



Совет Безопасности

Семьдесят восьмой год

Предварительный отчет

9285-е заседание

Четверг, 16 марта 2023 года, 15 ч 05 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Афонсу (Мозамбик)

Члены:

Албания	г-н Ходжа
Бразилия	г-н Парга Синтра
Китай	г-н Дай Бин
Эквадор	г-н Монтальво Соса
Франция	г-н де Ривьер
Габон	г-жа Нгьема Ндонг
Гана	г-н Асаре
Япония	г-н Исиканэ
Мальта	г-жа Гатт
Российская Федерация	г-жа Евстигнеева
Швейцария	г-жа Берисвиль
Объединенные Арабские Эмираты	г-н Абу Шахаб
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Реформирование сектора безопасности

Письмо Постоянного представителя Мозамбика при Организации
Объединенных Наций от 1 марта 2023 года на имя Генерального
секретаря (S/2023/168)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0601 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

23-07785 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Реформирование сектора безопасности

Письмо Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 1 марта 2023 года на имя Генерального секретаря (S/2023/168)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Словакии и Южной Африки.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира г-на Александра Зуева и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности Его Превосходительства г-на Банколе Адеоие.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2023/168, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Мозамбика при Организации Объединенных Наций от 1 марта 2023 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово предоставляется г-ну Зуеву.

Г-н Зуев (*говорит по-английски*): Я признателен за возможность кратко проинформировать Совет о докладе Генерального секретаря (S/2022/280) об укреплении подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности. Генеральный секретарь предлагает новое, смелое видение реформы сектора безопасности, в котором акцент сделан на примате политических решений и управления и на конкретных рекомендациях в отношении работы Организации Объединенных На-

ций по выполнению исторической резолюции 2553 (2020) Совета Безопасности о реформе сектора безопасности в полном соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс» и «Нашей общей повесткой дня» (A/75/982).

Позвольте мне в первую очередь рассказать о достигнутом нами прогрессе в деле выполнения первоочередных задач, представленных в этом докладе. Затем я хотел бы представить членам Совета некоторые ключевые проблемы, с которыми мы столкнулись, а после этого — рассказать о возможных направлениях совместных действий.

Что касается прогресса, то за два с лишним года, прошедшие с момента принятия резолюции 2553 (2020), многое было достигнуто. Как я только что упомянул, Генеральный секретарь опубликовал свой первый доклад о реформировании сектора безопасности в марте 2022 года. После этого Межучрежденческая целевая группа по реформе сектора безопасности впервые разработала общесистемную программу действий по реформированию сектора безопасности, которой следует руководствоваться при выполнении положений доклада. Развивались стратегические партнерства, в том числе с Африканским союзом, Европейским союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития и Всемирным банком.

Кроме того, мы создали постоянное подразделение Группы по реформе сектора безопасности в Бриндизи. В весьма сжатые сроки наш быстро адаптирующийся коллектив показал себя незаменимым при оказании гибкой, своевременной и высокоэффективной поддержки миротворческих операций, страновых групп и национальных органов, особенно в условиях кризисов и сокращения численности миссий. Так, в Демократической Республике Конго наши специалисты помогли Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго изыскать ресурсы и возможности для организации переходного периода и провели консультации со Всемирным банком о необходимости аудита государственных расходов в секторе безопасности. Хотя эти достижения, безусловно, стоит отметить, наша работа еще не закончена. Как отметил Генеральный секретарь, Организация сталкивается с серьезными проблемами при выполнении задач, возложенных на нее Советом Безопасности в резолюции 2553 (2020), особенно на страновом уровне.

Во-первых, мы часто сталкиваемся с ситуациями, когда государство не берет на себя всю полноту национальной ответственности и нет единого центра руководства реформой сектора безопасности. Без реального вовлечения в этот процесс высших национальных властей Организация Объединенных Наций оказывается лишена основы для своих действий и не в состоянии обеспечить прочный мир в более широком смысле слова. Во-вторых, национальные стороны и международные партнеры зачастую неохотно идут на реформирование сектора безопасности на ранних стадиях посредничества и мирных процессов, в результате чего сохраняется риск повторения конфликта, если ключевые вопросы реформы сектора безопасности остаются нерешенными слишком долго. В-третьих, слишком часто принципиально важные этапы реформ не получают финансовой поддержки после сворачивания миротворческих операций, что чревато возобновлением конфликта. Наконец, имеется слишком много препятствий для участия женщин, поскольку в институциональной культуре служб безопасности глубоко укоренились гендерные стереотипы, что подрывает доверие людей к этим службам.

Чтобы преодолеть эти проблемы, Организация Объединенных Наций должна занимать инициативную позицию. Нашим операциям по поддержанию мира нужно получать от Совета понятные мандаты, чтобы иметь возможность помогать органам безопасности и создавать демократически управляемые, подотчетные, открытые и ориентированные на интересы людей службы. Необходимо также действовать дальновидно и эффективно на основе политико-экономического анализа ситуации, который позволит выявить препятствия и стимулировать национальных субъектов принимать обязательства по реформированию сектора безопасности.

Для устранения этих недостатков Генеральный секретарь рекомендовал нам прежде всего усилить руководящую роль Организации Объединенных Наций при обеспечении и укреплении национальной ответственности за реформирование сектора безопасности, что мы и намерены сделать, в том числе путем разработки политики реформирования сектора безопасности и делегирования руководящих указаний и инструментов для соблюдения принципов Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы должны развивать наши усилия по содействию диалогу, обмену накопленным опытом, предоставлению технических консультаций по реформе сектора безопасности сторонам в ходе посреднических процессов и включению положений о реформировании сектора безопасности в мирные процессы в приоритетном порядке.

В-третьих, мы должны обеспечить финансовую поддержку реформ сектора безопасности, в том числе путем проведения аудита государственных расходов, которые, как я уже упоминал, мы проводим в партнерстве со Всемирным банком.

В-четвертых, мы должны подготовить первый в истории глобальный доклад о положении женщин в оборонном секторе. Хочу поблагодарить Германию и Швейцарию за их щедрый вклад в это дело.

В заключение я хотел бы поблагодарить Мозамбик за организацию сегодняшнего заседания, а также Южную Африку за ее активное содействие принятию резолюции 2553 (2020) о реформировании сектора безопасности. Реализация такого важного решения начинается с четкого формулирования мандатов с обозначенными приоритетными задачами. В этой связи Совет Безопасности мог бы на более систематической основе ссылаться в своих указаниях на ключевые положения резолюции, такие как национальная ответственность, приоритет политических решений и необходимость применения подходов, ориентированных на управление и учитывающих гендерные аспекты, на всех этапах реформы сектора безопасности. Кроме того, мандаты по реформированию сектора безопасности, в которых не предусмотрены ни финансовые, ни кадровые ресурсы, необходимые для их выполнения, подрывают доверие к Организации Объединенных Наций и лишают нашей поддержки людей, которым мы служим. Важно, чтобы государства-члены поддерживали новую программу действий Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности, направленную на решение приоритетных для них задач, что относится и к недавно созданному нами постоянному подразделению Группы по реформе сектора безопасности в Бриндизи. В этой связи искренне благодарим правительства Германии, Италии, Люксембурга, Норвегии и Словакии за финансовую поддержку нашего постоянного подразделения.

Наконец, хочу особо отметить надзорные функции Совета и важность регулярного представления докладов. Считаем, что фиксированная цикличность представления тематических докладов Генерального секретаря о реформировании сектора безопасности, например, раз в пять лет, пошла бы на пользу рассмотрению этой темы Советом и, следовательно, укрепила нашу коллективную поддержку усилий по реформированию национальных секторов безопасности. Все аспекты активизации участия Организации Объединенных Наций в реформе сектора безопасности будут по-прежнему зависеть от успеха нашей совместной работы по решению проблем и приоритетных задач, обозначенных Советом Безопасности и Генеральным секретарем.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Зуева за его выступление.

Я предоставляю слово г-ну Адеоие.

Г-н Адеоие (*говорит по-английски*): Африканский союз (АС) рад принимать участие в сегодняшних прениях по вопросам поддержания международного мира и безопасности, в ходе которых особое внимание уделяется реформе сектора безопасности. Считаем эту дискуссию весьма своевременной, поскольку она совпадает с десятой годовщиной принятия Рамочного документа Африканского союза о реформировании сектора безопасности, которое состоялось в январе 2013 года. В данном документе АС подчеркивается, что реформирование сектора безопасности является неотъемлемой частью его мирных процессов и важным элементом предотвращения конфликтов, раннего восстановления, миростроительства и, по сути, устойчивого развития.

Для континента, страдающего от нескончаемых конфликтов, реформа сектора безопасности является ключевым компонентом усилий АС, направленных на прекращение вооруженных конфликтов. Это — базовая предпосылка для повышения жизнестойкости стран и создания благоприятной мирной среды. В Генеральном плане Африканского союза по принятию практических мер в целях прекращения войн в Африке к 2030 году признаются проблемы в плане развития профессионализма и дисциплины в африканских структурах обороны и безопасности, а также в плане обеспечения функционирования национальных органов безопасности под сбалансированным гражданским надзором и контролем. Вместе с тем по-прежнему часто проис-

ходят вспышки конфликтов или их рецидивы, что способствует продолжению насилия и иногда срысывает усилия по стабилизации и миростроительству.

Основные принципы политики реформирования сектора безопасности Африканского союза совпадают с принципами реформирования сектора безопасности Организации Объединенных Наций. В этой связи хочу подчеркнуть следующие принципы: во-первых, африканской солидарности; во-вторых, региональной интеграции; в-третьих, национальной ответственности; в-четвертых, учета местной специфики; в-пятых, реформирования сектора безопасности как части более широкого процесса демократизации и реформ, который будет включать более активное участие женщин в партнерских отношениях во имя мира.

В этой связи АС с удовлетворением отмечает, что в докладе Генерального секретаря о реформе сектора безопасности (S/2022/280) представлен отличный стратегический обзор процессов реформирования сектора безопасности и управления им в глобальном масштабе. Это побуждает Комиссию АС к проведению критического анализа всех конкретных результатов и к решению тех проблем, которые возникли за 10 лет реализации политики АС по реформированию сектора безопасности. Важно подчеркнуть, что наши государства-члены по-прежнему сталкиваются с проблемами при осуществлении реформы сектора безопасности из-за нехватки ресурсов, отсутствия на национальном уровне эффективно работающих механизмов координации реформы сектора безопасности и наличия у правительств конкурирующих приоритетов. Сам Африканский союз через посредство Комиссии оказывает техническую поддержку некоторым государствам-членам, таким как, например, Гамбия, Центральнаяафриканская Республика, Эфиопия, Гвинея-Бисау, Лесото, Мадагаскар и Мали. Мы также прилагаем усилия для расширения ряда инициатив, которые направлены на закрепление и консолидацию результатов реформы сектора безопасности в некоторых из этих государств-членов на основе подхода, при котором первоочередное внимание уделяется взаимосвязанности вопросов мира и безопасности и развития. В качестве примера можно привести африканский фонд для поддержки инклюзивных переходных процессов, который создается Программой развития Организации Объединенных Наций и Комиссией АС, а также усиление опера-

тивной деятельности Африканских резервных сил. На региональном уровне мы также сотрудничаем с региональными экономическими сообществами и действующими на Африканском континенте региональными механизмами раннего предупреждения и предотвращения конфликтов через межрегиональную платформу обмена знаниями.

Позвольте мне заверить Организацию Объединенных Наций в том, что Африканский союз остается надежным партнером. Мы стремимся внедрять нормы и методы реформирования сектора безопасности во всех наших усилиях, в частности в работе с региональными экономическими сообществами. Именно поэтому в 2022 году мы учредили под эгидой Африканского союза Форум по обмену опытом, полученным в ходе операций АС в поддержку мира. Мы также продолжаем работать над тем, чтобы использовать платформу обмена знаниями для консолидации деятельности всех научных сообществ, в частности аналитических и исследовательских центров, которые стремятся придать конкретную форму нашим мирным усилиям. В заключение я хотел бы заверить Совет в том, что в рамках наших усилий, направленных на более активное осуществление принятых на национальном уровне обязательств, мы сможем добиться применения более конкретного, всеобъемлющего, последовательного и целенаправленного подхода к реформе сектора безопасности, который учитывал бы интересы всех членов общества, что будет способствовать повышению устойчивости и укреплению мира как на нашем континенте, так и во всем мире.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю г-на Адеоюе за его сообщение.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Мозамбика.

Прежде всего я хочу поблагодарить наших докладчиков — помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира г-на Александра Зуева и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности посла Банколе Адеоюе.

Мозамбик придает большое значение повышению эффективности реформы сектора безопасности, что является важнейшей предпосылкой для повышения способности государств к обеспечению безопасности, регулированию и разрешению кон-

фликтов и содействию социально-экономическому развитию, а также защите права человека и обеспечению участия гражданского общества в целом. В этой связи мы высоко оцениваем доклад Генерального секретаря (S/2022/280), в котором освещаются важнейшие составляющие укрепления всеобъемлющего подхода к реформе сектора безопасности. В докладе вновь подчеркивается важность обеспечения того, чтобы при развитии учреждений сектора безопасности соблюдались те же принципы и стандарты управления, которые применяются к любым учреждениям государственного сектора. Обеспечение подотчетности, транспарентности, эффективности и результативности при оказании услуг в сфере безопасности на основе широкого участия, инклюзивности и оперативного реагирования имеет решающее значение для обеспечения устойчивого мира и стабильности и позволяет странам продвигаться к достижению поставленных целей в области развития. Мы осознаем, что реформа сектора безопасности — это комплексный процесс, особенно в контексте перехода к миростроительству в период после затяжных конфликтов. Крайне важно обеспечивать учет факторов, которые могут способствовать успешному проведению реформы сектора безопасности, причем главным аспектом здесь является ответственность государств за определение своих собственных стратегий и приоритетов.

Сегодня глобальное сообщество сталкивается с новыми вызовами миру и безопасности, вызванными такими явлениями, как изменение климата, киберугрозы и растущее распространение терроризма и насильственного экстремизма и террористических нападений, которые особенно часто совершаются в Африке. В связи с этим считаем необходимым изменить то, как сектор безопасности реагирует на эти вызовы. В этом плане крайне важно применение принципа «снизу вверх». Мы должны обеспечивать применение принципа комплементарности посредством налаживания сотрудничества и партнерства на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на обеспечение при оказании помощи на местах более эффективного учета задач, связанных с реформированием сектора безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью созданной в Бриндизи новой постоянной структуры по вопросам реформирования

сектора безопасности и управления им. Мы также подчеркиваем важность расширения участия всех сегментов гражданского общества, при этом особое внимание должно уделяться женщинам и молодежи, которые могут играть важную роль как ключевые проводники преобразований, способствующие предотвращению и разрешению конфликтов на местном уровне.

Мозамбик признает взаимосвязь между формой сектора безопасности и социально-экономическим развитием. В этом отношении мы считаем, что усилия по реформированию должны осуществляться на основе целостного видения и носить более комплексный характер, с тем чтобы они способствовали устранению коренных причин конфликтов.

Мы считаем, что реформы, осуществляемые на основе национального диалога и широких консультаций при участии различных сторон, имеют больше шансов на успех. С учетом этого жизненно важно понимать политическую и экономическую роль институтов, динамику разделения власти, распределение ресурсов, местную культуру и официальное законодательство, которое регулирует жизнь наших обществ. Мы приветствуем продолжающееся тесное сотрудничество и взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза в реализации Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности.

В заключение позвольте мне еще раз заявить, что Мозамбик поддерживает роль Совета Безопасности, которую он может и должен играть. Он может обеспечить большую интеграцию усилий по согласованию и координации более широкой международной поддержки со стороны региональных и двусторонних партнеров в интересах реализации национальных приоритетов. Он также может обеспечить прозрачность и подотчетность. Кроме того, мы считаем, что он может сделать так, чтобы в его работе в этой важной области не было пробелов и противоречий, особенно в контексте постконфликтных ситуаций, таких как в нашей стране.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Исиқанэ (Япония) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить благодарность Вам, г-н Председатель, за проведение этого заседания по столь актуальной теме. Я благодарю помощника Генерального секретаря Александра Зуева и комиссара Банколе Адеоие за их сообщения. Я также приветствую присутствующих на этом заседании представителей Южной Африки и Словакии в их качестве сопредседателей Группы друзей по реформе сектора безопасности.

Для устойчивого мира и стабильности первоочередное значение имеет создание инклюзивных, эффективных и подотчетных институтов во всех секторах. Сектор безопасности, в частности, находится в центре архитектуры национальной власти, и поэтому его институциональная реформа — это прежде всего политическое начинание. Для успеха такой реформы нам необходимо тщательно рассмотреть этот вопрос на политическом уровне, а также хорошо продумать, как мы будем наращивать потенциал. Исходя из этого, я хотел бы обратить внимание на два момента.

Во-первых, это важность обеспечения всеобъемлющего характера ответственности. Четко сформулированный план должен быть представлен национальными лидерами и осуществляться с согласия их народов в рамках широкого политического процесса. Ключевой движущей силой реформы в этой области является участие народа на всех этапах процесса. Прозрачность, подотчетность и уважение прав человека и верховенства права имеют основополагающее значение в рамках управления сектором безопасности, поскольку это помогает завоевать доверие людей. Необходимо разработать реформы с учетом этих факторов, а также ценностей и норм, присущих каждой стране. Реализация самих реформ — это неизбежно трудная задача, а для закрепления достижений требуется много времени. Остановка работы в середине процесса реформ оказывает существенное негативное влияние на повседневную жизнь людей в долгосрочной перспективе. Частью процесса реформ должна быть мобилизация достаточных национальных ресурсов для укрепления институтов с помощью необходимых бюджетных механизмов. Необходимо уделять серьезное внимание работе по укреплению технического потенциала в этой области для придания процессу большей устойчивости.

Во-вторых, международное партнерство имеет ключевое значение для наращивания национальных усилий. Содействие реформе сектора безопасности является одной из основных задач миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Благодаря своему многолетнему опыту работы на местах они располагают оптимальными возможностями для того, чтобы сыграть решающую роль в координации международных усилий для достижения лучших результатов в соответствии с национальными приоритетами. Для решения сложной проблемы взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром в рамках реформы сектора безопасности необходимо использовать комплексный подход. Следует и далее поощрять поддержание тесных контактов и обмен информацией на техническом уровне, при этом ключевую роль на местах должны играть подразделения Организации Объединенных Наций. Наличие комплексной стратегии, которой следуют все заинтересованные стороны, позволит обеспечить большую предсказуемость и продолжить мобилизацию финансовых ресурсов.

На прошлой неделе члены Совета посетили Демократическую Республику Конго. Япония является долгосрочным партнером стран, стремящихся выполнить сложную задачу реформы сектора безопасности. Этой стране, которая борется с незаконными вооруженными группировками и разгулом общеуголовной преступности, жизненно важно иметь профессиональные и подотчетные правоохранительные органы, которые легко можно мобилизовать при необходимости. Японские эксперты тесно сотрудничают на местах с Конголезской национальной полицией в целях внедрения практики участковой полиции при полном учете приоритетов правительства. В рамках нашей поддержки мы содействуем наращиванию потенциала сотрудников полиции в таких областях, как бюджетное управление и развитие инфраструктуры для обеспечения доступности полицейских постов, а также укрепление доверия среди местного населения. В сотрудничестве с Международной организацией по миграции мы охватим такой работой район, из которого в соответствии с планом на переходный период уже выведены силы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Япония по-прежнему привержена сотрудничеству со всеми партнерами для дальнейшей поддержки реформы сектора безопасности и управления им в интересах международного мира и безопасности.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря Зуева, комиссара Африканского союза Адеойе и посла Джойини за сегодняшние сообщения.

Правительство Соединенных Штатов глубоко привержено реформе сектора безопасности как инструменту укрепления международного мира и безопасности. В докладе Генерального секретаря (S/2022/280) изложен ряд проблем и представлены рекомендации касательно повышения эффективности реформы сектора безопасности во всем мире, также в нем выделено несколько ключевых тем, которые я хотел бы отметить и акцентировать.

Во-первых, это важность инклюзивного характера национальной ответственности для обеспечения успеха реформы сектора безопасности в долгосрочной перспективе и ее устойчивости, а также для надлежащего управления сектором безопасности. Соединенные Штаты полностью поддерживают акцент Генерального секретаря на обеспечении значимого участия и представительства местных сообществ, женщин, молодежи и гражданского общества в ходе разработки стратегий и планов национальной безопасности. Мы признаем, что местные механизмы и практика обеспечения безопасности могут обеспечить важные отправные точки для укрепления доверия местного населения и поощрения сотрудничества с государственными органами безопасности. Местные гражданские и военные консультативные механизмы, как те, что были созданы в Кот-д'Ивуаре и Либерии после переходных миротворческих процессов, также могут играть важную роль в поддержании и укреплении усилий по проведению реформ в условиях переходного периода.

Мы подтверждаем важность уделения приоритетного внимания подходам, ориентированным на права человека, с учетом гендерных аспектов при проведении реформы сектора безопасности. Как заявил Генеральный секретарь, наглядное и проверяемое соблюдение прав человека является ключевым показателем профессионализма сил безопасности и ответственного командования. Без этого органам безопасности не удастся завоевать доверие населения.

Второй ключевой темой является необходимость решения вопросов управления сектором безопасности и проведения требуемой реформы сектора безопасности на ранних этапах участия Организации Объединенных Наций, а также реальные риски, которые возникают при поспешном заключении долгосрочных соглашений по реформе сектора безопасности в сфере управления или затягивании такой деятельности. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, оставление нерешенными споров, связанных с безопасностью, и заключение обреченных на провал временных договоренностей только подрывают и затягивают усилия по реформированию в долгосрочной перспективе. Аналогичным образом, перекладывание этих задач на вновь созданные механизмы или технические органы, по-видимому, также мешает своевременно создать надежные механизмы безопасности. Как показывает опыт, эти процессы занимают больше времени и являются менее успешными, чем процессы, позволяющие заранее наметить в общих чертах более долгосрочные договоренности по архитектуре национальной безопасности.

Третья ключевая тема — это важность установления стратегических партнерских отношений, запуска интегрированных и совместных процессов планирования, проведения совместных оценок и налаживания более транспарентного сотрудничества и обеспечения координации усилий между партнерами, занимающимися реформированием сектора безопасности и управленческих структур.

Мы поддерживаем содержащиеся в докладе Генерального секретаря рекомендации в адрес Организации Объединенных Наций, которой в сотрудничестве с национальными и международными партнерами предлагается отслеживать ход реформирования сектора безопасности для информационного обеспечения планирования, мониторинга и анализа усилий в области реформирования сектора безопасности. В докладе приводятся полезные примеры совместного планирования, когда стратегические партнерские отношения обеспечивают прочную основу для устойчивых усилий по реформированию сектора безопасности и управлению им. Мы высоко оцениваем такое сотрудничество и в полной мере поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря по его дальнейшему укреплению.

Кроме того, мы принимаем к сведению многочисленные возможности для наращивания потенциала, о которых говорится в докладе. Очевидно, что предстоит проделать большую работу, продолжая опираться на накопленный опыт в области реформирования сектора безопасности и укреплять практику реформирования сектора безопасности в качестве одного из инструментов обеспечения международного мира и безопасности.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Благодарю помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности г-на Зуева и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Адеоје за их сообщения. Также приветствую постоянных представителей Южной Африки и Словакии. Кроме того, хотела бы поблагодарить Мозамбик за включение этой темы в повестку дня.

Сегодняшнее заседание позволяет нам рассмотреть важные вопросы, поднятые в докладе Генерального секретаря о реформе сектора безопасности (S/2022/280). Мы высоко оцениваем усилия Секретариата по разработке программы действий в целях выполнения резолюции 2553 (2020), а также инициативы Африканского союза и его государств-членов, направленные на укрепление управленческого потенциала сектора безопасности.

Швейцария считает, что система управления и реформирование сектора безопасности имеют важнейшее значение для обеспечения мира, безопасности и устойчивого развития. Помимо наших усилий в области двустороннего сотрудничества главенствующую роль в нашей деятельности в этой сфере играет Женевский центр по управлению сектором безопасности. Центр осуществляет программы с участием более 70 государств, а его вклад в сферу управления и реформирования сектора безопасности признается во всем мире.

В этой связи хотела бы поделиться тремя соображениями.

Во-первых, формирование эффективных, ответственных и профессиональных структур безопасности означает инвестиции в прочный мир и предотвращение конфликтов. Каждый мирный процесс приводит к пересмотру баланса сил в обществе. Это необходимо в полной мере учитывать при проведении мирных переговоров, которые должны

сопровождаться хорошо продуманными и согласованными всеми участниками имплементационными процессами. чтобы не допустить обострения напряженности.

Во-вторых, оказание поддержки в реформировании сектора безопасности означает укрепление верховенства права. Сектор безопасности должен учитывать конкретные запросы на обеспечение безопасности со стороны всех слоев населения. Поэтому необходимо гарантировать полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин в работе всех органов власти и во всех механизмах принятия решений, привлечения к ответственности и мониторинга. В частности, именно такую задачу Швейцария ставит перед собой в Гамбии, где совместно с департаментом по вопросам иммиграции мы работаем над повышением качества услуг, предоставляемых местным общинам, путем укрепления управленческих структур, повышения уровня личной ответственности и концентрации внимания на учете гендерной проблематики.

В-третьих, миротворческие и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций могут играть важную роль в повышении эффективности управления вопросами безопасности. Крайне важно, чтобы такая поддержка была частью национального политического процесса, помогающего укрепить потенциал органов правопорядка. Важным руководством в реализации этих усилий могут служить такие региональные и субрегиональные инструменты, как Рамочная политика Африканского союза в области реформирования сектора безопасности. Успешная реформа сектора безопасности зачастую выступает ключевым фактором в деле сведения к минимуму миссиями своего присутствия в странах, а в дальнейшем и завершения своей деятельности. Поэтому Совету следует укреплять мандаты миссий в том, что касается роли реформы сектора безопасности, и способствовать расширению сотрудничества между операциями в пользу мира или политическими миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций.

В резолюции 2553 (2020) признается, что представительный, оперативно реагирующий, действенный, эффективный, профессиональный и ответственный сектор безопасности, свободный от дискриминации и ориентированный на полное уважение прав человека и верховенства права, является

краеугольным камнем мира и устойчивого развития. Поэтому Швейцария, исходя из приоритетной цели устойчивого развития, является сторонником продвижения принципа благого управления в секторе безопасности.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю помощника Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности г-на Александра Зуева за его выступление по докладу Генерального секретаря (S/2022/280), а Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Банколе Адеойе за его ценное заявление во второй половине. Но прежде всего, г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию столь важного заседания для рассмотрения темы, имеющей критическое значение в контексте миростроительства и обеспечения стабильности в постконфликтных ситуациях.

Слабость институтов, задача которых состоит в том, чтобы гарантировать безопасность, снижает способность государства поддерживать общественный порядок и обеспечивать верховенство закона. В государствах, где политические процессы были инициированы при поддержке со стороны миротворческих миссий, это может привести к созданию условий для возобновления насилия и обращения вспять достигнутых успехов, что иногда обуславливает необходимость возвращения в страну выведенную из нее миссию, несмотря на то, что последняя, казалось бы, достигли своих целей.

Мир и устойчивое развитие могут быть обеспечены только в том случае, если в государствах имеется профессиональный и эффективно действующий сектор безопасности, который выступает в защиту всех членов общества, в своей работе руководствуется принципами ответственности, недопущения дискриминации и верховенства права и гарантирует реализацию всех прав человека. Именно поэтому настолько ценной является поддержка в области реформирования сектора безопасности, предлагаемая Организацией Объединенных Наций странам, которые в ней нуждаются.

В этой связи Комиссия по миростроительству является органом, выступающим в поддержку усилий, направленных на достижение мира в странах, находящихся в состоянии конфликта или на переходном этапе. Ее роль консультанта при Совете

Безопасности может способствовать формированию важных элементов на этапе вывода миротворческих миссий и последовательному глобальному анализу существующей проблемы. Кроме того, ее организационный потенциал позволяет создать условия для налаживания диалога между заинтересованными сторонами и предложить стратегии, в том числе финансовые, в рамках необходимых усилий по восстановлению и институциональному строительству на этапе возобновления конфликта.

Мы благодарим Секретариат за его усилия в этой области и за опубликованный им в марте 2022 года доклад о повышении эффективности реформы сектора безопасности, в котором подтверждаются принципы оказываемой поддержки, в том числе инклюзивная национальная ответственность, главенствующая роль политики и центральное значение благого управления. Все это, в свою очередь, способствует повышению уровня транспарентности, ответственности и подотчетности, которым отводится центральное место в усилиях по достижению цели 16 в области устойчивого развития — мир, правосудие и сильные институты.

Как мы уже говорили об этом, наращивание институционального потенциала государств в области управления ресурсами сектора безопасности, а также транспарентность и подотчетность — важнейшие составляющие реформы сектора безопасности. В этой связи, поскольку нам само собой требуются ресурсы, призываем международные и региональные финансовые учреждения поддерживать нуждающиеся в помощи страны, как это предусмотрено целью 17 в области устойчивого развития. Международное сотрудничество в этой области и сотрудничество Юг-Юг также имеют ключевое значение.

Мы убеждены в том, что участие всех субъектов укрепляет процессы перехода к миру. Так, участие женщин в работе органов безопасности способствует социальной сплоченности, что, несомненно, необходимо для развития и предотвращения насилия. Мы согласны с мнением Секретариата о необходимости учета гендерных аспектов при реформировании сектора безопасности, а также о важности наличия эффективных процессов надзора и подотчетности, которые позволят положить конец безнаказанности за все соответствующие формы насилия. Мы также выступаем за учет вопросов защиты детей в рамках реформы сектора безопасности посредством проведения соответствующей во-

енной подготовки и учреждения систем проверки с целью не допустить вступления в ряды национальных сил безопасности лиц, совершивших нарушения и злоупотребления в отношении детей.

Наконец, я хотел бы упомянуть о таких новых угрозах, как транснациональная организованная преступность и незаконный оборот оружия, и отметить, что в дополнение к усилиям по демобилизации, реинтеграции и примирению необходимо определить меры и цели по разоружению, обеспечить надлежащее управление запасами стрелкового оружия и легких вооружений на национальном уровне, а также соблюдение оружейного эмбарго.

В резолюции Совета 2553 (2020) уже подчеркивалась важность реформы сектора безопасности для более эффективной интеграции функций полиции, правосудия и исправительных учреждений, сил обороны и пограничных служб, управления и безопасности, среди прочего. Поэтому мы, как члены Совета Безопасности, должны включить этот аспект в мандаты миротворческих миссий, особенно на переходных этапах.

Г-жа Гатт (Мальта) (*говорит по-английски*): Прежде всего я благодарю помощника Генерального секретаря Зуева и комиссара Африканского союза Банколе Адеоие за их сообщения. Я хотела бы также поблагодарить Мозамбик за организацию сегодняшнего заседания по этой важной теме.

Одной из основных целей Организации Объединенных Наций, как указано в ее Уставе, является поддержание международного мира и безопасности. Это ключевой элемент повседневной работы Организации в области миростроительства и сохранения мира, включая предотвращение конфликтов и постконфликтную стабилизацию.

Для создания устойчивых, безопасных и стабильных институтов и соответствующей обстановки во всем мире необходимо укреплять комплексный подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности и обеспечить более широкую поддержку этого подхода. Реформа сектора безопасности — это долгосрочный политический процесс, который необходимо осуществлять на национальном уровне при наличии политической приверженности и лидерства. Успех таких реформ также зависит от межведомственного сотрудничества и широкого участия заинтересованных сторон для обеспечения максимальной поддержки.

Вопрос управления реформированием сектора безопасности занимает центральное место в повестке дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Для того чтобы удовлетворять потребности в плане безопасности мужчин, женщин, мальчиков и девочек, необходимо знать, кто больше всего подвергается риску совершить преступление или стать его жертвой. На практике для этого потребуется обучать сотрудников вооруженных сил, полиции, пограничной службы и спецслужб и наращивать их потенциал. Проверка и кодексы поведения имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы на органы безопасности можно было бы положиться. Реформа сектора правосудия, судебной системы и сектора безопасности с учетом гендерных аспектов может помочь устранить препятствия в плане доступа женщин к правосудию.

Межотраслевой подход к реформе сектора безопасности постепенно позволит более эффективно обеспечивать безопасность людей и государства в условиях большей подотчетности, на основе соблюдения прав человека и укрепления принципов демократии, верховенства права и надлежащего управления. Для того чтобы заложить основы мира и устойчивого развития, необходимы профессиональные, эффективные и подотчетные органы безопасности, а также открытая и беспристрастная правоохранительная и судебная система.

Реформа сектора безопасности является одним из основных элементов миротворчества, миростроительства и развития. Хотя Организация Объединенных Наций выступает за соблюдение принципа национальной ответственности, она начала более активно помогать национальным властям в проведении важнейших и сложных процессов реформирования сектора безопасности. Мальта приветствует прогресс в деле учета вопросов защиты детей в рамках военной подготовки, стандартных оперативных процедур и программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Продвижению этой повестки дня способствовали наличие подразделений по защите детей в составе национальных сил безопасности и эффективных механизмов для определения возраста в целях предотвращения вербовки несовершеннолетних. Мальта подчеркивает, что реформирование сектора безопасности в постконфликтных условиях имеет принципиально важное значение для упрочения мира и стабиль-

ности, сокращения масштабов нищеты, содействия обеспечению верховенства права и ответственного управления для предотвращения возобновления конфликтов в странах.

Хотя Организация Объединенных Наций играет важную роль в содействии управлению сектором безопасности и его реформированию, для достижения успешных результатов по-прежнему важны процессы, которые иницируются на национальном и местном уровнях. Более того, необходим комплексный подход, чтобы удовлетворять потребности местного населения в плане безопасности и правосудия и при этом сделать так, чтобы реформа сектора безопасности позволила обеспечить безопасность государства и человека. Взаимодействие с гражданским обществом имеет решающее значение, поскольку является основным средством обеспечения прозрачности, подотчетности и надзора.

Если мы стремимся построить лучшее будущее, подотчетность должна стать краеугольным камнем нашей работы. Реформа сектора безопасности имеет решающее значение для борьбы с безнаказанностью и привлечения к ответственности за нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, и, несомненно, способствует укреплению верховенства права и доступу к правосудию. Путем учета вопросов управления сектором безопасности и его реформы в работе в рамках стратегических партнерств с региональными и субрегиональными организациями, а также в работе существующих механизмов, Организация Объединенных Наций могла бы укрепить реформу сектора безопасности.

Наконец, чтобы эти долгосрочные политические процессы были эффективными, государства-члены должны способствовать равному представительству женщин на всех уровнях во всех институтах безопасности, учитывать гендерный фактор при работе полевых операций и предоставлять соответствующие руководящие указания, а также решить проблемы сексуальных и гендерных домогательств и дискриминации в рабочей среде. Доказано, что полное, равное и значимое участие женщин помогает строить опирающиеся на широкие слои населения, подотчетные и легитимные институты, которые способствуют прочному миру и устойчивому развитию.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я также благодарю помощника Генерального секретаря Зуева и комиссара Африканского союза Банколе Адеойе за их сообщения.

Как отмечается в полезной концептуальной записке Мозамбика к этому заседанию (S/2023/168), реформа сектора безопасности и управление им играют важную роль в процессе государственного строительства и миростроительства. Соединенное Королевство направляет средства на цели реформы сектора безопасности и системы управления в нашей стране и за рубежом. Мы делаем это потому, что, по нашему мнению, демократичный, подотчетный и хорошо функционирующий сектор безопасности является неотъемлемым элементом более широкой системы управления, обеспечивающей защиту граждан на основе фундаментальных принципов всеобщих прав человека и верховенства права.

Именно по этим причинам реформа сектора безопасности актуальна не только в процессе постконфликтного восстановления, но и в рамках предотвращения конфликтов, поскольку доверие граждан к государству зависит от наличия институтов, обслуживающих потребности и защищающих права этих граждан. Например, Совет Безопасности только что опубликовал заявление Председателя по поводу избирательного процесса в Ливии (S/PRST/2023/2) (см. S/PV.9284). Мы приветствуем взаимодействие Объединенной военной комиссии «5+5» с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и их приверженность совместной работе с целью создания безопасных условий для проведения свободных и справедливых выборов. В качестве сопредседателя Рабочей группы по вопросам безопасности в Ливии Соединенное Королевство будет и впредь поддерживать усилия в области сотрудничества и последующего объединения вооруженных групп Ливии в единую государственную армию, подотчетную законно избранному правительству и способную справиться с любыми вызовами для безопасности страны.

Позвольте мне высказать три дополнительных замечания. Во-первых, Соединенное Королевство приветствует усилия Генерального секретаря, направленные на укрепление комплексного подхода Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности, в том числе тот факт, что

он уделяет особое внимание вопросу управления сектором безопасности. В этой связи Организация Объединенных Наций имеет сильное сравнительное преимущество, подкрепленное опытом и подходом, в рамках которого акцент поставлен на добросовестности, прозрачности и подотчетности.

Мы благодарны г-ну Зуеву за актуальную информацию о выполнении программы действий Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности. Соединенное Королевство продолжает поддерживать более комплексный и согласованный подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности и вопросам управления.

Во-вторых, Совет Безопасности играет важную роль, способствуя распространению передового опыта в части реформирования сектора безопасности, накопленного Организацией Объединенных Наций и ее партнерами. В частности, члены Совета сотрудничают в вопросах разработки адекватных мандатов, которыми руководствуются в своей деятельности миротворческие операции Организации Объединенных Наций и которые способствуют более эффективной координации международной поддержки.

В-третьих, мы все должны делать больше для активного вовлечения женщин в процессы реформирования сектора безопасности. Именно это подчеркивается в новом плане действий Соединенного Королевства по вопросам женщин, мира и безопасности, который будет определять курс нашей внутренней и внешней политики в этом вопросе.

Соединенное Королевство продолжит поддерживать реформу сектора безопасности и управления, работая с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами, включая Африканский союз, для достижения наибольшей отдачи от нашей поддержки.

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу Мозамбика по проведению этого важного заседания. Благодарим помощника Генерального секретаря Зуева и Комиссара Африканского союза Адеойе за их доклады. Приветствую также участие в сегодняшнем заседании постоянных представителей Словакии и Южной Африки.

Реформирование сектора безопасности в переживших конфликт странах является одной из важных для укрепления мира и обеспечения развития задач. В свою бытность непостоянным членом Совета Южная Африка добивалась принятия Советом Безопасности резолюции 2553 (2020) по этому вопросу. Следует отнести к этому созванному по инициативе Мозамбика заседанию как к возможности изучить действенные пути реформирования сектора безопасности и реального расширения возможностей стран по поддержанию мира, стабильности и развития. Китай хотел бы поделиться четырьмя наблюдениями.

Во-первых, мы должны сделать правильный выбор в пользу принципа национальной ответственности. В прошлогоднем мартовском докладе Генерального секретаря (S/2022/280) подчеркивается, что национальная ответственность является основным принципом реформирования сектора безопасности и что исторический контекст и политическая обстановка и культура разнятся от страны к стране, а сам сектор безопасности в них находится на разных этапах развития. Успешно проводить реформы можно лишь посредством адаптации мер к местным реалиям. Южный Судан последовательно реализует на практике переходные меры безопасности в соответствии с Обновленным соглашением об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и завершил первый этап подготовки личного состава необходимых объединенных сил. Центральнаяафриканская Республика усилила развернутый контингент местных сил безопасности в целях укрепления и расширения государственной власти. Мали активно выполняет Соглашение о мире и примирении в Мали и способствует интеграции 26 000 бывших комбатантов. Такая практика соответствует политической ситуации и обстановке в плане безопасности, а также реальному положению дел в секторе безопасности в соответствующих странах и способствует поддержанию мира и стабильности в них. Навязывание так называемых общих стандартов и передовой практики без учета преобладающей национальной специфики и насущных потребностей соответствующих стран может оказаться контрпродуктивным и не будет способствовать развитию сектора безопасности.

Во-вторых, следует придавать большое значение взаимоувязке двух основных блоков вопросов: безопасности и развития. Во многих случа-

ях по окончании конфликтов безопасности стран угрожают, в частности, деятельность вооруженных групп, насильственный экстремизм и конфликты на этнической почве. Профессионализм, эффективность и преданность своему делу сотрудников структур безопасности являются важной гарантией национального развития и государственного строительства. При этом реформирование сектора безопасности — это многогранная и сложная задача, которую не решить в одночасье. Реформирование сектора безопасности должно увязываться с планами национального развития и уровнем социально-экономического развития, координироваться с реформами других областей, например экономики и системы правосудия, и требовать сбалансированного распределения и достаточных ресурсов, с тем чтобы придать этому процессу сильный импульс и заручиться поддержкой всех сторон. Активизация усилий по искоренению нищеты и обеспечению устойчивого развития поможет дать более конкретные и весомые гарантии успешного реформирования сектора безопасности. Разоружение и демобилизация бывших комбатантов является проблемным вопросом при реформировании сектора безопасности во многих переживших конфликт странах. При решении этого вопроса Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго на забывают о вопросах развития и совместно разработали и внедрили программу разоружения, демобилизации и реинтеграции на местах, с тем чтобы помочь бывшим военнослужащим найти способ обеспечить себя средствами к существованию и тем самым устранить фактор желания заработать, подталкивающего их вновь взяться за оружие. Эта работа должна продолжаться и впредь.

В-третьих, мы должны углублять партнерские отношения. Пережившие конфликт страны сталкиваются с такими проблемами, как нехватка поддержки в части наращивания потенциала и ресурсов для реформирования сектора безопасности. Международное сообщество и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций должны активно оказывать конструктивное содействие и сосредоточиться, в числе прочего, на вопросах оперативных данных, раннего предупреждения, реагирования на чрезвычайные ситу-

ации, поставок оборудования и материально-технической поддержки, для того чтобы поддержать наращивание контртеррористического потенциала африканских стран и их способности поддерживать стабильность. Миссиям Организации Объединенных Наций в Центральной Африке, Мали, Демократической Республике Конго, Южном Судане и других странах было поручено поддерживать процессы реформы сектора безопасности. Миссии должны активнее взаимодействовать с соответствующими странами и тщательно разрабатывать программы поддержки в соответствии с мандатами Совета Безопасности.

Что касается сокращения численности и вывода миссий, то соответствующие миссии должны укреплять свой диалог с органами безопасности соответствующих стран и разрабатывать планы организованного и ответственного свертывания своей деятельности, чтобы не допустить произвола в плане безопасности. Африканские страны и Африканский союз накопили богатый опыт в вопросах реформирования сектора безопасности, который был обобщен в принятом Рамочном документе АС о реформировании сектора безопасности и сделал возможными другие достижения. Китай выступает за соблюдение принципа «африканским проблемам — африканские решения», поддерживает ведущую роль африканских региональных организаций и призывает страны активнее обмениваться опытом для укрепления взаимовыгодных связей.

В последние годы по линии Фонда мира и развития, учрежденного совместно Китаем и Организацией Объединенных Наций, уделяется особое внимание содействию реформированию сектора безопасности в Африке. Фонд поддерживает проекты, касающиеся работы системы уголовного правосудия, разработки национальных программ и курсов подготовки по вопросам борьбы с терроризмом, и добился положительных результатов. Китай готов углублять сотрудничество с другими международными партнерами и активнее поддерживать Африку.

В-четвертых, нам следует устранять негативные последствия санкций. В последние годы такие страны, как Судан, Южный Судан, Демократическая Республика Конго и Центральноафриканская Республика, решительно потребовали от Совета Безопасности отменить оружейные эмбарго и снять другие санкции, заявив, что такие меры серьезно

препятствуют процессам наращивания потенциала органов национальной безопасности и реформированию сектора безопасности. АС неоднократно принимал соответствующие резолюции и выступал с соответствующей общей позицией. Совет Безопасности должен прислушаться к голосу Африки, обратить внимание на ее проблемы, действовать с пониманием срочности вопроса и как можно скорее скорректировать и отменить санкции Совета, которые не отвечают потребностям конкретной ситуации, а также устранить препятствия на пути укрепления структур безопасности в африканских странах.

В то же время некоторые страны ввели односторонние принудительные меры, а также произвольно применяют свои законы на экстерриториальной основе. Такая практика представляет собой серьезное нарушение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и серьезно подрывает усилия по содействию развитию и поддержанию безопасности в африканских и других развивающихся странах. Международное сообщество давно и последовательно призывает противостоять односторонним принудительным мерам. Настоятельно призываем отдельные западные страны немедленно отменить односторонние принудительные меры и предотвратить дальнейшие негативные последствия для мира, стабильности и гуманитарной ситуации в соответствующих странах.

Г-н Асапе (Гана) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Мозамбик за организацию этого брифинга по реформе сектора безопасности. Считаю его своевременным. Хотели бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря из Департамента операций в пользу мира г-на Александра Зуева и Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности посла Банколе Адеойе за их ценные соображения. Высоко ценим также участие в этом заседании постоянных представителей Южной Африки и Словакии, сопредседателей Группы друзей по реформе сектора безопасности.

С признательностью принимаю к сведению доклад Генерального секретаря, опубликованный в марте 2022 года (S/2022/280), и отмечаю ценный вклад самого Совета, принявшего резолюции 2151 (2014) и 2553 (2020), в формирование общей позиции по принципам и ожиданиям в отношении реформы сектора безопасности, включая всеобъем-

лющую национальную ответственность, примат политических решений при реформировании сектора безопасности и необходимость подхода, ориентированного на управление.

На повестке дня Совета находятся несколько конфликтов внутригосударственного характера, а также ряд конфликтов, возобновившихся после предпринятых в прошлом усилий по их урегулированию. Эффективность работы Совета над поддержанием устойчивого мира в таких конфликтных ситуациях должна обеспечиваться за счет подхода, предусматривающего централизацию реформирования сектора безопасности для повышения эффективности осуществления мирных соглашений, заключенных между правительствами и вооруженными группами, а также для поддержания стабильности в нестабильных обществах путем принятия мер к восстановлению баланса государственной власти, повышению профессионализма сотрудников органов безопасности и правоохранительных учреждений, обеспечению защиты прав всех граждан и укреплению социальной сплоченности различных национальных групп.

Отвечая на вопрос о том, что Совет может сделать для включения РСБ в мирные процессы, следует подчеркнуть, что усиление роли и активизация участия Совета не должны умалять центральное значение национального контроля и национального руководства мирными усилиями. С помощью своих резолюций и мандатов Совет должен укрепить существующие обязательства национальных субъектов и помочь высвободить ресурсы, необходимые для оказания консультативной и технической помощи национальным правительствам в проведении этой обычно непростой и чувствительной реформы. Кроме того, считаем, что в ходе периодического рассмотрения программы РСБ Совет мог бы дать оценку эффективности различных миротворческих операций, чтобы выяснить, какие меры дают наилучшие результаты и с какими уникальными проблемами приходится иметь дело. В этой связи также считаем, что Совет мог бы задействовать дополнительные рычаги, чтобы заручиться содействием Межучрежденческой целевой группы по реформе сектора безопасности в выработке общего для всех стран подхода к РСБ, который охватывал бы весь спектр усилий в поддержку мира, включая предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира, миростроительство, обеспече-

ние устойчивого мира и развития. Продвижение Советом подхода к реформе сектора безопасности, предусматривающего учет интересов всего общества, также дает оптимальные результаты в условиях, когда негосударственным институтам и учреждениям, таким как традиционные и религиозные объединения, отводится своя роль в поддержании порядка, защите общества и разрешении споров.

Мы призываем Совет продолжать уделять внимание РСБ даже после завершения операции в пользу мира, в том числе посредством взаимодействия с Комиссией по миростроительству и другими соответствующими органами, что будет содействовать обобщению накопленного опыта и созданию необходимого потенциала на национальном и местном уровнях. Считаем также необходимой поддержку усилий, направленных на укрепление доверия между национальными властями, субъектами и учреждениями, занимающимися вопросами национальной безопасности, и населением, в том числе по линии программ страновых групп Организации Объединенных Наций. В этой связи призываем к сохранению инклюзивного процесса, опирающегося на вклад женщин и молодежи. При восстановлении действия норм, регулирующих надлежащий порядок управления сектором безопасности в нестабильных обществах, важно помнить, что в данном случае речь идет о долгосрочных обязательствах и что ресурсы, необходимые для наращивания потенциала, должны быть рассчитаны не только на краткосрочную и среднесрочную, но и на долгосрочную перспективу, если мы хотим добиться результатов, которые обеспечат отказ таких обществ от пагубной и ведущей к расколу практики политического противостояния и от базирующегося на угнетении подхода к безопасности. Обеспечению устойчивого характера этих обязательств могло бы поспособствовать их финансирование в соответствии с целью 16 в области устойчивого развития.

Хочу отдельно сказать о важном вкладе, который региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз, способны внести в реформирование сектора безопасности и управление сектором на африканском континенте, и высоко оценить ту поддержку, которую они в состоянии оказать в этой связи. Африканский союз, действуя через свою Архитектуру мира и безопасности и связанные с ней доктрины, Африканскую архитектуру управления и Африканский механизм

коллегиального обзора, может играть важную роль в переориентации сектора безопасности стран континента таким образом, чтобы это положительно сказалось на достижение устойчивого мира и развития. Призываем выделить целевым порядком ресурсы на поддержку таких региональных мероприятий и заручиться постоянным участием заинтересованных сторон в этой работе.

В заключение хотели бы подчеркнуть важность использования опыта реализации прошлых и текущих мандатов по реформированию сектора безопасности в целях повышения уровня проработки решений в рамках будущих мандатов, касающихся РСБ. В мандатах Совета на развитие национального диалога, укрепление гражданского надзора и управление государственными финансами в таких странах, как Ливия, Гвинея-Бисау и Сомали, на управление сектором безопасности, реформу полиции, тюремную реформу и реформу оборонного сектора в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Ливии, а также на развитие потенциала и создание механизмов координации мер национальной безопасности в Демократической Республике Конго, Ливии, Мали и Сомали присутствуют важные элементы, которые должны включаться в будущие мандаты Совета.

Г-жа Нгьема Ндонг (Габон) (*говорит по-французски*): Мы высоко оцениваем важность и своевременность этого брифинга, посвященного реформированию сектора безопасности в контексте миротворчества в условиях, когда риски того, что постконфликтные страны может вновь захлестнуть очередная волна насилия, становятся все более значительными. Габон приветствует подход, направленный на недопущение возобновления конфликтов, а также на повышение эффективности и согласованности миротворческих операций и специальных политических миссий.

Благодарим помощника Генерального секретаря Александра Зуева и Комиссара Банколе Адео-е за их существенный вклад в сегодняшнюю дискуссию, а также приветствуем на этом заседании представителей Южной Африки и Словакии.

Реформирование сектора безопасности является одним из основных направлений, где мы должны сосредоточить наши усилия для достижения прочного мира, особенно в странах, переживших конфликт. Принимая 28 апреля 2014 года свою

первую резолюцию по вопросу о реформировании сектора безопасности (резолюция 2151 (2014)), Совет Безопасности признал жизненно важную необходимость оказания помощи нестабильным государствам в укреплении их потенциала руководить службами безопасности и осуществлять надзор за их работой в целях их стабилизации и укрепления их способности заниматься миростроительством. Кроме того, принятием резолюции 2553 (2020) Совет вновь продемонстрировало, как много поставлено на карту в связи с реформированием сектора безопасности, создал новую динамику и тем самым открыл новые возможности для наращивания средств и укрепления стратегий действий на всех этапах мирного процесса, таких как предотвращение и разрешение конфликтов, поддержание мира и постконфликтное восстановление, сосредоточившись в первую очередь на дестабилизирующих факторах: нищете, неравенстве, социальной изоляции и насильственном экстремизме. Габон считает, что успешная реформа сектора безопасности позволит обеспечить стабильность и развитие. Она поможет не только укрепить устойчивость стран к потрясениям, но и восстановить государственную власть на всей их территории. При этом эффективность такой реформы всегда зависит от двух основополагающих факторов: безопасности человека во всех ее формах и обязательной ответственности за ее обеспечение со стороны соответствующего государства.

Значимое участие в реформе местного населения во всем его многообразии и полноценное вовлечение в ее проведение женщин и молодежи имеют определяющее значение для достижения этой цели. Прочный мир может быть построен только с помощью местного населения, у которого должна быть возможность участвовать во всех этапах мирного процесса. Поэтому ответственность государства за реформирование системы безопасности должна строиться прежде всего на участии всего населения в проведении реформы, опирающейся на прочный общественный фундамент и учитывающей особые потребности и индивидуальные особенности каждого государства. В этом отношении крайне важными по-прежнему являются роль и участие региональных и субрегиональных организаций. В частности, с учетом этого в 2013 году Африканский союз разработал нормативную базу реформирования сектора безопасности, главная цель которой состоит в том,

чтобы обеспечить государствам-членам и субрегиональным организациям площадку для осуществления, мониторинга и оценки хода реформирования сектора безопасности, имеющего решающее значение для стабилизации ситуации на континенте.

Невозможно оспаривать тот факт, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в рамках стратегических партнерств и на основе предсказуемого и надлежащего финансирования операций АС в пользу мира — это одна из составляющих нынешней динамики, которая играет важнейшую роль в создании в Африке условий, способствующих устойчивому миру. Также важно проследить за тем, чтобы в рамках мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций особое внимание по-прежнему уделялось реформе сектора безопасности. Совету необходимо развивать эту динамику в целях разработки более гибких, реалистичных и надлежащим образом финансируемых программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР). Учитывая важное значение РДР для миростроительства, решающую роль играет интеграция таких программ в процесс реформирования в целом.

Успешная реформа сектора безопасности требует всеобщего вклада, в том числе со стороны международных финансовых учреждений, частного сектора и представителей гражданского общества, то есть заинтересованных сторон, чьи действия должны быть четко скоординированы и ориентированы на поддержку усилий, предпринимаемых государствами. Дело в том, что нестабильные государства зачастую обладают крайне небольшой свободой действий в рамках своих бюджетов. Сталкиваясь в условиях таких ограниченных ресурсов с многочисленными проблемами, они вынуждены идти на сложные компромиссы и не могут направлять на реформирование сектора безопасности значительные ресурсы. Поэтому нам необходимо активизировать поддержку в области создания институционального потенциала таких государств, с тем чтобы они могли ответственно осуществлять планирование и мобилизацию средств, составлять бюджет, распределять и расходовать национальные ресурсы на оборону и безопасность. В этой связи я хотела бы подчеркнуть важную роль Комиссии по миростроительству.

В заключение следует отметить, что сейчас, когда Организация Объединенных Наций приступает к реализации новой общей повестки дня, направленной на восстановление доверия, устранение неравенства и укрепление общественного договора между правительствами и обществом, международное сообщество должно на основе диалога и сотрудничества удвоить свои усилия в целях укрепления верховенства права и обеспечения того, чтобы государственные структуры безопасности действовали в интересах населения.

Г-жа Евстигнеева (Российская Федерация): Благодарим помощника Генерального Секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира г-на Александра Зуева, а также Комиссара Африканского союза по политическим вопросам, вопросам мира и безопасности г-на Банколе Адеойе за содержательные брифинги. Приветствуем участие Постоянных представителей Южной Африки и Словакии в этом заседании в качестве сопредседателей Группы друзей по реформе сектора безопасности (РСБ).

Убеждены, что грамотная государственная политика по созданию ответственных органов власти, сектора безопасности, в частности эффективной армии, — все это ключ к построению стабильного государства и общества. Сектор безопасности является важным аспектом обеспечения суверенитета любого государства. Поэтому его реформа всегда является продолжением национального политического процесса. Наиболее эффективным будет тот сектор безопасности, который учитывает уникальные исторические, культурные, политические характеристики общества и служит интересам всего населения. В ряде развивающихся стран, особенно в Африке, одним из вызовов является тот факт, что институты и обычаи в этой сфере зачастую «пересаживались» в постколониальные общества без учета этих национальных особенностей.

Для того чтобы инициативы по реформе сектора безопасности были успешными, они должны не на словах, а на деле осуществляться национальными силами. Национальная ответственность носит критически важный характер для обеспечения легитимности, устойчивости и эффективности программ в области РСБ. При этом достигнутые даже минимальные успехи в преобразованиях сектора безопасности способны укрепить у граждан до-

верие к властям, создать благоприятные условия для возвращения населения к нормальной жизни, спокойной социальной и экономической деятельности, безопасному образованию. К сожалению, в ряде случаев страны, пережившие конфликты, не в состоянии без внешней поддержки обеспечивать безопасность и восстанавливать жизнеспособные и эффективные государственные институты. В таких ситуациях особое значение имеет содействие международного сообщества, которое должно опираться на такие фундаментальные принципы, как согласие принимающего помощь государства, уважение его национального суверенитета и политической независимости.

Согласны с положениями концептуальной записки мозамбикского председательства (S/2023/168) о том, что предложения по реформе сектора безопасности не должны быть основаны на сверстанных на скорую руку положениях соглашений, которые не учитывают более широкие политические договоренности о разделе властных полномочий, исторический и страновой контекст формирования армий и органов безопасности, или на рецептах, предписанных странам извне. Часто навязанные донорами жесткие временные рамки и шаблонный подход подрывают хрупкий процесс выстраивания государственных институтов, обеспечивающих безопасность. Санкции, в том числе по линии Совета Безопасности, также не должны ни в коем случае мешать проведению реформ. Все это может привести к отторжению нововведений, а в худшем случае — к подрыву договоренностей, дальнейшей фрагментации сектора безопасности и возобновлению конфликта.

Безусловно, РСБ должна проводиться в контексте более широких восстановительных процессов, включающих комплекс усилий на политическом и социально-экономическом направлениях. Только целостный подход может дать надежду на прочный мир и безопасность и гарантировать устойчивый результат. Реформа сектора безопасности является ресурсозатратным процессом сама по себе, но зачастую она еще и тесно связана с не менее сложным процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции. Финансовая поддержка, оказываемая оперативно, позволяет эффективнее решать имеющиеся и возникающие проблемы, однако очевидно, что выделение средств должно быть рассчитано на долгосрочную перспективу и быть устойчивым.

Важная роль в контексте оказания соответствующего содействия странам со стороны международного сообщества принадлежит Организации Объединенных Наций и прежде всего ее миротворческим и специальным политическим миссиям. Например, многие «ранние» миростроительные вопросы сейчас являются составной частью многокомпонентных мандатов операций по поддержанию мира. Миротворцы играют ключевую роль в содействии реформе сектора безопасности, разоружении, демобилизации и реинтеграции, восстановлении органов правопорядка и верховенства права в целом. Особое место в Организации Объединенных Наций на этом направлении занимает Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности, которое оказывает содействие как миссиям Организации Объединенных Наций «на земле», так и множеству стран по их запросу.

Отмечаем также роль Комиссии по миростроительству в постконфликтном восстановлении и, в частности, в реформе сектора безопасности. Выработка комплексного подхода к консультативной и финансовой поддержке постконфликтных стран значительно повышает устойчивость национальных структур безопасности, их подотчетность и профессионализм. Нельзя недооценивать также потенциал Фонда миростроительства как гибкого инструмента финансирования проектов в области реформы сектора безопасности. Важно, чтобы усилия различных сторон при оказании содействия в области РСБ носили скоординированный характер, чтобы соответствующие реформы и подготовка персонала осуществлялись исходя из одних и тех же подходов и принципов на территории всей страны. И, конечно же, со стороны международного сообщества необходимо понимание, что такие сложные процессы, как реформирование сектора безопасности и правопорядка, особенно в постконфликтных странах, требуют кропотливых усилий, терпения и достаточного, довольно длительного периода времени для их полноценного восстановления и функционирования.

Г-н Абу Шахаб (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-английски*): Я благодарю Мозамбик за инициативу по организации сегодняшнего заседания, необходимость в котором назрела уже давно.

Повышение эффективности управления сектором безопасности является ключевой составляющей инициативы «Действия в поддержку миротворчества», «Нашей общей повестки дня» (A/75/982) и инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать», а также целого ряда операций в поддержку мира, санкционированных Советом Безопасности.

Я также благодарю помощника Генерального секретаря Зуева и Комиссара Африканского союза Адеоие за их ценные сообщения и приветствуют участие представителей Южной Африки и Словакии в этом заседании.

Сектор безопасности, основанный принципе верховенства права, высоких нравственных устоях и обеспечении ответственности виновных, может послужить фундаментом для построения стран, устойчивых к потрясениям. В идеале его задача состоит в поддержании стабильности, содействии противостоянию внешним и внутренним угрозам и принятии мер для удовлетворения потребностей населения в случае чрезвычайных ситуаций. Для стран, выходящих из конфликта, эффективный подотчетный и основанный на широком участии сектор безопасности является необходимым условием сохранения мира. Опыт прошлых лет свидетельствует о том, что если неэффективное управление сектором безопасности способствует возобновлению конфликтов, то его успешная работа позволяет обеспечить миростроительство и примирение. Так, в 1990-е годы в Южной Африке реформа сектора безопасности способствовала укреплению мира внутри страны. Вопросы управления сектором безопасности по-прежнему имеют первостепенное значение в самых разных ситуациях - от Мали до Южного Судана и от Колумбии до Гвинеи-Бисау. Сегодня я хочу высказать три соображения, чтобы помочь продвижению вперед в этом вопросе.

Во-первых, реформирование сектора безопасности должно проводиться по инициативе и под руководством государства. Хотя международные субъекты могут играть важную роль в оказании помощи в создании рамочных программ и содействии их осуществлению, такие программы должны разрабатываться с учетом приоритетных задач национальных заинтересованных сторон. Поскольку миротворческие операции в конечном итоге завершают свою работу, а программы помощи

перенаправляются, крайне важно, чтобы международное участие было направлено на укрепление национального потенциала и поддержку решений, учитывающих специфику ситуации. Подход, ориентированный на управление, предложенный Генеральным секретарем в его докладе (S/2022/280), обеспечивает полезную основу, способную учитывать взгляды широкого круга заинтересованных сторон. Для обеспечения эффективности этих стратегий в них необходимо учитывать социальные и культурные нормы, которые, наряду формальным законодательством, позволяют успешно проводить реформы с учетом специфики ситуаций. Инклюзивный подход крайне важен на переходных этапах деятельности по поддержанию мира для обеспечения должной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций в будущем. Так, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго работала с конголезским правительством, местными партнерами и региональными организациями над включением реформы сектора безопасности в национальный план действий правительства. По мере свертывания этой операции в пользу мира национальные учреждения смогут обеспечить продвижение этого процесса, тем самым закрепляя с таким трудом достигнутые результаты при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, сектор безопасности не может быть гендерно-нейтральным, поскольку воздействие отсутствия безопасности не является гендерно-нейтральным по своему характеру. Помимо того, что нам следует расширить полноценное, равноправное и значимое участие женщин в национальных секторах безопасности, Совет также должен включить гендерные формулировки в свои мандаты в области реформирования сектора безопасности. Мы должны воспользоваться уникальной возможностью и посредством реформирования сектора безопасности усилить представленность женщин и внедрить нормы и меры политики, учитывающие гендерные аспекты, что позволит достичь лучших и более устойчивых результатов.

В-третьих, реформирование сектора безопасности - это сугубо политический, а не только технический процесс, и его необходимо рассматривать соответственно. Мы часто видим, как в этом зале обсуждаются посреднические усилия, в рамках ко-

торых проводится разграничение между политическим направлением и направлением безопасности. Такой подход является эффективным только при условии открытого общения между различными заинтересованными сторонами, ведущими переговоры о возможных мерах. Слишком часто мирные соглашения не выполняются, потому что неурегулированные вопросы, связанные с безопасностью, остаются нерешенными, или потому что их оставляют на последующую доработку техническим комитетам. Политическая поддержка крайне важна, а логистика таких процессов, как разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также реформирование сектора безопасности должны строго согласовываться с политическим курсом. Согласно содержащемуся в докладе Генерального секретаря призыву, принятие такого подхода будет способствовать укреплению долгосрочных политических условий, которые лежат в основе успешной реформы сектора безопасности.

В заключение позвольте мне воспользоваться моментом и отметить усилия многих женщин и мужчин в погонах, которые вносят решающий вклад в обеспечение мира и стабильности. Объединенные Арабские Эмираты с гордостью проводят соответствующую учебную подготовку в рамках инициативы шейхи Фатимы бинт Мубарак под названием «Женщины, мир и безопасность». С 2019 года эта программа внесла свой вклад в обеспечение более широкого учета гендерных аспектов в секторах национальной безопасности, в ней приняли участие более 500 человек из Африки, Азии и Ближнего Востока. Как рассказала недавно журналисту иракская курсантка, прошедшая эту подготовку: «Я решила пройти обучение, поскольку иракские женщины-офицеры впервые получили возможность пройти подготовку за границей. Считаю, что смогу изменить ситуацию к лучшему». Давайте же и мы в Совете зарядимся этим оптимизмом, чтобы изменить ситуацию к лучшему и укрепить мир по завершении конфликтов.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и председательствующую делегацию Мозамбика за включение этого вопроса в наши обсуждения; кроме того, я также благодарю помощника Генерального секретаря Зуева и г-на Адеойе за их сообщения.

С нашей точки зрения, реформирование сектора безопасности представляет собой комплексный процесс оптимизации обеспечения безопасности путем повышения ее эффективности, прозрачности, подотчетности, инклюзивности и соответствия принципам прав человека, верховенства права и благого управления. В различных странах эффективная реформа системы безопасности часто вносит решающий вклад в политические процессы, обеспечение национального примирения, правосудие переходного периода, стабилизацию обстановки и восстановление. Она также играет ключевую роль в укреплении мира и стабильности в постконфликтных ситуациях. Мы не раз становились свидетелями того, что благодаря эффективному реформированию сектора безопасности укрепляются институты, повышается уровень прозрачности и подотчетности, равно как и того, что коррупция и недостаточная политическая воля подрывают усилия по проведению реформ.

Внешняя помощь, в том числе от Организации Объединенных Наций, доказала свою важную роль в содействии управлению сектором безопасности и его реформированию. При этом решающую роль по-прежнему играет ответственность на национальном и местном уровнях. Местные органы власти, гражданское общество и неправительственные организации вносят решающий вклад как в проведение первоначальных реформ, так и в успешное управление сектором безопасности в долгосрочном плане. Региональные организации и двусторонние структуры могут добиться успеха, только дополняя целенаправленные и подлинные усилия на национальном уровне.

Операции по поддержанию мира могут играть важную роль в оказании властям стран помощи в разработке инклюзивных национальных стратегий и определении первоочередных задач в области реформирования сектора безопасности. Работа в рамках операций по поддержанию мира ведется в крайне сложной обстановке, и невозможно отрицать, что их роль часто неверно истолковывается и от них ожидают выполнения задач, выходящих за рамки их мандатов. Для того чтобы эти миссии могли выполнять свой мандат и вносить вклад в реформирование сектора безопасности, им необходимо обеспечить достаточное, предсказуемое и устойчивое финансирование, а также повысить эффективность их коммуникации и работы с общественностью.

Фактически Организация Объединенных Наций призвана сыграть ключевую роль в оказании поддержки государствам-членам в создании прочных, надежных и эффективных секторов безопасности, в том числе посредством своих операций по поддержанию мира и политических миссий. Мы также высоко оцениваем важную работу региональных и субрегиональных организаций для поддержки и направления национальных усилий стран в этом отношении.

Считаем, что содействие полноценному, равноправному и эффективному участию женщин в секторе безопасности способствует созданию инклюзивных, подотчетных и легитимных институтов. Призываем государства разрабатывать реформы, стратегии и программы сектора безопасности, обеспечивая систематический учет гендерной проблематики. Внедрение гендерного подхода в работу секторов правосудия и безопасности - правильное и разумное решение. В Албании мы пошли по этому пути и видим очевидные преимущества. Еще одним важнейшим элементом эффективного обеспечения безопасности граждан является укрепление верховенства права на всех уровнях. Правосудие и подотчетность являются основополагающими элементами управления сектором безопасности и его реформирования. Эффективная и справедливая система правосудия обеспечит большее уважение прав человека, а также более эффективное привлечение виновных к ответственности.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что опыт неопровержимо доказывает, что общества, построенные на основе свобод, обеспечивают людям больше власти, выбора и прав. А это, в свою очередь, ведет к повышению эффективности управления и прогрессу, что позволяет обществу становиться более процветающим, образованным, здоровым и счастливым.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Благодарю г-на Зуева и г-на Адеюе за их сообщения и хочу отдельно остановиться на трех моментах.

Во-первых, реформа сектора безопасности необходима для обеспечения прочного мира, она должна быть частью проекта, охватывающего политические вопросы и вопросы управления в целом. Франция приветствует программу действий Организации Объединенных Наций по управлению

и реформированию системы безопасности на 2022-2025 годы, которая предусматривает глобальный подход и приведет к разработке новой стратегии в этом году. Франция тщательно следит за тем, чтобы реформирование сектора безопасности стало важнейшим компонентом политической поддержки основных операций по поддержанию мира. В Демократической Республике Конго, которую представители Совета Безопасности посетили на прошлой неделе, поддержка реформы сектора безопасности является одной из приоритетных задач Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Стране нужны обученные, оснащенные, организованные и скоординированные вооруженные силы для защиты населения и отстаивания своей целостности и суверенитета.

Во-вторых, реформа сектора безопасности может быть осуществлена только при наличии политической воли принимающего государства. Это является необходимым условием для завоевания доверия международных партнеров и основано на уважении мандатов, выданных Советом Безопасности. Ее успех также зависит от соблюдения прав человека, верховенства закона и гарантии того, что процессы являются инклюзивными и отвечают потребностям всех членов общества, особенно женщин и молодежи. Наконец, для ее проведения необходима мобилизация собственных финансовых ресурсов принимающей страны, которые дополняют ресурсы, предоставляемые партнерами.

В-третьих, координация действий на местах представляет собой серьезную трудность и является, прежде всего, внутренним вопросом Организации Объединенных Наций, необходимым для обеспечения того, чтобы поддержка, которую операции по поддержанию мира оказывают реформе сектора безопасности, продолжалась в контексте перехода к страновым командам. Однако необходимо также наладить координацию между Организацией Объединенных Наций и другими субъектами, сохраняя при этом уважение к основополагающим ценностям Организации Объединенных Наций и ее Уставу. В этой связи мы приветствуем действия региональных организаций, которые играют важную роль, например, в работе Экономического сообщества западноафриканских государств по поддержке реформы сектора безопасности в Западной Африке.

Как напомнил президент Макрон в февральском заявлении о партнерстве между Францией и Африкой, одна из наших целей — позиционировать Европу как ключевого партнера по вопросам обороны и безопасности для африканцев. Мы хотели бы отметить роль, которую Европейский союз играет на континенте с помощью миссий Европейского союза по подготовке армии и созданию потенциала. Франция также ведет деятельность на двусторонней основе. В Демократической Республике Конго мы поддерживаем власти в их усилиях по подготовке и усилению своего военного персонала, оказывая поддержку школам подготовки офицеров, в частности военной академии в Киншасе. Мы также участвуем в обучении вооруженных сил страны ведению боя в условиях джунглей.

Жизненно важно не допустить, чтобы недостатки и пробелы в сфере безопасности подрывали основы государств и благоприятствовали злоумышленникам, поэтому наш коллективный долг — оказывать поддержку процессам реформирования сектора безопасности.

Г-н Парга Синтра (Бразилия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность председательствующей в Совете делегации Мозамбика за инициативу по проведению Совета для обсуждения важного вопроса о реформировании сектора безопасности. Благодарю также докладчиков, г-на Александра Зуева и г-на Банколе Аде-оие, за их содержательные выступления.

Эффективные, профессиональные и полноценно функционирующие силы безопасности являются основополагающими элементами систем управления государствами. Во многих переживших конфликт странах реформирование сектора безопасности имеет первостепенное значение для укрепления мира и миростроительства, а также является важной основой для достижения устойчивого развития. В связи с этим я хотел бы обратить внимание на пять моментов.

Во-первых, национальная ответственность должна быть основополагающим принципом, определяющим все инициативы, касающиеся реформирования сектора безопасности. Необходимо уважать намерения и приоритеты соответствующих стран. Навязывание готовых решений, не учитывающих конкретные реалии на местах, может привести к неминусовому провалу и свести на нет с трудом достигнутые успехи.

Во-вторых, реформирование сектора безопасности — это по своей сути политический процесс. Он включает в себя не только внедрение правил управления и реорганизацию институтов, но и распределение полномочий и ресурсов в обществе. Поэтому он необходим как способ продвижения устойчивых и инклюзивных политических путей урегулирования конфликтов.

В-третьих, недостатки в секторе безопасности могут стать первопричиной конфликтов. Недостаточные и непредставительные институты безопасности могут способствовать росту недовольства в определенных слоях и сегментах общества. Более того, неэффективные и устаревшие институты безопасности зачастую не способны справиться с террористическими и другими незаконными вооруженными группировками по мере их появления. Поэтому реформирование сектора безопасности имеет основополагающее значение не только для укрепления мира в постконфликтных ситуациях, но и для решения проблемы самого конфликта. Именно поэтому ряд миротворческих миссий Организации Объединенных Наций играют важную роль в содействии реформированию сектора безопасности, которая находится на стыке поддержания мира и миростроительства.

В-четвертых, реформирование сектора безопасности следует воспринимать не как самостоятельное решение или самодостаточное начинание, а как часть комплексной стратегии миростроительства, которая также включает в себя экономические и социальные аспекты. Ресурсы, выделяемые на восстановление и развитие, необходимо использовать сбалансированно, чтобы обеспечить сектор безопасности необходимым бюджетом, наряду с социальными расходами, необходимыми для сокращения масштабов нищеты и содействия достижению устойчивого развития. Это поможет искоренить питательную среду для конфликтов. Именно неспособность удовлетворить основные потребности в области развития несет в себе наибольший риск того, что страна вновь окажется втянутой в конфликт. Неотъемлемой частью этого процесса являются разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов. Более того, реформирование сектора безопасности само по себе может стать источником возможностей трудоустройства и движущей силой экономического роста, особенно в неблагополучных регионах и общинах.

Наконец, реформирование сектора безопасности требует координации и сотрудничества со стороны многочисленных заинтересованных сторон. В дополнение к миротворческим миссиям активную роль должны играть специальные политические миссии и страновые группы, в соответствии со своими мандатами для оказания помощи соответствующим странам в осуществлении реформ. Африканскому союзу и другим региональным и субрегиональным организациям также отведена роль в этих процессах. А Комиссия по миростроительству является важной платформой для получения международной поддержки инициатив по реформированию сектора безопасности. Африканский союз и другие региональные и субрегиональные организации добились больших успехов в оказании помощи пережившим конфликт странам в проведении процессов реформирования их секторов безопасности. Опираясь на их опыт, Организация Объединенных Наций должна укреплять координацию и сотрудничество с ними, и Бразилия готова внести свой вклад в эти усилия.

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы еще раз приветствовать постоянных представителей Южной Африки и Словакии и отметить их вклад в проведение этого заседания.

Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Млинар (Словакия) (говорит по-английски): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу страну за организацию этого важного заседания, которое предоставляет различным субъектам прекрасную возможность поделиться своими мнениями об осуществлении резолюции 2553 (2020), а также о докладе Генерального секретаря (S/2022/280) об укреплении подхода Организации Объединенных Наций к реформированию сектора безопасности. Я также хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря Зуева за его усилия и информативное сообщение, а также Комиссара Африканского союза.

Для меня большая честь представить первую часть совместного заявления сопредседателей Группы друзей по реформе сектора безопасности. Мы высоко ценим возможность взаимодействия с Советом Безопасности и очень надеемся на дальнейшее сотрудничество с членами Совета, а также со всеми другими заинтересованными государствами-членами.

Впервые Организация Объединенных Наций разработала согласованную рамочную основу для работы Организации по реформированию сектора безопасности (РСБ). Поздравляем межведомственную целевую группу по РСБ с успешной разработкой программы действий по РСБ, в которой запланированы конкретные меры на основе резолюции 2553 (2020) и 18 рекомендаций, изложенных Генеральным секретарем в его докладе.

Эта программа действий содержит наиболее важные инициативы, которые Организация Объединенных Наций, государства-члены и партнеры должны осуществить, чтобы добиться результатов на страновом уровне, в том числе в решении новых проблем в области безопасности, таких как изменение климата, мирные соглашения, обзоры государственных расходов, составление планов национальной безопасности, гендер и молодежь, в том числе с помощью недавно созданной постоянной структуры по вопросам реформирования сектора безопасности и управления им, расположенной в Бриндизи.

Считаю особенно уместным, что этот брифинг проводится вскоре после завершения недавней миссии Совета Безопасности в Демократическую Республику Конго, на что указал целый ряд членов Совета.

Что касается нашей страны, то я рад сообщить, что Словакия внесет свой второй финансовый взнос на цели осуществления обсуждаемой программы действий. Призываю все государства-члены рассмотреть возможность внесения финансовых взносов для поддержки этой важной работы Секретариата.

Принятие резолюции 2553 (2020), посредством которой государства-члены укрепили свою преданность делу реформирования сектора безопасности и приоритетным задачам, установленным Генеральным секретарем, привело к значительному расширению спектра ожиданий и задач в отношении помощи Организации Объединенных Наций, при этом достаточный объем ресурсов еще не выделен.

Я присоединяюсь к замечаниям помощника Генерального секретаря Зуева в этой связи и подтверждаю, что мандаты, предоставленные без выделения финансирования на их выполнение, подрывают доверие к Организации Объединенных

Наций и ослабляют поддержку, оказываемую нами людям, которым мы служим. Помимо обеспечения государствами-членами поддержки программы действий, они должны также официально учредить и обеспечить ресурсами постоянную структуру по вопросам реформирования сектора безопасности и управления им, будь то из регулярного бюджета или из средств вспомогательного счета для операций по поддержанию мира.

Оставшуюся часть нашего совместного заявления представит мой коллега Постоянный представитель Южно-Африканской Республики посол Мату Джойини.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-жа Джойини (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение этого заседания для обсуждения доклада Генерального секретаря о реформировании сектора безопасности (РСБ) и управлении им (S/2022/280). Я благодарю помощника Генерального секретаря Зуева и комиссара Адеойе за их содержательные сообщения.

Заявления, сделанные в ходе сегодняшнего заседания, подтверждают центральную роль и важность реформирования сектора безопасности как составляющей непрерывного процесса миростроительства и миротворчества. Доклад Генерального секретаря напоминает нам о том, что вопросу реформирования сектора безопасности и управления им должно уделяться внимание на ранних этапах мирных процессов. Нельзя откладывать этот вопрос и уделять ему внимание только после подписания мирных соглашений. Такой подход приводит к тому, что на программы реформирования сектора безопасности не выделяется достаточного объема ресурсов.

Мы не можем не подчеркнуть важность национальной ответственности за реформирование сектора безопасности и управление им. Определение своего подхода и потребностей является прерогативой каждого государства. Важно, чтобы поддержка, оказываемая международным сообществом, соответствовала потребностям затронутой страны. В ходе сегодняшних прений отмечалось, что не существует универсального подхода к реформированию

сектора безопасности и управлению им, поскольку он всегда зависит от конкретных условий. Важно отметить, что речь здесь идет о в значительной степени политическом процессе.

Наш опыт в Южной Африке показал, что для успеха реформы сектора безопасности также важен ее инклюзивный характер. Необходимо привлечь к участию множество субъектов, включая частные охраняемые структуры, традиционных лидеров, религиозные общины, женщин и молодежь. Это требуется для обеспечения необходимой политической поддержки с учетом важности сектора безопасности во всех странах.

Вовлечение женщин и молодежи является одним из основных элементов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также повестки по вопросу о молодежи и мире и безопасности. В ходе подготовки Новой повестки дня для мира необходимо отвести реформированию сектора безопасности центральное место в обсуждениях с учетом важности реформы сектора безопасности для миростроительства и сохранения мира, в том числе для предотвращения конфликтов.

Вместе с моим сокоординатором я приветствую предложения установить последовательные сроки, в рамках которых Генеральный секретарь представит Совету Безопасности доклад о выполнении резолюции 2553 (2020). Рассчитываем обсудить с Мозамбиком и членами Совета, как можно воплотить в жизнь эту рекомендацию.

В заключение я призываю всех членов Совета Безопасности и Группу друзей по реформе сектора безопасности объединить усилия для выполнения следующих трех основных приоритетных задач, определенных на этом заседании: во-первых, интегрировать постулаты резолюции 2553 (2020) в мандаты по РСБ для конкретных стран, обеспечив их соответствие новой концепции Организации Объединенных Наций по РСБ; во-вторых, установить последовательные сроки, в рамках которых Генеральный секретарь представит Совету Безопасности доклад о выполнении резолюции 2553 (2020); и наконец, мобилизовать финансовую поддержку для реализации программы действий по РСБ, как отметил мой сокоординатор, в том числе обеспечить ресурсами постоянную структуру по вопросам реформирования сектора безопасности и управления им, расположенную в Бриндизи.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю постоянных представителей Словакии и Южной Африки в качестве сопредседателей Группы друзей по реформе сектора безопасности за их

выступления и, что еще важнее, за их вклад в нашу работу и за предложения в отношении дальнейших действий по этому важному докладу (S/2022/280).

Заседание закрывается в 17 ч 00 мин.