10月以来一直是恐怖袭击的直接目标。这些行为造成了死亡和破坏,减缓了促进各国人民福祉的发展议程。若干不同态度和说法也使助长恐怖主义的暴力极端主义持续存在。如前所述,利用大多数非洲国家面临的发展挑战,特别是青年就业率方面的挑战,使社区容易受到恐怖主义现象的影响。我们提出这一主题,目的是为安全理事会提供一个反思的机会,包括思考如何改进联合国、非洲联盟和非洲次区域组织之间在反恐方面的合作框架。从这种反思中获得的经验教训可能是有益的,可以应用于受这一现象影响的世界其

他地区。

莫桑比克共和国赞扬联合国努力通过其反恐怖主义委员会协调会员国打击恐怖主义的努力,特别是监测其《全球反恐战略》以及关于反恐和预防措施的 第1373 (2001) 号决议的执行情况。莫桑比克共和国也强调《德里宣言》的重要性,该宣言重申了各国对恐怖主义采取零容忍态度的集体努力。关于一些相关文件中强调的多边办法,区域机制是反恐斗争中应当认真考虑的一个选项。此外,《联合国宪章》第八章第五十二至五十四条为联合国与区域和次区域机制在国际维和与安全领域开展合作和分担责任提供了适当的框架。

此外,多项安全理事会决议提到了联合国与区域组织的机构合作,这些决议强调国际反恐合作的重要性以及区域组织可以在这方面发挥的作用。非洲国家、非洲联盟和区域组织,如南部非洲发展共同体(南共体)、西非国家经济共同体和政府间发展组织,多年来在解决冲突的问题上积累了相关经验。这一经验有助于执行《2030年可持续发展议程》和非洲联盟《2063年议程》,实现平息非洲枪炮声的目标。例如,南共体在莫桑比克设立了一个特派团,其重要的军事部分自2021年7月以来一直在德尔加杜角省参与打击恐怖主义。这表明,用非洲办法解决非洲问题的方针不仅仅是泛非主义论调或空谈,而是一项寻求利用当地经验和当地具体情况寻找解决办法的原则。对莫桑比克来说,这种经历具有附加价值,因为我们目前在打击恐怖主义时结合了南共体的区域多边努力与莫桑比克和卢旺达的双边努力。我们齐心协力,成功打击恐怖主义。

我们建议考虑我所描述的模式,而不是多年来为造福某些国家、包括非洲国家而在全球进行的大规模投资。它易于监控,便于沟通,并且很快就取得了成功。因此,正如我提到的那样,莫桑比克参与打击恐怖主义并有所成就,是因为结合了国内努力和伙伴的支持——包括南共体通过其驻莫桑比克和卢旺达特派团提供的支持——这些伙伴投入了稀缺的资源,损害了社会 and 经济发展议程。因此,我们呼吁向莫桑比

克以及这些国家提供更多支持,以便能够铲除我国和本地区的恐怖主义。

我的发言旨在分享我们的愿景,在结束之前,根据我们在非洲背景下汲取的经验教训以及我们对恐怖主义和暴力极端主义的国际组织架构的认识,莫桑比克谨诚恳提议定于7月份进行的全球反恐战略第八次审查考虑以下几点。我们需要建立一个旨在促进社区韧性的共同机制,防止可能导致恐怖主义的暴力极端主义。具体做法可以是设立一个基金,加强地方可持续发展举措,促进能够为年轻人创造就业机会的项目,特别是在非洲和中东。此外,我们建议,与各种多边机制协调时,考虑以下政策和战略。

第一是加强安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会以及区域集团之间的合作,制止恐怖主义在非洲大陆蔓延、扎根。第二是优先支持由安全条约而来的区域解决方案,以及经过适当审查的双边机制。第三是利用信息和技术共享,建设保护国家间边界等利益重叠地区的关键基础设施的能力。

第四是协调不同地缘政治区域,如西方、非洲以及中东之间的优先事项,同时考虑恐怖主义的范围。第五是促进综合施策,将安全、司法和社会经济干预措施结合起来,解决往往被视作恐怖主义根源的脆弱社会因素。第六是改进工具和方法,帮助我们区分特定地理区域恐怖分子的类型和行动模式,从而避免试图仅用全球解决方案来打击恐怖主义。

最后,我要发出呼吁。许多低收入和中等收入发展中国家的高负债不仅降低了它们为基本服务和经济提供资金的能力,包括有效应对气候变化和人为危机带来的各种冲击的能力,还使它们越来越容易受到极端主义、恐怖主义以及其他暴力冲突的影响。在最近一项研究中,据联合国开发计划署估计,这一群体中的52个国家正面临这种情况,它们占世界贫困人口几乎40%。为了帮助它们摆脱危机,我们呼吁国际社会重组它们的债务,为高风险国家获得负担得起的资金提供便利。为此,必须改革多边金融机构,实现国际金融体系变革。

(以英语发言)

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

我请瑞士联邦主席发言。

贝尔塞主席(以法语发言):主席先生,首先,我谨感谢你召开今天的辩论会,讨论如此重要的一个议题。我也感谢秘书长以及担任非洲联盟主席的科摩罗总统所作的通报。

尽管安理会不断努力,国际和区域组织也不懈努力,但恐怖主义依然存在。恐怖主义是对和平与安全的严重威胁。它也是一个不断演变发展的威胁,不断适应——如果我们可以这样说的话——本身也在不断变化的环境。我认为,秘书长在其最近关于达伊沙构成的威胁的报告(S/2023/76)中重申,恐怖主义和暴力极端主义在当今各种冲突和不稳定中找到了滋生的沃土。在这些情况下,它们可能更容易招募人员、传播其仇恨意识形态和煽动暴力,尽管我们可以看到这种风险无处不在,但最近这种趋势在非洲大陆以令人震惊的方式显现。

主席先生,你谈到了德尔加杜角的局势,这一局势仍然令贵国感到关切。我在2月份访问贵国时亲眼看到了有关情况,我再次感谢你给我机会陪同你访问莫桑比克北部,实地了解局势。我们可以看到,新的恐怖组织正在出现。我们还看到,现有的武装团体正在加入被联合国认定为恐怖主义的组织,这些威胁继续造成生命损失、社会分裂以及经济不稳定。

我们能做些什么来改变这种情况?我们必须打破暴力循环。我们如何做到这一点?我们知道需要什么——正如非洲联盟主席科摩罗总统刚才特别强调的那样,我们需要法治和预防努力,以及伙伴关系和包容性。我们必须首先确保充分尊重国际法,特别是国际人道法、人权法和难民法。

尊重法治意味着什么?首先,这意味着不能把反恐行动用作违反保护平民规则或清除政治对手的借口。这还意味着,我们必须确保人道主义援助毫不拖

延、畅通无阻地送达每一个有需要的人手中。最后，这还意味着将与恐怖团体有关联的儿童视为受害者。瑞士支持联合国毒品和犯罪问题办公室制定了一份手册，其中载有决策者和从业人员对与犯罪和武装团体有关联的儿童进行心理社会评估的指南，我认为这是讨论这一主题时特别重要的一个方面。

和平、安全与繁荣是对抗煽动恐怖主义或暴力极端主义的意识形态的最佳解药。这就是为什么我们必须毫不拖延地应对当前和未来的全球挑战。换言之，我们必须应对造成不稳定并使之永久存在的所有挑战。在提到我特别想在今天的辩论中提出的儿童问题后，我还想谈谈气候变化在这方面造成的问题。极端天气和荒漠化助长争端和冲突，并引发往往不受控制的移民潮。它们会加剧冲突，并被恐怖主义和暴力极端主义团体所利用。我在此提及这一点，是因为瑞士一直在与联合国裁军研究所和联合国大学合作开展一个项目，展示与气候相关的生计挑战与乍得湖流域武装团体招募之间的关系。我们最好记住这一点。

这些问题相互关联、相互助长。这也是我想谈及气候变化的原因。正如纽西总统刚才所说，我们的对策必须是全球性的，也必须是全面的。我们不能通过只孤立应对其中一小部分来解决问题。我们必须纵观全局，这也是我们努力在做的事情。在这方面，我还认为，我前面提到的《联合国全球反恐战略》及其四大支柱将提供一揽子措施，如果以平衡的方式加以实施，将为我们提供一个共同前进所必需的极好工具。该战略也象征着我们的团结。在这方面，纽西总统刚刚就即将进行的第八次审查向我们提出了一些意见和启发。我认为，其中一个关键点是，对于迄今为止的每一次审查，我们都能够找到共识，并在共识的基础上向前迈进。我认为，寻求这种共识是我们回应试图分裂我们的那些人的最佳方式之一，我们应当在目前的第八次审查期间努力在此基础上再接再厉。

所有这些都必须通过协作来完成；我们决不能忘记，区域和次区域组织对于确保我们了解实地动态尤为重要。因此，我们必须鼓励与之进行更密切的合作、更好地协调这方面的举措，并强调我们必须致力

于解决问题的根源。我们决不能将某一特定问题仅仅视为纯粹的军事或安全问题；必须整体加以考虑。在这方面，鉴于预防的极端重要性，正如科摩罗总统早些时候提到的那样，瑞士与非洲联盟成员国一道，并与非洲恐怖主义问题研究中心合作，制定了一项预防培训方案。我只能重申预防的重要性。

最后，伙伴关系、包容性和法治都是打击暴力极端主义和恐怖主义的绝对关键因素。在这方面，我们必须确保承认妇女、青年和民间社会是实现变革与和平的行为体，同时始终保持对国际法的充分尊重，因为不这样做将是对我们自身价值观的背叛，我们将因此面临失去人民信任的风险。让我们永远不要忘记，这一点至关重要，有助于可持续地防止恐怖主义生根发芽。

主席（以英语发言）：我现在请加蓬副总统发言。

拉蓬达女士（加蓬）（以法语发言）：我代表加蓬共和国总统阿里·邦戈·翁丁巴先生向各位成员发言。我要赞扬莫桑比克主动召开本次重要的辩论会，讨论恐怖行为持续对国际和平与安全构成的威胁。我感谢秘书长致力于打击恐怖主义，也感谢非洲联盟主席、科摩罗总统所作的翔实通报。

由于恐怖袭击，2022年是非洲尤其致命的一年。2022年1月至9月，非洲大陆发生了1093起恐怖袭击，造成7816人死亡，1772人受伤。根据非洲恐怖主义问题研究中心提供的统计数据，非洲大陆所有五个区域都不得不对平民、安全部队和官员伤亡的情况。尤其令人关切的是，达伊沙有能力获得资源，使之能够获得大量小武器和轻武器，这加剧非洲大陆的不稳定和暴力，特别是在萨赫勒区域、乍得湖流域，包括大湖区，以及南部非洲。

秘书长最近的报告（S/2023/76）指出一些国家，特别是非洲国家在安全、社会和经济方面所遇到结构性困难与达伊沙活动的危险发展之间存在关联。在这方面，由于恐怖主义运动对国际和平与安全构成诸多挑战，必须继续保持警惕，最重要的是，必须加强合作，以提高脆弱国家的应对能力，特别是在打击达伊

沙用来扩大其犯罪活动的新信息技术方面。这是当务之急，因为恐怖团体继续在国家权力和能力不足的区域建立其存在。我借此机会重申我们在关于打击为恐怖主义目的使用新兴技术的《德里宣言》中所作的承诺、以及执行其相关建议的必要性。

恐怖主义网络处于不断变异的状态，并抵制国际社会的努力。它们显然构成一种跨国的可怕威胁，任何政府或组织都无法单独应对。国际、国家和区域各级的一致行动至关重要。各国政府越来越感受到其人民的压力，他们受够了日益严重的不安全状态，特别是因为更多的政治和经济措施似乎越来越不能满足打击恐怖主义祸害的迫切需要和决心。这场战争耗尽各国有限的能力，破坏一个个区域的稳定。2022年5月28日，非洲联盟各国国家元首和政府首脑在马拉博通过了一项重要宣言，其中他们重申致力于打击非洲大陆一切形式的恐怖主义和极端主义暴力。非洲各国领导人还通过了一些区域反恐倡议，包括萨赫勒五国集团联合部队倡议和阿克拉倡议。

我们必须确保不让目前世界的两极分化削弱多边主义，因为这可能给恐怖团体及其同伙带来危险的好处。首先，我们必须在我们的斗争中优先考虑一种全面的办法，这种办法要考虑到不稳定的社会经济条件，因为这种条件会使许多幻想破灭的年轻人很容易成为恐怖组织煽动激进行为和招募的目标。我要强调采取一种三管齐下办法的紧迫性。首先，我们必须对一切表现形式的恐怖主义和极端主义暴力采取零容忍态度。第二，我们必须在严守国际法、尊重法治以及遵守相关国际文书和议定书的基础上采取行动。第三，我们必须防止我们的工作以任何方式政治化。

我们必须通过信息共享、安全和情报人员的培训以及对打击恐怖团体行动的支持，来寻求并加强我们的合作。我们应对恐怖主义的行动必须协调一致，将军事手段与旨在解决治理缺陷的长期行动结合起来。

最重要的是，我们的应对措施必须是全面的，而不是支离破碎的，以免助长恐怖组织的利益，这些恐怖组织都利用系统性的弱点来制造暴力的温床。在这

些弱点中，我们要强调人道主义危机，由于气候变化的意外影响，人道主义危机正变得越来越复杂，而气候变化的影响与贫困加剧、固有的不平等以及反复出现的政治和社会经济危机息息相关。

因此，我们的集体反恐行动必须以妥善应对受影响国家的社会经济挑战为中心，特别需要教育和培训年轻人，加强国家权力机构，尤其是脆弱国家的权力机构，以及改善生活条件，包括弱势群体的生活条件。我们还必须确保加强在线货币交易和非法开采自然资源情报方面的伙伴关系，消除恐怖主义网络的资金来源。

联合国必须加倍努力，增加它拥有的手段，并坚决支持促进和平的倡议和行动，特别是非洲的倡议。我们必须结成反恐统一战线，任何地方的任何人都必须全力以赴。

加蓬国家元首阿里·邦戈·翁丁巴是中非国家经济共同体现任主席，加蓬认为，国际社会的努力必须以区域和次区域组织为基础，因为它们最了解实地局势。然而，只有在拥有充足和可预测的财政资源的情况下，这些努力才能产生实效。我们必须为这些组织提供加强其韧性所需的工具。

最后，我要强调，面对大规模恐怖威胁和恐怖主义，国际社会必须更加坚定和团结一致。仅仅一个薄弱环节就会破坏我们整个安全链。鉴于这一现实，我们的团结和我们行动的包容性必须符合我们作为人类同一链条中各个环节的相互依存性。

主席（以英语发言）：我现在请加纳共和国总统发言。

阿库福-阿多总统（以英语发言）：主席先生，首先，我要赞扬你在全球秩序遭遇严重逆风的时刻领导安全理事会。我赞扬安东尼奥·古特雷斯秘书长就这一非常重要的议题发表了发人深省的讲话，我也赞扬科摩罗总统暨非洲联盟主席阿扎利·阿苏马尼先生阁下就这一问题提供了宝贵的视角。

安全理事会十分了解恐怖主义和暴力极端主义给

人类带来的毁灭性后果。世界各地的恐怖主义团体正在开展破坏稳定的行动,导致国际秩序受到威胁。目前存在令人不安的不确定性,即下一次袭击将在哪里发生,有多少人的生活将被扰乱、会失去生命或者流离失所,国家领土将被吞并,经济会遭到破坏,这些都是这场战争的后果,只是这场战争既没有固定的边界,也没有结束日期。

对许多非洲人来说,他们的和平面临威胁是日常的现实。因此,我们对非洲逐步转变为暴力极端主义和恐怖主义活动的场所感到严重关切。

2月份发布的秘书长关于达伊沙对国际社会构成的威胁的最新报告(S/2023/76),以及《2022年全球恐怖主义指数》和2022年非洲恐怖主义问题研究中心的报告,都提到非洲各地恐怖主义和暴力极端主义事件有增无减,其运作方式不断发生变化。事实上,非洲大陆的伤亡数据尤其发人深省。出于这些原因,加纳重申,我们谴责所有极端主义和恐怖主义行为,并敦促文明世界也这样做。我们共同的人类和生存有赖于此。

我们在萨赫勒看到达伊沙附属组织的存在不断加强。博科圣地组织继续在尼日利亚、喀麦隆、乍得和尼日尔对平民实施暗杀、绑架和大规模暴力行为。这些行为已经持续了十多年。在索马里,与基地组织有关联的青年党受到压力,但没有被击败;在莫桑比克德尔加杜角,政府在南部非洲发展共同体(南共体)部队和卢旺达的支持下,正在遏制伊拉克和沙姆伊斯兰国、达伊沙和青年党分子;在刚果民主共和国东部,与达伊沙有关联的民主同盟军和其他力量继续给民众造成混乱的局势。

过去几年中,全球和区域各级在打击恐怖主义和暴力极端主义方面采取了一些举措,取得了一些进展。事实证明,我们作出共同努力,能够相互合作,以加强打击一切形式和表现的恐怖主义构成的威胁的能力,恐怖主义是一种没有任何理由的严重罪行,无论其动机或来源如何。

《联合国宪章》将区域合作置于本组织任务的核

心。我们的创始人明智地看到,在当今复杂和快速发展的世界中,没有一个组织能够独自保证和平、稳定和增长。这需要从地方到区域乃至全球各级的伙伴关系。现在,联合国的效力比以往任何时候都更加依赖于同区域组织开展更深入、更有力的合作。

有鉴于此,我将强调几点。

首先,暴力极端主义和恐怖主义的兴起凸显出亟需采取集体应对措施。没有一个国家,无论其实力如何,能够免受恐怖主义和暴力极端主义的祸害,也没有一个国家能够单独有效地应对这种威胁。在一个迅速变化的世界中,需要加强联合国与各大洲和区域组织之间的合作,以应对这些正在出现的对国际和平与安全的威胁。《联合国宪章》第八章概述的伙伴关系一直是维护国际和平与安全,也是加强我们对全球和平与安全的共同愿望的重要因素。

第二,在非洲,我们决定要填补空白,解决联合国维和努力和国家能力在应对跨国恐怖主义威胁方面的局限性。为了打击各自地区的叛乱,南共体和西非国家经济共同体等非洲区域组织发展了自己独特的行动,其中包括军事和外交举措。由加纳、科特迪瓦、多哥、贝宁、马里和布基纳法索共同提出的阿克拉倡议,就是这样一个旨在协助打击恐怖主义的自助安全和情报机制,尼日利亚不久有望加入进来。

然而,能力有限和缺乏财政资源已成为打击恐怖分子的重大障碍。

在非洲维持和平的过往经验告诉我们,要完成雄心勃勃但资源不足的任务有多困难。在应对非洲目前面临的安全挑战时,击败恐怖组织和武装团体应是安理会的第一重点。

第三,要加强联合国与非洲大陆和区域组织之间的合作与协作,就应当利用现有的优势,以便在区域预警机制的基础上,加强制定预防办法。预防冲突和调解方面的努力表明,共同努力可以增强我们的说服力,促使各方实现和平,化解当地的紧张局势。

第四,与区域组织的伙伴关系必须建立在相互尊

重的基础上,而不是试图将首选办法强加于独特的区域环境。如果强行这样做,只会损害区域组织的工作以及打击恐怖主义的全球努力。事实上,我们的集体安全要求我们找到根据各自任务授权采取协作和果断行动的意愿,以期在非洲击败恐怖主义和暴力极端主义。联合国、非洲联盟以及诸如西非国家经济共同体和阿克拉倡议等其他区域组织的活动应该相互补充。

重要的是,我们要加强区域组织预警和预防冲突的能力。这就要求我们加强在情报、后勤、能力、培训和部署以及创新筹资安排方面的合作,以便在我们在的大陆上开展影响最大、成效最快的项目,造福于人民,促进可持续发展。

最后,主席先生,请允许我正式感谢你在本次高级别会议期间的领导,这进一步确定了切实加强联合国与区域组织之间合作的紧迫性。

主席(以英语发言):我现在请美利坚合众国常驻代表兼拜登总统内阁成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我要感谢莫桑比克,特别是纽西总统召开关于加强非洲反恐努力的本次高级别辩论会。我也感谢古特雷斯秘书长以及非洲联盟(非盟)主席阿苏马尼总统今天所作的通报。我要欢迎今天在座的所有高级别来宾。

我很感谢我在1月份访问马普托期间受到的热烈欢迎。在我与马卡莫·德霍沃外长的会谈中,我们有机会讨论了一系列共同的优先事项,包括区域安全、气候变化、妇女、和平与安全问题,以及恐怖主义问题。我也有机会与学生和女企业家以及环保活动家会面。他们无限的潜力非常鼓舞人心,他们正在做的工作非常重要,因为毕竟我们知道,变化来自于公民的参与。我们也知道,我们与民间社会领导人的伙伴关系有助于我们应对所面临的复杂挑战。而现在,我们面临着一系列的挑战,尤其是非洲的恐怖活动急剧增加。我们谴责一切恐怖主义行为,致力于打击恐怖分子并支持击败他们的努力,无论他们在哪里。

今天,我想概述我国对打击这一巨大威胁的承诺,并讨论联合国和尊重人权在这场斗争中发挥的关键作用。

12月,在美国-非洲领导人峰会的第一天,国务卿布林肯共同主持了和平、安全和治理论坛。在论坛上,尼日尔、索马里和莫桑比克三国总统讨论了善政、建设和平、国际伙伴关系和包容性发展如何支持和平与安全。

我们对整个非洲和平与安全的承诺坚定不移。自2019财政年度以来,美国已经提供了近80亿美元的安全部门援助。上周五,拜登总统向美国国会提交了一份实施美国预防冲突和促进稳定战略的十年计划,其中包括与莫桑比克的伙伴关系。非洲的其他伙伴包括利比亚和西非沿海国家——加纳、贝宁、科特迪瓦、几内亚和多哥。这些计划表明,我们致力于采取整体政府办法来建设和平,并支持我们的合作伙伴朝着更和平的未来前进。在我们努力实现这一和平的未来时,我想强调,必须纳入民间社会、妇女、青年、恐怖主义受害者、社区领袖、活动家和私营部门的意见。采取全社会办法是打击恐怖主义和暴力极端主义最有成效和最可持续的方式。

今天,我还要对非洲主导的安全努力表示赞赏,并对非盟人员为支持非洲大陆和平与安全所作出的牺牲表示敬意。当然,我们今天听到的一个例子是南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团,该特派团帮助取得了安全成果,改善了人道主义援助的准入,这显示非洲的问题在非洲人的领导下才能得到解决。我们很自豪能为整个非洲的区域领导举措以及部队和警察派遣国提供基本支持。我们仍然致力于探索进一步支持非盟和平行动的方法,并期待建设性地参与即将就秘书长关于执行第2320(2016)号和第2378(2017)号决议下一步措施的报告进行的讨论。在大会对《联合国全球反恐战略》进行第八次审查之际,我们呼吁大家团结一致以达成共同目标。

正如安理会在许多决议中重申的那样,促进和保护人权以及法治是反恐的重要组成部分。有效的反恐

措施和保护人权并不是相互冲突的目标，而是相辅相成、相互促进的。当会员国以反恐为借口压制政治异见或干涉民间社会的活动时，它们只会助长暴力激进化。而且我们要清楚，私营准军事组织在非洲大陆侵犯人权的行爲激起不满，助长了恐怖分子的招募和活动。我们知道，像克里姆林宫所支持瓦格纳集团这样的行爲体破坏和平，这一点显而易见。

最后，美国呼吁安理会利用其掌握的所有工具，在非洲和国际上推进和平与安全并打击恐怖主义。在我们努力为所有人建设一个更加和平与安全的未来时，让我们充分释放联合国和非洲大陆的潜力。

阿勒纳哈扬先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：主席先生，我要感谢莫桑比克组织今天这次有价值的讨论会，也感谢你亲自主持这次会议。莫桑比克不得不忍受这些威胁，特别是在德尔加杜角——南部非洲发展共同体特派团自2021年7月以来一直驻在当地。主席先生，你倡议召开本次会议表明，迫切需要有效应对恐怖主义及其跨国层面。我还要感谢科摩罗总统兼非洲联盟主席阿扎利·阿苏马尼先生阁下以及古特雷斯秘书长提出宝贵见解。

我上次在本会议厅发言时谈到了恐怖主义和极端主义在世界上的危害性（见S/PV.9188）。最新一期的年度全球恐怖主义指数显示，这些威胁的危害性仍然很大。2022年，恐怖分子平均每次袭击杀死的人数比前一年更多，撒哈拉以南非洲是全球恐怖主义造成的死亡人数增幅最大的地区。

恐怖主义是一种复杂的现象，最重要的是，它是一种因具体背景而异的现象。因此，阿拉伯联合酋长国认为，区域反恐举措在支持会员国打击这一祸害方面发挥着不可或缺的作用。安全理事会有责任维护国际和平与安全，尽管它必须做更多工作来充分支持非洲主导的反恐努力。今天，我谨就此提出三项建议。

首先，在应对恐怖主义挑战时，应该进一步打破各自为政的局面。恐怖主义和极端主义的威胁往往具有跨国性质，不分国界，因为极端主义恰恰破坏社区内部和社区之间的社会结构。这是对复原力及和平共

处的根本威胁。这也是恐怖主义的根源。

因此，如果我们想要防止恐怖主义扎根，就必须支持非洲旨在打击极端主义的倡议。非洲主导的倡议绝不是从零开始的跨国方法，区域和次区域行爲体一直在分享关于恐怖主义和极端主义威胁的数据和情报。我们已经在努瓦克肖特进程、《阿克拉倡议》及非洲情报和安全事务委员会等机制中看到了这一点。每一个机制都证明，加强一体化、信息交流和联合评估有助于制定更好的战略和提高政策一致性。

但是，我们必须走得更远。我们期待着今年10月将由尼日利亚和联合国反恐怖主义办公室在阿布贾共同主办的反恐峰会。这次峰会将是一个极好的机会，借以展示更密切的区域合作如何能够应对非洲日益增长的恐怖主义威胁。

第二，反恐解决方案应该超越军事视角。恐怖主义和极端主义的根源是多层面的。善政、可持续发展、确保基本服务和彻底摒弃不容忍将有助于应对这一挑战。双管齐下的方法必须是前进道路。第一，充分预防要求从头开始制定和执行反恐战略，其中社区行爲体、宗教领袖、妇女和青年是解决方案的一部分。第二，国际社会必须支持受恐怖主义和极端主义影响的国家建立强有力的机构，根据国际法有效地防止和打击这些行爲。建立更具韧性的机构对激发民众的信任和信心大有帮助。

把恐怖团体从其所控制的领土赶走是不够的。这必须与支持相关国家重新获得并保持对这些地区的控制齐头并进。当这项工作取得成功时，当务之急是填补社会中留下的社会经济鸿沟，以免它们被恐怖团体再次利用。为未来提供另一条途径——接受教育并最终进入就业市场的机会——是一种方法。

主席先生，关于这一点，我们注意到并欢迎你刚才向我们提出的建议，即需要建立一个共同机制，以增强社区抵御极端主义的能力，特别是针对非洲和中东的青年。

第三，我们必须以非洲利益攸关方为榜样。安全理事会常常呼吁采取行动，却被置若罔闻，因为它未

能适应实地现实的细微差别。或者,安理会表示了普遍支持,但没有政治和财政手段来实际改变局面。这种脱节使我们无法评估应该采取“什么”有效的反恐措施、“如何”采取这些措施以及“何时”采取这些措施。非洲各国政府在打击仍然存在的团体和个体行为者方面正在取得进展,这些团体和个体行为者在许多国家仍然是一股破坏稳定的力量。非洲利益攸关方拥有知识和经验。早就应该在这项努力中倾听他们的意见和支持他们。

安全理事会必须听取常务副秘书长阿明娜·穆罕默德去年11月在本会议厅发出的信息(见S/PV.9188)。在非洲有许多区域反恐举措的背景下,她强调这些安排需要国际社会的全力支持和持久承诺。

最后,受恐怖主义困扰的非洲人民理应享有生活在和平与繁荣中的自由。阿拉伯联合酋长国重申全力支持旨在打击恐怖主义和极端主义的所有区域和国际努力,最重要的是由非洲行为体自己指导的努力。

Bicalho Cozendey先生(巴西)(以英语发言):主席先生,首先,我谨表示,我自豪地参加今天由你主持的安全理事会辩论。莫桑比克提请我们注意区域和次区域组织在打击恐怖主义和维护国际和平与安全方面的重要贡献。我也要感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和科摩罗总统兼非洲联盟主席阿扎利·阿苏马尼先生以及在我之前发言的知名人士,感谢他们的深刻见解。

《联合国宪章》特别重视区域和次区域组织在维护国际和平与安全及和平解决争端方面可以发挥的作用。第五十三条允许安全理事会利用区域安排,在其授权下采取执行行动。正如在我之前发言的许多人所说的那样,这一选择有利于制定考虑到当地实际情况的量身定制的解决方案。

同样,安全理事会在若干决议中承认,这种机制在预防和缓和紧张局势和打击国际恐怖主义等对我们集体安全的威胁方面可能是至关重要的。这一点特别重要,因为我们不应期望通过一刀切的办法打击恐怖主义,因为这种办法不反映相关国家的种族、宗教、

政治和社会经济现实。

最近,安全理事会审议了恐怖主义在非洲大陆有所增加的问题(见S/PV.9257)。这一趋势确实令人担忧。恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义抬头严重阻碍了发展和稳定方面来之不易的成果。它还加剧了现有的冲突,对整个非洲大陆的和平与安全产生了重大影响,包括给联合国维持和平特派团完成任务增加了额外的挑战。

面对这一巨大挑战,非洲树立了区域和次区域机制如何应对恐怖团体构成的威胁的杰出榜样。南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团在打击德尔加杜角省的恐怖主义方面取得了重大成果。非洲联盟驻索马里过渡时期特派团一直在努力削弱青年党的能力。《阿克拉倡议》可在阻止恐怖主义从萨赫勒向周边区域蔓延方面进一步发挥作用。多国联合工作队的反恐行动也可为乍得湖流域的和平与安全作出重要贡献。我们希望,萨赫勒五国集团联合部队将克服其目前面临的挑战,因为其行动也关系到在该区域打击恐怖主义,防止恐怖主义向周边蔓延。

我们如果不消除恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的根源,如久拖不决的冲突、不实行法治、侵犯人权、族裔、民族和宗教歧视、政治排斥、社会经济边缘化和失业,单靠反恐努力将永远不够。

有鉴于此,我们强调,联合国相关机构有必要在充分尊重国家主权的情况下,努力支持促进经济发展和社会正义的活动,以减少可能因地方和全球差距而产生的不平等和不公正感。

联合国开发计划署关于非洲极端主义的最新报告涉及招募和脱离接触问题。报告显示,经济激励措施,如提供就业机会,是促使个人脱离接触的重要动力。报告明确指出,我们必须摒弃完全由安全驱动的对策,转而采取立足于发展的办法。

根据该报告,对建设和平的投资可取得正收益,比率约为16比1。这意味着,在建设和平方面每投资1美元,就可使助长恐怖主义的冲突和暴力极端主义少造成16美元的代价。

建设和平委员会(建和委)在成员构成方面具有代表性,肩负着牵线搭桥的任务,十分适于促进联合国系统内相关行为体之间的协调,动员区域组织和国际金融机构,以及推动南南合作和三角合作安排,以支持国家能力。建和委还可以通过促进能力建设,支持会员国打击恐怖主义。主席先生,我想把这一点加入你提出的一连串建议。

最后,我们谨强调,只有在严格遵守国际法——包括《联合国宪章》、国际人权法、国际人道法和国际难民法——的情况下,反恐才会取得成效。

巴西再次谴责一切形式和表现的恐怖主义。《巴西宪法》规定,反对恐怖主义是我们国际关系的指导原则。我国的外交政策还高度重视区域和次区域组织在确保一个更安全、更和平的世界方面所起的作用。我们必须毫不犹豫地支持它们打击恐怖主义。

刘豫锡先生(中国):我感谢莫桑比克倡议举办这次重要会议,欢迎西纽总统阁下亲自主持。我也感谢古特雷斯秘书长和非盟主席、科摩罗总统阿苏马尼所作通报。

当前,恐怖活动在全球滋生蔓延,“博科圣地”、上帝抵抗军、沙巴布等非洲地区恐怖组织同“基地”组织、“伊斯兰国”勾连作乱,地区热点问题持续动荡,根除恐怖威胁任重道远。国际社会要急非洲之所急、想非洲之所想,共同帮助非洲应对最紧迫挑战、解决根源性问题。

第一,凝聚打击恐怖主义国际共识。恐怖主义是人类面临的共同挑战,反恐决非一国一域之事。针对复杂交织的安全挑战,习近平主席提出全球安全倡议,强调坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全,携手寻求长远解决之道。中方在倡议概念文件中进一步呼吁,加强联合国在国际反恐斗争中的中心协调作用,支持国际社会全面落实联大和安理会反恐决议及《联合国全球反恐战略》。我们要结合今年全球反恐战略第八次审议,总结经验,协调行动,增进团结,筑牢全球反恐统一战线。

第二,提升非洲自主维护和平能力。非洲是国际

反恐前沿阵地,莫桑比克等不少非洲国家为国际反恐事业付出艰苦卓绝努力。支持非洲打击恐怖主义,安理会责无旁贷。国际社会要进一步加强与非反恐国际合作,推动全球反恐资源进一步向非洲国家倾斜,在资金、装备、情报、后勤补给等方面提高支持力度,让非洲国家真正掌握维护自身安全稳定的能力。安理会对苏丹、南苏丹等国实施的武器禁运对提升当事国安全能力造成负面影响,应及时调整或解除。

第三,铲除恐怖主义滋生土壤。恐怖主义成因复杂,根源多为发展问题。习近平主席提出全球发展倡议,着力解决国家间和各国内部的发展不平衡、不充分问题,共同构建全球发展共同体。倡议特别强调促进共建“一带一路”倡议、非盟《2063年议程》、非洲发展新伙伴计划、支持非洲发展伙伴倡议等同联合国2030年可持续发展议程充分对接,推动相关多边合作进程汇聚共谋发展的强大合力。非洲发展不可限量,非洲未来充满希望。中方呼吁国际社会加大倾听非洲国家呼声,把发展议程置于更加重要的位置,采取务实行动支持非洲消除贫困,实现可持续发展,帮助非洲国家从根本上解决恐怖威胁。

第四,加强联合国同非洲区域组织合作。非洲不靖,世界难安。联合国要同非盟及非洲次区域组织密切协作,携手应对非洲安全挑战。中方欢迎古特雷斯秘书长关于向非盟自主和平行动提供资金支持的建议,安理会应予以认真研究。安理会要充分发挥同非盟和平与安全理事会年度磋商机制作用,就非洲反恐问题协调行动,形成合力。非洲国家对联合国维和行动支持非洲反恐行动有所期待,联合国秘书处要高度重视,在坚持维和行动宗旨和授权前提下,推动维和行动更好契合非洲国家需求。

中国同非洲是好朋友、好伙伴、好兄弟,始终是非洲和平安全事业的同盟军。中方秉持习近平主席提出的真实亲诚理念和正确义利观,全面落实中非合作论坛第八届部长级会议宣布的和平安全工程,向非盟和地区国家提供无偿军援,通过中国—联合国和平与发展基金帮助非洲国家制定反恐计划,为在非反恐能力建设项目提供资金支持。中非在安理会共同发起

“支持非洲发展伙伴倡议”，为非洲发展注入强劲动力。我们将继续以落实全球安全倡议、全球发展倡议为抓手，同非洲携手构建高水平中非命运共同体，为非洲实现持久和平和可持续发展贡献更大力量。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议，这完全符合你一如既往地亲自领导和平与稳定事业，推动执行《马普托和平与民族和解协定》的做法。主席先生，你所促成的协调应对莫桑比克北部冲突的局面，展示了区域合作遏制恐怖主义蔓延的重要性。我也感谢秘书长和非洲联盟主席阿苏马尼总统的通报。我欢迎所有高级别与会者出席本次会议。

正如我们所闻，恐怖主义威胁越来越具有跨国以及机会主义的特性，它利用社会现有的紧张局势。因此，国际社会在应对时，需要最大限度地利用我们的专门知识和能力，根据不同的区域情况作出必要的调整。我要强调三个要点。

第一，联合王国致力于与非洲大陆和世界各地开展区域安全和情报合作。我们鼓励在联合国、非洲联盟（非盟）和区域经济共同体之间开展合作，包括在特派团工作方面。与联合国和非盟领导的行动一样，区域经济共同体领导的特派团必须设有强有力的合规和问责措施，尤其是确保它们不会助长恐怖分子的叙述。我们认识到为这种行动提供资源和维持这种行动的挑战，并期待在秘书长即将发表的关于联合国-非盟筹资问题的报告出台之后，就如何改进这方面工作进行建设性讨论。

第二，在我们努力切断恐怖主义的资金来源时，我们鼓励在非洲大陆更多地利用联合国的制裁制度，同时也确保继续向在应对危机的国家提供人道主义援助。我们高度重视在制裁青年党的制度方面与区域伙伴的合作，我们利用这一制度继续收紧对青年党的制裁，包括支持指认与该团体有关联的个人。

第三，我们欢迎并赞同反恐努力要全面而不能仅以军事为重的呼吁。在审查《联合国全球反恐战略》时，我们清楚地认识到，打击恐怖主义和暴力极端主

义的努力必须坚持保护人权、接纳民间社会和妇女的切实参与，才能取得成效。联合王国正与非洲各地的伙伴密切合作，以加强安全合作。例如，在肯尼亚，联合王国资助在蒙巴萨建立反恐警察部队总部，作为我们每年投资860万美元支持肯尼亚反恐努力的一部分。我们还与国家和县政府以及民间社会和社区合作，降低800名面临激进化风险的肯尼亚人的脆弱性。

在不稳定的地区，瓦格纳集团是问题的一部分，不是解决办法。例如，在马里和中非共和国，我们不能忽视瓦格纳集团破坏稳定的作用，他们利用冲突和治理缺陷，从非洲吸走急需的资源，加剧滋生恐怖主义的环境。

最后，我们期待着将于10月在阿布贾举行的非洲反恐首脑会议，这是进一步加强我们在这一重要问题上合作的一次机会。

石兼先生（日本）（以英语发言）：主席先生，我要感谢你召开今天这次重要辩论会，并感谢秘书长和阿扎利·阿苏马尼主席的全面通报。

应对恐怖主义和暴力极端主义是日本的最高优先事项之一。令人遗憾的是，恐怖主义仍然对国际和平与安全构成重大威胁，包括在非洲。我们要强调以下三个关键因素：非洲主导的举措、打击资助恐怖主义的行为以及人类安全的视角。

首先，必须促进非洲主导的反恐努力。日本欢迎诸如阿克拉倡议、西非国家经济共同体预防冲突框架和南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团等区域努力。有效的反恐努力，需要国际社会为执法和安全当局提供能力建设援助。日本致力于根据第七次非洲发展问题东京国际会议发起的非洲和平与稳定新方针，支持非洲主导的努力，如加强萨赫勒五国集团和邻国的地方行政能力。

其次，国际社会必须团结一致，共同打击资助恐怖主义的行为。在该地区，自然资源包括野生动物的非法贸易，已成为恐怖分子和武装团体的资金来源，令人震惊。人们也越来越担心新技术和新兴技术被滥用。应该根据相关决议，以协调一致的方式应对这

些挑战。日本坚定致力于与国际社会合作应对这些威胁,同时通过金融行动特别工作组积极参与关于制定国际标准的讨论。

第三,解决贫困和不平等根源问题,是反恐斗争不可或缺的要数。日本认为,必须采取人类安全的方针以保护人民,增强人民的权能,促进用跨领域、全面和协调的方式应对我们面临的所有挑战,从而不让任何人掉队,这现在比以往任何时候重要。我们在卫生、教育和环境等关键部门的所有努力,以及对人的投资,目的都是为了建设一个有复原力和可持续的社会,确保人的安全,从而减少人们易受恐怖主义和暴力极端主义影响的脆弱性。我们强调所有会员国在其反恐措施中考虑人类安全视角的重要性。

日本将建设性参与即将举行的《全球反恐战略》第八次审查。随着非洲的恐怖主义威胁加剧,强调促进法治、人权、将性别平等主流化、海事安全以及采取整个政府和全社会参与的方针的必要性至关重要,先前的审查决议都强调了这一点。尤其是法治,是贯彻有效的反恐措施的重要原则。作为全球反恐斗争的坚定伙伴,日本将继续与联合国、区域组织和所有会员国合作,以确保整个非洲大陆和其它地区的和平、稳定和繁荣。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):主席先生,首先,我要感谢你召开今天的会议。我也感谢秘书长的通报,并欢迎非洲联盟主席出席今天的会议。

恐怖主义继续对国际和平与安全构成严重威胁。达伊沙和基地组织等恐怖团体及其附属组织仍然构成最严重的威胁,特别是在非洲大陆,它们正在非洲西部、中部和南部蔓延。

这一威胁不断重新组合,发展壮大,例如在萨赫勒区域,那里的恐怖团体继续向几内亚湾扩张。因此,我们必须继续努力应对这一祸害。为此,我要强调五个优先事项。

第一个问题涉及我们的资金。非洲恐怖主义不仅威胁该区域,而且威胁整个国际和平与安全。因此,法国呼吁安理会在亚的斯亚贝巴采取的共同立场基

础上,重新讨论为非洲和平行动筹资问题。

第二,法国和欧洲联盟决心保持并加强它们同非洲各国和非洲区域组织的伙伴关系。欧洲联盟为非洲和平与稳定做出了重要贡献。法国继续按照一种全球性的新办法,同伙伴一道,应其要求并根据其需要进行反恐动员,马克龙总统在一个月前曾指出这一点。这种办法正在转化为具体行动。设在阿比让的国际反恐学院是科特迪瓦与法国追求共同目标和联手努力的结果,得到非洲联盟和西非国家经济共同体的支持,目前正在走向国际。

第三,我们必须维护一种坚定的多边做法。从专家小组到制裁制度,联合国的工具至关重要。反恐怖主义执行局正在为更好地认识非洲这一威胁和进行强有力的能力建设做出贡献,尤其是通过反恐怖主义办公室来这样做,欧洲联盟则是该办公室第三大捐赠方。

第四,我们必须同区域各国齐心协力,帮助建设社区复原力。这涉及解决有助于恐怖分子招兵买马的社会经济因素。这涉及解决气候变化构成的根本挑战、恐怖主义与贩运资源之间的关联、以及对环境有影响的所有其它犯罪。这还涉及打击互联网上常常基于错误信息并且专门针对青年人的恐怖主义宣传。

第五,为了做到充分有效,我们的反恐斗争必须是全球应对措施的一部分,这些措施包括促进发展、加强治理和法治以及打击腐败的联合举措。

某些私人军事公司及其国家赞助者提出的虚假安全建议与我刚才所说有利于伙伴的做法背道而驰。它们对反恐斗争有害无益,其重点是通过攫取自然资源来积累财富的经济目标,危害非洲各国主权和民众,这些民众是有翔实记录的侵权行为受害者。因此,法国鼓励非洲联盟更新并执行非洲统一组织1977年为打击雇佣军活动而制订的文书。法国将为落实这一全球做法做出贡献,同时尊重人权、基本自由和多边主义。

霍查先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):我感谢主席国莫桑比克提请安理会注意这一事项,也感谢主

席先生你主持本次会议。我还感谢秘书长和阿苏马尼总统所作的重要发言。

尽管取得了无可否认的成果并继续作出持之以恒的努力,但恐怖主义仍然严重威胁国际和平与安全。具体而言,有报道称,恐怖主义活动日益猖獗并在非洲大陆扩散,这令人深感关切。仅在2022年,撒哈拉以南非洲的恐怖主义致死人数就占全世界的48%以上,而萨赫勒成了世界上发展最迅猛和最致命的恐怖团体的巢穴。仅“博科哈拉姆”就致使该区域超过340万平民流离失所。凡是恐怖主义留下致命脚印的地方,它都会让发展和繁荣戛然而止,破坏稳定效应波及非洲大陆内外很多地区。

恐怖主义当前在非洲肆虐,但这并不意味着它是非洲独有的问题。我们正在处理的是一个全球问题,需要全球持续给予关注并采取一种有协调、有合作的全球对策。我们欢迎非洲大陆各国政府表现出坚忍不拔的精神,对付各种可怕的恐怖主义,包括协调一致的蓄意袭击,这些袭击给当地社区造成灾难性后果。我们支持非洲联盟采取的举措,并认为协调与合作仍然至关重要。唯有在法治基础上采取强有力、全面和包容各方的做法,才能不仅有助于反恐,而且提供一种明确的替代办法,取代恐怖主义网络及其阴险呼吁。

经验表明,在反恐方面不能采取七拼八凑的取巧做法。因此,部署私人军事公司和其它雇佣军不是解决办法。它们常常制造不良影响,其自身成为问题的一部分。用更加无法无天的做法来打击无法无天行为是一种错误设想,只会败事有余。

实际上,为了成功打击恐怖主义,我们必须解决其根源。这需要顺应民需的良政。需要法律和法治以及专业而独立的司法。这需要响应民众需求,包括消除贫困和确保基本服务,这种做法有助于拔除恐怖分子的当地据点。这需要回应合理的不满情绪,并致力于和保护基于所有人——包括少数民族——的权利的价值。这需要通过协调一致的透明战略进行跨国合作,不是依靠制造死亡的商人,他们假装保护非洲人

的生命,却摧毁生命而不受惩罚。

我们赞赏地注意到,过去二十年来,联合国扩大并深化了其反恐努力。但是,由于恐怖主义无孔不入的性质及其不断变化的战术,必须制订更有力的法规和框架,以保持和巩固战果,并维护共同准则和普遍价值,以对付最可怕的敌人。为了有效打击恐怖主义,我们必须采取一种包容、多边和有原则的做法。请允许我强调三个关键方面。

第一,我们的集体反恐努力必须以预防为核心。使用武力铲除恐怖主义是不可避免的,但是仅凭这种方式永远不够,它不能成为唯一的手段。反击意识形态不能仅靠武器,无论使用武力的做法看起来多么强大有效。必须应对不满情绪和多重盘剥问题,它们使大量民众落入恐怖主义仇恨和暴力思想的圈套。我们应当考虑秘书长在其《新和平纲领》中的呼吁,该纲领确认恐怖主义的根源以及一种结构化的全面应对之道。

第二,我们应当始终铭记恐怖组织的流窜性。即便认为在某个地方已经将之铲除,它们也有可能在另一个更脆弱的环境里兴起,例如在邻国或相邻区域,这就解释了为何只有一小部分恐怖团体是单纯以军事力量败平的。同样,反恐斗争在任何情况下都必须遵循法律。开展反恐斗争不能牺牲基本权利,因为这将适得其反,最终自取失败。

第三,我们需要一种适合数字化时代的多边反恐战略。我们的反恐斗争必定涉及在网络空间应用新方法和新技术,网络空间的网络攻击可能产生与真实世界中同等的破坏性后果,这种情况不止一次表现出来。

最后,我要重申,正是通过持续采取集体行动——建立信任和复原力,确保可持续发展和法治,保护人权并以包容和注重性别平等的方式行事,我们才能够成功打击形形色色的恐怖主义,不管它们出现在哪里,同时降低恐怖分子及其思想对弱势民众和困难民众的吸引力。阿尔巴尼亚支持《全球反恐战略》第八次审查,并期待在该进程中开展切实的讨论。我们必须

在最佳、最成功的例子和经验教训的基础上找到新的有效解决方案,以铲除各地的恐怖主义。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 主席先生,我们高兴地欢迎你主持我们今天的会议。我谨感谢秘书长和阿苏马尼总统所作的通报。我们也感谢莫桑比克组织今天关于打击恐怖主义和极端主义这一紧迫问题的辩论会,重点讨论非洲大陆的复杂性。

我要强调,俄罗斯联邦全力支持非洲国家打击国际恐怖主义。在这场斗争中,我们一贯主张尊重《联合国宪章》的所有宗旨和原则,承认各国及其相关当局的首要作用,不容许为恐怖主义辩护,并主张有义务确保追究恐怖分子及其同伙的刑事责任。联合国应在适当尊重国际法规范和原则的情况下,继续在反恐合作方面发挥核心协调作用。我们反对任何允许以打击恐怖主义为借口、以防止暴力极端主义表现为幌子或出于政治目的操纵打击恐怖主义和极端主义问题而干涉他国内政的理念。我们认为,上海合作组织2017年《反极端主义公约》是一种替代方案,为加强该领域的国家间合作提供了坚实的法律基础。其理念不仅旨在毫不妥协地打击恐怖主义和极端主义的任何表现,而且旨在预防和先发制人。这基本上是第一个此类国际反极端主义条约,开放供所有感兴趣的国家加入。

我们同意,必须更加重视确定和消除恐怖主义根源。然而,在这方面,并不是所有事情都可以归结为社会经济问题和腐败,这些问题并非总是反映现实或激进化的传统来源。

在西方对利比亚进行不可饶恕的军事干预后,萨赫勒地区的恐怖主义如雪崩般蔓延,破坏了整个区域的稳定,并产生了波及西非沿海国家的连锁反应。然而,驻扎在萨赫勒地区一些国家领土上的外国特遣队不仅不能扭转局势,而且在其驻扎期间,局势变得更加糟糕。企图将这些事态发展说成是宗教、族裔或社会冲突的结果,无异于殖民国家几十年来一直使用的操纵手段。我们非常欢迎非洲国家日益认识到这些威胁的真正来源,并寻求有效的区域机制来应对这些威胁。加强国家安全机构和与邻国真诚合作是成功打击

恐怖主义的关键。我们看到外部势力企图在该区域各国之间制造分裂,声称一些国家在打击恐怖主义方面值得援助,而另一些国家则不值得援助。他们说他们只会打到边境,然后各国就只能靠自己了。恐怖分子就是这样被推入马里和布基纳法索的,我们认为这种策略是不可接受的。

我国代表团对战斗人员继续大规模重新部署到非洲国家表示严重关切。必须防止恐怖分子,特别是伊拉克和黎凡特伊斯兰国在该区域获得立足点并建立新的哈里发国。俄罗斯联邦支持非洲国家打击恐怖主义威胁和暴力极端主义的举措,并赞赏它们采取措施在次区域组织范围内建立反恐合作。我们呼吁进一步加强区域组织、特别是非洲联盟的潜力,这些组织能够执行全面反恐战略,并成为分享信息、经验和最佳做法的平台。

我们还应高度重视教育并培训执法和司法官员,以在多边和双边层面应对今天的挑战和威胁。俄罗斯将继续在这方面提供实际援助。专门方案和技术援助项目,特别是联合国反恐怖主义办公室的方案和项目,是利用联合国资源的最佳方式。由俄罗斯联邦资助并由联合国反恐怖主义办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室牵头的关于加强各国打击非法武器贩运能力的联合项目就是一个很好的例子。其目的是提高刑事司法在预防和制止小武器和轻武器非法贩运方面的效力,并防止这些武器被转让给恐怖主义团体。该项目包括为负责打击非法武器贩运和恐怖主义的政府机构代表举办的专题研讨会和进修课程。今年,该项目的技术援助将扩展到非洲大陆国家。

我们认为,重要的是再次提醒安理会注意反恐怖主义委员会的潜力。在该委员会框架内更加重视非洲国家并把对它们的评估访问作为优先事项将是至关重要的。我们谨强调,委员会国别报告中的建议不仅有助于执行安全理事会的相关反恐决议,而且有助于吸引技术援助,使其更有针对性,更适合各国的具体情况和需求。

今天已经谈到了俄罗斯和非洲大陆国家的合作问

题。我谨指出，非洲国家完全有权决定与谁合作以及如何合作。正是西方国家的失败迫使非洲国家向那些能够对非洲大陆的反恐斗争作出真正贡献的国家寻求帮助。我们都知道，在西方在非洲开展一些所谓旨在打击恐怖主义的行动的背景下，西非和萨赫勒地区的恐怖主义威胁只在继续增长。

俄罗斯联邦将继续在反恐问题上与亚洲、非洲和拉丁美洲的可靠伙伴合作。我们仍然对与所有感兴趣的方面合作持开放态度。我们认为，恐怖主义问题的全球性质要求整个国际社会采取全面的做法和进行协调一致的努力。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：主席先生，首先，我感谢你和贵国莫桑比克组织今天重要的高级别辩论会。我也感谢秘书长的通报和科摩罗总统兼非洲联盟（非盟）主席富有见地的发言。

不可否认，恐怖主义对国际和平与安全构成巨大威胁。我们在世界各地看到的令人深感担忧的活动证明了这一点，并清楚地表明国际社会在这方面仍有大量工作要做。非洲的恐怖主义活动和暴力事件继续增加，仅萨赫勒地区就占2022年全球与恐怖主义有关的死亡总人数的43%，非洲其他区域的情况也非常令人担忧。值得注意的是，在非洲大陆活动的许多恐怖主义团体，包括青年党和“博科圣地”组织等基地组织和达伊沙附属团体，正在发动袭击并扩大其跨越国界行动的范围，破坏了该区域的安全。

马耳他欢迎联合国和非洲联盟近年来在非洲和平与安全问题上加强接触，并再次强调区域组织提供其独特知识和视角的价值。我们将继续支持在反恐领域加强这种合作，在这方面，正在进行的区域和次区域反恐举措包括非洲联盟驻索马里过渡时期特派团、萨赫勒五国集团和《阿克拉倡议》。

联合国的努力要真正有效，就必须通过与西非国家经济共同体、政府间发展组织和南部非洲发展共同体等非盟联盟和非洲次区域组织合作，以更全面的方式应对跨国恐怖主义威胁。在这方面，马耳他认识到需要为联合国授权、非盟主导的和平支助行动提供可

预测和可持续的资助。我们期待讨论秘书长即将就这一问题提交的报告。我们也欢迎萨赫勒安全与发展问题高级别独立小组的工作。我们希望，该小组的建议将铺平道路，促进在加强国际和区域合作以应对该区域多方面挑战包括军事政变的工作取得一些期待已久的进展。然而，我们必须清楚，区域对策不能仅仅由安全因素驱动。全面的区域做法还必须满足人道主义、发展和社会需求，以防止招募弱势群体，包括心怀不满的青年。

马耳他支持解决恐怖主义根源的预防性做法。这些根源包括冲突、治理和问责不力、缺乏发展、贫困、缺乏受教育机会、气候变化以及侵犯人权。通过与区域和次区域组织接触，联合国可确保其打击恐怖主义和防止暴力极端主义的努力因地制宜，并立足于当地现实。此外，联合国开发计划署关于非洲极端主义的最新研究显示，国家行为体实施的侵犯人权行为是驱使个人加入暴力极端主义团体的主要诱因。马耳他强调，区域反恐努力必须始终遵守国际法，特别是国际人权法和国际人道法。

反恐措施必须促进性别平等，确保妇女和年轻人的参与，包括民间社会和当地社区的切实参与。马耳他还要着重强调欧洲联盟共同安全和防卫政策特派团对加强安全和司法部门以及支持我们非洲伙伴的宝贵贡献。2022年1月在莫桑比克设立了另一个特派团。

最后，作为今年《全球反恐战略》审查的积极参与者，马耳他随时准备与非洲伙伴一道，探讨如何更有效地应对非洲大陆的恐怖主义威胁。我们也希望，反恐怖主义办公室和尼日利亚将于今年晚些时候召开的非洲反恐怖主义首脑会议将成为加强区域合作、应对非洲不断变化的恐怖主义威胁的转折点。

佩雷斯·卢塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：主席先生，我同其他人一样欢迎你莅临安全理事会。我也感谢莫桑比克召开本次高级别辩论会，讨论厄瓜多尔认为极其重要的议题。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和科摩罗总统兼非洲联盟主席阿

苏马尼先生内容翔实的通报。

正如《联合国宪章》第八章以及许多大会和安全理事会决议确认的那样，联合国与区域组织和机制之间的合作在维护国际和平与安全方面应发挥根本作用。这种合作在打击恐怖主义构成的威胁方面愈加重要，因为这一祸害的跨国性质使得国际社会必须采取协调和全面的对策。厄瓜多尔支持联合国采取措施，通过反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局等实体加强这种合作。今年将在阿布贾举行的非洲反恐首脑会议就是这种合作的一个例子。我们还确认反恐斗争在非洲联盟及其和平与安全理事会的议程上以及次区域层面都处于重要地位的原因。我们赞扬通过非洲联盟驻索马里过渡时期特派团、萨赫勒五国集团联合部队和南部非洲发展共同体驻莫桑比克特派团等举措为改善安全所做的努力。如我所言，厄瓜多尔认为，联合国与区域和次区域组织之间的合作对于战胜全球恐怖主义问题构成的挑战至关重要，应当侧重于四个方面。

首先，我们必须加强监管资助恐怖主义及其与有组织犯罪的关联的机制，这是厄瓜多尔作为安全理事会非常任理事国的优先事项。这包括涉及金融信息共享、能力建设、部门风险评估、制定适当的法律框架以及金融行动特别工作组确定的其他优先问题的努力。我们赞赏上述工作组的工作。

其次，应该把联合国的经验和技术能力作为主要投入，促使区域和次区域组织能够适当做出反应，应对为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术构成的日益严重威胁。

第三，从预防的角度来看，这种合作能够通过有助于加强独立和专业司法系统以及更加透明和可信的选举进程的措施，帮助建立更加切实有效的民主机构。

最后，应按照中亚的模式，促进制定区域和次区域反恐战略，该模式通过了一项关于执行《全球反恐战略》的联合行动计划。对该《战略》的第八次审查将使我们有机会为联合国和区域机构在反恐斗争中

的合作提供新的动力和方向。这是一种颇有助益的工具，可确保区域组织的反恐对策体现其所有要素，特别是尊重人权和国际法，并纳入考虑到妇女在恐怖袭击中具有脆弱性的性别观点，同时确保她们参与决策进程。

最后，我们重申，打击恐怖主义的斗争绝不能仅限于军事反应，而是必须以一种发展方式作为其核心——或者用加蓬副总统和今天在座的其他代表的话来说，以全面的视角来进行。我们不能忽视的事实是，不平等、失业和缺乏机会等因素滋生激进主义和暴力极端主义。因此，发展中国家在以本国的政策和国家计划为指引的同时，需要国际社会的支持与合作，以实现《2030年可持续发展议程》所载的可持续发展目标。

主席（以英语发言）：我现在请卢旺达外交与国际合作部长发言。

比鲁塔先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨代表卡加梅总统感谢你邀请我今天在安全理事会发言。我还感谢各位通报人，尤其是秘书长和非洲联盟现任主席科摩罗总统。

在非洲，恐怖主义和暴力极端主义正以惊人速度蔓延。这对所有地方的所有人都构成威胁。事实证明，单靠传统的维和特派团不足以有效应对这一全球挑战。我们必须在安全理事会的支持下，采取适合当地情况的更强有力和务实的办法。双边和区域干预值得我们关注。在我们的双边机制框架下，应莫桑比克和中非共和国两国政府的请求，卢旺达向这两个国家部署了部队。这个办法迅速而有效，但它需要可持续的资金才能建立坚实的基础，以便多边部队能够接管。欧洲联盟非洲和平融资机制最近为支持向莫桑比克部署卢旺达国防军而提供的援助措施对于确保这种双边干预能够获得持续的资金至关重要。联合国与区域机制之间的有效合作框架还应优先注重冲突后重建，与社区携手合作。

归根结底，是民族团结和善治为持久和平创造条件。我们从本国悲惨历史中得知了这一点。有关我们

非洲的问题构成安全理事会议程的很大一部分, 但这是不够的。非洲国家在安全理事会的代表权也至关重要。我们如果要确保这种讨论的连续性, 并充分主导我们的发展, 就不能把非洲排除在决策进程之外。我

要赞扬在加强联合国与非洲联盟伙伴关系方面取得了重大进展。我们仍有很长的路要走, 但我们齐心协力, 就能够取得更大的成就。

中午12时25分散会。