



安全理事会

Distr.: General
6 March 2023
Chinese
Original: English

2023 年 3 月 3 日建设和平委员会主席给安全理事会主席的信

感谢你根据安全理事会暂行议事规则第 39 条，邀请建设和平委员会主席就定于 2023 年 3 月 6 日星期一举行的关于联合国南苏丹特派团的通报会提交书面咨询意见(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本信及其附件，并将其作为安理会文件分发为荷。

建设和平委员会主席

伊万·西蒙诺维奇(签名)



2023 年 3 月 3 日建设和平委员会主席给安全理事会主席的信的附件

2023 年 3 月 6 日建设和平委员会就秘书长关于南苏丹局势的报告向安全理事会提交的咨询意见

自 2022 年以来，应南苏丹过渡政府的要求，建设和平委员会一直与该政府接触，动员支持南苏丹努力应对与复杂执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》有关的建设和平挑战。委员会认识到，南苏丹的挑战是复杂和根深蒂固的。委员会赞赏南苏丹为解决这些问题所作的努力，并欢迎过渡政府与委员会接触，作为其努力建设可持续和平和履行在《重振协议》中对南苏丹人民所作承诺的一部分。委员会于 2022 年 10 月 26 日组织了关于南苏丹的第一次会议，主题是“通过有复原力的机构和治理建设和平”，重点讨论该国的建设和平优先事项。作为后续行动，委员会主席和副主席与主管建设和平支助事务助理秘书长于 12 月 6 日至 9 日访问南苏丹，见证在执行建设和平优先事项方面取得的进展和遇到的挑战，探讨委员会如何进一步接触过渡政府和南苏丹人民，支持他们解决冲突根源。访问结束后，应过渡政府的请求，2023 年 1 月 31 日组织第二次会议，听取对访问的反馈意见，包括支持南苏丹过渡进程的具体建议。这次会议还为当局提供机会，就国家优先事项以及南苏丹在维持国家和平与稳定方面继续面临的挑战与委员会互动。

委员会认识到南苏丹人道主义、安全、政治和发展挑战的复杂性，包括冲突导致的粮食不安全和被迫流离失所，以及气候变化的重大影响，如频繁严重的洪水和局部干旱。在这方面，委员会呼吁所有利益攸关方加倍支持应对人道主义和发展挑战。

委员会注意到，南苏丹当局需要展现执行《重振协议》的政治意愿。迄今，一些领域已取得进展，包括起草永久宪法、通过关键立法、国家立法机构正常运作、第一批联合部队毕业，这是创造安全保障环境的积极进展。当局需要在其他领域继续这些努力。过渡政府应加快已毕业部队的重新部署，并采取措施启动解除武装、复员和重返社会方案。为此，委员会鼓励联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)在其任务范围内，与其他相关联合国实体、政府间发展组织、非洲联盟一道，与国际和区域性金融机构及国家利益攸关方协作，继续提供支持，加快全面执行《重振协议》中尚未执行的规定。在此基础上，委员会希望分享几点。

首先，委员会赞赏地注意到颁布了制宪进程法案并审查了《全国选举法》，这是为可持续和平和 2024 年选举奠定基础的必要初始步骤。委员会鼓励过渡政府执行所有已颁法律。委员会强调，必须支持当局继续改善与南苏丹人民的参与性对话，包括通过扩大政治和公民空间，确保制宪和选举进程由南苏丹人自主和领导。委员会强调南苏丹特派团的重要作用，即根据其任务规定向南苏丹提供咨询和协助，为选举进程提供技术援助、能力建设和后勤支援，并协助过渡政府和必要的联合部队在 2024 年选举之前和期间开展维持和平与安全的艰巨任务。委员会还注意到，南苏丹特派团于 2023 年 1 月 24 日收到过渡政府提出的联合国提供

全面选举援助的正式请求。在这方面，委员会强调，必须确保南苏丹特派团具备向过渡政府提供支持所需的能力和资源。

第二，委员会关切地注意到，地方性和族群间的冲突和暴力，包括冲突中的性暴力，继续影响着平民，并对弱势群体、特别是妇女和青年产生负面影响。委员会认识到国家对保护平民负有首要责任的原则，表示希望过渡政府继续采取措施，保护人民免遭暴力，并继续努力建立有效、包容和问责的政府机构，包括在地方一级，以促进对话与和解，加强社会融合。

第三，委员会认识到将妇女和青年作为全社会办法的一部分纳入建设和平进程的重要性，确认有必要继续努力，使妇女切实参与建设和平举措并将青年纳入其中，消除地方族群冲突的根源。委员会注意到联合国各机构、基金和方案以及民间社会组织实施的旨在加强妇女和青年参与国家和地方各级建设和平进程，包括安全部门改革和过渡期正义的项目。委员会鼓励过渡政府进一步促进妇女切实参与和平进程的政治和体制框架，包括充分遵守《重振协议》规定的妇女在国家和地方各级占 35% 的配额，作为促进妇女与和平与安全议程的一项措施。同样，委员会认识到南苏丹青年在预防和解决地方冲突方面可以发挥关键作用，呼吁更好提供社会经济机会，解决族群间暴力问题，并鼓励过渡政府继续在国家和地方各级执行南苏丹的青年与和平与安全议程。委员会还赞扬南苏丹特派团继续支持在地方一级促进包容各方的对话、和平共处、和解、社会融合，以加强对平民的保护，并为执行《重振协议》创造有利条件。

第四，委员会强调，需要投资于能力和机构建设，确保有效提供和获得基本的社会和经济服务，并强调迫切需要经济稳定和融资，以及建立确保透明度、廉正和问责的制度。有活力的各级国家机构是建设和平的关键和基础部分，是可持续发展的基石，并促进从人道主义援助向长期发展援助过渡，以实现南苏丹的可持续发展。在这方面，委员会强调，过渡政府需要在南苏丹发展伙伴的协助下，为这些努力投入充足资源。委员会认识到，联合国与过渡政府最近签署了《2023-2025 年联合国可持续发展合作框架》。委员会还建议南苏丹特派团根据任务规定，以及其他相关联合国实体与国际和区域性金融机构、政府间发展组织、非洲联盟协作，继续支持过渡政府和南苏丹人民。

第五，委员会注意到南苏丹国际伙伴提供的支持。国际伙伴的支持使过渡政府在执行《重振协议》的过程中能够补充国家努力，强调民主化、司法和问责进程，解决与流离失所有关的冲突，加强地方和平与预防冲突机制。委员会还注意到，建设和平基金提供的支持，以及该基金国家联合指导委员会的启动。南苏丹建设和平部、其他利益攸关方，特别是联合国各实体和联合国国家工作队，以及民间社会均参与其中。这是建设和平活动国家自主权制度化和强化的一个重要步骤。

最后，委员会鼓励过渡政府与委员会保持接触。委员会重申致力于支持南苏丹的建设和平努力，并期待进一步更新情况。