

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 February 2023
Russian
Original: English

**Идентичные письма Постоянного представителя Пакистана
при Организации Объединенных Наций от 10 февраля
2023 года на имя Генерального секретаря и Председателя
Совета Безопасности**

В качестве Председателя Совета министров иностранных дел Организации исламского сотрудничества (ОИС) имею честь настоящим препроводить позицию Группы ОИС в Нью-Йорке, которая полностью поддерживает Судан, члена — основателя Организации с 1969 года, относительно отмены режима принудительных санкций, введенного в 2005 году в соответствии с резолюцией [1591 \(2005\)](#) Совета Безопасности (см. приложение).

Буду признателен за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и их распространение в качестве документа Совета.

(Подпись) Мунир Акрам



Приложение к идентичным письмам Постоянного представителя Пакистана при Организации Объединенных Наций от 10 февраля 2023 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности

В рамках начального этапа ведущихся в Совете Безопасности обсуждений о продлении мандата группы экспертов, учрежденной резолюцией [1591 \(2005\)](#) Совета Безопасности, мы хотели бы прояснить позицию Судана, которая также была одобрена Группой арабских государств.

Санкции в отношении Дарфура были предназначены для того, чтобы воспрепятствовать деятельности идейных вдохновителей внутригосударственного конфликта, но последствия применения санкций вышли за рамки обозначенных целей и повлияли на положение в сфере безопасности в Дарфуре и национальную безопасность в стране в целом. Действие резолюции [1591 \(2005\)](#) не ограничено по времени, и, как таковая, она не имеет принципиально важного положения о прекращении действия и не предусматривает даты истечения срока действия.

Совет Безопасности принял резолюцию [1591 \(2005\)](#) на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, наложив санкции на Судан в 2005 году. Эта резолюция была принята в контексте условий и обстоятельств, характеризовавшихся в то время интенсивными военными столкновениями между правительственными силами Судана и противостоящими им группировками в штатах региона Дарфур, которые привели к ухудшению гуманитарной ситуации, что и стало причиной принятия резолюции. Этой резолюцией Советом были введены оружейное эмбарго в отношении Дарфура и целевые санкции и запрет на поездки против нескольких лиц, которые, как считается, повлияли на ход этих трагических событий с обеих сторон конфликта.

Судя по характеру сложившихся условий в плане безопасности и политической обстановки — причем не только в Дарфуре, но и в Судане в целом, — санкции, введенные согласно резолюции [1591 \(2005\)](#), уже не соответствуют текущему положению дел, в отличие от 2005 года, когда они были введены. Дарфур сумел выйти из состояния войны и преодолеть проблемы в области безопасности и политические проблемы, а переходное правительство приложило большие усилия для укрепления безопасности, мира и стабильности в регионе. Центральным элементом этих усилий является подписание в октябре 2020 года Джубского соглашения о мире в Судане, положения которого правительство в настоящее время стремится выполнять в сотрудничестве с партнерами по мирному процессу, что способствует поддержанию мира в Дарфуре.

Более того, в соответствии с положениями Соглашения бывшие лидеры вооруженных движений были назначены на государственные и министерские должности и соответствующие должности в регионах и штатах. Сейчас между суданским правительством и вооруженными движениями в Дарфуре войны, как в прошлом, нет, поэтому Совету Безопасности не нужна группа экспертов для наблюдения за применением санкций.

Суданским правительством было разработано несколько планов и мер по урегулированию в Дарфуре политической и гуманитарной ситуаций и ситуации в плане безопасности. Переходное правительство приняло национальный план по сбору незарегистрированного оружия и провело кампанию по сбору большого количества оружия, которое было утилизировано и уничтожено в присутствии большого количества иностранных послов, аккредитованных в Хартуме, и представителей Организации Объединенных Наций и международных

организаций. Этот план направлен на ликвидацию источников угрозы жизни гражданского населения, и его реализация, без сомнения, будет способствовать укреплению стабильности и безопасности и в конечном счете приведет к устранению любых потенциальных рисков.

Что касается гуманитарных вопросов, то правительство издало распоряжения и решения, гарантирующие беспрепятственное передвижение и доступ для гуманитарных организаций, и больше нет никаких бюрократических или процедурных препятствий, которые могли бы помешать гуманитарной работе, включая содействие доступу в районы, все еще находящиеся под контролем двух движений — Освободительной армии Судана/Абдель Вахид в Дарфуре и группировки Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу в Южном Кордофанае, — которые отказываются принимать участие в переговорах. Таким образом, группе экспертов Совета Безопасности уже не за чем наблюдать, и к тому же была развернута Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), под руководством которой учреждения и программы Организации Объединенных Наций координируют свои действия с гуманитарными организациями и учитывают гуманитарный аспект в своем стратегическом мандате и своих приоритетных задачах.

Вы можете отметить, что в основе Джубского соглашения о мире, подписанного в октябре 2020 года, лежит комплексный практический подход, направленный на устранение коренных причин конфликта в Дарфуре: Соглашение включает пять компонентов, которые касаются пяти основных направлений, в дополнение к еще одному отдельному соглашению по национальным вопросам, связанным с управлением страной в будущем, ее конституцией и справедливым политическим участием. Восемь подписанных протоколов касались аспектов, связанных с разделением власти, распределением богатства, прекращением огня и мерами безопасности, правосудием, привлечением виновных к ответственности, примирением, компенсацией и возмещением ущерба, развитием кочевого и скотоводческого хозяйства в Дарфуре, земельными ресурсами и «хавакиром» (традиционными правами землепользования), вопросами перемещенных лиц и беженцев.

В свете того что международное сообщество не выполнило свои обещания по финансированию мирного процесса в Дарфуре, Суданское правительство полагается на ограниченные финансовые ресурсы. В этой связи мы ссылаемся на неоднократные заявления суданского правительства о приверженности выполнению положений Соглашения, как это предусмотрено, и его намерение решить остающиеся проблемы в социальной сфере и сфере безопасности. Мы хотели бы также отметить, что за последние месяцы было проведено несколько конференций по примирению между племенами в Западном и Южном Дарфуре. В рамках этих конференций были достигнуты заметные успехи в решении конкретных земельных споров и споров о возвращении перемещенных лиц и беженцев в их деревни. В некоторых своих докладах, представленных недавно Совету Безопасности, Генеральный секретарь упомянул о существенном положительном влиянии этого примирения, способствовавшего восстановлению безопасности и стабильности в Дарфуре.

Было логично и целесообразно прекратить действие мандата Группы экспертов до истечения срока действия мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) или — самое позднее — ко времени вывода ЮНАМИД в 2020 году, когда не осталось оснований для ее продолжения, учитывая, что деятельность в Дарфуре на текущем этапе заключается в поддержке миростроительства, а не в

поддержании мира. Парадоксально, однако, что мандат Группы экспертов был продлен резолюцией [2562 \(2021\)](#) еще на один год — до марта 2022 года, — а затем вновь продлен до марта 2023 года на основании резолюции [2620 \(2022\)](#). В новый мандат был включен вопрос о наблюдении за выполнением Джубского соглашения о мире и национального плана по защите гражданского населения. Здесь следует дать пояснение.

- Во-первых, самим Джубским соглашением о мире в Судане предусмотрен специальный механизм для наблюдения за осуществлением. Это механизм мониторинга и оценки, который, помимо трех гарантов, включает Южный Судан, Объединенные Арабские Эмираты, Чад и остальные соседние страны, Африканский союз, Организацию Объединенных Наций, Межправительственную организацию по развитию и Европейский союз. Этот механизм был разработан сторонами Соглашения.
- Во-вторых, что касается наблюдения за выполнением национального плана по защите гражданского населения, то существует главный механизм, созданный для контроля за его осуществлением под министерским надзором, и в него входят все соответствующие министерства и ведомства. Этот механизм подготовил национальный план по защите гражданского населения, который был направлен Совету Безопасности, и этот же механизм продолжал направлять Совету периодические и промежуточные доклады о положении дел с выполнением плана и даже предоставлял копии этих докладов Председателю комитета по санкциям. Последний из этих докладов был направлен Совету 1 февраля.

15 февраля 2022 года мандат Группы экспертов был продлен в соответствии с резолюцией [2620 \(2022\)](#) Совета Безопасности сроком на один год — до конца марта 2023 года. Это было связано с жесткими требованиями в отношении целевых показателей оценки прогресса, достигнутого по следующим вопросам: политическое и экономическое управление, переходные меры обеспечения безопасности в Дарфуре и национальный план по защите гражданского населения, правосудие переходного периода и привлечение виновных к ответственности; большинство из этих показателей являются нереалистичными и достичь их невозможно даже в некоторых развитых странах.

С учетом вышеприведенных данных, которые подтверждают отсутствие оснований для продления срока действия мандата Группы экспертов и режима санкций, мы просим Совет Безопасности прекратить действие мандата Группы экспертов и режима санкций в целом. Правительству Судана удалось многого добиться. Мы ограничимся лишь несколькими примерами:

- содействие миру в обществе и мирному сосуществованию в Дарфуре, а также работе платформ для примирения и форумов гражданской администрации;
- разработка практических программ по вопросам правосудия переходного периода, урегулирования конфликтов мирными средствами и обеспечения безопасности;
- разработка комплексного плана по защите гражданского населения (был направлен Совету Безопасности);
- создание Национальной комиссии по вопросам мира;
- введение в действие закона о пастбищах, маршрутах перегона скота и местах для ночлега в интересах уменьшения трений между фермерами и скотоводами и выработка процедур контроля над этими маршрутами;

- попытка устранить экологический дисбаланс, обусловленный изменением климата;
- создание Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции;
- задействование автомобилей и автотранспортных средств, использующихся для обеспечения безопасности, из второй партии и создание Подразделения по защите гражданского населения;
- повышение уровня подготовки личного состава регулярных сил;
- обеспечение безопасности лагерей для внутренне перемещенных лиц и деревень для добровольного возвращения;
- повышение осведомленности лидеров внутренне перемещенных лиц о необходимости соблюдения международного гуманитарного права, создание судебных органов, предоставление юридических консультаций и просвещение организаций гражданского общества;
- обучение сотрудников полиции навыкам противодействия сексуальному насилию.

Таким образом, отмена санкций, введенных резолюцией [1591 \(2005\)](#) и связанными с ней резолюциями, позволит суданским властям восстановить потенциал сил безопасности и правоохранительных органов для поддержания и укрепления мира не только в Дарфуре, но и в приграничных регионах, в которых организованные преступные группы занимаются контрабандой людей и оружия и другими видами транснациональной преступной деятельности. Введение санкций оказало непосредственное негативное воздействие на процесс стабилизации.

Организация исламского сотрудничества решительно поддерживает законное требование Судана и призывает к немедленной отмене этих санкций без каких-либо условий (как Совет Безопасности сделал это в рамках резолюции [2444 \(2018\)](#)), тем более что прекращение действия санкций позволит суданскому правительству играть активную роль в регионе, что было продемонстрировано в Политическом соглашении о мире в Центральноафриканской Республике и мирных соглашениях, заключенных в Южном Судане, а также укрепить мир и безопасность в Дарфуре.

Связанная с конфликтом ситуация в Дарфуре значительно улучшилась, а благодаря Джубскому соглашению о мире в Судане, являющемуся одним из основных мирных соглашений, были достигнуты желаемые результаты, для которых были установлены целевые показатели.