



安全理事会

第七十八年

临时逐字记录

第**九二六二**次会议

2023年2月17日星期五上午10时举行

纽约

主席：	弗雷泽夫人	(马耳他)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小德阿尔梅达先生
	中国	张军先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·卢塞先生
	法国	德里维埃先生
	加蓬	库姆比·米桑博女士
	加纳	阿吉曼先生
	日本	石兼先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国	阿布沙哈卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	米尔斯先生

议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-05027 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

对国际和平与安全的威胁

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请白俄罗斯、德国和乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部及和平行动部主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生；以及欧洲安全与合作组织2015年至2019年明斯克谈判特别代表马丁·萨迪克先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请延恰先生发言。

延恰先生（以英语发言）：我们今天开会，再过整整一周就是俄罗斯入侵乌克兰一周年。我们在过去一年目睹了巨大的痛苦和破坏，同时今天也提醒我们，乌克兰的武装冲突自2014年以来一直在持续。整整一年前，主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛就同一议题向安全理事会通报了情况（见S/PV.8968）。她对乌克兰紧张加剧发出警告，并提醒有关各方，迫切需要充分利用现有框架来防止紧张局势升级。

安全理事会成员知道，在过去八年中，联合国并未正式参与任何与乌克兰和平进程有关的机制，如诺曼底模式。联合国没有受邀参加明斯克的各种谈判，或加入2014年和2015年的协议本身。联合国也没有参与欧洲安全与合作组织（欧安组织）在三方联络小组中牵头的执行工作。

那些直接参与这一进程及其实施工作的人能够更好地评估管理进程取得的成就和面临的挑战。在许多会议和讨论中作出的努力反映了这一紧锣密鼓的进程，包括以诺曼底模式在领导人一级进行的会议和讨

论，以及三方联络小组各个工作组的定期会议，这些会议和讨论涵盖了协议所涉及的各种政治、安全、人道主义和经济问题。

尽管联合国没有在明斯克框架内发挥任何正式作用，但多年来，联合国一直根据第2202（2015）号决议和2018年6月6日的主席声明（S/PRST/2018/12），始终如一地全力支持《明斯克协议》和相关措施的执行工作。联合国一再表示，在政治上充分支持所有参与诺曼底模式和其他外交努力的各方。根据《联合国宪章》第八章，本组织应要求酌情向欧安组织领导的三方联络小组的一些工作组提供了支持。

同样，联合国分享了其全球做法，并向欧安组织驻乌克兰东部特别监察团提供了专家支持，包括在有关停火监测、妇女与和平与安全以及其他领域的问题上。在当地，联合国国家工作队持续就非政府控制区的安全、人道主义和人权准入相关问题与特别监察团协调，向所有有需要的社区提供援助。我们仍然感谢欧安组织在这方面的合作。

与此同时，在整个这段时期、迄今为止，联合国一直根据大会相关决议，始终如一地向乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整提供原则支持。

截至去年2月，2014年乌克兰东部爆发的武装冲突是欧安组织成立以来面临的最大考验。同样，本组织采取了史无前例的应对措施，值得肯定。欧安组织驻乌克兰特别监察团自成立以来，根据其保持对话、缓和紧张局势和防止进一步升级的任务授权，通过其由1000多名监察员组成的团队提供了有关当地违反停火情况的重要信息。我谨赞扬特别监察团领导人和工作人员在其停止运作之前，往往在非常艰难的条件下所做的重要工作。

尽管去年俄罗斯入侵乌克兰以及该地区紧张局势恶化带来了更大的挑战，但欧安组织仍是欧洲安全领域的一个重要行为体。在这方面，我谨回顾，大会在2022年10月12日第ES-11/4号决议中呼吁会员国和包括欧安组织在内的国际组织支持缓和当前局势，和平解决冲突，同时尊重乌克兰的主权和领土完整。根据

《宪章》第八章，联合国继续以补充性方式与为应对整个欧亚地区安全挑战而创建的所有区域组织和机制，包括欧安组织合作。

早在乌克兰局势演变成目前的悲剧之前，联合国就强调，各方必须拿出政治意愿，同时警告所有相关行为体在执行《明斯克协议》方面麻痹大意的危险性以及冲突一直得不到解决的风险。联合国还利用一切机会，包括在安理会，敦促各方避免采取任何可能加深分歧或背离协议精神和文字的单方面步骤。

在关于欧洲冲突的公开辩论会上，秘书长在发言中警告说，不要把欧洲的和平与繁荣视为理所当然（见S/PV.7886）。他还指出，在签署和执行和平协议之前，仍然有可能爆发新的暴力事件。这也是我们从明斯克进程的经历中学到的——和平不仅仅是签署一项协议。我们必须实现可持续和可落实的和平，消除冲突的根源，并遵守《联合国宪章》和国际法。这一点尤为重要，因为乌克兰当前的局势很复杂，而且这也会影响到欧洲安全架构的未来乃至国际秩序本身。

实现可持续和平需要一个得到可行框架支持的包容、透明和有意义的进程，这一进程目前是缺失的。任何真正的进程都应该有妇女的充分和平等参与，并考虑到广大民众和民间社会的意见。正如秘书长所重申的那样，联合国准备根据《宪章》和国际法，支持一切旨在为乌克兰带来和平的切实努力。

主席（以英语发言）：我感谢延恰先生的通报。

我现在请萨迪克先生发言。

萨迪克先生（以英语发言）：在上次发言（见S/PV.8516）近四年后，我现在再次荣幸地在本机构发言，分享我作为欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组前特别代表——我从2015年至2019年担任这一职务——在明斯克谈判进程中的经历。

今天的会议标志着第2202（2015）号决议通过八周年，该决议在重申充分尊重乌克兰的主权、独立和领土完整等内容之后，不仅核可了执行2015年2月12日

《明斯克协议》的一揽子措施，也对诺曼底四方领导人在同一天发表的声明及其对执行《明斯克协议》的持续承诺表示欢迎。

我在上次向安全理事会通报时强调，我们努力的最终目标必须是全面执行《明斯克协议》，除此之外别无选择。在我担任三方联络小组首席协调员的四年半时间里，这始终是我的信念。三方联络小组的三方是乌克兰、俄罗斯联邦和特别代表。

按照惯例，在小组每次会议期间，根据三方各自的决定，邀请顿涅茨克和卢汉斯克州某些地区的代表参加它们的审议。2015年6月，在我接替我的前任、瑞士外交官海迪·塔利亚维尼时，三方联络小组的乌克兰成员是乌克兰第二任总统列昂尼德·库奇马。他得到了该国一系列著名的前任或现任政治家的支持，如前总理耶夫亨·马尔丘克、前国家安全委员会秘书弗拉基米尔·霍尔布林、库奇马先生的前行政首脑维克托·梅德韦丘克——这只是后者曾经担任的职务之一——以及乌克兰最高拉达副议长伊琳娜·格拉先科。

列昂尼德·库奇马于2020年离开三方联络小组，接替他的是乌克兰第一任总统列昂尼德·克拉夫丘克，他是1991年12月《别洛韦日协议》和《阿拉木图宣言》的签署人之一。2015年6月，小组的俄罗斯成员是Azamat Kulmukhametov大使。2015年12月，前杜马议长、前内政部长鲍里斯·格雷兹洛夫被普京总统任命为三方联络小组中的俄罗斯代表。

虽然全面停火本应于2015年2月15日午夜生效，但激烈战斗仍在继续，特别是在德巴尔切夫周围，在国际上引起严重关切。第2202（2015）号决议也反映了这些关切，其第3段促请“各方全面执行‘一揽子措施’，包括其中规定的全面停火”。

2015年整个夏天，激烈的战斗持续不断，我本人当时致力于减少人员伤亡，特别是平民伤亡，并最终实现停火。2015年9月，在正常学年开始时实现了停火，停火持续了大约两周——这是一个真正的突破，因为它表明停火是可能的。我的继任者海蒂·格劳在

2020年7月达成了最成功、最有效的停火协议，当时正值2019冠状病毒病大流行的高峰期。

得益于欧安组织特别监察团时任首席监察员和安全工作组协调员埃尔图鲁尔·阿帕坎的高超谈判技巧，2015年和2016年签署了撤出重型武器、排雷和脱离接触协议。在阿帕坎的继任者哈利特·切维克的引导下，还商定了脱离接触区。顺便说一句，他和阿帕坎都和我一样，都曾在纽约担任常驻代表。

不幸的是，各方都缺乏执行这些协议的政治意愿。非武装的特别监察团对执行情况的监察有其局限性，首先是因为行动规模小——平均约有750名欧安组织监测员分别驻扎在乌克兰东部约480公里的接触线两侧，更不用说无法进入特定地带，如双方边境，尤其是顿涅茨克地区某些地方的某些部分。

2017年出现了违背明斯克协议文字和精神的重大事态发展。

首先，在2017年3月，跨越接触线的经济联系被粗暴切断：一侧实施了封锁和经济禁令，而某些地区的一侧则对乌克兰管辖范围的公司实行所谓的“外部管理”；此外，铁路运输服务被终止。

2017年12月，在事先发出警告后，俄罗斯从位于顿涅茨克地区政府控制区索莱达尔市、人们所称的联合控制和协调中心撤出了其成员。该中心在我所说的跨越接触线的日常冲突管理中发挥了关键作用。

随着双方的分歧越来越大，安全、经济和人道主义工作组协调员——我已提到的我的同事阿帕坎先生和切维克先生——以及我的德国同事——佩尔·菲舍尔先生和乌尔里希·勃兰登堡先生——和瑞士同事托尼·弗里施先生所做的努力主要侧重于减轻分歧加深对接触线两侧民众的影响。

本着2009年11月11日第1894 (2009) 号决议的精神，我们集中精力保护平民。这些年来，平民受害者人数大幅减少，2019年成为第一个没有儿童因冲突相关活动丧生的年份，地雷和未爆弹药是接触线附近最普遍、最危险的威胁。我们还专注于改善获得乌克兰养

老金的情况；使过境点的条件更加人性化，特别是对老人而言；管理水资源；以及维持跨越接触线的电话服务。

在政治领域，法国著名外交官皮埃尔·莫雷尔大使——他昨天刚从马克龙总统手中接过国家荣誉军团司令勋章——孜孜不倦地为地方选举和大赦奠定法律基础。他为人们所称的“施泰因迈尔方案”于2019年10月最终获得通过发挥了关键作用。该方案涉及乌克兰关于顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方特殊地位的法律在举行地方选举后生效事宜。2019年12月，经过漫长而艰难的谈判，双方有望商定一次大规模交换被拘留者行动。施泰因迈尔方案还支持诺曼底四方发挥关键作用，支持通过第2202 (2015) 号决议所载的和平解决办法化解乌克兰东部地区的局势。在明斯克举行的谈判是这些努力的支柱之一。第二个支柱角色由“诺曼底四方”会谈扮演。

鉴于国际社会以前为和平解决乌克兰东部问题所做的各种努力，我只能在发言的最后对去年2月24日以来的事态发展深表震惊和失望。

主席 (以英语发言)：我感谢萨迪克先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：八年前，即2015年2月17日，安全理事会通过第2202 (2015) 号决议，核可了执行明斯克协议的一揽子措施。该决议使这些协议成为解决乌克兰内部冲突的唯一法律基础，并通过安全理事会得到了整个国际社会的支持。自那时以来，安理会主要在我们的倡议下定期开会，审议明斯克协议的执行情况。2018年，通过了支持这一进程的主席声明S/PRST/2018/12。然而，明斯克进程失败了，成为安全理事会在预防性外交领域的明显败笔，而预防性外交是我们许多人所称的本机构最重要目标之一。我不知道安理会其他成员的看法，但我们对此感到极为失望。这一失败损害了安全理事会的权威，因为安理会未能履行其维护国际和平与安全的首要职能。我提议，今天我们严肃地讨论一下哪里出了问题，并从中吸取教训。

我要请我们的前西方伙伴——那些习惯性地念叨一切都是俄罗斯的错的人——把目光从他们面前的文件上抬起来，回答一个简单的问题。为什么他们每年都在这个会议厅里重申支持明斯克进程并与我们签署文件，但却隐瞒自己的真实意图，而且他们完全知道明斯克进程只是他们为了地缘政治利益重新武装基辅政权并准备对俄罗斯开战的幌子？

弗朗索瓦·奥朗德、安格拉·默克尔和鲍里斯·约翰逊最近的自白无疑表明，西方只是在假装开展一个建设性进程。北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格称，北约自2014年以来一直在准备与俄罗斯开战。这暴露了西方在地缘政治方面遏制和削弱我国的计划，而他们目前正试图在我们的眼皮底下将该计划付诸实施。彼得·波罗申科和弗拉基米尔·泽连斯基的披露非常有力地描述了这一犯罪计划。犯罪的构成要素清楚，动机明确。选择的方法是往国际社会的耳朵里灌输荒谬的说法，声称是俄罗斯没有执行明斯克协议，而众所周知，这些协议甚至都没有提到俄罗斯。

我们有一个问题要问萨迪克先生，我请他尽可能坦率地回答，如果他能够这样的话。整个欧洲安全与合作组织（欧安组织），特别是其乌克兰特别监察团，是否明白有人只是以公开或隐蔽的方式故意利用它们，来玩这种卑鄙的游戏？维也纳的这帮人明白自己的罪责和责任吗？毕竟，现在很明显，特别监察团的任务失败了。

此外，近年来，特别监察团普遍采取了高度政治化和单方面的做法。例如，特别监察团违反其任务规定，在当地终止了与顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国领导人以及大多数官员的接触，要求顿涅茨克和卢甘斯克公开声明其效忠于基辅。欧安组织官员对乌克兰日益增长的恐俄情绪和咄咄逼人的乌克兰民族主义视而不见。令基辅和乌克兰武装部队难堪的事实，如乌克兰编队在顿巴斯杀害平民，往往被粉饰或隐藏在机密报告中，不让公众看到。

因此，特别监察团基本上变成了保护基辅政权并向顿涅茨克和卢甘斯克当局施压的党派工具，而不是

参与对话的工具。这种做法破坏了欧安组织促进和平解决乌克兰东部冲突的所有努力。经验丰富的萨迪克先生难道不明白这一点吗？难道他没有意识到，由于互相包庇和无休止的撒谎——欧安组织各机构在这个谎言中被赋予了非常具体的作用——欧洲多边机构的信誉已经受到了破坏，并跌到了极低的水平？它们是如何、何时以及在谁的授意下成为极度恐俄的波兰人、波罗的海国家和其他新欧洲人的人质的？这些人毫不掩饰他们肢解俄罗斯并夺取其自然资源的计划。如果安理会成员不相信我，他们应该听听欧洲议会波兰议员Anna Fotyga的话，她在Euractiv网站上发表了关于这个问题的宣言。

我们还想提请注意另一个机构的作用，我们今天本希望听到该机构领导人的发言，但遗憾的是，我们听不到。自2014年乌克兰危机开始以来，秘书处一直将头埋在沙子里，采取鸵鸟般的姿态。我们没有听到秘书处代表对基辅的任何直接批评，即使在基辅对东部地区的公民发动真正的战争时也是如此。我们没有听到任何要求按照第2202（2015）号决议与顿巴斯进行直接对话的呼吁。据说，联合国没有这样做的权力。但是，一致通过的安全理事会决议如果不授予权力，又授予什么？

与此同时，自特别军事行动的第一天起，秘书处就与西方国家步调一致，持续散布反俄罗斯的陈词滥调，并对俄罗斯提出直接指控，同时声称其遵循大会决议，而这些决议是——请允许我强调这一点——非协商一致的决议。其中一项提到了秘书长的立场，这违背了常识、联合国传统，乃至起码的礼仪。这就是联合国官员现在的做法——故意无视违反明斯克协议的行为，避免发表可能激怒整个西方的意见。而今天，许多人还说，联合国绝对应该在俄罗斯和乌克兰之间发挥调解作用。但是，鉴于我提到的一切，安理会认为我们可以信任这种调解吗？怎么来保证秘书处现在会以另一种方式行事？

事实证明，未能执行明斯克协议对乌克兰来说是一场悲剧，这是乌克兰领导人的罪恶政策造成的，这些政策得到了整个西方的怂恿。我们相信乌克兰人民

对这些罪行自有看法。毕竟，该国现任领导人泽连斯基先生之所以在2019年以明显的多数票当选，正是因为他向国家承诺了全国对话、保护俄语和族裔间和谐。然而，为了服务于西方的地缘政治野心，他一当选就继续与俄罗斯对抗，放弃了他的竞选纲领。

我现在想对安全理事会的西方成员国说几句话。显然，今后我们将无法像过去那样生活。它们已经展示了根深蒂固的恐俄情绪，这向我们表明，这种恐俄情绪以及它们想要毁灭我们国家的想法——如果可能的话，通过别人的手来毁灭我们的国家——是唯一真正驱使它们的东西。它们对与俄罗斯共同建立欧洲和欧洲-大西洋安全体系不感兴趣，因为在它们看来，这种体系只能针对俄罗斯。我们对它们的信任已荡然无存，我们不能再相信它们关于北约不会东扩的任何承诺，也不能相信它们不愿干涉我们的内政、希望和平与睦邻相处。

西方国家已经充分表明，与它们谈判是不可能的。它们先是在我们的边境建立了一个新纳粹主义和民族主义的巢穴，然后对其进行煽动，这表明它们是多么的阴险。它们对乌克兰最残酷、最恐俄的独裁政权的形成视而不见、摧毁一丁点的言论自由和不同政见的表现，这让我们很好地知道了它们的价值观最多值多少钱。到目前为止，我们没有理由相信它们有能力打破这个谎言和自欺欺人的恶性循环。我们今天从它们那里听到的荒诞故事越多——包括俄罗斯没有遵守明斯克协议，这与显而易见的事实相反——人们就越会理解，我们别无选择，只能保护我们的国家——保护它不受西方的伤害——并且保护我们的特性和未来。

库姆比·米桑博女士（加蓬）（以法语发言）：我谨感谢主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生以及欧洲安全与合作组织2015年至2019年明斯克谈判特别代表马丁·萨迪克先生所作的通报。

我们恰好在上次关于明斯克协议的会议（见S/PV.8968）整整一年后举行本次会议，在上次会议中，我们表达了对局势升级的担忧，也呼吁避免不可挽回

的局面。明斯克协议为停止敌对行动的停火、恢复乌克兰边界和改进人道主义应对工作铺平了道路。这些协议还为基于睦邻关系和经济交流促进共同繁荣的持久和平奠定了基础。应当重申，这些协议得到了安全理事会的认可，为满足各方在人道主义、经济和安全方面的主要诉求提供了全面的和平解决办法；这些协议也建立了停火，规定撤离外国战斗人员和所部署的重型武器，所有这些都应在欧洲安全与合作组织的监督下进行。

这些协议的签署给当事方之间的和平与和平共处带来了希望。八年后，这一希望因乌克兰的致命战争而破灭，这场战争现已进入第十二个月。必须重新点燃明斯克协议带来的希望，必须鼓励各方寻求停止敌对行动。我们仍然相信，和平与和平共处是可能的。因此，我们再次呼吁各方本着签署明斯克协议时的同样精神，再次真诚接触，而这需要各方在《联合国宪章》第六章规定的机制框架内进行坦率的对话。

实现和平永远不会太晚。安全理事会必须毫不拖延地为此努力。

吴百纳女爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢延恰助理秘书长和欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别代表萨迪克所作的通报。

俄罗斯召集这次会议是为了讨论从明斯克协议中吸取的关于预防冲突的经验教训。一年前的今天，我们曾在本会议厅开会讨论明斯克协议（见S/PV.8968）。当时，俄罗斯在乌克兰边境和非法吞并的克里米亚集结了超过13万人的军队，加剧了紧张局势，引起了广泛关注。

安全理事会当时发出的信息是明确的。尽管存在挑战，但各方必须紧急缓和局势并开展对话。迪卡洛副秘书长和欧安组织代表都重申了这一信息。秘书长呼吁尊重《联合国宪章》，并重申除外交之外别无选择。当时正在进行紧急外交努力，通过欧安组织《维也纳文件》进程（俄罗斯没有出席会议）、诺曼底模式和北约-俄罗斯理事会与俄罗斯接触。

俄罗斯是怎么回应的呢？在这个会议厅里，俄罗

斯副外长韦尔希宁表示,关于俄罗斯将攻击乌克兰的指控是毫无根据的。四天后,普京总统签署法令,承认卢汉斯克和顿涅茨克为独立实体,撕毁了明斯克协议。三天后,俄罗斯全面入侵乌克兰,给乌克兰各地人民带来了苦难,践踏了《联合国宪章》。

将近一年过去了,这场入侵仍在继续,没有迹象表明俄罗斯打算结束这场入侵。俄罗斯若是承诺遵守它自由签署的协议,为何又违反这些承诺,单方面企图吞并乌克兰领土?

主席女士,我会告诉你,我们吸取了什么教训。当我们警告俄罗斯打算攻击乌克兰时,俄罗斯撒谎了。当我们呼吁外交与缓和局势时,俄罗斯正在计划战争。当世界呼吁公正和平时,俄罗斯继续选择死亡和毁灭。

简而言之,俄罗斯再次假装对和平感兴趣,同时企图为其正在对乌克兰采取的军事行动辩护。因此,我们再次呼吁俄罗斯停止其非法入侵,撤出乌克兰,并真诚地回到旨在根据《联合国宪章》原则建立公正持久和平的谈判上来。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):莫桑比克谨感谢主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生和欧洲安全与合作组织2015年至2019年明斯克谈判特别代表马丁·萨迪克先生阁下所作的重要和富有启发性的通报。我们感谢并欢迎乌克兰、德国和白俄罗斯代表来到安理会会议厅。

许多世纪以来,国家间的和平协议一直是国际关系的一个重要特征。现代条约法规定,此类协议对各方当事方具有约束力,必须真诚地遵守和尊重。

在此背景下,我们欢迎明斯克协议,特别是其关于立即全面停火、从前线撤出重型武器、监测和核查停火制度、启动受影响各方之间的对话、确保赦免和大赦以及政治和宪法改革计划的规定。

我国莫桑比克是在为解放人民及其土地而进行的长期斗争中诞生的。在此过程中,我们必须谈判许多协议,这些协议使我们从历史的一个阶段进入另一

个阶段。

正因为如此,我国的第一部宪法及其后续修正案拥护和平政策,并庄严宣布:

“莫桑比克将奉行和平政策,只有在正当自卫的情况下才会诉诸武力。”

同一条款指出,莫桑比克捍卫通过谈判解决冲突的至高无上地位。我们认为,自1975年我们的独立国家诞生以来就载入我国宪法的这些规定,与我国独立30年前在旧金山通过的《联合国宪章》是彻底完全一致的。

《宪章》第二条第三项规定:

“各会员国应以和平方法解决其国际争端,俾免危及国际和平、安全及正义。”

在这方面,我们在本会议厅一再呼吁通过谈判解决这场冲突,因为载于我国宪法和《联合国宪章》的原则深深植根于我们自己的政治文化中,它们是我们处理与其他国家关系的指路明灯,即使在冲突时期也是如此。

今天,在这一框架内,我们希望重申我们早些时候发出的呼吁,即作为受权维持和维护国际和平与安全的安全理事会成员,我们有义务根据《宪章》的规定开展合作,支持朝着和平解决冲突方向作出努力。而且,我们义不容辞,必须探索所有能使双方达成谅解的途径。我们认为,我们必须效仿导致双方签署明斯克协议的精神和诚意,并始终遵循《联合国宪章》的宗旨和原则。

小德阿尔梅达先生(巴西)(以英语发言):我感谢各位通报人的发言。

八年前,安理会开会通过第2202(2015)号决议,认可所谓明斯克一揽子措施计划。在法国和德国的果断调解下,俄罗斯联邦和乌克兰于2015年2月签署协议,使敌对行动得以结束。尽管明斯克协议现已崩溃,但我们认为其精神仍可激发寻求和平解决的新努力。我们必须讨论如何结束这场冲突,冲突已经夺去如此

之多的生命,造成如此之大的破坏,并重创全球粮食和能源安全。冲突继续对该地区乃至全世界构成严重的核安全和安保风险。巴西谴责用武力解决任何外交争端的做法。我们认为,安理会和国际社会必须采取行动,通过联合国和愿参与的国家的调解,促进俄罗斯联邦和乌克兰之间的和平谈判。

我们也再次呼吁乌克兰冲突的所有参与方保护平民,严格遵守国际人道主义法。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我感谢延恰先生和萨迪克先生的通报。

俄罗斯要求举行今天这次会议,企图回溯并为其于2022年2月24日违反《联合国宪章》第2202(2015)号决议,毫无道理地入侵乌克兰的行为辩护。该决议认可俄罗斯亦签署的明斯克协议。然而,没有任何理由可使其侵略合法化。俄罗斯重提过去,试图转移我们对现在的状况,即前线惨烈的战斗、人员伤亡的规模、对民用基础设施的轰炸,以及俄罗斯军队及其瓦格纳帮凶犯下的诸多暴行的注意力。面对这种制造虚假信息的新策略,我们应该回顾事实和法律。

事实如下。一年前的今天,即2022年2月17日,俄罗斯代表在安全理事会公开表示

“【别无选择,】明斯克协议【……是】解决乌克兰【……】内部冲突的唯一国际法律基础”(S/PV.8968,第9页)。

他还说,有关俄罗斯将进行军事干预的谣言是没有根据的,是西方偏执多疑的产物。四天后,即2022年2月21日,俄罗斯承认自诩的所谓顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国独立。一周后,即2022年2月24日,俄罗斯入侵乌克兰。因此,尽管马克龙总统和舒尔茨总理在此前几天和几周努力缓和局势,但俄罗斯还是选择了战争。

这些都是事实。法律也很明确。秘书长和大会立即谴责这次入侵,指出这一入侵违反国际法和《宪章》。2022年3月16日,国际法院命令俄罗斯暂停其军事行动。在这方面,唯一可以吸取的教训是,俄罗斯

攻击乌克兰,就是单独决定选择结束对话和谈判。俄罗斯单独决定撕毁明斯克协议。我们应该记住,明斯克协议的主要目标是将顿涅茨克和卢甘斯克作为特别地区重新充分纳入乌克兰主权之下,以换取更大的权力下放。

俄罗斯和乌克兰签署明斯克协议,以结束顿巴斯冲突。真诚执行协议,可结束暴力。协议提供了和平解决冲突的前景。执行协议并非易事。我谨提醒安理会,从2015年起,法国和德国一直不懈努力,推动签署方开展对话。但是,执行协定遇到困难,绝不能被用作俄罗斯选择以暴力结束对话的理由或减轻其罪责的情节。最后,请允许我指出,八年来,欧洲安全与合作组织国家国际特派团一直在观察当地局势。特派团的每日报告和我们今天听到的陈述表明,俄罗斯今天对乌克兰提出的每一项指控都是不实的。

考虑到这些事实,现在无需再作历史分析。我们必须展望未来。下周,乌克兰将与50个共同提案国一道,在大会提出一项决议草案,该草案将根据《宪章》,为公正与持久和平铺路。我们必须支持这一努力以促进对话,并再次呼吁结束俄罗斯的军事行动。这是所有致力于维护《宪章》和我们最宝贵资产——和平——的国家的责任。

阿布沙哈卜先生(阿拉伯联合酋长国)(以英语发言):我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长和马丁·萨迪克大使的详实通报。

非常不幸的是,今天我们在战争的阴影开会,讨论可从明斯克协议中汲取的教训,我们大家都曾希望通过这些协议预防这场战争。这些协议有价值,虽然最终没有成功,但提供了避免冲突的办法。一个艰难但持续的谈判进程,肯定比过去一年发生的悲剧更可取。然而,在探索明斯克协议的教训时,我们发现,一项成功的协议不能沦为空谈。必须将其作为一个有生命力、活的机体加以培育,以促进和平,吸引当事方及其伙伴参与其中,并在此进程中改变它们。随着通过和平谈判结束乌克兰战争的前景日益黯淡,我们担心从明斯克协议中吸取错误教训的可能性。

其一是历史是注定的。明斯克协议各方和利益攸关者之间的关系恶化，以及乌克兰战争和最近的公开声明，可能导致一些人得出结论，认为明斯克协议注定会失败。这种反应是可以理解的。然而，从第一次签署到最终崩溃之间历时八年，这表明有维护协议的愿望和努力。成功解决这场冲突，为乌克兰可持续和公正和平建立框架，无疑将取决于其设计及其全面性和激励机制。最重要的是，这将需要所有相关行为体持续致力于执行该协议，并根据协议作出相应改变。

第二个错误汲取的教训是，过往的一切只会是前奏。我们不能任由对实现公正持久和平可能性的怀疑态度占上风，因为这将使不惜一切代价寻求军事胜利的行为合法化。总有枪炮声必定归于沉寂的那一刻。我们认为，那一刻就是现在。今天，我们在局势据报即将升级之际开会讨论最新一次无果而终的和平努力。我们要明确指出：和平不会因为新的攻势而变得更加容易实现。这只会引发反攻，悲惨的暴力循环将继续下去。因此，我们再次呼吁停止敌对行动，并表示支持为实现乌克兰和平所做的一切认真努力。

今天，有1770多万乌克兰人需要援助。但即使在一年前，由于冲突，已有340万人——其中绝大多数是妇女和儿童——需要人道主义援助。这种苦难不能继续持续下去。下周，我们大家将反思过去12个月的事态发展、战争的代价及其对乌克兰、该地区和世界的影响。我们真诚地希望，这种反思将促使各方展现新的和平决心。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢延恰助理秘书长的通报。我还感谢萨迪克大使的通报，以及他在担任欧洲安全与合作组织明斯克谈判特别代表期间为实现乌克兰和平所做的努力。

明斯克协议原本旨在成为在乌克兰危机问题上取得突破的蓝图，或是如许多人所认为的那样，成为建立和平的唯一途径。但是，当时本应是一项旨在结束战争的真诚协议，结果却成了一个难题，因为它从未得到充分执行。事实上，该协议最终被俄罗斯用作限制乌克兰主权，强加外交政策选择，并使该国运作失

常的工具。当俄罗斯再也做不到这一点时，它就把该协议当作烟雾弹，为以后将要发生的事情——我们知道发生了什么事情——打掩护。

当时许多人担心出现最坏的情况，俄罗斯已证明他们的担心是正确的。俄罗斯对乌克兰的军事侵略并非始于去年；它始于2014年，当时该国吞并了克里米亚，随后公开支持乌克兰东部的俄罗斯代理人。这夺去了14000多人的生命，并给经济和基础设施造成巨大破坏——近一年来，我们已在乌克兰各地目睹此种恐怖情形。这项被称为“明斯克协议”的13点协议包括关于恢复乌克兰对其国家边界的控制以及撤出外国武装团体、军事装备和雇佣军等问题的关键条款。所规定的情形从未出现过，协议也从未得到遵守。尽管乌克兰为在合理范围内尽可能多地执行明斯克协议所做的努力值得赞扬，但俄罗斯并未合作。它把自己的共同调解人角色作为挡箭牌，认为自己不是协议的一方，不受协议条款的约束，尽管俄罗斯驻乌克兰大使米哈伊尔·祖拉博夫在该文件上签了字。这严重阻碍协议的执行。事实是，俄罗斯对当时的军事侵略、协议的达成及未得到执行这一切都负有责任。实地的分离主义团体完全听命于俄罗斯。

事实上，更大的问题——无论是过去，还是现在——都在于，如果俄罗斯想要得到什么，协议就毫无意义了。1994年的《布达佩斯备忘录》对俄罗斯有何意义？1997年两国缔结的《友好合作伙伴关系条约》有何意义？《联合国宪章》第二条有何意义？安全理事会的决议，包括第2202（2015）号决议，有何意义？事实是，对俄罗斯来说，它们毫无意义。那么，为何明斯克协议就会更有意义或更为重要？因此，去年2月的全面侵略只是同一剧本中的又一章，任何人都不应对此感到惊讶。

自去年2月以来，我们几乎没有一个星期没有开会讨论乌克兰的可怕局势。我们每次都对侵略表示谴责，呼吁俄罗斯结束战争，停止犯罪和恐吓平民，从乌克兰撤军，尊重其主权和领土完整，带着真正的意愿，而不是不可告人的目的，真诚地来到谈判桌前。

最后,我要大声而明确地指出,我们在此或其他任何地方所作的发言或表达的立场中,现在没有、过去也从来没有丝毫仇俄情绪。只有鲜明的反对战争、侵略、犯罪和违反国际法行为的原则立场。众所周知,这是全世界的一致立场,俄罗斯已是本会议厅和隔壁大会堂的孤家寡人。

张军先生(中国):中方在乌克兰问题上的立场是一贯和明确的。各国主权、领土完整都应该得到维护,联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守,各方合理安全关切都应该得到重视,一切有利于和平解决危机的努力都应该得到支持。

八年前的今天(见S/PV.7384),安理会一致通过第2202(2015)号决议,核可明斯克协议作为解决乌克兰东部问题的基础性政治文件。遗憾的是,明斯克协议达成之后,战火一直未能停息,围绕协议条款的解读和执行龃龉不断,本该降温的局势反而愈演愈烈,最终引发更大范围的冲突。

在我们对明斯克协议的失败感到痛惜之际,不能否认的是,协议的签署代表了通过对话谈判解决分歧和争端的方向,体现了联合国宪章的基本精神。当年为达成协议做出的外交努力,仍是值得肯定的。需要汲取的教训是,协议的生命力在于落实。如果不能本着积极和善意的态度,将协议转化为实际行动,再好的协议也只是一纸空文。反过来,如果明斯克协议各项条款能够得到有效执行,乌克兰危机也许就不会发展到今天的地步。

乌克兰危机本质上是欧洲安全矛盾的总爆发,跟北约在冷战后一再东扩有密切关系。追求绝对安全,对特定一方进行政治排斥和武力遏制,恰恰是导致欧洲陷入安全困境的症结。沿着这样的思维走下去,只会让欧洲乃至世界陷入更大动荡。我们再次呼吁俄罗斯、乌克兰尽快停火、启动和平谈判,美国、欧盟、北约也要同俄罗斯坐下来全面深入对话,本着安全不可分割原则,探讨构建均衡、有效、可持续的安全架构,实现共同安全。

当前,应全力制止煽风点火、拱火浇油的行径,

全力防止冲突升级、扩大。在此我要指出,北约一面声称其作为区域性、防御性联盟的定位没有变化,一面不断突破传统防区和领域,挑动矛盾,制造紧张,渲染威胁,鼓动对立,不断加强与亚太国家军事安全联系,这显然自相矛盾。这显然自相矛盾。

我们关切地注意到,北约秘书长最近对亚太地区形势发表了很多不负责任、毫无事实依据的言论。北约在世界各地犯下的罪行已经够多了。我们敦促北约汲取历史教训,放弃冷战思维、阵营对抗的过时理念,放弃树立“假想敌”、搞乱欧洲、祸乱亚太的危险行径,为世界的和平稳定做些好事,而不是只充当麻烦制造者。

严格遵守国际条约、善意履行法律义务,是国际法治的基本要求,也是践行真正的多边主义的应有之义。遗憾的是,谈判达成的协议得不到落实,明斯克协议并非孤案。气候变化巴黎协定因为关键参与方的退出遭遇严重挫折,伊朗核问题全面协议至今没有恢复,一些事关重大的多双边条约和协议也在被退出、违反、掏空和虚化。这样的趋势发展下去,将给世界带来深重危害,值得引起高度警惕,有关国家也需要进行认真的检讨和反思。

人类社会正面临前所未有的挑战,但和平、发展、合作、共赢仍是不可阻挡的历史潮流。全球化让地球村变得更小,但世界足够宽广,容得下各国的共同成长和进步。要争取人类的光明前途,需要各国行天下之大道,包容互鉴,和睦相处,团结协作;需要相互尊重正当合理的安全关切,而不是抱守冷战思维,搞集团对抗、阵营对抗和排他性的小圈子。

需要在融入经济全球化进程中实现合作共赢,而不是盼着别人输,靠打压别国发展维持自己的领先地位;需要大国拿出应有的样子,合作维护国际关系稳定,而不是将本国利益凌驾于国际社会共同利益之上,谋求一家独大、号令世界。

世界又一次站在历史的十字路口。我们呼吁,所有爱好和平的国家团结在联合国的旗帜下,践行真正的多边主义,弘扬法治精神,维护共同安全,促进共同发

展, 打造共同未来。

石兼先生(日本)(以英语发言):我非常认真地听取了关于《明斯克协议》的论述, 是的, 我们必须从已经发生和正在发生的事情中吸取教训, 以根据国际法实现可持续和平。然而, 没有任何论据可以为侵略开脱, 或转移我们对俄罗斯侵略乌克兰这一现实的注意力, 这场侵略动摇了世界通过长期艰苦努力和牺牲建立起来的国际秩序的基础。这种以武力改变现状的单方面企图不仅破坏欧洲的安全, 也破坏整个世界的安全。因此, 俄罗斯首先必须立即停止其侵略战争, 彻底、无条件地从乌克兰的国际公认领土上撤军。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长以及欧洲安全与合作组织轮值主席驻乌克兰和三方接触小组前任特别代表马丁·萨迪克先生。

我们成为联合国会员国, 都同意遵守本组织《宪章》, 其原则之一是以和平手段解决国际争端。《宪章》的另一个基本方面是其第八章, 特别是区域组织在维护和平与安全方面的工作的重要性。欧洲安全与合作组织(欧安组织)成立于1975年。欧安组织为缓解乌克兰危机采取了步骤, 包括设立了欧安组织特别监察团。它继而通过促进执行《明斯克协议》, 成功应对了2014年开始的乌克兰东部冲突。欧安组织发起了一个确保继续进行对话的进程。瑞士于2014年担任欧安组织主席, 期间和之后一直参与特别监督团的努力以及2014年9月和2015年2月12日通过并签署的《明斯克协议》的谈判和执行工作。

尽管《明斯克协议》执行上存在困难, 但它们是按照《宪章》要求和平解决这一争端的一次尝试。这些协议在缓解局势方面发挥了重要作用。除其他外, 安全理事会一致批准了“执行《明斯克协议》的一揽子措施”。俄罗斯于2022年2月承认卢甘斯克和顿涅茨克“人民共和国”独立, 并在几天后对乌克兰全境发动军事侵略, 正如该国总统本人所言, 这意味着《明斯克协议》的终结。俄罗斯大规模诉诸暴力, 违反了《联合国宪章》, 并违背欧安组织的原则。

欧安组织在监测、建立信任措施、安全和核查方面拥有有用的机制和专门知识。多年来, 其驻乌克兰特别监察团的工作人员提供了有关当地安全、人道主义和人权状况的客观信息, 做出了重要贡献。欧安组织还为受影响最严重的人获得人道主义援助提供便利, 为改善平民的处境作出了贡献。瑞士支持监察团发挥作用, 并仍然相信其专门知识具有现实意义。

我们也要重申欧安组织的创始原则, 特别是确保创造条件, 使各国人民能够在真正和持久的和平中生活, 免受任何威胁或破坏其安全的企图的目标。因此, 我们鼓励欧安组织继续作出承诺, 尽管它因为对乌克兰的战争而面临巨大困难。瑞士全力支持北马其顿作为该组织主席所作的努力。

最后, 我们呼吁俄罗斯停止一切作战行动, 立即从乌克兰领土撤军。在其控制的领土上, 俄罗斯有义务遵守其作为占领国根据国际人道法承担的具体义务。此外, 必须保证人道主义援助能够迅速、不受阻碍和可持续地送达乌克兰全境, 包括被占领地区。瑞士不承认俄罗斯宣布的对乌克兰领土的吞并, 这严重违反国际法。我们要求尊重乌克兰的完全主权和领土完整。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长和马丁·萨迪克大使今天上午向安全理事会通报情况。

我们回顾, 当安理会去年2月17日开会讨论明斯克协议的执行情况(见S/PV.8968)时, 我们当时对协议的规定大部分未得到执行表示了关切, 但也表示希望, 为了推进第2202(2015)号决议, 将通过和平手段解决乌克兰东部地区危机。今天, 我们可以看到, 对明斯克协议的任何进一步考虑都已变得毫无意义。我们都清楚地记得, 在安理会审议这一问题整整一周后, 乌克兰的主权和领土完整就遭到其邻国俄罗斯联邦的攻击, 随后有人企图单方面吞并乌克兰的有关领土。

在去年的会议上, 我们还哀叹, 自乌克兰东部冲突开始以来已有14000人丧生, 另有290万人流离失

所。就在我们今天发言的时候,情况要糟糕得多。根据现有的一些最佳估计,大约18万名俄罗斯士兵可能死于对乌克兰的侵略,另外有大约12万名乌克兰平民和军人丧生。许多乌克兰平民在俄罗斯的袭击中也受到了不必要的伤害。在邻国登记的难民估计有800万,同时约有540万人被记录为境内流离失所者。这些数字显示,战争是恐怖的,以及试图通过使用武力在国外确立自己的利益是徒劳的。有报道称,平民伤亡和民用基础设施受损情况不断增加,我们对此深表关切,此外,过去几天对乌克兰发动的新一轮导弹袭击导致安全和人道主义状况恶化。我们再次强调,交战各方有国际义务尊重和执行关于在战时保护平民和民用基础设施的国际人道主义法。我们呼吁各方遵守相称和区别原则,这些原则对于减轻战争对无辜人民生活 and 生计的影响是必要的。

乌克兰战争后出现的高伤亡率和高破坏率使我们相信,如果对顿巴斯地区真正感到关切,解决这些关切的办法就不会是通过冲突升级,而是立即停止冲突。我们认为,重振明斯克协议精神的任何希望都要求作为最低条件停止敌对行动,以鼓励签署方和其他有关行为体重新承诺履行执行明斯克协议的一揽子措施所产生的义务。

因此,我们想借此机会再次呼吁侵略国停止其行动,立即无条件地从国际公认的乌克兰边界撤出其军队。我们仍然认为,安全理事会之前认可明斯克协议是解决顿巴斯冲突的办法是正确的,这场冲突现在已被针对乌克兰的更广泛战争所取代,只有以完全和平的手段才能实现解决。因此,我们敦促国际社会继续致力于尽一切可能的努力和平解决对乌克兰的侵略。

最后,我要重申,加纳坚定不移地致力于根据国际法和《联合国宪章》的宗旨和原则维护对乌克兰主权、政治独立和领土完整的尊重。我们还坚持不承认对任何乌克兰领土的所谓吞并的坚定立场。

佩雷斯·卢塞先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长和马丁·萨迪克大使作了内容翔实的通报。

在《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际法规定的相关义务的指导下,厄瓜多尔厄没有承认也不会承认以武力吞并领土。在2014年俄罗斯开始对乌克兰发动军事攻势,导致占领克里米亚以及顿涅茨克和卢甘斯克发生武装暴力时,我们正是如此表示的。

今天,我们纪念第2202(2015)号决议通过八周年,安理会在该决议中重申充分尊重乌克兰的主权、独立和领土完整。当时,安理会对乌克兰东部发生的暴力深表关切,并核可了执行明斯克协议的一揽子措施。此外,在2015年宣言中,俄罗斯联邦总统、乌克兰总统和法国总统以及德国总理核可了明斯克一揽子措施,并表示坚信,除了完全和平解决这一局势外别无选择。大约12个月前,一方面鉴于顿巴斯局势,另一方面鉴于俄罗斯联邦的军事动员,国际社会呼吁各国在为此目的建立的机制框架内,例如在同一份总统宣言中确立的诺曼底模式框架内,优先开展外交和政治对话。

令人遗憾的是,纪念明斯克协议七周年的方式是发射导弹和发动一场新的、大规模的军事侵略,从而葬送了这些协议。从这些预防努力中吸取的教训没有教会我们什么新东西,只有显而易见的事实,那就是一个国家对另一个国家使用武力不仅破坏协议的执行,而且阻碍和损害对和平努力至关重要的信任。

被忽视的不仅仅是这些协议。关于乌克兰作为无核武器国家加入不扩散核武器条约的1994年《布达佩斯备忘录》要求俄罗斯尊重乌克兰的主权和领土完整,以换取乌克兰放弃其核武器。作为一个促进不扩散和核裁军的国家,厄瓜多尔不能不对违反这些保证的行为表示关切和谴责。我要重申,我国代表团呼吁外国占领军撤出乌克兰,并呼吁实现停火,以便能够回到外交道路上来,以期在尊重乌克兰在其国际公认边界内的领土完整和政治独立的基础上恢复和平。

米尔斯先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢延恰助理秘书长和萨迪克大使今天的通报。

鉴于俄罗斯经常召集安理会以刻板地重复其对过去的虚假叙述,我们不禁想知道,它的目的是说服

人们还是转移人们的注意力--也就是说, 转移人们对它正在此时此地杀死乌克兰平民和摧毁城市的炸弹和导弹的注意力。安理会今天会议背后的玩世不恭态度已到了令人震惊的程度。

歪曲历史的企图改变不了俄罗斯应对其对乌克兰的野蛮和毁灭性侵略负责的事实。尽管自2014年以来一直在乌克兰东部训练和领导部队, 但俄罗斯长期以来一直试图掩盖并否认其在冲突中的作用。但我们现在可以清楚地看到俄罗斯在2014年的最终意图是什么。我们看到今天的同样意图——全面暴力征服乌克兰, 并否认同为联合国会员国的这个邻国的主权和独立。

俄罗斯直接参与了《明斯克协议》的谈判。俄罗斯代表在2014年和2015年签署了构成协议的三份文件。俄罗斯在2019年诺曼底四方首脑会议上重申, 所有三项《明斯克协议》仍然是和平进程的基础。然而, 在签署《明斯克协议》到去年俄罗斯全面入侵的几年间, 俄罗斯没有履行任何一项承诺。俄罗斯一贯并一再破坏《明斯克协议》的基本宗旨, 即冲突地区与乌克兰其他地区完全重新融合, 并恢复乌克兰的领土完整。鉴于我们现在所知的情况, 我们是否可以相信俄罗斯当时对履行这一承诺是认真的, 就像俄罗斯联邦代表一年前敦促安全理事会相信俄罗斯无意进一步入侵乌克兰一样? 《明斯克协议》的其他签署方——法国、德国、乌克兰以及欧洲安全与合作组织——当时寻求真诚地执行这些协议。美国当时支持诺曼底形式和三方联络小组的努力, 同时呼吁各方全面执行《明斯克协议》。

去年2月, 在全面入侵乌克兰的前几天, 普京总统单方面宣布俄罗斯将承认顿涅茨克州和卢汉斯克州为所谓的独立国家。这包括俄罗斯及其代理人当时实际控制的边界以外的领土。普京总统表明了自己的意图及其对《联合国宪章》以及《明斯克协议》的蔑视。去年9月, 普京总统声称要吞并同一个顿涅茨克州和同一个卢汉斯克州、另外还有乌克兰的赫尔松州和扎波里日亚州。这些主张包括俄罗斯军队甚至还没有到达的地区。2022年10月, 大会以压倒多数谴责这些非法行径。

枪杆子里面出不了政治决议。多年来, 我们呼吁俄罗斯履行其根据《明斯克协议》作出的承诺, 并为结束乌克兰东部的敌对行动进行诚意谈判, 乌克兰多年来就是这样做的。然而, 俄罗斯一再表明它无视《明斯克协议》和国际法。我们与乌克兰伙伴一样, 认为《明斯克协议》因普京总统决定发动这场无端、不公正的战争而变得无效。

最后, 安理会不需要俄罗斯代表团再来一次修正主义的历史说教。世界需要的是, 俄罗斯立即停止对乌克兰和乌克兰人民的无情袭击, 从乌克兰领土撤军, 并立即结束战争。

主席 (以英语发言): 我现在将以马耳他代表的身份发言。

我感谢延恰助理秘书长和萨迪克大使今天所作的通报。

在俄罗斯对乌克兰的侵略战争开始一年后, 马耳他重申充分支持乌克兰在其国际公认边界内的主权、独立和领土完整。我们继续呼吁立即结束这场侵略战争, 要求所有俄罗斯军队全部撤出乌克兰领土。然而, 令人遗憾的是, 在过去几周里, 我们反而看到了对基辅和其他城市的新的、持续的袭击。我们强调, 俄罗斯对乌克兰的侵略是对乌克兰主权和领土完整的侵犯, 是对基于规则的秩序的冒犯, 也是违反《联合国宪章》和国际法的行径。此外, 我们不能不指出, 俄罗斯联邦决定承认顿涅茨克州和卢汉斯克州的所谓全民投票, 这违背俄罗斯联邦今天想要重点讨论的《明斯克协议》。

《明斯克协议》提供了一个对话机会、以及为确定双方均可接受的解决分歧办法铺平道路的选项。然而, 这些协议注定要失败, 因为其中一方决意作出选择性的解释。尽管俄罗斯坚称其在《明斯克协议》中的作用仅仅是作为调解员, 但它却选择了野蛮侵略联合国主权会员国乌克兰的道路, 没有为外交努力留下任何余地。

迄今为止, 战争已造成数以千计的平民伤亡。然而, 俄罗斯联邦正在进一步加剧对其邻国的侵略, 将

乌克兰推入一场严重的人道主义危机。乌克兰40%的人口亟需帮助,近800万人逃往邻国,530万人在境内流离失所或无法离开被非法吞并的地区。战争的后果也已影响到成千上万的乌克兰儿童,他们流离失所,被强行迁移到境外,也被剥夺了他们不久前刚刚熟悉的生活。马耳他强烈谴责强行迁移乌克兰儿童的行为,并对他们所蒙受的可怕境况——破坏其家庭纽带、剥夺其权利,包括家庭生活权利的情况——感到痛惜。对于在冲突中成为俄罗斯军队性暴力目标的妇女和女童来说,严重的后果也是一个现实。我们不能不履行起诉这些罪行的责任。追究责任必须是我们的优先事项,我们全力支持为正义而战的所有努力。

最后,我们敦促俄罗斯联邦从乌克兰国际公认边界内的全部领土上无条件撤出其军队,停止侵略,并遵守《联合国宪章》和国际法。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请萨迪克先生发言,他可能愿意回应对他作出的评论以及向他提出的问题。

萨迪克先生(以英语发言):如果我对俄罗斯联邦常驻代表向我提出的问题理解正确的话,他问我是否意识到德国、法国和其他国家不愿意执行《明斯克协议》。如果我理解正确的话,我对这个问题的回应是,在我任职的这些年中,从2015年到2019年底和2020年初,我看到德国和法国对《明斯克协议》的重大贡献。2015年2月我并不在明斯克,我猜想德国常驻代表也将发言,但根据我听到和交谈过的各种消息来源,对2015年2月明斯克审议过程的描述提到,德国总理安格拉·默克尔本人积极参与了明斯克的所有谈判以及《明斯克协议》的最后措辞。

请允许我再次提及我本人与法国和德国官员的接触,正如我已经说过的那样,我今天很高兴再次看到法国常驻代表,我一直有这样的印象,即当时各方都非常希望并愿意不折不扣地执行《明斯克协议》,而且各方都支持这一目标。我当时也注意到,时任德国外交部长弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔在其中一次诺曼底形式会议上实际介绍了“施泰因迈尔公式”的设想。

我不得不说,我个人觉得这样做是出于真诚的信念,即这将有助于执行明斯克协议。

瑞士常驻代表在今天的发言中提到了2014年以来欧洲安全与合作组织(欧安组织)所作的努力——助理秘书长也提到了这些努力。我只能强调她所说的话。我认为,她确实透彻地了解欧安组织及其不同主席所作的努力。2016年,主席是德国;2017年,主席是我国奥地利;2018年,主席是意大利;2019年,主席是斯洛伐克;2020年,我注意到阿尔巴尼亚开始担任主席。我只能说,我一直有这样的印象,即欧安组织各任主席都真正支持努力执行明斯克协议并帮助寻找乌克兰东部冲突的解决办法。

这些都是我的印象。我确信,由于俄罗斯不仅同所有这些主席合作,而且这些年来一直同有关各方合作,尤其是通过诺曼底模式进行合作,它可能对与之合作的官员的态度和诚意有自己的看法或印象。因此,我们有俄罗斯对此的印象,也有我自己的印象。我非常感谢安理会给我机会回答这个问题。

主席(以英语发言):我感谢萨迪克先生所作的澄清。

我现在请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生(乌克兰)(以英语发言):我注意到,普京政权的剩余代表仍坐在苏联的常任理事国席位上。我感到遗憾的是,他们的代表团仍被允许向安全理事会滥发倡议,例如要求召开今天的会议。在2015年2月17日通过第2202(2015)号决议后每逢周年都要求安理会召开会议,这已成为他们的俗套。然而,他们的目的绝不是秉诚讨论明斯克协议的执行情况。相反,他们选择散布其宣传——这些年来固定不变的老一套,说什么俄罗斯不是这些协议的订立方,执行这些协议是乌克兰单方面的责任。

在2021年2月11日举行的一次会议(见S/2021/159)上,俄罗斯代表得寸进尺,企图制造平行现实,居然说“乌克兰占领了乌克兰”。然而,每年俄罗斯代表团都向我们保证,莫斯科致力于根据明斯克协议和平解决这一冲突。我还要请安理会回忆,

并提醒大家注意，恰好一年前，即2022年2月17日，俄罗斯副外长在安理会会议上就明斯克协议说过这样的话：“这份重要文件对乌克兰来说无可替代”（S/PV.8968，第9页）。四天后，也就是2022年2月21日，当普京承认乌克兰顿涅茨克州和卢汉斯克州的所谓独立时，俄罗斯残暴蓄意扼杀了明斯克协议。

我从在基辅工作的时候起就非常清楚地记住了萨迪克先生。我同他进行过多次会晤。我可以向安全理事会成员保证，他尽了最大努力来推动尽可能充分地执行明斯克协议。我真心感到遗憾的是，在这个问题上，俄罗斯代表使用了如此恶毒的语言攻击他。这并不令我惊讶。我们正处于俄罗斯入侵的第十二个月。这使我想起了俄罗斯最著名的诗人之一亚历山大·勃洛克的诗句。他在对布尔什维克起义抱有的幻想破灭之前写了一首诗，具有讽刺意味的是，这首诗的标题为“十二个”，其部分内容的俄文为：

（以俄语发言）

“令所有资产阶级悲戚的是，
我们将煽起一场全球大火，
一场浴血大火。”

（以英语发言）

我们看到俄罗斯大使对安理会几乎每一个成员都显示粗暴态度并使用恶毒语言，不由想起勃洛克的这句诗。

我们一直说，第2202（2015）号决议尽管不是根据《联合国宪章》第七章通过的，但却是安理会发出的非常重要的信息，其中要求包括俄罗斯在内的各方执行明斯克协议。三年前，就在这个会议厅里，我甚至在想（见S/PV.8726），如果2015年安理会有合法理由根据第七章通过一项强制性文件，后来的情况是否会有所不同。如果该文件具有另一种法律性质，那会成为具有足够说服力的理由，让俄罗斯联邦执行该文件吗？

我们不要忘记，在2014年9月签署首批文件后，明斯克协议的整个历史就是莫斯科违反和无视自己所作

承诺行为的长长清单。俄罗斯从未执行2014年9月5日《明斯克议定书》第4段，其中设想“在乌克兰与俄罗斯联邦边界地区设立一个安全区”。俄罗斯也从未执行其于2014年9月19日签署的《明斯克备忘录》第9段，其中指出：“所有外国军事编队和军事装备以及武装分子和雇佣军都必须在欧安组织监督下撤离乌克兰领土”。最后，在2015年2月12日签署作为一揽子措施的第三项明斯克文件一个星期后，俄罗斯正规军及其傀儡对乌克兰的德巴尔切夫市发动了全面进攻并予以占领。这些只是俄罗斯在签署协议后几乎立即违反协议的几个例子。所有这些违约行为都为普京最终决定入侵乌克兰铺平了道路。

涅边贾大使已经离开了会场，但我今天要在这里谈谈我对他的印象。上一次普京的特使在安理会看上去像今天这样紧张和绝望后的数日，俄罗斯就发动了入侵。正如我说过的那样，这些只是俄罗斯如何违反协议的少数几个例子。

就在昨天，签署明斯克协议时普京的主要助手弗拉季斯拉夫·苏尔科夫再次确认了俄罗斯采取的破坏性做法，他承认，在着手开展明斯克协议的工作时，他的理解是：这些协议不应当得到执行。我感到惊讶的是，此刻、就在召开本次会议的前夕，苏尔科夫不在莫斯科控制之下。

但是，我不感到吃惊的是，与往常一样，俄罗斯代表在援引外国官员的原话时如此大手笔地进行篡改。现在是审视他的眼神的时候。现在是承认真相的时候。真相是，普京彻底证明，与他谈判是不可能的。俄罗斯始终破坏并最终扼杀明斯克协议使这一点变得一清二楚。

普京发动大规模入侵的决定已经成为那个吸血鬼自杀式地插入自己心脏的木楔。因此，我们呼吁俄罗斯任何健康的力量醒悟过来，迫使普京执行大会的要求，立即停止使用武力，从乌克兰撤出俄罗斯的军队。独裁者应该就此罢手并隐退。

主席（以英语发言）：我现在请德国代表发言。

扎内森先生（德国）（以英语发言）：首先，我感

谢有机会今天就该问题在安全理事会发言。在开始之前,我谨感谢今天的两位通报人延洽助理秘书长和萨迪克先生阁下的通报。

正如今天多位代表提到的那样,继2014年俄罗斯占领克里米亚和乌克兰东部后,德国和法国就承诺与俄罗斯联邦和乌克兰一道,以诺曼底形式找到和平解决这场冲突的办法。后来,我们成功地达成明斯克协议,正如许多发言者提到的那样,安全理事会通过第2202(2015)号决议一致认可了明斯克各项协议。这些协议大幅减少了暴力,为达成政治解决指出了一项路线图,但是这始终是基于乌克兰宪政秩序与领土完整的政治解决。

包括俄罗斯联邦在内的安全理事会各成员对这些协议表示继续支持。正如今天多次提到的那样,安理会于整整一年前的今天开会(见S/PV.8968)。许多发言者援引了俄罗斯副外长韦尔希宁的话,我也将引用他的话。他在会后说:

“我们(俄罗斯联邦)在会上非常坚决地重申了我们基于明斯克协议缓解局势、和平解决这场危机的承诺……我认为,现在是我们西方国家的伙伴停止对俄罗斯在该地区的打算狂躁不安的时候了。”

我们知道后来发生的情况。仅一周后,俄罗斯发动了侵略战争。

今天如果我们真的想回首过去的话,请允许我只强调一点。近10年来,乌克兰、法国和德国根据明斯克协议,不遗余力地努力找到和平与外交的前进道路。我谨感谢萨迪克先生澄清我国和法国的动机,我也感谢他为落实这些协议所做的一切努力。

这些协议寻求停止流血,在充分遵守国际法的情况下达成政治解决,以恢复乌克兰在其国际公认边界内的主权与领土完整。因此,俄罗斯持续歪曲我国前总理的话,暗示德国不想和平解决,这根本是荒谬的。

尽管遭遇种种挫折,而且莫斯科和基辅之间缺乏信任,但是德国和法国仍继续推动该进程,而俄罗斯

却使外交无法成功。对乌克兰全境发动无端侵略战争的是俄罗斯;承认乌克兰东部其一手制造的分裂实体的是俄罗斯;当然,非法企图吞并乌克兰领土、首先是克里米亚的是俄罗斯,我们从来不承认也永远不会承认这种吞并。

我们现在的处境如何?我国与国际社会一样,渴望和平。为尽快结束俄罗斯的侵略战争和对乌克兰部分领土的野蛮占领,德国支持乌克兰充分行使根据《联合国宪章》第51条享有的固有的自卫权。与此同时,我们保持所有外交渠道的开放,以便根据《联合国宪章》努力实现公正和持久的和平。在这方面,我们支持泽连斯基总统的和平方案,该方案也顾及了俄罗斯侵略更广泛的全球性影响,比如对粮食安全和能源安全的影响。我们深感遗憾的是,俄罗斯对于严肃的和平谈判没有表现出任何兴趣。恰恰相反,俄罗斯政府将其非法攫取的乌克兰土地视为终局结果,并且把接受这种攫取土地的行为作为和平会谈的前提。

在这方面,秘书长和占压倒多数的大会成员国一直是明确的:俄罗斯的侵略战争和对乌克兰领土的非法吞并是对《联合国宪章》明确和公然的违反,必须立即停止。俄罗斯军队必须现在就撤出。接受这种违反《联合国宪章》的行为,将其作为谈判的起点,无异于摒弃《联合国宪章》和我们的原则。我们将进入一个强权就是公理的世界,我们所有人将时刻生活在对更强大邻国的恐惧之中。

我们认为,在这个故事中存在真相,这个真相很简单:俄罗斯对其邻国之一、联合国的一个创始成员发动了一场侵略战争。它在继续侵犯乌克兰的主权平等与领土完整。

要制止这场战争同样简单。我们敦促俄罗斯遵守国际法院具有约束力的命令,停止敌对行动,撤出其军队。我们敦促俄罗斯担负起作为安全理事会成员的职责,遵守《联合国宪章》。这是做出有意义的外交努力的唯一渠道。我国随时准备支持一切此类努力,以结束俄罗斯选择和制造的这场破坏性战争。

主席(以英语发言):我现在请白俄罗斯代

表发言。

雷巴科夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：八年前即2015年2月12日在明斯克，经过冗长的谈判后，就旨在落实明斯克各项协议的一揽子措施签署了一项协议。2015年2月17日，安理会一致通过关于乌克兰的第2202（2015）号决议，呼吁各方确保明斯克二号协议、包括其中规定的停止敌对行动得到充分执行。

在白俄罗斯首都谈判取得的期待已久的成果本来是要成为乌克兰和平进程的基础。长期遭受痛苦的顿巴斯居民、整个东欧以及不夸张地说也许全世界都曾相信政治家和这些协议担保国的诺言。

在实践中负责任地落实这些协议本可以使乌克兰和平进程走上一条稳定积极的轨道。这种情况没有发生，我们都非常清楚这一点，那已经是很久以前的事情了。事实上，今天已一清二楚的是，这种情况不可能发生。

八年后，乌克兰和西方国家的前领导人公开宣称，当初正式签署明斯克协议的时候，不仅没有任何执行协议的打算，而且整个谈判过程完全被用来进行军事准备，以便通过军事手段来解决这场冲突。一位政府首脑说，

“2014年明斯克协议是企图为乌克兰争取时间；乌克兰也利用这段时间变强，正如你今天所看到的那样。2014年和2015年的乌克兰不是今天的乌克兰。我十分怀疑北约国家当时能够象现在这样大力帮助乌克兰。”

另一位恰好参加过明斯克谈判进程的知名调解人写道，

“自2014年以来，乌克兰加强了其军事潜力。它完全是今非昔比。乌克兰得到了更好的训练和装备。明斯克协议功不可没，它们给了乌克兰军队这个机会。”

一位前总统曾承诺为乌克兰带来和平并在当时得到乌克兰人民的信任，他在一次采访中说，

“你们可知道明斯克协议何以取得了成功？它们给了乌克兰八年时间来建立一支军队、一个经济体和一个支持乌克兰、反普京的全球联盟。”

乌克兰现任总统在最近的采访中对我刚才引述的评论加以润色，他说，明斯克协议本来就根本不可能得到执行，因为存在这某种“蓄意错误”，由此有效证实，早在全面武装冲突爆发之前，乌克兰和平进程就已经被判处死刑。

关于刚才提及的苏尔科夫先生的简短回应，虽然我不准备解释他的意思，但是我的理解与乌克兰代表完全不认同。我不会像乌克兰代表那样引述古典文学，而要引述某种更现实的东西。我引述的所有评论都让我想起几年前在纽约看到的一张保险杠贴纸。我认为它完美诠释了这类官员的态度。它上面写着，

（以英语发言）

“某些政客像尿布。他们需要经常更换，而且是出于同样的原因。”

（以俄语发言）

我前面引述的发言证实，高层官员即便已经卸任，也会向谈判伙伴、他们本国人民、安全理事会和整个国际社会撒谎。无论他们何时撒谎，无论是八年以前还是今天，无论是基于他们的个人眼前利益，还是基于风云变幻的政治局势。关键问题是他们撒谎了。那么，现任安全理事会成员为何没有恰当评估这种自愿承认？他们有权这样做。他们为何保持沉默？难道我们投票支持安全理事会当选成员，就是让他们能够在这种情况下保持沉默？顺便说一句，为什么不在即将召开的大会紧急会议复会时这样做，或者在另一次安全理事会会议上这样做？他们或许可以在会议上邀请或者说服我提及的这些官员，以追究其责任。他们迟早要对其言行负责，即便不是在真正的法院或法庭上，至少会受到历史的审判。

与此相反，另一项指责俄罗斯联邦实施侵略的决议草案将被提交大会，其中没有只言片语述及当前冲突的真正原因——八年来对顿巴斯居民的摧残，乌克兰

兰新纳粹的死灰复燃,以及西方为了把乌克兰变成一个反俄国家所做的积极努力。今天,在紧急会议召开前一周,我可以说不,白俄罗斯共和国不会参与这一盛事。但是我们会对决议草案投反对票,除非对它作出修正,专门插入一段,对我刚刚提及的这些官员的行为予以最强烈的谴责。

有一位发言者先前提到《布达佩斯备忘录》。为周全起见,我重申该文件不仅涉及乌克兰,也涉及白俄罗斯。它责成签署方不针对白俄罗斯等自愿放弃核武器的国家采取任何胁迫性经济措施。我们相信在座的每个人都清楚地知道,西方违反《布达佩斯备忘录》,正在集体对白俄罗斯实施大规模经济制裁,企图从经济上和政治上扼杀我国。我们已经到了这种地步:一段时间以来,这场战争也在联合国平台上进行着。我举一个具体例证——顺便说一句,任何国家都有可能落入这种境地。众所周知,白俄罗斯在2006年提出竞选2024年至2025年的安全理事会非常任理事国。这一选举将于6月8日举行。15年来,白俄罗斯是唯一代表东欧国家集团竞选这一任期的候选国。2021年12月9日,斯洛文尼亚提出竞选同一席位,但是它已经在

2017年提出代表这一集团竞选任期为2042年至2043年的席位。我希望每个人都清楚地知道,这不是斯洛文尼亚的主权决定,我们也没有对此耿耿于怀。但是我认为,采取这样一种反白俄罗斯步骤,其政治动机每个人都应当心知肚明。

有鉴于大张旗鼓的反白俄罗斯运动,我们是否害怕落选?不,我们不怕。即便我们落选,我们也会不失尊严地参选,我们感谢已经对我们表示支持的国家。我只能向安理会保证,如果我们当选,我们会奉行有原则、独立、负责任和诚实的政策。人们常常指责白俄罗斯扮演着共同侵略者的角色。也正是这些“爱好和平的国家”厚颜无耻指责我们,同时向乌克兰提供大量致命武器,它们极力确保让尽可能多的人不断死亡,并使这种状况尽可能长期持续下去。

白俄罗斯已经为解决乌克兰冲突付出巨大努力,并继续真诚希望尽快和平解决冲突。亚历山大·卢卡申科总统昨天接受大众媒体成员采访时,全面回答了他们关于当前最重要问题的提问。我鼓励大家阅读采访本身,而不是关于采访的文章、评论或解读。

中午12时10分散会。