

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 February 2023
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Египта при Организации
Объединенных Наций от 10 февраля 2023 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В качестве Председателя Группы африканских государств в феврале имею честь препроводить настоящим позицию Группы африканских государств в Нью-Йорке в поддержку требования Судана о прекращении действия принудительных санкций (резолюция [1591 \(2005\)](#) Совета Безопасности), применяемых с 2005 года.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Усама Махмуд Абдельхалек
Посол
Постоянный представитель
Председатель Группы африканских государств



Приложение к письму Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 10 февраля 2023 года на имя Председателя Совета Безопасности

В связи с началом текущих обсуждений в Совете Безопасности по вопросу о продлении мандата группы экспертов, учрежденной резолюцией [1591 \(2005\)](#) Совета по Судану, мы хотели бы разъяснить позицию Группы африканских государств в Нью-Йорке в поддержку требования Судана о прекращении действия принудительных санкций, применяемых в соответствии с этой резолюцией с 2005 года.

В Дарфуре в настоящее время не наблюдается эскалации или вспышки конфликта высокой интенсивности; периодически происходят лишь межобщинные столкновения, которые объясняются изменением климата и конкуренцией за скудные ресурсы между скотоводами и фермерами.

Не наблюдается каких-либо зверств или массовых нарушений прав человека, равно как и долговременных военных действий, которые бы требовали применения принудительных мер. Санкции должны быть крайней мерой, и как таковые они являются исключением, а не правилом.

Санкции же, применяемые в отношении африканских стран, как показывает опыт, рассчитаны на долгий срок и действуют на протяжении жизни нескольких поколений. Они абсолютно предвзяты и подрывают национальную безопасность и развитие стран, в отношении которых они применяются.

В Либерии режим санкций, введенный в 2003 году, был отменен через 13 лет, в Руанде это заняло 14 лет, Анголе — 9, в Ливии — 11, в Ираке — 13. Санкции против Судана действуют уже восемнадцатый год.

Санкции за Дарфур были разработаны для наказания тех, кто развязал внутрисуданский конфликт, однако их воздействие распространяется не только на тех, кто является их объектом: они негативно влияют на мирный порядок и положение в области безопасности в Дарфуре, а также на национальную безопасность всей страны. Резолюция [1591 \(2005\)](#) не ограничена по времени и как таковая не имеет положения о прекращении действия или о конечном сроке.

Совет Безопасности принял резолюцию [1591 \(2005\)](#) по главе VII Устава Организации Объединенных Наций, наложив санкции на Судан с 2005 года. Эта резолюция была принята в контексте условий и обстоятельств происходивших в то время интенсивных военных столкновений между правительственными силами Судана и противостоявшими им группировками в штатах региона Дарфур, которые привели к ухудшению гуманитарной ситуации, что и стало причиной принятия данной резолюции. Этой резолюцией Совет также ввел в Дарфуре оружейное эмбарго и адресные санкции и запрет на поездки в отношении нескольких лиц, которые, как считалось, повлияли на ход этих трагических событий, с обеих сторон конфликта.

Судя по характеру нынешней ситуации в плане безопасности и политической обстановки не только в Дарфуре, но и во всем Судане, санкции, введенные на основании резолюции [1591 \(2005\)](#), уже не соответствуют сегодняшней реальности, если сравнивать ее с 2005 годом, когда они вводились. Дарфур сумел выйти из состояния войны и преодолеть прежние проблемы в области безопасности и политические трудности, а переходное правительство прилагает большие усилия для укрепления безопасности, мира и стабильности в регионе. Первостепенное значение в этих усилиях имеет заключенное в октябре 2020 года Джубское соглашение о мире в Судане, положения которого правительство в настоящее

время искренне стремится реализовать в сотрудничестве с партнерами по мирному процессу, что способствует сохранению мира в Дарфуре.

Кроме того, в соответствии с Соглашением бывшие лидеры вооруженных движений были назначены на суверенные, министерские, региональные и государственные должности. Сейчас между суданским правительством и вооруженными движениями в Дарфуре нет войны, как это было когда-то, и поэтому Совету Безопасности не нужна группа экспертов для контроля за соблюдением санкций.

Суданское правительство разработало ряд планов и мер по урегулированию политической, гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности в Дарфуре. Переходное правительство приняло национальный план по сбору нелегального оружия и провело кампанию по сбору большого количества легкого оружия, которое было утилизировано и уничтожено в присутствии большого числа иностранных послов, аккредитованных в Хартуме, и представителей Организации Объединенных Наций и международных организаций. Этот план направлен на устранение первоисточников угрозы для жизни гражданского населения, и есть уверенность в том, что его реализация будет способствовать укреплению стабильности и безопасности и в итоге приведет к устранению любых потенциальных рисков.

На гуманитарном уровне правительство приняло решения и распоряжения, гарантирующие беспрепятственное передвижение и доступ гуманитарных организаций, и теперь больше нет никаких бюрократических или процедурных препятствий, которые могли бы помешать гуманитарной работе. В том числе облегчен доступ в районы, которые все еще находятся под контролем двух воздержавшихся от переговоров движений: Освободительной армии Судана-Абдель Вахид в Дарфуре и группировки Народно-освободительного движения Судана-Север под руководством Абделя Азиза аль-Хилу в Южном Кордофана. Таким образом, группе экспертов Совета Безопасности больше нечего контролировать, к тому же в стране теперь действует Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), под руководством которой учреждения и программы Организации Объединенных Наций координируют свою деятельность с гуманитарными организациями и включают в свой стратегический мандат и свои приоритеты гуманитарный аспект.

Вы можете заметить, что Джубское соглашение о мире, подписанное в октябре 2020 года, основано на комплексном практическом подходе, направленном на устранение первопричин конфликта в Дарфуре: Соглашение включало пять сфер, которые касались пяти основных направлений, а также еще одно, отдельное соглашение по национальным вопросам, касающимся будущего управления страной, ее конституции и справедливого участия в политической жизни. Подписанные восемь протоколов касались аспектов, связанных с разделением власти, распределением богатств, прекращением огня и мерами безопасности, правосудием, подотчетностью, примирением, компенсацией и возмещением ущерба, развитием кочевого и скотоводческого сектора в Дарфуре, землями и «хавакирами», вопросами перемещенных лиц и беженцев.

Суданское правительство располагает ограниченными финансовыми ресурсами из-за невыполнения международным сообществом своих обещаний по финансированию мирного процесса в Дарфуре. В этой связи мы ссылаемся на неоднократные заявления суданского правительства о его приверженности выполнению положений Соглашения и его намерении решить остающиеся социальные проблемы и проблемы в области безопасности. Хотели бы также заметить, что за последние месяцы было проведено несколько конференций по

примирению между племенами в Западном и Южном Дарфуре. Эти конференции позволили достичь заметных успехов в урегулировании конкретных споров о земле и по вопросу возвращения перемещенных лиц и беженцев в свои деревни. В последнее время в некоторых своих докладах, представленных Совету Безопасности, Генеральный секретарь упоминал о серьезном положительном влиянии этих примирительных действий, которые способствовали восстановлению безопасности и стабильности в Дарфуре.

Вполне логично было прекратить по объективным причинам действие мандата Группы экспертов до истечения срока действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций — Африканского союза в Дарфуре (ЮНАМИД) или, самое позднее, ко времени вывода ЮНАМИД в 2020 году, после того как исчезли основания для ее сохранения, учитывая, что нынешний этап действий в Дарфуре заключается в поддержке миростроительства, а не в поддержании мира. Однако, как это ни парадоксально, мандат Группы экспертов был продлен в соответствии с резолюцией [2562 \(2021\)](#) еще на один год, до марта 2022 года, а затем вновь продлен до марта 2023 года на основании резолюции [2620 \(2022\)](#). Новый мандат включал контроль за выполнением Джубского соглашения о мире и национального плана по защите гражданского населения. В связи с этим следует пояснить следующее:

- Во-первых, Джубское соглашение о мире в Судане предусматривает специальный механизм контроля за его осуществлением, учреждаемый на основании самого соглашения. Это механизмом мониторинга и оценки, в котором помимо трех гарантов участвуют Южный Судан, Объединенные Арабские Эмираты, Чад и остальные соседние страны, Африканский союз, Организация Объединенных Наций, Межправительственная организация по развитию и Европейский союз. Это механизм, который был разработан сторонами Соглашения.
- Во-вторых, что касается контроля за выполнением национального плана по защите гражданского населения, то существует верховный механизм, созданный для наблюдения за выполнением национального плана под министерским контролем, и в этом механизме участвуют все соответствующие министерства и ведомства. Этот механизм подготовил национальный план по защите гражданского населения, который был направлен в Совет Безопасности, и этот же механизм продолжал передавать Совету периодические и промежуточные доклады о положении дел с выполнением плана и даже продолжал передавать копии этих докладов Председателю комитета по санкциям. Последний из этих докладов был направлен Совету 1 февраля.

15 февраля 2022 года мандат Группы экспертов был в соответствии с резолюцией [2620 \(2022\)](#) Совета Безопасности продлен на один год, заканчивающийся в марте 2023 года. Это было увязано с жесткими контрольными показателями для оценки прогресса, достигнутого в следующих вопросах: политическое и экономическое управление, переходные меры безопасности в Дарфуре и национальный план по защите гражданского населения, правосудие переходного периода и подотчетность. Большинство из этих показателей нереалистичны и не могут быть достигнуты даже в некоторых развитых странах.

В свете вышеприведенных данных, которые подтверждают отсутствие оснований для сохранения мандата Группы экспертов и режима санкций, мы просим Совет Безопасности прекратить действие мандата Группы экспертов и всего режима санкций. Правительство Судана смогло добиться многих достижений. Вот лишь некоторые из них:

- содействие социальному миру и мирному сосуществованию в Дарфуре, а также создание платформ для примирения и форумов гражданской администрации;
- разработка практических программ по правосудию переходного периода, урегулированию конфликтов мирными средствами и борьбе с отсутствием безопасности;
- разработка комплексного плана по защите гражданского населения, который был передан Совету Безопасности;
- учреждение Национальной комиссии по установлению мира;
- реализация закона о пастбищах, пастушьих тропах и кордонах для уменьшения трений между фермерами и пастухами и определение процедур контроля над этими тропами;
- попытка устранить экологический дисбаланс, возникший в результате изменения климата;
- учреждение Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции;
- предоставление второй партии автомобилей и транспортных средств для сил безопасности и создание подразделения по защите гражданского населения;
- повышение потенциала личного состава регулярных войск;
- обеспечение безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц и в деревнях для добровольного возвращения;
- повышение осведомленности лидеров внутренне перемещенных лиц о необходимости соблюдения международного гуманитарного права, создание институтов правосудия, предоставление юридических консультаций и просвещение организаций гражданского общества;
- обучение сотрудников полиции методам борьбы с сексуальным насилием.

Таким образом, прекращение действия санкций, введенных резолюцией [1591 \(2005\)](#) и связанными с ней резолюциями, позволит суданскому правительству восстановить потенциал сил безопасности и правоохранительных органов для поддержания и укрепления мира не только в Дарфуре, но и в приграничных регионах, где транснациональные организованные преступные группы занимаются контрабандой людей и оружия и не прекращают транснациональную преступную деятельность. Введение санкций оказало прямое негативное воздействие на процесс стабилизации.

Группа африканских государств решительно поддерживает законное требование Судана и призывает к немедленной отмене этих санкций без каких-либо условий, как Совет Безопасности сделал это ранее в рамках резолюции [2444 \(2018\)](#), тем более что такая отмена позволит суданскому правительству играть активную роль в регионе, что продемонстрировали Политическое соглашение о мире в Центральноафриканской Республике и мирные соглашения в Южном Судане, а также укрепить мир и безопасность в Дарфуре.

Ситуация с конфликтом в Дарфуре значительно улучшилась, а Джубское соглашение о мире в Судане, являющееся крупным мирным соглашением, позволило достичь желаемых результатов, предусмотренных контрольными показателями.