



安全理事会

Distr.: General
21 February 2023
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、
2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)、2449(2018)、
2504(2020)、2533(2020)、2585(2021)、2642(2022)和 2672(2023)
号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告系依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段、第 2401(2018)号决议第 12 段、第 2449(2018)号决议第 6 段、第 2504(2020)号决议第 8 段、第 2533(2020)号决议第 3 段、第 2585(2021)号决议第 5 段、第 2642(2022)号决议第 5 段和第 2672(2023)号决议第 5 段提交的第八十三次报告。安理会在上述最后六项决议中请秘书长至少每 60 天提交一次报告，说明阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行上述决议的情况。

2. 本报告所载资料基于联合国系统各实体现有的数据，并从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得。联合国系统各实体报告了 2022 年 12 月和 2023 年 1 月的人道主义援助数据。

二. 主要发展情况

要点

1. 2023 年 2 月 6 日，土耳其南部和阿拉伯叙利亚共和国北部发生多起地震和余震，造成大量人员伤亡和痛苦。有关后果和应对措施详情将根据报告期列入下一份报告。



2. 该国北部地区的敌对行动仍在继续。在阿拉伯叙利亚共和国西北部的伊德利卜冲突降级区，包括空袭、相互炮击和冲突在内的暴力继续发生，霍乱病例仍在增加。
3. 联合国人权事务高级专员办事处核对了多起事件，其中，共有 42 名平民(包括 4 名妇女和 13 名儿童)因敌对行动丧生。此外，至少有 52 名平民受伤，其中包括 2 名妇女和 17 名儿童。
4. 所有 14 个省都报告了霍乱病例。免疫接种运动已经开始。
5. 粮食不安全达到了创纪录的程度，1 210 万人面临粮食不安全。在阿拉伯叙利亚共和国北部，可靠地获得充足的安全用水仍是一个挑战。自 2022 年 11 月 2 日以来，乌鲁克水站一直没有运行。
6. 联合国各机构及其合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国全境提供人道主义援助，其中世界粮食计划署于 2022 年 12 月向 570 万人、于 2023 年 1 月向 413 万人提供了粮食援助，惠及所有 14 个省。
7. 2023 年 1 月 8 日和 9 日，由 18 辆卡车组成的第十个跨线车队进入阿拉伯叙利亚共和国西北部。在本报告所述期间，有 18 批货物由 1 246 辆卡车运载，通过跨境行动，全部经由巴布哈瓦过境点从土耳其进入阿拉伯叙利亚共和国西北部。

最新人道主义情况

3. 2023 年 2 月 6 日地震发生后进行的初步评估表明，当地需求巨大。作为危机应对措施的一部分，联合国团队被立即部署，以支持需要帮助的土耳其和叙利亚人民。优先需求包括搜索和救援、紧急住所、非粮食物品、保健(包括精神卫生和社会心理支持)、粮食、水和环境卫生。地震发生时，阿拉伯叙利亚共和国的人道主义状况正在恶化，在资源减少、霍乱暴发和严冬条件下，需求达到冲突开始以来的最高水平。
4. 在本报告所述期间，敌对行动和军事行动仍在继续，特别影响到阿拉伯叙利亚共和国北部的平民。空袭、地面袭击、定点清除、各种简易爆炸装置袭击和枪击造成平民伤亡。民用物体因敌对行动受到影响，基本服务获取和生计状况进一步恶化。
5. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，非国家武装反对派团体与政府和亲政府部队跨越对峙线的空袭、相互炮击和冲突仍在继续。
6. 据报，在该国西北部和东北部，特别是在哈塞克北部郊区、阿勒颇北部郊区和拉卡北部郊区，发生了有限的冲突、空袭和炮击，造成了平民伤亡和民用物体损坏。
7. 被安全理事会指认为恐怖团体的达伊沙继续在该国北部和中部地区发动袭击，包括袭击平民。

8. 根据 2022 年 12 月 22 日公布的阿拉伯叙利亚共和国 2023 年人道主义需求概览,人道主义和经济指标继续恶化,基本服务正在崩溃,持续的霍乱疫情和气候冲击加剧了本已严峻的局势。因此,据估计,2023 年有 1 530 万人需要人道主义援助。生活在该国每个区的叙利亚人第一次经历了某种程度的人道主义压力。在 270 个区中,约有 203 个区目前被列为处于严重、极端或灾难性状况。

9. 阿拉伯叙利亚共和国当前的局势严重影响了人民满足紧急粮食需求和维持生计的能力。这种能力受阻是多种因素共同造成的,包括持续的暴力和不安全、经济恶化、当地货币疲软、粮食价格上涨、类似干旱的条件、水资源短缺和能源供应有限。约有 1 210 万人,即该国总人口的 55%,面临重度粮食不安全;其中估计有 260 万人粮食严重不安全,完全依赖人道主义援助。粮食不安全人数比 2019 年高出 51%,而有可能滑向粮食不安全的人数仅在 2022 年内就增加了 52%。

10. 2022 年 11 月,世界粮食计划署(粮食署)的标准参考食品篮子的平均价格比 2022 年 10 月上漲了 6.7%。同样的篮子比 2021 年 11 月的价格高出 79%,自 2019 年 11 月以来,价格上涨了 14 倍。由于资金限制,粮食署在叙利亚各地的受益人(除营地环境中的受益人)收到的口粮都有减少。任何额外的资金限制将迫使粮食署减少受益人的数量。

11. 阿拉伯叙利亚共和国的燃料危机正在严重影响日常生活和人道主义行动,导致外地工作和实地访问减少以及项目延误。水和环境卫生、健康和住房等关乎生存的部门受到的影响最为严重。住房合作伙伴不得不取消多达 40%的援助分配或任务,而车辆和设备缺乏燃料影响了供水和环卫系统的运作和维护工作,扰乱了供水和环卫干预措施以及向约 400 万人供水的工作。卫生部门不得不将流动诊所的运作减少多达 40%,救护车系统减少多达 70%,而世界卫生组织(世卫组织)支持的 87 家医院的运营能力也有所下降。调查和应对疾病暴发的业务费用增加了高达 80%。自 1 月中旬以来,燃料状况略有改善。

12. 虽然一些地区报告的疑似霍乱病例已大幅减少,但病例总数继续增加。截至 1 月 7 日,所有 14 个省报告了超过 77 000 个疑似霍乱病例,包括 100 个导致死亡的病例。报告的大多数病例发生在伊德利卜省、代尔祖尔省、阿勒颇省和拉卡省。共有 200 万剂口服霍乱疫苗被运送到大马士革,170 万剂被运送到该国西北部。口服霍乱疫苗活动在受影响最严重的地区(哈塞克、代尔祖尔、拉卡和阿勒颇)开展,60%以上的剂量在跨线地区交付。根据报告的最后行政数据,目标省份 1 944 807 名一岁以上的人接种了疫苗,占目标人口的 98%。在西北部,疫苗接种运动定于 2 月底展开。

13. 阿拉伯叙利亚共和国各地严重缺水,以及在获得适当和充分的水、环境卫生和个人卫生服务以及保健方面的挑战,使霍乱疫情雪上加霜。雨季期间异常干燥的条件和异常高的气温加剧了水的短缺。加上幼发拉底河水位低和供水基础设施受损,这些情况减少了数百万叙利亚人获得饮用水和家庭用水的机会,导致收成和收入大幅损失,增加了水传播疾病和营养不良率以及流离失所现象,并且导致需要提供额外保护用于防止性别暴力,特别是对妇女和儿童而言。在全国各地,

电力供应减少影响了基本服务的提供和人道主义服务的提供，包括供水、粮食生产和医院和(或)诊所服务。

14. 由于缺乏来自 Darbasiyah 分电站的电力供应，乌鲁克水站自 11 月 2 日以来一直没有运行。这次最新的中断事件是继 2022 年 8 月 22 日至 10 月 19 日期间的另一次中断事件之后发生的。自 2019 年 10 月以来，抽水工作频繁中断，但最近的两起事件表明，又出现了大幅、长时间暂停的不良趋势。阿拉伯叙利亚共和国政府水务局的技术人员报告说，自 2022 年 8 月 17 日以来，他们一直没有获准进入乌鲁克水站。维修小组曾多次跨线进入，并在水站获得电力从而能够运行的情况下进行了维修。卡车运水行动继续进行。由于供水站关闭和低容量运行，960 000 多人、包括生活在霍尔等营地的民众用水经常受到影响。

15. 据报，巴布市和周边地区仍然存在饮用水和农业用水有限的情况，包括由于水系统(特别是哈夫塞水站和艾因贝达水泵站)的中断，影响到大约 185 000 人。10 月，联合国对艾因贝达水站进行了技术评估，以确定修复优先行动。

16. 性别暴力继续充斥着叙利亚妇女和女童的日常生活。叙利亚妇女和女童的生活充满了相互强化的各种形式的暴力和性别不平等，而基于年龄、流离失所状况、残疾和(或)婚姻状况的歧视性态度往往使情况更加严重。这造成了一种环境，在这种环境中，妇女和女童不断受到贬低、控制、剥削，然后因她们所面临的暴力而受到指责。妇女和女童报告说，由于多年的冲突，针对她们的暴力已经变得正常化。骚扰、亲密伴侣和家庭暴力、童婚和强迫婚姻及其后怀孕、以及性暴力和性剥削等问题不断得到报告。

17. 约有 53 000 人，其中 94%是妇女和儿童，仍留在霍尔营地。营地的安全局势仍然极不稳定。自 2022 年 12 月 29 日至 2023 年 1 月 2 日期间，由于持续的安全行动，大多数人道主义行为体被拒绝进入，提供面包、水、固体废物管理和危重病例等生存援助的人道主义行为体除外。1 月 2 日，恢复了进入难民营的通道。人道主义工作者，包括营地管理人员，继续受到威胁。经修订的霍尔中期战略费用为 9 300 万美元，资金缺口为 6 200 万美元。

18. 阿拉伯叙利亚共和国有近 600 万人迫切需要过冬援助，与 2021 年相比增加了近 30%。民众需要这种援助，以应对低温、暴雪和洪水。可用于支持 2023 年过冬对策的资源处于历史最低水平，令人担忧对最弱势群体健康的重大影响。

19. 联合国仍然无法向生活在鲁克班多达 10 500 的人提供人道主义援助，鲁克班居民的生活条件仍然恶劣，由于商品进入受到限制，他们获得基本食品、水以及保健和其他基本服务的机会有限。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会联合制定了一项行动计划，以便向鲁克班派遣跨线访问团，提供人道主义援助，包括进行免疫接种、需求评估，并支持自愿离开。

20. 自 2020 年初至 2022 年 12 月 31 日，全国已报告 201 501 例冠状病毒病(COVID-19)确诊病例。总人口中约有 16.1%的人至少接种了一剂疫苗，只有 10.6%的人完成了全程疫苗接种。

总体事态的最新发展

21. 秘书长特使和使团通过在日内瓦、罗马、梵蒂冈城、贝鲁特、大马士革、安卡拉、布鲁塞尔和达沃斯的会议以及虚拟会议，继续与叙利亚各方以及国际利益攸关方进行外交接触。他们继续探索机会，进一步开展对话，以根据安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议确定和实施初步的以行动换行动的建立信任措施。他们还继续努力恢复在日内瓦举行的由叙利亚人领导、叙利亚人掌控、联合国协助的宪法委员会的小型机构会议，并与共同主席合作，寻求改善委员会的实质内容和工作方法。

22. 特使继续优先努力解决有关被拘留者、失踪者和下落不明者的问题。在大马士革，他强调了分享有关被拘留者和被拘留者释放情况的信息的重要性，他还强调需要保障被拘留者的通信权。此外，他的团队与家属、受害者和幸存者协会保持定期对话。

23. 特使办公室继续与叙利亚妇女咨询委员会成员以及其他女性民间社会活动家接触，讨论与妇女和政治进程有关的问题以及目前对叙利亚人保护的关切。妇女咨询委员会成员自身继续向叙利亚妇女进行公开外联。

24. 特使办公室还继续通过民间社会支助室与叙利亚民间社会的广泛代表定期接触，以加强就政治进程相关问题的对话，并确保包容性参与。民间社会支助室专题工作组的参与者继续通过数字手段定期讨论地方治理、权力下放和保护叙利亚人的优先事项等问题，以及如何根据安全理事会第 [2254\(2015\)](#) 号决议通过政治进程解决这些问题。

25. 副特使继续在叙利亚国际支持小组框架内，就主要人道主义优先事项与人道主义工作队成员接触，重点是为在阿拉伯叙利亚共和国全境畅通无阻和可持续的人道主义准入争取必要的支持和批准，并解决需要持久解决的长期问题。特使主持了停火工作队的全体会议，并向所有在当地有影响力的会员国传达了一个信息，即保持克制，保护平民，恢复平静，努力整合现有各项零散的协定和安排，以实现全国停火，并确保按照国际法，以合作方式打击安全理事会列名的恐怖团体。

保护

26. 阿拉伯叙利亚共和国各地的平民继续遭受武装冲突和暴力的直接和间接后果。2022 年 12 月 1 日至 2023 年 1 月 25 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了该国各地发生的导致 42 名平民死亡(包括 4 名妇女和 13 名儿童)和至少 52 名平民受伤(包括 2 名妇女和 17 名儿童)的事件，包括空袭、地面打击、使用简易爆炸装置实施的袭击、在军事行动中陷入交火、袭击和逮捕行动、武装冲突和冲突各方的定点清除。在敌对行动的背景下，许多此类攻击似乎是在几乎不考虑对平民和民用物体的影响的情况下实施的，违反了国际人道法中的区分、相称和预防原则。

27. 在阿拉伯叙利亚共和国北部局势升级的情况下，人权高专办表示严重关切的是，冲突各方未能采取一切可行的预防措施，避免并在任何情况下尽量减少军事

行动中附带的平民生命损失、平民受伤和民用物体受损。人权高专办收到的关于袭击居民区、包括人口稠密的境内流离失所者营地的资料也特别令人震惊，这些袭击使用的作战手段似乎并非针对具体的军事目标，这引起了人们对国际人道法所禁止的无差别袭击的关切。

28. 据人权高专办称，在 2022 年 12 月和 2023 年 1 月，驻扎在检查站的亲政府部队据说限制包括燃料、药品、电子设备和食品在内的若干必需品进入阿勒颇市库尔德人占多数的阿什拉菲亚和谢赫马克苏德居民区。这导致燃料和面粉等必需品价格上涨。

29. 冲突各方继续系统地侵犯和践踏人权，包括杀戮、任意剥夺自由、拘留期间的酷刑和虐待、绑架、非自愿或强迫失踪。此外，他们对羁押期间的死亡负有责任，并继续侵犯平民的行动自由、表达自由、和平集会和结社自由权。

30. 在阿拉伯叙利亚共和国各地，特别是在安全局势不稳定和执法不稳定的地区，包括德拉省、代尔祖尔省和哈塞克省，继续记录了定点清除事件。

31. 冲突各方继续在其控制地区拘留个人，包括社交媒体活动人士、记者和妇女。在人权高专办记录的大多数案件中，被拘留者无法获得关于其被捕原因和适当程序权利的信息，引起了人们对可能发生任意拘留的关切。被拘留者的家人无法获得关于这些被拘留者的下落或命运的信息，使人担心在某些情况下，这种拘留可能构成强迫失踪。

32. 在报告所述期间，人权高专办还记录到，有组织的示威和静坐活动数量有所增加，目的是抗议不断恶化的经济和人道主义状况，要求释放被拘留者和囚犯以及实施政治和体制改革，如执行安全理事会第 2254(2015)号决议，包括起草新宪法和在阿拉伯叙利亚共和国举行自由选举，同时建立一个包容性的过渡管理机构。这些示威活动主要在亲政府部队控制的地区举行，如苏韦达省和德拉省，总体上是在和平展开的，没有受到安全部队的干涉或使用武力。然而，人权高专办记录了 12 月 4 日在苏韦达市发生的至少一起事件，其中在市中心组织的示威导致一名抗议者死亡，数十人受伤。

33. 过去和现在的敌对行动继续在全国各地造成广泛的爆炸物污染。据报告，阿拉伯叙利亚共和国全国约有三分之一的社区受到某种形式的爆炸物污染的影响，库奈特拉、苏韦达、大马士革农村、阿勒颇、大马士革居民区、拉卡和德拉的比例最高。进入农田、道路、房地产、市场、学校和其他公共建筑和医院的通道继续受到污染的影响。清除是消除爆炸物威胁的永久解决办法。

34. 在本报告所述期间，据报发生了一起针对教育设施的袭击事件。2022 年 12 月 5 日，卡米什里市中心的 Urubah 学校内发生爆炸，该校被当地教育当局用作办公室。爆炸造成了物质损失，但没有造成人员伤亡，爆炸是由安装在教育当局车辆上的简易爆炸装置引起的。

人道主义应对行动

35. 在本报告所述期间，联合国各机构及其人道主义合作伙伴继续在阿拉伯叙利亚共和国各地提供人道主义援助(见表 1)。粮食署在 2022 年 12 月向所有 14 个省的约 570 万人分发了粮食援助，并在 2023 年 1 月向 413 万人发送了粮食援助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)向大约 140 万人提供了人道主义援助和保护服务，支持了 127 个运作中的社区或分中心和 120 多个流动外联小组。地雷行动司为来自联合国机构和人道主义合作伙伴的 60 多名人员提供了爆炸风险意识培训，联合国儿童基金会(儿基会)在 68 个地点为 77 650 人提供了帮助。

36. 2022 年 12 月，儿基会为 514 600 人提供了改善供水的支持，为 102 180 人提供了改善卫生服务的支持，为 103 160 人提供了非食品物品的支持。儿基会还向近 65 000 名儿童提供了教育服务和用品，向 17 180 名儿童提供了精神健康和心理支持。联合国人口基金(人口基金)向 511 000 人提供了可以挽救生命的生殖健康服务和消除性别暴力服务。

37. 截至 2022 年 12 月底，难民署已向共计 406 600 人提供了过冬援助物品，如保暖毯、塑料布、保暖衣和睡袋，优先援助了哈塞克、拉卡、伊德利卜、代尔祖尔和大马士革农村省的弱势民众以及生活在难民营中的人口。作为过冬支助，向 12 827 人提供了现金支助，还向 10 个省的 4 230 名寻求庇护者提供了现金支助。

38. 联合国继续支持该国各地的 COVID-19 应对措施，包括加强监测和诊断能力，采购重要的医疗用品和设备，支持临床准备工作，保护基本保健服务的交付，支持学校的保护措施，宣传对疫苗的接受，并支持疫苗接种的推广。

表 1

2022 年 12 月和 2023 年 1 月联合国和其他组织通过各种方式在阿拉伯叙利亚共和国各地月均援助的人数

| 组织 | 月均援助人数 |
|-----------------------|----------------------|
| 联合国粮食及农业组织 | 45 410 |
| 国际移民组织 | 162 370 |
| 地雷行动司 | — |
| 联合国难民事务高级专员公署 | 706 140 |
| 联合国儿童基金会 ^a | 2 238 110 |
| 联合国开发计划署 | 466 304 |
| 联合国人口基金 | 255 520 |
| 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 | 166 700 |
| 世界粮食计划署 | 4 951 320 |
| 世界卫生组织 | 374 800 ^b |

^a 仅为 2022 年 12 月的数据。

^b 保健干预措施的数据代表两个月期间的疗程和手术。

39. 在阿拉伯叙利亚共和国境内，粮食署在 2022 年 12 月为 432 万人提供了粮食援助，在 2023 年 1 月为 278 万人提供了粮食援助。¹ 地雷行动司的排雷活动执行伙伴继续在大马士革农村省的达赖亚开展工作，自 2021 年 12 月部署至 2022 年 12 月，清理了约 200 万平方米农业用地，销毁了 488 件爆炸物。在本报告所述期间，世卫组织分发了 312 700 份疗程药品，支持了 62 100 个医疗手术。在本报告所述期间，近东救济工程处分别向 102 270 名和 45 160 名巴勒斯坦难民提供了粮食援助和现金支助。此外，1 980 名巴勒斯坦难民获得了非粮食物品，3 730 人获得了心理社会支持干预。

40. 关于向阿拉伯叙利亚共和国西北部提供的跨界人道主义援助，粮食署在 12 月向大约 140 万人提供了粮食援助，在 1 月向 130 万人发送了粮食援助。儿基会发送了 1 040 吨救生物资，包括霍乱、卡介苗和乙肝疫苗、疫苗接种装置、净水片剂和盥洗用具包。人口基金预先准备了 160 个机构间生殖健康包、52 860 个性健康和生殖健康大包物品以及 90 850 个卫生包，以满足约 100 万人六个月的需要。世卫组织继续通过 41 个初级保健诊所和机动小组支持初级保健网络。

跨境援助的运送和监测

41. 与阿拉伯叙利亚共和国境内的援助方案规划一样，跨境运送是根据人道主义原则并基于独立的需求评估进行的。联合国的所有行动都是根据年度多部门需求评估中确定的需求以及监测行动期间的定期评估进行的。根据这些评估，联合国发起并与人道主义伙伴协调开展具体的跨境运送行动。

42. 通过联合国跨界机制提供的援助在整个运送过程中在四个不同层面受到监测：(a) 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在边境监测；(b) 在该国境内的仓库；(c) 在分发点；(d) 在分发给受益人之后。2022 年 12 月和 2023 年 1 月，该机制监测并确认了由 1 246 辆卡车组成的 18 批物资的人道主义性质。约 77% 的卡车货物为粮食援助，12% 为非粮食物品，包括住宿援助和过冬援助，其余为保健、营养和水、环境卫生和个人卫生用品。

跨境分发机制

43. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，人道主义援助是通过不同的跨境分发机制提供的。粮食和非粮食物品直接发放(“实物”援助)，或在有些情况下通过现金或代金券制度间接发放。实物粮食或非粮食物品的受益者是根据人道主义组织开展的需求评估和根据商定的资格和脆弱性标准选定的。西北部的人道主义伙伴在特定时间、特定地点分发物资，通常是每月在集市广场或其他中心地点，或通过挨家挨户分发物资。领取援助的民众必须出示与执行伙伴核实的分发名单上的姓名相符的身份证明。

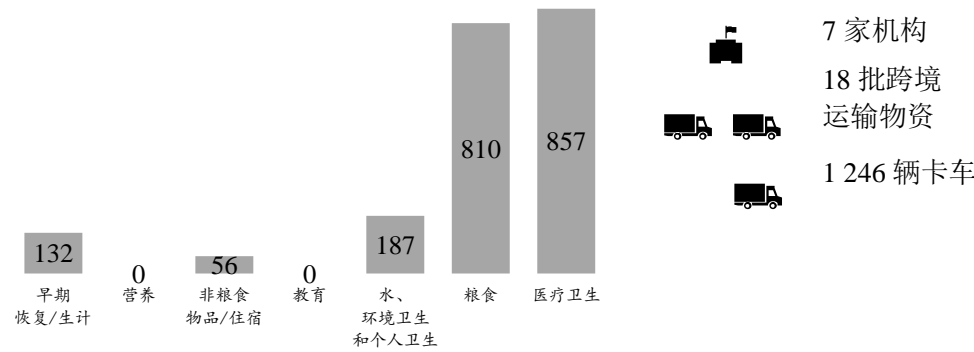
44. 人道主义伙伴通过现有的卫生结构，向西北部的人民提供可挽救生命的医疗服务。通过广泛的服务提供援助，这些服务包括但不限于：向现有医疗设施提供基本医疗卫生用品，向学校提供燃料，为性别暴力幸存者提供保护服务，支持谋

¹ 1 月的数字是基于派送的数量。1 月的派送周期将延长到 2 月，以惠及所有受益人。

生活动。向药房或医疗设施提供处方药品供其使用。支助还包括向医务工作者和教师发放工资。

图一
2022 年 12 月和 2023 年 1 月按群组列示的联合国及其合作伙伴(见附件二)跨境人道主义物资运送的目标受益人数(月均数)

(千人)



* 早期恢复和生计数据涵盖 2022 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间。

表 2
2022 年 12 月和 2023 年 1 月按部门和县列示的联合国及其合作伙伴跨境运送的目标受益人数(月均数)

| 省 | 县 | 早期恢复/生计 ^a | 教育 | 粮食 | 医疗卫生 | 非粮食物品/住宿 | 营养 | 水、环境卫生和个人卫生 |
|------|--------|----------------------|----|---------|---------|----------|----|-------------|
| 阿勒颇 | 阿夫林 | 9 984 | — | 25 000 | — | — | — | — |
| 阿勒颇 | 巴卜 | 7 197 | — | 2 050 | — | — | — | — |
| 阿勒颇 | 伊萨斯 | 15 774 | — | 172 500 | 119 106 | 3 400 | — | — |
| 阿勒颇 | 杰拉布卢斯 | 7 210 | — | — | — | 8 640 | — | — |
| 阿勒颇 | 杰贝尔萨曼 | 13 760 | — | — | — | — | — | — |
| 伊德利卜 | 哈里姆 | 58 511 | — | 610 000 | 730 572 | 24 974 | — | 134 000 |
| 伊德利卜 | 伊德利卜 | 7 713 | — | — | 7 500 | 18 650 | — | 53 250 |
| 伊德利卜 | 吉斯尔舒古尔 | 11 720 | — | — | — | — | — | — |

^a 早期恢复和生计数据涵盖 2022 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间。

45. 俄罗斯联邦从促进敌对双方和解和难民迁移监测中心向联合国发送了关于提供双边救济援助情况的简报。其他会员国继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

早期恢复和生计活动

46. 早期恢复和生计活动是人道主义应急行动的三个核心支柱之一。联合国及其伙伴支持以下五个不同领域的早期恢复和生计项目：(a) 修理和恢复重要的民用

基础设施；(b) 清除残砾和固体废物；(c) 创收活动和市场化干预；(d) 职业技能培训；(e) 社会融合和社区干预。

47. 早期恢复和生计部门的合作伙伴专注于为受影响社区恢复维持生存的基本服务和基础设施。2022 年 10 月 1 日至 12 月 31 日期间，在哈塞克、哈马、拉塔基亚和大马士革农村省清除了超过 9 120 吨的固体废物，并对 32 个街区进行了清理。开发署修复了五公里的电网，开发署和难民署在哈塞克、拉卡和代尔祖尔省修复了四个水站。

48. 开发署、难民署和伙伴在阿勒颇、哈塞克、拉卡、大马士革、拉塔基亚和大马士革农村省修复了 40 个生产性基础设施资产。早期恢复和生计部门合作伙伴支持了约 6 180 人恢复、发展或创业，125 500 人接受了职业和商业培训。儿基会向代尔祖尔、哈马、霍姆斯和大马士革农村省的 2 227 名严重残疾儿童提供现金转移和个案管理，以改善其生计和获得基本服务的机会。开发署为拉卡、代尔祖尔、哈马、拉塔基亚和大马士革农村省的 130 个弱势家庭提供了基于市场模式的援助。总共创造了 1 290 个长期工作和 480 个短期工作。此外，12 个省的约 440 个微型、小型和中型企业得到赠款支助。940 多人参加了软技能培训课程，2 400 名社区成员和代表参加了能力建设活动。

49. 2022 年 12 月，UNCIEF 在哈塞克、代尔祖尔和哈马省修复了 36 个供水网络和 4 个环卫网络，使 274 226 人受益。难民署在 2022 年底前完成了 110 个社区中心(阿勒颇 34 个、霍姆斯 20 个、塔尔图斯 17 个、大马士革 13 个、苏韦达 13 个、卡米什里 11 个、代尔祖尔 2 个)的太阳能电池板安装工作，以缓解经常性电力短缺的影响。难民署还于 2022 年 12 月和 2023 年 1 月在大马士革和大马士革农村省、德拉省、代尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省和伊德利卜省安装了 3 970 盏太阳能路灯。

50. 粮食署在阿勒颇省和拉卡省为 6 300 人提供了农业投入电子代金券。12 月，粮食署完成了哈塞克省 Tawarij 筒仓的修复工作，为每天为 100 000 人提供面包的面包店提供了 12 000 吨小麦的储存。粮食署继续修复大马士革农村省纳沙比耶的灌溉系统、德拉省的一个泵站，并清理阿勒颇省和拉卡省的排水渠。

51. 人口基金通过提供性健康和生殖健康服务以及消除性别暴力服务、社区助产小组、预防和减少与性别暴力有关的行为的社会规范试点项目以及恢复卫生基础设施，建立当地社区的复原力，并确保阿勒颇省东部郊区地区的 42 650 人能够获得基本服务。

52. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)为 90 820 人提供了支持：1 000 名青年参加了创业讲习班；霍姆斯省 3 000 户家庭每户获得 200 公斤小麦种子和牲畜饲料；哈塞克省 540 名农民获得了现金券和培训支助；在代尔祖尔省和霍姆斯省建立了牛奶加工厂，以帮助 350 名养牛户。在哈塞克省，500 名牧羊人收到了现金券和培训，以便在冬季维持牲畜饲料供应。粮农组织完成了代尔祖尔省阿布凯马勒区 7 区水泵站的修复工作，恢复了幼发拉底河向 10 000 个农户拥有的约 7 500 公顷土地的灌溉供水，使作物和牲畜生产得以恢复。

53. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部和东北部，早期恢复和生计部门合作伙伴在阿勒颇省和伊德利卜省修复了 30 公里的道路、5 公里的污水管道以及 12 个市场和仓库，以及阿勒颇省的 11 个基本生产基础设施资产。在阿勒颇省和伊德利卜省清除了近 270 吨固体废物，在伊德利卜省清除了 175 立方米瓦砾。公共基础设施的恢复为阿勒颇、哈塞克、代尔祖尔和伊德利卜省的 412 人提供了临时工作。

54. 为了增加获得生计的机会，阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省和伊德利卜省的 3 722 人接受了职业和商业培训。阿勒颇省和伊德利卜省约 68 个乡村储蓄和贷款协会团体得到了支助，阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省和伊德利卜省的 394 个微型和中小型企业获得了支助赠款。部门伙伴在阿勒颇省、哈塞克省、拉卡省和伊德利卜省支持了 3 589 名企业家恢复、发展或开始商业创业。总体而言，创造了 250 个长期工作岗位和 5 770 个短期工作岗位，同时阿勒颇省、哈塞克省和拉卡省的 3 234 个弱势家庭获得了基于市场模式的援助。

人道主义援助准入

55. 为提供人道主义援助，联合国和所有人道主义伙伴需要能够及时、安全、持续、不受阻碍地接触阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众。能否根据原则开展人道主义行动取决于是否有能力独立评估需求和运送援助，并独立监测和评价效果，包括为此定期、直接接触受影响的民众。阿拉伯叙利亚共和国的援助准入情况依然复杂，不同的地理区域和服务类别需要采用不同的运作方式。该国境内驻有共计 2 100 名联合国工作人员，其中 600 多人部署在大马士革以外(阿勒颇、代尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚、卡米什里、苏韦达和塔尔图斯等省)的人道主义中心。另有联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的 3 867 名工作人员部署在全国各地。分散部署有助于更好地接触和接近受影响民众。在阿拉伯叙利亚共和国各地，人道主义援助主要由非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会等国内行为体负责分发和落实。

政府控制区的准入情况

56. 联合国人员和第三方承包商与国内非政府组织和阿拉伯叙利亚红新月会一道，继续前往外地地点，以执行评估、监测、后勤和行政支持等任务。2022 年 11 月 1 日至 12 月 31 日期间，经方案核准或全面核准开展了 3 432 次常规方案行动(见表 3)。²

57. 最近在德拉省不同地点的军事活动阻碍了人道主义伙伴在 2022 年最后一个季度和 2023 年 1 月的绝大部分时间里维持其人道主义活动。

58. 在 2022 年最后一个季度和 2023 年初，各种行动限制(主要是在检查站)阻碍了向阿勒颇省的 Shaykh Maqsud 地区提供人道主义援助和燃料。截至 1 月底，人道主义伙伴报告说，限制已开始放松。

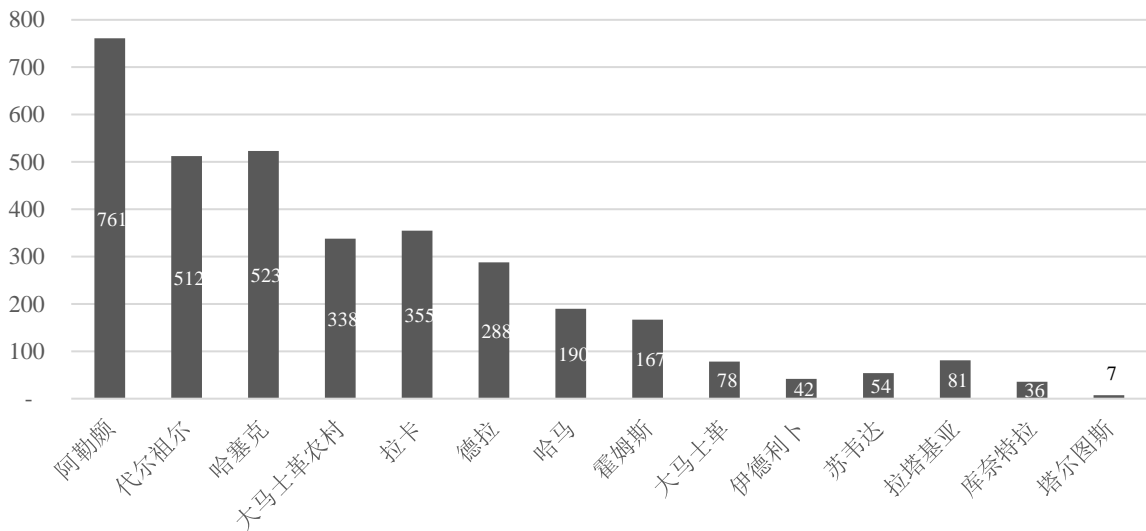
² 在大马士革以外的人道主义援助中心开展活动的联合国人员和第三方承包商获得“全面核准”，可根据常规方案规划开展活动。这些核准使定期进出成为可能，减少了繁琐的行政要求。

表 3
2022 年 11 月 1 日至 12 月 31 日按类型分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数

| 任务类型 | 全面核准 | 方案核准 | 总数 |
|--------------|--------------|----------|--------------|
| 评估任务 | 94 | 7 | 101 |
| 陪同运送援助的任务 | 256 | 1 | 257 |
| 监测任务 | 2 915 | — | 2 915 |
| 安保、后勤和行政支持任务 | 159 | — | 159 |
| 共计 | 3 424 | 8 | 3 432 |

注：经方案核准或全面核准执行的任务不需要外交与侨民事务部的特别核准。

图二
2022 年 11 月 1 日至 12 月 31 日按省份分列的联合国机构和第三方/协助方经方案核准或全面核准从阿拉伯叙利亚共和国境内执行的任务总数



59. 对于需要外交与侨民事务部特别核准的任务，联合国提交了 192 项新申请，其中 138 项(72%)获批(见表 4)。这考虑到了该部的 10 天答复期，没有将已提交但仍在处理中的申请列为遭拒。

表 4

2022 年 11 月 1 日至 12 月 31 日需要外交与侨民事务部特别核准的阿拉伯叙利亚共和国境内任务

| 申请类型 | 申请数目 | 核准数目 | 核准百分比 |
|--------------|------------|------------|------------|
| 评估任务 | 35 | 31 | 89% |
| 陪同运送援助的任务 | 68 | 56 | 82% |
| 监测任务 | 63 | 33 | 52% |
| 安保、后勤和行政支持任务 | 26 | 18 | 69% |
| 爆炸物评估任务 | — | — | 0% |
| 共计 | 192 | 138 | 72% |

注：联合国人员离开大马士革或跨线执行任务一般需要叙利亚外交与侨民事务部的特别核准。

表 4 中列出的数字基于联合国机构内部报告的数据，反映了 2022 年 11 月 1 日至 12 月 31 日期间得到的批准。这些数字可能与阿拉伯叙利亚共和国政府记录的数字有所不同，目前正在与该国政府讨论统一方法的问题。

阿拉伯叙利亚共和国西北部的跨线准入情况

60. 自 2021 年 7 月安理会通过第 2585(2021)号决议以来，联合国各机构成功完成了对西北部萨尔马达的 10 次机构间跨线任务，预先部署了来自粮食署、难民署、人口基金、儿基会和世卫组织的 152 卡车(5 187 吨)物资。最近一次任务于 2023 年 1 月 8 日和 9 日进行，是安理会第 2642(2022)号决议通过以来的第五次。由 18 辆卡车组成的机构间车队运送了 567 公吨食品及其他人道主义供应品，包括水、环境卫生和个人卫生用品、保健包、药品、教育材料、非粮食物品和女性卫生包。儿基会提供的援助包括为 1 000 名卫生工作者和 300 名急性水腹泻患者提供了卫生用品，为 2 500 个家庭提供了紧急水、环境卫生和个人卫生用品，并提供了足够 58 500 人使用的载有预防霍乱信息的宣传材料。粮食署完成了 2022 年 12 月和 2023 年 1 月两轮粮食和营养物品的跨线分发。

61. 自 2021 年 8 月第一次跨线任务以来，联合国继续通过跨线车队每月平均为 43 500 名受益者提供服务。自 2022 年 8 月以来，跨线发送的粮食供应量有所增加，这有助于缓解非正常准入或不可预测的延误。联合国继续尽其所能扩大向有需要民众的跨线援助，补充跨界应对措施。联合国已将其机构间跨线车队的计划再延长六个月。需要冲突各方及时提供安全保障，确保跨线车队及其人员的安全通行，以进一步扩大跨线应急行动，同时迫切需要额外资金，以确保能够为所有有需要的人群采购物资。

62. 尽管取得了进展，但仍需克服挑战，实现进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的定期和持续的跨线行动。仍有必要获得足够的许可，扩大这些行动，每月允许多个跨线车队进入，并增加各车队的卡车数量。各方承诺在所有阶段不干涉跨线运送的人道主义活动至关重要。确保对受影响的人负责是需要考虑的另一个重要方

面，包括确保社区收到援助，并与邻近社区或其他群体接触，以尽量减少援助交付后出现负面反应的可能性。

阿拉伯叙利亚共和国东北部和其他地区的跨线准入情况

63. 2022 年 12 月，联合国得以向阿拉伯叙利亚共和国东北部多个地区包括代尔祖尔、哈塞克和卡米什里，派遣总共 266 辆卡车，运送 7 335 吨人道主义援助。

64. 2022 年 12 月 26 日，地方当局在拉卡省实施行动限制，这是针对一个非国家武装团体的安全行动的一部分。粮食署凭单分发点以及粮食署承包商店因此被关闭。这些措施于 2023 年 1 月 5 日解除，粮食署恢复了所有活动。此外，粮食署的行动还受到阿勒颇省北部前线安全局势的影响，对卡米什里西北部 15 000 人的分发工作暂时中断。

65. 尽管在准入和业务方面存在一些挑战，但援助的提供仍然始终如一。在此期间，世卫组织在阿拉伯叙利亚共和国东北部的仓库收到了 24 吨医疗用品。这些货物包括治疗非传染性疾病和儿科病人的基本药物，以及应对霍乱的关键用品，包括口服补液盐、水处理用氯粉和霍乱包。儿基会运送了价值 773 800 美元的用品。

66. 在本报告所述期间，难民署与合作伙伴协调，在该国东北部各营地更换了 2 557 顶条件极差的帐篷。

67. 联合国驻大马士革的各机构仍然难以进入曼比季县和艾因阿拉伯县的大多数社区，原因是控制方之间意见相左。尽管存在这一挑战，2022 年 12 月，儿基会通过当地非政府组织的合作，为曼比季和艾因阿拉伯地区的 3 500 名 5 岁以下儿童和 1 400 名孕妇和哺乳期妇女提供了三个月的紧急预防性营养用品，并提供了足以治疗 100 名严重营养不良儿童的紧急营养用品。2022 年，儿基会通过当地合作伙伴向曼比季的 61 332 名儿童和艾因阿拉伯的 26 212 名儿童提供了援助，包括免疫接种、健康咨询和营养活动。

68. 2022 年 10 月 27 日，世卫组织和儿基会组织了自 2019 年以来首次从卡米什利到拉斯艾因的人道主义跨线任务。目前正在根据任务期间进行的快速评估的结果，与各方讨论向拉斯艾因提供进一步支助的问题。

69. 从阿拉伯叙利亚共和国境内抵达鲁克班的最近一次联合国人道主义运送是在 2019 年 9 月进行的。只有零星的商用卡车通过非正式路线进入此地。自 2020 年 3 月约旦政府决定作为遏制 COVID-19 传播的预防措施关闭边境以来，鲁克班需要治疗的人员一直无法前往边境约旦一侧的联合国诊所。在阿拉伯叙利亚红新月会的协调下，危重病人继续被转到大马士革；自 2022 年 11 月 7 日以来，没有人登记离开鲁克班，无论是自愿还是因医疗原因离开。鲁克班地区的居民继续生活在恶劣条件下，谋生机会有限，获得食物、水、保健和其他基本服务的机会有限。联合国继续倡导全面准入，以提供定期人道主义援助，包括寻求为人道主义工作人员提供必要的安全保障。自 2019 年 3 月至 2023 年 1 月 31 日，共有 20 614 人离开营地。家庭离开鲁克班的决定是自愿的，联合国在人们选择返回的地方向

其提供援助。联合国继续倡导确保必要的准入和安全条件到位，以支持人们有原则、自愿和知情地离开鲁克班营地。

阿拉伯叙利亚共和国境内的跨境准入情况

70. 1月9日，联合国安理会通过第 2672(2023)号决议，延长使用巴布哈瓦过境点向叙利亚西北部跨境运送人道主义援助至 2023 年 7 月 10 日。自安全理事会第 2533(2020)、2585(2021)、2642(2022)和 2672(2023)号决议通过以来，所有进入阿拉伯叙利亚共和国西北部的联合国人道主义援助继续通过巴布哈瓦过境点运送。

71. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2449(2018)、2504(2020)、2533(2020)、2585(2021)、2642(2022)和 2672(2023)号决议授权开展行动。该监测机制监测并确认了 18 批运送物资的人道主义性质，这些物资由 1 246 辆卡车运输，于 2022 年 12 月和 2023 年 1 月全部从土耳其经巴布哈瓦过境点进入叙利亚。这使得自行动开始以来监测的卡车总数达到 60 573 辆(50 601 辆经由巴布哈瓦、5 268 辆经由巴布萨拉姆、4 595 辆经由拉姆萨、109 辆经由亚卢比亚)。每批物资的人道主义性质均获得确认。对于每批跨境货物，联合国都提前 48 小时通知阿拉伯叙利亚共和国政府，提供的信息包括将要运送的人道主义物资、卡车数量、联合国所有人和目的地(县)。该机制继续得益于土耳其政府的鼎力合作。

签证和注册

72. 联合国继续与阿拉伯叙利亚共和国政府合作，以便及时向工作人员发放签证(见表 5)。

表 5

联合国签证申请：2022 年 11 月 1 日至 12 月 31 日

| 申请类型 | 申请数目 | 核准数目 | 拒绝数目 | 待批数目 |
|-------------|-----------------|------|------|------|
| 报告所述期间申请的签证 | 83 ^a | 70 | 0 | 10 |
| 报告所述期间申请的续签 | 127 | 126 | 0 | 1 |

^a 在本报告所述期间，联合国撤回或取消了 3 份签证申请。

73. 共有 47 个国际非政府组织为在该国开展活动而在政府注册。

74. 联合国以及国际、国家和地方非政府组织继续在受到频繁武装冲突影响的地区执行方案。此类冲突包括但不限于空袭、大炮/迫击炮经常性间接互射和冲突各方进行的其他类型袭击。此外，人道主义救济人员还在未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷高度污染的地区开展工作，这仍然是实地的主要威胁之一。

75. 自冲突开始以来，据报道已有数百名人道主义工作者丧生，其中包括联合国系统在阿拉伯叙利亚共和国和其他联合国实体的 22 名工作人员，其中 20 人是近东救济工程处的人员；2 人是乐施会的本国工作人员、66 人是阿拉伯叙利亚红新月会的工作人员和志愿人员；8 人是巴勒斯坦红新月会的工作人员和志愿者。

76. 截至 2023 年 1 月 29 日, 9 名联合国系统人员(5 名工作人员, 4 名编外人员, 均来自近东救济工程处)被拘留或失踪。

意见

77. 2023 年 2 月 6 日土耳其和阿拉伯叙利亚共和国遭遇的地震是该地区近期发生的最大自然灾害之一。听到它们造成的大量生命损失, 我深感悲痛。数以千计的建筑物倒塌。数以万计的人面临着无情的严冬。学校和医院被摧毁。儿童正在遭受可怕的创伤。虽然联合国正在作出反应, 但还需要更多支持。必须通过所有可能途径提供人道主义援助, 以使紧急援助和人员进入所有受影响地区, 并需要调动大量资源。2022 年叙利亚人道主义应急计划的总体资金水平非常低。面对这场灾难, 我呼吁加强团结, 紧急增加人道主义资金水平, 以拯救生命, 防止进一步的苦难。立即在当地实现停火对于救援和援助工作至关重要。我和特使一样, 对阿拉伯叙利亚共和国各地持续的暴力和平民伤亡表示关切。

78. 阿拉伯叙利亚共和国人民已经忍受了 12 年的冲突和人道主义危机。2023 年伊始, 他们面临着迄今为止最糟糕的一年。约有 1 530 万人, 占全国人口的近 70%, 在地震发生之前就需要人道主义援助。人道主义和经济指标继续恶化, 基本服务正在崩溃, 持续的霍乱暴发和气候冲击使本已严峻的局势雪上加霜。此外, 严重的燃料短缺、高通胀率和电力供应减少影响了阿拉伯叙利亚共和国生活的各个方面, 推高了基本商品的价格, 加剧了人道主义需求。

79. 该国北部的敌对行动继续加剧了平民的痛苦, 使他们面临死亡、受伤和进一步流离失所的风险。我再次呼吁冲突各方遵守国际人道主义法规定的义务, 包括在开展军事行动时始终注意不伤害平民和民用物体。所有国家, 特别是对冲突各方有影响力的国家, 必须在其权力范围内作出一切努力, 确保阿拉伯叙利亚共和国境内的平民得到保护。

80. 我对叙利亚人道主义应急行动的供资水平低感到严重关切。2022 年叙利亚人道主义应急计划获得的资金不足 50%, 是有史以来最低的资金水平。过冬应对措施的资金甚至更少, 只有 29%。我呼吁加强团结, 增加人道主义资金, 包括早期恢复和生计方案, 这对叙利亚人建立有尊严的生活至关重要。

81. 我最近重申, 必须明确保证, 任何单方面制裁都不会干扰惠及叙利亚人民的救济行动。在这方面, 我欢迎最近在若干单方面制裁制度中实行与地震有关的长期豁免。联合国将继续就这些问题与相关行为体进行双边接触, 以确定措施, 消除制裁的寒蝉效应, 并确定在当前严峻形势下为满足叙利亚人民日益增长的需求而提供人道主义援助方面可能存在的业务障碍。

82. 我仍然对大量有关冲突各方任意剥夺自由的报告感到关切, 并进一步重申必须单方面释放被任意剥夺自由者, 他们由于 COVID-19 疫情而特别脆弱, 现在又由于霍乱暴发而面临进一步的风险。在据报被任意剥夺自由的受害者中, 人权高专办继续记录记者、社交媒体活动家和其他对有关当局的观点或行动表示和平异议的人的案件, 这令我感到震惊。这些事件似乎表明整个阿拉伯叙利亚共和国公民空间普遍缩小。在这种情况下, 行使表达自由、和平集会和结社自由权利的人

们继续遭受有关当局的暴力和恐吓行为。被拘留者中的大多数都被阿拉伯叙利亚共和国政府关押。我呼吁政府和非国家武装团体说明被拘留者的命运和下落，允许人道主义和人权机构进入所有拘留场所。如被拘留者涉嫌犯罪，必须及时告知对他们的指控，给予他们公正及时的审判；如果发现他们被任意拘留，必须立即释放他们。应进行迅速、有效、彻底和透明的调查，以确定拘留期间死亡的原因和情况。必须将肇事者绳之以法。此外，在非正常死亡的情况下，受害者的家属和受抚养人应获告知，在合理时间内获得充分和适当的赔偿。我的特使将继续关注被拘留者、被绑架者和失踪人员问题。我最近关于阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员的报告(A/76/890)可有助于找到一条前进的道路，以人道主义和全面的方式，以受害者、幸存者和家庭为中心，解决这一问题。

83. 我呼吁阿拉伯叙利亚共和国政府制定立法和政策措施，以消除生活各个领域对妇女和女童的歧视，实现实质性性别平等，包括为此采用配额和暂行措施。各方必须避免采取侵犯妇女和女童的公民、政治、经济、社会和文化权利或妨碍其基本权利，包括工作和教育的措施。

84. 我回顾人权理事会 S-18/1 号 and 第 19/22 号决议，其中人权理事会呼吁叙利亚当局与理事会特别程序合作，我继续鼓励叙利亚当局允许联合国人权事务高级专员办事处访问阿拉伯叙利亚共和国，并在当地建立实地存在。

85. 必须追究严重侵犯和践踏人权和严重侵犯国际人道法的施害者的责任。我促请冲突各方，特别是阿拉伯叙利亚共和国政府，以及所有国家、民间社会和联合国系统，充分配合协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制，尤其是提供相关信息和文件。追究严重侵犯和践踏人权及严重违反国际人道法行为的责任，是在阿拉伯叙利亚共和国实现可持续和平的关键。我再次呼吁将该国情势提交国际刑事法院。

86. 特使继续努力，寻求按照安全理事会第 2254(2015)号决议推进建立信任、以行动换行动的进程，尽早在日内瓦召开由联合国推动、叙人主导和叙人所有的宪法委员会小机构第九届会议，并应对该委员会面临的实质性挑战。我赞赏他通过妇女咨询委员会和叙利亚民间社会支助室努力促进包容各方的叙利亚-叙利亚对话。让妇女和民间社会参与也仍然是政治进程和建设可持续和平的重要组成部分。

87. 今天在阿拉伯叙利亚共和国醒来意味着看到一个黯淡的未来。对于阿拉伯叙利亚共和国，特别是西北部地区来说，地震是一系列悲剧中的最新一起，加深了近 12 年冲突和破坏带来的创伤。我们必须继续尽最大努力，为叙利亚人民带来有尊严的生活和更美好的未来的希望。所有各方都必须把叙利亚人民的需求放在首位。

附件一

2022 年 12 月至 2023 年 1 月期间联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件¹

伊德利卜省

- 12 月 2 日，据报在伊德利卜省西部郊区乌宾村的一个居民区内一名受害者的房屋内，包括一名男童和两名男子在内的三名平民被地面袭击打死。
- 1 月 5 日，在伊德利卜省东北部郊区 Kafraya 镇附近的 Furusiyyah 营地发生地面袭击，造成 4 名平民受伤，其中包括 1 名妇女、2 名男童和 1 名女童。这名妇女和她的孩子当时正在境内流离失所者营地的临时房屋内，一枚炮弹在房屋附近爆炸。
- 1 月 6 日，据报一名男童在伊德利卜省北部郊区 Zardana 镇郊区的农田上与家人一起劳作时被战争遗留爆炸物炸死。
- 1 月 18 日，在伊德利布省南部郊区 Jabal al-Zawiyah 地区 Barah 镇的一个居民区发生地面袭击，造成 1 名平民死亡，另有 3 人受伤。

阿勒颇省

- 12 月 2 日，据报一名 63 岁的妇女在阿勒颇省西北部郊区阿夫林市附近 Adah 村的家中被捕并带走。自她被捕以来，她的家人未被告知关于她命运和下落的任何信息。
- 12 月 5 日，一辆属于军事车队的装甲车在车队经过阿勒颇省西部农村的 Atarib 市时碾压了一名老妇和她的孙女，两人当场死亡。这一事件激起了该市居民的愤怒。在警察局，负责车队的警官承诺对这一事件负责，并向受害者家庭提供了赔偿。
- 12 月 11 日，一名社交媒体活动家在阿勒颇西部郊区的 Atarib 市被武装团体成员逮捕。据报告，该男子未被告知被捕原因，也不允许他与家人或律师联系。此外，其家人未被告知该男子的命运和下落。
- 12 月 14 日，据报告，在对阿勒颇省西北部郊区 Fafirtin 村的地面袭击中，一枚炮弹落在一名女童的家附近，造成她死亡。该袭击还损坏了两座房屋。
- 12 月 20 日，据报在阿勒颇省东北部郊区 Bab 市的无人机袭击造成 1 名男子重伤，包括 1 名妇女和 2 名男子在内的 3 名平民轻伤。

¹ 本事件清单列举了在本报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上在许多受冲突影响地区失去了可信和(或)可靠的信息来源网络，事件越来越难以核实。清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告并已依照其方法核实的事件，不应视为全面无遗。

- 12月21日，一名男子因不明原因被捕，据报是从阿勒颇郊区西北部阿夫林市附近 **Kakhrāh** 村的家中被带走的。自他被捕以来，其家人未被告知关于其命运和下落的任何信息。
- 12月22日，据报在阿勒颇省东部郊区艾因阿拉伯市附近的 **Shuyukh** 村发生地面袭击，造成3名平民受伤。这些人是艾因阿拉伯市水务局的技术人员，据报当时正在参加一个维修讲习班，一枚导弹击中附近。
- 12月22日，一名男性被拘留者的家人(一名律师)得知他在阿勒颇省西北部郊区的阿夫林市被拘留期间死亡。据报，该男子于12月19日被身份不明的武装人员逮捕并从家中带走，这些人没有说明拘留理由。他的命运和下落一直不明，直到12月22日得到死亡确认，尸体从阿夫林市的一家医院运来。
- 12月25日，据报在阿勒颇省西北部郊区阿夫林市附近的 **Tanab** 村发生的地面袭击造成一名男童死亡，另一名男童和一名平民受伤。受害者都来自同一个家庭，据报道，一枚导弹击中他们的房子时，他们正在家里。据报道，炮击还损坏了三座房屋。
- 1月1日，据报一名男子在阿勒颇郊区西北部阿夫林市附近的 **Maydan Ikbis** 镇家中被捕并带走，原因不明。其家人未被告知关于其命运和下落的任何信息。
- 1月7日，据报告，一名男子在阿勒颇郊区西北部阿夫林市附近的 **Samha** 村的家中被捕并被带走。逮捕的原因仍然不明，其家人也未被告知关于被捕后的命运和下落的任何信息。
- 1月13日，据报一名男子在阿勒颇省东部郊区 **Manbij** 市附近的 **Khattaf** 村入口处接近检查站时被枪杀。据报告，这名男子没有遵守停车要求，随后胸部中弹。
- 1月22日，一名平民妇女在阿勒颇省西部郊区 **Kafr Nuran** 村一个居民区的家中被打死，据报是地面袭击造成的。
- 1月20日，包括4名男子和1名男童在内的5名平民受伤，据报是由于对阿勒颇北部郊区 **I'zaz** 市南部居民区的地面袭击所致。据报道，炮击还损坏了4座建筑物和3家商店。

哈马省

- 1月19日，据报哈马省西部郊区 **Sahl al-Ghab** 地区 **Qastun** 村一个居民区的5名平民，包括3名男童、1名妇女和1名男子，因在其家门外遭到地面袭击而受伤。

代尔祖尔省

- 12月31日，一名男子在代尔祖尔省东部郊区的Shanan村被打死，据报是在一次搜查和逮捕行动中被打死的。据报告，这名男子在受到口头警告要他停止行动后逃离房屋时背部上方中弹。
- 1月17日，据报一名男童因战争遗留爆炸物在代尔祖尔省东部郊区的Baghuz镇郊区引爆而死亡。爆炸发生时，这名男童独自一人在一个开阔地放牧。
- 12月20日，据报告，在代尔祖尔东部郊区的Mar'iyah村附近，一枚战争遗留爆炸物爆炸，造成一名男童死亡。爆炸发生时，这名男童正在村里的空地上玩耍。
- 12月30日，据报，在代尔祖尔东部农村地区的Taym油田附近，一个简易爆炸装置在两辆载有油田工人的巴士附近爆炸，不明身份的武装分子随后向巴士开火，导致10名男子死亡，另有2人受伤。

德拉省

- 12月1日，据报一名男子在德拉省西部郊区的Jamlah村被身份不明者杀害。这名男子在他的房子外面时，一辆摩托车上的不明武装人员向他开火。这名男子是一个武装团体的前成员，同意在2018年开展政府和解进程。
- 12月2日，一名市长(长官)据报在德拉省东部郊区的Tayyibah镇被枪杀。据报，这名男子在他的房子外面时，一辆摩托车上的不明武装人员向他开火。
- 12月6日，据报战争遗留爆炸物在德拉省北部郊区Shaykh Miskin镇附近爆炸，造成1名男童死亡，来自同一家庭的另外2名男童受伤。爆炸发生时，这些男童正在村庄附近的一个农场干活。
- 12月12日，据报战争遗留爆炸物在德拉省东部郊区的Karak al Sharqi村爆炸，造成一名男童死亡，另有三名男童受伤。爆炸发生时，这些男童正在村外的农田里干活。
- 12月14日，据报一名男子在德拉省北部郊区Kafr Shams镇的屋外被骑摩托车的不明身份武装人员杀害。据报告，这名男子是一名宗教领袖(伊玛目)，在事件发生前几天曾公开布道，批评保安部队。
- 12月17日，据报一名男子在德拉市自家屋外被骑摩托车的不明身份者杀害。他是武装组织的前成员，同意在2018年进行政府和解进程。
- 12月28日，据报战争遗留爆炸物在德拉省东部郊区Busra al-Hariri市郊区爆炸，造成一名男子死亡。爆炸发生时，这名男子正在农田里干活。

- 12 月 28 日，据报一名男子站在德拉省西部郊区泰费斯市自家屋外时，被骑摩托车的不明身份者杀害。这名男子是一个武装团体的前成员，同意在 2018 年开展政府和解进程。
- 1 月 3 日，据报在德拉省北部郊区地区 Simlin 镇的一个检查站，安全部队与身份不明的武装人员发生交火，一名男子被打死。火灾发生时，受害者正在离检查站几米远的地方等公共汽车。

拉卡省

- 12 月 11 日，据报告，一名平民在拉卡北部郊区 Ayn Isa 市附近的 Hawijah 村遭到地面袭击而死亡，当时他正在农场干活，一枚炮弹落在他附近。
- 12 月 20 日，据报一名男子在拉卡北部郊区 Tall Abyad 镇附近的 Ali Bajliyah 镇家中被捕并带走，原因不明。自他被捕以来，其家人未被告知关于其命运和下落的任何信息。

哈塞克省

- 12 月 5 日，据报告，哈塞克省北部郊区雷斯艾因市附近的 Arba'in 村发生地雷爆炸，一名男童被炸死。爆炸发生时，这名男童正在村里的空地上玩耍。
- 12 月 5 日，一个磁性简易爆炸装置据报系在一辆汽车上，在哈塞克北部郊区卡米什里市 Urubah 学校停车场爆炸，造成车辆损坏，司机受伤。学校的窗户因爆炸而震碎。
- 据报告，1 月 1 日，在一次入室搜查中两名男子被捕，并被拘留在哈塞克南部郊区的 Markadah 镇。家人无法获知他们的命运和下落。
- 1 月 5 日，据报一名男性难民在哈塞克省北部郊区雷斯艾因市附近 Ayn al-Hassan 村的家外骑摩托车时被打死。这名男子是雷斯艾因市难民的代表。
- 1 月 14 日，据报告，哈塞克省东部郊区地区 Dubay 村郊区发生地雷爆炸，造成 5 人死亡，其中包括同一家庭的 1 名男子、1 名妇女和 3 名男童。爆炸发生时，这家人正开车经过一个开阔地。

苏韦达省

- 12 月 4 日，据报告，在苏韦达市的一次示威中发生枪击事件，并在随后的交火中，有一名男子被打死，另有 18 人受伤。一名安全部队成员也被打死。
- 12 月 24 日，据报告，来自苏韦达东北部郊区 Qanawat 镇的两名男子在通过苏韦达和大马士革之间公路上的一个检查站时被捕，原因不明。其家人未被告知关于其命运和下落的任何信息。

附件二

参与联合国人道主义跨境行动的伙伴名单

1. AFAQ 组织
2. 技术合作与发展机构
3. 雷萨拉基金会
4. 沙姆人道主义基金会
5. Al-Ameen 促进人道主义支助组织
6. Alseeraj 促进发展和医疗保健组织
7. ATAA 人道主义救济协会
8. 巴哈尔组织
9. 巴斯马救济和发展组织
10. Basmeh 和 Zeitooneh 促进救济和发展组织
11. 博爱之心基金会
12. BINAA 发展组织
13. Bonyan 组织
14. 班扬青年发展协会
15. 援外社国际协会
16. 同一个世界的儿童组织
17. 德意志救济世界饥饿组织(德国农业行动组织)
18. 世界医师协会土耳其分会
19. Ghiras Al Nahda 组织
20. 全球社会组织
21. GOAL 组织
22. 携手支持援助和发展组织
23. 国际助残组织
24. 希望复兴组织
25. 人类呼吁组织土耳其分会
26. 人权与自由和人道主义救济基金会

27. 人道主义举措协会
28. 人道主义救济协会
29. 善行促进救济与发展组织
30. 善行促进人道主义援助和团结协会
31. 独立医生协会
32. Insan 慈善组织
33. 人道主义倡议协会
34. Insani Yardimlasma Ataa 人道主义救济协会
35. 国际人道主义救援协会
36. 碘全球协作网络
37. 世界伊斯兰救济组织
38. KUDRA 组织
39. 马拉姆救济和发展基金会
40. Massrat——关爱人类与发展组织
41. Medina 协会
42. 仁慈无止境组织
43. 美国援助和发展慈善会
44. 穆尊促进人道主义和发展组织
45. NAS 组织
46. Nasaem Khair 组织
47. 挪威难民理事会
48. Orange 组织
49. 东方救援组织
50. 援助贫困人民组织
51. 跨越各大洲医生组织
52. POINT 组织
53. 卡塔尔慈善协会
54. 卡塔尔红新月会

55. 再接再厉消除儿童饥饿和营养不足倡议
56. 救灾专家协会——UDER
57. 国际救援社
58. 萨达德人道主义组织
59. 赛义德慈善协会
60. SANED 组织
61. SENED 组织
62. 沙法克组织
63. SKT 组织
64. 社会发展国际
65. 国际团结组织
66. 和平空间组织
67. 叙利亚救济组织
68. 叙利亚救济和发展组织
69. 叙利亚裔美国人医学会基金会
70. 叙利亚建设和发展工程师协会
71. 叙利亚侨民医学会
72. Takaful Alsham 慈善组织
73. 光环信托组织
74. 导师倡议组织
75. 叙利亚救济和发展协会
76. Toplum Kalkinma Dernegi Binaa Binnaa 促进发展组织
77. 土耳其红新月会
78. Ufuk 救济与发展组织
79. 视野人道主义援助协会
80. 国际人道主义援助协会
81. 国际人道主义援助组织
82. 医疗保健和救援组织联盟

- 83. Violet 组织
 - 84. 荷兰战争儿童组织
 - 85. Watan 基金会
 - 86. 白色手掌运动
 - 87. 促进可持续发展白帽组织
 - 88. 妇女支持协会
 - 89. 国际世界宣明会
 - 90. 领路者人权组织
-