

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
16 February 2023  
Russian  
Original: English

---

**Ситуация в Сомали****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 15 резолюции [2657 \(2022\)](#) и во исполнение резолюции [2670 \(2022\)](#) Совета Безопасности, содержится обновленная информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе о выполнении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) в сопоставлении с контрольными показателями, определенными по итогам стратегического обзора, и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В докладе освещаются значительные события, произошедшие с 23 августа 2022 года по 7 февраля 2023 года.

**II. Обзор ситуации в сферах политики, безопасности и экономики****A. Политические события**

2. За отчетный период был достигнут прогресс в реализации приоритетов федерального правительства Сомали, определенных в его программе работы на 2022–2026 годы. Федеральное правительство и штаты — члены федерации продолжали развивать сотрудничество в рамках регулярных совещаний Национального консультативного совета под председательством президента Хасана Шейха Мохамуда: в сентябре, октябре и декабре состоялись совещания, на которых обсуждались приоритеты государственного строительства.

3. На совещании, состоявшемся 12 и 13 сентября, Национальный консультативный совет высоко оценил продолжающиеся военные операции против «Аш-Шабааб». Он также постановил активизировать усилия в связи с засухой, ускорить переговоры с «Сомалилендом», укрепить сотрудничество между государственными учреждениями как на федеральном, так и на региональном уровнях и работать над обеспечением политической стабильности на основе доверия, единства, подкрепленного конституцией, и верховенства права. На октябрьском совещании члены Национального консультативного совета согласились с необходимостью ускорить реализацию плана на переходный период и создание архитектуры национальной безопасности. Была отмечена также важность



активизации мер реагирования на засуху, выполнения в качестве первоочередной задачи пересмотра конституции и проведения свободных и прозрачных выборов.

4. По итогам последнего совещания Национального консультативного совета, состоявшегося 25–28 декабря, были подписаны соглашения о распределении полномочий между федеральными органами и органами штатов и о федеральной модели судебной системы, однако к соглашениям не присоединился Пунтленд, который обязался представить свое мнение по этим вопросам после дополнительных внутренних консультаций. Национальный консультативный совет также постановил сформировать технические комитеты для обзора архитектуры национальной безопасности, принятой в апреле 2017 года, и вынесения рекомендаций по выборам, которые будут проводиться на основе всеобщего избирательного права.

5. Впоследствии, 9 января 2023 года, правительство Пунтленда выступило с заявлением, в котором сослалось на свое конституционное право действовать независимо до завершения работы над федеральной конституцией, при этом подтвердив в свою роль в построении федеральной системы Сомали. Пунтленд заявил также о своей готовности вести отдельные переговоры с федеральным правительством для достижения договоренностей, в частности, по завершению работы над конституцией, по вопросам безопасности и разделения полномочий. 14 января Пунтленд назначил для взаимодействия с федеральным правительством по этим вопросам технический комитет в составе 22 человек.

6. В Юго-Западном штате решение Ассамблеи штата продлить мандат президента штата Абдиазиза Хасана Мохамеда «Лафтагарена» на пятилетний срок вызвало напряженность. Оппозиция выступила против, утверждая, что продление срока полномочий президента неконституционно, и потребовала незамедлительно провести выборы.

7. В свете этого федеральный спикер Народной палаты Шейх Аден Мохамед Нур «Мадобе» 19 ноября выступил с инициативой по достижению политического примирения в Юго-Западном штате. Однако напряженность в отношениях между администрацией Юго-Западного штата и политической оппозицией еще больше обострилась после состоявшегося 20 декабря мероприятия, посвященного четвертой годовщине избрания президента «Лафтагарена». 23 декабря рост напряженности вылился в вооруженное столкновение между силами безопасности Юго-Западного штата и сторонниками оппозиции в Байдабо, в результате чего, согласно сообщениям, погибли пять человек, в том числе двое детей. После этих столкновений в Байдабо 17 января — 5 февраля была проведена конференция по примирению под эгидой президента Мохамуда и спикера Народной палаты. На конференции было заключено соглашение об Ассамблее Юго-Западного штата и проведении президентских выборов в период между ноябрем 2023 года и январем 2024 года под надзором федерального Министерства внутренних дел, федерализма и примирения. На конференции также было принято соглашение о возмещении ущерба, нанесенного в ходе столкновений 23 декабря, освобождении политических задержанных и соблюдении свободы передвижения членов оппозиции.

8. В столице области Сол городе Ласъанод прошли протесты в связи с убийством 26 декабря местного бизнесмена, который был также членом оппозиционной партии «Ваддани» в «Сомалиленде». В ходе подавления протестов силами безопасности «Сомалиленда» погибли по меньшей мере 12 человек, 59 получили ранения. Сообщалось, что 4 января силы безопасности «Сомалиленда» застрелили члена подклана джама-сияд клана дульбанте, клановое ополчение в ответ напало на силы безопасности, которые затем покинули город. 7 января

делегация представителей «Сомалиленда» отправилась в Ласъанод с целью восстановить стабильность путем диалога, но достичь решения не удалось. 28 января — 5 февраля 2023 года в Ласъанод прошел съезд клана дульбанте, завершившийся принятием декларации, в которой было заявлено, что спорные области Сол и Санаг являются частями Федеральной Республики Сомали и что силы «Сомалиленда» должны покинуть их территорию. Вслед за этим, 6 и 7 февраля, между силами «Сомалиленда» и клановым ополчением произошли ожесточенные столкновения, в результате которых, как сообщалось, по меньшей мере 37 гражданских лиц было убито, 131 человек был ранен. Президент Мохамуд выступил с заявлением, в котором призвал прекратить столкновения и найти решение путем диалога.

9. В отчетный период также произошли значительные события, связанные с выборами, — как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. 21 ноября президент Мохамуд издал указ об отмене трех указов его предшественника президента Мохамеда Абдуллахи Мохамеда «Фармаджо». Отмененные указы касались порядка назначения и продления срока полномочий членов Национальной независимой избирательной комиссии, Независимой комиссии по границам и федерализму и Комиссии по борьбе с коррупцией. Президент распорядился также назначить новых членов в каждую из этих комиссий.

10. В Пунтленде продолжалась подготовка к выборам в местные окружные советы, несмотря на задержки с началом регистрации избирателей. Поэтапная регистрация избирателей, первоначально запланированная на декабрь, была начата 5 января, чтобы дать возможность Переходной избирательной комиссии Пунтленда разобраться с вопросами, поднятыми по поводу этого процесса политическими объединениями. Первый этап регистрации избирателей прошел относительно гладко, но в области Нугаль старейшины местного клана и старший командир Пунтлендских сил безопасности выступили против начала регистрации избирателей, заявив, что избирательный процесс не основан на консенсусе. Последующие переговоры между правительством штата и представителями оппозиции, направленные на решение спора, зашли в тупик, после чего вооруженные силы оппозиции вошли в Гароуэ и 6 февраля в течение нескольких часов вели перестрелку с войсками, верными правительству Пунтленда. Столкновения прекратились, когда старейшины убедили оппозиционные вооруженные силы выйти из Гароуэ.

11. 8 декабря в штате Галмудуг была создана своя избирательная комиссия и назначен ее председатель. 9 ноября кабинет министров Юго-Западного штата одобрил законопроект о создании избирательной комиссии штата, а 4 декабря закон о создании своей независимой избирательной комиссии приняла Ассамблея штата Хиршабелле.

## **В. События в области безопасности**

12. За отчетный период было зарегистрировано 1524 инцидента, связанных с безопасностью, в том числе 501 инцидент, связанный с терроризмом.

13. Для выполнения поставленной федеральным правительством первоочередной задачи устранить угрозу, исходящую от «Аш-Шабааб», правительственные войска провели ряд наступательных операций против этой группировки в штатах Галмудуг и Хиршабелле вместе с «общественными силами обороны», состоящими из местных клановых ополчений. В результате совместных наступательных операций боевики «Аш-Шабааб» были выбиты из нескольких районов Галмудуга и Хиршабелле, включая окрестности городов Харардере в области

Мудуг, Адан-Ябаль и Рун-Ниргод в области Средняя Шабелле и Булобарде в области Хиран.

14. В свете продолжающейся кампании сомалийских сил безопасности, направленной на ослабление потенциала всех террористических групп, и в целях содействия постепенной передаче ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам безопасности, что должно привести к выводу войск Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС), 1 февраля в Могадишо под председательством президента Мохамуда был проведен саммит глав государств, в котором приняли участие президенты Джибути и Кении и премьер-министр Эфиопии. Участники саммита высоко оценили действия федерального правительства в борьбе с «Аш-Шабааб» и договорились, в частности, приложить усилия на последнем этапе освобождения всей территории Сомали от «Аш-Шабааб». Они подчеркнули настоятельную необходимость совместно подготовить оперативную стратегию для окончательного разгрома «Аш-Шабааб» и признали важность мобилизации региональной поддержки для своевременного проведения решительных операций и создания совместного механизма для координации действий объединенных сил в рамках операций и использования средств повышения их боевой эффективности. Они особо отметили важность создания совместного механизма для охраны границ и обратились к международным партнерам с просьбой поддержать усилия Сомали по стабилизации в недавно освобожденных районах. После саммита в Могадишо состоялось совещание министров обороны указанных стран для обсуждения борьбы с «Аш-Шабааб».

15. В отчетный период боевики «Аш-Шабааб» продолжали совершать сопровождавшиеся большим числом жертв и разрушений нападения на правительственные учреждения, силы безопасности и гражданские объекты в городах по всей стране. Больше всего пострадали области Банадир и Нижняя Шабелле. 3 октября в Беледуэине (область Хиран) рядом с комплексом хиранской региональной администрации взорвались два больших самодельных взрывных устройства, установленных на автомобилях. Ответственность за это нападение, в результате которого пострадали 70 гражданских лиц (17 погибших и 53 раненых), взяла на себя «Аш-Шабааб».

16. 23 октября и 27 ноября «Аш-Шабааб» совершила комплексные нападения на гостиницы в Кисмайо и Могадишо соответственно. В обоих случаях нападение началось с подрыва самодельного взрывного устройства на внешнем периметре безопасности гостиницы. Это позволило вооруженным повстанцам проникнуть на территорию, где они убивали без разбора и продержались несколько часов, прежде чем их нейтрализовали силы безопасности. В результате нападения в Кисмайо погибли 13 человек, в том числе 8 гражданских лиц и 5 членов «Аш-Шабааб». Во время нападения на отель в Могадишо погибли 17 человек, в том числе три сотрудника сил безопасности Сомали и шесть боевиков «Аш-Шабааб».

17. 29 октября на перекрестке на улице Зоби в центре Могадишо рядом с Министерством образования взорвались два мощных самодельных взрывных устройства, установленных на автомобилях, в результате чего погибли более 111 человек, в том числе национальный сотрудник Организации Объединенных Наций. По меньшей мере 318 человек получили ранения.

18. 4 января «Аш-Шабааб» совершила нападение на окружное полицейское управление и полицейский участок в Махасе (область Хиран) с применением двух начиненных взрывчаткой автомобилей. В июле, в начале наступательных операций в Хиршабелле, Махас был возвращен под контроль федерального

правительства. В результате нападения погибли по меньшей мере 50 человек, 70 получили ранения.

19. 22 января «Аш-Шабааб» совершила комплексное нападение на здание региональной администрации Банадира в Могадишо. Нападение началось с подрыва двух нательных взрывных устройств, а затем в здание вошли боевики. Сомалийские силы безопасности отбили здание через пять часов. По меньшей мере 11 человек, включая шестерых нападавших, были убиты, еще четыре человека получили ранения.

20. 1 февраля по международному аэропорту им. Адена Адде было выпущено два минометных снаряда, один из которых попал в помещение Организации Объединенных Наций, ранив шестерых сотрудников группы охраны Организации Объединенных Наций.

21. 6 февраля в районе Дайнилле в Могадишо на пути автоколонны Детского фонда Организации Объединенных Наций взорвалось самодельное взрывное устройство, поразившее автомобиль группы охраны и сопровождения. О погибших не сообщалось, но четыре сотрудника группы охраны и сопровождения получили ранения.

22. Сторонники «ДАИШ» в Сомали также совершили два нападения, в том числе убийство высокопоставленного районного чиновника в Могадишо 29 августа с применением самодельного взрывного устройства, размещенного под автомобилем. 14 января в округе Босасо (Пунтленд), произошло вооруженное столкновение между боевиками «ДАИШ» в Сомали и бойцами «Сил дервишей».

## **С. Экономические события**

23. Сомали продолжало добиваться прогресса в рамках расширенной Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью, и, как ожидается, достигнет точки завершения к 2024 году. По итогам успешного дополнительного обзора, проведенного расширенным кредитным механизмом Международного валютного фонда, 5 декабря Фонд выделил Сомали еще 9 млн долл. США.

24. Однако экономическое восстановление Сомали остается неустойчивым: прогнозы роста снижены, а последствия сильной засухи отягощаются ростом инфляции — особенно в категориях продовольственных и сырьевых товаров. В свете этого прогнозируется, что отсутствие реального роста ВВП на душу населения, наблюдаемое с 2014 года, сохранится, по крайней мере, до конца 2023 года. Ограниченность налогово-бюджетных и кредитно-денежных инструментов снизила способность государства оказывать помощь населению и экономике.

25. Мобилизация внутренних доходов в Сомали также оставалась низкой, но возобновление внешних субсидий после завершения выборов облегчило бюджетные затруднения, наблюдавшиеся в 2022 году. В сентябре Совет исполнительных директоров Всемирного банка утвердил выделение дополнительных ресурсов в размере 180 млн долл. США на удовлетворение неотложных потребностей в средствах для обеспечения водоснабжения, управления государственными ресурсами и оказания помощи внутренне перемещенным лицам в городах.

### **III. Отчет о деятельности Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций**

#### **A. Поддержка политических процессов**

26. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать Сомали поддержку в областях государственного строительства, миростроительства и примирения. За счет финансовых средств, предоставленных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом миростроительства, и при содействии со стороны МООНСОМ были проведены все три состоявшиеся в отчетный период совещания Национального консультативного совета.

27. Что касается национального примирения, то Организация Объединенных Наций оказала Министерству внутренних дел, федерализма и примирения поддержку в подготовке обзора рамочной программы национального примирения и проведении 12 декабря совещания, посвященного началу обзора. Для пересмотра и обновления рамочной программы и плана национального примирения правительство провело консультации с молодежью, женщинами, старейшинами, меньшинствами и другими группами сомалийского общества, а также представителями штатов — членов федерации, чтобы достичь консенсуса в отношении разработки комплексной стратегии национального примирения и социальной сплоченности.

28. Организация Объединенных Наций также оказала поддержку в проведении конференции по примирению в Юго-Западном штате, включая предварительные консультации, созванные спикером Народной палаты Шейхом Аденом Мохамедом Нуром «Мадобе».

29. Что касается местных выборов, то Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Переходной избирательной комиссии Пунтленда, предоставляя техническую и оперативно-функциональную помощь в продолжающемся процессе регистрации избирателей перед запланированными прямыми выборами в районные советы.

#### **B. Поддержка сектора безопасности, обеспечения законности и стабилизации (в рамках всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности)**

##### **1. Развитие сектора безопасности**

30. Группа основных партнеров в области безопасности, созданная федеральным правительством Сомали и включающая АТМИС, Европейский союз, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турцию и Организацию Объединенных Наций, за отчетный период собиралась семь раз для обсуждений между федеральным правительством и международными партнерами вопросов, связанных с безопасностью.

31. После совещания Национального консультативного совета, состоявшегося в декабре, МООНСОМ по просьбе Управления национальной безопасности оказала поддержку в проведении серии тематических обсуждений по вопросам пересмотра архитектуры национальной безопасности в ходе первого совещания технического комитета по архитектуре национальной безопасности, которое прошло 16–18 января и в котором участвовали представители федеральных властей и штатов.

32. 6 октября федеральное правительство Сомали ознакомило главных партнеров с проектом своей новой стратегии борьбы с терроризмом, где предусматривается общегосударственный подход к борьбе с терроризмом при поддержке со стороны обществности. Стратегия направлена на противодействие основным элементам, лежащим в основе деятельности «Аш-Шабааб», — таким, как контроль над территорией, налогообложение и вербовка, — и была утверждена 7 декабря советником по национальной безопасности, Министерством по делам вакуфов и религии и другими национальными заинтересованными сторонами.

33. При поддержке Организации Объединенных Наций федеральное правительство Сомали продолжало укреплять свой потенциал в области управления запасами оружия и боеприпасов. В настоящее время приоритет отдается реализации представленного в сентябре Управлением национальной безопасности шестимесячного плана действий в поддержку осуществления национальной стратегии в этой области. В частности, при поддержке Организации Объединенных Наций был достигнут прогресс в строительстве склада боеприпасов в Джазире (Могадишо).

34. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела с Управлением национальной безопасности предварительную консультацию по вопросу о создании национальной стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами.

## 2. Законность

35. В рамках подготовки к декабрьскому совещанию Национального консультативного совета МООНСОМ оказала поддержку в проведении 19–24 декабря консультаций между федеральным правительством Сомали и министерствами юстиции штатов — членов федерации, а также другими соответствующими заинтересованными сторонами.

36. За отчетный период МООНСОМ провела для заинтересованных сторон в Могадишо, Пунтленде и «Сомалиленде» серию семинаров для о путях активизации работы системы правосудия по делам о связанном с конфликтом сексуальном насилии, а также по вопросам независимости судебной системы, и по итогам этих семинаров к марту 2023 года будут подготовлены отчеты и рекомендации по принятию мер.

37. 6 декабря на заседании руководящего комитета проекта «Совместная программа правосудия» проект был официально закрыт. Был подготовлен черновой вариант рамочной основы новой программы, который в настоящее время обсуждается с Министерством юстиции.

38. 20 декабря при финансовой и технической поддержке Совместной программы охраны правопорядка парламент Хиршабелле принял закон о полиции штата. Этот новый закон способствует федерализации органов безопасности в Сомали, предусматривает систему управления полицией штата Хиршабелле и укрепляет таким образом архитектуру национальной безопасности. Аналогичные законы о полиции действуют также в Галмудуге и «Сомалиленде», и продолжается доработка таких законов в Юго-Западном штате и Джубаленде, а также для Федеральной полиции.

## 3. Стабилизация

39. 1 декабря Министерство внутренних дел, федерализма и примирения вместе с канцелярией премьер-министра представили международным партнерам приоритеты обновленной национальной стратегии стабилизации. Основными направлениями стратегии по-прежнему являются а) местное управление;

b) восстановление общин; c) социальная сплоченность и примирение; d) законность. Дополнительный акцент был сделан на роли, которую стабилизация должна играть в поддержке текущих военных операций в рамках общего подхода федерального правительства и усилий по координации. Министр внутренних дел, федерализма и примирения подчеркнул, что для решения первоочередных задач по стабилизации, связанных с текущими операциями, требуется больше ресурсов, чтобы закрепить успехи, достигнутые в штатах Хиршабелле и Галмудуг, а также начать меры по стабилизации в других штатах по мере продвижения операций.

40. В отчетный период федеральное Министерство внутренних дел, федерализма и примирения и его аналоги в штатах Хиршабелле и Галмудуг при финансовой и иной поддержке Организации Объединенных Наций и партнеров продолжали руководить рядом мероприятий по стабилизации в районах, освобожденных от «Аш-Шабааб», и координировать эти мероприятия. Принятые меры включали назначение штатом Хиршабелле временной администрации в Адан-Ябале и ремонт объектов общественной инфраструктуры, поврежденных или разрушенных «Аш-Шабааб» в районах Махас и Булобарде. В штатах Галмудуг, Хиршабелле, Джубаленд и Юго-Западный продолжались проводимые в рамках национальной стратегии стабилизации мероприятия по обеспечению социальной сплоченности и формированию окружных советов, включая завершение выборов в окружные советы в Баланбале, Абадуке и Дусамаребе, а также мероприятия по социальной сплоченности в Уанлауэйне, Балъаде, Дайнунае и Було-Гудуде.

#### **4. Предотвращение насильственного экстремизма и противодействие ему**

41. Федеральное министерство по делам вакуфов и религии 7 декабря оформило соглашение с Организацией Объединенных Наций о следующей совместной программе Организации Объединенных Наций по предотвращению насильственного экстремизма и противодействию ему на 2023–2026 годы. Реализацией программы будут руководить федеральное Министерство по делам вакуфов и религии и его аналоги на уровне штатов, а общее стратегическое руководство будет осуществлять Управление национальной безопасности при президенте.

42. 20–24 октября при поддержке Международной организации по миграции (МОМ) состоялось трехдневное межведомственное совещание между федеральным Министерством по делам вакуфов и религии и министерствами по религиозным делам штатов, после чего был проведен трехдневный консультационный форум между министерствами, сомалийскими богословами и религиозными и общественными лидерами. Целью этих мероприятий было мобилизовать поддержку религиозных лидеров для антиэкстремистской пропаганды.

43. Между тем национальные и международные заинтересованные стороны продолжали пересмотр программы реабилитации для относящихся к низкой категории риска бывших членов «Аш-Шабааб», включая усиление работы с ними на уровне общин. На протяжении этого переходного периода пять реабилитационных центров в Могадишо, Байдабо и Кисмайо продолжали работать и по состоянию на 7 февраля оказали поддержку 454 женщинам и 539 мужчинам.

### **С. Гуманитарная помощь**

44. Гуманитарная ситуация оставалась крайне тяжелой. Недостаток осадков в течение пяти сезонов дождей подряд усугубил последствия десятилетий конфликта, массовых перемещений и суровых экономических трудностей, и это

привело к увеличению и обострению гуманитарных потребностей и поставило часть населения Сомали на грань голода.

45. В начале сентября по итогам проведенного совместно многими партнерами анализа по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности был сделан прогноз, согласно которому в период с октября по декабрь сельским жителям округов Байдабо и Бурхаба в Юго-Западном штате и внутренне перемещенным лицам в городе Байдабо может угрожать голод, если гуманитарную помощь срочно не увеличить и не поддерживать на достаточном уровне. Также было вынесено заключение, что ряд районов центральной и южной части Сомали столкнется с повышенным риском голода, если сезон дождей 2022 года не принесет достаточно осадков и если продовольственная помощь не дойдет до наиболее уязвимых слоев населения.

46. Как следует из изданного в декабре обновленного анализа, проведенного согласно Комплексной классификации этапов продовольственной безопасности, усилия местных сообществ и расширение масштабов гуманитарной помощи позволили предотвратить превышение пороговых уровней голода. Вместе с тем отмечается, что основные проблемы, вызвавшие кризис, не решены, а их чрезвычайные последствия были предотвращены лишь временно. Существует большая вероятность голода в период с апреля по июнь 2023 года и далее, если гуманитарная помощь не будет оказываться постоянно и если с апреля по июнь 2023 года, как показывают текущие прогнозы, будет недостаточно дождей.

47. Хотя голод не был объявлен, почти 50 процентов населения страдают от самой продолжительной и самой сильной засухи в новейшей истории Сомали. Из-за засухи более 1,3 миллиона человек были вынуждены покинуть свои дома, а почти 100 000 человек были вынуждены искать защиты и помощи в Эфиопии и Кении. С середины 2021 года погибло более 3,5 миллионов голов скота, что лишило множества людей средств к существованию и сократило доступ детей к молоку. Ожидается, что с января по март 2023 года почти 6,4 миллиона сомалийцев столкнутся с высоким уровнем острого дефицита продовольствия, в том числе 322 000 человек окажутся на пятой стадии дефицита продовольствия по Комплексной классификации этапов продовольственной безопасности, а около 1,8 миллиона детей в возрасте до 5 лет, вероятно, столкнутся с острым недоеданием в период по июнь, в том числе более 513 000 детей — в тяжелой форме.

48. Длительные и экстремальные условия привели к более высокой смертности, чем обычно, и избыточная смертность будет сохраняться и увеличиваться, если в важнейших секторах помощь не будет расширена и не будет поддерживаться на достаточном уровне. Учитывая растущие показатели смертности во многих районах, большое число пострадавших и вероятную продолжительность кризиса, совокупный уровень избыточной смертности может оказаться столь же высоким, как в 2011 году, когда погибло около 260 000 человек, из которых по крайней мере половина — дети.

49. Засуха особенно пагубно сказывается на женщинах и детях, которые составляют более 80 процентов перемещенного населения Сомали. Из-за ограниченности или отсутствия доступа к средствам к существованию, надлежащим услугам здравоохранения, водоснабжения, санитарии и другим услугам усиливаются угрозы безопасности и проблемы, связанные с неравенством. Из более чем 3,1 миллиона детей школьного возраста, пострадавших от засухи, 400 000 перемещенных детей с января 2021 года не могут получать образование, а еще 900 000 детей могут лишиться такой возможности. Эти дети подвергаются повышенному риску эксплуатации и труда в опасных условиях, вербовки, детских браков, разлучения с семьей, а также насилия и беспризорничества. По меньшей

мере 90 процентов детей, утративших возможность получать образование во время засухи 2017 года, так и не вернулись в школу.

50. Из-за ограниченности доступа к услугам здравоохранения, водоснабжения, санитарии, гигиены и питания возрос риск вспышек заболеваний, особенно в уже переполненных местах проживания внутренне перемещенных лиц. Около 8 миллиона человек не имеют доступа к безопасной воде и надлежащим санитарно-гигиеническим услугам, а число зарегистрированных случаев заболевания корью и холерой продолжает резко увеличиваться по сравнению с прошлыми годами. Большая распространенность острого недоедания повышает риск заболеваний и смерти от предотвратимых причин, причем больные люди подвергаются риску недоедания в большей степени. Согласно оценкам, доступ к основным услугам здравоохранения имеют менее трети жителей пострадавших от засухи районов.

51. Продолжающийся конфликт и отсутствие безопасности по-прежнему существенно препятствуют проведению гуманитарных операций, в том числе их расширению на территории за пределами крупных населенных пунктов и в других труднодоступных районах Сомали. В 2022 году из-за конфликта и отсутствия безопасности свои дома были вынуждены оставить более 600 000 человек. Партнеры работают с местными властями и общинами, чтобы добраться до нуждающихся людей и обеспечить им доступ к гуманитарной помощи.

52. Несмотря на проблемы в области безопасности и трудности оперативного и финансового характера, в 2022 году гуманитарную помощь получили примерно 7,3 миллиона человек. Ее предоставили 335 гуманитарных организаций, в том числе 259 национальных неправительственных организаций (НПО), которые продолжали действовать в 74 округах во всех областях и штатах.

53. 8 февраля Организация Объединенных Наций и партнеры совместно с федеральным правительством и правительствами штатов представили план гуманитарного реагирования в Сомали на 2023 год, предусматривающий помощь 7,6 миллиона человек и требующий финансирования в размере 2,6 млрд долл. США. Согласно оценкам, в 2023 году в неотложной гуманитарной помощи и защите будут нуждаться 8,25 миллиона человек — почти половина населения.

54. 31 августа — 7 сентября Координатор чрезвычайной помощи и заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам посетил Сомали, чтобы привлечь внимание к критической гуманитарной ситуации в стране, определить дополнительные меры для предотвращения наихудших последствий и продемонстрировать солидарность с правительством и народом Сомали.

## **D. Поддержка координации помощи в целях развития**

55. 26 сентября Федеральное правительство Сомали созвало совещание высокого уровня по мерам в связи с засухой, а 28 и 29 ноября — международную инвестиционную конференцию при поддержке и участии Организации Объединенных Наций.

56. Для первоочередного удовлетворения самых насущных потребностей в Сомали Многосторонний партнерский целевой фонд для Сомали, переименованный в Совместный фонд для Сомали, был реформирован: были создана новая структура управления, семь каналов финансирования и процесс планирования программ на основе широкого участия под руководством национальных органов власти.

57. 30 ноября Организация Объединенных Наций провела мероприятие по климатической безопасности с участием национальных и международных специалистов-практиков, доноров и международных финансовых учреждений, работающих в Сомали. Кроме того, в рамках Совместного фонда для Сомали был создан новый канал финансирования, предназначенный для совместных программ по обеспечению адаптации и устойчивости к изменению климата.

58. 6 декабря Лига арабских государств и Организация Объединенных Наций совместно провели в Каире конференцию высокого уровня по засухе и устойчивости к изменению климата в Сомали с участием высокопоставленных представителей федерального правительства Сомали. В конференции приняли участие члены Лиги арабских государств, арабские НПО, финансовые учреждения и агентства, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Они обсудили тяжелые гуманитарные условия и прогнозы климатических изменений в Сомали. Конференция была посвящена как чрезвычайным жизненным потребностям, так и среднесрочной и долгосрочной устойчивости, которая нужна, чтобы разорвать цикл повторяющихся кризисов.

59. 18 декабря Сомали отметила Международный день борьбы с коррупцией, организованный при поддержке Организации Объединенных Наций Министерством юстиции и по конституционным вопросам. Состоялся обмен мнениями о взаимосвязанных проблемах добросовестности, благого управления и борьбы с коррупцией. Также было особо отмечена роль молодежи в борьбе с коррупцией.

## **Е. Женщины и мир и безопасность**

60. 5 сентября премьер-министр Хамза Абди Барре объявил о начале реализации плана действий Сомали по выполнению Хартии сомалийских женщин и резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. На церемонии открытия министр по делам женщин и правам человека подтвердила важную роль сомалийских женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и подчеркнула необходимость решения проблем маргинализации, недостаточного представительства женщин и защиты женщин и девочек.

61. 23 октября Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали провел ежегодный Международный день открытых дверей на тему «Женщины, мир и безопасность», в котором приняли участие более 50 женщин-руководителей из государственных органов, деловых кругов и организаций гражданского общества. На этом мероприятии, приуроченном к двадцать второй годовщине принятия резолюции [1325 \(2000\)](#), участники обсудили важнейшую роль женщин в прекращении конфликта.

62. 26 ноября на мероприятии по случаю начала кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» первый заместитель спикера Народной палаты Садия Ясин Хаджи Саматар привлекла внимание к необходимости искоренить сексуальное насилие. Некоторые наблюдатели истолковали ее высказывания как призыв к принятию проекта закона о сексуальных преступлениях, который был единогласно одобрен кабинетом министров 30 мая 2018 года, но не был представлен на утверждение федерального парламента из-за противодействия консервативных фракций. Замечания первого вице-спикера по законопроекту были встречены резкой критикой, включая ненавистнические высказывания и подстрекательство к насилию.

63. 30 ноября координатор по вопросам международных отношений, государственного управления и политики канцелярии первого вице-спикера Народной палаты и заместитель Специального представителя Генерального секретаря по

Сомали провели прием с участием 72 молодых женщин, чтобы обсудить вопросы предотвращения насилия против женщин и девочек в рамках кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». Участницы встречи рекомендовали уделять внимание в первую очередь образованию девушек и женщин, созданию программ наставничества и площадок для высказывания женщинами своих идей. Кроме того, они призвали к разработке комплексных подходов к предотвращению сексуальных домогательств к женщинам и девочкам и реагированию на них.

64. 20 и 21 декабря Министерство по делам женщин и правам человека федерального правительства Сомали провело в Юго-Западном штате межведомственное выездное совещание, в котором приняли участие представители министерств по делам женщин штатов Джубаленд, Хиршабелле, Галмудуг и Юго-Западного штата. Участники договорились поддерживать законодательство, защищающее права женщин, детей и людей с инвалидностью, а также содействовать осуществлению национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности. На выездном совещании представители министерств по делам женщин также заявили о своей поддержке продолжающейся военной операции против «Аш-Шабааб» и о необходимости смягчить последствия таких операций для женщин и детей.

## **Е. Молодежь и мир и безопасность**

65. 4 ноября Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и местные партнеры провели кампанию по пропаганде руководящей роли молодежи в миростроительстве в восьми пунктах проживания внутренне перемещенных лиц в Кисмайо (Джубаленд). В ходе открытых модулируемых диалогов, проведенных в каждом пункте, молодые люди выступили по различным вопросам, связанным с миростроительством, и обязались строить мир и добиваться перемен, возглавляя борьбу с культурой насилия в своих сообществах. В этих мероприятиях участвовали в общей сложности около 4000 человек — представители молодежи, лидеры общин и государственные должностные лица.

66. 27–29 ноября ЮНФПА и его партнеры провели в Могадишо форум по вопросам молодежи, выборов и демократизации, собрав 60 женщин и 60 молодых мужчин для повышения их информированности об избирательных процессах, определения проблем и возможностей для участия молодежи в выборах, а также для межпоколенческого диалога со старейшинами, политиками и представителями Организации Объединенных Наций.

67. 3 декабря ЮНФПА и местные организации гражданского общества провели форум по миростроительству для 27 молодых женщин и 23 молодых мужчин в Белед-Хауо (область Гедо). Целями форума было повысить потенциал молодежи в области миростроительства и разрешения конфликтов, предоставить молодежи площадку для обмена знаниями и привлечь внимание к необходимости участия молодежи в миростроительстве и разрешении конфликтов.

68. 17 декабря Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и Министерство по делам молодежи и спорта организовали в Байдабо семинар для 100 молодых людей в целях повышения их осведомленности, налаживания между ними контактов и содействия их участию в миростроительстве и государственном управлении на местах.

69. В отчетный период Организация Объединенных Наций провела для сотрудников министерств, ответственных за примирение на федеральном уровне и на уровне штатов программу взаимного обучения, посвященную улучшению анализа конфликтов с учетом интересов молодежи, гендерных аспектов и климата, а также улучшению планирования процессов примирения для создания возможностей участия молодежи и женщин.

## **Г. Права человека и защита гражданского населения**

### **1. Права человека**

70. В отчетный период МООНСОМ зафиксировала 1059 жертв среди гражданского населения (382 убитых и 677 раненых), что на 153 процента больше, чем в предыдущий период (419 жертв). Ответственность за наибольшее число жертв среди гражданского населения (841 человек) по-прежнему несет «Аш-Шабааб», за которой следуют государственные силы безопасности, которым приписывается 100 жертв, неустановленные лица (81 жертва), клановые ополчения (34 жертвы) и прочие субъекты (3 жертвы). Увеличение числа жертв вызвано активизацией крупных нападений «Аш-Шабааб» с применением самодельных взрывных устройств. В последнем квартале 2022 года гражданские лица составили 65 процентов жертв инцидентов с самодельными взрывными устройствами. Из общего числа жертв среди гражданских лиц за этот период 429 (111 погибших и 318 раненых, или 41 процент) стали результатом террористического акта, устроенного «Аш-Шабааб» на перекрестке на улице Зоби в Могадишо 29 октября. В результате этого теракта погиб один журналист, а еще два журналиста получили ранения. Кроме того, два журналиста были убиты «Аш-Шабааб» в результате двух нападений с применением самодельных взрывных устройств в Хиршабелле в сентябре 2022 года и январе 2023 года. Вследствие роста числа жертв 2022 год стал самым смертоносным для гражданского населения Сомали с 2017 года.

71. За отчетный период власти задержали и заключили под стражу 17 журналистов. 11 октября генеральный секретарь Сомалийского профсоюза журналистов был арестован в Могадишо в связи с совместным пресс-релизом, в котором пять ассоциаций средств массовой информации выразили обеспокоенность по поводу приказа федерального Министерства информации, культуры и туризма от 8 октября, запретившего «распространение сообщений приверженцев экстремистской идеологии как в традиционных средствах массовой информации, так и в социальных сетях». Ассоциации средств массовой информации выразили обеспокоенность тем, что приказ может ограничить свободу слова и доступ к информации, в том числе путем уменьшения возможностей журналистов свободно сообщать о продолжающихся операциях против «Аш-Шабааб» и сокращения общественного доступа к информации о продолжающихся операциях органов безопасности. 22 октября генеральный секретарь Сомалийского профсоюза журналистов был освобожден под залог региональным судом Банадира. 10 ноября ему было предъявлено официальное обвинение по трем статьям уголовного кодекса Сомали. Судебное разбирательство продолжается.

72. 9 ноября делегация Сомали провела с Комитетом Организации Объединенных Наций против пыток диалог по первоначальному докладу Сомали, представленному в 2019 году в соответствии со статьей 19 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/C/SOM/1). 2 декабря 2022 года Комитет опубликовал свои заключительные замечания по этому докладу (CAT/C/SOM/CO/1). В своем заявлении Комитету сомалийская делегация сообщила, что Сомали собирается

завершить в 2023 году пересмотр своего Уголовного кодекса 1964 года и намеревается включить в него определение пыток, соответствующее статье 1 Конвенции.

## **2. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека**

73. 25 августа и 8 сентября в рамках поддержки, оказываемой сомалийским полицейским силам Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, МООНСОМ и ЮНСОС провели в Могадишо специализированные занятия по международному праву прав человека для 26 полицейских (20 мужчин и 6 женщин). Кроме того, 11–15 декабря МООНСОМ, ЮНСОС и МОМ провели первый курс подготовки инструкторов, в котором участвовали 10 сотрудников (пять женщин и пять мужчин) Национального управления разведки и безопасности в Могадишо. Курс был посвящен методам обучения и наставничества, борьбе с дискриминацией женщин в правоохранительных органах, обращению с перебежчиками, и проблемам сексуального насилия, связанного с конфликтом.

74. На состоявшемся 1 декабря заседании целевой группы по политике должной осмотрительности в области прав человека представители Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) представили очередной доклад об оказании поддержки сомалийским силам безопасности, в том числе о соблюдении политики должной осмотрительности в области прав человека в контексте последних событий в плане безопасности в штате Хиршабелле, а также инициатив федерального правительства по формированию сил. Кроме того, 4 декабря целевая группа завершила рассмотрение проекта мер по оценке и снижению рисков в рамках оказания ЮНОПС поддержки Сомалийской национальной армии.

75. 4–8 декабря представители МООНСОМ, ЮНСОС, Африканского союза и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для АТМИС, приняли участие в совещании по утверждению учебного пособия Африканского союза и Организации Объединенных Наций по подготовке к развертыванию для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты для АТМИС. Участники представили отзывы о проекте учебного пособия, а страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, поделились своим опытом работы с ним в деле снижения рисков, связанных с наращиванием потенциала Миссии, в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

## **3. Дети в вооруженном конфликте**

76. С 23 августа 2022 года по 31 января 2023 года страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 1127 серьезных нарушений в отношении 909 детей (724 мальчика и 185 девочек), 13 нападений на школы и 2 нападения на больницы, а также 20 случаев отказа в гуманитарном доступе. Были завербованы и использованы в военных действиях 434 ребенка (412 мальчиков и 22 девочки), 288 детей были похищены (247 мальчиков и 41 девочка), 277 детей были убиты (72 мальчика и 22 девочки), 178 покалечены (137 мальчиков и 41 девочка), 96 подверглись изнасилованию и другим формам сексуального насилия (1 мальчик, 95 девочек). Сто семьдесят шесть детей подверглись множественным нарушениям. Семьсот три нарушения совершила «Аш-Шабааб»; за ней следуют клановые ополчения (110), правительственные силы безопасности (53), региональные силы и органы власти (45) «общественные силы обороны» (21) и

Специальная полиция Эфиопии (2). Не удалось установить ответственных за 193 нарушения, в том числе за 49 нарушений, совершенных в результате перекрестного огня. Более половины подтвержденных нарушений были зафиксированы в областях Средняя Джуба (194), Средняя Шабелле (153), Нижняя Шабелле (147), Хиран (96) и Бай (89).

77. С 23 августа по 31 декабря Сомалийская национальная армия и Министерство внутренней безопасности передали 44 мальчика, ранее связанных с «Аш-Шабааб», Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для реинтеграции. 9–13 октября ЮНИСЕФ, МООНСОМ и Министерство по делам женщин, развития и семьи в Пунтленде проверили 56 детей и добились их демобилизации из региональных сил и клановых ополчений.

78. 11 января ЮНИСЕФ и МООНСОМ совместно председательствовали на первом ежеквартальном совещании страновой целевой группы по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей. Было отмечено, что нарушениям значительно способствовали продолжающаяся засуха и военные операции против «Аш-Шабааб». Участники совещания постановили, что одной из главных задач на 2023 год должна быть агитационно-разъяснительная работа с целью добиться принятия законов о защите детей.

#### 4. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

79. За отчетный период рабочая группа по механизмам наблюдения, анализа и отчетности подтвердила восемь случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом (четыре изнасилования, три групповых изнасилования и одна попытка изнасилования), жертвами которых стали шесть женщин и две девочки в возрасте 7 и 14 лет. Трое из переживших насилие взрослых, были вынужденными переселенками, покинувшими свои дома из-за продолжающейся засухи. Три из этих инцидентов были зарегистрированы в Пунтленде, два — в Могадишо и по одному — в Юго-Западном штате и штатах Хиршабелле и Джубаленд. Ответственность за шесть инцидентов несут неустановленные вооруженные люди. Сообщается, что одно нападение совершил сотрудник полиции в Пунтленде, а еще одно — клановый ополченец в Могадишо. Оба были арестованы. Однако впоследствии власти по неизвестным причинам отпустили ополченца.

80. В рамках совместной программы «Женщины, мир и защита», осуществляемой под руководством ПРООН и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, МООНСОМ оказала техническую поддержку в разработке первого в своем роде в Сомали пособия по подготовке инструкторов по борьбе со связанным с конфликтом сексуальным насилием, предназначенного для лидеров общин и представителей низовых организаций. Кроме того, МООНСОМ провела на федеральном уровне и уровне штатов занятия для сотрудников органов правосудия, гражданских активистов и представителей уязвимых групп, таких как внутренне перемещенные лица, по вопросам преодоления социальных и правовых препятствий для привлечения к ответственности за сексуальное насилие, связанное с конфликтом.

81. 14 декабря в Могадишо МООНСОМ представила книгу под названием «История о храбрости» на события, приуроченном к кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». Цель книги, созданной в доступном графическом формате, — повысить осведомленность о шагах, которые жертвам сексуального насилия следует предпринять в случае сексуального нападения.

## **Н. Материально-техническая поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Переходной миссии Африканского союза в Сомали и сомалийским силам безопасности в рамках совместных и скоординированных операций**

### **1. Поддержка Переходной миссии Африканского союза в Сомали**

82. В отчетный период ЮНСОС продолжало оказывать АТМИС предусмотренную мандатом поддержку в соответствии с концепцией операций АТМИС и Планом Сомали на переходный период, изложенными в резолюции [2628 \(2022\)](#) Совета Безопасности.

83. В рамках поддержки в реорганизации АТМИС и в связи с продолжающейся передачей обязанностей по обеспечению безопасности в Сомали ЮНСОС создала в ноябре профильную группу в составе своих экспертов для содействия передаче передовых оперативных баз АТМИС сомалийским силам безопасности. Был разработан типовой регламент для руководства процессом передачи и принятия и для определения того, какое принадлежащее Организации Объединенных Наций имущество может, в соответствии с правилами и положениями, быть оставлено на месте и передано федеральному правительству Сомали для поддержания обороноспособности и функциональности передовых оперативных баз. 21 января АТМИС при поддержке ЮНСОС благополучно передала передовую оперативную базу в Маслахе сомалийским силам безопасности в пятом операционном секторе АТМИС.

84. В сентябре ЮНСОС — в рамках поддержки передачи обязанностей и согласно договоренности, которая была достигнута в июле на конференции по материально-техническому обеспечению АТМИС, — приступила к децентрализации поддержки АТМИС и сомалийских сил безопасности, проведя в качестве первого этапа отработку действий в Байдабо и Джоухаре. Децентрализация предусматривает оказание гибкой и оперативной поддержки в полевых условиях путем создания на передовой более крупных тактических резервов и более широкого делегирования полномочий секторам, а также принятие соответствующих мер по обеспечению подотчетности личного состава в секторах. В настоящее время проводится анализ первого этапа децентрализации, и с учетом его итогов децентрализация будет начата в остальных трех секторах.

85. В рамках этапа I внедрения концепции операций АТМИС, ЮНСОС провело в консультативном порядке оценочную инспекцию дополнительных воздушных средств, которые некоторые страны, предоставляющие войска, обещали выделить для поддержки операций АТМИС. Целью инспекции, проведенной с 14 по 24 ноября, было инициировать процесс переговоров между Африканским союзом, странами, предоставляющими войска, и Организацией Объединенных Наций о письмах-заказах, необходимых для доставки авиационных средств.

86. Для снижения угрозы, исходящей от самодельных взрывных устройств, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала принимать меры, которые, как было признано, принципиально необходимы для мобильности и безопасности персонала, предоставляемого странами для АТМИС. Эти меры включают специализированную подготовку в стране и на этапе перед развертыванием более чем 6300 военнослужащих и полицейских АТМИС, предварительные и последующие инструктажи для личного состава более чем 400 автоколонн АТМИС, проведение на основных маршрутах снабжения саперных работ, в результате которых предполагается обезвредить 29 взрывных устройств, и подготовка 36 анализов угроз и сводок об обстановке.

87. 8–10 ноября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в порядке оказания поддержки в передаче обязанностей по обеспечению безопасности провела в Могадишо вместе с АТМИС конференцию по проблеме самодельных взрывных устройств. Целью конференции было извлечь уроки из операций в области Хиран и определить дальнейшие методы планирования и ведения операций по борьбе с самодельными взрывными устройствами.

## **2. Поддержка сомалийских сил безопасности**

88. В отчетный период ЮНСОС продолжало оказывать небоевую материально-техническую поддержку 13 900 военнослужащим и сотрудникам полиции в рамках совместных или скоординированных с АТМИС операций в 23 зонах. Для строительства новых передовых оперативных баз в недавно освобожденных районах были поставлены полевые защитные сооружения. В декабре ЮНСОС провело курсы обучения и повышения квалификации на тему «Поддержка воздушных операций совместных миссий» для пяти военнослужащих Сомалийской национальной армии. Еще восемь военнослужащих прошли обучение на курсах по информационно-коммуникационным технологиям и информатике.

89. По состоянию на 9 февраля 2023 года остаток средств в целевом фонде Организации Объединенных Наций для поддержки сомалийских сил безопасности составил 2,64 млн долл. США в результате поступления пожертвования в размере 2,7 млн долл. США. Этого было достаточно для покрытия оперативных расходов в период с января по март 2023 года. Чтобы получить дополнительные взносы в целевой фонд, ЮНСОС вместе с федеральным правительством продолжило разъяснительную работу с потенциальными донорами, делая упор на то, что оказание предусмотренной мандатом материально-технической поддержки сомалийским силам безопасности является одним из основных факторов успеха текущих и будущих операций.

90. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, способствовала укреплению потенциала сомалийских сил безопасности в области борьбы с самодельными взрывными устройствами, организовав 11-недельный учебный курс для пяти военнослужащих Сомалийской национальной армии. Кроме того, Служба провела в Байдабо и Кисмайо курсы повышения квалификации по очистке маршрутов от взрывных устройств и обезвреживанию обычных боеприпасов для двух саперных групп Сомалийской национальной армии, специализирующихся на самодельных взрывных устройствах. Служба также провела занятия, посвященные взрывоопасным предметам, для 85 военнослужащих Сомалийской национальной армии во всех операционных секторах АТМИС. За отчетный период саперные подразделения Сомалийской национальной армии обезвредили 58 самодельных взрывных устройств. Кроме того, Служба продолжала обучать сотрудников сомалийских полицейских сил, проведя курсы по информированию о взрывоопасных предметах для 150 полицейских, дислоцированных в Кисмайо (штат Джубаленд).

## **I. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали**

91. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 7 февраля в Сомали находилось 783 международных сотрудника и 1556 национальных сотрудников.

## Ж. Замечания

92. Я приветствую тесное сотрудничество между федеральным правительством и штатами — членами федерации, проводившими регулярные совещания Национального консультативного совета для обсуждения вопросов общенационального значения. Активизация ими диалога и координации во многом способствовала прогрессу в реализации установленных национальных приоритетов, включая программу государственного строительства, борьбу с «Аш-Шабааб» и гуманитарное реагирование. Постоянный диалог между федеральным правительством и федеральными штатами будет и впредь необходим для выполнения программы работы правительства и дальнейшего выполнения взаимно согласованных национальных первоочередных задач.

93. Обнадеживающим шагом вперед стало недавнее соглашение о разграничении полномочий между федеральным правительством и штатами — членами федерации, хотя пока и без участия Пунтленда. Я настоятельно призываю руководителей продолжать в рамках пересмотра конституции инклюзивные обсуждения с целью достичь политического соглашения о разделении полномочий и по другим нерешенным вопросам федерализма. Крайне важно, чтобы обсуждения в Национальном консультативном совете и пересмотр конституции проходили на основе широких общественных консультаций с учетом мнений всех заинтересованных сторон, в том числе женщин, молодежи и маргинализированных групп. Я обеспокоен недавним заявлением Пунтленда о том, что он ограничил сотрудничество с федеральным правительством, и призываю лидеров Сомали устранять разногласия путем диалога и компромисса.

94. Я приветствую соглашение, которое было достигнуто на конференции по примирению в Юго-Западном штате, проведенной под эгидой президента Хасана Шейха Мохамуда, и призываю все стороны работать сообща над осуществлением соглашения. Вызывает тревогу недавнее насилие в Ласъанод (область Сол). Я призываю к немедленной деэскалации насилия, защите гражданских лиц, обеспечению беспрепятственного гуманитарного доступа и мирному решению конфликта путем диалога.

95. Я глубоко обеспокоен кампанией травли первого заместителя спикера Народной палаты Садии Ясин Хаджи Саматар — первой женщины на этом посту. Необходимо, чтобы выборные должностные лица могли выполнять свои обязанности без преследований и угроз и чтобы была обеспечена их безопасность. Сохранение и расширение участия женщин в политической жизни остается одним из важнейших приоритетов в Сомали, и всем заинтересованным сторонам следует активизировать усилия для выполнения этой задачи.

96. Тяжелая гуманитарная ситуация по-прежнему вызывает тревогу. Продолжающаяся засуха, вызванная более низкими чем в среднем объемами осадков в течение пяти сезонов дождей подряд, уже стала самой продолжительной и сильной в новейшей истории Сомали. К сожалению, с апреля по июнь 2023 года также не прогнозируется достаточного осадков. Хотя пока пороговые значения для объявления голода не превышены, в 2023 году в гуманитарной помощи будут нуждаться 8,3 миллиона человек. Поэтому для предотвращения голода по-прежнему нужно сохранять и увеличивать объемы помощи. Я благодарю доноров за их щедрость в 2022 году и призываю их предоставить дополнительные средства, которые срочно необходимы, чтобы справиться с потребностями, величина, широта и острота которых продолжают увеличиваться. В 2023 году будет жизненно необходимо поддерживать и увеличивать объемы гуманитарной помощи и заблаговременно финансировать помощь, так как потребности остаются чрезвычайно велики, а критические пробелы сохраняются. Меры по предотвращению

голода должны сопровождаться долгосрочными инвестициями в создание источников средств к существованию, обеспечение устойчивости, развитие инфраструктуры, адаптацию к изменению климата, долгосрочные решения и защиту в целях быстрого восстановления в пострадавших районах и повышения устойчивости населения к будущим потрясениям.

97. Еще одной причиной роста потребностей, помимо засухи, является конфликт, который также осложняет проблемы доступа. В 2022 году в Сомали впервые с 2017 года зафиксирован значительный рост числа жертв среди гражданского населения. Я повторяю свои предыдущие призывы к выполнению в соответствии с международным гуманитарным правом обязанностей по защите гражданского населения и гражданских объектов, прекращению и предотвращению грубых нарушений в отношении детей, включая их произвольное содержание под стражей, и содействию гуманитарному доступу, включая устранение любых препятствий для оказания помощи.

98. Я приветствую прогресс, достигнутый в борьбе с «Аш-Шабааб», и последовательное проведение федеральным правительством мероприятий по стабилизации и примирению с целью закрепить успехи, которые были достигнуты на территориях, отвоеванных у «Аш-Шабааб». Меня также обнадеживают предпринимаемые правительством в рамках этой деятельности шаги по пересмотру архитектуры национальной безопасности и продвижению ее реализации.

99. Вызывают тревогу продолжающиеся нападения со стороны «Аш-Шабааб», которые сопровождаются нарушениями прав человека, сексуальным насилием, связанным с конфликтом, и резким ростом числа жертв среди гражданского населения. Я вновь решительно осуждаю все акты терроризма и насильственного экстремизма и выражаю поддержку пострадавшим и глубокие соболезнования семьям погибших. Властям Сомали необходимо обеспечивать, чтобы контртеррористические меры, принимаемые для защиты гражданского населения, не ущемляли свободу слова и не создавали для журналистов и работников средств массовой информации препятствий в выполнении их жизненно важной работы. Я глубоко обеспокоен произвольными арестами и содержанием под стражей журналистов и работников средств массовой информации и настоятельно призываю власти обеспечить благоприятные условия для реализации прав на свободу слова и доступ к информации и защищать эти права.

100. Я приветствую состоявшиеся в ноябре 2022 года контакты Сомали с Комитетом против пыток и призываю федеральное правительство принять меры в ответ на замечания Комитета и взаимодействовать с другими договорными органами по правам человека, уделив первоочередное внимание представлению первоначальных докладов Сомали по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Я также приветствую начало реализации национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности — плана, в котором перечислены конкретно установленные и назревающие потребности в защите сомалийских женщин и девочек, в том числе от сексуального насилия, связанного с конфликтом, и настоятельно призываю власти выделить, по итогам консультаций с пострадавшими, бюджетные ресурсы для осуществления этого плана. Я призываю власти принять меры, чтобы укрепить правовую базу в области защиты женщин и девочек от сексуального насилия, в том числе принять представленный в 2018 году проект закона о сексуальных преступлениях.

101. Я призываю федеральное правительство Сомали и всех партнеров сохранять темпы реформ, чтобы выполнять оставшиеся требования расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и

заклучить в этом году соглашения об облегчении долгового бремени со всеми кредиторами. Завершение процесса облегчения долгового бремени обеспечит Сомали столь необходимый доступ к дополнительному международному финансированию развития. Это является одним из важнейших элементов государственного строительства и позволит правительству сосредоточить государственные расходы на социальных услугах и других первоочередных потребностях для улучшения жизни сомалийцев. В связи с сохраняющимися потребностями в гуманитарной помощи и безопасности я вновь подчеркиваю важность устранения коренных причин конфликта и нестабильности. Главным инструментом в распоряжении человечества для предотвращения таких явлений служит инклюзивное, устойчивое развитие. Этот важнейший инструмент может прекратить циклично повторяющиеся кризисы.

102. Выражаю глубокую признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам и другим партнерам за их неизменную поддержку и участие в миростроительстве в Сомали. Я воздаю должное АМИСОМ, АТМИС и сомалийским силам безопасности за те жертвы, на которые они продолжают идти ради достижения долгосрочного мира и стабильности в Сомали. В этой связи следует отметить, что нехватка финансирования АТМИС и сомалийских сил безопасности остается серьезной проблемой, и я настоятельно призываю партнеров обеспечить предсказуемое и устойчивое многолетнее финансирование АТМИС, а также выделить достаточно ресурсов для сомалийских сил безопасности, в том числе через целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сомалийских сил безопасности, находящийся под управлением ЮНСОС. Нехватка ресурсов является одним из главных препятствий для успешной передачи функций по обеспечению безопасности.

103. Я выражаю признательность моему бывшему Специальному представителю Джеймсу Суону и благодарю его за усердную службу и целеустремленное руководство на этой должности. Я выражаю признательность заместительнице моего Специального представителя, исполняющей обязанности главы МООНСОМ, и всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Сомали за их работу по продвижению государственного строительства и миростроительства в Сомали.



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS  
May 2014

Department of Field Support  
Cartographic Section