



安全理事会  
第七十八年

临时逐字记录

第**九二九一**次会议

2023年3月23日星期四上午10时举行  
纽约

主席：	费尔南德斯先生 .....	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西 .....	小德阿尔梅达先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·洛塞先生
	法国 .....	德里维埃先生
	加蓬 .....	Betoe Ndojombouet女士
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	卡米莱里先生
	俄罗斯联邦 .....	涅边贾先生
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	德劳伦蒂斯先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 中东局势

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其三国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、以及人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

**裴凯儒先生**（以英语发言）：我之前刚刚从安曼返回日内瓦，在那里我向埃及、法国、德国、约旦、挪威、卡塔尔、沙特阿拉伯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、联合王国、美国、欧洲联盟和阿拉伯国家联盟的高级官员介绍情况并与他们接触，重点讨论在上个月悲惨地震之后的前进方向。

我在开罗会见了埃及外交部长舒克里·萨利姆和阿拉伯国家联盟秘书长阿布·盖特，在利雅得会见了沙特外交大臣费萨尔·本·法尔汉亲王，在安曼会见了约旦外交大臣萨法迪，我从与他们的深入讨论中受益匪浅。我欢迎该地区关注地震后的叙利亚危机。

与此同时，罗奇迪副特使近日访问了叙利亚的拉塔基亚、贾柏莱和大马士革。她在大马士革和地震灾区实地会见了叙利亚外交部长梅克达德和其他高级政府官员。

我们向所有与我们接触的人传达了同样的信息，这也是我今天想与大家分享的。

首先，继续提供资源支持对地震的应急响应是绝对重要的，当然也要继续支持更广泛的人道主义应急工作——无论是在叙利亚还是在邻国——以应对冲

突带来的巨大苦难。我欢迎最近在布鲁塞尔举行的国际捐助者会议上为应对叙利亚地震所作的认捐，并敦促早日支付认捐款项。我继续与我的联合国高级官员同事密切协调，我欢迎联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪和主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马丁·格里菲思最近在大马士革的参与。今天，我在人道主义事务协调厅的同事塔里克·塔拉赫马将向安理会更详细地通报人道主义局势。

第二，我们必须在实地，特别是在受地震影响地区持续保持平静。地震发生后的一周，我们看到了平静的迹象，大部分地区的暴力事件相对平息。在短暂的时间里，难以想象的情况变成了现实：前线两侧各方基本没有发生敌对行动。此后，我们看到事件逐渐增多：在西北部和东北部的前线经常发生炮击和火箭弹袭击；被列名的恐怖团体“沙姆解放组织”进行了一些跨线袭击；美国声称其在代尔祖尔的部队遭到火箭弹袭击；在阿夫林发生了武装反对派战士向平民开枪的事件；在西南部发生了其他安全事件；达伊沙发动袭击；以及以色列对包括阿勒颇国际机场在内的目标发动进一步空袭，所有这些都造成物质损失和机场关闭，影响了人道主义行动。

我关切的不仅仅是这种暴力对平民造成的伤害。我们在过去看到，小事件可能导致更广泛的局势升级，必须不惜一切代价避免这种情况。因此，我一直在与主要利益攸关方合作，以实现持续的平静，特别是从叙利亚西北部受地震影响的地区开始。这是我广泛提出的问题，包括在大马士革提出过，也向伊朗、土耳其、俄罗斯联邦、美国并向在日内瓦开会的停火工作队的所有其他成员提出过。我感谢工作队主要成员对呼吁作出积极反应，并希望他们能够施加影响，遏制暴力。持续的平静将是使捐助方对支持地震灾区真正恢复抱有信心的一个重要因素。

第三，正如我们看到人道主义领域各方采取的行动一样，可以而且必须运用这一逻辑来处理地震灾后恢复和更广泛的政治挑战。我们看到两个长期关闭的过境点重新开放，制裁措施出现新的松绑，这表明持不同观点的各方可以采取建设性的行动。从我参加的

所有讨论中,我都感觉到,除了眼前的紧急情况之外,还有机会通过各方采取更多行动来取得进展。为了推动讨论,我们必须与叙利亚各方接触,讨论他们如何能够为地震灾后恢复创造有利环境,并与外部行为体接触,讨论他们如何能够提供更多资源并消除任何障碍,包括制裁造成的障碍。例如,安全局势、平民保护、住房、土地与财产问题、民事证件以及生计、基本服务和能源基础设施,都是与地震灾后恢复有关的重要问题。这些问题以及征兵和拘留等其他问题,对包括难民和境内流离失所者在内的广大叙利亚平民也至关重要。迄今为止,讨论中还提到过其他问题。它们都可以成为建设性工作的主题。

我认为,各方采取相互和对等的可核查步骤是可行的,这些步骤能够使我们逐步推进地震灾后恢复,并在此过程中在就第2254(2015)号决议相关问题建立政治信任方面取得进展。我应当指出,我将继续优先处理被拘留者、被绑架者和失踪者的问题,包括与他们的家人接触。本月早些时候,我会见了《真相与正义宪章》的代表,他们向我讲述了地震如何进一步加剧他们的焦虑,因为他们不知道自己亲人的命运或下落,也不知道自己亲人是否受到了地震的影响。与此同时,我的副手在最近访问大马士革期间继续向对话者强调这一问题。我还要借此机会重申,秘书长呼吁大会考虑建立一个新的国际机构,以查明失踪人员的命运和下落。

第四,我们都必须明白,如果我们要找到前进的道路,就必须开展一定程度的合作来跨越分歧。任何一方——叙利亚政府、叙利亚反对派、西方参与者、阿拉伯参与者、阿斯塔纳参与者或其他有关各方——都无法单独推进这一进程。单独采取的办法无法像协调办法那样带来质变。但是,如果所有人都准备提出实际问题并进行协调和共同努力,我比以往任何时候都更加坚信,按照“行动对行动”思路,循序渐进地向前迈进是可能的,也是至关重要的。本着这一精神,我期待今后在该区域内外与叙利亚政府和叙利亚谈判委员会进一步接触。在下一阶段,联合国的斡旋将需要所有外部行为体的大力支持。我还认为,关键的区域

行为体在这方面可以发挥独特而重要的作用,并期待继续与他们和所有有关各方密切协调。作为包容性办法的一部分,我将继续通过“民间社会支助室”和两周前在海牙召开会议的叙利亚妇女咨询委员会与广大叙利亚人接触。他们的真知灼见继续为我们的办法提供信息。

我感到关切的是,宪法委员会已有10个月没有开会,这发出了一个令人不安的信息,即叙利亚人寻求全面解决方案的能力受制于与国家无关的问题。委员会必须本着妥协和务实的精神,快速恢复在日内瓦的工作。今天的局势前所未有的,需要领导力、大胆的想法和合作精神。政治解决是叙利亚的唯一出路。我们可能无法一步到位,但我相信我们可以逐步实现这一目标。现状是不可接受的。包括该区域在内的各国对叙利亚重新给予外交关注,加上所有叙利亚人在地震后共同遭受苦难,这创造了新的义务和机会。如果各方都参与进来,我相信他们能够向前迈进。

上周,我们跨过了冲突爆发至今已过去12年这一可怕的里程碑。一个由叙利亚人自主和主导、联合国推动、国际社会支持的政治进程比以往任何时候都更加重要。政治解决方案必须恢复叙利亚的主权、独立、统一和领土完整,并满足叙利亚人民的正当愿望。我们必须沿着这条道路前进,即使只是分阶段进行。我随时准备进行斡旋,提出建议并召集必要的参与者,努力帮助推动前进的道路,这符合第2254(2015)号决议为我规定的任务。

**主席(以英语发言):**我感谢裴凯儒先生所作的通报。

我现在请塔拉赫马先生发言。

**塔拉赫马先生(以英语发言):**2月6日的地震及其后果清楚地提醒我们,悲剧可以以多快的速度发生,在几秒钟内改变人生。随着救援队继续清理废墟,死亡人数不断攀升,目前记录的死亡人数已超过5.6万人。数以千计的幸存者继续寻求身体伤害和创伤的治疗。实物破坏令人震惊。在叙利亚,世界银行估计总损失为52亿美元,实际总损失可能要高得多。住房损坏

约占估计破坏的一半,使数百万人处于临时居住状态,无法或不愿返回家园。最近的暴雨和洪水加剧了许多家庭面临的困难,迫使许多营地居民再次搬迁到更安全的地方。

眼前的人道主义危机不仅在破坏速度方面,而且在需求规模方面都令人震惊。这场灾难使现有的运送基础设施不堪重负,并影响到已经在当地的人道主义组织。不幸的是,这包括援助人员(其中包括联合国工作人员)的伤亡。

尽管存在这些挑战,但在地震发生后几个小时内,联合国就从其应急基金中发放了1500万美元,几天内使这一数额增至4000万美元。我们与伙伴合作,为220万人提供了紧急食品、即食口粮和现金转移。我们进行了110多万次诊疗,我们向近38万人提供了水和环境卫生服务。我们继续在地震灾区执行日常任务,提供援助,评估建筑物的结构完整性以及确定保护要求。一揽子核准工作人员调动和评估已经帮助了这些努力。

扩大跨境模式在叙利亚西北部也证明至关重要。在7个联合国机构的援助下,900多辆卡车现已从土耳其通过在巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊的三个现有过境点抵达叙利亚西北部。

未来几周需要做更多的工作。集体避难所必须减少拥挤情况并加固。充足的住房必须得到支持。必须为安全、自愿和有尊严的返回提供便利。必须扩大家庭团聚、社区提高认识干预措施及其它保护服务,以解决严重关切,特别是关于妇女和女童的关切。必须监测突发公共卫生事件,特别是正在爆发的霍乱疫情。必须加强医疗和外科服务。

捐助方慷慨解囊对这些努力至关重要。他们的支持,包括财政和实物援助,一直是受影响社区的生命线。我们欢迎本周早些时候在布鲁塞尔举行的欧洲联盟和国际捐助方会议。为在叙利亚和土耳其的救灾工作认捐的约70亿欧元,对于支持今后几个月的救灾工作至关重要。

我们不能忽视这样一个现实,即正如裴凯儒先生

刚才所说,这场巨大的悲剧打击了数百万已经遭受12年冲突带来的贫困、流离失所和匮乏的叙利亚人民。叙利亚全国约有1530万人(其中许多人受到地震影响),除了人道主义援助和保护支助外,几乎没有资源来满足最基本的需求。

妇女和女童付出了最高代价。针对医务人员和基础设施的暴力阻碍了提供至关重要的性保健和生殖保健服务,对妇女和女童的健康和福祉造成了深远的影响。

这些压力没有缓解的迹象。在过去12个月里,食品价格几乎翻了一番。在许多地区,充足的水供应变得越来越不确定。对于叙利亚太多的人来说,充足的生计仍然遥不可及。

这些日益加深的的需求将需要国际社会的持续决心。毫不奇怪,2023年叙利亚人道主义应急计划是全世界最庞大的计划。然而,目前只有6%的资金到位。最近几周表现出的慷慨解囊必须扩大到叙利亚各地正在进行的人道主义应急行动,而不是以此为代价,以确保拯救生命和早期恢复援助送达所有需要的人中。需要采取进一步行动以创造更有利的环境,使人道主义援助能够以安全、可预测和及时的方式送达各社区。

2月下旬,一个联合国机构间小组在哈塞克省雷斯艾因镇执行跨线任务期间运送了紧急物资。该行动是受欢迎的一步。我们希望很快在叙利亚西北部的跨线运送方面看到类似的进展。

格里菲思副秘书长刚刚结束了自2月6日地震以来对该地区的第二次访问。这次访问为恢复与政府官员和人道主义合作伙伴就维护人道主义空间相关问题的重要讨论提供了机会,还促成就叙利亚人道主义方案的效率和透明度进行了进一步交流。

地震给叙利亚北部数百万人带来了灾难性的灾难。我们对这一破坏作出了回应,调动一切可用资源部署额外工作人员、筹集新资金,以及倡导更直接的准入。我们将继续这样做,以支持叙利亚各地所有需要帮助的人,无论他们身在何处。需求是巨大的,但我们



的决心也依然坚定不移。

**主席**（以英语发言）：我感谢塔拉赫马先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**小德阿尔梅达先生**（巴西）（以英语发言）：我谨代表叙利亚人道主义问题共同执笔国瑞士和巴西发言。

首先，请允许我感谢裴凯儒先生和塔拉赫马先生介绍最新情况。他们的通报表明，我们在叙利亚的工作远未结束，安全理事会需要继续十分密切地关注那里的局势。

上周，叙利亚冲突进入第十三个年头，这是世界上最严重和最复杂的人道主义危机之一，而一场大规模自然灾害加剧了这一危机。2月份发生的地震袭击了受冲突影响严重的地区，那里数百万人住在条件简陋的营地、非正式定居点或不安全的建筑物中。在叙利亚西北部，410万叙利亚人，包括290万境内流离失所者，地震前已经依赖人道主义援助。令人震惊的是，在那些正在开展灾后紧急人道主义行动的地区，冲突依然激烈。

存在一场多层面的人道主义危机，而粮食安全、水和电及燃料短缺、缺乏适当的住所和环境卫生设施，以及爆发新疾病的风险增加，同时许多医疗保健设施遭到破坏等因素加剧了这场危机。震前已有约1530万人需要援助。这场自然灾害使叙利亚约880万人受到影响，50万人流离失所。有更多的儿童失学。许多原本正常运转的学习设施遭到损毁，或者现在被用来为受地震影响的家庭提供临时住所。在这种严峻的形势下，我们必须确保叙利亚各地所有灾民的人道主义需求得到满足。

我们肯定最近为便利在叙利亚提供人道主义援助而采取的建设性步骤，同时重申，需要为在该国开展活动的人道主义行为体提供一切形式的援助，包括跨界和跨线援助。2月6日前计划提供的援助应该继续下去，同时必须满足地震引发的更多需求。

令人鼓舞的是，震后，又为联合国开放了两个过境点，跨界援助运送量增加，逾937辆卡车通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊。不幸的是，迄今尚未进行跨线车队运送。我们重申，应该动用一切方式援助最弱势群体。

人道主义行动因基础设施受损或安全问题而中断，给地震灾民以及需要人道主义援助的广大弱势群体都造成严重的人道主义后果。援助畅通无阻至关重要。人道主义工作者需要畅通无阻地援助需要援助者。瑞士和巴西再次呼吁各方为人道主义救济和人员及时、畅通无阻和可持续的准入提供便利，并开放所有道路，千方百计将援助送到所有人手中。我们回顾，各方都必须遵守国际人道法规定的义务。

人道主义行动也需要资源。我们欢迎星期一在布鲁塞尔国际捐助方会议上所作的认捐，以及叙利亚地震紧急呼吁给予的资助。我们进一步鼓励捐助界继续为2023年人道主义应急计划捐款。

我们感谢人道主义事务协调厅和联合国各机构以及非政府组织在震后愈加具有挑战性的条件下努力扩大人道主义行动。安全理事会也必须尽己之力，包括搁置分歧，建设性地努力改善叙利亚的生活条件。

不开展切实的政治进程，叙利亚就不会有持久和平。在经历深重苦难和创伤之后，叙利亚人民，特别是从未体验过和平的儿童，需要拥有更美好未来的机会。

我现在以本国代表的身份谈谈叙利亚的政治形势。我将提出六点。

首先，我们高兴地报告，巴西的人道主义捐助已抵达叙利亚，包括7吨营养脱水食品和90台净水器，其日生产能力超过50万升，可供25000多人饮用。

其次，巴西仍然深信，军事解决办法不切实际，对叙利亚的前途有害无益。只有开展由叙利亚人主导、叙利亚人拥有、由联合国协调的政治进程，并适当尊重维护叙利亚的主权和领土完整，才能带来持

久和平。

第三，全面停火刻不容缓。我们谴责所有恐怖活动和外国军队的袭击，这些活动和袭击不仅继续危害平民和破坏民用基础设施，而且严重破坏可信政治进程的前景。

第四，第2254（2015）号决议确定了政治解决冲突的路线图。我们感谢特使坚定不移地致力于执行路线图，并感谢他继续与广泛的利益攸关方接触，设法找到摆脱目前僵局的途径。

第五，我们希望叙利亚宪法委员会这一小型机构能够尽快恢复工作，这不仅涉及就会议地点作出决定，而且最重要的是，还涉及再次承诺推进这一进程。

第六也是最后一点，关于失踪人员，悲痛的家属必须得到所寻求的答复，知晓失踪亲属的下落。为解决这一严重而紧迫的问题，各方必须拿出政治意愿。

最后，我们期望叙利亚政府与联合国以及区域行为体之间最近的合作迹象能够有助于在这一问题上形成积极的态势。巴西赞同特使的评估，即灾难性地震应对工作所面临的挑战严峻地提醒我们，现状难以为继，也根本站不住脚，然而，地震可能是个转折点。震后采取的协调行动表明，协作是可能的。如果同样的逻辑适用于推进政治进程的目标，我们就能够朝着全面解决冲突的方向迈进。

**德劳伦蒂斯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**  
我感谢裴凯儒特使和塔拉赫马先生有益且发人深省的通报。

叙利亚战争已经进入第13个年头。这场战争的代价不堪设想。成千上万的人被杀，更多的人受伤。城镇、村庄和街区被夷为平地。逾15.5万人遭到不公拘留和失踪，1300多万人不是成为境内流离失所者，就是沦为难民。叙利亚的一代儿童只知道战争和贫穷。

在这些年的战争中，阿萨德政权从未认真寻求和平。相反，它犯下了种种暴行，其中一些已严重到战争罪和危害人类罪的地步，并得到其靠山俄罗斯和伊朗的包庇。阿萨德政权过去八个月拒不参加宪法委员会

的会议，此前，该政权参加了九轮会议，但缺乏诚意，这清楚地表明，阿萨德认为，他能够让叙利亚人民在战火和饥饿中被迫屈服。

在其“行动对行动”倡议中，裴凯儒特使通过与各方的广泛接触，努力寻求采取一切手段推进停滞不前的政治进程。美国支持这一努力。就像我们之前说过的那样，我们的全面参与需要叙利亚政权作出真诚的对等回应。然而，阿萨德政权似乎满足于拖延时间，也许是希望从国际社会得到更好的提议和让步，而没有提出任何建立信任或表明大马士革愿意努力实现和平与稳定的建议。阿萨德必须根据第2254（2015）号决议，建设性地重新参与由联合国推动、叙利亚人主导的政治进程。这是找到冲突的持久政治解决办法的唯一可行途径。

我们告诫那些与阿萨德接触的国家，要为叙利亚人和整个地区寻找可核查的建设性结果。在任何接触中，确保持续、可预测和独立的人道主义准入，以结束该政权的暴行并以其他方式改善叙利亚人民处境的真正步骤应该放在首要和核心位置。阿萨德政权必须采取不可逆转的步骤来减轻痛苦。正如禁止化学武器组织最新报告进一步表明的那样，阿萨德仍然是一个残暴的独裁者，其政权一再对叙利亚人民使用化学武器。他的政权袭击了平民、学校和医院，拘留、折磨或杀害了数十万人。阿萨德还让该地区芬乃他林泛滥，毒瘾和犯罪蔓延。

地震悲剧并没有把阿萨德变成一个值得接纳的政治家。只有真正、全面和不可逆转的变革才能做到这一点。与此同时，我们将集中努力改善当地数百万叙利亚人的处境。叙利亚的人道主义危机在地震前就很危急，有1500多万人需要援助。美国一直是叙利亚人道主义援助的最大捐助者，在12年的战争中提供了近160亿美元。地震大大加剧了叙利亚西北部的人道主义危机，产生了对住所、医疗物资、食品和燃料的巨大额外需求。美国已宣布为叙利亚和土耳其提供2.35亿美元的地震救济资金，包括本周在瑞典和欧盟慷慨主办的捐助方会议上宣布新增5000万美元。我们敦促所有国家帮助开展地震后恢复工作，并在可能的情况

下,直接与联合国和其他人道主义组织合作,确保援助送达有需要的人手中。将于今年夏天举行的关于支持叙利亚和该地区未来的第七次布鲁塞尔会议将是一个表明我们声援叙利亚人民和慷慨收容叙利亚难民的国家的重要时刻。

美国重申支持通过各种方式发放人道主义援助。联合国继续通过巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊提过境点供跨境援助,这对拯救生命至关重要。我们赞扬联合国充分利用其为应对地震而暂时获得的更多准入开展人道主义行动。我们敦促各方尽一切可能确保持续、可预测地向叙利亚困难民众提供人道主义援助,并敦促反对任何利用地震悲剧谋取政治利益的企图。我们也强烈敦促各方为向西北部和所有有需要的叙利亚社区提供跨线援助提供便利。

我们断然反对关于美国制裁造成叙利亚人道主义危机的说法。阿萨德发动的为时12年的战争,加上其政权的管理不善和腐败,显然是这场危机的原因。我们也反对这样的说法,即我们针对实施暴行和虐待行为的阿萨德及其亲信的制裁阻碍了人道主义援助。我们的制裁有例外规定,支持通过联合国和国际非政府组织提供人道主义援助。自地震以来,我们不仅与人道主义组织合作,确保它们能继续开展工作,还与外国政府合作,确保我们能满足叙利亚人民的需求。自2月6日以来,我们看到无数救济和医疗物资从世界各地经陆上、空中和海上抵达政权和非政权控制地区。如果那些提供合法人道主义援助的人发现任何与制裁有关的阻碍提供援助的情况,我们仍然随时准备为他们提供帮助。

冲突对妇女造成了独特伤害,尤其是那些家庭成员被该政权任意拘留的妇女。在毁灭性地震发生后,我们集中精力帮助满足基本需求,同时我们没有忘记早在地震发生前就被不公正拘留和/或失踪的数万人。家庭成员有权知道所爱之人的命运。美国支持建立一个人道主义机制,分类记录和报告被拘留者的下落和失踪人员的命运。我们期待与其他国家合作,帮助建立这样一个机制。近一年前,阿萨德宣布了一项广泛的大赦。我们当时注意到了这一努力,希望取得真

正的进展。虽然据报告这使约500人获释,对这些人的家属来说是一种安慰,但不幸的是,还有数千人的命运没有得到确定。我们敦促该政权和所有行为体立即以人道和有序的方式释放被任意拘留者,分享关于那些在拘留中死亡的人的信息,并将他们的遗体归还给亲人。

**涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):** 我们感谢裴凯儒特使和塔拉马代理主任就叙利亚政治和人道主义局势所作的通报。

我们一贯支持特使开展调解努力,促进基于第2254(2015)号决议的叙人主导、叙人所有的解决方案,同时在没有外来干涉的情况下尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。在这方面,我们认为,特使必须严格遵守安全理事会规定的任务授权,其核心是促进叙利亚内部对话,包括宪法委员会框架内的对话。在这方面,我们注意到裴凯儒先生为恢复宪法委员会定期会议所做的工作,这些会议并未固定具体地点。我们认为,关于今后几轮叙利亚人内部协商的模式的原则性决定应由叙利亚人自己做出。

阿拉伯叙利亚共和国境内和周边的人道主义局势很大程度上取决于2月6日发生的地震的后果。令人遗憾的是,本月有报告称,以色列一再造成进一步破坏,加剧了人道主义局势。3月7日和22日,以色列战斗机向阿勒颇国际机场发射了导弹,该机场是叙利亚-土耳其边境上距离地震重灾区最近的机场。我谨重申,除了接收国际人道主义航班之外,该机场还被联合国人道主义空运处用来向该国其他地区运送所有必要的人道主义物资,包括药品。由于以色列的这些袭击,来自第三国的飞机在一段时间里不得不改道前往大马士革和拉塔基亚机场。然后,人道主义援助通过公路从这些地区运往阿勒颇省。在这个曾经自给自足的国家面临日益严重的燃料危机,包括石油资源危机的背景下,这种额外费用对人道主义工作者的后勤能力造成了严重打击,民众的需求则继续增加。

使该国人道主义局势复杂化的另一个因素是美国持续占领资源丰富的跨幼发拉底地区。这种公然



违反国际法的行为并没有困扰华盛顿，它习惯于教训别人。3月4日，美国武装部队参谋长联席会议主席马克·米利在记者的陪同下访问了叙利亚东北部的鲁梅兰美国基地，再次表明尊重叙利亚的主权和领土完整不是美国计划的一部分。

由于叙利亚奉行独立自主的政策，美国及其卫星国否定了它独立发展的权利。根据我们掌握的信息，尽管存在人道主义豁免，但仍不能将重型建筑设备运入该国，而这些设备是在政府控制的领土上的地震灾区清除瓦砾所急需的。给出的理由与化肥一样——它们是两用物品。对于华盛顿和布鲁塞尔来说，这是一个非常方便的官僚借口。我们还必须应对银行业过度合规的问题，这种做法破坏了人道主义努力。外国公司干脆拒绝与联合国签约。我们要求秘书处不要包庇华盛顿和布鲁塞尔。最终，它们不仅破坏了联合国在实地的人道主义努力，也破坏了整个联合国组织的形象。

自2月9日以来，900辆装载人道主义援助的卡车已经通过叙利亚-土耳其边境的三个检查站进入不受大马士革控制的领土。据联合国的估计，每天过境的卡车数量比去年增加了一倍。其中绝大多数送往伊德利卜。

这表明，所有三个检查站的运作都没有问题，联合国访问叙利亚西北部有武装分子活动的反叛地区没有任何障碍。据秘书处称，截至3月15日，已经有27个这样的访问团。本月，世界卫生组织负责人谭德塞和联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪亲自访问了黎凡特解放组织控制的地区。事实证明，由于该地区严峻的人道主义局势，恐怖分子欣然向所有联合国代表敞开大门，为他们和来自土耳其的人道主义车队提供了必要的安全保障。与此同时，我们从秘书处获悉，联合国对来自大马士革的人道主义跨线运送没有足够的保障。因此，尽管第2672 (2023) 号决议直接提出了有必要增加跨线供应，但联合国还是放低了目光，耸耸肩。

我们呼吁联合国人道主义部门的领导人停止躲在

政治正确的语言后面，停止迎合恐怖分子及其支持者，要直言不讳。努斯拉阵线甚至不打算让人道主义工作者从大马士革进入。由于这些匪徒可以选择从他们希望的任何地方接受人道主义援助，因此该地区的人道主义需求并不像我们被告知的那样高。

在这种情况下，我们有充分的理由怀疑跨境机制的必要性究竟有多大。它的联合国授权即将到期。我们一再指出这一制度有多么大的缺陷，因为它侵犯了叙利亚的主权和领土完整。我们在跨线运送方面看到的虚伪越来越让我们相信，向叙利亚所有地区提供人道主义物资应该得到该国合法政府的同意——在巴布萨拉姆和拉伊增设的两个过境点就是这种情况。

最后，我们谨通知安理会，3月13日，56名3至17岁的俄罗斯儿童被送回俄罗斯——其中49人来自跨幼发拉底地区的难民营，7人来自大马士革的一所孤儿院。这不仅需要艰苦的准备工作，还需要与地方当局谈判。在这些接触过程中，我们就另外200名俄罗斯儿童的返回达成了协议。

我们呼吁其他国家加紧努力，将其国民从叙利亚境内流离失所者营地接回。

**阿布沙哈卜先生**（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：我感谢裴凯儒先生和塔里克·塔拉赫马先生的重要通报。

上周是叙利亚战争的第十二年。叙利亚人仍在遭受这场战争的可怕后果。最近的地震加剧了叙利亚的人道主义危机，增加了叙利亚人民的痛苦。现在是时候了，叙利亚应走向稳定发展的新阶段，各国也应翻过分歧这一页，以便在国际体系不产生两极分化或分裂的情况下解决叙利亚危机。区分和歧视大马士革的叙利亚人和伊德利卜的叙利亚人的传统和强硬立场必须搁置一边。

在我们今天讨论叙利亚人道主义和政治局势的背景下，我想提出以下五点。

首先，我们强调，务必应对各种安全挑战，务必将所有外交努力集中于解决危机而不仅仅是管理危



机, 否则, 叙利亚就不会实现安全与稳定。在这方面, 我们重申, 我们支持联合国和叙利亚问题特使努力弥合区域和国际政治观点, 以打破目前日益紧迫的政治僵局。

我们也支持秘书长呼吁在叙利亚全境停火。我们重申反对外国对叙利亚的干涉, 并强调必须尊重其主权、独立和领土完整。在这方面, 我们强烈谴责导致阿勒颇国际机场受损的空袭。我们呼吁所有国家维护国际法, 保护民用基础设施, 特别是在发生人道主义灾难之后。

第二, 我们强调, 发挥阿拉伯国家在解决阿拉伯危机, 包括叙利亚危机中的作用, 对于实现地区稳定是不可或缺的。叙利亚是一个阿拉伯国家, 它不能脱离阿拉伯地区。同样, 阿拉伯国家必须与叙利亚紧密团结, 帮助治愈其创伤, 灾难性地震后阿拉伯国家对我们的叙利亚兄弟的声援就证明了这一点。根据我们加强阿拉伯和区域安全与稳定的承诺, 我国最近接待了叙利亚总统, 这是我们在这种艰苦条件下继续声援叙利亚人民的一部分。

第三, 关于人道主义局势, 我们重申, 在这一关键时刻, 我们全力支持兄弟的叙利亚人民。就阿拉伯联合酋长国而言, 我们继续应对地震造成的困难局面, 向叙利亚和土耳其提供救济和医疗援助以及野战医院, 并与联合国密切合作, 减轻受灾者的痛苦。为此, 我们为两国提供了超过3亿美元的一揽子援助, 包括支持联合国叙利亚紧急应急计划的2 000万美元。地震发生后, 我国还接收了一些来自叙利亚的幸存者, 他们病情危急, 需要治疗。

第四, 我们强调急需通过所有适当途径, 将援助送到所有受地震影响地区。令人遗憾的是, 地震发生以来, 没有提供任何跨境人道主义援助, 因为有人在利用当前这场灾难, 这是很危险的。恐怖团体公然无视人道主义价值观和原则, 任意拒绝叙利亚境内的人道主义准入, 这只会增加平民的痛苦。因此, 当务之急是根据第2672 (2023) 号决议, 确保跨境援助畅通无阻地送达有需要的人手中。

第五, 也是最后一点, 我们强调必须尽一切努力, 促进叙利亚难民安全和有尊严地返回家园并满足他们的人道主义需求。在实施早期恢复和重建项目时, 必须考虑到这一点。在这方面, 我们表示支持叙利亚和土耳其之间旨在推动难民返回进展的对话。叙利亚当前的局势不容忽视。我们亲如兄弟的叙利亚人民理应生活在安全稳定的环境中, 必须在各级加紧努力, 结束当地的危机。

最后, 在神圣的斋月开始之际, 我祝贺叙利亚人民以及所有阿拉伯和伊斯兰人民, 希望斋月给每个人带来美好和祝福。

**耿爽先生 (中国):** 我感谢裴凯儒特使和塔拉赫马代理司长的通报。

自2月6日的强烈地震以来, 叙利亚西北部地区人道局势始终牵动着国际社会的心。叙利亚政府开放巴布萨拉姆和拉伊跨境点, 极大提升了物资转运效率。中方对此表示欢迎, 赞赏叙利亚政府同联合国良性互动、通力合作, 也赞赏联合国人道机构卓有成效的协调工作。

下一阶段, 对叙人道援助应该同灾后重建更加有机地结合起来, 帮助叙利亚方面恢复基础设施、加固重建住房、维护供水供电系统。为此, 继续推进有关早期恢复项目十分重要。秘书处要同各方密切协商, 积极做好谋划。清理战争遗留爆炸物工作也有必要尽早纳入早期恢复项目, 为灾后重建创造安全的工作环境。同时要看到, 进一步改善对叙人道救援工作, 需要克服三方面的障碍。

第一, 过去一个月, 叙利亚西北部跨线救援未取得任何进展。秘书处应拿出更大的力度推进跨线救援工作, 并及时向安理会报告问题, 寻找解决方案。

第二, 阿勒颇机场是重要的民用基础设施, 是人道物资转运的关键枢纽, 其安全运作应得到保障。我们对以色列昨天再次发动空袭表示关切, 希望类似情况不再重演, 叙利亚的主权和领土完整得到尊重。

第三, 有关国家在地震后宣布临时性放宽或暂

停对叙单边制裁,但临时性的措施不能掩盖长期单边制裁带来的系统性损害。有关国家应立即无条件解除对叙利亚的所有非法单边制裁,停止人为加剧人道主义灾难。

在叙利亚政治进程方面,中方欢迎裴凯儒特使按照“行动对行动”思路,就落实第2254号决议同各方广泛接触。中方支持根据“叙人主导、叙人所有”原则,推动宪法委员会会议尽早恢复举行。

我们欢迎叙利亚总统访问阿联酋并举行两国元首会晤,也欢迎突尼斯考虑同叙利亚恢复外交关系。我们期待拟议中的俄罗斯、伊朗、土耳其、叙利亚副外长会晤取得积极成果。我们相信来自地区国家的帮助,有利于为政治解决叙利亚问题提供助力。我们也呼吁更多国家积极行动起来,为政治解决叙利亚问题创造良好的外部环境。

当前,叙利亚境内安全形势仍然复杂,国际社会必须以零容忍的态度打击叙利亚境内的一切恐怖主义。任何对恐怖分子加以利用的企图终将引火烧身、适得其反。

最后,我们再次敦促外国军队结束在叙境内的一切非法军事存在,并停止对叙境内自然资源的掠夺。

**佩雷斯·洛塞先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅(人道协调厅)业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生提供的信息。

我们肯定联合国小组及其实地伙伴机构在无家可归者和流离失所者人数急剧增加的情况下继续努力向叙利亚人民提供人道主义援助。捐助国的贡献至关重要,在这方面,我国代表团支持秘书长的请求,即确定能够尽快筹集到他在2月14日发出的紧急呼吁全部所需资金的战略。根据人道协调厅汇编的数据,估计有880万人受到地震的影响,其中一半人受灾非常严重。卫生系统正处于崩溃的边缘,霍乱、2019冠状病毒病、胃部感染和皮肤病病例的不断加剧了这一状况。人们有很强的不安全感,特别是在悲剧中幸存下来并无家可归的妇女和儿童。此外,需要营养援助

和需要获得基本服务与保健的儿童人数令人担忧。

在战争和最近地震造成破坏的背景下,侵犯平民生命和人身安全的行为正在发生,对公民基本生存至关重要的战略基础设施正在被摧毁,这些都公然违反了国际人道法,是不可接受的。考虑到对人道主义援助的巨大需求,厄瓜多尔坚决谴责对大马士革居民区的导弹袭击以及对阿勒颇国际机场基础设施的破坏,这些行为在一个特别敏感的时刻妨碍了空中交通。

安全理事会已经表明,它致力于确定减轻叙利亚人民痛苦的战略。第2672(2023)号决议获得通过,保持了巴布哈瓦过境点的开放,同时在地震后开放了另外两个过境点——巴布萨拉姆和拉伊过境点,使运载人道主义援助物资的910辆卡车能够进入叙利亚西北部。我们敦促叙利亚政府无限期开放这些过境点,并与联合国机构保持合作。厄瓜多尔重申,我们致力于继续支持有助于解决多层面危机的举措,特别是裴凯儒特使提出的“行动对行动”战略。我们呼吁叙利亚停火。该地区各国和国际社会现在比以往任何时候都更有必要表现出对叙利亚人民的声援。

**贝里斯维尔夫人**(瑞士)(以法语发言):我以本国身份就叙利亚的政治局势作这一发言。关于人道主义方面,我赞同巴西同事代表我们两国所作的发言,我要感谢裴凯儒特使和塔拉赫马先生。

2011年3月,叙利亚民众在德拉和大马士革街头游行,要求进行改革。在叙利亚许多地方,墙上仍然留着最初几个月的涂鸦痕迹,不仅反映了叙利亚人的悲伤和愤怒,也反映出他们对建设新未来不可动摇的决心。在第一次示威发生约12年后,叙利亚的冲突持续存在。整整一代叙利亚人的公民愿望受到压制,基础设施、文化和社会纽带遭到破坏,国内外数百万人被迫切流离失所,这永远改变了一切。经过12年的冲突,数万名叙利亚人被拘留和强迫失踪,继续给叙利亚社会造成深重的影响。被拘留者和失踪人员问题对于实现和平与安全,仍然是一个关键问题。

面对这些人员失踪留下的巨大空白,以及冲突和最近地震造成的断垣残壁,必须找到叙利亚冲突的政

治解决办法,这仍然至关重要,叙利亚妇女在这方面可以发挥重要作用。为了改善妇女在本国的社会、物质、个人和政治条件,我们支持叙利亚妇女充分、平等和切实参与影响她们的未来、需求和愿望的决策,无论她们是公民、难民还是政治或民间社会代表。这符合妇女与和平与安全议程和第2254 (2015) 号决议。在这方面,我们欢迎叙利亚妇女咨询委员会的包容性及其促进对话的努力。

正如裴凯儒特使最近所说,“叙利亚的局势是不可持续的,一切照旧的做法是违背人性和逻辑的”。瑞士支持特使作出努力,在当前背景下重建各方之间的信任,以便这一时刻能够成为一个转折点。我们呼吁联合国在寻求冲突的政治解决方面发挥积极作用,我们将继续让日内瓦成为旨在促进叙利亚持久和平的各类会谈和倡议的东道主。

瑞士对2011年以来各方在该国各地持续违反国际人道主义法和国际人权法的行为感到关切。我们呼吁冲突各方尊重他们在这方面的义务,以便结束平民和因冲突而被剥夺自由的人所处的灾难性局面。我们仍然特别关切持续严重侵害儿童的行为。确保正义和打击有罪不罚现象是持久和平的先决条件。在这方面,瑞士支持叙利亚问题国际公正独立机制等机构的工作。我们还要强调,安全理事会在打击有罪不罚现象方面可以发挥作用。重要的是,必须防止这种违反国际法,包括国际人道主义法和国际人权法的行为,今后在叙利亚或其他地方重演。

**卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):**我感谢裴凯儒特使和塔拉赫马先生的通报及其团队的工作。

大约12年前,叙利亚人民和平地走上街头,要求自由、政治改革和一个尊重和维护人权的政府。阿萨德政权应对这些要求的方式是发起残暴的攻击。上个月发生的地震进一步加剧了这场危机。联合王国继续向叙利亚人民提供支持,自2011年以来,我国已提供46亿美元人道主义援助。地震发生后,我们宣布向叙利亚和土耳其追加5200万美元援助,用于提供食品、

医疗用品和住所。必须以最有效和高效的方式,包括通过可预测的跨境准入方式,将这些物资送达叙利亚西北部410多万人手中。我们欢迎联合国努力提供和扩大这种支持。但是,我们不能错误地认为冲突已经结束。即使在地震之后,敌对行动又重新爆发,出现了叙利亚政权发动攻击、伤害平民的无数例子,而源自叙利亚价值数十亿美元芬乃他林药丸毒品业给该地区带来了新的不稳定风险。

正如秘书长在冲突周年纪念日所说的那样,地震后提供的支持和声援必须转化为振兴政治轨道的动力。我们必须解决冲突背后的根本问题,迫切需要用包容和负责任的方式结束冲突。第2254 (2015) 号决议为实现叙利亚人民应当享有的可持续和持久和平提供了框架。我们欢迎在这方面推动取得进展的所有努力,包括裴凯儒特使和会员国本周在该地区的重要参与。我敦促本会议厅的所有同事发挥作用,为叙利亚人民带来和平。

下周,我们将听取秘书长介绍仍在寻找亲人的家庭的困境,以及他呼吁考虑建立一个寻找失踪人员的机制。这个问题涉及到冲突各方所有叙利亚人。我们希望联合国能够团结起来,为他们提供一些答案。

**志野夫人(日本)(以英语发言):**我要感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生的通报。

首先,我也要提到,本月是叙利亚危机开始12周年。我们不应该忘记每一个受害者——被谋杀者和被监禁者、无家可归者和流离失所者——的悲惨故事以及出生以来只知道冲突的儿童经历的创伤。地震是噩梦中的噩梦。需要以前所未有的办法来应对这一无法形容的灾难。我们需要大幅扩大人道主义援助和长期援助,使地震灾区早日复原。日本已提供约1850万美元的紧急救济物资和人道主义援助。

作为一个曾多次遭受大地震袭击的国家,日本可以利用其经验来确定下一步的需求。如林外相本周早些时候在布鲁塞尔捐助方会议上发言时强调的那样,当务之急应该是迅速消除次生灾害风险,包括建筑物



的进一步倒塌和流行病的蔓延，并使建筑物和当地社区能够抵御地震。因此，捐助方应继续慷慨支持为叙利亚发出的紧急呼吁和人道主义应急计划。我们必须充分利用各种援助方式，进一步加强包括非政府组织和民间社会在内的所有人道主义利益攸关方之间的协调。

日本再次欢迎叙利亚政府与联合国达成协议，增设两个过境点，使更多的援助能够送到西北部。我们还感谢叙利亚政府对跨线援助一概予以批准。我们已看到约1000个联合国援助车队运送救济物资，在灾难中带来了一线希望，但合作需进一步推进。同时，我们反对试图利用紧急情况谋取私利的军事行动。最近对叙利亚西北部的空袭和对阿勒颇国际机场的袭击极为令人不安，严重阻碍人道主义援助行动。

神圣的斋月是一个反思和自我克制的时刻。停止敌对行动，在全国范围内停火，对于提供必要的援助和推动有关各方之间的政治对话至关重要。我们对在日内瓦召开宪法委员会第九次会议的日期未定感到非常担忧，这是推进政治进程的重要一环。宪法委员会是唯一能够把所有行为体聚集在一起进行对话的场所，安全理事会任何成员都不得阻挠。我们认识到，自地震发生以来，区域外交活动有所加强。我们希望，这将为裴凯儒特使采取“行动对行动”的循序渐进办法以取得具体成果创造一个更好的环境。

最后，是叙利亚人民冒着生命危险拯救了那些被埋在废墟中的人。如果要使叙利亚重新成为一个有尊严的美丽国度，就必须由他们来主导政治进程。安理会有责任支持这一进程。

**德里维埃先生（法国）（以法语发言）：**我感谢裴凯儒先生和塔拉赫马先生的通报。我谨强调两点。

法国刚刚再次增加了对叙利亚人民的援助。国际捐助方在3月20日星期一于布鲁塞尔举行的会议上认捐了9.5亿欧元。法国宣布追加捐款700万欧元，使其自地震以来的援助总额达到2600万欧元，这将有助于满足地震受灾民众的基本需求。法国的行动没有丝毫拖延，在灾难发生的次日即发送40吨应急物资，以

满足关键需求。地震导致了进一步的流离失所——自2011年以来，叙利亚已有一半人口被迫逃离家园。我们赞扬12年来一直收容叙利亚难民的国家所做的努力。我们将继续支持它们，包括通过6月举行的第七次布鲁塞尔会议。我们还应指出，我们正在与联合国难民事务高级专员公署合作实施若干重新安置方案。

然而，我们不能因地震引发的人道主义悲剧而忘记叙利亚战争的现实。如特使今天重申的那样，在全国范围内停火必须成为各方的优先事项。为了渴望持久和平的叙利亚人民，在根据第2254（2015）号决议在政治解决方面取得真正和可持续的进展之前，法国将坚定不移，不会改变对叙利亚政权的立场。2月6日的地震无法抹去该政权对其人民的暴行，也无法抹去它所犯下的战争罪行。迄今，已有超过15.5万人失踪，其中的大多数曾在该政权的监狱里被关押过一段时间。法国将继续毫不松懈地打击有罪不罚现象。

系统性的大规模腐败已达到前所未有的程度。叙利亚目前占全球Captagon产量的80%。该国的国营毒品贸易额估计超过570亿美元，受益者是该政权、与该政权关系密切的少数商人和叙利亚境内的民兵，此种贸易已成为影响整个地区稳定的因素。因此，法国希望联合国就Captagon的生产情况提供更多信息。

**斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：**首先，我谨感谢裴凯儒先生和塔拉赫马先生的通报。

令我们深感痛心的是，每次我们就这一问题发言时，我们都难以找到词语来描述叙利亚灾难性局势的恶化。这一局势正在进入第十三个年头。人道主义危机日益加深。70%以上的人口需要紧急人道主义援助才能生存。我们赞扬欧洲联盟和国际捐助方在破坏性地震过后，于本周一在布鲁塞尔举行的筹资会议上，为帮助土耳其和叙利亚认捐75亿美元。

冲突丝毫没有停止，每天都有人死于从天而降的炸弹、坦克或恐怖袭击。叙利亚仍然是一个杀戮场，洒满了包括妇女和儿童在内的无辜平民的鲜血，10多万叙利亚人被迫失踪或被可怕的情报部门拘留。叙利亚没有政治进程。宪法委员会胎死腹中，没有显示出

任何的生命迹象。作为解决叙利亚冲突必要条件的第2254 (2015) 号决议在通过七年后仍然是一纸空文。根据2022年全球和平指数, 叙利亚被列为世界上第三个最不和平的国家, 阿萨德政权对此负有主要责任。

我们未能一道阻止叙利亚政权屠杀自己的人民。我们未能就最严重罪行——战争罪行、危害人类罪行和肆无忌惮地一再使用化学武器的行为——追究该政权的责任。不伸张正义和问责, 叙利亚就不可能有和平。

我们坚决支持作出一切努力, 迫使叙利亚政权遵守安理会决议, 并开始真诚合作以启动叙利亚政治过渡。我们坚决支持按照秘书长2022年8月的建议, 建立一个新的机制, 以调查失踪人员的命运和下落。我们坚决支持全面执行第2672 (2023) 号决议, 延长叙利亚西北部的跨境援助行动, 并开放新的跨境点, 以满足日益增长的人道主义援助需求, 这绝不能被政治化。救助那些最需要帮助的人是国际社会能够做的最起码的事情, 以此向叙利亚人表明, 他们没有被抛弃, 这样他们才能生存下去并保持对人类的信念。

**卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):** 我首先要感谢裴凯儒特使和塔拉赫马先生发人深省的发言。在这个特殊的日子里, 我们也祝愿世界各地的穆斯林群体斋月快乐。

地震的毁灭性后果仍在叙利亚产生影响。地震发生六个星期后, 我们仍在努力应对巨大的生命损失、数千所房屋被毁以及对全国本已脆弱不堪的民用基础设施所造成的致命后果。我们赞扬联合国及其机构的工作, 但我们也认识到需要增加向叙利亚西北部提供的援助数量, 并确保援助尽快到达需要的地方。我们注意到阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会强调的关切。

巨大的需求依然存在。如果联合国和人道主义机构不在叙利亚大规模推广和加大支持力度, 可避免的死亡人数必然会增加。在这方面, 马耳他注意到一个积极的迹象是, 近日来通过巴布萨拉姆过境点的卡车数量有所增加。迄今为止, 绝大多数卡车都通过巴布

哈瓦过境点, 这进一步强调了必须继续保持跨境机制的开放和运作。我们还呼吁各方支持并便利从大马士革向西北部和东北部地区输送跨境援助。马耳他关切地看到有关3月6日空袭阿勒颇机场的报道。我们同叙利亚驻地协调员一样, 对这种袭击给人道主义援助行动造成的潜在影响感到关切。

叙利亚冲突本月进入第十三个年头。现实是, 没有任何剩余的行为体或团体能够单独解决这一冲突。正如多年来的破坏所生动表明的那样, 军事手段不能解决冲突, 但根据第2254 (2015) 号决议, 可以在许多领域取得进展, 这仍然是摆脱目前现状的唯一可行途径。例如, 以透明和可核查的方式释放在叙利亚被任意拘留的人, 以及提供关于失踪人员和被迫失踪人员下落和命运的信息, 都是各方力所能及的。这些步骤将带来真正的政治突破。我们敦促叙利亚当局允许联合国人权事务高级专员办事处访问阿拉伯叙利亚共和国并在那里建立实地存在。在日内瓦重新召集和恢复宪法委员会的工作也将发出一个积极的信号, 制定政策和立法——包括通过配额和特别措施——消除生活所有领域对妇女和女童的歧视以及实现性别平等, 也是如此。

针对妇女和女童的暴力仍然普遍存在。马耳他呼吁阿拉伯叙利亚共和国和冲突各方加强国家儿童保护框架, 停止招募和使用儿童, 并防止其再次发生。我们再次呼吁各方, 特别是叙利亚代表团, 建设性地参与这一进程。因此, 马耳他仍然支持在联合国的推动下, 实施一个真正由叙人主导和叙人自主的政治进程, 并且所有主要利益攸关方都为叙利亚人民开展建设性和协调一致的工作。此外, 我们强调, 叙利亚难民和境内流离失所者的任何和所有回返都必须是安全、合法和自愿的, 并符合联合国难民事务高级专员办事处规定的标准。

最后, 我强调我们全力支持裴凯儒特使的工作和他逐步建立互信的倡议。现在是打破僵局、追究责任、走向公正持久和平的时候了。

**阿杰曼先生(加纳)(以英语发言):** 我荣幸地代

表安全理事会的非洲成员——即加蓬、莫桑比克和我自己的国家加纳——作此发言。

我们感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生所作的通报。我们也欢迎阿拉伯叙利亚共和国、伊朗伊斯兰共和国和土耳其的代表参加本次会议。

持续12年的冲突和隆冬时节的一场特大自然灾害交织在一起，加剧了叙利亚人民的苦难。不幸的是，地震袭击了1530万叙利亚人，约占人口的70%，而地震发生前他们已经亟需人道主义支持。可悲的是，地震夺去了6000多人的生命，并使更多人受伤。数十万人在冬天无家可归，更多的人在灾后仍然下落不明。

叙利亚人从来没有像现在这样迫切需要国际社会的支持。灾后需要人道主义支持的人数激增，这需要额外的资源。所有旨在动员全球支持叙利亚人民的努力都应得到各方的必要支持。因此，我们感谢所有迎接挑战、慷慨解囊的捐助者，截至3月21日，叙利亚地震紧急呼吁所需的3.97亿美元中，已有约3.121亿美元到位。我们也赞赏欧洲联盟和其他国际捐助者的努力，他们认捐了大约10亿美元来支持该国的抗震救灾工作。在我们向国际社会发出紧急呼吁，帮助筹集剩余所需约8500万美元以充分资助紧急呼吁计划的同时，我们注意到，该国的人道主义应对计划仍有90%以上的资金缺口。在这一痛苦时刻，叙利亚人民仍在指望我们提供这方面的支持，我们决不能让他们失望。

在这场正在上演的悲剧中，我们对各方无休止的军事敌对行动——包括“达伊沙”和“沙姆解放组织”在前线发动的恐怖袭击——表示遗憾。这些无端袭击继续夺走平民的生命，使叙利亚陷入更深的不稳定。这些敌对行动造成42名平民死亡，包括4名妇女和13名儿童，另有52人受伤，令人深感痛心。与以往一样，在持续敌对行动和由此产生的保护问题的背景下，妇女和女童付出的代价最大，特别是在医疗保健方面。我们谴责以无辜平民和民用基础设施为目标的行为，并提请各方注意其遵守国际人道主义法和安理

事会相关决议的义务。我们提醒各方，暴力升级危及并破坏了和平解决冲突的努力，并呼吁他们保持最大限度的克制，因为军事手段不可能解决这场危机。

我们还特别关切的是，在叙利亚陷入困境之时，外国部队继续袭击该国受国际人道主义法保护的民用基础设施。我们谴责以色列3月7日和22日针对阿勒颇国际机场的空袭，这扰乱了联合国和其他援助机构向该国地震灾民提供重要人道主义援助的行动。我们回顾，2022年9月对同一机场的类似空袭造成了物质损失和服务中断。

我们呼吁以色列不要再对叙利亚进行这种袭击，而要在国际社会支持下通过和平手段解决其所关切的问题。

鉴于叙利亚目前情势，现在比以往任何时候都更加迫切需要政治解决这场冲突。第2254 (2015) 号决议仍然是在考虑到最广泛的叙利亚人，包括妇女和民间社会声音的情况下，达成所期望政治解决的主要路线图。我们重申，实现可持续和平与稳定的最可行途径是一个能够满足叙利亚人民的愿望、由叙人主导、叙人自主并由联合国推动的政治进程。

为推进这一政治进程，非洲三成员坚定支持联合国特使裴凯儒的持续努力，包括他倡导的“行动对行动”进程，以找到这场冲突的持久政治解决办法。因此，各方必须致力于充分执行第2254 (2015) 号决议，包括全国停火，相互合作，以打破宪法委员会核心小组目前的僵局。

处理被拘留者问题，包括推动释放被拘留的弱势群体，例如老人以及妇女和儿童，并澄清失踪人员情况，这将是一项重大建立信任措施。这方面的进展将为特使所倡导为在政治轨道上取得进展开辟道路的“行动对行动”办法作出进一步的积极贡献。

再来谈谈人道主义局势，12年武装冲突摧毁了该国的经济，使通货膨胀达到了创纪录水平，并削弱了当地货币，与此同时，粮食价格不断飙升，已经超出普通叙利亚人的购买力，据说有多达1210万人粮食无保障。社会基本服务正在崩溃，电力短缺、燃料危机和水资



源匮乏特别影响到普通叙利亚人。他们已经遭受种种苦难，现在又不得不忍受霍乱疫情之害。我们赞扬联合国开展霍乱免疫运动，并呼吁采取措施消除这种疾病的根源。

叙利亚严峻的人道主义局势要求我们紧急采取集体行动。铭记这一点，非洲三成员申明坚定支持利用一切方式向叙利亚每一个有需要的人提供援助。跨境援助机制以及跨线运送对于缓解叙利亚人民的痛苦仍然至关重要。我们还赞扬最近努力扩大向叙利亚西北部跨线运送援助物资的行动规模，并呼吁各方与联合国密切合作，为进一步扩大跨线支助创造安全环境。然而，应当注重相对更可持续的人道主义努力，推动早期恢复和生计活动，这可能有助于减少对援助的持续依赖。

此外，为了减轻营地的巨大人道主义负担，我们呼吁各国按照国际人道法准则，让本国公民，尤其是妇女和儿童，从叙利亚境内面临严重不安全状况的各营地，例如霍尔营地安全和有尊严地回国。还必须给予没有限制、没有阻碍的人道主义准入，以便向鲁克班营地的民众提供必要的支助。

最后，非洲三成员重申，第2254（2015）号决议仍然是这场冲突的最可行解决办法。政治进程取得进展将开辟期待已久的和平之路，只有通过全国停火以及一个由叙人主导、叙人自主并由联合国推动的政治进程，才能实现和平。

**主席（以英语发言）：**我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

**萨巴格先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：**首先，我要感谢裴凯儒先生和塔拉赫马先生所作的通报。

过去12年来，阿拉伯叙利亚共和国向安全理事会和秘书长发出了数百封同文信函。它无数次向安理会通报了其主权受侵害、其统一和领土完整被侵犯以及其内政遭受公然干涉的问题。然而，由于安全理事会三个常任理事国，即美国、联合国和法国奉行破坏性政策，安理会没有以必要的认真和负责态度处理这

些问题。

应受谴责的是，这三个国家同德国一道，迎合三个国家从2011年到今天一直对叙利亚国开展的误导公众舆论的运动，于3月16日作了一次联合发言（见S/PV.9285），歪曲事实，操纵事态发展。这些国家在发言中寻求回避其无论是通过直接侵略还是通过各种恐怖组织形式呈现的工具参与制造叙利亚人流血事件的问题。它们试图撇清自己与叙利亚人民所遭受深重人间苦难的关系，而造成这些苦难的原因正是它们通过实施封锁和单边制裁而推行的集体惩罚政策，且不提它们持续无所忌惮地剥夺叙利亚人国家财富和资源的行径。

主导西方心态的双重标准政策在安理会歪曲事实，声称支持叙利亚的主权、统一和领土完整，却从未介入制止以色列针对叙利亚领土的屡次蓄意侵略行为，最近一次是昨天即3月22日星期三凌晨以色列对阿勒颇国际机场实施的侵略。这一侵略行为造成该机场在本月期间第二次无法运作，是针对一个民用设施的双重犯罪，因为自地震以来，该机场一直被用来支持提供人道主义援助。

这些国家声称对叙利亚难民和流离失所者的处境感到痛心，但却无视以下事实：它们直接力图损害叙利亚人民生活的安全和稳定状态，造成许多人背井离乡。我们看到，这些国家在安理会对非法贩毒表示关切，而它们自己却创造了有利于恐怖主义和犯罪组织开展跨境活动的环境。这些组织通过这些跨境活动获得可观的资金收益，用于资助其犯罪活动。

美国历届政府一直在为以色列提供保护伞，帮助以色列逃避因其恐怖罪行而应受到的惩罚，并坚持阻止安理会履行职责去制止这种罪行并确保追究这些罪行的责任。对此，我们怎么能够接受呢？

3月4日，美国参谋长秘密访问了非法驻扎在叙利亚东北部的美国部队的一个军事基地。对此，我们怎么能够予以开脱，而不予以谴责，认定它侵犯叙利亚的主权、独立、统一和领土完整呢？

当美国支持位于叙利亚东南部坦夫的恐怖分子

基地时，我们怎么能够相信美国及其盟友声称它们在真正为反恐努力作出贡献，执行安全理事会反恐决议，以使世界免遭恐怖主义祸害的说法呢？美国同其盟友一道，将恐怖组织努斯拉阵线/沙姆解放组织的分支“白盔”组织包装成一个人道主义组织加以宣扬。

我们如何解释它们拒绝接回持有其公民身份的恐怖主义作战人员及其家人，同时逃避责任，不愿起诉和追究这些人员并让他们的家人恢复正常生活并重返社会？

叙利亚一贯呼吁将促进和保护人权问题与任何政治考虑区分开来，但有些人仍然坚持将这些问题政治化。在这方面，我要提及在联合国内部组织的运动，很遗憾，领导这些运动的西方国家，正是那些以敌对态度提出阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题、试图启动又一个政治化国际机制的国家，该机制的唯一目的就是歪曲事实，对一个始终代表世界各国人民打击恐怖主义的国家加大施压。

任何揭示叙利亚失踪人员命运的可信进程都需要让人们知道在美利坚合众国领导的所谓国际联盟侵略叙利亚城市期间军事空袭中丧生的数千人的命运。它还需要让人们知道十多年来在安全理事会认定的恐怖团体——如达伊沙、人民胜利阵线/黎凡特解放组织和其他恐怖组织——手中失踪者的命运。

根据叙利亚《宪法》和相关立法，叙利亚政府致力于运用这些程序寻找无论是在恐怖组织手中还是在外国占领军手中失踪的人员。它努力寻找这些失踪人员，包括通过阿斯塔纳模式这一框架内的合作，以查明被恐怖团体扣押的失踪人员的命运。叙利亚执法机构还对通过投诉或官方报告登记的每一起失踪人员事件开展独立调查，特别是在被美利坚合众国及其恐怖主义和分裂主义盟友占领的叙利亚东北部。

在处理2月6日袭击叙利亚和土耳其的地震影响期间，我们看到了将人道主义问题政治化的另一个方面。最近，支持叙利亚和土耳其地震受害者的布鲁塞尔捐助方会议的筹备工作是在没有与叙利亚政府——代表一个受灾国家的政府——进行任何协调的情况

下进行的，我们甚至没有受邀参加会议。事实上，会议组织者还拒绝叙利亚非政府组织中最知名的本国人道主义行为体参加。

叙利亚人道主义和发展工作政治化也表现在美国和欧洲联盟坚持继续对叙利亚人民实施非法和不人道的强制性措施。这些措施阻碍了提供救援地震受害者和支持受地震影响者所需的物品。至于那些促进出于人道主义目的的豁免的措施，则被事实所驳斥，事实证明它们是无效的，纯属宣传。

阿拉伯叙利亚共和国致力于向联合国和国际组织提供便利，目的是通过各种手段——包括我国作出主权决定开放的另外两个过境点——向所有受影响地区提供支持和救济援助，从而为恐怖组织控制的受影响地区的人道主义应对措施提供便利，这理应得到尊重和支持。近1000辆载有联合国援助物资的卡车跨境进入叙利亚西北部就是最好的证明。质疑这一决定并声称人道主义援助没有被用来帮助原定的受援者，是破坏叙利亚政府努力的恶劣行为。

最后，阿拉伯叙利亚共和国呼吁所有国家客观考虑各方表示的所有关切，呼吁某些国家放弃敌对政策，不要歪曲关于叙利亚政府的事实，停止捏造对我们的指控。我们还敦促捐助方对处于这种艰难环境的叙利亚人表示声援，并根据损害范围和严重程度动员资金认捐，以结束他们的苦难。消除叙利亚危机的影响需要会员国有真诚的政治意愿来帮助叙利亚，支持叙利亚政府及其国家机构努力实现早日恢复和经济复苏，让叙利亚人为自己的家园建设更美好的未来。

**主席（以英语发言）：**我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

**埃尔沙迪女士（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：**我们感谢裴凯儒先生和塔拉赫马先生作了内容丰富、见解深刻的通报。

叙利亚的人道主义局势仍然具有挑战性，尤其是在最近发生毁灭性地震之后。我们赞扬联合国和人道主义机构不懈努力为阿勒颇、哈马和拉塔基亚的受灾者提供必要的支持和救济。

然而，尽管作出了这些努力，但人道主义事务协调厅的最新报告强调，资源缺口持续存在，需要予以紧急关注。我们呼吁国际社会和捐助方继续为叙利亚的人道主义努力提供支持。

我们希望，格里菲思先生最近于3月21日对叙利亚的访问、与叙利亚当局的会晤和磋商将为有需要的人带来更多更好的援助和支持。我们赞扬叙利亚政府正在努力促进和放宽对叙利亚所有地区的人道主义准入。

我们呼吁全面执行第2672 (2023) 号决议，重点关注早期恢复项目，这些项目力求重建所有叙利亚人都需要的关键基础设施以及改善跨境援助行动。这些努力不仅将为叙利亚人提供急需的救济，而且还将为可持续的长期发展铺平道路。同样至关重要，提供人道主义援助必须公正，不带歧视，不受政治化或任何其它条件的影响。这对于确保最脆弱的个人获得所需的援助、确保人道主义努力不受外部因素阻碍至关重要。

与此同时，国际社会必须侧重于解除不人道的单方面制裁，以便更有效地应对目前的人道主义危机。这些非法措施阻碍政府提供基本服务和改善生活条件的能力，致使叙利亚人民极其难以满足基本需求。

在这些艰难的日子里，作为叙利亚的朋友，伊朗与叙利亚人民站在一起，并继续致力于向他们提供其应对艰难处境所需的支持和援助。伊朗是首批响应叙利亚人道主义呼吁的国家之一，向受灾地区运送了人道主义物资，包括食品和非食品必需品。此外，3月9日，我国外交部长率团访问了拉塔基亚地震灾区。在访问期间，他重申伊朗支持叙利亚的承诺，并表示，在这个非常具有挑战性的时刻，伊朗仍是叙利亚人民和政府的坚定朋友。

尽管国际法禁止以重要民用基础设施为目标，尽管维护人道主义原则始终是当务之急，但以色列政权继续蓄意和有系统地以重要基础设施为目标，对叙利亚的主权和领土完整进行侵略和恐怖袭击。以色列政权持续进行侵略和恐怖袭击，于3月7日对阿勒颇国际

机场进行了几次空袭，迫使机场暂时关闭。就在昨天3月22日，又发生了一起恐怖袭击。

这些令人发指的恐怖袭击已经给本已面临人道主义危机的阿勒颇人民带来严重的人道主义后果，只会使他们的处境更加艰难。我们强烈谴责这些袭击，因为它们以民用基础设施为目标，违反国际人道法和《联合国宪章》，对区域和平与稳定构成严重威胁。国际社会必须团结一致谴责这些袭击，追究以色列政权的侵权责任，并采取必要行动防止对叙利亚主权和领土完整的进一步侵犯。具体而言，安全理事会必须反对其双重标准，承担起责任，明确谴责以色列政权持续违反国际法基本原则和《宪章》的行为。

如果要确保叙利亚危机得到持久和有效的政治解决，我们仍然坚信，一个由联合国推动、叙利亚人主导和自主的政治进程是结束危机的唯一可行办法。我们重申致力于阿拉伯叙利亚共和国的国家主权、独立、统一和领土完整，同时，我们将与阿斯塔纳模式伙伴一道，继续不懈努力，在叙利亚境内和周边实现长期和可持续的正常化。我们也申明坚定支持宪法委员会正在开展的工作，并赞扬特使为推动该委员会会议作出不懈和持续的努力，并与叙利亚各方进行接触，这是推进政治进程的重要步骤。

外国军队在叙利亚的非法存在是公然违反《宪章》和国际法，是该国不安全的主要根源。我们呼吁立即完全撤出这些部队，这一点至关重要，有助于为解决危机和恢复该区域和平与稳定创造有利的环境。

最后，我们欢迎叙利亚与其区域和国际伙伴最近加强外交接触。改善叙利亚与该区域内外国家的外交关系对于确保叙利亚的安全、稳定与繁荣至关重要，尤其有助于确保难民和境内流离失所者的安全和可持续回返。我们随时准备在这方面提供协助。

**主席** (以英语发言)：我现在请土耳其代表发言。

**厄纳尔先生** (土耳其) (以英语发言)：我与其他人一道，感谢裴凯儒特使以及人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔拉赫马先生。



上周,叙利亚冲突进入了第十三个年头。叙利亚人民继续遭受战争的蹂躏和流离失所的痛苦。甚至在地震之前,民众的人道主义困境就已经无法忍受,地震使得本已脆弱的局势更加恶化,致使人道主义需求更加迫切。在目前的情况下,联合国跨境人道主义援助的继续比以往任何时候都更加重要。目前,除了巴布哈瓦之外,巴布萨拉姆和拉伊两个过境点也在运作。正如秘书长上周所强调,亟须保障长期跨境进入叙利亚西北部。

随着叙利亚危机的持续,面对目前的事态,我们不能再自满。地震和灾后紧急需求再次表明拖延的风险。必须重振政治进程。事实上,第2254(2015)号决议确实为我们提供可行政治解决方案的基本准则。与此同时,保持实地平静至关重要,有助于继续顺利开展人道主义努力并推动政治进程。

正如我们要强调的那样,为难民的自愿、安全和

有尊严回返创造适当的条件,这必须成为我们寻求持久解决危机的总体努力的一个组成部分,而且也确实是国际社会的一项集体责任。土耳其仍然致力于叙利亚的政治统一和领土完整,并决心瓦解恐怖组织,主要是库尔德斯坦工人党/人民国防军和达伊沙的恶毒的分裂主义议程。

叙利亚人民的困境必须得到缓解。这将需要多层面的做法,并让所有主要利益攸关方都参与进来。土耳其这方面将继续加入为此所作的一切国际努力。

**主席**(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

中午12时10分散会。