



大会

第七十七届会议

Distr.: General
27 January 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第二委员会

第 6 次会议简要记录

2022 年 10 月 6 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 斯托伊娃女士 (保加利亚)
嗣后： 布杜先生(副主席) (特立尼达和多巴哥)
嗣后： 阿勒萨尼先生(副主席) (卡塔尔)

目录

议程项目 16：宏观经济政策问题

- (a) 国际贸易与发展
- (b) 国际金融体系与发展
- (c) 外债可持续性与发展
- (d) 推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展
- (e) 促进可持续发展投资

议程项目 17：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

22-22869 (C)



请回收



上午 10 时 10 分开会。

议程项目 16: 宏观经济政策问题

- (a) 国际贸易与发展(A/77/15(Part I)、[A/77/15\(Part II\)](#)和 [A/77/207](#))
- (b) 国际金融体系与发展(A/77/224)
- (c) 外债可持续性与发展(A/77/206)
- (d) 推动国际合作打击非法资金流动和加强资产返还的良好做法以促进可持续发展(A/77/304)
- (e) 促进可持续发展投资(A/77/500)

议程项目 17: 发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况(A/77/82-E/2022/64 和 [A/77/223](#))

1. **Shirotori 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)国际贸易和商品司代理司长)介绍贸发会议秘书处编写的关于 2022 年国际贸易与发展的报告(A/77/207)。她说,该报告讨论了如何利用国际贸易来缓解与当前生活费用危机相关的短期挑战,这种危机部分是冠状病毒疾病(COVID-19)大流行后脆弱和不平衡的恢复的延伸。尽管 2021 年国际贸易在全球层面大幅反弹,但一些低收入国家失去了从出口中赚钱的机会,而出口通常占公共收入的很大一部分,从而加剧了财政紧拙。此外,粮食和能源供应的冲击加剧了一些依赖粮食进口的低收入国家和小岛屿发展中国家的粮食不安全的风险,海运费用的增加将推高全球消费价格,特别是在非洲和其他低收入国家。贸易限制性措施,特别是农业部门的贸易限制性措施,也在增加费用。为缓解这种压力,国际贸易必须公开、公平、可预测和公正;投机活动,特别是粮食和能源市场的投机活动,应受到控制。

2. 报告还讨论了如何利用国际贸易应对长期挑战,特别是与气候变化有关的挑战。应促进发展中国家在可再生能源生产和贸易方面的天然比较优势,但缺乏技术转让和能力建设阻碍了这种情况的发生。因此,委员会不妨考虑如何确保与贸易有关的多边协定,包括第十二届世界贸易组织部长级会议的成果、贸发会议第十五届大会通过的《布里奇敦协定》、第五次联合

国最不发达国家问题会议第一期会议的成果得到有效执行,实现多边体系的一致性。

3. 她在介绍秘书处题为“2021 国际创意经济促进可持续发展年”的说明(A/77/500)时说,《2022 年创意经济展望》第四章是贸发会议根据大会第 74/198 号决议编写的。该决议提高认识,便利讨论,促进合作和联网,以改善创意经济所有利益攸关方的环境,贸发会议建立了一个关于该决议执行情况的专门网站。贸发会议 2021 年进行的创意经济和创意产业全球调查显示,创意经济呈现扩张趋势,但由于缺乏年度报告,加上使用的定义和衡量方法不同,国际比较极为困难。衡量创意货物和服务的贸易是贸发会议为评估总体趋势而采用的一种方法,它显示了全球创意服务出口的重要性。2020 年创意服务出口已达到 1.1 万亿美元。委员会不妨考虑如何编制关于创意经济的可靠和可比较的数据。

4. **哈桑斯先生**(联合国贸易和发展会议贸易和发展理事会主席)通过视频链接发言,介绍贸易和发展理事会第七十一届执行会议报告(A/77/15(Part I))和第六十九届会议报告(A/77/15(Part II))。他说,作为乌克兰战争直接后果的相互关联的负面趋势对所有国家、特别是发展中国家产生极大影响。未来一年的前景黯淡,需要采取步骤调动政治意愿,激励建设复原力的行动,减轻多重危机对最弱势民众的影响,找到应对全球挑战的集体解决办法。

5. 在理事会第七十一届执行会议上,对全球化世界中相互依存和发展战略进行了讨论,《2021 年贸易和发展报告》为此提供信息。与会者呼吁继续提供国际支持,帮助发展中国家以可持续方式应对 COVID-19 大流行引发的经济危机的影响。《2021 年世界投资报告》为发展投资的审议提供了信息。该报告确定了在推出复苏投资计划方面面临的具体挑战,并提出政策行动框架。还讨论了对可持续发展目标的投资,包括资本市场和可持续融资方面的投资,以揭示全球进展并提出可能的行动方案。理事会还审议了《2021 年最不发达国家报告:新冠疫情之后的世界中的最不发达国家——从 50 年的经验中吸取教益》。该报告表明,疫情和正在出现的双速全球复苏有可能使许多来之不易的发展成果付诸东流。理事会认识到,将发展最

不发达国家的生产能力纳入主流是复苏的先决条件，并通过了关于这些议题的商定结论。会员国还讨论了关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告。

6. 理事会第六十九届会议审议了《2021 年非洲经济发展报告：发挥非洲大陆自由贸易区的潜在优势促进包容性增长》，并得出结论认为，需要减少非洲内部的关税和非关税壁垒，提高生产能力。《2021 年数字经济报告》提供了跨境数据流动的整体观点，呼吁制定创新办法，所有国家充分和平等地参与确保安全的跨境数据流动，并采取行动应对与人权和安全问题有关的风险。

7. 他指出，2024 年是贸发会议成立 60 周年，贸易和发展理事会充分意识到需要考虑到过去两年的深刻变化和冲击，并随时准备为第二委员会的重要工作作出贡献。

8. **Spiegel 女士**(经济和社会事务部可持续发展筹资办公室政策分析和发展处处长)介绍秘书长关于发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况的报告(A/77/223)。她说，自报告起草以来，严峻的环境进一步恶化。增长放缓，通货膨胀持续，包括粮食和能源价格居高不下，经济和地缘政治的不确定性上升，以及气候变化等非经济风险增加，正在给决策者带来挑战。利率上升，加上发展中国家的资本外流，使得债务再融资变得非常困难。鉴于一些发展中国家的高融资费用，《2022 年可持续发展筹资报告》中强调的金融鸿沟变得更加严重。五分之一的国家面临经历财政和金融压力，截至 2022 年 8 月，半数最贫穷国家面临债务困扰的高风险或已经陷入债务困扰，四分之一的中等收入国家面临财政危机的高风险。

9. 然而，《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的几乎每个领域都取得了进展，但进展还不够。尽管官方发展援助已达到最高水平，但仍大大低于承诺。人们担心，由于其他紧迫危机，官方发展援助可能转离最需要的国家。此外，尽管对可持续融资的兴趣激增，但漂绿现象依然存在，行为也没有改变。尽管已采取一些重要步骤，如二十国集团《暂缓偿债倡议》和《暂缓偿债倡议后续债务处理共同框架》，但在债务方面取得的进展不足以应对面临的挑

战。此外，由于经历的冲击是外部驱动的，许多国家将无法自行应对，需要国际社会采取集体行动。

10. 《2030 年可持续发展议程》的实施已过半，亟需拯救可持续发展目标，特别是其筹资问题。她指出，秘书长最近呼吁制定可持续发展目标一揽子刺激计划。委员会收到的报告中提出许多建议，然而，真正的挑战是确保政治意愿和消除政治障碍，2022 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛已邀请大会审议是否需要召开第四次发展筹资问题国际会议。

11. 她在介绍秘书长关于国际金融体系与发展的报告(A/77/224)时说，最近的危机暴露了国际金融结构中长期存在的缺陷。并非所有的承诺都得到落实，某些差距从未得到解决，巨大的技术变革改变了金融市场，气候变化等系统性风险正在增加。该报告强调了整个金融市场存在的波动性，包括加密资产和所谓的稳定币。2008 年以来的改革加强了受监管的金融体系，但风险仍然存在，包括非银行金融部门和金融科技方面的风险。

12. 有必要确保目前的融资办法和国际金融结构符合目的。要实现可持续发展目标，就需要改变国际金融体系。必须找到机制，确保有更多机会获得负担得起的长期融资，加强全球金融安全网，并将特别提款权输送给最需要的国家。有人呼吁发行新的特别提款权，尽管目前似乎没有这样做的政治意愿，但可以考虑制定一种机制，在发生危机时自动发行国家应急提款权。还需要了解气候变化等非经济风险的影响，并推进治理改革。

13. 她在介绍秘书长关于打击非法资金流动的国际协调与合作的报告(A/77/304)时说，尽管在腐败、避税和逃税方面取得进展，包括决定加强与法人有关的实益所有权标准，但仍存在许多挑战。需要采取行动，确保更好地执行现有规范，缩小差距，应对不断变化的风险，提高国家执法能力；透明度必须是所有努力的核心。委员会不妨授权进一步开展工作，为某些职业制定国际准则，以确保它们不鼓励非法资金流动。缺乏政治协调正在破坏政策的效力，因此，秘书长呼吁就非法资金流动问题开展进一步的国际协调，并建立一个以经济及社会理事会为基础的协调机制，以审查进展，提供数据，推动政府间协议，促进金融健全。

非洲各国财政部长呼吁制定一项全球税务公约，联合国秘书处随时准备支持会员国的努力。

14. **Blankenburg 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)债务和发展筹资处处长)通过视频链接发言，介绍贸发会议秘书处编写的关于外债可持续性与发展的报告(A/77/206)。她说，2021 年发展中国家整体外债存量增加了 6 亿美元，达到 11.9 万亿美元。这一增长主要是由积极的事态发展驱动的，特别是全球经济从 COVID-19 大流行中复苏对发展中国家出口表现的影响。相比之下，长期公共和公共担保外债的增长率从 2020 年的 8.7% 下降到 2021 年的 3.6%，反映了政府收入的增加以及 COVID-19 相关政策支持方案的广泛撤出。

15. 然而，这种普遍积极的事态发展被一系列因素所抵消。2021 年，所有国家组的无力偿债指标水平，如外债总存量与出口收入之比，仍居高不下。此外，国家组的平均估计数掩盖了表现方面的巨大差异。与 2019 年相比，2020 年总外债与出口比率超过 250% 的中低收入国家数量明显增加。COVID-19 大流行复苏不平衡造成的持久的经济和社会后果、气候危机的不断恶化、乌克兰武装冲突以及几十年来最严重的生活费用危机，正在对发展中国家的外债可持续性产生强烈的负面影响。由于向发展中国家的净负资本流动等因素，约 60% 的低收入国家和 30% 的新兴市场经济体面临债务困扰的高风险或已经陷入债务困扰。与此同时，发达经济体的财政政策紧缩进一步破坏了发展中世界改善外债可持续性的前景。

16. 她欢迎秘书长的可持续发展目标一揽子刺激计划，并说，对越来越多的发展中国家日益不可持续的外债负担采取的多边对策仍然不够。必须加倍努力，并就更实质性、更系统性和结构上更有效的债务减免达成政治共识。应考虑建立主权债务重组的多边框架，并应鼓励参与其中。

17. 她在谈到报告中的一些建议时说，建立一个可供贷款人和借款人公开查阅的债务数据登记册将加强债务透明度。还有人建议，在提供官方发展援助和优惠融资方面，多维脆弱性指数可以取代过时的基于收入的标准。鉴于提供流动性对债务可持续性的影响，

还可以考虑采取新的特别提款权分配和暂停国际货币基金组织(货币基金组织)附加费等措施。

18. **Peltola 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)高级统计师)通过视频链接发言。她介绍了贸发会议与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)合写的 2022 年非法流动报告的关键信息，该报告即将出版。她还介绍了贸发会议年度统计出版物的相关章节，报告与《2030 年可持续发展议程》有关的事态发展。贸发会议与毒品和犯罪问题办公室制定的《非法资金流动统计计量概念框架》已得到统计委员会第五十三届会议的核可。虽然对非法资金流动统计有全球商定的定义，但仍在使用各种方法进行估计。应在若干领域作出努力，包括统一概念和方法，确保采取适当的国家和区域政策，建立遏制非法资金流动的国际框架，并使资产返还更具效力。

19. 在加强统计能力以跟踪非法资金流动和制定更有效的措施遏制非法资金方面，对支助的需求仍然很高，贸发会议、毒品和犯罪问题办公室为此与各区域委员会进行了接触。有 22 个国家利用目前正在完善的共同统计标准和资源，试行了衡量非法资金流动的方法。这些研究表明，主要利用国家当局现有的数据就可以衡量非法资金流动，然而，有必要提高数据质量，填补空白，加强基础设施、技能和资源，特别是通过向国家统计局和其他国家当局提供培训。

20. 衡量国际资金流动是确定相关威胁和风险的第一步。应继续开展这方面的工作，包括为遏制此类流动的政策进程提供信息，并根据《布里奇敦协定》委托开展关于非法贸易的进一步工作。鉴于在数字数据、统计措施和追踪非法资金流动的工具方面取得显著进展，国际社会比以往更有能力追踪非法资金，包括采取更知情、更有针对性的政策措施。然而，需要加强向会员国提供的支助，以便能够采取更加协调一致的对策，包括建设技术和机构能力的行动、协调一致的国际努力以及强有力的政策承诺。

21. **詹先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)投资和企业司司长)通过视频链接发言。他说，贸发会议根据大会关于促进可持续发展投资的第 76/197 号决议编写了《世界投资报告 2022：国际税收改革与可持续投资》。关于可持续发展目标和气候变化方面的投资

趋势，他说，由于多层面危机和投资者的不确定性，预计 2022 年全球直接投资将面临巨大的下行压力，这也将影响对可持续发展目标的国际投资。2021 年，增长主要与可再生能源投资有关，与可持续发展目标有关的其他部门的投资仅从 2020 年的低点部分复苏。气候变化方面的国际私人投资几乎完全用于减缓。在发达国家，约 85% 的此类项目是私人融资，而在发展中国家，几乎一半的项目需要某种形式的公共部门参与。国际项目融资对于可持续发展目标和气候变化的投资越来越重要，然而，发展中国家在这方面处于不利地位。

22. 关于资本市场和可持续融资问题，他说，由于大多数以可持续性为主题的投资产品设在发达国家，并针对这些国家的资产，发展中国家在很大程度上被可持续基金市场忽略。由于缺乏一致标准和高质量数据，人们对漂绿的担忧仍然存在。世界各国政府正在加紧努力，制定可持续融资的管理框架，而在分类、产品标准和碳定价等相对较新的政策领域，政策和监管差距更加明显。2021 年，在国际层面上协调和巩固可持续融资法规和标准的行动已经形成势头，正在开展的整合主要环境、社会和治理报告标准的全球努力将有效减少碎片化。

23. 《2022 年世界投资报告》还考虑了对最大跨国企业的国外利润征收 15% 最低税率的影响。发达经济体和发展中经济体均有望从增加的税收中大大受益。然而，外国直接投资可能会减少约 2%，许多以税收为基础的投资促进工具将淘汰。贸发会议建议，国际社会应减轻发展中国家、特别是最不发达国家在实行这种税收时面临的制约。应考虑扩大对发展中国家的技术援助，以支持执行和投资政策的调整；消除国际投资协定造成的执行制约；并建立机制，将筹集到的任何补充收入返还发展中东道国。

24. 关于资本市场和可持续融资，贸发会议建议支持可持续投资从市场利基向市场规范过渡。它还建议解决标准支离破碎、基准泛滥、披露复杂、可持续性自行声明所带来的挑战，并为此发起若干倡议。

25. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

26. **Abdelaal 先生**(埃及)指出，当前国际债务结构的问题从未如此明显，他询问，在全球经济前景恶化和

气候灾害发生率增加的背景下，国际层面的哪些政策优先事项可以帮助解决不可持续的外债负担，特别是发展中国家的负担。他还询问发达经济体最近的事态发展，如生活费用上涨和货币政策紧缩，会如何影响发展中国家的外债可持续性。

27. **Blankenburg 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)债务和发展筹资处处长)通过视频链接发言说，当前的形势正在通过多种渠道影响外债的可持续性。发达国家更严格的货币和财政政策的影响令人关切。美国的加息不仅增加了债务成本，还导致本国货币贬值，进一步削弱债务可持续性。据估计，仅 2022 年的加息就会使发展中国家损失约 5 100 亿美元，这是官方发展援助数额的三倍多。生活费用危机使许多人陷入贫困和粮食不安全，也促使货币和财政进一步紧缩，拖慢增长，并可能进一步影响今后的债务可持续性。

28. 在政策优先事项方面，她说，鉴于多重连环危机的严重性和持久性，以及最近对许多发展中国家的外债可持续性产生强烈影响的事态发展，会员国现在应考虑是否有理由达成政治共识，探讨一个建立在《二十国集团债务处理共同框架》基础上的多边框架，该框架应克服应用方面的一些限制。除了正在进行的重新定向未使用的特别提款权的努力外，还应考虑对特别提款权进行新的总体分配。在进行政策审查之前，还应暂停货币基金组织对某些受影响国家征收的附加费。她注意到气候变化与债务脆弱性之间的联系，特别是应对气候事件的更高投资要求，她说，可以采取一些政策来解决气候事件及其对发展中国家债务脆弱性的影响。

29. **Khan 先生**(巴基斯坦)关切地注意到外国直接投资的减少及其影响，询问可以采取哪些措施来加快对发展中国家可持续发展目标的投资，并帮助结构薄弱和脆弱的国家，特别是特殊处境国家。他还询问可以采取什么行动来扩大发展中国家可持续性主题资金的可用性和可及性。

30. **Chimbiri Molande 女士**(马拉维)说，报告谈到需要改变和审查全球和各国政策以及金融结构，以创造公平竞争环境。她要求澄清关于国际金融机构以及各国政府运作规则和条件的建议。

31. **Ramos de Alencar da Costa 先生**(巴西)说, 贸易是一个相互依存的复杂网络, 涉及脆弱的一体化价值链。他强调不应将全球化视为理所当然。考虑到可能产生严重后果, 特别是在缺乏运作良好的国际贸易体系的情况下, 在采取扰乱微妙的国际交流网络的政策时, 应谨慎行事。他要求澄清贸发会议对前几年正在实施的贸易限制和贸易自由化政策的数量以及对世界经济的系统性影响的看法。滞胀加剧也对货币政策产生连锁反应; 提高利率对债务来说是个问题, 需要采取紧急行动解决贸易供应链问题, 以制止这种恶性循环。他指出, 2022 年全球外国直接投资将面临巨大的下行压力, 他希望进一步了解全球和发展中区域此类投资的前景, 以及各国为扭转这一趋势将采取的行动。他还询问联合国内部正在采取哪些措施来处理可持续性指数和促进协调。

32. **Mandla 先生**(南非)说, 尽管采取了加息等降低通货膨胀的措施, 发展中国家的物价仍在上涨。他询问, 建议采取哪些与贸易有关的进一步措施来降低发展中国家的通货膨胀和生活费用。

33. 副主席布杜先生(特立尼达和多巴哥)主持会议。

34. **Shirotori 女士**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)国际贸易和商品司代理司长)说, 过去, 国际贸易的结构是一个复杂的全球价值链网络, 在发生供给侧冲击时充当恢复系统。无摩擦的贸易流动促进更快的恢复。当前的危机不是由系统本身的问题引发的, 而是由供应突然下降造成的承受能力冲击引发的, 全球供应链的挑战是在 COVID-19 期间开始的。政府的政策和行动并没有真正决定全球价值链的长度, 由于对贸易物流失去信任、汇率方面的金融不稳定和气候变化等因素, 许多企业已考虑回流或友岸外包。全球价值链是促进发展中国家融入国际贸易的一个极为重要的框架, 然而, 一个严重问题是, 通过参与长链产生多少附加值。一个重要的问题不是价值链的最佳长度, 而是决定其稳定性的因素, 以及国际社会可以采取哪些措施来加强这些因素。

35. 发达经济体的高利率实际上使发展中国家的货币贬值, 加剧了投入费用, 特别是食物。尽管贸易政策不会解决问题的根源, 即供应冲击, 但它是通过降低与货物和服务流动有关的费用来降低这种通货膨胀

压力的手段。应共同努力消除投机活动, 特别是谷物和能源方面的投机活动, 因为这将大大缓解许多发展中国家的通胀压力。

36. **Spiegel 女士**(经济和社会事务部可持续发展筹资办公室政策分析和发展处处长)说, 加快投资以援助结构薄弱的国家是一个具有挑战性的问题。私人投资者讨厌风险, 无论风险是否合理, 减少对风险的看法需要时间和透明度。人们愈发重视提高开发银行系统的效力和效率, 以及从中撬动更多资金。混合融资在最高风险情况下的效果不是特别好, 应进一步考虑这种融资的用途和目标。

37. 关于投资的可持续性, 她说, 漂绿的程度很高。目前, 规定的报告涉及可持续发展风险对公司的影响, 而不是公司如何影响可持续发展。必须进一步考虑决策者关心的问题, 即风险对可持续性目标的影响。尽管国际财务报告准则基金会正在设法使各种报告机制标准化, 联合国也参与了这些讨论, 但由于世界各地使用几种不同的分类法。这项任务具有挑战性。确保资金真正可持续并打上这样的烙印是另一项重要因素, 但必须以不导致减少对发展中国家投资的方式进行。

38. 应采取行动加强全球金融安全网, 包括: 确保更有效地利用特别提款权来支持可持续发展; 促进更积极地利用资本账户管理机制, 国际货币基金组织正在采取步骤这么做; 通过纳入非银行金融中介、金融技术和气候等非监管领域, 以协调一致的方式改进所有实体的金融监管框架。

39. 需要为某些与债务有关的情况找到解决办法, 即正在经历直接危机并即将拖欠还款的国家, 以及债务限制财政空间并阻碍对可持续发展目标或复苏投资的国家。与债务重组有关的主要问题之一是债权人之间缺乏协调, 可能需要建立新的机制, 让私营部门参与协调努力。在国家没有财政空间的情况下, 债务换投资, 特别是与气候挂钩的债务换投资, 可能会引起某些债权人的兴趣。一些国家还率先在官方贷款中纳入国家或有要素。

40. **Weber 先生**(联合国贸易和发展会议(贸发会议)投资政策处处长)通过视频链接代表詹先生(贸发会议投资和企业司司长)发言。他说, 有迹象表明, 与 2021

年相比,一些发展中国家区域,包括非洲,以及结构薄弱和脆弱的经济体,预计 2022 年的外国直接投资流入将大幅减少。有大量建议和以往的政策工作旨在帮助发展中国家应对这种局面,并在国家和国际层面推行现代化的战略投资促进、便利和监管政策。最近的文书包括全球经济特区联盟,该联盟规定交流最佳做法,并提高经济特区在吸引外国直接投资方面的地位。对可持续发展目标的投资极不平衡,也会受到影响。各国为吸引外国直接投资而采取的行动包括一系列银行可担保的项目、实现可持续发展目标的创新融资办法、面向可持续发展目标的投资。

41. 在扩大发展中国家可持续性主题基金的可用性和可及性方面,他强调可持续融资国家框架和标准以及高质量数据的重要性。这些数据使投资者能够投资于发展中国家的可持续融资产品。其他考虑因素包括市场基础设施和要求披露可持续性的证券交易所。区域市场一体化是小型资本市场的另一个因素,降低绿色债券发行费用等激励措施也很有帮助。国际协作对于确保可持续融资市场从北方转向南方非常重要。

42. 关于联合国系统内正在采取的行动,他提请注意国际会计和报告准则政府间专家工作组和全球可持续融资观察站的工作。后者在 2021 年世界投资论坛上启动,旨在促进和便利可持续投资向市场规范过渡。

43. **Khan 先生**(巴基斯坦)代表 77 国集团和中国发言。他说,全球金融系统和经济结构的安排是在大多数发展中国家缺席的情况下谈判达成的。过去七十年来,它们的不平等显而易见。尽管作出了许多努力,主要是在联合国系统内鼓励加强平等和包容,但仍无法改变最初的布雷顿森林结构。

44. 尽管发展中国家对可持续发展目标作出明确的国家承诺,但所需的国际支持水平却不高,甚至在 COVID-19 大流行前就已如此。此外,最近世界经济受到的外部冲击、气候变化的影响日益严重、地缘政治紧张以及相关的破坏对最贫穷国家和人民的影响尤为严重。团结赤字也变得明显,随着利率上升,第三世界货币贬值,资金正在从发展中国家流向发达国家。1 亿多人陷入极端贫困,50 多个发展中国家陷入债务困扰。

45. 尽管正在作出努力,但没有明确的路线图来克服发展紧急情况和纠正全球经济中的系统性缺陷。必须确定具体目标和成果,以便在可持续发展目标行动十年所剩十年内实现可持续发展。他对秘书长呼吁的可持续发展目标刺激措施表示欢迎。他说,《二十国集团债务处理共同框架》和涵盖所有公共和私人债权人的双边安排的有效运作将有助于解决发展中国家的债务困扰。《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议应调集至少 1 000 亿美元的气候资金,其中一半用于适应气候变化,同时为损失和损害设立融资机制。应审查信用评级机构的作用,并作出针对性努力,每年调集高达 1 万亿美元的投资,用于发展中国家得优质、可靠、可持续和有复原力的基础设施。应讨论通过政府间进程制定的公平和包容性税收制度,并应改革国际贸易体系,包括扩大发展中国家的优惠贸易机会,利用《与贸易有关的知识产权协定》和《与贸易有关的投资措施协定》规定的灵活性,消除与世界贸易组织不相容的贸易壁垒。应努力制定公平的信息技术制度,以弥合数字鸿沟。最后,迫切需要消除针对发展中国家的单方面胁迫性经济措施。

46. **Blair 先生**(安提瓜和巴布达)代表小岛屿国家联盟发言。他说,对小岛屿发展中国家来说,COVID-19 大流行的恢复过程将是漫长而艰难的。2020 年和 2021 年增长率下降严重影响了这些国家全面实施《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》以及实现《2030 年议程》和《巴黎协定》的能力。鉴于地缘政治紧张局势和其他全球不稳定因素,对 2023 年的预测令人担忧。小岛屿发展中国家政府正在努力履行偿债义务,同时努力满足其人民的需求。财政空间已不存在,以前的贷款也已重组。2021 年,小岛屿发展中国家的外债存量达到创纪录的 661 亿美元,2019 年以来的偿债费用与出口收入之比的增长幅度大于任何其他国家组别。许多小岛屿发展中国家没有资格获得优惠融资或紧急贷款。需要采取针对性措施应对这些国家面临的特殊挑战,国际社会必须履行其承诺,包括根据《萨摩亚途径》作出的承诺。

47. 现在是加强团结和多边合作而不是排斥的时候了。国际社会必须采取紧急有效措施,摒弃单方面胁迫性经济措施。小岛屿发展中国家不会放弃对经济平等的追求,并将继续倡导针对性解决办法,包括通过

采用多维脆弱性指数、召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议以及每年调集超过 1 000 亿美元的气候资金。还应鼓励国际社会全面改革国际金融结构，包括召开第四次发展筹资问题国际会议。

48. Koba 先生(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言。他说，东盟继续与更广泛的区域合作，应对区域和全球挑战的影响和不确定性。COVID-19 大流行凸显了国家和全球卫生系统的脆弱性和团结的重要性。东盟正在加强与国际组织和伙伴的合作，以应对与大流行有关的挑战，为今后的突发公共卫生事件做好准备，并已建立一个专门的公共卫生突发事件和新发疾病中心。它还通过了《东盟全面复苏框架》。

49. 高疫苗接种率以及消费、投资和贸易的强劲反弹是东盟在 2021 年实现正增长的有利因素。东盟乐观地认为，增长势头将持续到 2022 年和 2023 年。然而，有必要加强国际贸易与发展。东盟认识到，保持贸易和投资市场的开放可增强区域供应链的复原力和可持续性。创建世界上最大自由贸易区的《区域全面经济伙伴关系协定》已于 2022 年 1 月生效，并将为经济复苏努力作出重大贡献。充足的资金也至关重要，东盟正在努力开发更具创新性的融资模式。东盟可持续发展目标债券工具包已经启动，以调动更多私人资本为具有可持续发展成果的投资提供资金，并加速经济从疫情中复苏。

50. 他在代表本国发言时说，印度尼西亚将继续建设性地参与创意经济，并承认创意经济在实现可持续发展目标方面的重要作用。印尼将于 2022 年 10 月主办第三届世界创意经济大会，并感谢贸发会议的支持。

51. Aondona 女士(尼日利亚)代表非洲国家集团发言，她说，非洲国家目前还没有走上在一代人时间内实现消除贫困和提高生活水平目标的轨道。COVID-19 大流行、气候变化、冲突、世界不同地区长久危机等后果限制了可持续发展目标的实现，特别是在非洲。这些后果表明了可持续发展与和平的相互依存关系。由于政府为减轻疫情的社会经济后果而激增支出，非洲的债务轨迹预计迅速加快。非洲各国政府实施的各种财政刺激计划对预算平衡、借贷需求和债务水平已产生直接影响。

52. 尽管非洲的货物和服务出口在过去十年中增长最快，但出口量仍然很低，仅占全球贸易的 3%。扩大非洲对国际贸易和全球价值链的参与并使之多样化，将有助于减少贫困和大规模经济转型。为了实现非洲大陆自由贸易区的目标，不仅迫切需要加强和促进贸易协定，以强化该区域进一步一体化的前景，还迫切需要将单边贸易优惠纳入主流，深化非洲与其伙伴之间的贸易和投资，并解决限制该区域出口能力的结构性挑战。贸易框架还应有助于扩大非洲进入出口市场的机会并使之多样化，同时加强区域内贸易。需要增加对自然资源以外部门的投资，包括建设生产能力和数字连通性，并加强基础设施的使用。

53. 对非洲的汇款和外国直接投资已经下降，由于通货膨胀上升和经济放缓，2023 年的投资前景黯淡。非洲的财政需求与其特别提款权分配之间存在巨大差异。尽管《暂缓偿债倡议》和其他多边融资被证明是有益的，但非洲的平均债务与国内生产总值(GDP)的比率预计将从 2019 年的 60%增加到 2022 年的 70%以上。非洲集团关切地注意到，非洲的债务动态似乎主要由汇率累计贬值、利息支出不断增加、基本赤字高企而驱动。有效调动资源，包括克服非法资金流动的挑战，对于资助非洲实现包容性增长和可持续发展的转型至关重要。

54. Motsumi 女士(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言。她说，全球宏观经济失衡加上地缘政治紧张加剧了许多发展中国家、包括内陆发展中国家的发展挑战。结构脆弱的国家最容易受到不稳定经济前景的影响，而这已导致严重挑战，包括资本外逃、货币贬值和偿债费用增加。为克服日益加深的经济困难，全球团结比以往任何时候都更加重要，发达经济体需要认识到其政策可能对世界其他地区产生的深刻影响。

55. 2020 年和 2021 年对内陆发展中国家的官方发展援助有所增加，这值得称赞。然而，由于宏观经济形势极其复杂，2022 年的援助环境正在迅速演变。内陆发展中国家越来越有可能无法实现《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《2030 年议程》所载的目标。发展伙伴必须保持这一势头，向这些国家提供更多的官方发展援助，特别强调缓解结构瓶颈、运输连通性制约和对自然资源的依赖。在 COVID-19

大流行期间，内陆发展中国家的外债水平大幅上升，其中一些国家已经陷入债务困扰。因此，需要有包括私营部门在内的所有利益攸关方参与的创新解决办法，以确保长期债务可持续性。

56. 必须采取积极主动、有针对性、协调一致的办法，促进内陆发展中国家的私人投资，包括开发银行可担保的投资项目和促进价值链发展。多边和双边伙伴也应提供支持，包括通过投资担保，减少私人投资者的风险。还需要其他形式的支助，如混合融资和利率补贴。

57. **Smith 先生**(巴哈马)代表加勒比共同体(加共体)发言。他说，当前的重重危机逆转了发展进步，加剧了原已存在的不平等。此外，加共体国家继续面临复杂和固有的发展挑战，如面积狭小、依赖进口以及资源和出口基础狭窄，使这些国家特别容易受到气候和外部经济冲击的影响。发展中国家、特别是小岛屿发展中国家缺乏独立应对全球危机的能力，多边支持和果断行动对复苏至关重要。有必要对应对发展挑战的方法进行变革。必须重组国际金融结构，为小岛屿发展中国家和其他脆弱小国提供内置的公平考虑。一个由发展驱动的系统将为获得所需的关键发展筹资提供更多的创新和基于解决方案的工具。

58. 加共体国家继续面临复苏和发展的财政障碍。任何国家都不应被迫在以下两者之间做出选择：一方面是保护因其他地方产生的、超出其控制范围的动态而受到影响的生命和生计；另一方面是因中期债务可持续性要求提高而支付外债。加共体国家强调债务可持续性在实现宏观经济稳定和建设有复原力的经济方面的重要性，再次呼吁在最需要的地方提供流动性；为执行可持续发展目标提供资金的债务转换；通过多边开发银行增加供资；通过增加流动性来撬动公共融资；中等收入国家和小岛屿发展中国家的有效债务减免机制。

59. 国际货币基金组织批准额外分配特别提款权的决定是向提供急需的流动性迈出的积极一步，但其中大部分是流向发达国家的。基金组织应将未使用的特别提款权转用于最需要的地方，并加速将其重新分配给发展中国家。国际金融机构还应确保脆弱的小岛屿发展中国家能够获得优惠的财政资源。

60. 为了在《COVID-19 时代及其后发展筹资倡议》以及 2022 年发展筹资后续行动论坛的建议的基础上再接再厉，讨论必须侧重于发展合作的范式转变，促进联合国内部对宏观经济和金融问题的包容性。第四次发展筹资问题国际会议可以将全球行动集中在这方面。加共体国家支持小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作，并一再呼吁制定一个衡量标准，以提供更透明和全面的评估，为获得官方发展援助和其他重要发展筹资的决策提供信息。加共体国家继续致力于国际贸易体系的普遍、有章可循、开放、非歧视和公平的多边原则，并寻求充分行使特殊和差别待遇机制。

61. **Pérez Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言，他说，COVID-19 大流行逆转了过去十年在可持续发展方面取得的一些重要进展。当前多方面危机的现实，包括严重的宏观经济失衡、金融动荡以及日益严重的贫困、失业和不平等，突出表明迫切需要建立一个公平、包容、平衡、不让任何一个人掉队的国际新秩序。与此同时，非法实施单方面胁迫性措施加剧了危机，这不仅是对《联合国宪章》的公然违反，也是对数百万人发展权的蓄意攻击。这种非法措施破坏了各国实现《2030 年议程》的努力，必须立即无条件全部取消。

62. 当前的国际秩序助长了发展中国家对初级商品的依赖，除其他外，使它们更容易受到价格波动的影响，加剧社会紧张。除了加强国际合作和团结外，之友小组还呼吁增加投资，特别是对基础设施的投资，促进生产能力、发展筹资和获取技术，这些都将对疫情后时代的经济复苏产生积极影响。

63. 国际金融机构应创造条件，确保更好地以优惠条件获得资金，而不将其政治化，以促进有效执行各项协定和承诺，包括《2030 年议程》。鉴于贸易对增长可作的贡献，必须建立一个公平、公正、包容、独立、非政治化和非歧视性的国际贸易体系。这样一个体系应特别注意发展中国家的脆弱性，促进可持续发展，不允许强加单方面胁迫性措施。发达国家还应履行其官方发展援助承诺，在某些情况下，官方发展援助是全球南方许多国家的发展国际资金的主要来源。南南

合作、南北合作和三边合作应得到改善，共同但有区别的责任原则应得到尊重。

64. 越来越多的国家在偿债上面临严重挑战，这令人担忧。然而，更令人关切的是，发达经济体不负责任的货币和财政政策最终会增加债务偿还的费用，使发展中国家的债务更难持续。迄今为止，多边和商业债权人没有参与债务减免努力，他们必须立即采取行动，毫无例外地向所有需要援助的发展中国家提供充分援助。

65. 副主席阿勒萨尼先生(卡塔尔)主持会议。

66. **Chimbiri Molande 女士**(马拉维)代表最不发达国家集团发言。她说，最不发达国家在当前一连串交织倍增的危机中受到的打击最大。如果要实现不让任何一个人掉队的集体承诺，最弱势群体就必须参与全球和国家政策决策进程。尽管作出国际承诺，最不发达国家在全球出口中的份额仍与 2011 年大致持平，其出口部门因 COVID-19 大流行和乌克兰战争而严重受挫。《支援最不发达国家多哈行动纲领》重新确立了将最不发达国家在全球出口中的份额增加一倍的目标，并寻求将对最不发达国家的贸易援助支持增加一倍。国际社会应履行这些承诺。还应努力进一步简化原产地规则，并在《与贸易有关的知识产权协定》规定的服务产品豁免和技术转让方面取得进展。

67. 令人关切的是，最不发达国家似乎是薄弱的全球金融结构的受害者。借款费用高于发达国家，这限制了获得额外资金的机会。为解决这一问题，需要采取多元办法，包括改善获得国际公共资金的机会和改善市场融资条件。最不发达国家平均将其国内收入的 14% 用于偿还利息，而发达国家尽管债务存量大得多，但支出约为 3.5%。虽然《暂缓偿债倡议》和《二十国集团债务处理共同框架》受到欢迎，但迫切需要新一轮的全面债务减免措施，以解决最不发达国家面临的日益严重的对外偿付能力问题。

68. 对最不发达国家的投资仍然停滞不前，但 2021 年对这些国家的外国直接投资低于 2015 年，并集中在采掘业。国际社会应通过建立不发达国家投资促进制

度，在《亚的斯亚贝巴行动议程》和《支援最不发达国家多哈行动纲领》的重要交付成果方面取得进展。所有形式的可持续发展筹资仍然不足以实现可持续发展目标。尽管官方发展援助在 2021 年有所增加，但未能跟上因 COVID-19 大流行而不断增长的需求。总体而言，捐助者仍然没有履行承诺。敦促发展伙伴不要将官方发展援助转用于应对当前危机和冲突的影响。如果不采取更多行动和加强支助，最不发达国家将面临不确定的未来。

69. **Ríos Serna 女士**(哥伦比亚)代表支持中等收入国家的观点一致国家集团发言。她说，涉及议程项目 16 和 17 的决议应着重行动，并引入推进系统性改革所需的具体措施，这对扩大发展中国家的财政空间和允许更有效、更公平地获得亟需的技术合作至关重要。普遍适用超越国内总产值的进展衡量标准来确定获得国际合作的机会，必须成为这些改革的核心。国际金融机构和发展伙伴必须认识到，必须避免将人均收入作为分配财政资源的唯一标准。

70. 观点一致的国家集团赞扬多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作。该集团仍然致力于为实现这一目标进行建设性的工作，但它认识到，这样一个指数是不够的。在目前的发展合作模式中，结构差距和内生因素仍普遍没有得到解决，这种情况对来之不易的发展成果遭受重大挫折的中等收入国家尤其有害。国际社会必须承认目前模式中的空白，并共同努力加以解决。必须将中等收入国家纳入正在考虑的任何系统性解决方案，以促进可持续、有韧性和包容性的复苏，并推动全面落实可持续发展目标，包括普遍适用基于结构性差距和内生因素的进展衡量标准。因此，应与相关利益攸关方协商启动一个政府间进程，以制定一套补充或超越国内生产总值的衡量标准，并应根据《我们的共同议程》中提出的建议，普遍适用于确定发展中国家获得优惠融资和技术合作的情况。希望这些关键进程的成果能够得到最高级别的认可。为实现《2030 年议程》，举行第四次发展筹资问题国际会议符合所有人的利益。

下午 1 时 05 分散会。