



安全理事会

Distr.: General
10 February 2023
Chinese
Original: English

南苏丹儿童与武装冲突问题

秘书长的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后关于儿童与武装冲突问题的各项决议提交，是秘书长关于南苏丹儿童与武装冲突问题的第四次报告，所述期间为 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。

本报告记录了南苏丹境内冲突对儿童的影响，强调了六种严重侵害儿童行为的趋势和模式，六种行为分别是：招募和使用儿童，杀害和残伤儿童，对儿童施以强奸和其他形式的性暴力，袭击学校、医院或与学校和(或)医院有关的受保护人员，¹ 绑架儿童，拒绝人道主义援助准入。报告还载有施害者资料(如有)，并概述了通过与各方对话等形式，在解决严重侵害儿童问题方面取得的进展。

本报告向冲突各方提出了一系列建议，以终止和预防南苏丹境内严重侵害儿童行为并加强儿童保护。

¹ 就本报告而言，安全理事会第 1998(2011)、2143(2014)和 2427(2018)号决议以及 2013 年 6 月 17 日(S/PRST/2013/8)和 2017 年 10 月 31 日(S/PRST/2017/21)安全理事会主席的声明中“与学校和(或)医院有关的受保护人员”是指教师、医生、其他教育人员、学生和病人。



一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 1612(2005)号决议及其后关于儿童与武装冲突问题的各项决议提交，所述期间为 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。这是秘书长提交安全理事会及其儿童与武装冲突问题工作组的关于南苏丹境内儿童与武装冲突问题的第四次报告。报告着重分析了南苏丹冲突各方严重侵害儿童行为的趋势和模式，并详细说明了自上次报告(S/2020/1205)和儿童与武装冲突问题工作组通过关于南苏丹境内儿童与武装冲突状况的结论(S/AC.51/2021/1)以来在制止和预防此类侵害行为方面所取得的进展。报告还介绍了与冲突各方的对话所取得的进展和面临的挑战。报告在可能的情况下明确了应对侵害行为负责的冲突方。在秘书长关于儿童与武装冲突问题的最新报告(A/76/871-S/2022/493)附件一报告所述期间已采取措施改善儿童保护的行为方名单中，南苏丹人民国防军仍因招募和使用、杀害和致残、强奸和其他形式性暴力以及绑架儿童而列名。在同一份报告中，南苏丹人民国防军未列入袭击学校和医院的名单。苏丹人民解放运动/解放军反对派—亲马沙尔派(苏人解运动/解放军反对派)仍因招募和使用、杀害和残害以及绑架儿童而列名。

2. 本报告所载信息得到了由联合国儿童基金会(儿基会)和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)共同主持的联合国南苏丹国家监测和报告任务组的核实。受冲突影响地区的不安全和准入困难阻碍了对该国一些地区严重侵害儿童行为的记录与核实。冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的持续和相关应对措施，包括行动限制措施，进一步加剧了这些挑战。因此，本报告所载信息不能反映报告所述期间南苏丹境内严重侵害儿童行为的全部情况，侵害行为的实际数量可能更高。如果事件早已发生，而在本报告所述期间才核实，则该信息定为后续核实事件有关信息。

二. 政治和安全事态发展概况

3. 本报告所述期间，南苏丹在政治、安全和人道主义方面出现了重大事态发展。

4. 《解决南苏丹共和国冲突重振协议》签署方在落实协议和组建重振后的民族团结过渡政府方面取得了进展。

5. 继续组建国家和州一级治理结构。2020 年 10 月至 2021 年 3 月，《重振协议》各方根据和平协议规定的责任分担比例，就所有 79 个县的分配达成一致。萨尔瓦·基尔总统在 2021 年 2 月和 3 月发布若干法令，任命了部长、顾问、专员和州一级独立委员会主席，并将权力下放给州长。但这些任命没有达到《协议》所规定的被任命者 35%应为女性的要求。

6. 2021 年 5 月，基尔先生解散过渡期国民议会和州委员会，重新组建一个由 550 名议员组成的议会。随后于 8 月 4 日，议会宣誓就职。2021 年 8 月 30 日，重组后的过渡期国民议会和由 92 名成员组成的新的州委员会就职。2022 年 3 月，重组后的过渡期国民议会组建完成。

7. 本报告所述期间，在圣艾智德团体的斡旋下，举行了几轮和平谈判，讨论将南苏丹反对派运动联盟领导下的非《重振协议》签署方纳入过渡期安全安排的问题。
8. 2021年1月29日，政府宣布，内阁已指示司法部采取步骤，建立《重振协议》规定的过渡期司法机制。根据《协议》的设想，应建立三个过渡期司法机制，其中两个是：设立混合法庭，建立补偿和赔偿局。在编写本报告时，这两项工作仍有待取得进展。2022年4月，基尔先生启动关于成立真相、和解和消除创伤委员会的公众协商进程。他强调，南苏丹必须先实现和解，然后才能追求惩罚性司法。他要求进行包容性协商，以实现真正的和解。总体而言，对严重侵犯和践踏人权行为的追责程度仍然很低。
9. 组建必要的联合部队仍然是和平协议执行中一个具有争议的问题。2020年9月30日，联合过渡期安全委员会报告，已完成一些关键的要求，并为必要的联合部队建立了17个培训中心。自那时起，部队进行了军事训练，联合防务委员会也进行了几次筛选演习，为必要联合部队的组建做准备。2022年4月3日，基尔先生组建必要联合部队统一指挥部，从而打破了《重振协议》安全安排方面最长的一个僵局。虽然此后任命了军事人员加入统一指挥部，但必要联合部队的组建仍未完成，这造成了安全真空。
10. 在本报告所述期间，冲突各方进一步分化，武装部队和团体出现明显的分裂和相互叛逃的现象。这威胁到各方之间的信任，破坏了和平协议的执行。例如，2020年9月9日，全国民主运动前总参谋长尼哥得莫斯·登·登·阿利尔中将叛逃到南苏丹人民国防军。另一个例子是，2021年5月3日，前南苏丹人民国防军斯蒂芬·布埃·罗尔尼扬少将加入马隆将军领导的南苏丹联合阵线/军队。他说，待遇差、腐败和部落主义是他叛逃的原因。
11. 苏人解运动/解放军反对派的分裂尤其令人关切。2020年9月26日，苏人解运动/解放军反对派宣布，大耶伊地区颇具影响力的领导人摩西·洛库乔少将叛逃到南苏丹人民国防军。随后又有几人叛逃。2021年8月3日，一群苏人解运动/解放军反对派军事领导人通过《基特旺宣言》宣布罢免第一副总统里克·马沙尔的苏人解运动/解放军反对派主席和总司令职务，并由加特韦克·迪阿尔接任其职。苏人解运动/解放军反对派政治局拒绝接受这一《宣言》，并取消了这群人的成员资格。这标志着苏人解运动/解放军反对派基特旺派的成立，这一派随后与苏人解运动/解放军反对派发生暴力冲突，给包括儿童在内的平民造成了脆弱的安全环境，经核实的严重侵害行为增加。
12. 南苏丹各地的安全局势仍然脆弱，武装部队和团体之间持续发生低强度冲突，国家以下各级零星暴力事件不断，使儿童面临严重侵害行为的高风险。2020年6月至8月，在团结州，苏人解反对派与有组织的武装青年发生冲突。在赤道省，民族拯救阵线仍然活跃，在整个报告所述期间，与南苏丹人民国防军和苏人解反对派多次发生冲突，仅2021年3月至4月间就至少发生了8次冲突。国家以下各级的暴力行为有增无减，其根本原因复杂且为族裔间冲突。2020年9月至11月，琼格莱州发生穆尔勒人和杰耶人之间的袭击和报复袭击事件，而在团结州，当地武装青年团体与南苏丹人民国防军结盟，制造冲突并实施严重侵害儿童行为。

2021 年 6 月和 8 月，西赤道州巴兰达人和阿赞德人之间关系再度紧张，爆发冲突，造成数十人伤亡，房屋被毁。由于暴力对平民的持续负面影响，南苏丹特派团在坦布拉设立临时行动基地。2022 年 4 月，团结州发生一系列针对村庄的致命袭击事件，袭击者是隶属于南苏丹人民国防军的武装青年。平民和苏人解反对派指挥官声称，这些袭击的动机是迫使被视为苏人解反对派支持者的平民支持政府并迁往政府控制区。

13. 南苏丹的总体人权状况依然脆弱，不断有袭击平民事件的报告，其中，2022 年上半年与冲突有关的性暴力事件急剧增加。

14. 由于经济形势严峻、通货膨胀压力和南苏丹镑的进一步贬值、生计中断、粮食不安全、包括洪水和干旱在内的气候冲击、冲突和长期大规模流离失所，人道主义需求进一步增加。2022 年 6 月，有 143 986 名儿童因严重消瘦接受治疗，较 2021 年同月增长 27.8%。2022 年，南苏丹超过 134 万儿童面临急性营养不良，需要挽救生命的治疗才能生存，140 万人(其中 50%以上是儿童)在境内流离失所，估计有 890 万人(超过南苏丹人口的三分之二)有重大人道主义需求。在编写本报告时，2022 年 3 月 31 日启动的《南苏丹人道主义应急计划》仅获得 28%的资金。

15. COVID-19 大流行继续对民众造成负面影响，加剧了本已严峻的人道主义局势，并给脆弱的医疗体系带来了额外压力。由于大流行病应对和缓解措施，和平协议的执行、儿童保护活动的开展以及严重侵害儿童行为的监测和报告工作受到限制。

三. 参与南苏丹武装冲突的主要行为体的最新情况

16. 在本报告所述期间，继续按照《重振协议》过渡期安全安排的设想，将苏人解反对派和南苏丹反对派联盟的部队编入南苏丹人民国防军，包括进驻营地，尽管速度缓慢。2022 年 4 月必要联合部队统一指挥部的组建是这方面一项重大进展。

17. 武装团体在该国若干地区仍然活跃，造成安全环境动荡，平民不断遭到袭击，财产受到破坏。武装团体之间或武装团体与政府安全部队之间的冲突导致严重侵害儿童行为，并对人道主义行为体在实地的工作产生不利影响。

18. 在整个报告所述期间，武装团体分化瓦解，往往造成局部战斗。例如，在洛库乔将军从苏人解反对派叛逃到南苏丹人民国防军后，忠于他的部队于 2020 年 9 月与苏人解反对派发生冲突。双方还另有多次冲突。2021 年 3 月，洛库乔将军因在南苏丹严重侵犯人权而受到欧洲联盟制裁。

19. 同样，迪尤尔将军和约翰逊·奥洛尼从苏人解反对派中分裂出来后形成新的派别，之后苏人解反对派和苏人解反对派基特旺派之间关系紧张。例如，2021 年 8 月 7 日，苏人解反对派和苏人解反对派基特旺派部队在上尼罗州发生冲突。2022 年第一季度，紧张局势进一步升级。

20. 自秘书长关于儿童与武装冲突问题的上一次报告发布以来，与塔班·邓结盟的南苏丹人民国防军并入南苏丹人民国防军，停止独立参与武装冲突。

21. 在中赤道州和西赤道州，托马斯·西里洛将军领导的民族拯救阵线仍然活跃，与南苏丹人民国防军和苏人解反对派多次交战。由于安全问题和由此造成的准入限制，无法核实关于民族拯救阵线严重侵害儿童的一些指控。
22. 在西赤道州，忠于詹姆斯·南多将军的部队在本报告所述期间一直很活跃。
23. 在团结州，由鲁艾·库尔·贾尔将军领导的全国人民联盟运动于 2022 年第一季度重新出现。

四. 严重侵害儿童行为

24. 国家任务组核对了 457 起严重侵害儿童事件，受害儿童 409 人(287 名男童，114 名女童，8 人性别不明)。其中，60 起侵害事件发生在 2020 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，168 起事件发生在 2021 年，183 起事件发生在 2022 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间。其余 46 起侵害事件发生时间更早，一直持续到本报告所述期间。经核实的侵害行为于 2021 年 7 月至 2022 年 6 月期间激增，这部分是因为冲突各方叛逃和分裂导致局部地区发生武装冲突的现象普遍存在，² 部分原因是必要联合部队的组建改善了严重侵害行为监测和报告的条件。
25. 共有 23 名儿童(3 名男童，20 名女童)受到多重侵害，包括 16 名女童(被绑架强奸)、2 名女童(被强奸杀害)、3 名男童(被绑架、招募和使用)。2 名女童各受到三重侵害，即绑架、招募和使用、强奸和其他形式性暴力。
26. 此外，国家任务组后续核对了在本报告所述期间之前发生的 11 起严重侵害儿童事件，受害儿童 11 人(2 名男童，9 名女童)，其中，2 名男童致残，5 名女童遭到强奸和其他形式性暴力，4 名女童被绑架。
27. 35%以上的侵害行为由政府安全部队所为(167 起)，即：南苏丹人民国防军(153 起)、南苏丹国家警察署(13 起)、南苏丹国家野生动物服务局(1 起)。约有 196 起侵害事件(占总数近 45%)由武装团体所为，即：苏人解反对派(79 起)、民族拯救阵线(28 起)、忠于南多将军的部队(27 起)、忠于洛库乔将军的部队(26 起)、苏人解反对派基特旺派(18 起)、全国人民联盟运动(12 起)、南苏丹反对派联盟(6 起)。共有 21 起侵害事件未查明责任方，因为事件由身份不明者所为(11 起)或因交火事件所致(10 起)。战争遗留爆炸物仍然是造成儿童死亡和致残的主要原因。战争遗留爆炸物造成了 69 名儿童伤亡。
28. 经核实，在以下地区发生了侵害事件：团结州(144 起)、中赤道州(84 起)、西赤道州(76 起)、湖泊州(39 起)、上尼罗州(35 起)、西加扎勒河州(26 起)、琼莱州(25 起)、北加扎勒河州(15 起)、东赤道州(5 起)、瓦拉布州(4 起)。

² 另见本报告所述期间发布的秘书长关于南苏丹局势的报告，即：[S/2020/890](#)、[S/2020/1180](#)、[S/2021/172](#)、[S/2021/566](#)、[S/2021/784](#)、[S/2021/1015](#)、[S/2022/156](#)、[S/2022/468](#)、[S/2022/689](#)。

29. 核实数量最多的严重侵害行为是招募和使用儿童(182 起), 占总数的 39%, 其次是: 杀害和致残(117 起), 占 25%; 强奸和其他形式性暴力(74 起), 占 17%。袭击学校和医院事件(11 起)比上一个报告期(22 起)减少了 50%。

A. 招募和使用

30. 经核实, 招募和使用了儿童 182 人(174 名男童, 8 名女童)。其中, 2018 年招募儿童 18 人, 2019 年招募儿童 17 人, 报告期内仍在使用的; 2020 年下半年招募使用儿童 5 人, 2021 年招募使用儿童 101 人, 2022 年上半年招募使用儿童 30 人。11 名儿童的招募时间不详。这些儿童的年龄在 9 岁至 17 岁之间, 其中至少有 17 名儿童在 15 岁以下。

31. 苏人解反对派和南苏丹人民国防军是招募和使用儿童最多的两方。在 182 起侵害事件中, 117 起是非国家行为体所为, 包括苏人解反对派(55 起)、忠于南多将军的部队(27 起)、忠于洛库乔将军的部队(26 起)、南苏丹反对派联盟(6 起)、苏人解反对派基特旺派(2 起)、民族拯救阵线(1 起)。政府安全部队招募和使用了约 65 名男童, 即: 南苏丹人民国防军(51 人)、南苏丹国家警察署(13 人)、南苏丹国家野生动物服务局(1 人)。

32. 侵害事件发生在西赤道州(56 起)、中赤道州(38 起)、上尼罗州(27 起)、湖泊州(21 起)、西加扎勒河州(18 起)、团结州(11 起)、琼莱州(10 起)和瓦拉布州(1 起)。

33. 儿童充当侍卫、搬运工、厨师和送信员。据观察, 有一些儿童参加了部队阅兵式或执行安全任务。例如, 2021 年 7 月, 在琼莱州观察到 3 名 15 至 17 岁的武装穿制服男童担任南苏丹人民国防军某将军的侍卫。这些儿童属于为提供安全和防止公路伏击而部署的一队士兵。2021 年 9 月, 观察到 15 名男童和 1 名女童, 年龄在 15 至 17 岁之间, 在西赤道州参加忠于南多将军的部队阅兵式。

34. 儿童往往是从自己的家中和村庄被招募的。例如, 2022 年 4 月, 苏人解反对派从西赤道州的村庄招募了 13 名 12 至 16 岁的男童。他们后来在南苏丹人民国防军检查站被拦截。施害者被逮捕, 在法院审讯后被判处监禁和罚款。

35. 必要联合部队的组建使国家任务组有机会进入军营和驻扎营地, 开展筛查和年龄核实活动, 核实严重侵害行为, 倡导儿童保护。部分由于这一原因, 超过一半的招募和使用儿童案件的核实工作发生在 2021 年。在所有被招募和使用的儿童中, 约有三分之一(52 人)是在营地和训练中心进行军事训练时被查出来的。例如, 2020 年 7 月, 国家任务组在上尼罗州一个为必要联合部队设立的训练中心核实了苏人解反对派招募和使用 14 名 14 至 17 岁男童的情况。其中 8 名儿童后来获释。2021 年 10 月, 国家任务组在一次监测活动中核实了南苏丹人民国防军在湖泊州招募和使用 18 名男童的情况, 年龄在 13 至 17 岁之间。其中 7 名男童在一个月后正式获释, 其余儿童的状况不明。在筛查演习中, 包括在与联合防务委员会的联合演习中, 也核实了招募和使用儿童的情况。例如, 在西加扎勒河州, 在联合部队毕业前的演习以及在视察联合训练中心时, 都核实了招募和使用儿童的情况。

36. 在本报告所述期间，有 18 名儿童正式获释，11 名儿童逃脱。国家任务组继续就执行 2020 年《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》，与武装部队和武装团体以及国家和州一级技术委员会接触。

以指控与武装部队或武装团体有关联为由剥夺儿童自由

37. 在本报告所述期间，没有核实儿童因实际或据称与武装部队或武装团体有关联而被剥夺自由的案件。

B. 杀害和致残

38. 经核实，有 117 名儿童(91 名男童，25 名女童，1 人性别不明)被杀害(58 人)和致残(59 人)。其中，24 起儿童伤亡事件发生在 2020 年 7 月至 12 月期间，37 起发生在 2021 年，56 起发生在 2022 年上半年。儿童年龄在 2 岁至 17 岁之间。

39. 这些侵害事件是南苏丹人民国防军(29 起)、民族拯救阵线(5 起)、苏人解反对派(3 起)、苏人解反对派基特旺派(1 起)所为。10 名儿童在以下交火事件中致残：南苏丹人民国防军与武装青年的交火(3 人)、苏人解反对派与武装青年的交火(2 人)、南苏丹人民国防军与民族拯救阵线的交火(2 人)、南苏丹人民国防军与苏人解反对派的交火(1 人)、苏人解反对派与忠于南多将军的部队的交火(1 人)、苏人解反对派与苏人解反对派基特旺派的交火(1 人)。69 名儿童被杀害和致残的责任方不明，因为这些伤亡是由战争遗留爆炸物造成的。大多数儿童是在团结州被杀害或致残(36 人)，主要原因是村庄遭到袭击以及武装部队和团体之间交火。其余侵害事件发生在中赤道州(19 起)、湖泊州(16 起)、北加扎勒河州(15 起)、琼莱州(12 起)、上尼罗州(7 起)、东赤道州(5 起)、西赤道州(4 起)和瓦拉布州(3 起)。

40. 战争遗留爆炸物在西加扎勒河州和团结州造成 2 名男童伤残的事件发生在本报告所述期间之前，但得到后续核实。

41. 儿童伤亡的原因包括战争遗留爆炸物(69 人)、交火事件(10 人)、性暴力(2 人)、使用小武器和轻武器。

42. 例如，2021 年 5 月，经国家任务组核实，南苏丹人民国防军和民族拯救阵线在西赤道州交战期间的交火导致 1 名 12 岁女童死亡。这名女童是在民族拯救阵线袭击南苏丹人民国防军军营时被打死的。袭击还造成 2 名成年人死亡。在另一起事件中，2021 年 9 月，经核实，在西赤道州一名 14 岁男孩被火器致残。这名儿童是在忠于南多将军的部队与隶属于苏人解反对派部队的武装团体在坦布拉爆发战斗时受伤的。2022 年 4 月发生在团结州的暴力事件对儿童的影响尤为严重。4 月 8 日和 9 日，24 名 12 至 15 岁的儿童(21 名男童，3 名女童)被隶属于南苏丹人民国防军的武装青年杀害。他们在部队袭击团结州莱尔县的几个村庄时遇害。一些儿童被枪杀，另一些儿童在家中被烧死。2 名女童因在性暴力中受伤而死亡。施害者获得了地方官员和南苏丹人民国防军的准入和后勤支援。

43. 战争遗留爆炸物仍然是造成儿童伤亡的主要原因，几乎占有所有死亡和致残案件的 60%。例如，2020 年 11 月，一个爆炸装置在湖泊州东伊罗勒县引爆，造成 13 名 12 至 15 岁的男童死亡(4 人)和伤残(9 人)。当时，这些儿童为了取暖点燃篝

火，但没想到是在一个集束炸弹上点了火。随后引发爆炸，爆炸失控，3 名儿童当场死亡。另一名儿童在送往医院途中死亡。其余 9 名儿童伤势不一，被送往附近的一个医疗卫生机构。在 2021 年 7 月发生的另一起事件中，5 名 5 至 10 岁的女童在北加扎勒河州被手榴弹炸残。这些儿童在以前驻扎士兵的河边捡到爆炸装置，拿起来开始玩耍时，装置爆炸。她们在附近一个医疗卫生机构接受了治疗。国家任务组继续与地雷行动司合作、接触，参与排雷工作，确保儿童拥有安全的环境。

C. 强奸和其他形式的性暴力

44. 国家任务组核对了 74 名女童遭到强奸和其他形式性暴力的情况，即：2020 年下半年发生的 7 起案件，2021 年发生的 7 起案件，2022 年上半年发生的 60 起案件。这些儿童的年龄在 9 至 17 岁之间。

45. 大多数侵害行为是南苏丹人民国防军所为(57 起)。其余案件是苏人解反对派(8 起)、苏人解反对派基特旺派(8 起)和民族拯救阵线(1 起)所为。

46. 侵害事件发生在团结州(60 起)、中赤道州(8 起)、西赤道州(5 起)和西加扎勒河州(1 起)。

47. 已核实的案件包括强奸(64 起)、轮奸(9 起)、强奸未遂(1 起)。

48. 共有 69 名幸存者获得了医疗和社会心理支持。总体而言，向性暴力儿童幸存者提供的以幸存者为中心的全面援助仍然不足。

49. 此外，在本报告所述期之前发生的 5 起侵害 5 名女童的案件得到了后续核实。这些案件分别由苏人解反对派(4 起)在团结州所为、南苏丹人民国防军(1 起)在上尼罗州所为。

50. 80%以上的侵害行为发生在团结州，在隶属于南苏丹人民国防军的武装青年袭击村庄期间发生，以及由苏人解反对派和苏人解反对派基特旺派所为。2022 年 4 月，武装青年在团结州发动袭击期间，51 名 11 至 17 岁的女童遭到强奸。其中 2 名受害者因性暴力造成的伤害而死亡。

51. 在军事犯罪和袭击村庄时，女童往往成为侵害目标。例如，2020 年 11 月，在苏人解反对派和忠于洛库乔将军的部队发生军事冲突期间，3 名 12 至 15 岁的女童在中赤道州被苏人解反对派士兵强奸。2021 年 9 月，一名 12 岁女童在家中，被民族拯救阵线士兵强奸，当时她所在的村庄遭到突袭，难民营被洗劫。

52. 在其他案件中，女童是在路上行走和在从事日常活动时成为侵害目标的。2022 年 4 月，在西赤道州，一名 11 岁女童在从玉米磨坊回家的路上遭到伏击，被拖进灌木丛，顶着枪口被一名南苏丹人民国防军士兵强奸。

53. 在某些情况下，女童先被绑架，后遭受性暴力。例如，2020 年 7 月，在团结州，苏人解反对派士兵从村庄里绑架了 4 名 13 至 16 岁的女童，将她们囚禁了 3 天，其间多次实施强奸。这些女童随后获释。2022 年 2 月，在团结州，隶属于苏

人解反对派基特旺派的武装青年绑架了 2 名 15 岁的女童，将她们带至军营并实施了强奸。

54. 轮奸仍然是南苏丹一个令人关切的问题。2020 年 8 月，8 名苏人解反对派士兵袭击并抢劫了西赤道州的一户人家，他们用枪指着在场的家庭成员，与此同时，2 名士兵轮奸了一名 16 岁女童。

55. 性别暴力行为非常普遍，其根源在于性别不平等、权力不平衡以及妇女和女童的边缘化，再加上严峻的人道主义、安全和经济局势，这些都继续影响着南苏丹的儿童。

56. 在南苏丹，对性暴力行为的追责程度仍然很低。总体而言，南苏丹局势的特点仍然是法治受到严重限制，性暴力行为有罪不罚的文化盛行。国家任务组继续与当局接触，支持加强追责机制。在南苏丹特派团和联合国机构的支持下，政府在该国若干地区启动了流动法庭和地区军事法庭，这是这方面一个积极发展。

57. 由于污名化、报复风险、缺乏追责、缺乏对幸存者的适当支持服务，性暴力这种侵害行为的报告率往往偏低。幸存者在遭受性暴力后，尤其是如果她们因此怀孕，往往会受到指责，社区其他人会疏远她们。

D. 袭击学校和医院

58. 国家任务组核对了 11 起袭击学校(3 起)和医院(8 起)的事件。其中，4 起事件发生在 2020 年下半年，4 起发生在 2021 年，3 起发生在 2022 年上半年。

59. 这些侵害事件是南苏丹人民国防军(3 起)、民族拯救阵线(3 起)、苏人解反对派(2 起)和身份不明的施害者(3 起)所为。

60. 袭击发生在中赤道州(3 起)、团结州(2 起)、西赤道州(2 起)、琼莱州(1 起)、湖泊州(1 起)、上尼罗州(1 起)和西加扎勒河州(1 起)。

61. 对学校和医院的袭击包括抢劫、袭击医务和教育人员、劫持车辆、非法闯入和盗窃。

62. 大多数情况下是由于驻扎营地条件恶劣，缺乏食物和其他必需品等，武装人员为了抢劫而袭击学校和医院。

63. 例如，2020 年 12 月，经国家任务组核实，驻扎在利昂营地的苏人解反对派部队抢劫了上尼罗州一个卫生设施的所有医疗用品。在另一起事件中，2021 年 8 月，民族拯救阵线袭击了中赤道州尼奥利初级保健中心，抢走了药品、所有实验室设备、收音机和儿童营养用品。一台用于储存药品的冰箱被毁，一些医疗用品和文件烧毁。医务人员在袭击中遭到人身攻击。2022 年 6 月，在中赤道州，经国家任务组核实，南苏丹人民国防军士兵对耶伊县一所小学实施了抢劫，他们摧毁学校的围栏，拆除校舍屋顶，盗窃了一台发电机。袭击使儿童无法接受教育。

将学校和医院用于军事目的

64. 联合国核对了 26 起将学校(25 起)和医院(1 起)用于军事用途的事件, 其中 9 起发生在 2020 年下半年, 5 起发生在 2021 年, 12 起发生在 2022 年上半年。这些侵害事件由政府安全部队所为, 即: 南苏丹人民国防军(20 起)、国家安全局(1 起)、苏人解反对派(2 起)、苏人解反对派基特旺派(2 起)、忠于南多将军的部队(1 起)。事件发生地为中赤道州(12 起)、团结州(7 起)、西赤道州(2 起)、东赤道州(2 起)、琼莱州(2 起)和西加扎勒河州(1 起)。

65. 大多数设施被用于住宿服务, 但有 6 所学校被用于储存弹药, 5 所学校用于发动军事进攻, 1 所学校用作军事训练基地。在编写本报告时, 军事用途的状况仍然不明。

E. 绑架

66. 经核实, 63 名儿童(25 名男童, 31 名女童, 7 人性别不明)遭到绑架, 年龄在 4 个月至 11 岁之间。其中, 2020 年下半年绑架 18 人, 2021 年 13 人, 2022 年上半年 32 人。在编写本报告时, 仍在对 27 起报告的绑架事件进行核实。

67. 80%以上的侵害事件是非国家行为体所为, 包括民族拯救阵线(18 起)、全国人民联盟运动(12 起)、苏人解反对派(10 起)、苏人解反对派基特旺派(7 起)。南苏丹人民国防军对其余绑架事件(12 起)负责。侵害事件发生在团结州(30 起)、中赤道州(15 起)、西赤道州(9 起)和西加扎勒河州(5 起)。

68. 绑架时间长短不一, 从几小时到几个月不等。

69. 在本报告所述期之前, 即 2020 年 6 月发生的苏人解反对派在团结州实施的 4 起绑架案件(涉及 4 名女童), 得到了后续核实。

70. 儿童在境内流离失所者营地、家中和公路沿线被绑架。有时, 绑架儿童是出于招募和使用儿童或性暴力动机。有时是为了推进军事议程和显示威力, 或是因为有人违抗命令。然而, 在大多数案件中, 绑架目的不明。

71. 例如, 2020 年 7 月, 民族拯救阵线分子在西赤道州绑架了 4 名儿童(3 名男童, 1 名女童), 年龄在 6 个月至 16 岁之间。这些儿童与其他 23 名平民一起在朱巴-马里迪公路上行进时, 遭到伏击和绑架, 绑架者指控他们违抗了民族拯救阵线禁止平民使用该公路的命令。被绑架者被迫随武装团体转移到不同地点, 最后在中赤道州获释。

72. 例如, 2022 年 1 月, 全国人民联盟运动从团结州的一个境内流离失所者营地绑架了 2 名男童, 年龄分别为 15 岁和 16 岁。他们被人从家中带走、捆绑, 并与其他儿童(人数不详)一起转移到另一个地点。这两名男童中的一人设法逃脱, 另一人在部队一名亲属的干预下获释。两人遭到绑架的原因是他们被怀疑是逃兵, 而对此两人都予以否认。在另一起事件中, 2022 年 2 月, 2 名男童(14 岁和 15 岁)在团结州遭到绑架, 当时他们的村庄正受到苏人解反对派基特旺派的袭击。他们被迫搬运袭击中抢劫来的物品, 后来还被迫参加袭击其他村庄的行动。这两名儿

童在战斗中逃脱，回到自己家中。同月，苏人解反对派基特旺派部队在团结州袭击村庄时，绑架并强奸了 3 名 15 至 17 岁的女童。所有女童在获释后都在附近的医疗卫生机构接受了医疗援助。

F. 拒绝人道主义援助准入

73. 国家任务组核对了 10 起拒绝人道主义援助准入事件，这些事件影响了向儿童提供援助。其中，2020 年下半年发生 2 起事件，2021 年 6 起，2022 年上半年 2 起。

74. 这些事件大多数是身份不明者所为(8 起)，已明确的责任方是南苏丹人民国防军(1 起)和苏人解反对派基特旺派(1 起)。拒绝人道主义援助准入的事件有一半发生在团结州(5 起)，其他事件经核实发生在琼格莱州(2 起)、中赤道州(1 起)、湖泊州(1 起)和西加扎勒河州(1 起)。

75. 经核实的事件涉及多种形式的拒绝人道主义援助准入，包括限制人道主义人员入境、威胁和暴力侵害人道主义人员、抢劫和伏击人道主义车队。非政府组织受到的影响最大。

76. 例如，2020 年 8 月，身份不明的犯罪分子在中赤道州伏击了由 2 辆非政府组织车辆组成的车队，其中包括一辆救护车。施害者开枪打伤了一名司机，并抢劫了为包括儿童在内的境内流离失所者提供的医疗和营养用品。另一个例子是，2021 年 2 月，南苏丹人民国防军在团结州对当地武装青年发动军事行动，此前同月双方曾发生冲突。冲突中，一个国际非政府组织营养中心的围栏被烧毁，儿基会资助的价值近 2 500 美元的医疗用品遭抢劫。事件发生后，该中心不得不暂停服务。

77. 拒绝人道主义援助准入事件还继续涉及杀害执行任务的人道主义工作人员。例如，2022 年 4 月，武装青年袭击团结州莱尔县村庄，造成 2 名人道主义工作者死亡。事件发生后，估计有 20 名人道主义工作人员出于安全考虑不得不搬迁。

五. 终止和预防严重侵害儿童行为工作的进展与挑战

A. 立法和政策框架方面的进展

78. 在本报告所述期间，对严重侵害儿童行为的责任追究和为儿童受害者伸张正义的工作基本上仍是空白。缺乏持久和平、机构能力挑战和其他制约因素阻碍了国内法的执法工作。

79. 政府在该国若干地区启动了流动普通法庭和地区军事法庭，标志着加强追责机制方面的积极进展。2021 年，在琼莱州和上尼罗州部署了流动法庭，开始对 60 名被控对包括儿童在内的平民犯下暴行者进行审判。2022 年 5 月，西赤道州一法庭判处一名以招募和使用为目的绑架 13 名儿童的犯罪人 3 年有期徒刑和苦役。

B. 对话的后续行动和行动计划执行

80. 2020 年 2 月签署的《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》在本报告所述期间继续执行，但和平协议执行缓慢，加上 COVID-19 大流行的不利影响，阻碍了开展计划规定的活动。

81. 例如，部队统一方面的拖延减缓了在军营和驻扎营地进行筛查和年龄核实的工作，政府为减缓疫情传播而实施的行动限制也对这项工作构成阻碍。这对查明和释放与武装部队和团体有关联的儿童产生了不利影响。

82. 国家任务组支持在国家一级设立 2 个关键委员会，即高级别部长级委员会和国家技术委员会，作为执行《全面行动计划》的重要监督机构。此外，在 10 个州和 1 个行政区成立了 11 个州级技术委员会，确保国家以下各级的执行工作。

83. 针对广泛的利益攸关方的能力建设和提高认识活动仍然是执行《全面行动计划》的核心，并一贯得到联合国的支持。在报告所述期间，国家任务组向 2 038 名参加者(1 668 名男性，370 名女性)提供了 60 次儿童保护培训，其中包括 1 101 名政府安全部队成员(923 名男性，178 名女性)，336 苏人解反对派部队成员(302 名男性，34 名女性)，45 名南苏丹反对派联盟成员(44 名男性，1 名女性)、274 名政府官员(202 名男性，72 名女性)、258 名社区成员(182 名男性，76 名女性)、24 名保护伙伴(15 名男性，9 名女性)。此外还举行了 240 次提高认识会议，使 9 898 名参加者(6 499 名男性，3 399 名女性)受益，包括 3 883 名政府安全部队成员(2 979 名男性，904 名女性)、162 名苏人解反对派部队成员(均为男性)、620 名政府官员(478 名男性，142 名女性)、5 031 名社区成员(2 813 名男性，2 218 名女性)、202 名保护伙伴(67 名男性，135 名女性)。

84. 国家任务组还为最近叛逃的部队举办了培训班，这些部队按计划将编入南苏丹人民国防军。2022 年 6 月，忠于洛库乔将军的部队在编入南苏丹人民国防军后，在卡约凯吉接受了为期 2 天的能力建设培训。共有 60 名士兵(52 名男性，8 名女性)受益于这项活动。

85. 国家任务组还支持政府和合作伙伴根据《全面行动计划》的规定，举行了南苏丹儿童保护全国会议。2022 年 5 月 24 日至 26 日，来自南苏丹各州的 125 名利益攸关方(82 名男性，43 名女性)齐聚朱巴，讨论改善该国儿童保护的前进道路。副总统兼性别和青年群组主席丽贝卡·尼安登·德马比奥和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴共同宣布会议开幕。会议形成了关于加强儿童保护的 15 项决议和 22 项建议，包括呼吁政府增加用于儿童保护的预算拨款、加强侵犯儿童权利行为追责制度。

86. 甘巴女士于 2022 年 5 月 23 日和 24 日对朱巴进行为期 2 天的访问，宣布全国会议开幕并出席会议，其间与基尔先生、马沙尔先生、尼安登·德马比奥女士、部长会议、驻朱巴外交使团和联合国对口单位举行了会议。她在接触中强调，必须确保迅速和全面执行《全面行动计划》，并重申联合国支持相关举措。她还主张所有利益攸关方努力预防严重侵害儿童行为，加强司法部的工作并在司法部设立儿童问题协调中心。

87. 2022 年 6 月 11 日, 基尔先生颁布法令, 成立国家人权理事会。该机构的任务是促进和倡导人权, 由司法部长担任主席, 成员包括外交与国际合作部部长、国防和退伍军人事务部部长、内政部长、性别平等、儿童和社会福利部部长以及南苏丹人民国防军儿童保护局。由于国家人权理事会向总统负责, 理事会在总统办公厅和为监督《全面行动计划》执行工作而设立的两个高级别委员会之间建立起直接联系, 因而将儿童与武装冲突议程提升到了国家一级。在这方面, 将南苏丹人民国防军儿童保护局纳入理事会尤为创新之举。

C. 关于儿童保护的方案对策、宣传和外联活动

88. 在本报告所述期间, 经国家任务组和国家解除武装、复员和重返社会委员会与武装部队和武装团体接触, 18 名儿童(均为男童)从以下部队正式释放: 西赤道州忠于南多将军的部队(11 人)、湖泊州南苏丹人民国防军(7 人)。另有 11 名儿童(10 名男孩, 1 名女童)逃离忠于南多将军的部队(7 人)、苏人解反对派基特旺派(2 人)、南苏丹人民国防军(1 人), 苏人解反对派(1 人)。

89. 作为儿基会在南苏丹的三年重返社会方案的一部分, 南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会、儿基会和执行伙伴向 567 名儿童(436 名男童, 131 名女童)提供了临时照料、家庭追踪、团聚、心理社会支助和生计培训。其中包括前几年获释的儿童, 他们继续受益于该方案。总体而言, 由于缺乏学校和职业培训机构, 儿童重返社会问题仍然是一个重大挑战。由于附近没有教育机构, 完成小学教育的儿童往往没有机会接受中学教育, 而在南苏丹少数职业教育机构就读的年轻人由于经济环境恶劣而缺乏实践技能和谋生的机会。

90. 考虑到战争遗留爆炸物是造成儿童死亡和伤残的主要原因之一, 对儿童产生重大影响, 地雷行动活动在南苏丹仍然具有重要意义。

六. 意见和建议

91. 自我上次报告以来, 南苏丹境内严重侵害儿童行为总体减少, 令我感到鼓舞。然而, 包括政府安全部队在内的冲突各方持续实施严重侵害儿童行为, 特别是招募和使用儿童、杀害和致残、强奸和其他形式的性暴力, 仍让我感到关切。我还感到关切的是, 学校和医院继续遭到袭击, 学校继续被用于军事目的。我谴责这些侵害行为, 并再次呼吁所有各方制止和预防此类行为, 履行国际人权法和国际人道法规定的责任。

92. 我欢迎政府向联合国提供更多进入营地以开展筛查和年龄核实工作的机会, 并鼓励继续这方面的努力, 但我仍然对招募和使用的儿童人数, 特别是政府安全部队招募和使用的儿童人数感到关切。我促请政府和其他各方立即终止和预防一切侵害行为, 为人道主义援助提供便利, 保护人道主义工作人员, 并释放有关联的儿童。

93. 我感到不安的是, 大量儿童被杀害和致残, 而这些儿童伤亡中有一半以上是战争遗留爆炸物造成的。我敦促各方立即采取一切必要的预防和缓减行动, 避免

和尽量减少伤害，更好地保护儿童，包括在开展军事行动时保护儿童，使儿童免受战争遗留爆炸物的危害和影响。

94. 我重申对南苏丹境内发生的强奸和其他形式性暴力侵害儿童现象的关切。我促请政府制止这些令人发指的罪行，包括为此加强法律框架，起诉性犯罪和基于性别的犯罪行为，并向幸存者提供服务、赔偿和补救。

95. 我深为关切的是，南苏丹冲突旷日持久，族群间暴力不断升级，对儿童造成毁灭性影响。我呼吁政府采取必要步骤，打破暴力循环，消除冲突的根源。

96. 我敦促政府打击严重侵害儿童行为不受惩罚的现象，确保为受害者和幸存者伸张正义，追究施害者的责任，包括为此在司法部指定一名儿童与武装冲突问题协调人。我还鼓励政府与联合国互动协作，加强总体法律框架以保障南苏丹儿童的权利。

97. 我鼓励政府核可《关于维持和平以及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》和《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的巴黎原则和准则》，并促请政府全面执行其核可的《安全学校宣言》。

98. 我强调，必须执行《重振协议》，包括其中有关儿童的规定，并在今后任何和平谈判中考虑到儿童保护问题。我呼吁传播和使用《武装冲突局势中保护儿童调解人实用指南》。

99. 我欢迎《重振协议》各方对《全面行动计划》的承诺，敦促他们迅速和全面执行计划的所有规定，包括关于处理与冲突有关的性暴力的规定，并呼吁政府据此编制预算。我重申联合国承诺支持执行《全面行动计划》并监测其执行情况。

100. 联合国还将继续支持更广泛地开展工作，加强执法机构的能力，消除冲突、不平等、基于性别的暴力、对性暴力行为有罪不罚的文化的根源。

101. 我鼓励冲突各方继续与联合国以及国家解除武装、复员和重返社会委员会合作。我重申，必须为以前与武装部队和团体有关联的儿童制定可持续、及时和对儿童问题有敏感认识的重返社会和恢复正常生活方案，为强奸和其他形式性暴力幸存者制定以幸存者为中心和对性别问题有敏感认识的服务和援助方案，必须执行解除武装、复员和重返社会方案，进行安全部门改革，开展排雷工作。我呼吁政府为这些工作投资。

102. 我还呼吁捐助方加倍努力在这方面提供财政支助和技术援助。