



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九二八九**次会议

2023年3月20日星期一下午12时25分举行
纽约

主席：	阿丰索先生	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	帕尔加·辛特拉先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	奥塞女士
	日本	志野夫人
	马耳他	加特女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告
秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告
(S/2023/154)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



中午12时25分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于苏丹局势和联合国苏丹过渡时期综合援助团活动的报告 (S/2023/154)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长苏丹问题特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团团长沃尔克·佩尔特斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请佩尔特斯先生发言。

佩尔特斯先生 (以英语发言)：我感谢安全理事会成员给我机会再次向他们通报情况。当我上次于2022年12月7日向安理会通报情况 (见S/PV.9211) 时，苏丹军事领导层和广泛的民间行为体刚刚签署了一项政治框架协议。那是一个分水岭时刻，标志着政治进程进入了一个新阶段，该进程寻求促成一个新的过渡时期。今天，我们最接近于达成解决办法，尽管挑战依然存在。让我概述一下我们目前的情况。

1月9日，在非洲联盟、政府间发展组织和联合国三方机制的推动下，该框架协议的签署方开始以研讨会的形式就下列五个有争议的问题进行广泛的协商：旧政权的解散、《朱巴和平协议》、苏丹东部、过渡期正义和安全部门改革。将这些协商称为“研讨会”有点用词不当。每次协商都聚集了数百名苏丹妇女和男子，其中大多数人来自首都以外，代表广泛的社会、专业和政治阶层。就连一些以往曾经公开反对政治进程的人也参加了这些会议或研讨会。因此，每个讲习班都为来自各行各业的苏丹公民，包括经常感到没有发言权的社会群体，营造了公开和透明讨论的空间。苏丹妇女的代表人数虽然没有达到最低40%的承诺，但是，她们积极参加了讨论。

在许多领域达成了共识。例如，在有关东部的讲习班期间取得了重要突破，如就一个论坛达成协议，这将为该地区的未来和解铺平道路。今天结束的全国过渡期正义问题会议有助于推进对问责与和解的共同理解。

安全部门改革和部队整编是当前进程中最敏感的内容。上周四，军事和文职领导人签署了一份关于安全部门改革各阶段和实质内容的联合文件。这使我们——三边机制——得以在本周末之前启动最后一个讲习班。讲习班将侧重于可行的安全部门改革方案，以及将快速支援部队和武装运动整编成为一支国家职业军队。它还有望能为今后数年落实这些步骤提出一个初步路线图。

局势发展迅速。昨天，军事和民事签署方再次会晤三边机制、四方——沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、美国和联合王国——以及欧洲联盟，以确认他们对该进程的承诺，并讨论今后的步骤。根据他们的理解，我们三边机制在共和国宫召开了一次筹备会议。会上，各方同意启动最后政治协议和过渡宪法的起草进程。它们还设立了一个委员会，与非签署方及各运动进行联络，并设定了时限。它们的目标是达成最终政治协议，就宪法达成一致，并在4月中旬之前着手组建文职政府。该目标雄心勃勃，但是，凭借必要的政治意愿是能够实现的。

我们三边机制继续对主要行为体之间实质性分歧极少感到鼓舞。这些行为体包括两个主要武装运动的首领，他们是目前由军方主导的政府的成员，但没有签署框架协议，也没有参加昨天的会议。他们与签署方的主要分歧不在于过渡结构或下一届政府，而在于他们希望确保自己在政府的代表权。加入该进程并通过最终政治协议表达他们的要求，将是保障代表权的最佳途径。

该进程一直是真正的苏丹人的进程。我们联合国和我们在三边机制中的伙伴一直在积极推动这一进程，我们将继续这样做。主权委员会主席布尔汉中将与副主席赫梅提将军一再强调，他们希望确保完成该

进程,将权力移交给文职政府。他们的承诺以及最近几周军事和文职领导人为达成解决办法给予的合作非常值得称道。

与此同时,我们对最近几周苏丹军队和快速支援部队之间日益加剧的紧张局势感到震惊。我已呼吁双方紧急缓解局势,同时感到鼓舞的是,他们上周决定设立一个联合安全委员会,并且就安全部门改革和整编的基本方面达成一致。

文职当事方现在必须迅速完成关于遴选总理和组建政府的机制的讨论。与公众、街头青年以及没有——或尚未——参与该进程的人员进行透明的接触,对于建立未来政府的合法性是必要之举。

时间紧迫。民众和任何新政府面临的挑战非常艰巨。苏丹的人道主义需求达到创纪录的水平,今年有1580万人——约占人口的三分之一——需要人道主义援助。粮食价格居高不下和饥饿日甚一日仍然令人严重关切。

地方性冲突,特别是达尔富尔、青尼罗、南科尔多凡和西科尔多凡的冲突,主要是为了争夺对资源的获取和控制,继续造成平民伤亡和流离失所。16000多人因去年12月至今年2月的冲突而流离失所。仅在去年12月发生在南达尔富尔布莱尔的一起事件中,族群间冲突就夺去至少15人的性命,另有47人受伤,近13000人流离失所。

当局增加干预成功地缓和了这种局势,促成了敌对行动的停止。在一些情形下,还开展了调查,这是值得欢迎的动向。与此同时,联合治安部队的部署继续被推迟。鉴于这些冲突,我们也对性暴力报告感到关切,必须就此展开调查。

常设停火委员会继续进行监测。令人鼓舞的是,自我最近一次通报以来,没有违反停火的报告。在我最近与联合高级军事委员会的会晤中,该委员会再次呼吁提供更多国际支持,并呼吁联合国苏丹过渡时期综合援助团继续发挥停火委员会主席的作用。

人道主义准入仍然令人严重关切,阻碍联合国和

我们非政府组织伙伴有效运作的官僚和行政障碍也是如此。我们继续与当局进行对话,以处理这些关切,包括向联合国工作人员发放签证的问题。反应迟缓意味着苏丹人民得到的支持减少,包括支持不够及时。我们也继续与政府就执行《保护平民国家计划》进行对话。

反对军事统治的抗议仍在继续,但数量减少,频次降低。虽然随着时间的推移,过度使用武力的情况有所减少,但2月28日,一名年轻抗议者在喀土穆被一名警察枪杀。当局立即采取行动调查他的死因,并取消了该官员免受起诉的豁免权,这让人看到希望。我敦促当局在调查该事件和其他侵犯人权事件方面取得显著进展,并将肇事者绳之以法。

3月6日,法院作出裁决,宣布被控去年杀死一名军事情报官员的8名年轻人无罪开释,因为没有对他们不利的证据,这令人欢迎。我也欢迎释放另外300名男子,他们是在2021年和2022年根据北达尔富尔州和西达尔富尔州州长的命令未经指控而被拘留的。当局必须尊重被拘留者享有正当程序的权利,释放任何被非法拘留的人。

联合国也继续与当局和武装团体合作,确保释放与这些团体有关联的儿童。过去两个月,122名儿童——92名男童和30名女童——在达尔富尔获释。

下届政府面临的挑战是巨大的。满足紧迫的人道主义和经济需求,确保安全、正义和尊重人权、调解以及推进民主过渡,都是苏丹人的重要要求。

联合国与国际伙伴一道,正在协调和联手规划对协议后的过渡阶段和政府优先事项的集体支持。我们已经与联合国机构、国际金融机构和捐助方进行了初步讨论,以支持预期即将组建的政府在达成协议后的优先事项。

最后,请允许我提醒大家,苏丹人已经取得了多大的进展:当我去年大约在这个时候向安理会通报情况时(见S/PV.9006),三边机制刚刚开始,在苏丹各利益攸关方之间穿梭的进程。当时,抗议活动每隔几天就举行一次,主要行为体都不愿互相交谈,更不用说

谈判了。今天，苏丹的各利益攸关方比以往任何时候都更接近达成解决方案和恢复文官政府。这一进程当然并不完美，有时还因过于缓慢而受到批评，但它成功地让一个广泛且具有足够包容性的利益攸关方群体，特别是军事当局和平民反对党接近达成协议。

值此苏丹人民跨过这最后一道障碍之际，现在比以往任何时候都更需要国际社会的集体努力。必须支持下一届政府，使其具备所需能力来处理被搁置的重大问题：解决冲突的根源、落实安全安排、显著改善苏丹男女的生活以及筹备自由、公平的选举。安全理事会的一致支持至关重要。

主席（以英语发言）：我感谢佩尔特斯先生所作的重要通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表佩尔特斯所作的通报，感谢联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）在实地的持续努力。我也欢迎苏丹常驻代表出席我们今天的会议。

我将谈谈四大要点。

首先，我谨赞扬自12月5日宣布框架协议以来取得的进展。联合王国欢迎广泛、多样的参与者参与了已完成的讲习班。我们鼓励尽快举行剩余的安全部门改革讲习班。

随着斋月的临近，巩固迄今取得的进展至关重要。各方现在应当抓住势头、加快接触并在未来几周内达成最终协议。联合王国正在与合作伙伴一道努力，以确保尽早以协调一致的方式向文官领导的过渡政府提供支持。

我们支持联苏综合援助团、非洲联盟和政府间发展组织在促进政治进程中发挥作用，并鼓励框架协议的非签署方加入这些讨论，为达成最后协议作出贡献。

第二，我们赞同秘书长呼吁苏丹当局创造有利于

帮助谈判取得成功的条件。有鉴于此，我们欢迎释放数百名被任意拘留的达尔富尔平民，但我们谴责对抗议者过度使用武力的行为，自政变开始以来，这已导致125名抗议者死亡。

第三，联合王国仍然对整个苏丹持续的族群间冲突深感关切。我们呼吁苏丹当局加快执行《朱巴和平协议》和《保护达尔富尔平民国家计划》，并向达尔富尔部署联合维持安全部队。

最后，不断恶化的人道主义局势继续对普通苏丹公民产生毁灭性影响。我们敦促苏丹当局消除所有官僚主义障碍，这些障碍阻碍了人道主义工作者满足需求的能力，这些需求已经达到创纪录的水平。这包括紧急处理签证和取消对联合国人员的行动限制。

最后，联合王国仍然致力于实现苏丹人民对自由、和平和正义的诉求。

斯帕塞先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表佩尔特斯翔实地为我们介绍了苏丹局势的最新情况。我也欢迎苏丹代表参加今天的会议。

12月5日签署的框架协议重新燃起了对文官领导的过渡的希望，这种过渡包括举行选举，这符合苏丹人民的愿望。我们赞扬文职和军事签署方迄今取得的进展，包括在三边机制的推动下，于1月8日在喀土穆启动了政治进程的最后阶段。

阿尔巴尼亚敦促非签署方加入政治进程，开展切实谈判，以解决剩余的分歧，阿尔巴尼亚还呼吁签署方不要忽视这一势头。此外，政治进程要得以持久，则必须是全面的，并得到广泛的公众支持。

阿尔巴尼亚欢迎全国各地监狱释放数百名达尔富尔被拘留者，但仍对大量关于抗议者遭受过度武力的报道感到关切。达尔富尔和全国目前的局势表明，迫切需要执行朱巴进程。我们敦促当局有效、公正、及时地调查任何关于安全部队成员非法使用武力或实施其他侵权行为的指控。必须允许示威者行使和平集会的权利。

此外，令人遗憾的是，妇女的代表性仍然不足。我们强烈鼓励各方履行承诺，将妇女纳入其代表团，使妇女代表比例达到40%，包括担任领导职务和在未来过渡机构中的比例。

尽管在政治方面取得了进展，但我们仍然对青尼罗州、西科尔多凡州、南科尔多凡州、中达尔富尔州、北达尔富尔州和南达尔富尔州的族群间冲突的影响感到关切。

人道主义需求保持在创纪录的高位。2023年，约1800万苏丹人将处于严重的粮食无保障状况，创纪录的1170万人——几乎是苏丹人口的四分之一——目前面临饥饿。因此，我们呼吁苏丹当局让所有受影响者不受阻碍地获得人道主义援助。该国目前的人道主义状况、严重侵犯人权的行为以及社会经济状况都令人担忧，必须立即予以关注。

阿尔巴尼亚对针对妇女的性暴力事件深感关切，特别是在达尔富尔的境内流离失所者营地发生的此类事件。由于受害者对羞耻、污名和报复的恐惧，这些事件没有得到充分报道，这应引起我们所有人的警惕。此外，身份不明的犯罪者侵犯儿童——男童和女童——的行为极其令人担忧。令人震惊的是，性暴力的幸存者和受害者本身往往被视为不道德行为的实施者。这种做法，加上缺乏追责，导致幸存者保持沉默，并剥夺了他们诉诸司法的机会。

最后，阿尔巴尼亚重申坚决支持三边机制，并赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团及其由秘书长特别代表领导的敬业团队所做的工作。尽管国际援助仍然至关重要，但所有利益攸关方都必须抓住这一势头，把自己的个人利益放在一边，因为只有通过由苏丹人自己主导和掌控的文官领导的政治进程，才能达成解决方案。必须为苏丹人民提供机会，以建立一个能够为所有人提供基本服务的稳定国家。这是他们理应拥有的。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长特别代表沃尔克·佩尔特斯先生的通报，感谢联合国苏丹过渡时期综合援助团正在做

的工作。我也感谢苏丹常驻代表参加今天的会议。

厄瓜多尔申明声援苏丹人民，支持克服该国的政治、经济、安全和人道主义危机，这是朝着基于法治的包容性文职治理取得进展的关键。我们认为，2022年12月5日签署《框架协定》是一个积极步骤，巩固了与通过可信、透明和包容各方的选举进程产生的新文职政府达成包容性政治解决办法的希望。我们注意到过去几天出现的事态发展和举行的会谈与佩尔特斯先生刚才提供的信息一致。我们重申妇女参与对于政治进程取得成功至关重要。因此，我们敦促《苏丹和平朱巴协议》所有签署方在妇女代表权问题上，尤其是在领导职位和将来过渡当局的人事任命方面，信守它们对《框架协定》所作的承诺。安理会还应当鼓励尚未签署《朱巴协议》的团体加入和平进程。承诺并参与促进社会对话是这方面的关键工具。

尤其是青尼罗河、西科尔多凡、南科尔多凡及达尔富尔等州的暴力活动仍然令人担忧，在本报告所述期间，有数十人——实际上有数百人——丧生，包括7名妇女和1名儿童。因此，我们敦促苏丹当局加倍努力保护平民。《保护达尔富尔平民国家计划》对于加强对各族群的保护仍然至关重要。改善预警机制并确保问责是建立信任的关键，必不可少。

最后，我们对官僚和安全障碍感到关切，这些障碍限制了国际社会向最需要的人提供人道主义援助的能力，尤其是考虑到大约有1580万人（占人口的三分之一）需要人道主义援助。因此，我们促请当局立即消除所有此类障碍，并遵守特派团地位协定，包括取消对联合国人员的行动限制。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表佩尔特斯作了深思熟虑的通报。

就文官领导的新过渡政府达成一项最终政治协议，对于结束苏丹政治危机并解决其紧迫的政治、经济、安全和人道主义挑战至关重要。我们赞扬在《框架协定》进程第二阶段完成的重要工作，并敦促各方利用这一点，迅速就文官领导的新政府和临时宪法安排达成一项协议，使苏丹能够重启民主过渡。我们赞

扬军方领导人重申他们愿意让军方不再干政。我们呼吁各方把苏丹的国家利益置于狭隘的政治目的之上，并紧急地以建设性方式相互接触，以达成一项政治协议，实现苏丹人民对自由、和平和正义的持续诉求。为支持这一点，也认识到民主过渡的脆弱性，美国将促进对企图破坏或推迟苏丹民主进步的破坏者追责，无论他们是军方还是政治行为体。

我们继续同三边机制密切协调，支持苏丹人主导的进程。我们敦促各方秉持诚意参与对话，并确保妇女、青年、流离失所者和苏丹全国各地代表有机会参与塑造他们国家的未来。为了这一进程取得成功，各方必须营造一个有利于所有利益攸关方参与的环境，使他们能够自由表达自己的观点而不担心受到报复。此外，必须保护所有苏丹公民免遭任何形式的暴力。务必充分尊重结社、表达及和平集会的自由。我们一贯谴责对和平抗议者实施暴力和不公正拘留，我们再次呼吁追究责任人的责任。

至于达尔富尔，我们关切地注意到安全局势仍然极为动荡和危险，而其它地区的紧张和暴力活动加剧。旷日持久的暴力活动突出表明，亟需落实《苏丹和平朱巴协议》，包括在达尔富尔全面部署维持安全联合部队，进行包容各方的安全部门改革，以及实施全面、包容和透明的过渡期正义进程。

奥尔梅多先生（法国）（以法语发言）：我感谢特别代表的通报，欢迎苏丹代表参加今天的会议。

我谨谈四点意见。重启苏丹民主过渡仍然是主要优先事项。我们呼吁所有苏丹政治力量保持促成2022年12月5日《框架协定》的妥协精神。各方必须首先以团结为重，并扩大《框架协定》的政治基础。这种合作对处理未决问题至关重要。举行讨论时，必须考虑到妇女切实参与的至关重要性。

重启可信的民主过渡是重建国际社会信任的关键。秘书长在其报告(S/2023/154)中阐述了文职政府一旦建立后必须应对的挑战。我们欢迎联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)为规划这一方法所做的努力。一旦文职政府获得任命并且各项条

件得到满足，我们将准备同我们的欧洲伙伴一道，在提供国际支持方面发挥作用。

目前现状脆弱，对苏丹民众有着严重影响，特别是在边远地区。首先，关于人道主义局势，欧洲联盟在2022年调动了7800万欧元进行应对。我们还对严重的族群间暴力感到关切，暴力根源依然存在。各方必须共同努力停止招募战斗人员，因为这种招募导致实地局势升级。《朱巴和平协议》设定了必须遵守的时间表，包括签署协议的武装团体重返社会和部署联合部队。已经采取初步步骤，但是需要加快进展。

最后，我们呼吁当局同联苏综合援助团合作，消除影响援助团采取行动的障碍。阻止向援助团人员发放签证和限制其行动自由的做法违反特派团地位协定。联苏综合援助团在艰难环境下继续履行安全理事会赋予的职责。我们欢迎联合国、非洲联盟和政府间发展组织的联合调解，我们对此予以坚定不移的支持。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我也感谢负责苏丹问题秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生所作颇有见地的通报。

安全理事会批准了联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)任务的四个支柱，在每个领域都可以看到若干重要的事态发展。今天，我将依次讲述每一个问题。

首先，关于政治过渡，日本欢迎最近积极的政治事态发展，首先是12月签署了政治框架协议。日本也赞扬三方机制——即联苏综合援助团、非洲联盟和政府间发展组织——在执行该协议方面所做的工作。

具体而言，三方机制一直在推动关于五个未决问题的讲习班。日本欢迎包括来自全国各地的妇女、青年和代表在内的各利益攸关方广泛参加这些讲习班。尽管比例仍低于联苏综合援助团设定的目标，但日本欣见大量妇女积极参加讲习班。

1月8日启动政治进程的最后阶段以及昨天宣布政治进程的商定时间表，也是恢复文官所主导过渡政

府的重要步骤。安理会应当鼓励该协议的非签署方加入这一进程。我们还应当敦促区域和国际伙伴根据三方机制并与之密切协商,支持这一由苏丹主导和自主的政治进程。

第二,我们必须进一步支持和平进程,并支持落实《朱巴和平协议》以及未来的和平协议。《朱巴和平协议》和保护平民国家计划的执行进展缓慢,令人严重关切。日本欢迎苏丹政府为推进这两项安排所作的一切努力。我们还敦促政府进一步加强措施,打击导致境内大规模流离失所的族群间暴力。

第三,关于建立和平、保护平民和法治,我们极为关切对行使和平集会合法权利的和平示威者过度使用武力的情况。我们呼吁当局采取适当措施,防止对非暴力示威者采取这种行动。

最后但同样重要的是,我们强调指出,普通苏丹人的状况正在恶化。最重要的是恢复一个由文官领导的过渡政府,确保苏丹从国际社会那里获得足够的人道主义援助。

在结束发言之前,我要重申,日本充分支持联苏综合援助团发挥作用。12月,日本决定捐款664435美元,支持联苏综合援助团在青尼罗州和南科尔多凡州的活动。日本仍然坚定致力于支持苏丹的民主过渡以及苏丹人民对和平、自由与正义的渴望,并鼓励苏丹政府加强这方面的努力。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):我感谢负责苏丹问题秘书长特别代表佩尔特斯先生所作的通报。我也欢迎苏丹代表参加本次会议。

苏丹正处于恢复民主过渡的一个关键时刻,这是苏丹人民对自由、和平与正义的希望的基础。瑞士欢迎最近几周在解决12月5日框架协议所确定的五个关键问题方面的建设性参与以及所取得的进展。我们呼吁签署方继续为对话作出不懈努力,并呼吁仍未加入框架协议的政治力量进行建设性接触。主权委员会领导人再次承诺将权力移交给文职政府,这是又一个鼓舞人心的信号。

我们确认联合国苏丹过渡时期综合援助团、非洲联盟和政府间发展组织在推动这一进程方面发挥关键作用。

现在是将这一进展转化为政治协议的时候了。这样做有三个主要原因。

首先,国家一级的政治解决方案至关重要,有助于改善全国的人道主义、经济和安全局势。我们仍然对达尔富尔、科尔多凡各州和青尼罗州的持续暴力深感关切。这种主要影响平民的暴力是不可接受的。我们呼吁各方尊重国际人道法。瑞士欢迎达尔富尔永久停火委员会的工作,该委员会是《朱巴和平协议》所建立的几个机制之一。该委员会自成立以来就得到瑞士的支持,在缓解紧张局势方面发挥关键的作用。然而,随着人间苦难的持续加剧,必须做更多的工作来解决不安全问题。近1600万人需要人道主义援助,这是2011年以来的最高数字。

第二,随着文职领导人即将回归,我们必须致力于加强得到民众广泛支持的包容性过渡。民间和军事签署方努力扩大各种行为体对五个对话进程的参与,这是一个鼓舞人心的信号。然而,尽管妇女参与其中,但她们在整个进程中的代表性仍然不足。这种情况必须改变——妇女一直站在苏丹革命的前列,她们的充分、平等和切实参与对于政治过渡的成功仍然绝对至关重要。我们呼吁各方信守承诺,确保妇女在未来过渡机构中至少享有40%的代表性。

第三,对司法的坚定承诺至关重要,有助于恢复苏丹人民对该国当局的信任并打破暴力循环。必须针对侵犯和践踏人权的责任人追究责任。我们仍然深感关切的是,不断有报道称,达尔富尔境内流离失所者营地里的妇女和女童遭受性暴力和性别暴力。指定人权专家最近对苏丹的访问是一个重要步骤。我们重申其呼吁,即确立一个全面和包容性的过渡期司法进程,根据该国不同地区的具体情况,侧重于受害者的需求,并考虑到性别层面。

尽管政治协议是向前迈出的重要一步,但真正的工作只有在这之后才会开始。瑞士将继续支持苏丹的

过渡，并与苏丹人民一道走向更加和平的未来。

帕尔加·辛特拉先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要感谢阿杰曼大使所作的通报（见S/PV.9288），并感谢他担任安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席。我也感谢特别代表佩尔特斯今天所作非常重要的通报、以及他对联合国苏丹过渡时期综合援助团的领导。我还要欢迎哈里思·伊德里斯·哈里思·穆罕默德大使以及苏丹的其他代表参加会议。

在安理会上一次听取特别代表佩尔特斯的通报（见S/PV.9211）时，苏丹军事领导人和广泛的民间行为体刚刚走到一起签署了一项政治框架协议。尽管当时我们可以赞扬促成12月5日协议的努力，但从今天的有利角度可以对苏丹政治事态发展作出更精确的评估。

正如秘书长在其最近报告（S/2023/154）中指出的那样，签署一项框架协议重新燃起了在喀土穆恢复文官所领导过渡的希望。我们赞扬框架协议签署方迄今表现出对长期解决政治僵局的承诺。我们鼓励框架协议签署方推动《朱巴和平协议》的执行，就过渡期司法如何成为苏丹各地，特别是达尔富尔、青尼罗州和南科尔多凡州公共政策的组成部分进行辩论，并采取进一步措施进行安全部门改革。

当地族群和地方领袖的参与对于充分解决这些问题无疑十分重要。因此，我们赞赏族群代表、民间社会团体、妇女领袖、青年领袖、甚至抵抗委员会参加相关会议。

过渡期由苏丹人自主、苏丹人主导的原则自然一如既往地至关重要。苏丹人民将从苏丹人自主、苏丹人主导的视角，对由文职人员主导的过渡是否成功作出恰当的判断。因此，我们赞扬联合国-非洲联盟-政府间发展组织三方机制继续做出努力，根据苏丹人自主的核心原则，支持并推动由文职人员主导的过渡。我们特别赞赏三方机制采取步骤，以使尚未签署框架协议的苏丹利益攸关方也加入该协议。我们鼓励这些政治行动体加入该协议，参加正式的程序。苏丹人自己

作主与真正全面的全国协商是一致的。我们赞扬三方机制使各方不仅能够广泛参与正式对话，而且能够广泛参与基层活动。

族群间暴力和武装冲突仍然令人关切，特别是在达尔富尔、青尼罗州和南科尔多凡。尽管联苏综合援助团支持苏丹的和平进程和《朱巴和平协议》的执行，但自从非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动完成撤离以来，保护平民已成为苏丹当局的专属责任。因此，平民能否得到适当保护，和平能否持久，也有赖于文职人员主导的政治过渡取得进展。我们赞扬目前现有的解决冲突举措，欢迎苏丹当局支持建设和平努力。毕竟，调解努力、建设和平倡议及和解计划都是持久和平的种子。必须进行深入的改革，以消除暴力的根源。安全部门改革也许是最重要的改革。考虑到实地局势以及苏丹及其人民面临的挑战，我们鼓励苏丹当局优先考虑在这方面取得进展。

最后，请允许我重申巴西对苏丹、苏丹人民和联苏综合援助团的支持。我们希望，苏丹将达成一项包容各方、由文职人员主导的政治解决办法。

戴兵先生（中国）：我感谢佩尔特斯特别代表的通报，欢迎苏丹常驻代表出席今天的会议。

近一段时间，苏丹政治局势不断取得进展。苏丹主要各方于去年12月签署《政治框架协议》后，又于今年1月启动最终阶段政治进程，并在联合国、非盟、伊加特三方机制推动下举行四场专门会议，以解决《框架协议》确定的五大待决问题。

昨天有关各方召开筹备会议，就起草最终政治协议和过渡宪法的路线图和时间表达成一致。这些都为苏丹各方弥合分歧、达成共识提供了重要机会。中方对有关各方在此过程中展现的政治意愿和协商精神感到鼓舞，支持所有各方沿着“苏人主导、苏人所有”的政治进程，继续开展包容对话，不断扩大共识，找到符合苏丹国情的发展道路。

与此同时，苏丹的经济和人道形势令人担忧。根据联合国评估，2023年，苏丹三分之一的人口需要人道援助，国际供资减少严重制约人道救援工作。我们

呼吁有关国家和国际金融机构立即、无条件恢复对苏丹的经济援助。一些国家对援助附加政治条件，将援助同苏丹政治进程相挂钩，不仅是对苏丹主权的干涉，更是对苏丹人民生存权、发展权等基本人权的漠视。我们希望联苏团加大力度调动国际援助，缓解苏丹民众面临的现实困难。

我们注意到，尽管苏丹族群冲突仍时有发生，但安全事件数量呈下降趋势。这与苏丹政府的努力是分不开的。我们欢迎苏丹政府及时访问受冲突影响的部落，承诺追究肇事者的责任，促成相关族群达成和解协议，采取一系列负责任、有成效的举措。我们也欢迎达尔富尔永久停火委员会为监测当地安全局势发挥重要作用，呼吁国际社会向苏丹提供财政和技术支持，以便其有条件保障《朱巴和平协议》规定的各项机制得以顺利建立和运作。

中方对安理会继续对苏丹达尔富尔地区施加制裁持保留意见，并在安理会本月通过苏丹制裁决议时详细阐明立场。我们反复强调，安理会维持对达尔富尔的制裁不仅缺乏政治和安全基础，反而限制了苏丹政府在当地维护稳定、保护平民、打击犯罪的努力。我们反对将制裁措施政治化、永久化，敦促有关方面正视苏丹形势改善的事实，倾听地区国家要求解除对苏丹制裁的呼声，停止利用制裁问题大搞政治操弄，朝着解除制裁的方向做出实际努力。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢佩尔特斯特别代表介绍苏丹局势最新事态发展。我们注意到加纳常驻代表提交的关于苏丹问题的第1591（2005）号决议所设委员会90天报告（见S/PV.9288）。我们也欢迎苏丹常驻代表参加今天的会议。

我们正在密切关注苏丹局势的发展情况。苏丹的政治格局仍然脆弱，未来发展存在多种可能的走向。我们欢迎苏丹领导层愿意与民间社会各界开展建设性合作，使政治框架协议得以在中央委员会的前执政联盟派系——“自由与变革力量”——的参与下于2022年12月5日签署。我们注意到，该国各方正在就未

决问题进行讨论，包括在该区域各国的支持下进行讨论。我们希望，这一努力将起到稳定该国局势的效果。

同时，我们注意到，政治框架协议没有包括该国政治舞台上的一些重要角色，它们仍拒绝接受该协议。我们认为，人为地强行推动当前的政治进程不太可能有助于推动全面解决方案的达成。为了达成可持续的解决办法，苏丹人之间的对话应基于包容性原则，这意味着所有有影响力的政治力量和族裔宗教团体——包括有权威的区域领导人——的参与。我们呼吁由联合国、非洲联盟和政府间发展组织组成的三方机制继续做出努力，支持起草一份能够团结全国的宪法文件。我们认为，对友邦苏丹的事务进行任何形式的外部干预都会适得其反，是不可接受的。我们相信，苏丹公民完全有能力自己解决本国的问题，而且理应这么做。

国内政局长期动荡，暴力活动死灰复燃，给社会经济局势造成负面影响。苏丹有很大一部分人口生活在贫困线以下，国内粮食短缺。在这方面，国际社会履行提供财政援助承诺的能力问题特别切合实际。我们呼吁联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）最终不带任何先决条件地认真参与为国际援助排除障碍。我们认为，将这个问题同该国向文官政府移交权力联系起来的做法是虚伪的。总体而言，我们感到不得不得出这样的结论，即迄今为止，联苏综合援助团为履行任务授权而开展的活动结果没有完全达到我们的期望。特派团的主要努力只集中在一个领域，其年度报告受到不平衡评估的影响。同时，苏丹对这一局势的愿景在很大程度上被忽视了。

我们赞扬苏丹领导层为稳定达尔富尔局势和执行《朱巴和平协议》作出努力。鉴于部落间暴力周期性爆发，我们希望中央和地方当局继续采取一切可能的措施快速应对这些事件。我们支持喀土穆提出的对过时的安全理事会制裁进行审查的要求，伊斯兰合作组织、阿拉伯国家联盟以及纽约这里的非洲国家区域集团的共同立场也支持这一要求。我们仍然认为，鉴于达尔富尔目前的局势，必须立即解除18年前施加的限制。我们希望根据本月通过的第2676（2023）号决议

尽快解决这一问题。

最后，我们要重申，俄罗斯联邦坚定地愿意继续帮助我们的苏丹朋友克服目前的困难，重新走上可持续发展的道路。

努赛贝夫人（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：我感谢佩尔特斯特别代表向我们通报苏丹最近的事态发展。我们肯定并继续支持非洲联盟、政府间发展组织和联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）的集体努力。我也欢迎穆罕默德大使参加今天的会议。

我们的会议是在一个对苏丹而言具有历史意义的时刻举行的。本月早些时候，安全理事会通过了第2676（2023）号决议，为联合国今后介入苏丹事务定下了基调。根据安理会三个非洲成员和阿拉伯联合酋长国的倡议提交的这项决议，概述了决定苏丹制裁制度未来的明确时限。实施这些措施已有将近二十年，在我们规划近期将解除制裁的路线时，这种日落条款至关重要。

今天的会议还恰逢政治进程最后阶段的启动。尽管过去一年面临种种挑战，但苏丹在三方机制的支持下开展了对话，目的是达成由苏丹人民主导和自主的可持续政治解决办法。正如佩尔特斯特别代表在发言时强调的那样，自去年12月签署政治框架协议以来，苏丹的承诺已经结出果实，包括签署最终政治协议和通过过渡宪法的计划。

鉴于这些积极步骤处于早期阶段，阿拉伯联合酋长国认为，现在比以往任何时候都更重要的是，应确保安理会和广大国际社会一致支持苏丹和苏丹人民。首先，这意味着要帮助应对苏丹所面临的各种挑战和障碍，包括缺乏必要的财政资源来执行《朱巴和平协议》。这还意味着应创造必要的环境，以便苏丹人民在政治进程中取得切实和持久的进展。铭记这一点，我愿着重谈三个关键问题。

第一，苏丹过渡时期的结束仍然取决于广泛的政治共识。我们认为，促使苏丹各利益攸关方团结的力量远远大于造成他们分裂的力量。在这方面，我们赞

扬最近努力扩大政治进程参与方的范围。我们没有抱任何幻想，而是清醒地认识到，规划前进道路将要求所有行为体作出巨大努力，既化解分歧、达成共识，又建立信任。在我们看来，唯有如此，才能达成真正由“苏人主导、苏人所有”的解决办法，并商定和平的前进道路。

第二，在政治进程中作出外交努力的同时，还必须为苏丹经济提供决定性支持。这两条轨道相互补充、相互强化。去年经济陷入衰退，目前通货膨胀率仍为三位数，处于世界最高之列。人道主义行为体估计，今年将有大约1580万人，即三分之一左右的人口，需要人道主义援助。这比去年多了150万，也是2011年以来最高的数字。和平不会凭空出现。进步所需的物质条件对于消除不平等和促进可持续和平至关重要。苏丹需要国际支持，才能发展自身能力，应对紧急情况，并把关键资源用于实现长期稳定。鉴于苏丹易遭气候冲击，我们强调需要采取也能促成适应气候变化和增强社区韧性的全面对策。

第三，虽然秘书长报告说安全事件有所减少，但仍需应对持续不断的安全挑战。我们仍然感到关切的是，部族间暴力有所增加，包括青尼罗州发生了造成一名建设和平顾问死亡的事件。我们对当地领导人和宗教领袖为缓解紧张局势而作出的努力感到鼓舞。联苏综合援助团在苏丹各地区部族层面推动进行对话，这有助于缓解各部族之间的紧张关系，应予发扬。这些努力仍然是巩固该国各方和平共处的必要支柱。我们还肯定达尔富尔永久停火委员会的重要作用，因为它继续开展活动，同各方接触，以确保执行停火。

最后，阿拉伯联合酋长国仍然坚定致力于支持苏丹人民寻求稳定和繁荣。

加特女士（马耳他）（以英语发言）：我同其他人一道感谢佩尔特斯特别代表所作的通报，并欢迎苏丹常驻代表参加今天的会议。

马耳他大力支持苏丹由文职人员主导的过渡，因为这种过渡一旦确立，将反映苏丹人民的愿望。我们欢迎去年12月签署政治框架协议，并敦促签署方和非

签署方充分参与并加入政治进程。我们呼吁苏丹当局建立并保持有利于安全、包容的公民空间的环境。

至关重要，应确保包括妇女、青年和民间社会在内的所有利益攸关方都参与各方面的决策。只有在妇女充分、平等和切实参与的情况下，才能将苏丹全体人民的现实纳入最终的政治解决方案。马耳他呼吁签署方信守承诺，确保立法、行政和主权机构成员至少40%为女性。我们赞扬联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）为此提供了支持。

苏丹妇女在坚定地走向和平与民主的道路上所展现的勇气令人振奋、值得称赞。她们虽然发挥着至关重要的作用，但仍然极有可能遭受性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力侵害。在营地外从事生计活动的境内流离失所妇女尤其易遭这种暴力侵害。报案数量少表明受害者极不情愿报案，因为她们担心蒙受污名和遭到羞辱。在这方面，马耳他再次呼吁追究责任。我们必须看到为所有受害者，包括诉诸司法难度较大的偏远地区的受害者伸张正义。必须追究施害者的责任。我们还强调，必须及时和公正地调查任何有关对抗议者非法使用武力的指控。

儿童也继续遭受严重侵害。马耳他欣见，苏丹国家当局与联合国协作，根据2016年关于终止和防止招募和使用儿童的行动计划制定了路线图，随后派员前往达尔富尔，核查有关冲突各方招募和使用儿童的指控。

我们欢迎喀土穆释放被拘留的达尔富尔人，但仍然深为关切苏丹、包括达尔富尔再度发生的部族间暴力。我们强烈谴责在青尼罗州杀害一名建设和平顾问的事件，并呼吁紧急保护该国境内的援助工作人员。

谈到人道主义局势，我们深感关切的是，苏丹的人道主义需求现已达到创纪录水平。三分之一的人口需要人道主义援助，预计今年情况会恶化。历经多年的政治误导和有罪不罚现象之后，气候引发的冲击也导致人们流离失所以及争夺日益减少的资源的行为。马耳他支持确保有强大的财政捐助基础，包括欧洲联盟采取人道主义援助应对措施。我们欢迎启动2023

年苏丹人道主义应急计划，并赞扬联合国努力随时准备动员合作伙伴在过渡期结束后恢复财政支持。马耳他也支持联苏综合援助团。援助团的工作应该不受阻碍地继续下去，我们感到遗憾的是，行政方面的障碍阻碍援助团执行任务。因此，我们呼吁当局充分尊重援助团的行动，并取消对联合国人员履行职责的所有限制。

最后，马耳他重申致力于由三方机制协助的苏丹人主导和自主的进程，这将有效实现旨在实现苏丹和平与安全的解决方案。我们相信，如果建立信任措施得到加强，苏丹人民将享有他们理应享有的未来。

主席（以英语发言）：我现在将以莫桑比克代表的身份发言。

我代表安全理事会的三个非洲成员国（A3）即加蓬、加纳和本国莫桑比克发言。

我感谢加纳常驻代表哈罗德·阿杰曼大使刚才提交的安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会的报告（见S/PV.9288）。A3成员国感谢秘书长特别代表福尔克尔·佩尔特斯先生的重要通报以及他和他的团队在苏丹开展的工作。我们欢迎苏丹常驻代表伊德里斯·穆罕默德大使出席本次会议。我们注意到秘书长的报告（S/2023/154），并认真考虑了报告中的建议。

苏丹正处于一个重要的十字路口。作为A3成员国，我们赞扬苏丹人民努力克服他们面临的政治、安全和人道主义挑战。我们仍然坚决支持目前促进民族和解、恢复宪政和确保国家稳定的举措。因此，我们再次呼吁国际社会继续给予必要的支持，并与联合国苏丹过渡时期综合援助团（联苏综合援助团）协同努力，促进和平进程，以结束多年的长期冲突。

在政治方面，A3成员国欢迎在保障包容性政治和过渡进程方面取得进展，2022年12月5日签署了一项框架协议，以重启苏丹的过渡进程并结束政治进程停滞不前的现象。该协议规定了在“完全民主的文职政府”领导下开展两年过渡期，这是摆脱危机和举行可信、公平和民主选举的真正突破。A3成员国敦促非签

署方政党加入这些积极事态发展推动的新动态。我们鼓励所有利益攸关方继续讨论所有悬而未决的问题,并继续与所有社会和政治行为体协商,以期达成一项考虑到苏丹人民最佳利益的全面政治协议。A3成员国积极响应非洲联盟委员会主席的呼吁,鼓励所有各方真诚合作,建立民主机构,这将使宪政秩序得以恢复。

我们满意地注意到,三方机制于1月31日至2月3日召开了主题为“朱巴和平协议与完成和平”的会议,为讨论妇女权利问题提供了机会。A3成员国要强调的是,妇女的参与对于苏丹政治进程取得成功至关重要。我们进一步鼓励签署方履行框架协议的承诺,并确保妇女在所有领域都有代表,包括在即将建立的机构中担任决策职务。苏丹妇女的韧性及其对和平的承诺应该得到强调。

在安全方面,尽管不安全状况呈下降趋势,但武装冲突和犯罪仍然是苏丹面临的主要挑战。A3成员国仍然主要关注持续存在的族群间冲突,特别是在青尼罗州、西科尔多凡州、南科尔多凡州、中达尔富尔州、北达尔富尔州和南达尔富尔州。令人遗憾的是,平民,包括妇女、儿童和弱势群体,仍然是攻击目标。我们依然认为,针对平民的暴力是不可接受的,我们强烈谴责这些令人发指的行为。

A3成员国鼓励联苏综合援助团继续通过促进政治进程、能力建设、建设和平和发​​展举措,支持苏丹执行保护平民国家计划。在这方面,A3成员国满意地注意到,联苏综合援助团开展了平民面临威胁的评估,并改进了与冲突有关的人权和保护平民的记录。我们支持苏丹当局努力创造有利于重建国家的环境。在这方面,我们欢迎释放达尔富尔、喀土穆和苏丹港的被拘留者,以及决定停止对示威者使用武力和苏丹当局承诺保护平民的权利。

关于人道主义局势,为了应对目前影响苏丹的严重人道主义危机(这一危机因基本食品价格上涨而恶化),非洲三成员响应持续支持2023年苏丹人道主义应急计划的呼吁。我们呼吁国际社会特别关注苏丹的社会经济状况,这种状况因粮食和能源价格上涨而恶

化,并可能对稳定进程产生严重后果。我们赞扬三边机制的促进作用,它使政治进程得以恢复,并加强了捐助方援助和建设和平基金。非洲三成员申明其承诺并支持非洲联盟、政府间发展管理局和联苏综合援助团与包括联合国在内的国际伙伴密切合作,按照尊重苏丹处理自身事务的主权原则为稳定苏丹局势所做的重要努力。

最后,加蓬、加纳和莫桑比克重申声援苏丹人民,并呼吁由苏丹人主导解决该国政治僵局,以使其能够实现可持续和平、安全和更大的经济发展。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):我谨感谢负责苏丹问题秘书长特别代表兼联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)团长福尔克·佩尔特斯先生今天所作的积极通报。我们还要感谢加纳常驻代表哈罗德·阿吉曼大使以安全理事会第1591(2005)号决议所设委员会主席的身份提交了关于该委员会的积极报告(见S/PV.9288)。我们感谢所有表示支持苏丹正出现的积极的过渡和政治事态发展的代表团。

正如我们在安全理事会2022年12月关于联苏综合援助团工作的会议(见S/PV.9211)上所承诺的那样,2022年12月5日与文职部分,特别是自由与变革力量-中央委员会以及广泛的专业和工会实体签署了《框架协议》。我们希望,该协议之后将签署一项最终协议,导致一个完全由文职人员组成的政府领导的两年过渡期,且军队承诺退出政治生活。军事部分一再表示致力于《框架协议》,并致力于与所有各方合作达成最终协议,以便为建立过渡文职政府铺平道路。军事部分还强调,它正在努力说服仍未签署方加入这些重要的政治安排,以便商定建立一个政府,领导国家在过渡期结束时举行自由和公正的选举。

《框架协议》民事签署方已开始执行一项计划,旨在达成尽可能广泛的全国共识,为最后签署做准备。该计划设想进行地方和区域接触,就《框架协议》

的未决问题与相关利益攸关方建立协商委员会,以及举办讲习班和会议,向所有有关革命政党解释该协定。将继续讨论悬而未决的问题,以期通过举行有科学和专业专家参加的专门会议讨论司法问题、评估和平协议、解散前政权以及处理苏丹东部局势等来达成尽可能广泛的共识。

我要指出,上周,过渡期主权委员会主席和副主席、《框架协定》民事签署方、三边机制及其他区域和国际伙伴举行了一次重要会议,重点是政治进程和成就。会议取得了一些重要成果,包括通过举办各种讲习班结束了关于过渡期正义、安全和军事改革的讨论,决定三边机制应呼吁签署方和非签署方立即开始起草最终协议,以及要求签署方部队和三边机制的相关联合委员会更新完成未完成任务和尽快签署最终协议的时间表。

上个月,关于《朱巴和平协议》的执行情况,过渡政府与加入该协议的各运动一道,签署了执行《协议》未决项目的时间表。时间表是在我们的姐妹南苏丹共和国主办的为期五天的讲习班之后确定的。讲习班的成果包括政府和和平进程伙伴商定的执行《协议》的最新汇总表。2月12日,过渡期主权委员会主席和南苏丹总统、和平进程各方、《朱巴和平协议》各组织和签署方运动的领导人以及该区域作为《协议》担保国和见证国的国家的代表签署了该汇总表。执行汇总表的工作正在进行中,该汇总表强调和平仍然是苏丹的关键和最高优先事项。按照时间表重申了执行新汇总表的承诺,以便完成《协议》未决项目的执行。过渡政府致力于确保按照新时间表执行最新汇总表,以期为解决未决问题创造强劲势头。和平是苏丹的关键问题,也是国家的首要优先事项,因为这对国家处理国家安全和发展问题的能力至关重要。我国政府将不遗余力地确保积极和建设性地参与同尚未加入和平进程的其他派别的谈判。

我们重申,我们决心促进对达尔富尔平民,特别是妇女和儿童的保护,以便我们能够维护他们的人类尊严,维护苏丹在加入相关国际文书时承诺捍卫的权利。我们正在努力执行《保护平民国家计划》,并为此

发展和部署联合部队,这是我们在达尔富尔的最高优先事项之一,此外还有收缴未经授权的小武器和轻武器以及执行解除武装、复员和重返社会方案。我们指出,尽管资源稀缺,但苏丹政府还是向联合保护部队提供了大约200辆装备齐全的新车,以支持其工作。我相信,安理会成员已注意到,达尔富尔局势正在逐步改善,许多流离失所者和难民已经开始返回他们的村庄和原籍地。此外,在曾出现部落紧张局势的青尼罗州和西科尔多凡州,多亏政府采取了措施,现在正恢复正常。

评估《朱巴和平协议》执行情况的讲习班的成果侧重于消除障碍和应对相关挑战。现在,国际社会必须履行其财政义务,落实所承诺的财政支持,以落实安全安排要求,保护平民,并确保剩余的武装运动加入和平进程。

我谨借此机会呼吁国际社会为完成《朱巴和平协议》的所有条款提供财政支持,特别是因为《和平协议》的安全安排以及武装运动部队的相关复员和整编在组织、后勤和资金方面是一项极其昂贵且复杂的任务。我感谢一贯支持这种努力的友好国家。我们强调,在这方面,联苏综合援助团可以发挥比我们目前看到的更大的作用。

苏丹确保与人权机制合作。一名联合国人权状况专家于2月访问了苏丹。访问期间,苏丹外交部长和司法部长向专家保证,苏丹愿意与他合作并为他的工作提供便利。专家还注意到在人权领域取得的进展,并注意到苏丹承诺确保追责,以打击有罪不罚现象,维护公民权利和政治权利。

秘书长在提交安理会的报告(S/2023/154)中指出了困难的经济局势,我们同意他的观点。我们期待与渴望看到苏丹成功过渡的双边伙伴以及国际金融机构恢复合作并获得发展援助,以减轻苏丹经济改革的影响,减轻外债负担。苏丹根据重债穷国倡议采取了必要措施,并解决了遗留的经济扭曲问题,因此有资格获得这种减免。国际社会必须肩负起责任,向苏丹收容的来自邻国的数十万难民提供各种人道主

义援助。

秘书长的报告确认了积极的事态发展和政治僵局的破解,这要归功于三方机制的努力,促成了军事部分和40多个政党、《朱巴和平协议》的武装运动签署方、工会及专业协会于2022年12月签署框架政治协定,还有政治宣言的签署,达尔富尔运动和自由与变革力量-民主阵营派成员将加入这项宣言,特别是正义与平等运动领导人兼财政部长吉布里尔·易卜拉欣先生和达尔富尔地区权力机构主席兼苏丹解放运动领导人明尼·米纳维先生。

继2022年9月在联合国宣布后,军事领导人再次承诺退出政治进程,加强达成最终协议的势头,并组建基础广泛的文职政府,这已成为政治过渡的一个标准。

通过吸收境内流离失所者、抵抗委员会、年轻人、游牧民、牧民和妇女代表等参与者,政治进程将继续得到加强。妇女的参与率在26%至35%之间,这一比率甚至在一些发达国家也不存在。

在过去一周,政治领导人努力克服分歧,加强民族团结,优先考虑国家利益,包括全国乌玛党、新民主联盟党、正义与平等运动、苏丹解放运动、乌玛党、民主联盟、联合人民阵线、贝贾高级理事会和其他独立团体的代表。在朱巴恢复了旨在与阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢领导的苏丹人民解放运动-北方局沟通的其他协商,该运动仍有希望加入政治进程。我们申明,联合国的作用应该是支持国家进程,采取和平方式,参与多边对话,完成安全安排,并为流离失所者的回返提供便利。

秘书长的报告还提到对援助团工作的所谓行政障碍。我不认为这是讨论这一问题的合适场所。该报告提到不向援助团工作人员发放签证和旅行许可证。请注意,报告在这一点上是错误的。我们确认,根据大会认可的援助团行政结构,援助团所需的所有签证申请和旅行许可都已签发。请允许我详细阐述这些问题。

报告第61段和第74段就签证和援助团工作人员

的国内流动作了如下陈述:在向19名工作人员发放入境签证和批准国内旅行的程序方面出现延误。在向主管当局提出这一问题后,以下情况变得很清楚。11名工作人员的签证获得批准,他们的名字包括在给定的人数中。目前还不清楚另外五人是在已批准的人数之外还是替代其他人,其中一些细节援助团没有澄清。要求援助团作出澄清,但至今没有得到答复。

在第61段中,援助团提到,程序上的拖延阻碍了达尔富尔永久停火委员会官员的部署。在审查此事之后,很明显,27名停火官员的签证申请没有任何悬而未决的情况,这是援助团要求的人数,他们的签证都已获得批准。

援助团还报告了对其工作人员国内行动的限制。审查这一事项后,很明显,苏丹当局没有反对或阻止援助团任何工作人员的旅行,即使是在他们同意请求豁免之前的那段时间,援助团和外交部于1月完成了为期6个月的豁免。所有此类豁免均已发出,不再有未兑现的豁免。

援助团定期报告第61和74段中关于政府当局不与援助团合作以及这阻碍了援助团执行任务的说法是不准确的。相反,苏丹当局就援助团的所有行动都给予了合作,没有阻止援助团任何工作人员的旅行。然而,援助团不允许在停火委员会和安全安排内工作的苏丹官员乘坐联苏综合援助团的飞机旅行。提出了这些问题,但援助团没有回答不让苏丹官员乘坐援助团飞机的理由。

我们指出,有一个由相关国家机构组成的全国执行委员会,以防止对援助团工作的任何阻碍,并根据苏丹汇总表指导其工作,这符合援助团任务中所载的四个战略支柱和目标。苏丹力求在联苏综合援助团开展的行动中优先考虑这些战略支柱和目标,并欢迎援助团取得的成就。

最后,我要强调,过渡时期的伙伴将继续努力确保其成功。与此同时,我们重申致力于对话,这是应对苏丹政治过渡挑战的一个不可或缺的途径。我们还重申,我们致力于与国际社会合作,应对过渡进程面临

的挑战, 以实现我们寻求的目标。

主席(以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员参加非正式磋商, 继续讨论这个议题。

下午2时散会。