



安全理事会

Distr.: General
7 February 2023
Chinese
Original: English

2023 年 2 月 7 日苏丹问题专家小组给安全理事会主席的信

苏丹问题专家小组谨依照安全理事会第 2620 (2022) 号决议第 2 段的规定转递专家小组工作最后报告。

已于 2022 年 12 月 29 日将报告提交安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会，委员会于 2023 年 2 月 6 日审议了报告。

请提请安全理事会成员注意本信及报告并将它们作为安理会文件分发给荷。

苏丹问题专家小组

协调员

劳拉·维多利亚·贝尔纳尔·蒙卡达
(签名)

专家

尼古拉·多布龙拉温(签名)

专家

帕特里克·鲁茨(签名)

专家

拉吉夫·亚达夫(签名)



苏丹问题专家小组的最后报告

摘要

签署《苏丹和平朱巴协议》的各个达尔富尔武装运动仍然致力于执行该协议。阿卜杜勒·瓦希德·穆罕默德·努尔领导的苏丹解放运动/解放军(苏解/瓦希德派)仍然置身于《协议》之外，但也没有对苏丹政府部队采取重大军事行动。社区武装团体，即众所周知的“部落民兵”，也没有加入《协议》。苏丹政府仍然致力于执行《协议》，并利用更多的族裔间和解协议作为地方缔造和平的工具。身处利比亚境内的几个未签署协议的达尔富尔运动开始在另一个进程(“尼亚美进程”)下与苏丹政府就与《协议》无关的安全安排进行谈判。

国家一级的政治危机仍未解决，与此同时，经济形势继续恶化。政治行为体四分五裂，加上经济疲软，以及持续不断的各种外部压力，影响了苏丹当局在达尔富尔的财政、行政和安全能力。苏解/瓦希德派、抵抗委员会、共产党和其他一些政治力量继续拒绝接受整个《协议》。北达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔的境内流离失所者感到，《协议》实际上加剧了他们的处境。虽然民间政治行为体和军方于 2022 年 12 月 5 日就国家政治过渡达成协议，但大多数签署《朱巴和平协议》的达尔富尔运动拒绝接受该协议。该协议意味着以一种使达尔富尔各运动在新安排下的作用不明确的方式修订《朱巴和平协议》。

该区域所有国家继续支持苏丹的和平进程。据苏丹当局称，边界局势平静。然而，政治过渡的拖延和邻国的内部冲突可能影响达尔富尔的安全局势。

达尔富尔的安全局势脆弱，特别是在 2022 年上半年，而《朱巴和平协议》的执行缓慢且零散。在本报告所述期间，唯一值得注意的成就是，约 2 000 名达尔富尔武装运动成员接受了培训并毕业，预计他们将成为联合维持安全部队的一部分，而创立联合维持安全部队本身就是为了将苏丹政府部队和各武装运动的部队合并在一起。然而，这些参训人员的部署被推迟，主要原因是在统一指挥结构和经费问题上存在分歧。政府对话者一再向专家小组强调，未能进一步执行《朱巴和平协议》的原因是缺乏财政资源。

与此同时，快速支援部队、苏丹武装部队和签署协议的达尔富尔武装运动开展激进的招募活动。武装运动战斗人员和经常参与达尔富尔各地地方冲突的快速支援部队的大量部署使安全局势恶化。此外，2022 年 4 月在西达尔富尔(克雷尼克和朱奈纳)发生了自签署《朱巴和平协议》以来最大规模的违反停火事件，当时快速支援部队与武装运动之一苏丹联盟发生冲突。虽然对暴力事件进行了两次调查，但只有一人被捕。11 月，苏解/瓦希德派与穆巴拉克·阿卜杜勒·沙库尔(“瓦尔杜克”)领导的一个持不同政见派别交战，杰贝勒迈拉的暴力行为也急剧增加。

2022 年 6 月，穆罕默德·哈姆丹·达加洛(亦称赫梅提)将军前往北达尔富尔和西达尔富尔，推动当地和平进程，最终促成签署了几项和解协议。苏丹政府将

2022 年下半年的相对和平归功于这些协议。然而，许多人强调，这些协议缺乏合法性，不大可能带来长期稳定。

由于利比亚境内达尔富尔武装运动雇佣军活动的利润低于前些年，机会主义商业和犯罪活动成为利比亚境内各武装运动的主要收入来源。与此同时，在达尔富尔，非法收费站成为签署协议的武装团体的新资金来源。苏解/瓦希德派继续从杰贝勒迈拉的金矿和南苏丹的商业活动中获利。

关于武器和武器禁运，达尔富尔境内的武器和弹药扩散加剧，继续对达尔富尔的安全构成严重威胁。平民手中的武器数量增加，严重阻碍了苏丹政府确保达尔富尔的安全。另一方面，一些政府部队在武装当地社区时，本身就起了破坏稳定的作用。尽管《朱巴和平协议》规定有义务交出武器和军用物资，但签署协议的各武装运动仅交出了数量有限的小武器，而保留了重型武器。

关于制裁措施方面，由于苏丹政府就向达尔富尔转运军用物资和武器没有获得安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会的批准，违反军火禁运的情况继续发生。由于苏丹政府和该区域各国不予合作，旅行禁令和资产冻结的执行仍然是一个挑战。

目录

	页次
一. 导言	6
二. 和平进程	6
三. 国家情况	8
四. 区域情况	9
A. 乍得	10
B. 利比亚	10
C. 中非共和国	10
D. 南苏丹	11
E. 埃及、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和卡塔尔	11
F. 区域组织	12
五. 《朱巴和平协议》	12
A. 《朱巴和平协议》执行情况	13
B. 征兵	14
C. 达尔富尔武装团体	14
六. 利比亚境内签署和未签署《朱巴和平协议》的各武装团体	16
七. 南苏丹境内未签署《朱巴和平协议》的各武装团体	16
八. 达尔富尔冲突动态	17
A. 克雷尼克和朱奈纳发生的违反停火行为(2022 年 4 月 22 日至 25 日)	18
B. 杰贝勒迈拉的暴力事件(2022 年 11 月 2 日至 11 月 27 日)	19
九. 达尔富尔各个武装团体的资金筹措	19
A. 在达尔富尔的苏丹解放运动/解放军-阿卜杜勒·瓦希德派	19
B. 签署《朱巴和平协议》的各团伙	21
C. 在南苏丹的达尔富尔武装团体	21
D. 在利比亚的武装团体的资金筹措	22
E. 阿拉伯联合酋长国境内缉获的黄金	24

十. 武器和武器禁运 24

 A. 达尔富尔的武器扩散 24

 B. 违反军火禁令的行为和加重的不安全 26

十一. 保护平民 27

 A. 在达尔富尔执行《保护平民国家计划》情况 27

 B. 和解协议以及任意逮捕和拘留 27

 C. 快速支援部队的部署 28

 D. 暴力侵害妇女和女童行为 28

 E. 追究过去和当前侵犯人权行为的责任 29

 F. 当前的人道主义状况 29

十二. 旅行禁令和资产冻结 30

 A. 加法尔·穆罕默德·哈桑(固定编号: SDi.001)..... 30

 B. 贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓(固定编号: SDi 004)..... 30

 C. 穆萨·希拉勒·阿卜杜拉·纳西姆(固定编号: SDi.002)..... 31

十三. 建议 32

 附件 34

一. 导言

1. 2022 年 2 月 15 日，安全理事会通过第 2620(2022)号决议，其中规定专家小组的任务包括不迟于 2023 年 1 月 13 日向安全理事会第 1591(2005)号决议所设委员会提交最后报告。专家小组在本报告中概述了其自 2022 年 3 月 13 日任务期开始以来的调查结果和调查情况。

2. 专家小组于 5 月和 11 月两次访问苏丹，主要是达尔富尔。专家小组在国家 and 地方两级与苏丹政府举行了会议，包括下列机构：人道主义援助委员会；国家解除武装、复员和重返社会委员会；国家和平委员会；内政部；司法部；苏丹军队；情报总局；苏丹警察部队；快速支援部队；达尔富尔各州州长；和达尔富尔各武装运动。专家小组还会见了民间社会的代表，包括境内流离失所者；暴力受害者和目击者；民间社会组织，包括妇女组织；和传统权威。此外，专家小组还会见了联合国不同的机构和方案、联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)和外交界的代表。专家小组在任务期间还访问了埃及、埃塞俄比亚、法国、肯尼亚、印度(海得拉巴)、俄罗斯联邦和阿拉伯联合酋长国。

3. 专家小组感谢苏丹政府在专家小组两次访问苏丹期间提供的协助，包括发放达尔富尔旅行许可证，协助在喀土穆和达尔富尔与各利益攸关方举行会议，并提供后勤协助。

4. 专家小组的工作方式完全符合安全理事会制裁的一般性问题非正式工作组建议的最佳做法和方法(见 S/2006/997)。专家小组从政府对话者、当地联系人等不同来源并通过案头研究、视频会议和电话访谈等方式收集信息。咨询了不同的媒体。对本报告所载资料至少从三个不同来源进行了整理和三角核对。

二. 和平进程

5. 在整个报告所述期间，达尔富尔签署《苏丹和平朱巴协议》的各运动¹ 仍然致力于《协议》；与此同时，他们中的大多数没有加入 12 月 5 日签署的框架协议，框架协议将修正《朱巴和平协议》。苏丹解放运动/解放军-阿卜杜勒·(苏解/瓦希德派)是达尔富尔未签署协议的主要运动，它没有采取重大军事行动，事实上，它与苏丹国家安全部队协调其经济和教育活动(见第 7 段和第 56-60 段)。社区武装团体，即众所周知的“部落民兵”，没有加入《朱巴和平协议》和任何形式的非正式和平协议。苏丹政府确认其对《朱巴和平协议》的承诺，并利用族裔间和解协议作为地方缔造和平的工具。快速支援部队监督了其中的大多数协议。自 6 月以来，利比亚境内的几个未签署协议的达尔富尔运动一直在“尼亚美进程”框架

¹ 签署《朱巴和平协议》的运动包括明尼·阿尔科·米纳维领导的苏丹解放运动/解放军(苏解/米纳维派)、贾布里勒·易卜拉欣领导的正义与平等运动(正义运动)、哈迪·伊德里斯领导的苏丹解放运动/解放军-过渡委员会、塔希尔·哈贾尔领导的苏丹解放力量联盟(一个运动联盟)、哈米斯·阿卜杜拉·阿布卡尔领导的苏丹联盟(另一个运动联盟)、阿卜杜勒·瓦希德领导的苏丹解放运动/解放军(苏解/瓦希德派)非签署方的两个小派别以及第三阵线-塔马祖伊(另见专家小组报告 S/2022/48，附件 6)。

内与苏丹政府进行谈判，该进程得到了法国非政府组织“促进调解”的支持，与《朱巴和平协议》无关。

6. 达尔富尔签署《朱巴和平协议》的各武装运动继续支持《协议》，因为该协议赋予其领导人在国家机构中的职位，并含有对整编进入苏丹武装部队或复员进程的保障。在此背景下，明尼·米纳维派领导下的苏丹解放运动/解放军(苏解/米纳维派)和正义运动不欢迎修改《朱巴和平协议》的想法，因为这可能削弱其领导人在国家一级担任的职位。

7. 苏解/瓦希德派是达尔富尔未签署《朱巴和平协议》的主要武装运动，它继续控制杰贝勒迈拉的所谓“解放区”。“解放区”与达尔富尔其他地区之间的商务关系继续保持，没有中断；杰贝勒迈拉的儿童被带到政府控制区参加学校考试。杰贝勒迈拉的暴力冲突主要是忠于阿卜杜勒·瓦希德的苏解/瓦希德派部队与持不同政见派别主要由穆巴拉克·瓦尔杜克领导的派别之间的内讧。快速支援部队利用这一派别作为其代理人。苏解/瓦希德派意识到这一点，威胁要破坏停火。除苏解/瓦希德派外，苏丹人民解放运动-北方局(苏人解运动/解放军-北方局，阿卜杜勒·阿齐兹·希卢领导的派别)也施加了一些影响，特别是在西达尔富尔的马萨利特人中，但在达尔富尔没有自己的控制区。部落民兵仍然活跃在达尔富尔，特别是在牧民中。这些团体助长了族裔间暴力，如在中达尔富尔州，涉及米塞里亚族和阿乌拉德-拉希德族。

8. 苏丹政府系统地致力于达尔富尔的地方和解协议，苏丹当局与专家小组分享了其中一些协议。² 在签署和解协议之后，有时会在地方一级为确保社区的和平共处做出更多努力。例如，马萨利特人和富拉尼人社社区就涉及南达尔富尔图鲁斯和盖雷伊达县的和解达成协议。协议达成后，快速支援部队加强了在图鲁斯的存在，强调对当地富拉尼人社社区的友好。在盖雷伊达，和解活动包括与图鲁斯的足球赛，没有发生任何事件。据盖雷伊达当局称，没有民兵活动，局势“非常安全”。³ 然而，专家小组未能前往盖雷伊达进行进一步调查。据非国家对话者称，取消这次访问的部分原因是当地发生了偷牛事件。

9. 目前仍不清楚地方和解协议在多大程度上能给受影响社区带来超越短暂和平的东西。一些对话者告诉专家小组，当局逮捕了和解协议的反对者。此外，据一些对话者说，“这是为了你们[专家小组]，也是为了国际社会”。⁴ 一些人所持的怀疑可能是因为和解是由快速支援部队和解与和平委员会主席 Musa Hamid Ambello 上校领导的，他以前曾被指控参与了西达尔富尔(Krinding I 营地)的族裔间暴力(见第十一节)。

10. 6月9日至11日，利比亚境内几个未签署协议的达尔富尔运动试图与苏丹政府就安全安排达成一项独立于《朱巴和平协议》的协议。这些运动参加了在尼

² 见附件 7。

³ 2022 年 12 月，专家小组在尼亚拉与盖雷伊达县执行主任的会议。

⁴ 2022 年 11 月，专家小组在喀土穆与达尔富尔律师协会的会议。

亚美举行的会谈(“尼亚美进程”),会谈结束时发表了一项联合声明。⁵ 苏丹当局欢迎“尼亚美”各运动正在努力统一在一个伞下,即民主轨道力量联盟之下。据专家小组的对话者说,这些努力和“尼亚美进程”的效力将取决于外部供资情况。由于阿拉伯联合酋长国对利比亚境内达尔富尔人提供的援助减少,参与这一进程的各运动期待卡塔尔提供支持(见第 32 段)。

三. 国家情况

11. 国家一级的政治危机仍在继续,经常发生反对军队统治的示威活动。抵抗委员会和其他政治力量(主要是城市青年,也得到苏解/瓦希德派的支持)要求过渡到一个完全由文职人员组成的政府的道路,仍不明朗。经济形势仍然严峻,购买力很低。据专家小组的一些对话者说,由于来自海湾国家的非官方现金流,该国本币非常稳定。苏解/瓦希德派、抵抗委员会、共产党和其他一些政治党派继续拒绝接受整个《朱巴和平协议》。《协议》的地理范围,特别是东部、北部和中部轨道的地理范围,仍然是争论的对象。在苏丹西部(达尔富尔州和科尔多凡州),科尔多凡州大部分地区没有作为特别轨道参加《朱巴和平协议》,⁶ 这导致当地政治力量提出更多要求。

12. 12 月 5 日,自由与变革力量-中央委员会与军方就进一步过渡达成谅解,并签署一个政治框架协议。苏丹当局和专家小组在全国乌玛党和达尔富尔签署《朱巴和平协议》的各运动中的对话者认为,这一协议可能为实现包括文职政府和单一职业化军队在内的更全面过渡开辟道路。大多数政治力量,如包括苏解/米纳维派和正义运动在内的自由与变革力量-民主集团以及抵抗委员会,都拒绝接受框架协议。据专家小组在喀土穆的对话者称,自由与变革力量-中央委员会一直试图说服自由与变革力量-民主集团,包括其达尔富尔参与者加入该协议,作为迈向民主过渡的新步骤。该协议对达尔富尔的影响将意味着重新谈判《朱巴和平协议》。

13. 政治力量四分五裂,加上该国经济薄弱性和脆弱性,本质上是一条主要走廊连接着各港口与喀土穆和苏丹其他地区的,以及持续不断和各种各样的外部压力,影响了达尔富尔的局势。全国乌玛党的一名领导人在与专家小组会晤时说,该党是唯一的国家力量,是“达尔富尔的政党”。⁷ 全国乌玛党的核心安萨尔宗教群体的临时领导人是来自北达尔富尔贝尔蒂社区的阿卜杜勒·马哈茂德·阿博。与此同时,专家小组的一些对话者认为,该党在达尔富尔的实际影响力并不像在喀土穆看到的那样强大。

14. 此外,经济和政治危机影响了苏丹当局在达尔富尔的财政、行政和安全能力。随着达尔富尔部队从利比亚返回并从喀土穆重新部署到达尔富尔,不安全和犯罪

⁵ 见附件 4。

⁶ 2022 年 11 月,专家小组与苏丹解放力量联盟领导人、主权委员会成员塔希尔·哈贾尔的会晤。

⁷ 2022 年 12 月,专家小组与 Maryam al-Mahdi 的会晤。

程度有所增加。专家小组得以看到 5 月和 6 月这种紧张局势加剧。到 12 月，不安全程度有所下降，但仍然很高，首府以外地区的警察力量薄弱或根本不存在。政府的反对派指责当局(“没有国家，就没有总统”)。⁸

15. 在与专家小组的会晤中，北达尔富尔、西达尔富尔和南达尔富尔的境内流离失所者称，《朱巴和平协议》实际上加剧了他们的处境。卡尔马和奥塔什境内流离失所者营地的境内流离失所者领导人强调，他们认为，境内流离失所者要么没有代表参加朱巴会谈，要么代表他们的人不是境内流离失所者的真正代言人。

四. 区域情况

16. 该区域所有国家继续支持达尔富尔和平进程。在邻国中，乍得和南苏丹发挥着特殊作用，预计两国都将加入《朱巴和平协议》(第 8 章，第 25.5.3 和 25.6.5 款)设立的达尔富尔永久停火委员会和安全安排联合高级军事委员会。没有发生涉及苏丹和邻国的重大跨界事件。据苏丹当局称，边界局势平静。

17. 这种情况可以看作是立在刀刃上的稳定性。拖延的政治过渡和邻国的内部冲突有可能进一步恶化并蔓延到达尔富尔。非法采金、毒品和武器贩运以及偷牛不承认国际边界；达尔富尔仍然是通往地中海(利比亚和最近是摩洛哥)和欧洲的人口贩运区。

18. 达尔富尔部队从利比亚返回给区域稳定带来了新的威胁。这些部队带着经验和武器而来，他们继续无视国际边界，自由穿越乍得领土。

19. 另一个威胁是极端主义活动，如达伊沙在整个撒哈拉和萨赫勒地区的活动。在编写本报告时，达尔富尔境内没有激进武装团体的活动，但如果返回的达尔富尔战斗人员仍然感到沮丧，局势可能很快发生变化。一些对话者指出，由于极端组织受到压力，“他们正试图走向软着陆点”，包括苏丹。⁹ 专家小组收到未经证实的报告，称达尔富尔人员不仅出现在邻国，而且远至刚果民主共和国。在本报告所述期间，没有源自达尔富尔的对邻国构成明显威胁的情况。另一方面，邻国的事态发展的确影响到苏丹边境地区的局势。境内流离失所者领导人也同意这一观点，将达尔富尔的不稳定与邻国的不稳定联系起来，尽管他们可能指的是“新定居者”的问题。¹⁰

20. 专家小组还观察到其他区域大国的参与，例如，土耳其在达尔富尔拥有强大的人道主义存在(学校、医院和清真寺)并不断发展双边关系。土耳其媒体和当局强调，达尔富尔在第一次世界大战中曾经是奥斯曼帝国的盟友，之后苏丹国被英国军队占领，并于 1916 年并入英埃苏丹。

⁸ 2022 年 12 月，专家小组与奥塔什营地内的境内流离失所者举行的会议。

⁹ 2022 年 11 月，专家小组与联合国机构的会议。

¹⁰ 2022 年 12 月，专家小组与卡尔马营地内的境内流离失所者举行的会议。

A. 乍得

21. 苏丹和乍得之间的关系总体上保持稳定。出现过几次关系紧张的情况，主要原因是边界地区因偷牛而发生的冲突。7月在Bir Saliba(西达尔富尔)附近发生了一起重大事件，当时偷牛导致苏丹参与者中18人死亡。在此背景下，苏丹向乍得驻喀土穆大使提出了正式抗议，拒绝乍得方面对事件的说法。赫梅提问道：“因为5头骆驼而杀死18个人，这正常吗？……用骆驼赔偿骆驼。”¹¹最后，双方在比拉克(乍得)签署了一项赔偿议定书，解决了这一问题。¹²

22. 苏丹-乍得联合部队继续驻扎在边界，但无法控制大部分地区。专家小组的一些对话者说，联合部队在跨界族裔间和解方面发挥了重要作用。

B. 利比亚

23. 苏丹政府与埃及不承认的黎波里当局维持官方关系，并与利比亚东部当局保持关系。北达尔富尔州州长和喀土穆当局告知专家小组，双边关系没有问题，也没有侵犯边界的行为。与此同时，除了“沙漠盾牌”部队和苏丹-利比亚联合部队的苏丹部分外，对边界局势几乎没有监测。苏丹当局称，曾有一些组建联合部队的尝试，“但利比亚没有政府”。¹³

24. 达尔富尔武装团体和单个战斗人员继续存在，而利比亚的过渡进程停滞不前。据专家小组的一名官方对话者称，除了边境保护方面之外，这些部队没有与哈利法·哈夫塔尔元帅领导的利比亚国民军合作。¹⁴其他对话者对局势提出了不同的看法，表示达尔富尔人不仅合作，而且还组建了与哈桑·马图克·扎德马的第128旅有联系的支助营。此外，一些达尔富尔部队与乍得政府进行了合作，包括在库里-希拉勒金矿开采区。

C. 中非共和国

25. 中非共和国和苏丹之间的官方双边关系保持稳定，军事合作继续进行。与此同时，中非共和国的反对派运动在达尔富尔保持存在。3月和4月，苏丹当局宣布边境将予以关闭，以打击犯罪和普遍的不安全。关闭是局部的，大卡车可以过境；有报告称，有四辆全副武装的卡车从中非共和国开往杰贝勒迈拉。¹⁵11月，苏丹对话者和中非对话者还告知专家小组，有大量车辆(主要是阿拉伯人，分为17辆和12辆的单独两组车，都在比劳附近)从达尔富尔进入中非共和国，这些车辆既不属于中非共和国政府部队，也不属于中非共和国反对派运动。虽然对这些跨界活动没有独立证实，但专家小组的对话者确认，边界仍然开放。

¹¹ 2022年7月，赫梅提在朱奈纳葬礼上的讲话。

¹² 见附件5。

¹³ 2022年11月，专家小组与情报总局的会议。

¹⁴ 2022年11月，专家小组与苏丹解放力量联盟、主权委员会成员塔希尔·哈贾尔的会晤。

¹⁵ 2022年12月，专家小组在尼亚拉与联合国机构的会议。

26. 在中非共和国，政府加强控制，促使中非人(难民以及参与金矿开采的经济移民)流入南达尔富尔州、边境城镇阿姆达福克(Um Dafoq)苏丹一侧以及迪姆苏、拉多姆甚至尼亚拉。另一方面，米塞里亚人、塔艾沙人、雷扎伊加特人、萨拉马特人、富拉尼人、卡拉人和其他社区团体自由地跨越边界。据专家小组的对话者说，在边界地区，“这种局势使任何团体都不可能不带武器流动”。¹⁶ 游牧民的流动仍然受到 1960 年双边议定书的正式管制。专家小组的官方对话者称，局势平静，商务活动活跃。苏丹当局说，“没有苏丹米塞里亚人在其他国家开展活动”，而“中非共和国米塞里亚人在中非共和国工作，乍得米塞里亚人在乍得工作”。¹⁷ 专家小组没有对这些单独活动的独立确认。

27. 据苏丹当局称，自 2014 年以来，苏丹一直支持 2011 年成立的苏丹-乍得-中非共和国三方联合部队。苏丹和中非共和国正在合作将这支部队的中非部队重新部署到中非共和国境内，但没有具体的重新部署时间框架。苏丹政府还告知专家小组，中非武装团体在苏丹境内没有进行任何活动，也没有任何部队在苏丹接受训练。有一条正式的游牧路线(“murhal Wadi Howar”)穿过南达尔富尔州，通往阿姆达福克。据非政府对话者称，国家在边境地区的存在仍然是补丁式的，使非法移民和武器得以流动。不过，苏丹武装部队和快速支援部队在毕尔马扬戈尔和阿姆达福克之间的地区进行了良好的协调。

D. 南苏丹

28. 南苏丹在促成《朱巴和平协议》的朱巴会谈中发挥了特殊作用，“对苏丹的冲突有很好的了解”。¹⁸ 根据《苏丹共和国和南苏丹共和国关于对方国家国民身份及相关事项的框架协议》，两国关系正式建立在四大自由原则的基础上。¹⁹ 与此同时，南苏丹局势仍然脆弱，2018 年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的过渡期的结束时间推迟到 2024 年，执政的苏丹人民解放运动提议总统萨尔瓦·基尔为正式候选人。

29. 边境地区仍然不受两国控制。例如，据专家小组对话者称，从毕尔马扬戈尔到南苏丹的公路只有一个苏丹武装部队基地，因此边界实际上是开放的。据苏丹当局称，签署协议的运动大多离开，前往苏丹，但苏解/瓦希德派仍在南苏丹(600-700 人及 40 辆装甲车)。专家小组的其他消息来源就苏解/瓦希德派在南苏丹的“世俗苏丹师”提供了不同数字(见第 45 段)。

E. 埃及、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和卡塔尔

30. 专家小组在埃及和阿拉伯联合酋长国的官方对话者确认，他们支持苏丹，包括达尔富尔。埃及强调，它积极与苏丹境内所有政治力量接触。所有这些国家都参与了促成签署框架协议的努力，该协议涉及自由与变革力量-中央委员会、苏丹

¹⁶ 2022 年 11 月至 12 月，专家小组与南达尔富尔州对话者的会议。

¹⁷ 2022 年 11 月，专家小组与情报总局的会议。

¹⁸ 2022 年 11 月，专家小组与苏丹解放力量联盟领导人、主权委员会成员塔希尔·哈贾尔的会晤。

¹⁹ 见 S/2012/733，附件。

武装部队和快速支援部队。沙特阿拉伯向永久停火委员会提供了一些支助。与此同时，这些国家的利益大多在国家一级，集中在喀土穆，而不是包括达尔富尔在内的苏丹周边地区。沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国一直活跃在苏丹问题四国集团(与美利坚合众国和大不列颠及北爱尔兰联合王国一起)内部，推动苏丹的民主过渡。

31. 埃及和苏丹之间的关系包括两国武装部队之间的系统互动，包括军事演习(在达尔富尔以外)。与苏丹和南苏丹的关系一样，埃苏关系也有着深厚的历史背景，因为苏丹在 1956 年独立前是英埃共管政府，共同的历史仍然困扰着两国关系。就像苏丹和南苏丹一样，埃及和苏丹也遵循了“四大自由”原则。²⁰ 在官方层面上，埃及境内没有各达尔富尔武装运动的存在，尽管这些武装运动在埃及设有办事处。

32. 朱巴会谈后，卡塔尔失去了在和平进程中的主导作用，但与达尔富尔各运动，特别是正义运动保持良好关系。参与“尼亚美进程”的各运动希望卡塔尔能成为新的资金来源，因为区域竞争和阿拉伯联合酋长国对利比亚境内达尔富尔运动的支持减少。

F. 区域组织

33. 非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)参与了三方努力(与联苏综合援助团一道)，旨在苏丹恢复文官政府。与此同时，苏丹在非洲联盟的成员资格自 2021 年 10 月 25 日事件以来一直被暂停，当时部分文职人员被迫离开部长内阁。苏丹人力争加强伊加特在该区域的作用。然而，据专家小组的一些对话者称，自 2019 年以来，这一区域组织已被削弱(甚至“完全衰弱”)。²¹ 阿拉伯国家联盟也已准备好在达尔富尔发挥作用，但在喀土穆找不到感兴趣的对话者。²²

五. 《朱巴和平协议》²³

34. 包括达尔富尔和州一级官员在内的各方认为，执行《朱巴和平协议》和《保护达尔富尔平民国家计划》对于在达尔富尔实现持久和平与稳定至关重要。这两份文件为解决暴力和不稳定的根本原因确立了必要的规程和架构(《协议》第 6 章和第 7 章；和《计划》第 8 节)，保护平民(《协议》第 8 章；以及《计划》第 5 节)，并确保对过去和当前侵犯人权行为诉诸司法、追究责任和补救(《协议》第 3

²⁰ 2004 年 4 月 4 日，阿拉伯埃及共和国政府和苏丹共和国政府关于移民、居住、工作和财产所有权自由的协定，可查阅 www.citizenshiprightsafrika.org。

²¹ 2022 年 6 月，专家小组在亚的斯亚贝巴与非洲联盟和联合国对话者的会议。

²² 2022 年 6 月至 7 月，专家小组与阿拉伯国家联盟的会议和电话沟通。

²³ 本节的信息基于 2022 年 5 月至 11 月专家小组对国家协调机制、苏丹武装部队、快速支援部队、司法部、内政部、达尔富尔永久停火委员会、喀土穆、利比亚和达尔富尔的达尔富尔武装运动指挥官的约谈。

章和第4章，以及《计划》第3和第7节)。这些文件还旨在保护境内流离失所者和难民的权利(《协议》第5章和《保护达尔富尔平民国家计划》第2节)。

35. 专家小组的官方对话者指出，他们作出了重大的经济和政治努力，以确保尽最大经济能力执行《朱巴和平协议》和《保护达尔富尔平民国家计划》。然而，尽管作出了这些努力，但有关执行工作都被拖延，而且支离破碎。政府代表告诉专家小组，造成这种情况是因为该国在2021年10月25日事件后出现政治动荡，一名政府官员表示，“要执行协议和计划，就需要一个正常运作的行政部门”。此外，这些官员说，目前的经济危机和国际社会未能履行其为执行《协议》和《计划》提供财政支助的承诺，使现有的问题更加恶化。其他对话者强调，《协议》执行工作的拖延是由于政府高级官员们无法就关键条款，诸如关于建立统一军队的条款以及关于司法和问责的条款达成一致。

A. 《朱巴和平协议》执行情况

36. 在本报告所述期间，政府执行《朱巴和平协议》的努力集中在《协议》第8章。这一章涉及永久停火和安全安排。2021年，政府设立了安全安排联合高级军事委员会²⁴和永久停火委员会²⁵(见S/2022/48)，在本报告所述期间，政府设立了各区委员会。²⁶唯一的新进展是，2022年7月，在北达尔富尔法希尔，达尔富尔武装运动约2 000名成员毕业。预计这些受训人员将成为根据《协议》第8章第29条设立的联合维持安全部队的一部分。然而，这支部队尚未部署，而且目前的情况是，它没有遵守《协议》的规定。

37. 法希尔永久停火委员会成员和达尔富尔各武装运动领导人告诉专家小组，未能部署联合维持安全部队的原因是在统一指挥结构、各运动将接受培训并编入部队的军官人数以及后勤和财政挑战等问题上存在分歧。关于维持安全部队的组成，《朱巴和平协议》第8章第29.3款规定，该部队应由苏丹武装部队、快速支援部队、警察部队、情报总局部队和签署协议的武装斗争运动部队组成。然而，专家小组发现，政府部队不愿意加入这支部队。专家小组还发现，受训人员登记程序上存在缺陷，无法核实培训中心的人员确实是从利比亚返回的战斗人员、新招募人员还是平民。据培训中心指挥官说，受训人员是根据一项“君子协定”登记的，即让战斗人员填写一份表格，并相信他们会如实提供有关其背景的资料。与此同时，永久停火委员会的一名成员指出，“无法确定培训中心的人是否与我们在集结区登记的人相同”。他还指出，无法知道接受培训的人是平民还是战斗人员。

38. 参加部队培训的官员向专家小组强调，没有为苏丹武装部队、快速支援部队、警察、情报总局和达尔富尔武装运动提供联合培训，也没有评估哪些部队应该接受培训，哪些部队应该复员。高级安全部门人士认为，由于人员的集结和训练方式不同，联合维持安全部队在重新部署时将按族裔划分。主权委员会中签署协议

²⁴ 安全安排联合高级军事委员会负责监测《朱巴和平协议》的执行情况。见第8章第25.5款。

²⁵ 永久停火委员会负责规划、协调、管理、监督、核查、监测和监督永久停火和决定的执行。见第8章第25.6款。

²⁶ 区委员会负责监督和审查违规行为申诉并解决争端。见第8章第25.7款。

的达尔富尔武装团体成员告诉专家小组，建立一支统一指挥下的统一军队，对达尔富尔的长期和平与稳定至关重要。《朱巴和平协议》以及自由与变革力量中央委员会与军方签署的政治框架协议也承认了统一军队的重要性(见第 12 段)。然而，为了实现这一目标，并确保和平的惠益惠及平民，必须执行与问责有关的议定书，如第 3 章(正义、问责与和解)和第 4 章(补偿和赔偿)，以及解决冲突根源的议定书，如第 6 章(游牧民族和牧民部门)。迄今为止，政府在执行这些章节方面没有取得进展。

39. 《朱巴和平协议》规定的达尔富尔地区解除武装、复员和重返社会方案委员会尚未成立。全国解除武装、复员和重返社会委员会确认，只有在安全安排²⁷落实之后，才会进行第三阶段解除武装工作。²⁸

B. 征兵

40. 2022 年 7 月，快速支援部队违反了《朱巴和平协议》第 8 章第 18.1 款，即禁止“军事活动，包括军事调动、侦察、敌对增援和招募”，发动了主权委员会一名成员向专家小组描述的自《朱巴和平协议》签署以来“最激进的招募运动”。喀土穆的一名高级官员将这次招募活动描述为“族裔大动员”。据各种当地消息来源，包括社区领袖和达尔富尔武装运动成员称，赫梅提打算从“非洲部落”招募士兵，以扩大他的支持基础，确保他自身的安全，并巩固他的政治和军事地位。苏丹武装部队和签署协议的达尔富尔各武装运动也发起了激进的招募活动，造成了危险的升级循环。北达尔富尔州和西达尔富尔州富尔和米塞里亚杰贝勒社区的传统行政长官告诉专家小组，由于同在达尔富尔行动的所有其他部队相比，快速支援部队士兵人数众多，装备精良，他们感到别无选择，只能派遣社区成员加入快速支援部队，以确保在发生冲突时得到保护。

C. 达尔富尔武装团体

达尔富尔境内签署协议的各达尔富尔武装运动

41. 《朱巴和平协议》中强调，达尔富尔各武装运动的成员应驻扎在称为“集结区”的特定地区，而不是驻扎在平民人口居住区。²⁹ 北达尔富尔永久停火委员会告诉专家小组，2022 年，北达尔富尔设立了 5 个集结区，以收容达尔富尔各武装运动的成员。据永久停火委员会称，北达尔富尔的集结区位于：科尔马(苏丹解放军/过渡委员会)(苏解/过渡委员会)；梅利特(苏丹解放力量联盟)；梅利特(苏丹联盟)；乌姆巴鲁(苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏解/米纳维派))和西雷夫(正义与平等运动(正义运动))。法希尔的永久停火委员会告诉专家小组，他们估计每个运动有 1 000 名士兵驻扎在各自的集结区，但他们指出，上一次视察访问是在 2022 年 5 月。永久停火委员会还告诉专家小组，他们的部队中有数目不详的人员部署在 2022 年商定的这些地区之外。专家小组要求允许其访问集结

²⁷ 《朱巴和平协议》，第 8 章，第 10.2 款。

²⁸ 2022 年 5 月，专家小组在喀土穆对内政部全国解除武装、复员和重返社会委员会的访谈。

²⁹ 第 8 章第 21、22、23 条载有关于集结点的规定。

区，但未获批准。³⁰ 因此，专家小组无法核实永久停火委员会提供的数字。然而，达尔富尔武装运动中的一些对话者指出，大多数达尔富尔战斗人员仍在这些地区之外。专家小组收集的信息表明，各武装运动的主要地点，除其他外，如下：

- 苏丹解放运动/解放军-过渡委员会
 - 北达尔富尔：贾巴尔西罗、蒂娜(塔维拉以西)、法塔博尔诺、库尔库尔、马多和科尔马
 - 南达尔富尔：法沙
- 苏丹解放运动/解放军-明尼·米纳维派
 - 北达尔富尔：乌姆巴鲁、阿布加姆拉、法希尔、瓦迪豪瓦尔、东基沙塔、瓦迪富拉维耶(明尼·米纳维的原籍地)、穆兹巴特、卡富德和库尔尼
 - 西达尔富尔：杰贝勒穆恩和西尔巴
- 苏丹解放力量联盟
 - 北达尔富尔：萨拉法耶、艾因西罗、多尔、东基巴舒姆、乌姆巴鲁和卡富德
 - 西达尔富尔：杰贝勒穆恩
 - 中达尔富尔：奈尔提提(杰贝勒迈拉附近)
- 正义与平等运动
 - 北达尔富尔：艾尔-赛里夫·本尼侯赛因、蒂娜、法希尔、库尔尼和萨拉夫奥姆拉
 - 西达尔富尔：西尔巴
 - 南达尔富尔：图鲁斯和比莱伊
 - 东达尔富尔：马哈里亚
- 苏丹联盟
 - 北达尔富尔：乌姆卡达达和梅利特
 - 西达尔富尔：朱奈纳和富拉维亚

42. 境内流离失所者和社区领导人对达尔富尔各武装运动的人员存在增加表示关切，特别是在北达尔富尔和西达尔富尔。他们指出，由于政府未能提供财政支助，这些运动设立了检查站，向商人和平民收钱，而其他人则指出，这些武装运

³⁰ 机密消息来源告诉专家小组，如果专家小组获准访问，这些团体将在这些地区重新集结一小批战斗人员。

动开设了并行的拘留中心，逮捕人，并索要赎金。他们特别关切的是，在法希尔，开设了分别由苏解/米纳维派和苏解/过渡委员会成员经管的两个拘留设施。根据专家小组收集的证词，截至 2022 年 11 月，至少有 12 名平民被关押在这些设施中，尽管警方接到通知，但没有采取任何行动。

43. 达尔富尔武装运动在集结区外的广泛存在也给人道主义行为体带来了重大挑战(见第 93 段)。

六. 利比亚境内签署和未签署《朱巴和平协议》的各武装团体

44. 一些签署协议的达尔富尔武装运动(苏解/米纳维派、苏丹解放力量联盟和苏解/过渡委员会)仍留在利比亚境内。他们继续与哈利法·哈夫塔尔的利比亚国民军协调。这些团体继续由朱夫拉县 Hassan Maatug al-Zadma 指挥的第 128 旅收容。由指挥官费萨勒·萨利赫领导的苏解/米纳维派军事部队仍然是利比亚境内签署协议的最大达尔富尔武装团体，拥有约 100 辆汽车，而由阿布德·阿达姆·哈特指挥的苏丹解放力量联盟仍然是留在利比亚境内的签署协议的第二大运动。虽然苏解/过渡委员会的人员存在微乎其微，但其指挥官萨利赫·杰贝勒·斯仍留在那里。苏解/瓦希德派是签署和未签署协议的达尔富尔武装运动中最大的一支部队，拥有约 300 辆汽车。它继续由苏解/瓦希德派参谋长优素福·艾哈迈德·优素福(称为“Karjakola”)领导。该运动大大扩大了其在利比亚的人员存在，在塞卜哈、朱弗拉和苏尔特之间开展活动。利比亚境内未签署协议的团体包括革命觉醒委员会/集体领导；苏丹觉醒革命委员会穆萨·希拉勒派；曼苏尔·阿尔巴卜领导的新正义与平等运动(新正义运动)；由 Magdi Hussein Sharaf 领导的新的正义与平等运动分裂团体，称为协议革命；阿巴斯·穆罕默德“杰贝勒穆恩”领导的苏丹解放军；以及穆罕默德·巴希特·阿贾布·多尔(称为“多伊多伊”)领导的萨瓦革命。

七. 南苏丹境内未签署《朱巴和平协议》的各武装团体

45. 2022 年，苏解/瓦希德派在南苏丹鲁翁行政区 Jau 举行了为期三个月的会议，来自杰贝勒迈拉和利比亚的苏解/瓦希德派成员聚集一堂。会议期间，阿卜杜勒·瓦希德被再次被确认为该运动的领导人，同时阿卜杜拉·哈兰少将领导下的三名指挥官被派往杰贝勒迈拉，监督金矿的作业(见第 56 至 58 段)。苏解/瓦希德派还在 Jau 保留了军事力量，大约有 40 至 60 辆汽车，而该运动副主席阿卜杜拉·哈兰少将继续领导苏解/瓦希德派在这一地区的行动。此外，在撰写本报告时，他指挥着 5 个支持他的旅长：奥斯曼·哈伦、穆萨·阿拉迪布、伊萨·曼杜布、朱马·哈米德·达纳和穆扎米尔·穆罕默德·艾哈迈德。该运动在两个不同的监狱拘留了数十人(见 S/2021/40)；其中之一以监狱条件恶劣(个人被隔离关押，许多情况下被关在地下)出名，由军事情报单位监督，归扎卡里亚·巴拉卡指挥。在本报告所述期间，该运动没有开展任何军事活动，其大多数士兵受雇于两个农场。由于部队对营地的条件越来越不满意，且未来前景不明，开小差正在成为一个越来越令人关切的问题。

八. 达尔富尔冲突动态³¹

46. 2022 年 6 月，赫梅提前往北达尔富尔和西达尔富尔，推动签署几项和解协议。政府将 2022 年下半年的相对和平归功于这些协议以及游牧民和农民委员会³² 以及游牧民和农民执行委员会³³ 在达尔富尔热点地区的工作。对话者认为，这些机构的工作在缓解游牧民和农民之间的冲突方面发挥了关键作用。

47. 尽管有着这一积极的事态发展，但专家小组的其他对话者指出，游牧民和农民委员会和游牧民和农民执行委员会无法防止游牧民从北方过早返回造成的作物中断。在西达尔富尔，受冲突影响的地区，如克雷尼克、西尔巴和杰贝勒穆恩，农作物普遍被毁。此外，塔维拉(北达尔富尔)周围地区的作物受到损害。对话者担心，由于作物被毁程度很高，特别是在西达尔富尔州动荡地区，达尔富尔武装运动在那里大量存在，而且快速支援部队士兵有大量新部署，新一轮的大规模暴力可能会开始。

48. 北达尔富尔和西达尔富尔一些地点的执行委员会中来自塔马、吉姆尔、富尔和米塞里亚杰贝勒族裔的代表告诉专家小组，由于游牧民的流动，执行委员会在调解和解决冲突方面遇到困难。他们告诉专家小组，当局，特别是快速支援部队拒绝协助防止农业中断。

49. 此外，经济困难和达尔富尔散居国外者的重大影响加在一起，也导致马萨利特人，特别是青年和境内流离失所者中分离主义运动的增长。据专家小组的对话者说，许多马萨利特人被说服，他们需要独立或在苏丹获得特殊地位，但时机尚未成熟。³⁴ 本身也是马萨利特人的赫卢的苏人解运动/解放军-北方局发表的类似声明，以及马萨利特散居国外者的活动，助长了西达尔富尔分离主义情绪的增长。据喀土穆的一名对话者说，这是一种愤怒和绝望的表达；事实上，据该对话者说，马萨利特人不可能在乍得，也不能靠自己生存。³⁵

³¹ 本节的信息基于 2022 年 5 月至 11 月专家小组通过电话对克雷尼克的境内流离失所者、受害者和受害者家属，法希尔、朱奈纳游牧民和农民委员会及执行委员会成员、人道主义行为体、苏丹武装部队、快速支援部队、司法部、内政部和机密消息来源进行的电话访谈。

³² 游牧民和农民委员会由游牧民和农民代表组成，以努力改善达尔富尔农民和游牧民社区之间的关系。

³³ 游牧民和农民执行委员会由热点地区的游牧民和农民组成。

³⁴ 2022 年 11 月至 12 月，专家小组在西达尔富尔与机密消息来源的约谈。还有所谓的“吉拉尼协议”(通常日期为 1919 年)，马萨利特人经常将其作为争取自决权的论据。例如，见“马萨利特部落在西达尔富尔最近发生暴力事件后威胁要脱离苏丹”，苏丹论坛报，2022 年 4 月 27 日，可查阅(阿拉伯文)<https://sudantribune.net/article258141/>；“苏丹还是乍得？为什么达尔富尔苏丹对殖民命运的转折感到遗憾”，英国广播公司新闻，2022 年 5 月 31 日，可查阅 www.bbc.co.uk/news/world-africa-61426698。另见 S/2022/48 附件 8。

³⁵ 2022 年 12 月，专家小组与 Maryam al-Mahdi 的会晤。

A. 克雷尼克和朱奈纳发生的违反停火行为(2022 年 4 月 22 日至 25 日)

50. 2022 年 4 月 22 日凌晨 2 时，两名阿拉伯社区成员，包括当地领导人兼快速支援部队指挥官 Hassan Bakai 少校，据称被两名马萨利特人社区成员杀害。在马萨利特社区成员拒绝交出那些据称是犯罪的人后，暴力迅速升级，而前往拘押所指称的犯罪者的阿拉伯人代表团遭到伏击。12 名阿拉伯人代表，包括 3 名快速支援部队成员被打死。幸存的阿拉伯人代表回到他们的社区，在几个小时内动员了数千名战士，包括来自北达尔富尔和乍得的战士，袭击了马萨利特人社区。到 4 月 23 日中午，已有 10 000 名马萨利特人流离失所。袭击持续到 2022 年 4 月 24 日，之后蔓延到西达尔富尔州首府朱奈纳。

51. 在这些袭击中，当局未能保护平民。由于州长对安全委员会缺乏指挥与控制，他的干预指示没有得到执行。4 月 23 日，克雷尼克的苏丹武装部队接到命令，撤回军营。与此同时，一些快速支援部队成员支持袭击者。袭击中使用了 63 辆挂有快速支援部队牌照的汽车，还看到身穿快速支援部队制服的人骑摩托车。³⁶ 4 月 25 日，暴力事件蔓延至朱奈纳，苏丹联盟成员与快速支援部队成员在该镇发生冲突，这是自签署《朱巴和平协议》以来最大规模的违反停火事件。在袭击朱奈纳期间，教学医院成为袭击目标。

52. 在袭击期间发生了一些侵犯人权行为。这些事件包括袭击克雷尼克和朱奈纳的学校和医疗设施、抢劫人道主义设施、杀害平民、烧毁克雷尼克的市场和 5 个村庄。³⁷ 据联合国儿童基金会(儿基会)称，至少有 21 名儿童被打死。³⁸ 国际移民组织报告说，249 人被杀，35 000 多人流离失所。³⁹ 与此同时，专家小组交谈的阿拉伯人代表指出，在这次袭击中死亡的阿拉伯人比过去任何其他社区间冲突中死亡的阿拉伯人都多。⁴⁰ 为调查这些事件，进行了两次主要问询，一次由永久停火委员会进行，一次由政府进行。后者于 2022 年 11 月提交给检察院。⁴¹ 只有来自马萨利特人社区的一人即 Hamadi Doshka 被捕；他目前仍被关押在苏丹港。

³⁶ 当专家小组问及参与袭击的情况时，朱奈纳的快速支援部队指挥官否认了这一点。他指出，如果有快速支援部队士兵进行了任何这种参与，包括使用许多快速支援部队士兵的车辆，这不是接到命令后采取的行为。

³⁷ 专家小组于 2022 年 5 月、6 月、11 月在朱奈纳和坎帕拉电话和当面约谈目击者、受害者、受害者家属、人道主义工作者、达尔富尔武装团体和地方官员。

³⁸ 联合国儿童基金会(儿基会)，“据报至少 21 名儿童在苏丹的西达尔富尔被杀”，儿基会中东和北非区域主任 Adele Khodr 的发言，可查阅 www.unicef.org/press-releases/least-21-children-reported-killed-violence-sudans-west-darfur。

³⁹ 国际移民组织，“移民组织苏丹办事处——克雷尼克流离失所跟踪信息总库(克雷尼克镇)，西达尔富尔更新 8：2022 年 5 月 31 日”，可查阅 <https://reliefweb.int/report/sudan/iom-sudan-displacement-tracking-matrix-kereneik-kereneik-town-west-darfur-update-8-31-may-2022>。

⁴⁰ 与专家小组交谈的阿拉伯代表强调，由于文化原因，他们不会透露死亡人数。

⁴¹ 2022 年 11 月 9 日，专家小组致函苏丹政府(S/AC.47/2022/PE/OC.2)，要求提供报告，在编写本报告时正在等待答复。

B. 杰贝勒迈拉的暴力事件(2022 年 11 月 2 日至 11 月 27 日)

53. 在 2019 年、2020 年和 2021 年的报告中，专家小组审查了苏解/瓦希德派的内部争斗，以及被称为“加杜拉”的阿卜杜勒·加迪尔·阿卜杜勒拉赫曼·易卜拉欣将军与穆巴拉克·瓦尔杜克在马拉发生的冲突和冲突。⁴² 2022 年 11 月初，加杜拉的部队在指挥官达法拉·穆罕默德和尤西夫·阿卜杜勒卡里姆的领导下，袭击了在基地的瓦尔杜克和他的部队，爆发了新的冲突。持续了几周的冲突在达亚、瓦拉和基亚等村庄激烈展开，双方都损失惨重。一些证人提到 30 名战斗人员死亡，其中包括加杜拉部队的 5 名指挥官，包括 Ahmed Fuka、Idris Yagoub、Khalid Koskos 和 Musa Sibi。指挥官瓦尔杜克受伤，被快速支援部队从洛克罗送到尼亚拉，在土耳其医院接受治疗。他后来被空运到喀土穆，在 Fedail 医院接受治疗。据人道主义事务协调厅估计，战斗导致 5 600 人流离失所，流落到萨瓦纳加和托加，以及塔尔托拉、库迈和约科斯提等村庄。⁴³

54. 据专家小组消息来源称，瓦尔杜克一直通过哈萨博(前苏解/瓦希德派指挥官，三年前加入快速支援部队)接受快速支援部队的后勤支助。⁴⁴ 对话者强调，瓦尔杜克已不再是苏解/瓦希德派运动的成员，因为他现在非正式地隶属于快速支援部队，并得到快速支援部队尼亚拉和平委员会部队负责人 Taha Humaidan 的直接支持。其他一些对话者表示，瓦尔杜克一直在与艾哈迈德·易卜拉欣·优素福“Kazinski”领导的苏解/瓦希德派另一个持不同政见派别接触，并可能正式加入该派别。

九. 达尔富尔各个武装团体的资金筹措

55. 虽然来自雇佣军活动的机会大大减少，但利比亚仍然是达尔富尔武装团体的一个重要资金来源。苏解/瓦希德派是唯一一个在达尔富尔拥有地盘的地方武装团体，它继续从杰贝勒迈拉的金矿开采活动中受益。

A. 在达尔富尔的苏丹解放运动/解放军-阿卜杜勒·瓦希德派

56. 苏解/瓦希德派继续向矿工和在矿场经营的商人征税，以此从其控制下的杰贝勒迈拉地区的金矿开采活动中获取资金。杰贝勒迈拉东南部托罗耶(Torrore)现有手工金矿的产量和生产力已经下降。⁴⁵ 优化现有矿场的开采需要机械设备，而在编写本报告时，苏解/瓦希德派控制区内尚不具备这些设备。据报道，在矿山作

⁴² S/2019/34，第 46、50 和 51 段；S/2020/36，第 45 和 126 段；以及 S/2021/40，第 36 段。

⁴³ 人道主义事务协调厅，“苏丹：中达尔富尔州 Shamal Jabal Marrah 冲突，第 1 期快讯(2022 年 11 月 24 日)”，可查阅 <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-conflict-shamal-jabal-marrah-central-darfur-flash-update-no-01-24-november-2022-enar>。

⁴⁴ 2022 年 10 月，加杜拉的部队与哈萨博领导下的快速支援部队发生冲突，哈萨博部队的 4 名士兵死亡。

⁴⁵ S/2021/40，第 142-148 段。

业的工人人数明显减少，消息来源称，与 2020 年采矿高峰期就业水平相比，减少了 90% 左右。机密消息来源告诉专家小组，正在现有矿场附近勘探新矿场。

57. 苏解/瓦希德派另一名指挥官 Abdulrazig Turti 在加杜拉总指挥的全面指挥和控制下监督采矿作业。自 2019 年在托罗耶矿发现黄金以来，围绕这座金矿收入分成的争议，经常导致苏解/瓦希德派各派之间的内部冲突。在本报告所述期间，采矿作业常常短暂停止。苏解/瓦希德派还在加尔杜特(南达尔富尔)以西达纳亚地区开采一个金矿，并与一些阿拉伯民兵(来自萨阿达和霍提亚部落)达成管理金矿的安排。

58. 过去，杰贝勒迈拉的指挥官不愿与阿卜杜勒·瓦希德和阿卜杜拉·哈兰分享黄金收入。2022 年，苏解/瓦希德派在南苏丹 Jau 举行会议(见第 45 段)后，阿卜杜拉·哈兰从南苏丹派遣一些指挥官到杰贝勒迈拉组织采矿业务，并使苏解/瓦希德派最高指挥部更清楚地了解财务方面的情况。

59. 消息来源指出，苏解/瓦希德派与尼亚拉地区富尔族的一名著名黄金交易商艾哈迈德·萨利赫有商业关系，艾哈迈德·萨利赫最初来自东杰贝勒迈拉。他与阿卜杜勒·瓦希德维持着良好关系，经常与苏解/瓦希德派做生意。艾哈迈德·萨利赫于 2022 年 2 月被暗杀，一些对话者指责政府机构涉嫌参与。消息来源还告知专家小组，苏丹政府支持苏解/瓦希德派叛军指挥官穆巴拉克·瓦尔杜克和扎努恩·阿卜杜尔沙菲对抗苏解/瓦希德派，目的是夺取托罗耶金矿。

图一

位于尼亚拉的富尔族黄金交易商艾哈迈德·萨利赫的照片



资料来源：机密。

60. 专家小组在其 2019 年 1 月的报告中介绍了苏解/瓦希德派在其控制下的杰贝勒迈拉各县及境内流离失所者营地的征税活动做法。⁴⁶ 卡尔马营地的一个消息来源证实了向营地居民征税的做法。一名卡车司机正在将农产品从杰贝勒迈拉地区(苏解/瓦希德派控制地区)运往南达尔富尔尼亚拉市场，他接受了专家小组约谈，他说，苏解/瓦希德派在该运动控制的收费站收取了多达 200 苏丹镑的费用。

⁴⁶ S/2019/34，第 61-63 段。

B. 签署《朱巴和平协议》的各团伙

61. 由于安全安排的执行出现拖延，签署协议的运动发现难以向 2021 和 2022 年从利比亚返回达尔富尔的指挥官和士兵提供财政支持和后勤。签署协议的运动与当地村民合作，在达尔富尔沿公路设立了非法的收费站，并与他们分享税收。签署协议的武装运动正在寻找新的资源，为其在苏丹的新政治活动提供资金，并将未来的采矿项目视为一个重要的潜在收入来源。签署协议的武装团体从事商业活动，包括非法活动，以增加收入。

C. 在南苏丹的达尔富尔武装团体

62. 苏解/瓦希德派是南苏丹境内的主要达尔富尔武装团体，该团体由副主席阿卜杜拉·哈兰将军领导，继续开展商业活动，主要是与当地丁卡族精英合作从事农业和运输。⁴⁷ 农业劳动是由苏解/瓦希德派在南苏丹拘留的囚犯提供的。⁴⁸ 苏解/瓦希德派还向位于南苏丹的富尔族商人收取捐款。南苏丹政府向苏解/瓦希德派和南苏丹境内其他达尔富尔团体提供的支持微乎其微。不过，南苏丹政府在与苏丹和南苏丹各方对话者进行和平谈判期间的确向阿卜杜勒·瓦希德提供了支助(汽车、食品和住所)。阿卜杜勒·瓦希德得到了苏人解上校兼商人西蒙·卢斯·托尔和苏丹商人阿什拉夫·西德·艾哈迈德·卡迪纳尔的财政和后勤支助，后者在南苏丹有广泛的商业利益。⁴⁹

63. 过去一年，苏解/瓦希德派与当地丁卡族精英成员联手，以黑金企业的品牌从事芝麻籽油的生产和销售。芝麻是在苏解/瓦希德派控制的 Jau 地区农田里种植的。据苏解/瓦希德派的机密消息来源称，在 2021/22 农业季节，种植了约 36.5 公吨芝麻，用于生产黑金芝麻籽油，成为额外的收入来源。

⁴⁷ S/2020/36，第 161-166 段。

⁴⁸ 同上，第 103 段。

⁴⁹ 与苏解/瓦希德派有密切商业联系的来自 Pariang 的丁卡族精英成员(同上，第 162-163 段)。

图二
黑金芝麻籽油



资料来源：机密。

D. 在利比亚的武装团体的资金筹措

雇佣军活动

64. 在过去五年中，利比亚一直是达尔富尔武装团体的主要资金来源。在本报告所述期间，利比亚境内的大多数达尔富尔武装运动继续为利比亚国民军工作，以确保各地区的安全和为检查站配备人员。在利比亚国民军与的黎波里政府激烈的武装冲突和军事行动期间，达尔富尔武装运动参与了利比亚国民军一方的进攻行动，并因其努力而得到了阿拉伯联合酋长国支持的利比亚国民军的大力回报。除了收到大笔签约费外，达尔富尔各运动每月还收到支助，规模较大的运动每月可高达 120 万美元。⁵⁰

65. 自利比亚相对和平和没有激烈冲突以来，对利比亚境内达尔富尔武装运动的付款和支持急剧减少。这些武装运动中的消息人士告诉专家小组，自 2021 年 10 月以来，向这些运动提供的支持和款项一直很少，主要限于食品供应。由于以往积累的资源，规模较大的达尔富尔武装运动能够在利比亚养活自己。然而，他们发现很难支付士兵的军饷。这些运动从事商业和商务活动以筹措资金。规模较小的达尔富尔武装运动，包括许多未签署协议的运动，处境十分严峻，它们采取了诸如出售和拆卸汽车作为零部件以及出售武器来维持生计等措施。没有来自利比

⁵⁰ 2022 年 4 月，专家小组对利比亚境内的机密消息来源和武装运动的访谈。

亚境内的雇佣军活动提供的资金来源，这为未签署协议的达尔富尔运动创造了有利条件，并为他们与苏丹政府签署和平协议和返回达尔富尔打开了一扇窗。

66. 苏丹政府内的消息来源以及多个其他消息来源告知专家小组，苏解/瓦希德的参谋长 Karjakola 驻扎在利比亚，他向杰贝勒迈拉的总指挥加杜拉送去了 5 辆汽车，而苏解/过渡委员会驻利比亚的部队向苏解/过渡委员会驻达尔富尔的部队送去了 5 辆汽车。据称，这些汽车是 2022 年初以根据《朱巴和平协议》为签署协议的武装运动作出的安全安排为幌子，从利比亚运入达尔富尔的。苏解/过渡委员会和苏解/瓦希德派成员否认收到这些车辆。⁵¹ 专家小组约谈了一个与苏解/瓦希德派有联系的秘密消息来源，该消息来源确认有关利比亚的 Karjakola 向杰贝勒迈拉的加杜拉运送了武装车辆的信息。苏丹当局曾在尼亚拉短暂扣留这些汽车。然而，由于表面上这些车辆受到安全安排的保护，这些车辆被放行，得以到达苏解/瓦希德派在杰贝勒迈拉的总部。

跨境犯罪和商务活动⁵²

67. 随着利比亚提供的财政支持大幅减少，利比亚和该区域各地的达尔富尔武装运动，包括签署协议的武装运动，越来越多地诉诸犯罪和商务活动来养活自己。一些运动在利比亚境内设立检查站，向卡车征税。许多运动都从事与运输水和油有关的活动。一个武装运动的一名成员告诉专家小组，从利比亚走私一辆油罐车到乍得边境和苏丹，分别获利 10 000 美元和 20 000 美元。

68. 达尔富尔武装团体的一些成员与该地区的地方犯罪团体合伙，参与走私军火、毒品和商品，以及为偷运移民者提供保护。

69. 那些目前在达尔富尔境内有部队的已签署协议武装运动，开展的犯罪和商业活动，往往造成与苏丹政府部队，包括苏丹武装部队、快速支援部队和参与边境管制和执法的苏丹警察部队造成紧张关系和摩擦，并有升级为暴力事件的风险。据机密消息来源称，在 2022 年 10 月发生的一起事件中，一个属于签署协议的武装运动之一、从利比亚运送商业和违禁品的车队在北达尔富尔州境内苏丹武装部队和快速支援部队联合检查站被拦截和拘留。签署协议的武装运动叫来增援，导致紧张局势加剧和潜在冲突。武装运动与政府当局谈判后，局势得到解决。在 2022 年 11 月发生的另一起事件中，警方在北达尔富尔扣留了一批来自利比亚、据称含有毒品的违禁品，警方遭到签署协议的武装运动部队的包围和威胁。经过谈判，僵局得到了化解。

70. 从利比亚向苏丹走私汽车仍然是经常性活动。达尔富尔的武装团体和其他武装团体经常参与为车队提供保护。利比亚卡车直接将汽车从利比亚运到北达尔富尔州的马勒哈，或由车队运送过境，从利比亚运到乍得，再运到达尔富尔。汽车经销商或走私者告诉专家小组，进入马勒哈的利比亚卡车每辆收费 1 000 美元，

⁵¹ 2022 年 5 月，专家小组对机密消息来源的访谈。

⁵² 本节基于 2022 年 3 月、4 月、5 月和 11 月对达尔富尔武装团体成员和机密消息来源进行的访谈。

一辆双层卡车可载 12 至 15 辆汽车。专家小组获悉，还有一条汽车路线，从贝宁经尼日尔和乍得到达尔富尔的朱奈纳。这条路线道路较好，犯罪不那么普遍。目前，由于苏丹经济形势下滑，通货膨胀率高企，汽车需求下降。其中一些汽车是为埃塞俄比亚的汽车市场进口到达尔富尔的，在埃塞俄比亚境内和埃塞俄比亚边境进行销售，这一需求也枯竭了。

E. 阿拉伯联合酋长国境内缉获的黄金

71. 专家小组获悉，阿拉伯联合酋长国当局没收了据称属于签署《协议》的达尔富尔运动之一的黄金。专家小组曾要求阿拉伯联合酋长国当局就此案提供补充资料。⁵³ 专家小组接触的多个对话者不知道扣押黄金一事。专家小组再次请阿拉伯联合酋长国当局提供关于这一扣押的任何补充资料。⁵⁴ 专家小组在 2022 年 10 月访问阿拉伯联合酋长国期间重申了这一要求。在编写本报告时，尚未收到资料。

十. 武器和武器禁运

72. 根据第 1556(2004)号决议第 7 和 8 段、第 1591(2005)号决议第 7 段以及经第 2035(2012)号决议更新的第 1945(2010)号决议第 7 至 9 段，专家小组继续调查和监测包括苏丹政府、会员国、个人、签署协议的武装团体以及其他国家和非国家行为体在内的任何行为体可能违反达尔富尔武器禁运的情况。此外，专家小组过去曾报告说，武器弹药在达尔富尔的存在和扩散是该区域不稳定的一个主要驱动因素(见 S/2021/40 和 S/2022/48)。在本报告所述期间，专家小组继续调查达尔富尔的武器和弹药扩散问题，根据新的数据，这一问题有所加剧(见有关《武器贸易条约》执行状况的附件 12)。

A. 达尔富尔的武器扩散

73. 与专家小组 2021 年和 2022 年初访问达尔富尔期间观察到的情况相比，达尔富尔游牧民、农民手中以及境内流离失所者和难民营中的武器数量和种类有所增加。专家小组的多方对话者也报告并证实了这一趋势。⁵⁵

⁵³ 专家小组报告 S/2022/48，第 161 段。

⁵⁴ 见 S/AC.47/2022/PE/OC.12。

⁵⁵ 2022 年 11 月，专家小组与塔维拉、扎姆扎姆、法希尔、朱奈纳和塞莱亚的境内流离失所者和难民营的机密消息来源、国际非政府组织工作人员的访谈。

74. 专家小组在 2022 年 5 月和 6 月访问北达尔富尔州法希尔和南达尔富尔州朱奈纳期间，在所有居民小区都观察到“技术”车辆，大多配备多种类型的机枪、突击步枪、冲锋枪、手持式和枪挂榴弹发射器以及便携式反坦克炮。这些车辆上的人穿着各种制服和平民服装，因此难以确定他们的隶属关系。据专家小组掌握第一手资料的对话者称，这些目击事件证明流入达尔富尔的尖端武器有所增加。⁵⁶ 在法希尔和朱奈纳都观察到多辆身份不明的 4 轮驱动技术车辆，车上有身着平民服装的武装人员。对话者和举报者确认这些人员是情报总局的成员，并继续出现在法希尔和杰奈纳。大多数车辆都装有国有企业军事工业公司制造的 12.7 毫米德什卡 85 型自动机枪。此外，专家小组在法希尔、朱奈纳、尼亚拉、扎姆扎姆、塔维拉和苏雷亚观察到来自 5 个签署方武装团体的战斗人员(见附件 11)。

75. 在达尔富尔，武器和弹药仍然很容易获得，主要是乍得、利比亚和南苏丹的跨界军火商继续出售武器和弹药(见上文第四部分)。武器和弹药的其他来源包括该国政府库存的不断泄漏、袭击或盗窃期间缴获的武器和弹药以及从利比亚返回的签署协议武装运动在达尔富尔出售武器。⁵⁷

76. 武器的存在和可得性使不同族裔间的暴力和攻击持续存在。这种情况还使侵略者能够在知道随时可以获得武器来支持其各种各样的议程的情况下发动大规模暴行。武器和弹药的价格因供求而波动。卡拉什尼科夫冲锋枪(AK 47)的一颗 7.62×39 毫米子弹的价格可能从标准的每发 1 美元上涨到 1.5 美元。⁵⁸ 鉴于这些价格波动，本地原有行政当局⁵⁹ 的多名代表以及来自游牧民、牧民和农业社区的对话者告诉专家小组，他们在价格低廉时储存弹药，以预期和准备今后可能影响他们、他们的家人或盟友的任何冲突。这已成为一种恶性循环，2022 年 6 月在克雷尼克和库尔布斯发生的严重暴力事件就表明了这一点，只需最低限度的挑衅，就可以大规模动员自愿的武装参与者，使用从最基本到非常先进的武器，从事暴力行为或报复性攻击。

77. 在本报告所述期间，达尔富尔州当局采取了若干临时措施，以减少武器的存在和供应。例如，2022 年 6 月 14 日，在东达尔富尔州首府埃代因，对平民携带和使用火器以及佩戴卡达穆尔(可用于掩盖佩戴者身份的传统头巾)规定了处罚。在北达尔富尔州的另一个例子中，州长尼米尔·穆罕默德·阿卜杜勒·拉赫曼禁止使用摩托车(这是袭击期间常用的)，禁止平民携带武器，禁止佩戴“卡达穆尔”。此外，州安全委员会禁止使用无证车辆。西达尔富尔州继续存在没有任何登记或识别标志的无牌车辆，约占法希尔市和朱奈纳市所有车辆的 50%。

⁵⁶ 2022 年 5 月和 6 月，专家小组对苏丹武装部队、快速支援部队和安全官员的访谈。

⁵⁷ 2022 年 11 月和 12 月对苏丹武装部队机密消息来源的访谈。

⁵⁸ 2022 年 11 月和 12 月与塞莱亚、扎姆扎姆、法希尔和朱奈纳的机密来源的访谈。

⁵⁹ 2022 年 12 月专家小组与塞莱亚本地原有行政当局的访谈。另见 <https://csf-sudan.org/the-native-administration-in-peace-and-conflict-an-aid-workers-primer/>。

B. 违反军火禁令的行为和加重的不安全

签署协议的武装团体返回达尔富尔

78. 安全理事会在第 2620(2022)号决议第 3 段中请苏丹政府提交向达尔富尔地区运送军事装备和用品的请求，特别是为执行《朱巴和平协议》提交此类运送请求，以供委员会审议并酌情事先批准。在本报告所述期间的第一季度，签署协议的武装运动继续携带 4 轮驱动技术车辆和武器从利比亚抵达达尔富尔。武器包括重机枪和轻机枪、火箭榴弹和防空武器。尽管承诺根据《朱巴和平协议》第 8 章第 22.5 款交出远程武器和火炮，但在训练中心和指定给武装运动下集结点只交出了小武器。重型武器和军车仍在各个达尔富尔武装团体手中。在编写本报告时，委员会尚未收到苏丹政府根据该决议第 3 段提出的向达尔富尔转让这些武器的请求。因此，这违反了武器禁运规定。

79. 除这一违反行为外，签署协议的各个武装运动能够保留武器，使本已岌岌可危的安全局势进一步恶化。达尔富尔签署协议的各个武装运动领导人告诉专家小组，他们只有在联合专门技术委员会⁶⁰ 成立并负责评价和评估其武器和资产的价值后，才会交出重武器。他们还期望苏丹政府在按照《朱巴和平协议》标题 2 第 8 章第 22.6 款的设想移交这些武器之前偿还其价值，该款规定，各方同意设立一个联合专门技术委员会，以评价和评估武器和资产的价值，条件是苏丹政府本身承诺向武装斗争运动偿还这些武器的价值。这也包括人员管理的远程武器，火炮和相关弹药，在进入《朱巴和平协议》第 8 章第 22.5 款所设想的集结区之前应交给联合军事停火委员会负责人。⁶¹ 签署协议的各个武装运动将重武器存放在秘密地点，随时可以部署。

苏丹政府

80. 政府军显然继续发展其在西达尔富尔和北达尔富尔的军事能力和存在，并以多辆新的丰田陆地巡洋舰技术车补充其存在。例如，在 2022 年 7 月的一次公开活动中，赫梅提访问了北达尔富尔州 Zuruk 地区的快速支援部队成员，并向他们展示了 27 辆 BTR 8x8 装甲运兵车、31 辆装有重机枪的 4 轮驱动技术车辆和两辆装有多管火箭炮系统的卡车。停火委员会没有收到向达尔富尔转让这些军事装备的豁免请求。因此，这也构成了违反武器禁运的行为。苏丹政府还在达尔富尔五个州的每个州部署了额外的安全部队，以保障 2022 年 5 月开始至 10 月结束的农业季节结束。这些部队中的一些成员已从该国其他地区调往达尔富尔，违反了军火禁运，因为没有向停火委员会提交这些转让的豁免请求。

⁶⁰ 《朱巴和平协议》，标题 2，第 8 章，第 22.6 款。

⁶¹ 2022 年 11 月，专家小组在法希尔与永久停火委员会成员举行的会议。

十一. 保护平民⁶²

A. 在达尔富尔执行《保护平民国家计划》情况

81. 2020 年 5 月，苏丹政府公布了《达尔富尔保护平民国家计划》。根据该计划，政府确定了它将为保护平民而在下列方面采取的行动：保护与境内流离失所者和难民；法治和人权；解除武装、复员和重返社会方案；打击暴力侵害妇女和儿童行为；人道主义行动；加强冲突避免和解决机制；涉及游牧民的问题；重建、发展和基本服务；水和环境卫生。

82. 根据苏丹政府向安全理事会主席提交的关于《保护平民国家计划》执行情况的报告(S/2020/429、S/2020/901、S/2021/107、S/2021/263 和 S/2022/682)，在本报告所述期间取得的成就包括：对人数不详的难民进行登记，在一些难民营提供食品和卫生用品，建造厕所，并在东达尔富尔和西达尔富尔开始打 8 口饮用水井的项目；在北达尔富尔、东达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔开设至少一个检察官办公室；对 2022 年克雷尼克发生的事件发起问询，然后向检察院提交了最后报告；签署了一项为平民保护部队提供车辆和燃料的合同；⁶³ 涉及妇女和儿童问题的能力建设和培训，以及为社区部署性别问题法律顾问；快速支援部队促进在南达尔富尔和西达尔富尔举行和解会议；绘制若干游牧路线的详细地图；促进和平的体育和文化会议；快速支援部队向克雷尼克医院提供两辆车及医疗设备。尽管有这些事态发展，但人道主义行为体告诉专家小组，《保护平民国家计划》的执行比预期要慢，并指出，该计划未能为达尔富尔人带来任何更大的保护。

B. 和解协议以及任意逮捕和拘留

83. 在本报告所述期间，在赫梅提将军的主持下签署了 6 项和解协议（见第 8 段）。来自政府的对话者在与专家小组会晤时提及，达尔富尔人自 2022 年 7 月以来享有的相对和平得益于这些协议。社区成员和人权活动人士告诉专家小组，这些协议缺乏合法性，因为它们是在快速支援部队穆萨·安贝罗将军主持下谈判达成的，而 2019 年 12 月 29 日至 31 日朱奈纳 Krinding 境内流离失所者营地爆发暴力事件期间，他是负责人。⁶⁴

84. 其他对话者，包括签署和解协议的一些传统领导人，对协议的可持续性表示关切。他们告诉专家小组，这些协议不一定会转化为达尔富尔的长期稳定，因为它们未能解决冲突的根源。此外，部落领导人告诉专家小组，赫梅提将军没有履行签署协议时作出的承诺。他们强调，签署协议的主要原因之一是承诺赔偿暴力受害者和重建受暴力影响的村庄，但他们仍在等待赔偿。在西达尔富尔，对话者

⁶² 本节的信息基于 2022 年 5 月至 11 月专家小组对国内流离失所者、妇女、活动人士、侵犯人权行为的受害者和受害者家属、内政部、警方、快速支援部队、苏丹武装部队和机密来源的访谈。

⁶³ 平民保护部队由苏丹武装部队、快速支援部队和苏丹警察部队组成，部署的目的是保护平民。

⁶⁴ 非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)，“达尔富尔混合行动/人权高专办联合公开报告，关于快速支援部队和阿拉伯武装民兵 2019 年 12 月 29 日至 31 日在西达尔富尔州侵犯境内流离失所者和村庄人权的报告”。

注意到社区成员的不满，他们感到传统领导人签署协议的唯一原因是他们从赫梅提将军那里得到个人补偿，赫梅提将军向他们提供了汽车和现金。

85. 西达尔富尔的不满情绪因 2022 年 7 月 25 日至 27 日期间 176 名对这些协议表示关切的人遭到任意逮捕和拘留而加剧。⁶⁵ 这些被任意拘留的人来自吉姆尔、塔马、达卢克和埃伦加社区。逮捕发生在西达尔富尔各地区。西达尔富尔州州长哈米斯·阿卜杜拉·阿布卡尔将军援引紧急状态法⁶⁶ 下令实施这些拘留。西达尔富尔安全委员会在 2022 年 11 月与专家小组举行的会议上确认上述个人被捕，并告知专家小组，他们自 7 月底以来一直被拘留。他们还告知专家小组，紧急状态法在西达尔富尔仍然有效，在新成立的委员会对每个案件进行评估之前，不会释放被拘留者。

C. 快速支援部队的部署

86. 专家小组目睹了快速支援部队在北达尔富尔和西达尔富尔增加部署士兵。北达尔富尔州和西达尔富尔州的安全委员会以及北达尔富尔州塔维拉和西达尔富尔州苏雷亚的执行主任告诉专家小组，快速支援部队部署了人员，目的是在 2022 年 11 月开始、预计将持续到 2023 年 2 月的收获季节加强保护。⁶⁷ 然而，当地社区成员和传统行政长官对部署快速支援部队表示关切，因为他们是冲突的参与者，而不是保证者。

87. 传统行政长官告诉专家小组，2022 年 11 月，他们曾几次与快速支援部队接触，要求进行干预，制止游牧阿拉伯人过早迁徙，因为这扰乱了他们的丰收，但快速支援部队指挥官拒绝干预。米塞里亚人杰贝勒族群的一名世袭酋长告诉专家小组，他们于 2022 年 11 月请求苏雷亚的快速支援部队指挥官提供保护，但他拒绝采取行动，理由是米塞里亚人杰贝勒族群已开始收割。这一拒绝被解释为一种暗示，表明一旦发生冲突，快速支援部队将站在游牧阿拉伯人一边。与此同时，富尔社区的一名传统领导人告诉专家小组，快速支援部队的存在并不能保证他们的安全，因为他们过去在冲突爆发时未能保护自己的社区。他指出，2022 年，快速支援部队的一名指挥官向塔维拉的牧民赠送汽车和武器，这清楚地表明该部队不是中立的。

D. 暴力侵害妇女和女童行为

88. 在本报告所述期间，专家小组从性暴力和性别暴力受害者及其家人那里收集了若干报告。受访者强调，暴力侵害妇女和女童行为仍然是一个严重关切问题。他们着重指出，妇女不愿意向当局报告侵害行为，因为她们受到严重的侮辱和存在有罪不罚现象。妇女告诉专家小组，缺乏专门处理性暴力和性别暴力问题的警

⁶⁵ 这份名单是应专家小组消息来源的要求而存档的，因为他们担心遭到报复。

⁶⁶ 国家紧急状态法是在 2021 年 10 月 25 日的事件后由主权委员会颁布的，目的是建立紧急状态。2022 年 5 月，全国紧急状态解除。达尔富尔五个州的州长还利用紧急状态法令作为控制冲突地区局势的一种方法。

⁶⁷ 安全委员会是州一级的委员会，负责协调所有与安全有关的行动。在州长的领导下，委员会由苏丹武装部队、快速支援部队、苏丹警察部队和情报总局的代表组成。

察和检察官，以及缺乏问责制，是举报这些罪行的一个重大障碍。在专家小组访问北达尔富尔期间，一些妇女报告说，主要的热点是扎姆扎姆境内流离失所者营地周围地区和该营地以北的塔维拉镇郊区。专家小组共收到 49 起性暴力和性别暴力事件报告，这些事件发生在 2022 年 3 月以来，其中包括两起单独的绑架事件、41 起性暴力案件和 6 名妇女被杀害。⁶⁸

E. 追究过去和当前侵犯人权行为的责任

89. 《朱巴和平协议》题为“指导原则”的标题 1 下的第 1 条，承认司法、问责、和解和过渡时期司法对于确保持久和平与安全至关重要(第 1.22 款)，并承认打击有罪不罚现象和为受害者伸张正义对于建立民族和解和愈合创伤是必要的(第 1.24 款)。《朱巴和平协议》标题 2 第 3 章规定设立处理司法、问责与和解问题的机制和机构。相类似的是，《保护平民计划》第 3 节指出，将保障诉诸司法和法治的机会。尽管认识到司法和问责在建设可持续和平方面的重要性，但政府未能实施《朱巴和平协议》建立的任何机制。专家小组约谈的对话者强调，担心因严重侵犯人权而被定罪，高级官员缺乏建立第 3 章所述机制的政治意愿。

90. 在达尔富尔，由于司法系统资金不足，诉诸司法的机会仍然有限。胜任的检察官和法官短缺，警察可用的资源有限。内政部告诉专家小组，2022 年警察获得了特别预算拨款，并获得了额外的后勤支助。部长强调，整个达尔富尔地区的警察都在充分运作，并有配备的设备来履行其职能。然而，在法希尔和朱奈纳，警察告诉专家小组，他们没有足够的汽车、燃料或通信设备来履行职责，在达尔富尔各州的州府以外，情况甚至更不稳定。例如，在苏雷亚，警察没有通信设备或燃料，在没有地方检察官的情况下，承担了这些责任。在北达尔富尔州，检察官在与专家小组会晤时指出，他面临重大挑战，包括农村和偏远地区缺乏当地检察官。

F. 当前的人道主义状况⁶⁹

91. 达尔富尔武装运动在中央政府和州政府中分享权力和政治参与方面的重大政治事态发展未能使不隶属于武装运动的达尔富尔民众受益，也未能改善人道主义局势。政府以外的对话者一再告诉专家小组，在签署《朱巴和平协议》两年之后，他们没有看到《朱巴和平协议》带来任何实际好处。大多数受访者说，他们认为，《朱巴和平协议》是少数人获得政治权力的工具，而不是让达尔富尔人民获益的文件；这种感觉在游牧社区尤其普遍。

92. 目前的人道主义局势反映了《朱巴和平协议》未能在达尔富尔创造更好的条件。据人道主义事务协调厅称，截至编写本报告时能提供的最新数据，即 2022 年 1 月至 8 月期间的数据显示，因冲突而被迫流离失所的案例中，超过 70% 发生在达尔富尔(17.7 万起中有 12.6 万起)，西达尔富尔占同期苏丹境内所有新的与冲突

⁶⁸ 收到的报告来自 2022 年 5 月至 11 月期间法希尔、塔维拉、朱奈纳的受害者及其家属和境内流离失所者领导人。

⁶⁹ 本节的信息基于专家小组对国内流离失所者、妇女、活动人士、侵犯人权行为的受害者和受害者家属、内政部、警方、快速支援部队、苏丹武装部队和机密来源的访谈。

有关的境内流离失所者的 50%。⁷⁰ 与此同时，红十字国际委员会通过 2022 年 1 月至 3 月在达尔富尔受暴力影响地区进行的两项调查收集的数据发现，达尔富尔家庭将超过 65% 的收入用于食品，十分之七的家庭表示他们比一年前更穷。⁷¹

93. 人道主义行为体告诉专家小组，由于达尔富尔武装运动返回达尔富尔各地，加上快速支援部队的新部署，确保运送人道主义援助的准入变得越来越困难。他们解释说，由于各种武装行为体不断移动，很难确定谁控制了某一领土，以便谈判准入问题。⁷² 此外，他们还指出，为了进入主要城市中心以外的地点，他们需要政府的武装护送，因为劫车和犯罪在达尔富尔越来越普遍。对话者强调，护送服务的提供有限(在西达尔富尔，前一季度提出的护送请求十分之七被拒绝)，护送服务的价格不断上涨。

十二. 旅行禁令和资产冻结

94. 专家小组继续监测会员国执行安全理事会第 1591(2005)号决议第 3(d)和 3(e)段规定的资产冻结和旅行禁令措施的情况。目前，1591 委员会已将 3 人列入名单。

A. 加法尔·穆罕默德·哈桑(固定编号: SDi.001)

95. 专家小组 2021 年 12 月 9 日的信向委员会提供了关于加法尔·穆罕默德·哈桑的最新资料。⁷³ 他于 2010 年退役，过着退休生活。退休后，他领取养老金，他将房子部分出租而收取租金。苏丹政府既没有申请，也没有得到委员会对加法尔·穆罕默德·哈桑的养老金和租金的资产冻结豁免。

B. 贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓(固定编号: SDi 004)

96. 专家小组 2021 年 5 月 19 日的信函向委员会提供了关于贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓的最新资料。⁷⁴ 过去几年来，这位曾经的正义运动的老兵，作为新的反叛运动正义与平等运动力量联盟的高级成员驻扎在利比亚，该联盟由来自扎格哈瓦 Kobe 部落的前正义运动成员组成。据信他身体不适，2021 年在班加西寻求治疗。最近的信息表明，贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓曾前往乍得，他的一些家庭成员住在那里。资料进一步表明，他正试图与苏丹当局谈判进入该国接受治疗。由于没有得到这一许可，据信他返回了利比亚。

97. 专家小组于 2018 年、2019 年和 2020 年请乍得政府审查与贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓 2011-2014 年期间访问乍得有关的可能违反旅行禁

⁷⁰ 联合国人道主义事务协调厅。“苏丹人道主义最新情况”，第 7 号，2022 年 7 月-8 月，可查阅 <https://reliefweb.int/report/sudan/sudan-humanitarian-update-july-august-2022-no-07-enar>。

⁷¹ 红十字国际委员会，“苏丹：暴力加剧贫困和粮食不安全”，2022 年 4 月 28 日。

⁷² 另见联合国人道主义事务协调厅，《2023 年人道主义需求概览：苏丹》(2022 年 11 月)。

⁷³ 见 S/AC.47/2021/PE/OC.17。

⁷⁴ 见 S/AC.47/2021/PE/OC.6。

令的某些情况。未收到任何回复。专家小组在 2022 年 8 月 24 日的信中再次要求乍得政府提供关于贾布里勒·阿卜杜勒卡里姆·易卜拉欣·马毓最近据称访问乍得的信息。在编写本报告之时尚未收到答复。

C. 穆萨·希拉勒·阿卜杜拉·纳西姆(固定编号: SDi.002)

98. 穆萨·希拉勒在 2021 年 3 月获释前被苏丹政府拘留了三年多。穆萨·希拉勒于 2021 年 4 月最后一周期间作为苏丹政府官方代表团一名成员前往乍得, 对乍得总统伊德里斯·代比的逝世表示哀悼。希拉勒访问乍得违反了安全理事会第 1591(2005)号决议第 3(d)段规定的旅行禁令。专家小组于 2021 年 10 月会见了穆萨·希拉勒, 他证实了专家小组在 2021 年 1 月报告中报告的事实。⁷⁵ 他告知专家小组, 他在 2016 年出售了一处房产, 2017 年被捕时部分钱款在他身上, 这笔钱款被抓捕方扣押。⁷⁶ 希拉勒还告知专家小组, 逮捕方在他被捕期间控制了他的个人财富、动物资产和文物。

99. 专家小组于 2022 年 6 月再次会见了穆萨·希拉勒, 他重申, 他在被捕期间被扣押的钱和资产尚未归还, 他一直在与当局谈判归还这些。在这次会晤中, 他再次询问旅行禁令的规定以及为与医疗和宗教目的有关的旅行申请豁免的程序, 他得到了解释。

100. 苏丹政府以前没有提交关于旅行禁令和资产冻结的执行情况报告, 也没有答复专家小组有关这些问题的信函。专家小组在 2022 年 6 月 20 日的信中再次要求苏丹政府就穆萨·希拉勒作为苏丹官方代表团成员于 2021 年 4 月前往乍得违反旅行禁令一事作出答复。委员会请苏丹政府确认希拉勒的访问, 并确认是否向委员会提交了对该旅行的豁免申请。信中还要求苏丹政府就对穆萨·希拉勒的资产冻结的实施情况作出答复, 包括就逮捕方在 2019 年 11 月逮捕他期间没收的资金和资产作出回应。

101. 苏丹政府在 2022 年 7 月 11 日的信中答复说, 穆萨·希拉勒没有任何官方职务, 也不是苏丹境内外任何官方代表团的成员。穆萨·希拉勒与已故总统代比的家庭之间的关系是通过通婚建立的。苏丹政府在信件中还告知专家小组, 在逮捕时没有获得或扣押任何金钱, 法庭证据中也没有任何金钱。穆萨·希拉勒没有任何活跃的银行账户或余额, 苏丹当局没有发现他买卖房地产的任何证据。苏丹政府在信中请专家小组提供有关此事的更多信息, 以便进行调查。

102. 专家小组在 2022 年 11 月 9 日的信中请苏丹政府提供穆萨·希拉勒访问乍得的旅行的详细情况, 包括访问所用的旅行证件、离开和进入苏丹的日期以及所用交通工具的详细情况。专家小组在信中还提供了 2016 年出售房产的细节, 据消息人士称, 穆萨·希拉勒是受益所有人。该房产位于喀土穆 Omak 街和 Al Safa

⁷⁵ S/2021/40, 第 137 段。

⁷⁶ S/2022/48, 第 142 段。

路交叉口，靠近 Obed Khatim 街。据消息来源称，这座大楼目前被用作 Al Ajlan 旅馆公寓。专家小组请政府调查这一财产的出售情况，并将结果通知专家小组。

图三

2016 年出售的房产的照片



资料来源：谷歌地图和机密资料来源。

103. 专家小组还请乍得政府确认穆萨·希拉勒 2021 年 4 月对乍得的访问。⁷⁷ 未收到任何回复。专家小组在 2022 年 8 月 24 日的信中再次要求乍得提供这一信息。未收到任何回复。

十三. 建议

104. 由于与邻国的边界线很长，加上边界地区苏丹安全部队力量薄弱或完全没有，很难控制达尔富尔的许多地方。临时解决办法，如部署联合安全部队(苏丹武装部队、快速支援部队、情报总局和苏丹警察部队)，仅在暴力开始时才采取，仍然不足以预防冲突。在这方面，专家小组建议委员会鼓励苏丹政府在遵守现有武器禁运措施和豁免程序的前提下，加强安全部队在边界地区的存在。

105. 专家小组回顾以往关于这一问题的建议，建议委员会请苏丹政府和该区域各国政府对列入名单的个人实施资产冻结和旅行禁令。

⁷⁷ 见 [S/AC.47/2021/PE/OC.7](#)。

106. 专家小组建议委员会鼓励苏丹政府根据《朱巴和平协议》第 8 章加快执行安保安排。
107. 专家小组建议委员会敦促苏丹政府扩大对永久停火委员会的支持。
108. 专家小组建议委员会考虑请秘书处酌情向苏丹政府提供技术援助，协助其根据第 2620 (2022) 号决议第 3 段提交军火禁运豁免请求。
109. 专家小组建议安全理事会敦促苏丹政府根据《朱巴和平协议》第 8 章第 22.6 款，使联合专门技术委员会开始运作，该委员会将评价和评估签署协议的各武装团体的武器和资产的价值。

Annex 1 – Mandate

On 11 February 2021 the Security Council recalled its previous resolutions concerning Sudan, in particular 1591 (2005), 1651 (2005), 1665 (2006), 1672 (2006), 1713 (2006), 1779 (2007), 1841 (2008), 1891 (2009), 1945 (2010), 1982 (2011), 2035 (2012), 2091 (2013), 2138 (2014), 2200 (2015), 2265 (2016), 2340 (2017), 2400 (2018), 2455 (2019), and 2508 (2020), and 2026 (2022) and its Presidential Statement of 11 December 2018 (S/PRST/2018/19).

In paragraph 1 of resolution 2620 (2022), the Security Council recalled the measures imposed by paragraphs 7 and 8 of resolution 1556 (2004), as modified by paragraph 7 of resolution 1591 (2005), and paragraph 4 of resolution 2035 (2012), and the listing criteria and measures imposed by subparagraphs (c), (d) and (e) of paragraph 3 of resolution 1591 (2005), as modified by paragraph 3 of resolution 2035 (2012), and *reaffirms* the provisions of subparagraph (f), (g) of paragraph 3 of resolution 1591 (2005), paragraph 9 of resolution 1556 (2004), and paragraph 4 of resolution 2035 (2012).

In paragraph 2 of resolution 2620 (2022), the Council further extends the mandate of the Panel of Experts until 12 March 2023 originally appointed pursuant to resolution 1591 (2005) and previously extended by resolutions 1779 (2007), 1841 (2008), 1945 (2010), 2035 (2012), 2138 (2014), 2200 (2015), 2265 (2016), 2340 (2017), and 2400 (2018), *reaffirms* the mandate of the Panel of Experts' as established in resolutions 1591 (2005), 1779 (2007), 1841 (2008), 1945 (2010), 2035 (2012), 2138 (2014), 2200 (2015), 2265 (2016), 2340 (2017), 2400 (2018), 2455 (2019), 2508 (2020), and 2562 (2021) and *requests* the Panel of Experts to provide to the Security Council Committee established pursuant to resolution 1591 (2005) concerning the Sudan (hereafter "the Committee") with an interim report on its activities no later than 12 August 2022, and provide to the Council, after discussion with the Committee, a final report by 13 January 2023 with its findings and recommendations, and *further requests* the Panel of Experts to provide updates every three months to the Committee regarding its activities, including Panel travel, and the implementation and effectiveness of paragraph 10 of resolution 1945 (2010), and *expresses its intention* to review the mandate and take appropriate action regarding the further extension of the mandate no later than 12 February 2023.

In paragraph 3 of resolution 2620 (2022) the Council recalls paragraph 3(a) (v) of Security Council resolution 1591 (2005) and *requests* the Government of Sudan to submit requests for the Committee's consideration and, where appropriate, prior approval for the movement of military equipment and supplies into the Darfur region, particularly in the context of the implementation of the Juba Peace Agreement, in accordance with paragraph 7 of resolution 1591 (2005), as clarified and updated in paragraph 8 of resolution 1945 (2010) and paragraph 4 of resolution 2035 (2012).

In paragraph 4 of resolution 2620 (2022) Recalls the criteria established in paragraph 3 (c) of its resolution 1591 (2005), and expanded in paragraph 3 of 2035 (2012), and in this regard, expresses its intention to regularly review the measures on Darfur, as recalled in paragraph 1, in light of the upcoming interim report by the Panel of Experts due by 12 August 2022 as well as the final report by the Panel of Experts due by 13 January 2023, and taking into account relevant Security Council resolutions;

In paragraph 5 of resolution 2620 (2022) the Security Council takes note of the Secretary-General's report of 31 July 2021 (S/2021/696), as requested in resolution 2562 (2021), providing a review of the situation in Darfur and recommending benchmarks to assess the measures on Darfur, and expresses its intention to consider by 31 August 2022 establishing clear, well-identified, and realistic key benchmarks, with readiness to consider adjusting measures renewed in paragraph 1 above to respond to the situation in Darfur in light of the evolving situation on the ground, taking note of the Committee Chair's report and recommendations.

Annex 2 – Terminology and media coverage of the situation in Darfur

The Panel has retained terms such as “tribe”, “Janjaweed”, “militias”, “settlers”, “nomads” and personal and place names as provided by the various sources. Such usage does not necessarily reflect the views of the Panel.

Throughout the reporting period, the Panel observed regular derogatory use of the above mentioned words and biased coverage of the situation in Darfur in various national and Sudanese diaspora media and social networks (sometimes amounting to media wars). Such coverage presented significant difficulties to the work of the Panel. However, the Panel, made all efforts to verify the information they received from their interlocutors and other sources.

Annex 3 – Statement of SLA/AW concerning the fighting in Jebel Marra

The General Command of Self – defence forces of the Sudan Liberation Movement/Army sternly warn the putschist regime of Khartoum of launching attacks on its controlled territories

The Sudan Liberation Army (SLA) field intelligence had gathered credible information that; on 27th of October 2022, the putschist regime forces of Khartoum consists of Rapid Support Forces (RSF) militias and a few hand-picked local collaborators and hirelings from El Fashir in 30- 4wheel drive land cruiser vehicles are planning to wage aggressive attacks on areas controlled by the self-defense forces of the Sudan Liberation Army (SLA) under the leadership of Abdul Wahid Mohammed Ahmed Al Nour.

Whereas; the movement adhere to the Geneva Convention on the civilized rules of armed conflict, known to all SLA combatants in standing orders, codified in the movement's purity of arms doctrine and remain committed to, the signed long- standing, renewed unilateral cessation of hostilities (CoH) for humanitarian reasons although the regime still exploit hunger and humanitarian denial as a tool of war, as well as to allow the people's glorious December revolution to realize its noble objectives through peaceful means of national struggle. However; the general command of the movement would like to clarify the followings: –

1- The Sudan Liberation Army forces had tangibly kept observing its unilateral ceasefire, and as self-defense forces have long observed a halt to offensive operations and only undergo combat when attacked.

2- Any act of aggressive attacks on areas controlled by the movement will be considered a deliberate declaration of war and therefore, the movement will do what it can to protect civilians, and their properties and further repulse the attack in a manner to safeguard and maintain the sovereignty of its controlled territories.

3- As the movement is fully aware of the plots and treachery of the murderous coup regime and the outcome of their clandestine meetings held in the national capital Khartoum to stage these attacks, the movement had ordered its forces to be vigilant and remain in combat- ready repulse situation until ordered otherwise.

4- Based on the ill and insidious intentions of the coup regime and the on going killings, the movement might be forced heavy heartedly to, rescind its unilateral cessation of hostilities that have signed, renewed and committed to over the past years, despite the on going genocide, ethnic cleansing, war crimes and crimes against humanity by the regime forces and its paratroops militias. It's high time for the movement to reconsider caging itself to a futile and unyielding cease fire while people are slaughtered and their lives are tampered with.

Waleed Mohammed Abaker, (Tonjou)

The Military Spokesperson of the Sudan Liberation Army

28th of October 2022.

Source: <https://slma.net/en/the-general-command-of-self-defense-forces-of-the-sudan-liberation-movement-army-sternly-warn-the-putschist-regime-of-khartoum-of-launching-attacks-on-its-controlled-territories/>

Annex 4 – Statement of the Darfurian armed movements, which joined the “Niamey Process”

Several non-signatory Darfurian movements present in Libya have tried to form a single bloc in order to achieve better conditions for their security arrangements with the Government of the Sudan Annex 7 – Non-signatory Darfurian armed groups in Libya

Promediation

Statement on the consultations between the Sudanese government delegation and the Alliance of Democratic Track Forces

On 11 – 12 June 2022, representatives of the Alliance of Democratic Track Forces, which brings together seven armed movements having forces in Libya, held an informal meeting with a high-level delegation mandated by the Sudanese government. The purpose of these initial discussions was to consult on the future forms of participation of these groups in the peace process in Sudan, to contribute to the success of the democratic transition, and to discuss ways for the withdrawal of their forces from Libya and their peaceful return to Sudan.

This meeting was held in Niamey - Republic of Niger, at the invitation and thanks to the facilitation of Promediation. The participants expressed their gratitude to the president, government and people of the Republic of Niger for their hospitality and their commitment to support stability in the region. This country is considered a model for the peaceful management of internal conflicts and has been able to develop the capacity and know-how to manage crises and differences through dialogue and in a respectful manner.

This meeting represents a major contribution to the stabilization of Darfur and Sudan, but also Libya and more broadly the entire region. It falls under the framework of various international efforts to implement the ceasefire agreement in Libya signed in October 2020, under the auspices of the United Nations Support Mission in Libya, which aims at the departure of foreign forces from the country. The withdrawal of Sudanese armed groups remains one of the key points regarding the implementation of this agreement.

The discussions were cordial and fruitful, between sons of Sudan determined to find durable and definitive solutions to the conflict in Darfur and to ensure the successful and peaceful return of Libya-based fighters to Sudan. Two main topics were on the agenda: the participation of these movements in the peace process in Darfur and the political transition on the one hand, and the security arrangements on the other. With regards to the security arrangements, the discussion focused on the practical modalities and timetable concerning the return of fighters from Libya to Sudan, as well as their cantonment and integration into the Sudanese security forces or their return to civilian life.

The two parties agreed to continue their efforts to move forward on the technical, logistical and financial aspects of the return and integration of the fighters. The

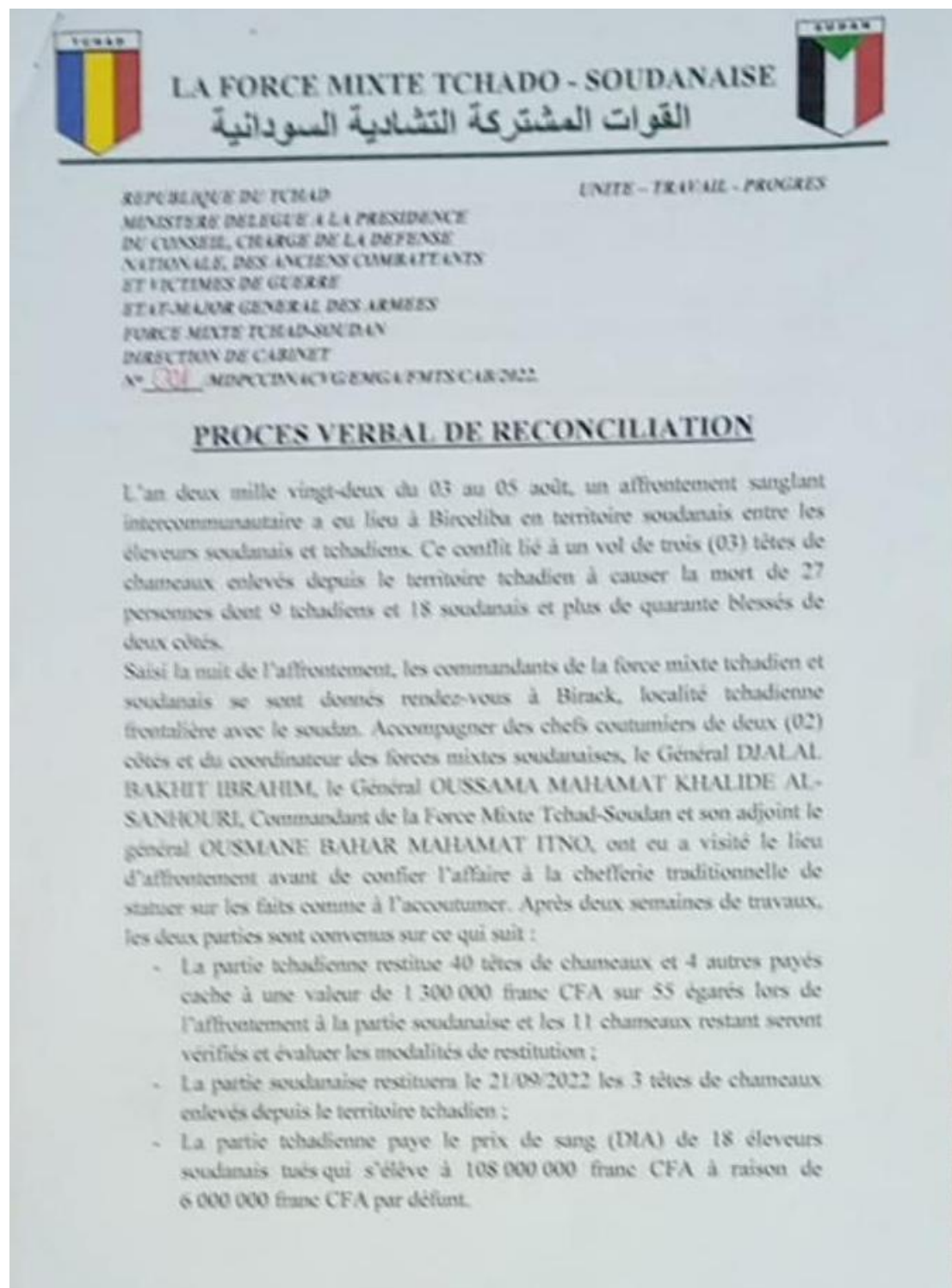
Alliance of Democratic Track Forces and the government delegation also agreed on the importance of ensuring the full contribution of the Alliance of Democratic Track Forces to the political transition and the ongoing peace process in Sudan.

The parties are aware of the severe financial difficulties currently hindering the implementation of the comprehensive peace process in Sudan. They encourage and urge international partners to assume their responsibilities towards Sudan and Libya and to spare no effort in order to successfully complete the ongoing peace processes in these two countries. The parties request the assistance and support of Promediation to mobilize strong and swift support from international partners in order to ensure the success of the process that they initiated in Niamey, in particular the withdrawal of armed groups from Libya and the implementation of security arrangements.

Niamey - Republic of Niger

June 11, 2022

Annex 5 – Reconciliation and compensation agreement after a cross-border incident (Sudan-Chad)



Source: Twitter

The United Nations Translation from French

Republic of Chad
Ministry of Defence, Veterans and War Victims
General Staff of the Armed Forces
Joint Chad-Sudan Force
Office of the Chief of Staff

No. [illegible]
Minutes of reconciliation agreement

A bloody intercommunal confrontation took place between 3 and 5 August 2022 in Birceliba, the Sudan, involving Sudanese and Chadian herders. This clash, triggered by the theft of three camels from Chad, resulted in the death of 27 people, comprising 9 Chadians and 18 Sudanese, with more than 40 people from both sides injured.

The commanders of the Joint Chad-Sudan Force, having learned of the confrontation that night, met in Birak, a town in Chad located on the border with the Sudan. Accompanied by traditional leaders from both sides and General Djalal Bakhit Ibrahim, the coordinator of the Sudanese joint force, General Oussama Mahamat Khalide Al-Sanhouri, Commander of the Joint Chad-Sudan Force, and his deputy, General Ousmane Bahar Mahamat Itno, visited the site of the confrontation and entrusted the case to the traditional leaders to rule on the facts as is the custom. Following two weeks of deliberations, the parties have agreed as follows:

- The Chadian side shall return 40 camels to the Sudan and pay cash in the amount of 1,300,000 CFA francs for four additional camels, out of the total number of 55 camels missing following the confrontation; confirmation is pending with regard to the remaining 11 missing camels for which compensation is to be determined.
- On 21 September 2022, the Sudan shall return the three camels taken from Chad.
- Chad shall pay blood money (“diya”) for the 18 Sudanese herders killed, for a total of 108,000,000 CFA francs, that is 6,000,000 CFA francs for each deceased herder.
- The Sudanese side shall pay blood money (“diya”) for the 9 Chadian herders killed in the amount of 54,000,000 CFA francs, that is 6,000,000 CFA francs for each deceased herder.
- The four horses and five camels killed in the fighting are valued at 2,250,000 CFA francs, to be paid on 21 September 2022 by the Chadian side.

With regard to the first item above, as the Sudanese side was unable to return the three camels to the Chadian side, those three camels are considered as having been among the 55 camels taken.

In order to prevent this type of incident from occurring in the future, the following recommendations have been made:

1. In the event of cattle theft, the owner must notify the nearest post or company of the Joint Force.
2. The post or company must mobilize within 30 minutes of receiving such notification.
3. Should it fail to act, the post or company shall be held responsible.
4. In order to catch the criminals, the number of personnel serving in the Joint Force must be increased and logistical reinforcements must be provided, in particular to the following companies: Birak, Koulbous, Birceliba, Mistré, Béida and Adé.
5. The regular Sudanese forces deployed at the border shall assist the Joint Force in pursuing the criminals.
6. The States shall no longer pay blood money (“diya”) in connection with intercommunal confrontations stemming from cattle theft.
7. A new local committee must be established to provide support to the companies and posts in the form of intelligence and information about the thieves and their hiding places.

In witness whereof this reconciliation agreement has been concluded for all due intents and purposes.

Done at Birak on 21 August 2022
The traditional authorities

Annex 6 – Petition from prisoners detained by SLA/AW in Jebel Marra

يوم والسبب التمزيد + الجمع ودية يوم حلوته من
 المواد التينة - ملح + زيت + قشنة + الخل و بعد الحياض
 يصبون ثلاثة اربعة خمسين خستة ايام يرون نغاره و
 البعوض منها يتم تصفيتهم و البعوض خفيف يتم فراقه
 ما يارب باضا ازاله طلب من منظمة ملبي الامم الدوله
 عليه القية بانقاذ مياه من هذه الحوت قدورين و
 قدورين للقاية تفصيل السمين طارفا -
 - الزين يتم تحميص منهم وحم و
 - قشنة يات من حرس
 - على عقارب فاطم
 - فيصل اتم على
 - ميراثه مسلم ماير وبع ثمة
 - محمد سليمان بمرثته
 - العمدة البيسة
 - الشيخ اتم تلبية
 - حسن سميريك
 - محمد اتم اكلر
 - محمد اتم على محمد عبدالصالح
 - عبدالحميد وسميت كسار

[illegible]

Defence from jebel maw

prison - by SA

والذين المعتقلين الوجود :-
- صبرون إبراهيم أحمد
- محمد محمد فاضل أرياني
- فتاح مياي سليمان وم
- محمد أيمن محمد
- عبد القادر محمود عيسى
- (الذي هو حوصلي شرف)
- صبرون محمد أيمن
- محمد فتحي سليم بركات
- قائد صبرون أحمد
- مبارك عبد الله عبد السلام
وهم قادة المجهدين
وعند كثير منهم تم تهريب المستنطقين لفتح جبهة الثورة

وشكر لكم دائما

Source: Confidential.

Annex 7 – Intercommunal reconciliation agreements in West Darfur

Below, there are three intercommunal agreements overseen by RSF in West Darfur and shared with the Panel by the Government of the Sudan. The effectiveness of these agreements would depend on follow-up activities of local administrations and Government security forces. See also S/2022/48 Annex 9 – A Local Peace Agreement, West Darfur.

Agreement I

**The Rapid Support Forces
Peace and Reconciliation Committee**

Date: / / 20

No.:

In the name of God the Merciful, the Compassionate

The Republic of the Sudan

West Darfur State

Jebel Moon locality

Reconciliation document between the Misseriya and Rizeigat Arab tribal branches

El Geneina

June 2022

Sudan - Khartoum - Rapid Support Forces Tower

0123957402 - 0912353608

Reconciliation document between the Misseriya and Rizeigat Arab tribal branches in the Jebel Moon locality

Introduction

The Almighty said in his revelation: "No good can come of most secret consultations except for those who enjoin charity, right behaviour and reconciliation among the people. Whoever does that is pleasing to God and will receive a mighty reward". Reconciliation can only be between adversaries and enemies. Conflict, enmity and mutual anger engender evil, discord and fragmentation that cannot be contained. That is why the sharia in its wisdom urges reconciliation among people via blood, wealth, possessions and even religious traditions. God Almighty said: "Hold on tight all together to the rope of God. Do not be divided. Remember God's blessing to you. When you were enemies, he joined your hearts. Through His blessing you become brothers. You were on the edge of the pit of Hell. He saved you from it. That is why God reveals his verses to you - so you may be guided" (Qur'an 3: [95]).

- This reconciliation is a joint effort to settle disputes, redress grievances, make reparation for damage and correct injustices and mistakes resulting from past conflict between the two parties, namely, the Rizeigat and Misseriya Arab tribal branches. It is based on the principles of our true Islamic religion, which prohibits fighting between Muslims urges mutual compassion, solidarity and cooperation among them. It calls for reconciliation and shuns bloodshed. In order to instil a culture of peace, forgiveness and confidence-building between the two parties, and taking into account the ties of blood and kinship between them, on the day of Saturday, 18 June 2022; under the generous sponsorship of the State, represented by Lieutenant General Mohamed Hamdan Dagalo, Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces; under his direct authorization to the Peace and Reconciliation Committee of the Rapid Support Forces chaired by Colonel Musa Hamid Ambello; and under the immediate supervision of Brigadier General Idris Hasan Ibrahim, the two parties agreed to conclude a sustainable reconciliation agreement in accordance with the following conditions and commitments:

1. Reconciliation between the two parties shall be comprehensive and sustainable. War must not break out again no matter what the justifications and reasons. Everyone must be governed by the voice of reason.
2. Compensation and reparation for the damage caused to the two parties shall be made in accordance with customs, practices and precedents. This will be done by the Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces.
3. The two parties commit fully to refraining from protecting criminals such as thieves and murderers, and from all attacks. They commit to opening the road between Seleia and El Geneina without obstruction by either party. All agree to address any adverse incidents resolutely via law, through a joint regular force formed from the army, Rapid Support, the police, and so on.
4. Facilitation will be provided for displaced persons and refugees to return to their villages of origin that they left because of the war, and to engage in farming as they used to without obstruction by any party.
5. It will be agreed to form a joint technical mechanism made up of both sides, headed by a patrol to resolve problems [at the first sign of hostilities], in coordination and cooperation with the competent Government agencies.
6. Both parties commit fully to refrain from setting fire to the other's villages and pastures.
7. The moral and historical right of the Misseriya Jebel to the land will be preserved, with full commitment to the right for all to live accordance with citizenship and respect for inherited values, customs, traditions and rights.
8. A joint unit will be formed in the event of any incidents that violate social peace or any acts of theft. A joint mechanism will be established. It will be agreed there will be no blood money for a thief who resists and is killed by the joint forces of the unit.
9. It is advised that a joint military force be set up to impose the authority of the State and the rule of law, and ensure that the reconciliation between the two parties is sustainable.
10. Nomads will return to the villages that they left as a result of the war, especially the villages of Asa, Saqq, Kharubah and Karanu.
11. Markets, water sources, and public health and service facilities will be opened for the mutual benefit of both parties immediately upon signature of the reconciliation agreement between the two parties with no time restriction. Awareness will be disseminated of a culture of peace and community coexistence, with a view to overcoming tragedy and hatred.
12. The parties commit to a joint military force made up of the army, Rapid Support and the police to be set up and deployed to protect the reconciliation agreement and spread peace in the northern Geneina area.
13. Proactive engagement will be maintained by the leaders of the civil administration, the tribes and the youth to disseminate a positive spirit and constructive interaction to instil the principle of building trust and sustaining peace.

We ask God for success, recompense and succor

Signatures of representatives of the parties to the reconciliation agreement

No.	Representing Rezeigat	Signature	Representing Misseriya	Signature
1	Amir Masar Abdulrahman Asil		Fursha Jallabi Abdullah Mahdi	
2	Amir Sanusi Tahir Karshum		Amir Hafiz Shaykh Ahmad	
3	Amir Ahmad Khalil Shit		Omda Abkar Abdulshafi' Suni	
4	Amir Abbas Musa Jibril		Omda Ibrahim Yahya Muhammad	
5	Amir Abdulrahman Muhammad Jum'ah		Omda Ibrahim Yahya Muhammad	
6	Amir Taha Musa Adam Khatir		Omda Ishaq Da'ud Najm	
7	Omda Muhammad Ushayqir Uthman		Omda Dawm Ibrahim Muhammad	
8	Aqid Hasbullah Isa Hanunah		Omda Adam Dawmah Ali	
9	Omda Hasan Isa Daqdaq		Aqid Ibrahim Ahmad Yahya Mahdi	
10	Omda Nur Abdulwahid Hamdan		Aqid Abdullah Raja Dudin	
11	Omda Daqqah Idris Ajinah		Omda Shaykhuldin Muhammad Mahin	

<i>No.</i>	<i>Representing Rezeigat</i>	<i>Signature</i>	<i>Representing Misseriya</i>	<i>Signature</i>
12	Omda Khamis Muhammad Musa		Omda Abdullah Muhammad Husayn	

1. Chair of the Peace and Reconciliation Committee: Colonel Musa Hamid Ambello [*Signature*]
2. Supervisor of the Peace and Reconciliation Committee: Brigadier General Idris Hasan Ibrahim [*Signature*]
3. Supervisor of the reconciliation agreement: General Khamis Abdullah Abkar, Governor of West Darfur State [*Signature*]

Witnesses:

1. *Sultan* Sa'd Abdulrahman Bahrudin [*Signature*]
2. *Sultan* Hashim Uthman Hashim [*Signature*]

Sponsor and guarantor of the reconciliation agreement: Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces

Lieutenant General Mohamed Hamdan Dagalo [*Signature*]

Date:

Agreement II

**The Rapid Support Forces
Peace and Reconciliation Committee**

Date: / / 20

No.:

In the name of God the Merciful, the Compassionate

**The Republic of the Sudan
West Darfur State**

Reconciliation document between the Arab Tribes and the Gimir Tribe in West Darfur State and the Saraf Omra locality

**El Geneina
July 2022**

Sudan - Khartoum - Rapid Support Forces Tower

0123957402 - 0912353608

Reconciliation document between the Arab Tribes and the Gimir Tribe in West Darfur State and the Saraf Omra locality

Introduction

The Almighty said in his revelation: "No good can come of secret consultations except for those who enjoin charity, right behaviour and reconciliation among the people. Whoever does that is pleasing to God and will receive a mighty reward". Reconciliation can only be between adversaries and enemies. Conflict, enmity and mutual anger engender evil, division and fragmentation that cannot be contained. That is why the sharia in its wisdom urges reconciliation among people via blood, wealth, possessions and even religious traditions. "Hold on tight all together to the rope of God. Do not be divided. Remember God's blessing to you. When you were enemies, he joined your hearts. Through His blessing you become brothers. You were on the edge of the pit of Hell. He saved you from it. That is why God reveals his verses to you - so you may be guided" (Qur'an 4: 103).

- This reconciliation is a joint effort to settle disputes, redress grievances, make reparations and correct injustices and mistakes that resulted from past conflict between the two parties, namely, the Arab tribes and the Gimir tribe in West Darfur State and Saraf Omra. It is based on the principles of our true Islamic religion, which prohibits fighting between Muslims and urges compassion, solidarity and cooperation among them. It calls for reconciliation and shuns bloodshed. In order to instil a culture of peace, forgiveness and confidence-building between the two parties, and taking into account the ties of blood and kinship between them, on the day of Wednesday, 6 July 2022, under the generous sponsorship of the State, represented by Lieutenant General Mohamed Hamdan Dagalo, Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces; in the honoured presence of two Sovereignty Council members, Al-Hadi Idris and Al-Tahir Abu Bakr Hajar, and a representative of the Governor of the region, Ahmad Qaridiya; under his direct authorization to the Peace and Reconciliation Committee of the Rapid Support Forces under the chairmanship of Colonel Musa Hamid Ambello; and under the immediate executive supervision of Brigadier General Idris Hasan Ibrahim, the two parties agreed to conclude a sustainable reconciliation agreement in accordance with the following conditions and commitments:

1. That reconciliation between the two parties shall be comprehensive and sustainable. War must not break out again no matter what the justifications and reasons. Everyone must be governed by the voice of reason.
2. Looted money and property will be returned based on agreed-upon customary procedures in accordance with the rules, regulations and customs that are generally followed when an accusation is made against a specific person, persons or entity.
3. Displaced persons will return to their villages and places of origin from which they were displaced as a result of the war. They will be permitted to dig drinking water wells for humans and livestock, in accordance with local and state regulations.
4. Mobilization will not be permitted. Military camps and troop concentrations among the two parties will be broken up.
5. Markets and roads leading to all localities and states will be opened without obstruction by any party. Water sources and public services shall be ensured.
6. The agricultural season will be protected in accordance with prevailing local and state procedures. Agriculture may not expand at the expense of pastures, especially open-air corrals.
7. Adverse incidents that undermine security and social peace will be combated by deploying a joint force to impose the authority of the State and the rule of law.
8. Livestock routes, summer encampments and agricultural farms will be secured in accordance with the prevailing regulations, customs, traditions and inheritance rules.
9. All components of the regular forces will adhere to strict impartiality and shall enforce the authority of the State and the rule of law on all components of society in the aforementioned areas.
10. Criminals and bandits may not be protected or supported by any tribe or tribes involved in the reconciliation process, or any other party.
11. Self-restraint will be adhered to. A sharp tone will be avoided when it comes to ownership of land, whether farms or pastures. The decisive factor will be prevailing custom.
12. A joint technical committee will be formed that will include the [tribal leaders] and civil administrations to follow up the implementation of the terms of the reconciliation agreement between the two parties.
13. Compensation and reparation for the damage caused to the two parties shall be made in accordance with customs, practices and precedents. That will be done by the Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces.

We ask God for success, recompense and succor

Signatures of representatives of the parties to the reconciliation agreement from both parties:

No.	Representatives of Arab tribes	Signature	No.	Representatives of the Gimir tribe	Signature
1	Amir Masar Abdulrahman Asil		1	A. Abdulghani Adam Abkar	
2	Amir Sanusi Tahir Karshum		2	Sultan Yahya Bulad Idris	
3	Amir [Muhammad] Khalil Shit		3	Amir Barakat Isma'il Barakat	
4	Amir Abdullah Muhammad Abdulhadi		4	A. Sayfuldin Uthman Idris	
5	Amir Abdulrahman Muhammad Jum'ah		5	A. Khalil Abkar Yahya	
6	Amir Muhammad Musa Adam Khatir		6	Nazir Kamal Ahmad Mustafa	
7	Amir Tahir Ali Abdullah		7	A. Khalil Rakib Ahmad Baydah	
8	Amir Hafiz Hasan Umar		8	A. Adil Izzuldin Yunus	

No.	Representatives of Arab tribes	Signature	No.	Representatives of the Gimir tribe	Signature
9	Amir Muhammad Abdulaziz Takishu		9	A. Jabir Mustafa Hashim	
10	Amir Adam Hasbullah		10	Fursha Kamal Zakariya Abdulbanat	
11	Amir Yusuf Ibrahim Hasan		11	Muhandis Habib Uthman Idris	
12	Amir Bisharah Dajo Hasan		12	A. Muhammad Sulayman [Hidr]	
13	Amir Abdulrahman al-Fadil		13	A. Ahmad Adam al-Nur	
14	Omda Dhakariya Ali al-Durrah		14	Aqid Yusuf Sharif Muhammad	
15	Sheikh Isa Yahya Abdulrahim		15	Dr. Muhammad Adam Muhammadayn	
16	Ustadh Umar Adam Salih		16	A. Abdulsamad Abdulhamid	
17	Ustadh Muhammad Zayn Idris Adam		17	A. Adam Ushr Ahmad	
18	Omda Hasan Isa Daqdaq		18	A. Ya 'qub Ishaq Ibrahim	
19	Omda Asil Muhammad Da'ud		19	A. Muhammad al-Amin Adam	
20	Omda Ibrahim al-Habbu		20	Aqid Salih Ahmad Adam	

1. Chair of the Peace and Reconciliation Committee: Colonel Musa Hamid Ambello

2. Supervisor of the Peace and Reconciliation Committee: Brigadier General Idris Hasan Ibrahim

3. Supervisor of the reconciliation agreement: General Khamis Abdullah Abkar, Governor of West Darfur State

Witnesses:

1. [Illegible line]

2. [Illegible line]

Sponsor and guarantor of the reconciliation agreement: Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces

Lieutenant General Mohamed Hamdan Dagalo Date:

Agreement III

The Rapid Support Forces Peace and Reconciliation Committee

Date: / / 20

No.:

In the name of God the Merciful, the Compassionate

The Republic of the Sudan West Darfur State

Reconciliation document between the Awra and Shali branches of Gimir and the Tama tribe in Dar Masalit El Geneina July 2022

Sudan - Khartoum - Rapid Support Forces Tower

0123957402 – 091235360

In the name of God the Merciful, the Compassionate

Reconciliation agreement document between the Awra and Shali branches of Gimir and the Tama tribe in Dar Masalit

Introduction

The Almighty said in his revelation: “Hold on tight all together to the rope of God. Do not be divided. Remember God’s blessing to you. When you were enemies, he joined your hearts. Through His blessing you become brothers. You were on the edge of the pit of Hell. He saved you from it. That is why God reveals his verses to you – so you may be guided” (Qur’an 4: 103).

God Almighty gave himself the name of "Peace". He named the Garden where the righteous among his servants dwell "The Abode of Peace". And he made the greeting used by the people of the Garden "Peace". This is a clear sign that peace is the basis of the universe created by God Almighty. The Prophet said: "No Muslim is permitted to terrorize another Muslim"; that is a verified hadith. So the Prophet himself forbade us from intimidating or frightening a Muslim, even as a joke. Therefore, under the aegis of the Peace and Reconciliation Committee of the Rapid Support Forces, chaired by Colonel Musa Hamid Ambello; the supervision of Brigadier General Idris Hasan Ibrahim, the General Supervisor of the Committee, and all its members; and the direct sponsorship of the Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces, Lieutenant General Mohamed Hamdan Dagalo, who has sponsored comprehensive reconciliations in Sudan and devoted himself to encouraging anything that can inspire security and tranquility in the hearts of citizens, especially in West Darfur, in the wake of the tribal conflict now raging; and in addition to the reconciliation agreements that have already been reached, which include the following:

1. The reconciliation agreement concluded on Saturday, 18 June 2022 between the Rizeigat and Misseriya Arab tribal branches;
2. The cessation-of-hostilities agreement concluded on Saturday, 25 June 2022 between the Arab tribes and the Masalit;
3. The reconciliation agreement concluded on Saturday, 25 July 2022 between the Arab tribes and the Erenga tribe in the Sirba locality;

Therefore, on Friday, 1 July 2022, Awra and Shali branches of Gimir and the Tama tribe in Dar Masalit do agree to a comprehensive reconciliation agreement to put an end to the bloodshed in accordance with the following conditions:

1. Disputes over farms between two parties will be reviewed, and the courts will issue rulings in accordance with the relevant principles, regulations and laws in force.
2. A joint military unit will be relied on in the event of any incident that violates social peace or and incidents of theft. A joint mechanism will be established among them.
3. Markets, water sources, and public health and service facilities will be opened for the mutual benefit of both parties immediately upon signature of the reconciliation agreement between the two parties with no time restriction. Awareness will be disseminated of a culture of peace and community coexistence, with a view to overcoming tragedy and hatred.
4. Looting and plunder will be combated. Action will be taken to eliminate crime or obstruction of farmers and herders. Fleeing criminals will not be protected.
5. There will be a joint mechanism made up of various regional social forces represented on a council to consider various matters, problems, crises and clashes. Their decision will be applicable to all.
6. The Government will be the guarantor of decisions, pacts and instruments, in accordance with the rule of law and imposition of the authority of the State.
7. Competitive conflict with political dimensions that affect the cohesion of the social fabric will be avoided.
8. A joint military force will be set up to impose the authority of the State and the rule of law and ensure that the reconciliation between the two parties is sustainable.

[Translator's note: Page repeated at this point in the pdf]

9. Compensation and reparation for the damage caused to the two parties shall be made in accordance with customs, practices and precedents. That will be done by the Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces.

We ask God for success, recompense and succor

Representatives of the two parties signing the reconciliation agreement:

No.	Representatives of the Tama tribe	Signature	Representatives of the Gimir affiliates Awra and Shali	Signature
1	Amir Ja'far Isma'il Muhammad Ahmad		Sultan Yahya Bulad Idris	
2	Omda Abkar Harun Ahmad		Nazir Kamal Ahmad Mustafa	
3	Omda Nuruldin Ishaq Abdullah		Fursha Zakariya Abdulbanat Muhammad	
4	Omda Yahya Hasan Abkar		Magdum Khalil Rakib Ahmad Baydah	
5	Omda Musa Yahya Idris		Ustadh Kamal Zakariya Abdulbanat Muhammad	
6	Omda Bilal Ibrahim Harun		Amir Fadl al-Dawm Ahmad	
7	Omda Ahmad Ya'qub Jum'ah		Omda Ishaq Da'ud al-Dawmah	
8	Omda Ibrahim Siddiq Muhammad		Omda Musa Ibrahim Muhammad Adam	

No.	Representatives of the Tama tribe	Signature	Representatives of the Gimir affiliates Awra and Shali	Signature
9	Omda Sunbuk Ya'qub Ibrahim		Omda Muhammad Ishaq Muhammadayn	
10	Aqid Adam al-Nur Ya'qub Dahab		Aqid Adam Ishaq Muhammadayn	
11	Bashmuhandis Abdullah Muhammad Abdullah		Shaykh Dawm Abdullah Abdulrahim	
12	Ustadh Mahjub al-Nur Adam		Ustadh Ya'qub Ishaq Ibrahim	

1. Chair of the Peace and Reconciliation Committee: Colonel Musa Hamid Ambello [*Signature*]
2. Supervisor of the Peace and Reconciliation Committee: Brigadier General Idris Hasan Ibrahim [*Signature*]
3. Supervisor of the reconciliation agreement: General Khamis Abdullah Abkar, Governor of West Darfur State [*Signature*]

Witnesses

1. [*Illegible*]
2. [*Illegible*]

Sponsor and guarantor of the reconciliation agreement: Vice President of the Sovereignty Council and Commander of the Rapid Support Forces

Lieutenant General Mohamed Hamdan Dagalo [*Signature*]

Date:.....

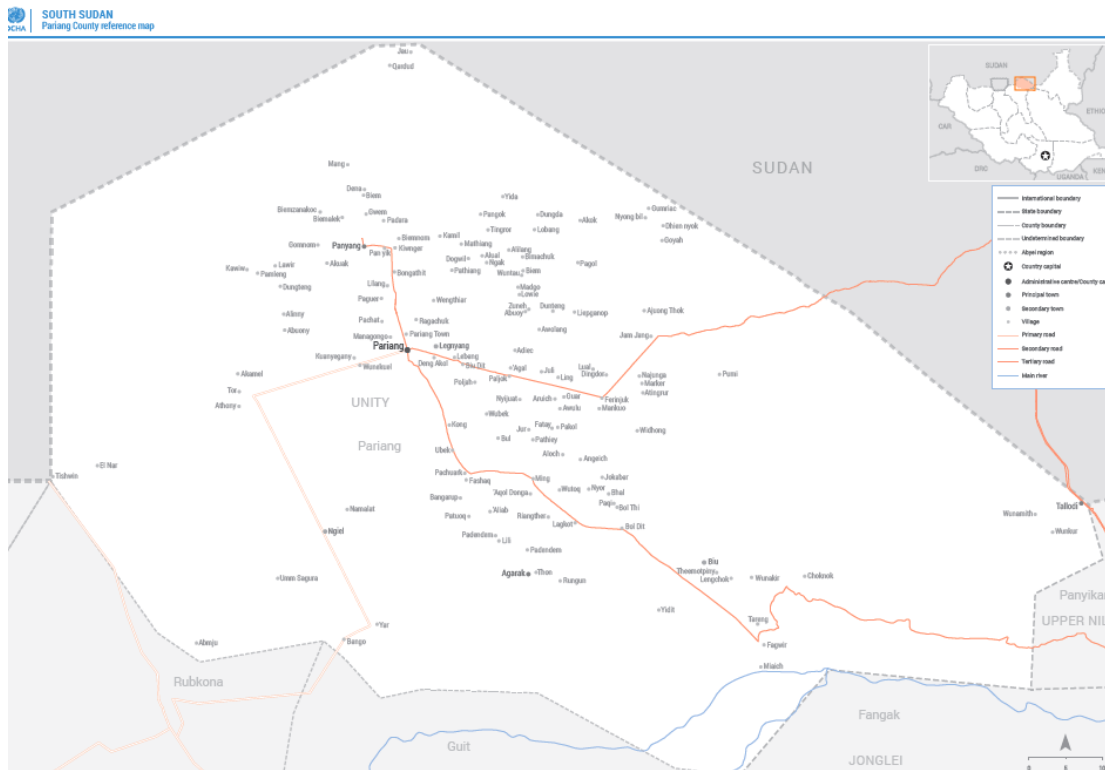
Annex 8 – Areas occupied by “new settlers” (Sudanese or non-Sudanese), as presented by the IDPs in Kalma and Otash IDP camps

At the meetings with the Panel the IDPs in Kalma and Otash IDP camps presented various lists of their areas of origin, which were, according to them, occupied by “new settlers”, including Sudanese and foreign population, and sometimes sold by traditional administrators without consent of the IDPs. Below are examples of the cases where the reconciliation work (including the census) may need to be done before the return of the IDPs to the areas they see as their hawakeer.

“Adwa Administrative Unit, 23 villages that have been sold out by the Janjaweed and militias. The person who sold the land was Nazir Musa Abul Gasim, the head of Borgo tribe [...]

Kreiki/Nitaga locality. The village of new settlers under the leadership of Omda Ali Hamed from an Arab tribe (Halbawi) was established after the real owners of the village were expelled”.

Annex 10 – Map of Pariang area, South Sudan



Source: <https://reliefweb.int/map/south-sudan/south-sudan-pariang-county-reference-map-march-2020>

Annex 11 – Weapons observed by the Panel in Darfur

During the panel's two mission to Darfur in 2022 limited observations were made of weapons in possession of military groups in Sudan. Locations included El Fasher, El Geneina, Tawila and Seleia. Similar type of weapons observed by the panel are produced by the Sudan Military Industry Corporation (MIC), except for 12.8 108 mm DShK.

Weapons used by the signatory armed movements in Darfur that could be identified and verified included:

- Sub-Machine gun: 7.62 x 39 mm. Automatic for infantry and special units (AK47 variants)
- Sub-Machine gun: 9 x 19 mm Automatic individual weapon
- Mokhtar multi-purpose machine gun, Type 80: 7.62 x 54 mm.
- Khawad 12.7 mm anti-aircraft machine Gun Type 85: 12.7 x 108 mm.
- 60.75 mm Mortar shell used with Nimir 60 mm
- 82 mm Mortar shell used with 82 mm mortar launcher
- 120 mm Mortar for use with Ahmed 120 mm mortar launcher
- 40 mm Anti-Tank Grenade MBY04 used in RPGG7 Rocket launcher
- 12.8 x108 mm DShK belt-fed machine gun from unknown origin
- Unidentified RPGG Rocket launchers
- 12.8 x108 mm DShK belt-fed machine gun from unknown origin

The following weapons, ammunition and military vehicles were observed in Darfur in use by both the SAF and the RSF:

- Sub-Machine gun: 7.62 x 39 mm. Automatic for infantry and special units (AK47 variants)
- Sub-Machine gun: 9 x 19 mm Automatic individual weapon
- Terab: Automatic sub-machine gun: 5.56 x 45 mm. Terab is weapon of choice used by RSF in Darfur.
- Mokhtar multi-purpose machine gun, Type 80: 7.62 x 54 mm. Infantry automatic rifle and used for anti-aircraft fire.
- Khawad 12.7 mm anti-aircraft machine Gun Type 85: 12.7 x 108 mm. This weapon is very popular among the SAF and RSF and mounted on most technical Toyota Land Cruiser vehicles used by the SAF and RSF in Darfur.
- Grenade Launcher: 35 mm automatic grenade launcher based on Chinese QLZ-87 made by MIC Sudan.
- 60 mm Mortar
- 80 mm Mortar
- 120 mm Mortar
- Light Anti-tank Rocket Launcher: BRY01
- Armoured Infantry Fighting Vehicle (AIFV): AV6x6 SH1
- Reconnaissance Vehicle DBA01
- Reconnaissance Vehicle BRDM-SH
- 60.75 mm Mortar shell used with Nimir 60 mm
- 82 mm Mortar shell used with 82 mm mortar launcher
- 120 mm Mortar for use with Ahmed 120 mm mortar launcher
- 40 mm Anti-Tank Grenade MBY04 used in RPGG7 Rocket launcher
- Land Surveillance Truck
- 7.62 mm Semi-Automatic Sniper Rifle ADY02 Model 85
- Armoured Personnel Carrier BTR
- Armoured Personnel Carrier APC04
- Armoured Personnel Carrier V4x4-SH2
- PG-7 AT/incendiary MBY04-1 for use in RPG-7 rocket launcher
- 12.8 x108 mm DShK belt-fed machine gun from unknown origin
- BTR 8x8 vehicles (Only RSF observed)

Joint Sudan/Chad Border Force

Weapons used by the force and observed by the Panel included:

- Sub-Machine gun: 7.62 x 39 mm. Automatic for infantry and special units (AK47 variants)
- Sub-Machine gun: 9 x 19 mm Automatic individual weapon
- Mokhtar multi-purpose machine gun, Type 80: 7.62 x 54 mm. I
- Khawad 12.7 mm anti-aircraft machine Gun Type 85: 12.7 x 108 mm.
- 60.75 mm Mortar shell used with Nimir 60 mm
- 82 mm Mortar shell used with 82 mm mortar launcher
- 120 mm Mortar for use with Ahmed 120 mm mortar launcher
- 40 mm Anti-Tank Grenade MBY04 used in RPGG7 Rocket launcher
- 12.8 x108 mm DShK belt-fed machine gun from unknown origin

Annex 12 – United Nations Arms Trade Treaty (ATT) implementation Status

The object of the ATT is to establish the highest possible common international standards for regulating or improving the regulation of the international trade in conventional arms and to prevent and eradicate the illicit trade in conventional arms. The ATT aims at contributing to international and regional peace, security and stability and reducing human suffering. It also promotes cooperation, transparency, and responsible action by States Parties in the international trade in conventional arms. The ATT Secretariat engaged Sudan to build its capacity and work towards Sudan's ratification of the ATT. The ATT would provide Sudan and Darfur ratification of established global standards for the international trade in conventional weapons and establish international trust and transparency measures in managing the flow and transfer of weapons to Darfur.

The National Sudan Disarmament Demobilization and Reintegration Commission (SDDRC) informed the panel that due to political developments the process to consider Sudan's decision to sign and ratify the Arms Trade Treaty (ATT) was temporarily slowed down due to funding limitations.

Interlocutors informed the Panel that the hold that was put on funding in October 2021 to support the Sudan Government to accede towards signing and ratification the Arms Trade Treaty (ATT) was lifted. It is expected that a High-Level workshop would be held in January 2023 in Khartoum funded by the ATT Voluntary Trust Fund (VTF) in support of the project called the "*Support awareness creation towards accession to the ATT by the Republic of Sudan*". The aim of this workshop would be to engage with all relevant actors in the Sudan.
