



## 安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九二八八**次会议

2023年3月20日星期一下午12时15分举行

纽约

主席：	阿丰索先生 .....	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	巴西 .....	帕尔加·辛特拉先生
	中国 .....	戴兵先生
	厄瓜多尔 .....	桑切斯·伊斯基耶多夫人
	法国 .....	奥尔梅多先生
	加蓬 .....	库姆比·米桑博女士
	加纳 .....	阿杰曼先生
	日本 .....	滨本先生
	马耳他 .....	卡米莱利先生
	俄罗斯联邦 .....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士 .....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国 .....	马兹鲁埃先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	卡里乌基先生
	美利坚合众国 .....	伍德先生

## 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2023年2月7日苏丹问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2023/93)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-08041 (C)



无障碍文件

请回收



下午12时15分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

### 2023年2月7日苏丹问题专家小组给安全理事会主席的信 (S/2023/93)

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安理会将听取加纳常驻代表哈罗德·阿德莱·阿杰曼大使以安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我现在请阿杰曼大使发言。

**阿杰曼先生** (加纳) (以英语发言)：根据第1591 (2005) 号决议第3 (a) (iv) 段，我荣幸地以关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席的身份向安全理事会作通报，述及12月7日至今的情况。

在本报告所述期间，委员会发布了2022年年度报告，报告可在委员会网站上查阅。它举行了非正式磋商，收到并审议了苏丹问题专家小组的最后报告以及第三次和最后一次季度最新情况报告。

苏丹问题专家小组于2022年12月向委员会提交了最后报告。委员会成员讨论了专家小组在2月6日非正式磋商期间提出的报告内容。委员会在讨论后审议了该小组的建议和后续行动。该小组的最后报告于2023年2月7日发布。同日，委员会收到了该小组的第三次季度最新情况报告，3月10日，委员会收到了该小组的最后一次季度最新情况报告。

该小组在所有报告中提供了大量信息，说明《朱巴和平协议》的执行进程、区域局势、武装团体的状况和保护平民的情况。

我谨借此机会感谢苏丹政府在过去的任务期间

与专家小组充分合作。我还要借此机会重申，建立制裁制度的唯一目的是帮助达尔富尔实现和平。这不是为了惩罚苏丹，而是为了支持实现可持续的和平。1591委员会重申致力于与苏丹和所有相关利益攸关方合作，以实现这一目标。

**主席** (以英语发言)：我感谢阿杰曼大使所作通报。

我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生** (苏丹) (以阿拉伯语发言)：主席先生，首先，我要由衷祝贺你，祝贺友好的贵国担任安全理事会本月主席。我们相信，你将干练地领导安理会的工作。

苏丹对第1591 (2005) 号决议规定的制裁的立场是明确且众所周知的。安全理事会的记录证明了这一点。这些制裁是在之前不同的政治和安全背景下实施的。当时，达尔富尔正在发生一场内部冲突，而冲突现在已不存在。在过渡政府和签署《朱巴和平协议》的和平进程利益攸关方的参与下，达尔富尔目前正经历从维持和平到建设和平的重要过渡。通过这些努力，达尔富尔现在普遍实现了重要的和平与稳定。流离失所者已开始自愿返回他们在2003年武装冲突最激烈时被迫离开的村庄。

过渡政府正在执行2021年4月提交给安理会的持续保护平民国家计划。我们将继续定期就该计划的执行情况向安理会提交报告。

话虽如此，我们意识到情况并不理想。族群间冲突有时是由于争夺牧场而引起的。气候变化及其后果是引发此类冲突的主要原因。前任联合国秘书长潘基文在题为《决心：在分裂的世界中团结各国》的自传中对达尔富尔冲突作了如下陈述：

(以英语发言)

“人们认为这是一场宗教和族裔冲突，但我认为敌对行动是源于对自然资源的争夺。”

(以阿拉伯语发言)

为解决这些难题，苏丹正在努力实现和解，加强和平共处，部署保护平民的联合部队，强化法治，促进赔偿性司法及其机构。

第1591 (2005) 号决议和后来安理会就其对苏丹实施的制裁通过的各项决议已不再有效，并已产生反作用，因为它们削弱了达尔富尔的维安机构，使其无法履行维护和平、稳定与社会和谐的职责。这导致跨界武装团体更为大胆地开展活动。尤其是第1591

(2005) 号决议在起草时并未像安理会其他决议那样列入“日落条款”。正因如此，过去18年来，该决议一直被当作悬在苏丹头上的“达摩克利斯之剑”。安理会从来没有客观地评估其灾难性后果。

此外，苏丹日益感到，该决议非但没有实现其在达尔富尔实现安全与稳定的目标，反而成为安理会某些成员对苏丹及其主权国家决定施加政治压力的工具。有鉴于此，安理会成员应认真反思，以免制裁沦为某些国家用以为其自身目的和外交政策服务的工具。安理会六个成员国要求解除制裁，其中包括两个常任理事国，即俄罗斯和中国。由22个国家组成的阿拉伯集团、由54个国家组成的非洲集团和由57个国家组成的伊斯兰合作组织也要求解除这些制裁。不结盟国家运动也支持这一要求。

我谨借此机会感谢友邦在谈判安全理事会3月8日通过的第2676 (2023) 号决议时采取客观立场。我还感谢安全理事会的三个非洲成员国——加蓬、加纳和莫桑比克——以及阿拉伯联合酋长国支持苏丹提出的在决议中列入一个与安理会其他决议类似的时限的请求，进行了艰苦的谈判。它们还要求制定现实、客观、适用和可衡量的标准，这一标准得到了安理会大多数成员的支持。

关于该决议的谈判表明，安理会对决议的内容存在分歧。持现实立场的国家大多来自南方。我们还要提到巴西及该国所起的积极作用。此类国家更加了解包括苏丹在内的某些转型中国家局势的复杂性。这些友邦没有什么会影响其在安理会立场的政治企图。我们赞赏这些国家以实际行动凸显其改革安全理事会工作方法的承诺。我们希望，执笔方将采取同样的立场，从而避免采取双重标准，把笔变成剑，或是缩小苏丹的面积，就像希腊神话中的强盗普洛克罗斯所做的那样。他会强迫受害者躺到他的床上，然后将他们悬在床外的部分下肢砍掉。

最后，我们呼吁安理会使苏丹摆脱削足适履做法所带来的压力和不公。

下午12时25分散会。