

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 February 2023
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2636 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 3 июня 2023 года мандат Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять ему доклады о его осуществлении. В докладе освещаются события в Судане за период с 21 ноября 2022 года по 18 февраля 2023 года и содержится обновленная информация об осуществлении мандата Миссии, в том числе по гендерным аспектам в качестве сквозного вопроса по всему тексту доклада.

II. Важные события**A. Политическая ситуация**

2. После тупика, возникшего в результате военного переворота 25 октября 2021 года и продолжавшегося более года, в политической ситуации в Судане были отмечены позитивные изменения. 5 декабря военное руководство и свыше 40 политических партий, вооруженных движений, подписавших Джубское соглашение о мире в Судане, профсоюзов и профессиональных ассоциаций подписали в Хартуме политическое рамочное соглашение. В нем нашли отражение некоторые договоренности, достигнутые на двусторонней основе между военными и коалицией, сформированной подписантами проекта конституции, разработанного Суданской ассоциацией адвокатов. Рамочное соглашение предусматривает двухлетний переходный период при «полноценной демократической гражданской власти», начиная с назначения гражданского премьер-министра. В нем излагаются общие принципы политического урегулирования, определяются задачи и институты переходного периода, а также предлагается сформировать полностью гражданские институты, что является отходом от прежних конституционных договоренностей, базирующихся на военно-гражданском партнерстве. В нем подтверждаются права женщин в соответствии с международными



хартиями и содержится обязательство обеспечить как минимум 40-процентное представительство женщин в законодательных, исполнительных и суверенных органах власти на национальном уровне. В нем также предлагается учредить совет обороны и безопасности под председательством премьер-министра в составе представителей «соответствующих министерств, командующих регулярными силами и шести [представителей] вооруженных движений, подписавших» Джубское мирное соглашение.

3. В рамочном соглашении были определены пять вопросов, требующих дальнейшего обсуждения и проработки: а) правосудие и правосудие переходного периода; б) безопасность и военная реформа; в) Джубское мирное соглашение и завершение мирного процесса; г) ликвидация режима 30 июня; и е) урегулирование кризиса на востоке страны. Подписавшие соглашение стороны заявили о своем намерении продолжить доработку рамочного соглашения с проведением широких общественных консультаций по этим вопросам; ожидается, что их результаты будут использованы при подготовке окончательного соглашения, которое будет предметом переговоров между сторонами.

4. Рамочное соглашение получило широкое одобрение со стороны национальных, региональных и международных субъектов. Тем не менее некоторые важные политические силы остались за рамками соглашения, в том числе члены Сил за свободу и перемены (ССП) — Демократический блок, такие как Минни Минави, губернатор региона Дарфур и лидер группировки Освободительной армии Судана/Минни Минави (ОАС/ММ), а также Джибрил Ибрагим, министр финансов и лидер Движения за справедливость и равенство. При этом оба подписали Джубское мирное соглашение. Среди тех, кто не подписал рамочное соглашение, также Коммунистическая партия, Арабская социалистическая партия «Баас» и Высший совет беджа.

5. Опираясь на прогресс, достигнутый в результате подписания рамочного соглашения, подписавшие его стороны при содействии трехстороннего механизма в составе Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Межправительственной организации по развитию (ИГАД) 8 января приступили в Хартуме к заключительному этапу политического процесса. И председатель Суверенного совета и командующий Суданскими вооруженными силами генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан, и заместитель председателя Суверенного совета и командующий Силами оперативного оказания поддержки генерал-лейтенант Мохамед Хамдан Дагало выступили с речами, в которых подтвердили обязательство военных отойти от политики и сотрудничать с другими заинтересованными сторонами для достижения политического решения. Они также говорили о необходимости признания государством своих прошлых преступлений. Члены международного сообщества продемонстрировали решительную поддержку этому процессу, о чем свидетельствуют заявления, сделанные от имени Группы арабских государств, Европейского союза, «тройки» (Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки) и «четверки» (Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты).

6. С 9 по 12 января в Хартуме прошли первые публичные консультации для рассмотрения изложенных в рамочном соглашении нерешенных вопросов — конференция по плану активизации процесса ликвидации режима 30 июня. В конференции приняли участие 330 представителей подписавших Соглашение сторон, гражданского общества, комитетов сопротивления, женских групп, а также экспертов в области права, представителей академических кругов и молодежи; 26 процентов участников составили женщины. Участники обсудили работу Комитета по ликвидации режима 30 июня 1989 года и возвращению

государственных средств (Комитет по ликвидации) и проблемы, с которыми он столкнулся, а также передовую практику и уроки, извлеченные из похожих ситуаций. Они также согласились с необходимостью предоставить следующему Комитету по ликвидации достаточные финансовые, технические и людские ресурсы для ведения работы на основе принципов независимости и транспарентности и с соблюдением принципа верховенства права. С 31 января по 3 февраля трехсторонний механизм созвал конференцию на тему «Джубское мирное соглашение и завершение мирного процесса» для обсуждения путей более эффективного выполнения Джубского мирного соглашения, сохранения его достижений, в том числе в отношении прав женщин, и активизации мирного процесса. В ней приняли участие более 700 человек, в том числе внутренне перемещенные лица, кочевники, пастухи, молодежь, комитеты сопротивления, женские группы, политические партии и некоторые из подписавших Соглашение вооруженных движений; около 35 процентов участников составили женщины. Логистические трудности и оппозиция со стороны некоторых женских групп и активистов политического процесса не позволили обеспечить более широкое участие женщин в конференции. С 12 по 15 февраля проходила созванная трехсторонним механизмом третья конференция на тему «План политической стабильности, стабильности в области безопасности и устойчивого развития в восточном Судане», на которую собрались более 440 участников от различных племенных, общественных и политических структур восточной части страны; из них 25 процентов составили женщины. Участники обсудили проблемы политического участия, представительства, мира и развития на востоке страны и представили рекомендации в отношении дальнейших действий. Широкий и разнообразный круг участников, среди которых были не только стороны, подписавших рамочное соглашение, продемонстрировал большой общественный интерес к данному процессу и к рассматриваемым вопросам.

7. Комитеты сопротивления продолжали организовывать акции протеста, в основном в Хартуме, с целью осудить военный переворот и призвать к его прекращению. Хотя акции протеста оставались в основном мирными, силы безопасности во многих случаях отвечали на них чрезмерным и непропорциональным применением силы. Против преимущественно мирных демонстрантов применялись боевые патроны, светошумовые гранаты, слезоточивый газ, а в некоторых случаях выстреливаемые баллоны со слезоточивым газом начинялись гвоздями и камнями. В результате такого применения силы погибли пятеро участников протестов, в том числе 17-летний подросток и 15-летний мальчик, и были ранены по меньшей мере 939 человек.

8. В отчетный период усилилась активностью региональных государств. 2 января руководитель Главного разведывательного управления Египта генерал-майор Аббас Камель встретился в Хартуме с генерал-лейтенантом Аль-Бурханом и некоторыми политическими деятелями. Он пригласил стороны на встречу в Каир со 2 по 7 февраля для обсуждения темы «Перспектива демократического перехода к всеохватному Судану». 18 января объединение ССП — Центральный совет опубликовало заявление, в котором говорилось, что оно отклонило это приглашение, поскольку данный семинар станет платформой для контрреволюционных сил с целью подорвать текущий политический процесс, и что рамочное соглашение заложило хорошую основу для политического процесса при ведущей роли и под руководством самих суданцев. Члены Суданского революционного фронта также отказались от участия. Лидеры же ССП — Демократический блок приняли участие в семинаре. По завершении каирского семинара 7 февраля участники объявили о формировании нового политического органа под названием «Координация национальных демократических сил» и опубликовали консенсусный политический документ и «Национальный документ по управлению

в переходный период», предложив 15 поправок к Конституционному документу 2019 года.

9. В ходе официального визита в Хартум 26 января премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед провел встречи с официальными лицами Судана, включая генерал-лейтенанта Аль-Бурхана и генерал-лейтенанта Дагало, с представителями вооруженных движений и основных политических сил, включая ССП — Центральный совет и ССП — Демократический блок, а также с комитетами сопротивления. Премьер-министр также встретился с представителями трехстороннего механизма и подтвердил полную поддержку Эфиопией политического процесса и рамочного соглашения. В заявлении для печати премьер-министр указал, что цель его визита — продемонстрировать солидарность с Суданом на этом важном этапе его политического процесса. Коснувшись вопроса о Плотине великого возрождения Эфиопии, он подчеркнул, что плотина не нанесет ущерба Судану, а будет способствовать электроснабжению страны. В своем заявлении генерал-лейтенант Аль-Бурхан поддержал премьер-министра и отметил, что Судан и Эфиопия находятся «в согласии по всем вопросам, касающимся Плотины возрождения».

10. В отсутствие урегулирования политического кризиса в деле осуществления Джубского мирного соглашения отмечался незначительный прогресс. С 12 по 19 февраля Южный Судан организовал в Джубе семинар с целью оценки состояния и активизации процесса осуществления Джубского мирного соглашения. Подписание обновленного графика осуществления состоялось под эгидой президента Южного Судана Салвы Киира Маярдита на церемонии, на которой присутствовали генерал-лейтенант Аль-Бурхан и стороны, подписавшие Джубское мирное соглашение, а также представители ЮНИТАМС, ИГАД, Объединенных Арабских Эмиратов и Чада в качестве гарантов и Египта и Катара в качестве свидетелей.

11. По мере развертывания осуществляемого при посредничестве трехстороннего механизма политического процесса в Хартуме в других штатах продолжались усилия по смягчению межобщинной напряженности. В штате Голубой Нил 15 января общины фундж и хауса подписали рамочное соглашение о мирном сосуществовании на церемонии в Эд-Дамазине, на которой присутствовали генерал-лейтенант Аль-Бурхан и член Суверенного совета Малик Агар, возглавляющий группировку Народно-освободительного движения Судана (НОДС-С), носящую его имя. Лидеры общин договорились воздерживаться от насилия и разрешать межобщинные споры миром. На следующий день генерал-лейтенант Аль-Бурхан посетил район Уллу в населенном пункте Бау, который является оплотом группировки НОДС-С Малик Агар. Он выступил перед большим собранием сторонников и бойцов этого вооруженного движения, пообещав завершить мероприятия по обеспечению безопасности, предусмотренные Джубским мирным соглашением, и содействовать возвращению перемещенных лиц.

12. На востоке Судана сохранялась политическая раздробленность. Несмотря на предпринимаемые на местном уровне племенными и религиозными лидерами определенные усилия по содействию единству в Высшем совете беджа, Совет оставался расколотым, а напряженность между общинными и политическими лидерами, придерживающимися разных взглядов на национальный политический процесс и проблемы восточных районов, продолжала усиливаться. 18 декабря группа беджа объявила о формировании военных сил для защиты прав народа Восточного Судана. Как сообщается, эта группа подчеркнула, что не будет участвовать ни в каком политическом процессе, который не предусматривает выполнения решений конференции, которая состоялась в сентябре 2020 года в Синкате и на которой было отвергнуто восточное направление

Джубского мирного соглашения. 1 января Назир Тирик, глава Высшего совета беджа, пригрозил объявить войну, если правительство откажется начать переговоры о самоопределении Восточного Судана. Другие стороны Совета беджа высказались в поддержку диалога.

13. Между тем процесс по достижению мира с группировкой НОДС-С под руководством Абделя Азиза аль-Хилу по-прежнему пробуксовывал в ожидании восстановления гражданского правления и возвращения к конституционному устройству. Тем не менее в качестве позитивного события можно отметить, что Абдель Азиз аль-Хилу выступил 24 декабря с заявлением, в котором выразил готовность возобновить переговоры о справедливом и всеобъемлющем мире, как только будут выполнены требования о формировании заслуживающего доверия гражданского правительства.

В. Ситуация в области безопасности

14. Хотя общее число инцидентов в сфере безопасности снизилось, межобщинные столкновения, вооруженные конфликты и преступность по-прежнему представляли собой серьезные проблемы с точки зрения безопасности. С 21 ноября по 18 февраля было зарегистрировано 623 инцидента против 524 в предыдущий отчетный период. По сообщениям, в результате межобщинных столкновений погибли 111 человек, включая семь женщин и одного ребенка, и 100 человек получили ранения, в том числе три женщины и три ребенка; за предыдущий отчетный период в 18 инцидентах погибли более 300 человек.

15. Межобщинные столкновения происходили в штатах Голубой Нил, Западный Кордофан, Южный Кордофан, Центральный Дарфур, Северный Дарфур и Южный Дарфур. В штате Голубой Нил межобщинная напряженность и инциденты в сфере безопасности по-прежнему отмечались в районе Вад эль-Махи, что привело к продлению чрезвычайного положения 21 декабря, а затем вновь 21 января на 30 дней. 5 декабря сообщалось о столкновениях между племенами хауса и хамадж в деревне 6. 28 декабря группа хауса открыла огонь по группе молодых людей из общин гумуз, джабалауин и берта к востоку от деревни 7 в районе Гейсан, убив одного и ранив еще одного из них. 13 января группа, в основном состоявшая из представителей общин джабалауин, гумуз, берта и хамадж, вступила в столкновение с группой военнослужащих Суданских вооруженных сил после напряженности, возникшей во время визита одного из командиров Суданских вооруженных сил в деревню 6 в районе Вад эль-Махи. В результате, по сообщениям, три человека погибли и еще по меньшей мере 11 получили ранения. Сохраняющаяся напряженность в штате Голубой Нил также привела к нарушению деятельности структур Организации Объединенных Наций 10 декабря, когда группа, как предполагается, членов племен хамадж и берта остановила два транспортных средства Организации Объединенных Наций в районе к югу от Эд-Дамазина и отказалась пропустить их в деревни 6 и 7 в районе Вад эль-Махи.

16. Проблемы, связанные с доступом к ресурсам и выпасом скота, продолжали приводить к межобщинным столкновениям. В Западном Кордофане 21 ноября в районе Нухуд произошли столкновения между общинами хамар и бани-фадул из-за доступа к источнику воды, а 2 декабря — между общинами хамар и шанабла из-за кражи скота. Также сохранялась напряженность между общинами хамар и миссерия из-за расхождения во взглядах на демаркацию границы между этими двумя племенами. 10 декабря члены общины Хамар, разыскивавшие украденных животных, подверглись нападению со стороны членов общины миссерия в районе Сунут, в результате чего погибло не менее 24 человек. 24 декабря

комитет, сформированный правительством для расследования инцидентов с применением насилия в Лагаве в октябре 2022 года, прибыл в Кадугли и провел встречи с внутренне перемещенными лицами и другими заинтересованными сторонами в штатах Южный Кордофан и Западный Кордофан.

17. В Дарфуре в декабре произошли два крупных инцидента. Первый инцидент имел место между общиной даджо и арабской общиной ризейгат в районе Билейль, Южный Дарфур, 22 и 23 декабря. В результате насилия, вызванного, по сообщениям, попыткой ограбления, были убиты 12 и ранены 30 человек и были уничтожены средства к существованию в деревнях, населенных преимущественно даджо. По данным правительственной Комиссии по гуманитарной помощи в Южном Дарфуре, были перемещены, согласно оценкам, 16 200 человек. 24 декабря власти Южного Дарфура объявили чрезвычайное положение в этом районе и, по сообщениям, направили туда на транспортных средствах в большом количестве Объединенные силы по поддержанию безопасности в составе подразделений Суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки и Суданских полицейских сил для разрядки напряженности. 25 декабря исполнительный директор района Билейль был уволен и заменен новым руководителем. 28 декабря губернатор Южного Дарфура создал комитет по расследованию данного инцидента. В ходе второго инцидента, имевшего место 28 и 29 декабря в лагере для внутренне перемещенных лиц Хамадия, Центральный Дарфур, произошли столкновения между представителями арабских общин ризейгат и фур, в результате которых девять человек погибли и 13 получили ранения.

18. С 29 декабря по 5 января генерал-лейтенант Дагало и лидер Освободительного движения Судана-Переходного совета (ОДС-ПС) Эль-Хади Идрис посетили пострадавшие общины. Они пообещали привлечь виновных к ответственности и поддержали идею заключения соглашения о прекращении боевых действий между племенами даджо и ризейгат. Генерал-лейтенант Дагало также объявил, что несколько военнослужащих из состава Сил оперативного оказания поддержки были арестованы в связи с тем, что не смогли предотвратить эскалацию межобщинного насилия в Центральном и Южном Дарфуре. 1 января 11 вооруженных лиц, якобы из состава Сил оперативного оказания поддержки, были арестованы якобы за участие в боевых действиях в Билейле. Затем в социальных сетях появился видеосюжет о том, как примерно 15 военнослужащих из состава Сил оперативного оказания поддержки предстают перед специальным военным судом, сформированным Силами оперативного оказания поддержки в связи с насилием в Билейле. Также в Центральном и Южном Дарфуре после декабрьских сообщений о сборе арабских ополченцев, предположительно мобилизующихся для оказания поддержки вооруженным группам в Центральноафриканской Республике, 3 января генерал-лейтенант Дагало объявил о закрытии границы и об усилении присутствия пограничников.

19. Ситуация в Северном Дарфуре оставалась напряженной. В городе Каб-кабия власти ввели 4 декабря комендантский час после обострения напряженности между членами арабского племени эрейгат и внутренне перемещенными лицами из племени фур. Это произошло после нападения 2 декабря на семью внутренне перемещенных лиц из племени фур, в результате которого погибли два человека и которое спровоцировало акции протеста с осуждением убийств и поведения властей штата, воспринятого как бездействие. Напряженность также усилилась 8 января, когда представители арабских племен провели мобилизацию в районе Ум-Дакум в ответ на предполагаемую попытку перемещенных общин племени загава вернуться в район Серейф при поддержке некоторых из сторон, подписавших Джубское мирное соглашение. После вмешательства сил

безопасности и местных властей ситуацию удалось разрядить, однако вызванная проблемами доступа к земле и ресурсам напряженность никуда не ушла.

20. В Дарфуре продолжались вооруженные столкновения с участием группировки Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида (ОАС/АВ). 23 декабря в районе Донгола в Северной Джебель-Марра, Центральный Дарфур, произошли столкновения правительственных сил предположительно с боевиками ОАС/АВ в связи с попыткой угона скота, в результате которых, по сообщениям, погибли три боевика ОАС/АВ.

21. Между тем развертывание Объединенных сил по поддержанию безопасности по-прежнему откладывалось. Тем не менее в рамках своего обязательства по решению проблем защиты населения в Дарфуре правительство 2 января предоставило этим силам 162 военно-транспортных средства, включая машины скорой помощи, в целях содействия их развертыванию.

22. 27 января был убит работавший на национального партнера-исполнителя Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) — организацию «Дополнение к помощи при бедствиях и развитию» — советник по миростроительству, следовавший в автомобиле из Эд-Дамазина в деревню Демсаад в районе Гейсан, штат Голубой Нил, для проведения тренинга по миростроительству в рамках проекта, финансируемого Фондом миростроительства. Автомобиль попал под обстрел со стороны неизвестных вооруженных лиц после того, как водитель заехал не туда, куда надо. В результате нападения еще один человек был ранен.

С. Права человека, верховенство права и положение дел с защитой населения

23. Положение в области прав человека в Судане по-прежнему вызывало обеспокоенность. За отчетный период ЮНИТАМС зарегистрировала в общей сложности 72 случая предполагаемых нарушений и злоупотреблений в области прав человека, от которых пострадали 316 человек, включая 264 мужчины, 31 женщину и 21 ребенка (12 девочек и 9 мальчиков). Из 72 зарегистрированных инцидентов 58 были подтверждены. От нарушений права на жизнь пострадали 135 человек (122 мужчины, 9 женщин и 4 мальчика); от нарушений физической неприкосновенности — 141 (123 мужчины, 9 женщин и 9 детей (5 мальчиков и 4 девочки)); от сексуального и гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, — 17 (9 женщин и 8 девочек); от физических нападений — 14 (10 мужчин и 4 женщины); были также зафиксированы один случай пыток и один случай насильственного исчезновения (оба пострадавших — мужчины). Из 72 подтвержденных инцидентов 15 якобы приписывались правительственным силам безопасности (66 пострадавших) и 52 — якобы негосударственным вооруженным группам, включая вооруженные движения и группы ополченцев (236 пострадавших). За 5 инцидентов (14 пострадавших) были ответственны неизвестные или неустановленные лица.

24. С момента устроенного 25 октября 2021 года военного переворота Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека зарегистрировало в ходе протестов убийства 123 человек, в том числе одной женщины и 22 детей, включая двух девочек. Из них 97 человек, включая одну женщину и одну девочку, были убиты в результате применения боевых патронов. По сообщениям, более 9096 человек получили ранения. Кроме того, силы безопасности продолжали произвольно арестовывать протестующих, некоторые из которых сообщали о жестоком обращении с ними во время ареста или допроса.

25. Несмотря на отсутствие прогресса в вопросе реформы судебной системы, судебные разбирательства в отношении политических оппонентов, находящихся под стражей, перед подписанием 5 декабря рамочного соглашения были приостановлены. 4 декабря были освобождены Вагди Салех, адвокат и представитель бывшего Комитета по ликвидации, и Абдалла Сулиман, бывший сотрудник полиции, который помогал в исполнении решений Комитета по ликвидации. 2 января Верховный суд приостановил действие своего исполнительного листа в отношении руководящего комитета Ассоциации адвокатов, выпущенного 27 декабря в пользу распущенной Суданской ассоциации адвокатов, действовавшей в период правления Башира, до принятия окончательного решения. 5 января счета Суданской ассоциации адвокатов были разморожены, что позволило руководящему комитету возобновить свою работу.

26. В соответствии с обязательствами, взятыми суданскими властями во время визита Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Судан в ноябре 2022 года, в декабре власти освободили 113 заключенных из Дарфура, которые в течение нескольких месяцев содержались в тюрьмах Хартума (Аль-Худа), Эль-Фашира (Шала) и Эль-Генейны (Ардамата) без суда и следствия на основании чрезвычайного законодательства. 26 января 64 заключенных были также освобождены из тюрьмы Ардамата в Эль-Генейне, Западный Дарфур. 27 и 29 января правительство освободило 94 из 95 задержанных из Западного Дарфура, содержащихся в тюрьме Порт-Судана, и перевезло их в Эль-Генейну.

27. С 28 января по 3 февраля назначенный Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека эксперт по правам человека в Судане Радуан Нуисер посетил Судан для консультаций и взаимодействия по вопросам прав человека и защиты гражданского населения с национальными властями, гражданским обществом, жертвами нарушений прав человека и их семьями, ЮНИТАМС, страновой группой Организации Объединенных Наций и международными и региональными заинтересованными сторонами. Он выступил за привлечение к ответственности за нарушения, совершенные с 25 октября 2021 года.

28. Совместное отделение Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало получать сообщения о сексуальном насилии в отношении женщин из лагерей для внутренне перемещенных лиц, которые занимаются деятельностью для получения средств к существованию за пределами лагерей. ЮНИТАМС зарегистрировала шесть случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, в результате которого пострадали четыре женщины, включая двух девочек, в Центральном и Южном Дарфуре. Согласно сообщениям, участвовавшие в одном инциденте нарушители были идентифицированы как вооруженные элементы из арабских племен, а в другом — как четверо вооруженных лиц в форме Сил оперативного оказания поддержки. Небольшое число зарегистрированных инцидентов может неточно отражать всю картину сексуального насилия в Дарфуре, поскольку жертвы часто не хотят сообщать о них из чувства стыда, боязни позора, неверия в торжество справедливости и страха мести.

29. За отчетный период страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов было подтверждено в общей сложности 13 серьезных нарушений в отношении 13 детей (11 мальчиков и 2 девочки). Одиннадцать детей были искалечены и двое убиты неустановленными лицами в Дарфуре. В позитивном ключе следует отметить, что 9 января в Хартуме национальный технический комитет по реализации «дорожной карты», основанной на плане действий 2016 года по прекращению и предотвращению

вербовки и использования детей, провел координационное совещание в целях планирования официального освобождения 38 детей (29 мальчиков и 9 девочек) из состава различных вооруженных групп и правительственных сил безопасности в Северном Дарфуре и воссоединения их с семьями.

D. Социально-экономическая ситуация

30. Политический тупик продолжал негативно сказываться на экономике. По оценкам, экономика Судана сократилась на 0,3 процента в 2022 году из-за низкой экономической активности, гражданских беспорядков, приостановки международной помощи и высоких цен на импорт. Возвращение к положительному реальному росту валового внутреннего продукта, который в настоящее время прогнозируется на уровне 2,6 процента в 2023 году, в очень значительной степени будет зависеть от хода политических преобразований.

31. Экономический спад продолжал негативно сказываться на предоставлении услуг по всей стране. В отчетный период активизировались масштабные забастовки работников и профсоюзов в ряде секторов (включая здравоохранение, образование, электроэнергетику, СМИ и гражданскую службу) в знак протеста против снижения реальной заработной платы и невыполнения обещаний о повышении заработной платы в 2022 году.

32. Влияние высоких цен на продовольствие на продовольственную безопасность продолжало вызывать беспокойство. Несмотря на начавшийся в октябре сезон сбора урожая, цены на основные продукты питания оставались высокими. В период с января по декабрь 2022 года цены на сорго местного производства выросли на 146 процентов, в то время как стоимость местной продовольственной корзины, отслеживаемая Всемирной продовольственной программой, за тот же период увеличилась примерно на 75 процентов.

33. Хотя инфляция остается крайне высокой, она следует по нисходящей траектории: в 2022 году она составила в среднем 164 процента по сравнению с 359 процентами в 2021 году. В декабре инфляция снизилась до 87,3 процента. Ключевую роль в этом сыграли экономический спад, более жесткая монетарная политика и более низкий, чем ожидалось, дефицит бюджета. Однако ожидается, что хроническая нехватка валютных резервов наряду с ухудшением торгового дефицита продолжат создавать риски дальнейшего понижающего давления на обменный курс и увеличения стоимости импорта.

34. Государственные доходы и расходы оказались меньше заложенных в бюджет показателей, причем расходы снижаются более высокими темпами. Хотя это привело к сокращению бюджетного дефицита, правительство отдавало приоритет основным постоянным обязательствам, при этом расходы на цели развития были практически сведены на нет и составляли лишь 3 процента от общих расходов.

E. Гуманитарная обстановка

35. Гуманитарные потребности на всей территории Судана достигли рекордного уровня: согласно Обзору гуманитарных потребностей Судана на 2023 год, доработанному в ноябре 2022 года, в 2023 году в гуманитарной помощи нуждаются 15,8 миллиона человек — около трети всего населения страны. Число лиц, нуждающихся в гуманитарной помощи, на 1,5 миллиона человек больше, чем в 2022 году; это самый высокий показатель с 2011 года. По оценкам, в 2023 году в Судане в продовольственной помощи и помощи в обеспечении средств к

существованию будут нуждаться 11,7 миллиона человек. Гуманитарные организации стремятся охватить продовольственной помощью и помощью в обеспечении средств к существованию 8,2 миллиона наиболее уязвимых и страдающих от отсутствия продовольственной безопасности лиц. Уменьшение объемов финансирования затрудняет осуществляемые действия по оказанию гуманитарной помощи, которые не соответствуют растущим гуманитарным потребностям.

36. Локальные конфликты между общинами, в основном из-за доступа к ресурсам и контроля над ними, в сочетании с ухудшением условий безопасности и ростом преступности продолжали оказывать негативное воздействие на гражданское население в некоторых районах Судана. В декабре было перемещено более 12 278 человек, в том числе 9800 в Южном Дарфуре, 1661 в штате Южный Кордофан и 817 в штате Западный Кордофан, а в январе — еще 3130 человек, в основном в Южном Дарфуре. В 2022 году в результате локальных конфликтов и насилия около 310 328 человек были перемещены, 991 человек был убит и еще 1173 получили ранения (всего было перемещено 418 499 человек, включая перемещение по другим причинам). Большинство перемещенных лиц в 2022 году стали таковыми после боевых действий, начавшихся в июле 2022 года в Голубом Ниле (127 961 человек); в Южном Дарфуре были перемещены 46 849 человек и в Западном Кордофана — 38 348 человек. В целом, в 2022 году по всей стране было зарегистрировано 370 инцидентов в сфере безопасности, связанных с локальными конфликтами и вооруженными нападениями, включая 36 инцидентов в декабре.

37. Судан продолжал принимать на своей территории беженцев численностью 1,1 миллиона человек, в число которых входят беженцы и просители убежища из Южного Судана, Эритреи, Сирийской Арабской Республики, Эфиопии, Центральноафриканской Республики, Чада и Йемена. Конфликт в регионе большого Верхнего Нила Южного Судана вызвал начиная с декабря усиленный приток южносуданских беженцев в штаты Белый Нил и Южный Кордофан и привел к тому, что к середине января туда прибыли примерно 7700 человек.

III. Роль Организации Объединенных Наций в Судане и осуществление резолюции 2636 (2022)

A. Цель 1: оказание содействия политическим преобразованиям, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира

38. ЮНИТАМС продолжала свои усилия по оказанию поддержки и содействия политическому процессу в соответствии со своим мандатом и принципом ответственности и ведущей роли суданцев в этом процессе. Центральное место в этих усилиях по-прежнему занимало партнерство в рамках трехстороннего механизма Организации Объединенных Наций-Африканского союза-ИГАД. Трехсторонний механизм тесно сотрудничал со сторонами в ходе переговоров, приведших к подписанию рамочного соглашения 5 декабря, и играл важную роль содействующей стороны и координатора в консультациях после его подписания. Трехсторонний механизм также продолжал поощрять стороны, которые еще не подписали рамочное соглашение, присоединиться к процессу. Усилия по содействию инклюзивности также включали поощрение широкого участия в семинарах и других мероприятиях вне процесса, таких как участие граждан в консультациях с общественностью.

39. Трехсторонний механизм способствовал запуску 8 января сторонами, подписавшими рамочное соглашение, заключительного этапа политического процесса и оказал поддержку сторонам, подписавшим Соглашение, в организации продолжавшегося с 9 по 12 января первого семинара по ликвидации режима 30 июня. С 31 января по 3 февраля трехсторонний механизм созвал конференцию по осуществлению Джубского мирного соглашения. Представительство женщин на этой конференции не достигло 40-процентного целевого показателя, однако были предприняты активные усилия по поощрению их более активного участия в будущих конференциях и приоритетного учета гендерных проблем и целей женщин в повестке дня.

40. В дополнение к своей посреднической организующей роли трехсторонний механизм содействовал процессу путем предоставления технических знаний, логистической поддержки, координации и обмена опытом по просьбе сторон. В целях содействия учету мнений жителей отдаленных районов трехсторонний механизм способствовал организации поездки на конференцию по Джубскому мирному соглашению 344 участников, проживающих за пределами Хартума, включая внутренне перемещенных лиц, женщин, молодежь, представителей гражданского общества и традиционных лидеров. Кроме того, трехсторонний механизм тесно сотрудничал с региональными и международными партнерами для обеспечения согласованности и координации международной технической помощи. Он выполнял эти функции в составе совместного координационного комитета, состоящего из военных и гражданских субъектов, подписавших рамочное соглашение, и руководителей трехстороннего механизма, и совместного секретариата, в который входят суданский персонал и сотрудники трехстороннего механизма.

41. Параллельно с посредническими усилиями ЮНИТАМС выступала за создание и сохранение благоприятных условий для политического процесса. Миссия призвала к укреплению доверия между подписавшими Соглашение сторонами и широкой общественностью для поддержания положительной динамики, возникшей в результате подписания рамочного соглашения. Это включало в себя непрерывные последующие шаги в вопросе освобождения задержанных лиц, пропаганду свободы слова, собраний и мирных протестов, а также осуществление в СМИ стратегии по противодействию дезинформации, повышению прозрачности и обеспечению участия общественности. Миссия создала в социальных сетях страницы для заключительного этапа политического процесса, на которых в прямом эфире для повышения транспарентности транслировались запуск процесса и пленарные заседания первой и второй конференций.

42. ЮНИТАМС продолжала содействовать проведению регулярных консультаций с женщинами из политических партий, вооруженных движений и женских групп со всей страны, для того чтобы узнать, что они думают о политическом процессе и чего ждут от него, и поддержать усилия по укреплению их значимого участия. 22 ноября Миссия выступила с инициативой проведения консультаций на уровне штатов по приоритетам женщин в переходный период, что будет способствовать формированию национальной повестки дня женщин. Консультации начались в Хартуме и будут проводиться в каждом штате с участием 80 женщин из разных слоев общества. Кроме того, 23 ноября состоялись консультации между женщинами из Восточного региона и трехсторонним механизмом, в ходе которых женщины поделились своими приоритетами и предложениями по вопросу достижения устойчивого соглашения. Были также организованы стратегические сессии с участием женщин из политических партий и Группы по правам женщин для обсуждения гендерных положений в проекте рамочного соглашения перед его окончательной доработкой.

В. Цель 2: поддержка мирных процессов и осуществления Джубского мирного соглашения и будущих мирных соглашений

43. На фоне пробуксовывающих переговоров между правительством и сторонами, не подписавшими Джубское мирное соглашение, ЮНИТАМС продолжала взаимодействовать с этими сторонами, поощряя их к участию в процессе. 1 декабря представители трехстороннего механизма встретились с лидерами группировки НОДС-С под руководством Абделя Азиза аль-Хилу и ОАС/АВ в Джубе, Южный Судан, чтобы обсудить политический и мирный процессы. Они также встречались с Советником президента Южного Судана по вопросам безопасности и посреднической группой, чтобы обсудить выполнение Джубского мирного соглашения и миротворческие усилия со сторонами, не подписавшими Соглашение. С 5 по 8 декабря в Джубе ЮНИТАМС совместно с ПРООН и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») провели семинар по гендерным вопросам и резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности для 50 женщин из районов Судана, контролируемых группировкой НОДС-С под руководством Абделя Азиза аль-Хилу. Такой же семинар был проведен и для 40 женщин из группировки НОДС-С под руководством Абделя Азиза аль-Хилу, находящихся в Хартуме. Кроме того, с 13 по 15 декабря делегация ЮНИТАМС посетила Кауду, Южный Кордофан, для обмена мнениями с губернатором, местными чиновниками, молодежью, женщинами и членами гражданского общества о политических событиях, потребностях в области прав человека, участии женщин и деятельности ЮНИТАМС на территории, контролируемой группировкой НОДС-С под руководством Абделя Азиза аль-Хилу.

44. Комитет по постоянному прекращению огня в Дарфуре, возглавляемый ЮНИТАМС, продолжал играть ключевую роль в усилиях по реализации переходных мер обеспечения безопасности в Дарфуре. Комитет активно отслеживал ситуацию в области безопасности во всех пяти штатах Дарфура, продолжал осуществлять превентивный мониторинг и тесно взаимодействовал с подписавшими Соглашение сторонами, комитетами безопасности штатов и другими заинтересованными сторонами с целью разрядки потенциальной напряженности, которая могла бы привести к нарушениям режима прекращения огня, при помощи диалога и посредничества. Он также продолжал проводить разъяснительную работу среди различных заинтересованных сторон и общин в целях повышения осведомленности о своей роли и своем мандате, что крайне важно для обеспечения его бесперебойного функционирования.

45. Во всех штатах Дарфура продолжалась работа по усилению функционирования Комитета: во всех пяти штатах были развернуты первые полевые группы и во всех секторах созданы отделения Миссии. Новые сотрудники прошли вводный инструктаж, направленный на ознакомление с мандатом и структурой Комитета, утвержденным стандартным порядком действий и условиями работы и были направлены к их местам службы в Эль-Фашир, Ньюлу, Эд-Даэйн, Залингей и Эль-Генейну. Таким образом, Комитет теперь полноценно функционирует во всех пяти штатах Дарфура, что значительно расширит его оперативные возможности, особенно в плане проведения расследований и превентивного мониторинга. В настоящее время реализуется проект по завершению создания секторальных комитетов и других объектов, а также по обеспечению транспортных и других логистических мероприятий для оперативной деятельности.

С. Цель 3: оказание помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права, в частности в Дарфуре и двух районах

46. Организация Объединенных Наций продолжила усилия по поиску путей оказания поддержки правительству в ускорении реализации его Национального плана по защите гражданского населения. В этой связи ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций провели три консультативные встречи с секретариатом Национального механизма по защите гражданского населения относительно запланированного совместного семинара для ускорения реализации Плана.

47. ЮНИТАМС продолжала оценивать угрозы в отношении гражданского населения посредством мониторинга и расширенной регистрации связанных с конфликтом инцидентов в области прав человека и защиты гражданского населения, а также продолжала взаимодействовать с правительством, гражданским обществом, местными сообществами и сетями защиты женщин для укрепления их потенциала в этих вопросах. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта продолжала укреплять взаимодействие со сторонами, подписавшими Джубское мирное соглашение, предоставляя правительству техническую помощь в поддержку в осуществлении «дорожной карты», разработанной на основе плана действий 2016 года по прекращению и недопущению вербовки и использования детей. 17 и 18 декабря ЮНИТАМС провела обучение 40 членов организаций гражданского общества, включая 16 женщин, по вопросам прав человека и стандартов защиты в Эль-Фуле, Западный Кордофан. С 18 по 27 декабря Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Объединенным высшим военным комитетом по мерам безопасности провели обучение 1500 сотрудников Совместных сил по поддержанию безопасности в Эль-Фашире, Северный Дарфур, по вопросам соблюдения прав человека и принципов гуманитарного права. 28 и 29 декабря ЮНИТАМС провела тренинг по вопросам прав человека и посредничества для 30 членов общины нуба в восточном Судане, половина из которых — женщины.

48. В отчетный период продолжалась реализация программ по миростроительству. В Северном Дарфуре Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) провел тренинг по анализу и разрешению конфликтов для ассоциаций родителей и учителей, комитетов водопользователей и общинных сетей защиты детей. ЮНИСЕФ также поддержал молодежный механизм Голубого Нила, являющийся платформой гражданского общества, в проведении диалогов с разнообразными группами молодежи по всему штату, кульминацией которых стало проведение в Эд-Дамазине в декабре Молодежного форума за мир, в котором приняли участие почти 400 молодых людей со всего региона. В ноябре ЮНИСЕФ и ПРООН приступили к реализации трехлетнего совместного проекта, направленного на укрепление потенциала в области мира и социальной сплоченности в штатах Кассала и Красное море.

49. При поддержке со стороны Фонда миростроительства Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) оказала техническую поддержку министерству городского планирования и инфраструктуры штата Западный Дарфур в составлении карты свободных земель в Эль-Генейне и близлежащих деревнях. Это мероприятие было направлено на выявление районов для потенциального возвращения, переселения или реинтеграции. Для 25 технических сотрудников министерства, в том числе десяти женщин, была проведена серия тренингов по методам пространственного планирования

и картографирования. Кроме того, ООН-Хабитат поддержала проведение двух серий занятий для 50 молодых мужчин и женщин из лагерей для внутренне перемещенных лиц, принимающих общин, кочевых и других общин по экологически чистым и доступным строительным материалам и методам строительства.

50. В отчетный период ЮНИТАМС завершила шесть комплексных оценок миростроительства в штатах Северный Дарфур, Южный Дарфур, Южный Кордофан, Голубой Нил, Кассала и Красное море, которые должны послужить фактической основой для мероприятий по миростроительству и программ с учетом особенностей конфликта. Результаты этих оценок будут использованы при доработке временной Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития и при распределении средств из целевого фонда с участием многих партнеров и Фонда миростроительства для обеспечения взаимодополняемости и координации при составлении программ с высокой отдачей и эффективностью.

51. В ноябре и декабре ЮНИТАМС организовала шесть серий диалогов по вопросам межобщинного сосуществования в штате Западный Дарфур с местными властями, комитетами по защите ферм, органами самоуправления коренного населения, комитетами мира и примирения и группами гражданского общества. С 13 по 15 декабря Миссия провела в Порт-Судане семинар по борьбе с разжиганием ненависти и развитию навыков предотвращения и разрешения конфликтов. В нем приняли участие 30 человек, в том числе 13 женщин, со всего штата Красное море. Семинары на аналогичные темы запланированы в Кассале и Гедарефе.

52. ЮНИТАМС продолжала содействовать обсуждению вопросов правосудия и подотчетности среди гражданского общества и юристов. 22 декабря Миссия и ПРООН в сотрудничестве с Суданской ассоциацией адвокатов организовали семинар по стратегиям судебного разбирательства для адвокатов в Кадугли с целью укрепления их возможностей по защите лиц, которые, возможно, были несправедливо задержаны. Участники договорились сформировать юридические группы в штате Южный Кордофан для оказания правовой поддержки в делах о нарушениях прав человека. 27 декабря в сотрудничестве с Университетом Эд-Дазйна, Восточный Дарфур, ЮНИТАМС организовала круглый стол по вопросам правосудия, подотчетности и примирения в рамках Джубского мирного соглашения.

53. Группа полицейских советников ЮНИТАМС организовала ряд мероприятий по наращиванию потенциала для суданских коллег и общин по вопросам защиты гражданского населения, работы полиции с населением, реагирования на сексуальное и гендерное насилие и сексуальное насилие в связи с конфликтом, расследования и привлечения виновных к ответственности. С 3 по 5 января в учебном лагере «Мара» в Залингее, Центральный Дарфур, были проведены развивающие занятия для 450 полицейских новобранцев, а с 11 по 17 января в учебном центре «Чалла» в Эль-Фашире, Северный Дарфур, — для 254. В партнерстве с ПРООН и Группой экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта Группа полицейских советников организовала два тренинга инструкторов для 36 сотрудников полиции Хартума по вопросам защиты гражданского населения и реагирования на сексуальное и гендерное насилие и сексуальное насилие в связи с конфликтом. Группа также организовала тренинг для 50 сотрудников полиции, направленный на укрепление их возможностей эффективно реагировать на транснациональную и организованную преступность. В целом, Группа помогла повысить потенциал 858 сотрудников полиции (85 женщин и 773 мужчин),

1500 членов Объединенных сил по поддержанию безопасности и 113 членов общин (88 женщин и 25 мужчин).

54. С 4 по 12 декабря ЮНИТАМС, ПРООН и Управление Верховного комиссара по правам человека обеспечивали поддержку визита Группы экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта с целью улучшения координации между субъектами правосудия и совместной работы практикующих юристов по теме сексуального насилия в связи с конфликтом. В ходе этого визита был восстановлен Форум уголовного правосудия Северного Дарфура, который не работал после вывода ЮНАМИД в 2021 году. Для внутренне перемещенных лиц в Эль-Фашире и Эль-Генейне были организованы информационно-просветительские занятия по вопросам доступа к правосудию. Группа экспертов также провела тренинги для Суданской ассоциации адвокатов и Форума женщин-судей по вопросам расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по преступлениям, связанным с сексуальным насилием в условиях конфликта.

55. В связи с проблемой переполненности моргов Хартума и Омдурмана 21 ноября ЮНИТАМС организовала встречу между представителями пропавших без вести лиц и международной группой судебно-медицинских экспертов для обсуждения будущего сотрудничества в вопросах идентификации и захоронения 3000 находящихся в моргах неопознанных тел, некоторые из которых, как считается, являются останками лиц, пропавших без вести после насильственного разгона сидячей забастовки 3 июня 2019 года. Представители семей пропавших без вести лиц настоятельно призвали Генерального прокурора направить официальные приглашения международной группе судмедэкспертов для оценки состояния тел и определения необходимых потребностей и ресурсов для проведения процесса идентификации.

56. ЮНИТАМС очистила 162 689 квадратных метров территории, загрязненной взрывоопасными боеприпасами, в Голубом Ниле. В ходе этого процесса она уничтожила 435 взрывоопасных предметов, включая 7 противопехотных мин, 1 противотанковую мину, 225 боеприпасов для стрелкового оружия и 172 неразорвавшихся боеприпаса. Кроме того, группы по проведению инструктажей в отношении рисков, связанных со взрывоопасными боеприпасами, провели разъяснительную работу с 57 771 человеком (17 628 мальчиков, 20 237 девочек, 9005 мужчин и 10 901 женщина).

D. Цель 4: поддержка усилий по мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития, а также по координации гуманитарной помощи и помощи в области миростроительства

57. Пауза в оказании международной помощи в целях развития в результате военного переворота 25 октября 2021 года сохранялась. Однако ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций начали работу по согласованию с международными партнерами пакета мер поддержки нового переходного периода и правительства под гражданским руководством после его формирования.

58. Поскольку действие нынешней Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и общего подхода Организации Объединенных Наций в конце 2023 года завершится, Организация Объединенных Наций приступила к разработке новых временных рамок сотрудничества на период 2024–2026 годов. Следуя глобальным руководящим

принципам Организации Объединенных Наций для стран, находящихся в исключительных обстоятельствах, Организация Объединенных Наций работает над ключевыми решениями в области устойчивого развития, миростроительства и жизнестойкости в поддержку потребностей и приоритетов национального развития на переходный период. Эта работа подкрепляется «слегка» обновленным общим страновым анализом, который был подготовлен в конце 2022 года и в котором анализируются последние изменения в контексте страны, прогресс в достижении целей устойчивого развития и многомерные проблемы и возможности.

59. В декабре 2022 года Организация Объединенных Наций и гуманитарные партнеры запустили План гуманитарного реагирования для Судана на 2023 год. План предусматривает оказание гуманитарной помощи 12,5 миллиона наиболее уязвимых жителей страны на сумму 1,7 млрд долл. США. В рамках Плана гуманитарная помощь и поддержка будет оказываться наиболее уязвимым внутренне перемещенным лицам, людям, недавно вернувшимся в места своего происхождения, беженцам и другим пострадавшим сообществам.

60. С 4 по 8 декабря ЮНИТАМС организовал визит в Судан делегации доноров Фонда миростроительства и высшего руководства Фонда. Делегация посетила участников четырех текущих проектов в Западном Дарфуре, направленных в числе прочих приоритетов на оказание поддержки в области психического здоровья и расширение доступа к гражданскому пространству для молодежи, пострадавшей от конфликта. 8 декабря Фонд миростроительства утвердил два новых проекта в рамках своей Инициативы по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи, предполагающих выделение 3,5 млн долл. США двум неправительственным организациям для поддержки расширения возможностей организаций гражданского общества, возглавляемых женщинами и молодежью, в штатах Красное море, Южный Кордофан, Западный Кордофан и Голубой Нил.

Е. Оперативные вопросы и вопросы планирования в контексте деятельности Миссии

61. На деятельность Миссии влияли значительные задержки в вопросах своевременного получения виз для новых сотрудников и выдачи разрешений на поездки. Хотя 22 ноября была наконец получена 41 виза (некоторые — с четырехмесячной задержкой), с тех пор были утверждены всего три визы, причем только для полицейских. По всем запросам о предоставлении виз для гражданского персонала и членов Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре (в общей сложности 19 запросов) решения по-прежнему не приняты. Эти задержки привели к сохранению вакансий во всех подразделениях Миссии и повлияли на ее способность расширять свое присутствие на местах. В ноябре правительство также в одностороннем порядке приостановило выдачу разрешений на поездки для сотрудников ЮНИТАМС, что еще больше замедлило внутренние перемещения и затруднило передвижения персонала Миссии за пределами Хартума. Компромисс был достигнут лишь в январе. Аналогичные проблемы с задержками виз и разрешений на поездки влияли и на всё присутствие Организации Объединенных Наций в Судане.

62. По состоянию на 18 февраля в составе Миссии насчитывалось 248 гражданских сотрудников, 32 полицейских и 25 военных наблюдателей. В соответствии с общесистемной стратегией Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета более половины должностей старшего гражданского персонала (уровня Д-1 и выше) занимали женщины.

IV. Замечания

63. Подписание 5 декабря рамочного соглашения возродило надежды на возобновление переходного периода под руководством гражданских лиц. Оно обеспечивает выход из нынешнего тупика и закладывает основу для окончательного инклюзивного политического урегулирования. Такое соглашение, в результате заключения которого будет сформировано новое, заслуживающее доверия гражданское правительство, должно поставить Судан на путь демократического перехода, отвечающего чаяниям его народа, включая проведение выборов. Я отдаю должное гражданским и военным сторонам, подписавшим рамочное соглашение, в связи с прогрессом, которого они достигли на сегодняшний день, и меня воодушевляет их стремление добиться окончательного урегулирования, которое восстановит процесс перехода к конституционному устройству. Я настоятельно призываю стороны, не подписавшие Соглашение, поставить интересы суданского народа превыше всего, присоединившись к политическому процессу и вступив в содержательные переговоры для урегулирования остающихся разногласий.

64. Для того чтобы политический процесс и последующее соглашение об окончательном урегулировании были устойчивыми, необходимо, чтобы они были инклюзивными и пользовались широкой общественной поддержкой. Решение наиболее спорных вопросов, лежащих в основе нынешнего кризиса, включая реформу сектора безопасности, правосудие переходного периода и полное осуществление Джубского мирного соглашения, требует участия затронутых общин. В этой связи меня обнадеживает широкий и разнообразный круг участников конференций заключительного этапа, представляющих стороны, не подписавшие Соглашение, включая гражданское общество, женские группы, молодежь, комитеты сопротивления и экспертов. Я отдаю должное гражданским и военным сторонам, подписавшим Соглашение, за их усилия по обеспечению большей инклюзивности и расширению участия в политическом процессе.

65. Одним из важнейших условий успеха политического процесса и переходного периода является реальное участие в них женщин. К сожалению, женщины по-прежнему недопредставлены. Я настоятельно призываю стороны, подписавшие Соглашение, выполнить свое обязательство в соответствии с рамочным соглашением о включении 40 процентов женщин в состав своих делегаций, в том числе на руководящих должностях, а также в состав будущих переходных институтов. Организация Объединенных Наций сохраняет приверженность поддержке этих целей и достижению гендерного равенства и равного участия женщин во всех сферах. Я отдаю должное суданским женщинам за их непоколебимую приверженность миру и демократии, а также за их значимый вклад в проведение конференций заключительного этапа.

66. С самого начала политического процесса Организация Объединенных Наций подчеркивала, что только процесс под руководством и при непосредственном участии самих суданцев может привести к прочному урегулированию политического кризиса. Тем не менее необходима и международная поддержка. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать содействие участникам через трехсторонний механизм, поддерживая усилия суданцев. Для большей согласованности действий я настоятельно призываю международных партнеров Судана также оказывать ему мощную и скоординированную поддержку под эгидой трехстороннего механизма. Я призываю к ориентированному на развитие подходу, позволяющему бороться с глубинными факторами слабости в координации с деятельностью во взаимосвязанных областях гуманитарной помощи, развития и мира.

67. Для сохранения динамики политического процесса необходимо, чтобы власти создали и поддерживали благоприятную обстановку, в том числе путем отказа от чрезмерного применения силы против протестующих и выполнения своей обязанности по защите права на мирные собрания. В этой связи я приветствую освобождение сотен дарфурских заключенных из тюрем в Хартуме, Эль-Фашире, Эль-Генейне и Порт-Судане. Я настоятельно призываю власти проводить эффективное, беспристрастное и своевременное расследование в связи с любыми заявлениями о незаконном применении силы или других предполагаемых нарушениях со стороны сотрудников сил безопасности.

68. Политическое соглашение станет серьезным прорывом и должно положить начало новому переходному периоду, но настоящая работа начнется только после подписания такого соглашения. Судану потребуется более активная помощь международного сообщества во время переходного периода. Организация Объединенных Наций уже начала планирование на этот период и мобилизует своих партнеров для обеспечения готовности и скоординированного реагирования на предполагаемые приоритеты переходного периода. Я призываю сообщество доноров быть готовым возобновить финансовую поддержку, как только будет создано дееспособное гражданское правительство.

69. Политический кризис в Хартуме препятствует перспективам достижения прочного мира по всей стране. Нынешний прогресс в политических усилиях, направленных на преодоление регресса, начавшегося после переворота в октябре 2021 года, дает возможность усилить осуществление Джубского мирного соглашения и побудить те стороны, которые давно не соглашались подписать его, присоединиться к нему. Я воодушевлен тем, что лидер группировки НОДС-С Абдель Азиз аль-Хилу выразил готовность возобновить мирные переговоры, как только будут выполнены требования по формированию заслуживающего доверия гражданского правительства. Это показывает, что переход к демократическому, гражданскому правлению и достижение более широкого и инклюзивного мира по-прежнему тесно взаимосвязаны. Я настоятельно призываю другие стороны, не подписавшие Джубское мирное соглашение, также присоединиться к мирному процессу.

70. Я по-прежнему обеспокоен последствиями межобщинных столкновений и конфликтов для гражданского населения. Прогресс в реализации Национального плана по защите гражданского населения и полное выполнение Джубского мирного соглашения, включая предусмотренные в нем меры по обеспечению безопасности, являются неотложными приоритетами для нового переходного правительства. Я настоятельно призываю власти и подписавшие Соглашение вооруженные движения ускорить развертывание Объединенных сил по поддержанию безопасности в Дарфуре для эффективной защиты гражданского населения и обеспечения стабильности в регионе. Я приветствую прогресс в обеспечении полноценного функционирования Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре, который остается одним из немногих механизмов, созданных в рамках мер безопасности, предусмотренных Джубским мирным соглашением. Для того чтобы Комитет мог выполнять свою важную роль и продолжать свою деятельность по разрядке напряженности и по содействию диалогу, необходимо дополнительное финансирование со стороны национальных властей и их партнеров.

71. Для обеспечения прочного мира в Судане необходимо будет устранить коренные причины конфликта. Я приветствую усилия правительства по поддержке инициатив, направленных на примирение. Однако необходимы более глубокие реформы для предотвращения и мирного и эффективного урегулирования напряженности до того, как она перерастет в насилие. Это включает в себя

долгосрочные решения для внутренне перемещенных лиц, которые продолжают ощущать, что возвращаться в места их происхождения небезопасно. В этой связи меня обнадеживают местные инициативы по миростроительству по всей стране, такие как подписание рамочного соглашения о мирном сосуществовании в штате Голубой Нил. Я призываю все стороны активно содействовать его реализации, а международное сообщество — поддержать усилия по миростроительству. Я также настоятельно призываю власти создать все механизмы, предусмотренные Джубским мирным соглашением, включая механизмы для урегулирования земельных споров.

72. Я крайне огорчен убийством советника по миростроительству в штате Голубой Нил. Этот инцидент подтверждает хрупкость ситуации в области безопасности, необходимость содействия миростроительству и настоятельную потребность в защите сотрудников гуманитарных организаций.

73. Гуманитарные потребности достигли рекордного уровня и продолжают расти в геометрической прогрессии. Около 15,8 миллиона человек в настоящее время нуждаются в помощи, для оказания которой гуманитарные организации запросили 1,7 млрд долл. США по линии Плана гуманитарного реагирования на 2023 год. Я призываю доноров продолжать оказывать щедрую поддержку, чтобы охватить помощью наиболее уязвимые слои населения.

74. К сожалению, административные препоны продолжают мешать Миссии выполнять свой мандат в поддержку суданского народа. Я призываю правительство соблюдать соглашение о статусе миссии и в срочном порядке обработать оставшиеся заявки на выдачу виз, оперативно реагировать на будущие запросы и снять ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций.

75. Я благодарю моего Специального представителя Фолькера Пертеса и весь персонал Организации Объединенных Наций в Судане, а также наших партнеров, в частности Африканский союз и ИГАД, за их неизменную самоотверженность и постоянные усилия в поддержку Судана и его народа. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова поддерживать суданский народ.
