



安全理事会

第七十八年

第**九二七四**次会议

2023年3月6日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	阿丰索先生	(莫桑比克)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	恩格耶马·恩东夫人
	加纳	科尔比耶先生
	日本	石兼先生
	马耳他	盖特女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	奥里先生
	阿拉伯联合酋长国	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2023/135)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

23-06668 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

向离任主席表示感谢

主席 (以英语发言)：我谨借此机会代表安理会，赞扬马耳他常驻代表瓦妮莎·弗雷泽夫人阁下在担任2月份安全理事会主席期间所做的工作。弗雷泽大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作，我相信我可以代表安理会全体成员向他们致以深切谢意。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2023/135)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生；人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/135，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安全理事会介绍南苏丹的局势。今天，我想重点谈谈执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》这一关键阶段的优先事项，并分享在执行联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）授权目标方面的进展和思考。

在最近的一次新闻简报会上，重振后的民族团结过渡政府确认，它致力于按照商定路线图中的时限执行和平协议。在这次简报会中，政府明确表示不会再延长时限。南苏丹特派团欢迎这一公开承诺，并确认

在报告所述期间取得的有限进展，但我们也注意到在遵守路线图所设时限方面出现的延误。各利益攸关方和国际社会都无意考虑进一步延长时限。因此，我们认为2023年是决定成败的一年，也是对协议所有参与方的一次考验。我们认为，各方必须扫除一些关键障碍，以便南苏丹能够成功完成明年过渡阶段的最后一程。

首先是起草一部新宪法，这为南苏丹人提供了一个重要机会，商定能够让他们和谐共处的安排，避免过去十年来的两场内战重演。这将使他们能够巩固自己的身份认同，确立他们想要的治理方式。这个进程旨在包容各方，让所有南苏丹人，包括拒不合作的群体，但特别是境内流离失所者和难民、妇女、青年、残疾人和其他边缘化群体，都有发言权。因此，我们呼吁政府立即重组和资助国家宪法审查委员会，快速建立宪法起草委员会，并呼吁议会结束漫长的休会期。

这为第二项挑战——筹备定于明年举行的包容、可信的选举——奠定了基础。我可以证实，联合国已收到政府的请求，要求我们协助由南苏丹人掌控和管理的选举。特别值得注意的是，它请求通过与民间社会、政党和媒体合作，支持有利于选举的环境。现在需要加快所有筹备工作，包括立即组建政党理事会并使其投入运作。最重要的是，南苏丹特派团敦促敲定法律框架并重组全国选举委员会，该委员会几乎完全瘫痪已近10年，缺乏人力资源和物质基础设施。必须尽快确定有关选举的关键选择。这些步骤不能搁置到2024年。根据2021年联合国需求评估团的建议，这种联合国选举支助将首先侧重于为开展选举创造适当的架构和环境。只有这样，它才能决定在管理选举进程时如何进一步提供具体选举援助。

第三个优先事项是扩大公民和政治空间，这将成为过渡期的决定性遗产，因为它构成了评判选举进程可信度的终点线，即最终标准。更重要的是，它将为稳定的民主奠定基础，避免进一步的冲突。为了支持扩大公民和政治空间，南苏丹特派团正在与非政府组织和政党接触，询问在营造适当政治环境时必定会提出的关键问题。我们注意到最近在朱巴举行的妇女变革

领导力国际会议上表达的观点，会议坚持要确保妇女和女童有空间发挥她们作为变革推动者的作用。我们认为，教皇宗座、坎特伯雷大主教和苏格兰教会调解人率领的全基督教和平朝圣之旅呼应了南苏丹人自己经常发出的关于和平、宽容、和解和公民参与的呼吁。

第四个障碍是巩固、加强和部署必要的联合部队。我欢迎完成毕业的第一阶段，并鼓励各方敲定一项关于军衔结构和统一、适当装备、福利和部署已毕业部队的方案。这将使这些部队能够履行保护平民、人道主义人员及其资产的责任。必要的联合部队在过渡期可以成为资产，也可以成为负担。我们呼吁立即开始该进程的第二阶段。

第五个挑战是解决国家以下一级的暴力，这种暴力在全国各地的热点地区出现，如上尼罗州、琼莱州和大皮博尔行政区以及阿卜耶伊邻近地区，也由坦布拉冲突的遗留问题和赤道州与牛有关的暴力导致。所有这些冲突越来越多地呈现出族裔或部落特征，正如基尔·马亚尔迪特总统在新年致辞中指出，它们有可能破坏至今为止来之不易的和平成果。我们对最近在Kajo Keij和其他地方发生的报复杀人事件、绑架妇女和儿童这种不可接受的做法以及将性别暴力用作战争武器感到震惊。

南苏丹必须面对的第六个挑战是主要由气候冲击和冲突造成的本国经济和人道主义局势。今年，估计超过三分之二的人口，包括难民，将需要人道主义和保护援助——比去年增加了50万人。2022年12月，南苏丹的人道主义界发布了2023年人道主义应急计划，它需要17亿美元的资金，从而向680万最脆弱的人提供紧急而至关重要的支持。可悲的是，该计划只得到了所需资金的3%。我们在人道主义事务协调厅的同事将在通报中确认这一点。不安全、犯罪、干预行动以及对人道主义人员和资产的袭击不断阻碍人道主义人员向受影响民众提供救生支持的努力。从我们的角度来看，所有这些优先事项都是相辅相成的。

毫无疑问，南苏丹面临的挑战是，需要为执行和平协议确保必要的资金。我已向政府高级官员表示，

如果南苏丹表现出政治意愿，在执行协议方面取得明显进展，并为这项任务贡献自己的资源，国际社会可能会更乐于援助它。在此背景下，南苏丹特派团正在跟进与解除国防和退伍军人事务部长职务有关的最新动向。我们呼吁各方保持克制，本着合作精神解决此类敏感国家问题。

在最近的任务周期，南苏丹特派团发布了七份公开人权报告，包括与联合国人权事务高级专员办事处联合编写的一份关于坦布拉和团结州南部的特别报告。这些报告向各方、当局和其他利益攸关方提供了建议，以改善司法、问责与和解的整体环境。在这方面，南苏丹特派团认为，我们任务的四大支柱仍然有效，三年战略愿景为我们向前迈进奠定了坚实的基础。我申明，除了妇女与和平与安全议程之外，保护平民也是这项任务的核心。这两个优先事项构成了我们所有任务的共同交叉要素。

我们认真对待自己的责任，不断自问是否胜任职责。选举周期即将到来，政治和安全紧张局势也随之加剧，我们正在考虑是否应当加强我们的军警部署——不过，一定会在我们的核定兵力上限以内。在进行了一次内部审查后，我现在请总部开展一项能力研究，评估我们充分保护平民和支持执行和平协议的能力。伙伴关系原则是我们防止内战复发和建设持久和平的战略愿景的基础。我们重视三方小组，即欧洲联盟、非洲联盟和政府间发展组织以及重组后的联合监测和评价委员会的支持和参与。南苏丹特派团不断与南苏丹的邻国接触，最近与肯尼亚接洽讨论支持南苏丹过渡的义务。非洲联盟和平与安全理事会最近的访问表明，它一直努力深化非洲大陆利用南苏丹有益成果的能力。

南苏丹领导人现在面临一个严峻的选择：他们可以走上彼此合作与和解的道路，立即执行和平协议，也可以走上一条将私利和冲突置于国家建设之上的目光短浅的道路。实现和平协议中提出的这些理想、目标以及时间安排仍有足够的时间。我们希望看到，南苏丹人将充分利用这个转瞬即逝的机会。

主席 (以英语发言)：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请塔拉赫马先生发言。

塔拉赫马先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报南苏丹的人道主义局势。

正如秘书长特别代表已经强调的那样，自去年6月我们通报安理会（见S/PV.9067）以来，人道主义局势有所恶化。暴力、流离失所、饥饿、与气候有关的冲击以及公共卫生挑战继续驱动人道主义需求。今年，创记录的940万民众——实际上是该国67%的人口——其中包括35万难民可能需要人道主义援助，这比去年增加了5%。

最新的粮食保障评估预测，约780万民众将在4月至7月的歉收季节面临严重的达到危机程度的粮食无保障问题，琼莱和团结州的4.3万民众有可能处于粮食安全阶段综合分类五级的灾难性或饥荒状况。预计约140万五岁以下儿童严重营养不良。预计67.5万多孕妇和哺乳期妇女面临严重营养不良的风险。营养不良和严重粮食无保障者的人数达到创记录的高位，超过2013年和2016年冲突期间的水平。

暴力仍是民众流离失所和粮食无保障的诸多动因之一，该国各地均记录了武装冲突和族裔间暴力事件。正如秘书长特别代表强调的那样，2022年有数千民众新近流离失所，其中70%是儿童和妇女。2022年最后一个季度，北琼莱州和上尼罗州的冲突造成人员大批流离失所，切断民众获取基本服务的渠道，导致妇女和儿童遭受严重侵害，特别是与性别暴力有关的侵害。

气候变化进一步驱动了人道主义需求。去年，该国经历了连续第四年的严重洪涝。一百多万民众受灾，洪水冲走房屋和牲畜，淹没农田和水资源，所有这一切加剧了本已严峻的粮食无保障状况。早期行动至关重要，以便在预计的冲击来临之前进行干预，保护生命和财产。例如，在团结州首府，洪水没有退去，致使某个岛上的民众、包括最大的境内流离失所者营地的民众只能靠堤防得到保护。人道主义工作者与政府和

其它行为体协作，加固脆弱的堤防，减轻了洪水的严重影响，避免了一场人道主义灾难。

中央应急基金和南苏丹人道主义基金于2022年5月早期拨付资金，进一步支持了早期行动。作为人道主义界，我们致力于通过扩大早期行动措施，来保护各地更多的生命和生计。

流离失所范围扩大和一再发生加深了脆弱性。220多万民众仍在境内流离失所——有些人从2013年以来就一直流离失所，也就是说已将近10年。230多万南苏丹难民生活在邻国。

要帮助受影响民众返回、融入或者自主决定迁至另一个地方，就需要可持续的解决办法。关于去处，已经有很多良好的例子，比如西加扎勒河州，该州州长和她的团队根据政府的战略发展计划，制订了一项为期四年的战略发展计划，以支持受冲突和灾害影响的族群。

启动秘书长的境内流离失所问题行动议程和选择南苏丹作为一个试点国家也提供了一个机会，以强化帮助流离失所者的可持续的解决机制。请允许我深切感谢在极其困难的环境下工作、坚决留下来完成任务的人道主义伙伴，特别代表也指出了这一点。

对援助工作者来说，南苏丹仍是最危险的地方之一。悲哀的是，今年1月，有三名援助工作者以身殉职。2022年，有九人在不同地区的族裔间暴力升级期间献出生命。这些伤亡主要来自非政府组织。然而，尽管面临这些挑战，2022年，人道主义伙伴仍为近500万民众提供了援助和服务。400多万民众收到粮食援助和生计支助。

2023年，我们需要共同努力，做得更多。今年，人道主义响应计划要求受援人数从170万最脆弱者增至680万。正如特别代表所指出的那样，迄今该响应计划只收到3.5%的资金。

最后，请允许我重申三点主要信息。首先也是最重要的是，我们敦促所有行为体确保暴力降级，履行其保护平民和民用资产的承诺。我们强调提供安全和

畅通无阻的人道主义准入的重要性,以便能够触及和帮助有需要的民众。

其次,要处理旷日持久的危机的动因和民众的多种需求,对南苏丹的国际支持就需要强有力的和平、人道主义以及发展合作。为此,我高兴地注意到,综合办事处的设立最近强化了驻地兼人道主义协调员办公室,以支持三方面的工作,包括合作、推进共同和平、发展以及人道主义结果等支柱。这将提高协调连贯性,避免更多的各自为政。

第三,中央应急基金和南苏丹人道主义基金继续发挥重要作用。2022年,紧急救济协调员通过中央应急基金核准了用于南苏丹的5 400万美元,使该国成为全球第二大受援国。我们谨再次呼吁安理会继续整体支持南苏丹的人道主义行动,按比例提供灵活、专用的早期资金。

主席(以英语发言):我感谢塔拉赫马先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):首先,我谨祝贺马耳他上月成功担任主席,并祝本月开始担任安理会主席的莫桑比克好运。

其次,我们感谢海索姆特别代表今天周全的通报。我也感谢塔拉赫马先生对南苏丹局势发展演变的见地。

美国仍然高度赞赏联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的领导作用,赞扬南苏丹特派团人员、部队和警察派遣国以及人道主义合作伙伴努力保护南苏丹平民并缓解许多动荡地区的冲突。

我们深感震惊的是,在报告所述期间,在南苏丹针对平民的暴力有所增加,根据南苏丹特派团最近的一份报告,与去年相比,杀害平民的事件增加了79%,平民受伤的情况增加了87%,绑架妇女和儿童的案件增加了464%,还有与冲突有关的性暴力增加了360%。我们重申自己观点,即南苏丹过渡领导人有责任结束国家以下各级针对人民的暴力行为,并追究施

害者的责任。我们提醒南苏丹过渡政府,它没有履行保护南苏丹平民的首要责任。如果过渡政府希望成功过渡到一个永久的政府,那么它就必须负起保护平民的责任,并创造一个安全与稳定的选举环境。

我们感到鼓舞地听到,妨碍特派团行动自由的障碍已经减少。我们也要指出,南苏丹特派团根据其任务规定享有行动自由,这对于特派团执行其受权任务至关重要。既然限制行动的情况已经改善,我们敦促南苏丹特派团更加积极主动地执行其保护平民的任务,并在暴力加剧的地区部署维和人员——无论地方或国家当局是否批准,因为当地平民面临最大的人身暴力风险。我们还强调,南苏丹过渡领导人必须实现他们在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中承诺的成果,并解决当前的问题,如上尼罗州的持续暴力以及严峻的人道主义局势。

关于人道主义局势,我们强烈呼吁南苏丹过渡政府为全国各地通行无阻提供便利,包括沿尼罗河走廊为南苏丹特派团维和人员、工作人员和人道主义合作伙伴提供便利,以充分应对国家以下各级爆发的暴力事件,并为南苏丹人民提供救生援助。

对于南苏丹领导人来说,这将是关键的一年,他们要履行自己关于执行和平协议主要基准的承诺。我们确认政府请求特派团支持选举,但我们要强调指出,要使选举自由与公正,过渡领导人必须首先扩大公民空间,创造条件,使所有政党、民间社会、境内流离失所者以及南苏丹公民,包括妇女、青年和流离失所者,都能够充分、平等和切实参与将塑造南苏丹未来的和平进程。我们呼吁过渡政府现在就采取行动,表现出创造这种条件的政治意愿,包括确保南苏丹男女能够自由表达政治观点,而不必担心被逮捕。

最后,我要表达我们对人道主义危机的深切关注。过渡政府报告称,去年有16亿美元的石油收入,但仍未能分配这些资源来满足其人民的人道主义需求。我们紧急呼吁南苏丹官员将其更多的石油收入用于解决危机,允许在南苏丹安全通行和运送人道主义援助,并为之提供便利。

我们也谴责今年初以来杀害五名人道主义援助人员的行为,并呼吁政府全力支持人道主义准入,保护不懈努力向南苏丹人民提供援助的人道主义援助人员。美国仍然致力于和平事业和南苏丹人民。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):首先,我也要感谢马耳他上个月所完成的出色工作,并祝愿莫桑比克本月份一切顺利。

我感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长尼古拉斯·海索姆先生以及人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生所作的通报。我也要感谢南苏丹常驻联合国代表团常驻代表参加本次会议。

首先,我要强调南苏丹特派团在支持过渡时期国家当局落实和平进程和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面所做的工作。我们鼓励政府在走向民族和解的下一个政治过渡阶段继续这些努力。

厄瓜多尔希望,南苏丹历史上首次举行的这些选举将以自由、和平的方式,不再拖延地进行。这是一个关键阶段,需要一个各方广泛参与,特别是妇女和青年参与的进程。他们的贡献对于加强该国的社会结构是至关重要的。在这方面,我们鼓励政府加紧努力,达到妇女在过渡机构和执行机构中占35%的最低配额。

两周前在朱巴举行的第一次妇女变革型领导力国际会议应当是一个反思和分析的时间节点。这一重要活动所产生的建议应以贯穿各领域的方式纳入南苏丹的和平与发展议程。

我国代表团对该国所面临政治、人道主义、安全与发展挑战的复杂性感到关切。

在政治方面,我们必须承认政府在法治方面取得的进展,这将使选举进程得以展开。然而,人们对骚扰、恐吓、阻碍言论自由和新闻从业的行为、以及恐吓民间社会的行为感到关切。政府必须创造一个没有报复行为的安全和有利的环境。

我国代表团谴责性暴力和性虐待、绑架、法外处

决、招募儿童和青年当兵、杀戮和残害等行为;根据秘书长关于南苏丹的最新报告(S/2023/135)以及关于儿童与武装冲突问题的最新报告(S/2022/493),这些行为甚至是安全部队实施的。这些主要影响妇女、青年和儿童的罪行不能逃脱惩处。解决悬而未决的问题,特别是建立南苏丹问题混合法庭,将推进该国打击有罪不罚现象的斗争。

安理会应当加大努力,呼吁南苏丹政府遵守国际法规定的义务,包括与保护儿童有关的义务。该国必须遵守联合国2020年《制止和预防所有严重侵害儿童行为全面行动计划》,以加强保护儿童权利的法律框架。

我们高兴地获悉,建设和平委员会通过制度建设和治理参与了南苏丹的建设和平进程。我们相信,这是恰当的手段,可加强此类举措,以期支持将长期维持和平的内部进程。

此外,对于南苏丹人民所面临的严峻人道主义局势,我们向他们表示声援。政府必须为人道主义工作者提供安全准入和保护,并为此提供便利。

最后,我还要重申厄瓜多尔对南苏丹特派团的承诺,厄瓜多尔向特派团派遣人员,以支持本组织谋求可持续和持久的和平进程解决办法。正因如此,我也呼吁本组织提供充足资源,以供南苏丹特派团履行职责。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我祝贺莫桑比克共和国担任本月安全理事会主席,并祝愿大使阁下及其团队顺利领导安理会的工作。阿拉伯联合酋长国将给予他们全力支持。我也感谢马耳他在上个月出色地主持安理会的工作,感谢海索姆特别代表和塔拉赫马先生的全面通报,欢迎南苏丹代表参加我们今天的会议。

教皇方济各圣座最近访问南苏丹时,向南苏丹人民发表充满希望和乐观精神的讲话,谈论建设和平和使这个国家走上安全稳定道路的前景。他呼吁各方实现和解,翻过意见分歧的一页,并放下仇恨。安理会今天的会议提供一个重要机会,以利用这一势头,发出

同样信号，强调必须努力落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

这些争取和平的努力要取得成功，就必须解决该国有关安全局势及其对人道主义局势的影响。在这方面，我们谴责诸如绑架妇女、儿童和其他平民等暴力行为，以及对人道主义工作者实施的暴力行为。

今年年初以来，由于南苏丹实施了更有力的安保措施，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）加强了巡逻，暴力活动在程度上比去年最后一季度有所下降。然而，今天面临的主要挑战是要设法结束暴力的恶性循环并解决其根源。这就需要采取综合做法，首先重视和平解决方案和对话，同时在解除武装、复员和重返社会领域认真采取步骤。在这方面，我们赞扬南苏丹特派团努力采取主动行动，鼓励族群间对话，并强调必须采取实际步骤来维护这些主动行动取得的成果。我们还强调，在一个因族裔归属和资源竞争而发生暴力的环境中，无法保持和平、稳定和发展。必须把国家利益置于其他考虑之上。

我们还鼓励继续扩大在部队统一第一阶段已经取得的成果，为此实施必要的安全改革并提高南苏丹治安能力，使其能够为该国建设和平发挥作用。

在政治方面，我们希望南苏丹采取切实步骤，执行最近通过的立法，包括制宪进程法案，这有助于继续扩大来之不易的近期成果。我们希望最近恢复的罗马和谈有助于找到解决办法，通过统一不同利益攸关方的看法并在它们之间建立信任，解决现有挑战。

为此，我们强调区域和国际组织应发挥重要作用，建立适当机制来支助南苏丹，包括应南苏丹最近的要求，为选举筹备进程提供支助。

鉴于非洲联盟和平与安全理事会最近访问了南苏丹，我们希望这次访问的成果和区域领导人对该国的持续支助有助于南苏丹完成过渡期。

我们还申明，必须让青年人参与并确保妇女充分、平等和有意义地参与政治讨论，因为这对顺利完成过渡期很重要。在这方面，我们欣见建设和平委员会最

近就这一事项提出建议，以及第一次妇女变革型领导力国际会议上个月在朱巴召开，并有一批妇女领导者与会。必须充分投资培养妇女的专长，以实现和平。

最后，我们必须更充分了解气候与安全之间的联系，并确定处理这些联系的可用工具。我国渴望在各种相关论坛讨论此事，无论是作为安全理事会气候与安全非正式专家组共同主席，作为《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方会议继任主席，还是在为延长南苏丹特派团任务期限而举行当前谈判的场合。我们还必须想方设法减轻气候变化造成的损害，寻找合适的能源解决方案，包括通过南苏丹特派团的工作，南苏丹特派团在向可更新能源转型方面已经取得可喜的进展。因此，特派团最终撤出该国之后，将为这些社区留下一项重要遗产。

奥里先生（瑞士）（以法语发言）：我祝贺马耳他成功担任2月份安全理事会主席。主席先生，在你本月担任主席期间，我对你表示充分支持。

我感谢秘书长特别代表海索姆先生以及人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔拉赫马先生所作的通报。我也欢迎南苏丹代表出席本次会议。

我们感谢联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）及其工作人员为实现这个国家的持久和平所作的不懈努力。

开始执行路线图之后，南苏丹进入了过渡期的决定性阶段。决不能辜负民众的期望。必须达到两个重要里程碑：起草宪法和推动该国独立以来的第一个选举进程。瑞士重申全力支持南苏丹人民和过渡政府作出这些重要努力。

我谨强调在这一关键阶段对和平进程取得进展至关重要的三个方面。

第一，若干项重要法律获得通过，其中包括关于制宪进程的法律，为制宪进程的后续步骤铺平道路。我们为此向政府表示祝贺，并欢迎它请求南苏丹特派团支持选举进程。不过，为了在政治上取得进展，我们鼓励各方遵守路线图设定的最后期限，建立路线图

规定的体制，并通过确保表达、集会和新闻自由，保护一个自由的政治和公民空间。拟定一个新宪法意味着变革南苏丹的社会契约。必须以包容各方的方式完成此事，并照顾到所有人的呼声，尤其是妇女的呼声，最近在朱巴举行的妇女变革型领导力国际会议重申了这一点。

第二，在上尼罗河州、琼莱州和赤道各州以及大皮博尔行政区，国家以下一级的武装冲突复发和暴力升级令人不安。我们呼吁各方遵守国际人道法。我们谴责一切侵犯和践踏人权行为，特别是性暴力和对儿童实施的性暴力，这些行径令人无法接受。我们重申，保护平民的首要责任应由政府承担。为了减少暴力并加强和平共处，在南苏丹特派团支持下开展族群间对话至关重要。近年来，瑞士同南苏丹教会理事会一道努力，支持这样的对话，尤其是在西赤道州的坦布拉。

第三，这个国家正面临独立以来最严重的人道主义危机。我们对人的深重苦难深感关切。气候变化效应导致危机雪上加霜，这使冲突后果更为严重。95%的人口所依赖的谋生方式对气候敏感。席卷该国广大地区的大洪灾——本秋的情形正是如此——正在加剧粮食不安全，致使国家以下的暴力活动变本加厉，尤其是由于长期流离失所和转移放牧。我们鼓励政府在南苏丹特派团支助下，包括通过对气候敏感的联合评估和项目，应对这些挑战。

今后几个月将需要地方、国家、区域和国际各级的所有行为体共同努力推进过渡。因此，我们呼吁支持南苏丹努力执行这些措施，并将各个阶层全体民众纳入进来。延长南苏丹特派团任务期限的工作正在进行中。战略愿景和授权任务的四大支柱仍然具有相关性。瑞士致力于支持一项足以应对和平进程所带来的挑战的授权任务。我要重申，我们全力支持特别代表和特派团执行其任务。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：首先，我谨祝贺莫桑比克担任安全理事会本月主席。我感谢负责南苏丹问题秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长海索姆先生和人道主义事务协调厅

业务和宣传司代理司长塔拉赫马先生的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表出席本次会议。

执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》及和平进程仍然是南苏丹局势走向的核心。马耳他坚定地致力于确保路线图导致过渡期结束，不再有任何拖延。我们欢迎在宪法进程法案和筹备2024年举行全国选举方面取得的进展，欢迎联合部队最近毕业，为此我们鼓励进一步统一军衔。为了确保以最有效、最持续稳定的形式实现持久和平，我们需要坚定的政治意愿和承诺，应确保《和平协议》所有各方连同南苏丹领导人一道共同努力解决可能危及《协议》执行的任何不足之处，以此尽快展现这种意愿和承诺。我们呼吁加快这一进程，使之能够如期完成。

过去两年来，南苏丹民间社会的妇女六次向安理会通报情况。我们同她们一样，对改革步伐缓慢、妇女参政未达配额以及与冲突有关的性暴力和性别暴力居高不下感到沮丧。我们敦促南苏丹确保包括妇女和青年组织在内的民间社会组织的安全和受到尊重，并确保其自由不受阻碍。在这方面，我们欢迎上个月在朱巴举办了妇女变革型领导力国际会议。

马耳他对安全局势深感震惊，因为平民继续首当其冲遭受暴力侵害。此外，仅在今年，就有三名人道主义工作人员被杀害。我们强调，人道主义援助工作人员向最需要的人提供必要的援助，他们的安全保障在任何时候都必须得到保证。我们强烈谴责所有杀戮、破坏生计、绑架妇女和儿童以及性暴力和性别暴力行径，我们呼吁在这方面伸张正义和追究责任。我们欢迎在2020年建立该国第一个性别暴力和少年法庭，以努力结束此类罪行有罪不罚的现象。我们还呼吁立即执行《南苏丹武装部队应对与冲突有关的性暴力问题联合行动计划》。

我们深感关切的是，许多暴力行为是由年轻人实施的。我们欢迎南苏丹特派团支持持续努力，促进对南苏丹青年采取变革性、有凝聚力的社会方法并促进与他们对话。我们感到非常不安的是，可能有多达77起经核实的严重侵害儿童行为。我们赞扬南苏丹特派

团提高对儿童保护的认识，并赞扬负责儿童与武装冲突问题特别代表比西尼亚·甘巴·德波特希特在该领域所做的宝贵工作。

气候变化对南苏丹日益恶化的影响显而易见。一场前所未有的四年期洪水淹没了该国大片地区，摧毁了农作物，数十万人流离失所，数百万人受到影响，特别是妇女和女童。我们感到关切的是，气候导致的牲畜损失和被迫迁移已成为部族间冲突的主要驱动因素，我们支持南苏丹特派团呼吁促进农民和牧民之间的对话与和平共处。90%的人口依赖于对气候敏感的生计，令人震惊的是，10个州中有8个遭受持续的洪水，南苏丹人民极易受到气候和冲突引发的粮食和水无保障的影响。我们将继续支持欧洲联盟资助的关键人道主义项目，以应对这一局势。

最后，马耳他重申继续支持南苏丹及其人民，我们期待本月晚些时候延长南苏丹特派团的任务期限。一个和平与繁荣的未来需要各级的坚定存在，否则过渡将步履蹒跚。通过建立信任和巩固已取得的进展，南苏丹人民将离实现其愿望更近一步。

小德阿尔梅达先生（巴西）（以英语发言）：首先，我要感谢马耳他在2月份担任安全理事会主席期间所做的工作，并祝贺莫桑比克担任3月份主席。巴西知道，我们有坚强可靠的领导。我感谢特别代表海索姆和代理司长塔拉赫马的翔实通报，并欢迎南苏丹代表团参加本次会议。我还要对组成联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的所有军事、警察和文职人员，特别是部队和警察派遣国的工作表示赞赏。

巴西自豪地成为南苏丹特派团的一部分，自南苏丹独立以来，这一维和行动为该国作出了重要贡献。我们认识到南苏丹特派团，特别是南苏丹面临的重大挑战。我们注意到南苏丹请求联合国协助筹备和举行2024年选举。考虑到联合国工作人员的丰富经验，我们相信，南苏丹特派团将能够提供宝贵的技能和技术支持，满足该国的后勤需求。与此同时，我们承认，重振后的民族团结过渡政府和所有主要的南苏丹利益攸关方应采取最重要的步骤，确保有利于选举进程顺

利进行的环境。

我们赞赏南苏丹与建设和平委员会不断加强合作。我们认为，南苏丹的许多地方项目、倡议和领导人将受益于与建设和平委员会更深入的联系。建设和平基金已经在支持该国的重要项目。在利用建设和平委员会提供的独特召集力时，过渡政府和民间社会代表在更大范围内参与落实建设和平原则至关重要。南苏丹可以相信，巴西一定支持其更多地参与建设和平委员会事务。

我们不能忽视数百万南苏丹人民面临的严重人道主义危机。我们今天再次听到这些可怕的统计数字，我们呼吁国际社会加緊努力援助该国。粮食不安全不应该成为任何地方任何人的挑战，更不应该成为世界上最年轻国家民众之一的挑战。

我们感到遗憾的是，对于人道主义工作者来说，南苏丹仍然是最危险的地方之一。我们谴责杀害执行任务的人道主义工作人员的袭击事件，并向受害者家人和亲人表示慰问。创造有利于提供人道主义援助的条件是南苏丹特派团任务的优先事项之一。我们期待南苏丹特派团任务的这一支柱能够在更安全的条件下执行，特别是如果地方当局将针对人道主义人员的行为的肇事者绳之以法。我们也希望人道主义机构和工作人员能够很快在尼罗河走廊内不受阻碍地通行，以便为南苏丹最脆弱的民众提供货物和服务。

石兼先生（日本）（以英语发言）：我们同其他同事一道赞扬马耳他成功地担任主席，并祝贺莫桑比克担任3月份安全理事会主席。

我感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长尼古拉斯·海索姆先生和人道主义事务协调厅业务和宣传司代理司长塔里克·塔拉赫马先生作了颇有见地的通报。

日本注意到秘书长关于南苏丹局势的最新报告（S/2023/135），其中描述了南苏丹的进展和挑战，并强调了南苏丹特派团任务的相关性。日本要感谢南苏丹特派团所有人员在具有挑战性的环境中为保护平民和减少暴力提供的服务。作为部队派遣国之一，我们

致力于继续部署南苏丹特派团。

我谨就与南苏丹特派团的任务密切相关的南苏丹的长期稳定和安全提出以下几点。

首先, 仍然至关重要是要落实《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中尚未落实的内容。特别是, 应根据路线图确定的时间表落实这些内容, 以此作为南苏丹持久和平的基础。我们赞扬在执行《重振协议》的若干方面取得的进展, 包括在建立必要的联合部队和正在编写关键立法草案, 特别是在制宪进程方面。我们鼓励南苏丹过渡政府包容各方地执行路线图, 并确保妇女和青年充分参与这一进程。我们要指出, 言论自由是确保这一进程能够真正成功的关键因素之一。我们还敦促南苏丹特派团优先考虑这方面的努力。

另一方面, 暴力及侵犯和践踏人权行为的程度令人严重关切, 特别是该国武器泛滥。我们需要确保已实施的武器禁运得到适当遵守。我们敦促南苏丹当局进一步努力达到基准, 以便能够尽快解除禁运。必须停止一切性暴力和性别暴力以及武装部队招募和使用儿童的行为。南苏丹当局需要采取必要步骤消除冲突和不安全的驱动因素。在这方面, 我们赞扬人道主义行为体, 它们正在出色地工作。我们呼吁所有行为体确保充分和不受阻碍的人道主义准入, 并保护人道主义工作者和资源免遭袭击、威胁和抢劫。

南苏丹面临复杂的政治、安全、人道主义和发展挑战。安理会需要密切关注气候变化、粮食不安全和相关的流离失所问题的影响, 这些只是其中的几个挑战。日本强调, 需要采取跨支柱的建设和平办法来处理人道主义-发展-和平联系, 这需要与各种利益攸关方, 如民间社会、区域组织、国际金融机构和国际伙伴建立伙伴关系, 同时确保充分尊重国家自主权。

此外, 重要的是继续努力在各级建设有效、负责、包容和有复原力的机构。至关重要的是, 各机构要能够为平民提供安全和基本公共服务, 以便他们能够增进对当局的信任。为了民主过渡成功, 保护每一个南苏丹公民的公民空间也是至关重要的。南苏丹比以往

任何时候都更需要国际支持。日本欢迎建设和平委员会加强与该国接触, 建设和平委员会在过去六个月举行了两次会议就证明了这一点。日本也感谢建设和平委员会的书面建议。应进一步加强安全理事会和建设和平委员会在共同关心的问题上的互动。

最后, 日本支持南苏丹政府和人民努力通过稳步执行《重振协议》来构建一个和平繁荣的国家, 并在这方面大力支持南苏丹特派团和人道主义行为体。日本表示愿意为延长南苏丹特派团的任务期限建设性地工作。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 主席先生, 首先, 我谨祝贺你开始担任安全理事会主席, 并祝愿贵国代表团一切顺利。我还要感谢马耳他在2月份领导了安理会的工作。

我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和人道主义事务协调厅代表塔里克·塔拉赫马的通报。我们仔细研究了秘书长关于南苏丹局势的最新季度报告 (S/2023/135), 我们也欢迎南苏丹常驻代表参加今天的会议。

我们正在密切关注南苏丹的事态发展。最近几个月, 这一年轻的非洲国家当局在履行其根据《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所作承诺方面取得了进展。议会正在全面运作, 设立了国家人权理事会。颁布了若干重要法律, 包括制宪法。将于2024年12月举行的大选的筹备工作正在进行。然而, 令人关切的是, 上述活动落后于先前商定的时间表。我们认为, 在当前情况下, 将过渡期延长至2025年2月的决定是正确的。必须严格执行在这方面通过的路线图, 必须向在《和平协议》框架内运作的所有机构提供必要的资金。

我们仍然认为, 南苏丹当局有针对性地开展的工作, 以组建一支南苏丹联合武装部队, 以确保进一步推进和平进程和成功举行计划于2024年底举行的大选, 是一个优先事项。我们注意到建立联合部队的第一阶段已经完成。然而, 由于一些未解决的分歧, 包括部署计划和指挥结构方面的分歧, 第二阶段的启动仍然停滞不前。在该国宏观经济指标总体改善的背景下, 我

们对该国一些地区继续爆发暴力、局部战斗和族裔间武装冲突的报道感到关切，这导致新的难民和流离失所平民流动。我们坚决谴责所有违反《和平协议》的行为和针对平民，包括人道主义工作者的暴力行为。我们注意到政府采取的应对措施。

我们赞扬非洲联盟和政府间发展管理局成员国的调解努力。我们欢迎圣艾智德团体恢复工作。我们特别注意到由海索姆先生领导的维持和平特派团所做的有效工作。我们呼吁《重振协议》的所有非签署方加入和平进程。

1月底，联合国收到了南苏丹要求协助举行选举的请求。我们希望蓝盔部队根据安全理事会先前的决定，不带任何先决条件地提供必要援助。总体而言，我们敦促南苏丹特派团更加关注稳定安全局势，并协助南苏丹当局及时执行和平协议和2022年8月通过的路线图。

关于就每年延长特派团任务期限的决议草案达成一致，我们认为，必须制定一份平衡的案文，反映安理会所有成员的立场，而且最重要的是，满足南苏丹人民的愿望。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，我谨同其他人一道祝贺马耳他成功担任2月份主席，并祝你在3月份一切顺利。我也感谢海索姆特别代表和塔拉马先生的通报，并感谢建设和平委员会提供更多材料。我欢迎南苏丹代表出席我们今天的会议。

首先，我谨重申教皇、坎特伯雷大主教和苏格兰教会调解人在对南苏丹的历史性访问期间所传递的信息。联合王国赞同他们呼吁南苏丹政府结束暴力和腐败，并为南苏丹人民提供基本服务。最近的立法步骤，如制宪进程法案以及公共采购和资产处置局方面的进展，令人欣喜。现在的关键是落实这些法律。我们也呼吁政府立即采取步骤，重组政党委员会，通过《国家选举法》，并完成其他紧急任务。我们重申海索姆特别代表传递的信息，即2023年必须成为南苏丹政府为其人民造福的一年。

第二，我谨指出，我们对南苏丹各地地方冲突升

级感到关切。教会领导人很清楚，未能执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》，正在加剧地方冲突和人道主义苦难。暴力造成了重大生命损失，导致数千平民流离失所，并致使妇女和儿童遭到大规模绑架。联合王国赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在如此艰难的情况下继续努力保护平民。因此，我们对全国各地武装团体恐吓联合国维和人员和南苏丹特派团人员的报告深感关切。我们呼吁南苏丹当局遵守《部队地位协定》，并在必要时确保进行彻底调查，以确保追究责任。

第三，我们再次呼吁南苏丹政府消除对人道主义准入的所有限制，并立即采取行动解决人道主义资源持续被盗的问题。当务之急是确保援助能够安全无阻地送达最弱势群体、包括尼罗河沿岸最弱势群体的手中。

最后，联合王国仍然致力于南苏丹人民对和平、繁荣和民主的追求。现在领导层必须为此实现真正的变革。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：主席先生，我谨和同事们一起祝贺马耳他成功担任2月份主席，并祝你在担任本月主席期间一切顺利。你可以指望我们的全力支持。我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和塔里克·塔拉马先生的通报。我也欢迎南苏丹代表参加本次会议。我谨强调四点。

第一，我们认识到，过去一年在落实和平进程方面取得了进展。启动制宪进程、商定武装部队统一指挥以及首批必要联合部队毕业，是向前迈出的重大步骤。我们特别欢迎最近签署几项有关人权和裁军的同样重要的公约。

第二，必须加快执行路线图，使2024年12月举行选举的前景令人信服。南苏丹当局现已请求联合国协助筹备选举，澄清这一点是有用的。联合国南苏丹特派团的任务是提供这种援助，但正如我们所知，动力必须来自领导层。我们鼓励他们为举行选举划拨必要的预算资源，确定其立法和宪法框架，并建立全国选

举委员会和政党委员会。也必须创造条件,促进民间社会,特别是妇女和青年的充分参与。

鉴于选举环境有可能引发新的紧张局势,还迫切需要稳定该国的安全局势。此处的优先事项是继续整编战斗人员,并适当地装备、支付和部署这些部队。必须加快正在进行的努力,缩小各支安全部队的责任范围并减少其人数。我们也呼吁该地区的当局和其他行为体为和平解决南苏丹若干地区暴力事件扩散的问题提供便利。

结束过渡本身并不是目的。只有在选举之前努力保证其合法性,加强机构和法治并减少暴力,选举才能恢复南苏丹的和平与稳定。进一步拖延执行这些任务,将有可能加剧沮丧情绪。

最后,我们指望非洲联盟、政府间发展组织和该区域各国予以支持,在南苏丹的这一关键时刻支持联合国的努力。

戴兵先生(中国):我首先祝贺莫桑比克担任本月安理会轮值主席,相信在你的领导下,本月安理会工作将取得圆满成功。我也祝贺马耳他上月所做的大量工作。我感谢海索姆特别代表和塔拉赫马司长的通报,欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

2023年是南苏丹落实《重振协议》、推进政治过渡的关键年份。我们欢迎南苏丹颁布《制宪法案》等一系列关键法律,完成统一部队第一阶段毕业工作,稳步推进《重振协议》落实取得进展。我们也欢迎南苏丹批准《残疾人权利公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》等四项国际公约,体现对公民权利的重视。这些对于完善南苏丹国家治理架构至关重要,也是保障选举顺利举行的必要条件。我们鼓励南苏丹各方继续保持政治投入,增强落实《重振协议》和路线图设定基准的紧迫感,为实现政治过渡、顺利举行选举做好充分准备。

在这一关键时期,国际社会应保持耐心,给予南苏丹更多支持和鼓励,以实际行动帮助南苏丹解决《重振协议》落实、选举筹备等方面存在的困难。联南苏团、非盟、伊加特和地区国家为南苏丹和平进程

发挥了重要作用。我们注意到南苏丹政府向联合国提出了选举援助请求,期待联南苏团同南苏丹政府商定更加明确、有针对性的选举支持方案。我们也呼吁国际社会向伊加特支持的“联合监督与评估重组委员会”和“停火与过渡期安全安排监督与核查机制”提供政治、技术和后勤支持,确保机制继续顺利运作。

近期,南苏丹上尼罗州、琼格莱州、赤道州等多个地区暴力活动升级,安全和人道形势令人担忧。我们呼吁有关各方立即停止敌对行动,通过对话谈判解决彼此间的分歧。南苏丹政府向尼罗河走廊部署了安全力量,有助于稳定当地局势。这充分表明,南苏丹的安全还是要靠南苏丹政府来维护。国际社会应着力帮助南苏丹加快安全部门改革,推进统一部队部署,落实《重振协议》第二章有关安全安排的任务。

安理会对南苏丹施加的制裁措施,限制了南苏丹政府保护平民的安全能力,应当立即解除。

联南苏团为维护南苏丹和平稳定作出重要贡献。中国作为联南苏团主要出兵国之一,愿同其他出兵国和出警国一道,继续为南苏丹和平进程作出不懈努力。值得关注的是,近年来联南苏团授权不断增加,有些明显超出维和特派团的能力范畴,有些可能影响当事国政府的互信。我们希望安理会在讨论联南苏团授权延期决议草案时聚焦维和行动的核心授权,遵循“维和三原则”,并根据南苏丹当前最紧迫任务,作出符合实际的安排。

中国坚定支持南苏丹和平进程。我们高度重视南苏丹经济社会和人道形势,在对南援助合作中始终坚持以人为本,高度重视惠及当地百姓的民生工程建设。日前,我们刚刚同南苏丹签订了新一期援南打井供水项目,期待能够改善当地居民用水环境,提高人民生活质量,促进农业生产发展。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言):主席先生,首先,我要同其他人一道祝贺马耳他成功主持安全理事会2月份工作,并祝你3月份一切顺利。

回到所讨论的议题,我感谢秘书长特别代表海索姆和塔拉赫马先生介绍最新情况。我还要感谢建设和

平委员会提供信息。我也欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

如我们听到的那样,南苏丹局势依然复杂,面临人道主义需求、不安全、气候变化和被迫流离失所等挑战。我将简要地谈谈这些问题。

第一,在延长后的过渡期内,及时执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和路线图仍然至关重要。因此,南苏丹领导人必须尊重与各方签署的协议,并加倍努力,落实逾期已久、尚待落实的基准。政府请求联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)协助筹备选举,这一请求值得欢迎,但各方必须创造有利于举行包容各方的可信选举的条件,并达成广泛政治共识,让妇女、青年和民间社会参与其中。

第二,我们对安全局势和地方暴力加剧导致数千名平民流离失所深感关切,我们敦促政府保证南苏丹特派团能不受阻碍地通行。与冲突有关的性暴力和大规模绑架妇女和儿童的事件有所增多,令人震惊,这清楚地表明,保护平民必须继续成为政府和特派团的关键优先事项。阿尔巴尼亚强烈谴责暴力行为,并呼吁政府采取一切必要行动,打击侵犯人权行为,追究侵权者的责任。我们欢迎政府部署部队以缓和紧张局势。然而,必须进一步努力防止暴力升级,加强对妇女和女童的保护,包括在执行安全安排方面取得进展,启动和平进程第二阶段,部署必要的统一部队,以及提供足够的预算和后勤支持。

第三,今年将有约940万人需要人道主义援助或保护,同时,他们还在艰难地应对气候造成的不安全状况——1150万人口面临这种状况,令人震惊。我们敦促南苏丹政府履行其责任,对这种情况加以应对,并在人道主义工作人员满足这些关键需求的过程中确保其安全保障。

最后,在南苏丹准备举行选举之际,显然接下来还有更多工作要做,以确保举行自由、公正、可信的选举。我们期待继续与安理会接触,确保南苏丹特派团获得强有力授权,以应对其面临的挑战,并确保平民得到急需的保护。阿尔巴尼亚重申支持南苏丹人民努

力寻求持久和平,发展自己的国家。

主席(以英语发言):我现在以莫桑比克代表的身份发言。

(以法语发言)

我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员(A3)——即加蓬、加纳和我国莫桑比克——发言。

A3赞扬秘书长就南苏丹实地最新事态发展提交全面报告(S/2023/135)。我们感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团长尼古拉斯·海索姆先生和人道主义事务协调厅行动和宣传司代理司长塔里克·塔拉马先生通报实地局势。我们也欢迎我们的兄弟、南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔先生阁下参加今天的会议。

(以英语发言)

非洲三国谨再次对耐心和韧性受到政局动荡、冲突和经济困难考验,已不堪重压的南苏丹人民表示声援。我们继续充分注意到他们发人深省的历史,以及他们为克服所面临的巨大安全、政治和社会经济挑战所做的不懈努力。有鉴于此,我们的发言将聚焦四个问题:即《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行情况;过渡期安全安排;人道主义和经济局势;以及南苏丹特派团的活动。

在政治方面,我们注意到南苏丹政府和人民自该国2011年7月9日独立以来,在努力巩固国家政权建设进程方面取得了重要进展。在肯定这些努力的同时,非洲三国也认识到这一进程带来的复杂问题,并赞扬该国政府决心维护《重振协议》。在这方面,非洲三国欢迎由非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)以及重组后的联合监测和评价委员会组成的三边工作队为促进南苏丹和平与政治稳定,在提高对路线图和《重振协议》的认识方面发挥的作用。

非洲三国欢迎并深受鼓舞的是,萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统呼吁南苏丹人民避免采取暴力行动,联合发挥协同作用,以克服该国面临的挑战。我们非常欢迎通过关于《过渡宪法》的相关立法以及制定《国

家警察管理法》和《国家监狱管理法》的法案。我们认为, 这些重要工具不仅将巩固和平和国家机构, 还将为进一步加快实现政治稳定的步伐以及解决社区内部的局部冲突铺平道路。

加蓬、加纳和莫桑比克坚信, 南苏丹迫切需要政治稳定。在这方面, 非洲三国对该国目前安全局势的恶化表示关切, 因为这无助于巩固民族和解进程的目标, 只会加剧南苏丹——我们国际社会中最年轻的国家——目前面临的经济和人道主义挑战。在这方面, 非洲三国希望借此机会敦促南苏丹人民继续致力于执行《重振协议》。我们鼓励政治行为体继续展现领导力和爱国精神。他们必须在方济各教皇2月3日至5日访问该国所获裨益的基础上再接再厉, 这次访问的目的是恢复和平进程。我们也赞扬南苏丹的国际伙伴发表声明, 呼吁各方为结束冲突和恢复和平做更多工作。

在人道主义方面, 非洲三国强调南苏丹正面临独立以来最严重的人道主义危机。这种情况是族裔间冲突和气候变化影响等因素的结果, 特别是四年来史无前例的洪水造成大规模流离失所和农作物被毁的结果。极端的天气条件正在削弱流离失所社区的抗灾能力, 这些社区一再遭受灾害的打击。我们重申, 非洲之角首当其冲地承受着气候变化的后果。我们认为, 南苏丹很好地说明了安全问题与气候变化之间的联系。因此, 我们呼吁国际社会加强支持。

我们赞扬人道主义工作者的努力, 特别是那些在巨大挑战下为妇女、儿童和其他境内流离失所者提供救济的人。因此, 我们强烈谴责对人道主义工作者的袭击。我们欢迎他们不顾南苏丹安全局势严峻作出投入, 并呼吁各方尊重国际人道法, 允许人道主义组织畅通无阻地进入。加蓬、加纳和莫桑比克欢迎愿意向受影响人民提供援助的各种来源的所有举措, 我们敦促南苏丹主管当局继续履行承诺, 与人道主义工作者合作并保障他们的工作环境。

非洲三国认为, 有效执行《重振协议》是南苏丹实现持久和平的重要途径。最重要的是, 应解决冲突

的根源。妇女和青年是面临长期冲突的社会中最脆弱的群体, 应成为决策进程的重点。从非洲三国的角度来看, 满足将青年和妇女纳入和平进程的需要将产生预期的结果, 并改善社区之间的凝聚力, 因为他们在这些社区中发挥举足轻重的作用, 这有助于加强维护和平的集体责任。在这方面, 非洲三国鼓励该国政府以及政治和民间社会领导人促进他们的参与并建立共识, 以便更好地在政治进程中充分执行商定的基准。

非洲三国认为, 维持和平进程需要关注关键问题。在这方面, 我们要提请安理会注意南苏丹面临的限制以及技术、财政和资源挑战, 并对此表示严重关切。在经济困难的情况下, 国际社会的财政支持对于有效执行路线图和《重振协议》至关重要。国际社会的持续支持将使南苏丹能够执行与建立军队指挥控制结构、重新部署和后勤有关的未落实举措, 使该国能够适当处理各项挑战和冲突的根源。

非洲三国重视第一阶段必不可少的统一军队训练, 这涉及大约5万名受训者。我们希望该进程在国际社会的财政支持下进入第二阶段。

非洲三国再次呼吁南苏丹各方和政府投入它们内部可以利用的必要政治资本和资源, 在商定时限内加速执行所有尚未执行的任务。执行的过程必须继续充分代表南苏丹各阶层民众, 包括全国各地、各政治派别, 以及妇女、青年和民间社会。

在我结束发言之前, 非洲三国希望对部队和警察派遣国和南苏丹特派团在南苏丹所做的工作深表感谢。

(以法语发言)

我们鼓励南苏丹特派团继续同所有相关行为体、例如非洲联盟、伊加特、欧洲联盟以及三驾马车——美国、联合王国和挪威——一道, 参与协调和落实伙伴关系, 以支持南苏丹政府和人民实现持久和平。因此, 我们殷切希望我们安全理事会成员能够在关于延长南苏丹特派团任务期限的谈判中商定如何支持南苏丹提高后勤、物资、财政和司法能力, 从而加强对平

民的保护。

(以英语发言)

我现在恢复行使安理会主席职责。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生(南苏丹)(以英语发言): 主席先生, 我祝贺你和贵国代表团赢得非洲大陆的信任, 担任今后两年的安全理事会理事国, 并祝贺你在本月、即3月担任安理会主席。主席先生, 我国代表团随时准备同你进行密切合作, 并支持你和你的团队。此外, 请允许我借此机会, 诚挚感谢卸任的肯尼亚和印度代表团在它们过去两年任职于安理会期间向我国和我国代表团提供的支持和宝贵意见。我们将永远感谢它们给予南苏丹人民的友谊。

我国代表团欢迎今天坐在我们面前的通报人。我国代表团尤其感谢秘书长特别代表海索姆及其代表团, 以及来自人道主义事务协调厅的塔拉赫马先生出席会议。

我国代表团注意到根据第2625 (2022) 号决议提交给安全理事会的秘书长报告 (S/2023/135)。

正如我们以前在安理会发言时所强调的那样(见S/PV.9219), 必须指出, 气候变化已经导致很多南苏

丹人受到严重影响, 生计遭受重创。我国目前正在奋力应对前所未有的洪灾与干旱并发、农村地区的庄稼地和畜牧业用地被毁的问题。在今后几个月, 如果政府和国际社会不迅速采取行动, 某些地区可能面临饥荒危机。各项指标显示, 农村各地已经眼看要发生饥荒。

现在请允许我谈谈我要说的显而易见却被刻意忽略的问题。过渡期延长24个月, 从10天前开始, 标志着南苏丹走向持久和平与稳定的旅程翻开了新篇章。然而, 最近的报告表明, 在对国防部和内政部实施变革问题上, 和平协议签署方之间出现分歧。这是一个令人不安的动态, 我们认为必须及早解决这些问题, 以防止协议签署方的分歧升级。因此, 我们呼吁我们的区域和国际伙伴介入并帮助寻求一种快捷解决方案。我们依然充满希望, 南苏丹能够走向更光明的未来, 在已经为实现持久和平而取得的进展基础上继续努力。

主席(以英语发言): 发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

上午11时50分散会。