



安全理事会

第七十七年

第**九二三三**次会议

2022年12月21日星期三下午3时55分举行

纽约

临时逐字记录

主席：	坎博杰夫人	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	霍查先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	耿爽先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿吉曼先生
	爱尔兰	迈利女士
	肯尼亚	基马尼先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	黑梅尔巴克女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	阿拉伯联合酋长国	沙欣女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

22-76688 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时55会开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请加拿大、多米尼加共和国以及海地代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·格内乌斯先生和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责海地问题秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任海伦·马尔·拉利姆女士和《海地自由周报》编辑金·艾夫斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取常务副秘书长阿米纳·穆罕默德女士阁下的介绍性发言以及拉利姆女士、艾夫斯先生和加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使以安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席身份所做的通报。

我热烈欢迎常务副秘书长，并请她发言。

常务副秘书长（以英语发言）：我感谢安全理事会给我这个机会，就海地局势做介绍性发言，该国仍是联合国的一个优先事项，对秘书长和我本人来说也是如此。

在我上次暨2月份访问海地期间，我曾为该国主导的恢复努力感到鼓舞。当时我看到继2021年南部半岛惨遭地震重创后，开展了有力的重建工作。努力消除霍乱的工作当时正在取得成果。人们曾对政治谈判将为稳定和可持续发展制定一条新的道路寄予厚望。

然而，时至2022年年底，海地却陷入一场不断加深的危机，其规模和复杂性前所未有，令人震惊。为寻找一条前进的道路仍在继续努力开展对话。不安

全达到空前的程度，践踏人权行为比比皆是。武装团伙扩大其暴力犯罪活动，使用杀人和轮奸来恐吓和征服族群。

团伙暴力导致该国陷入瘫痪，阻碍民众、货物和人道主义援助的自由通行，助长霍乱疫情复发，加剧粮食不安全使之达到难以想象的程度，造成15.5万民众流离失所，并且扰乱数万名儿童的教育。在当前极其困难的情况下，秘书长和整个联合国向海地人民表示声援。

拉利姆特别代表、格扎维埃·比昂大使阁下以及金·艾夫斯先生将向安理会通报正在世人眼前发生的局势细节。请允许我在简要发言中提请注意这场危机的两个层面。

首先，太子港及其以外地区发生的人权和人道主义紧急情况是几十年来最严重的。弱势群体一如继往遭受最为深重的痛苦。例如，90%的霍乱病例发生在严重和急性营养不良本已高发的地区。我强烈谴责武装团伙据报广泛制造性暴力的行为。联合国海地综合办事处和人权事务高级专员办事处两个月前发布的报告做出惨痛的描述，发出了行动和问责的呼吁。联合国将继续让生活在帮派团伙控制社区的妇女和女孩发出声音，努力减少她们容易遭受各种暴力的脆弱性，并呼吁伸张正义，追究这些骇人罪行的制造者的责任。

其次，急需国际上的支持和声援。现在不是世人对海地置之不理的时候。现在是加大力度，把当前的危机转变为海地更有力反弹的机会的时候。海地政府请求派遣一支国际特种武装部队，帮助恢复安全和缓解人道主义危机。我敦促每个有能力这么做的国家紧急考虑这一请求。如果海地要恢复体制稳定，重新走上和平与可持续发展的道路，这样一支部队不可或缺。我在实地见到的情况就是如此。秘书长在10月8日的信（S/2022/747）中呼吁国际社会支持海地国家警察，我要重申这一呼吁。

尽管对瓦勒石油码头的封锁已经结束，但国际社会仍有必要给予声援，并采取行动。海地人民同世界

各地的人民一样,有权过上没有绑架、强奸或谋杀风险的日常生活,有权获得基本服务和救生服务,有权行使政治和公民权利,包括在选举中投票的权利。

世界各地还有许多其他危机,但是,很少危机——如果有的话——像我们在海地所目睹的那样考验我们的承诺和价值观。这是对共同人性的考验,而共同人性应当是国际合作的核心。这是对我们同深陷苦难的人们休戚与共精神的考验。在我2月份访问期间,我与民间社会成员、学生、妇女和女童进行了交谈。那些对话让我心生希望。现在,我们需要帮助海地人在今天和明天保持这种希望。当务之急显然是满足最紧迫的需求。但是,在解决这场危机的结构性根源,打破长期制约其发展的循环方面,海地也需要国际社会的支持。包容性的可持续发展本身就至关重要,也是人类预防危机的最终工具。

秘书长和我以及整个联合国重申,我们与海地及其人民休戚与共,致力于同他们站在一起,支持该国浴火重生,以实现可持续发展、民主、稳定与和平。就这新的一年而言,我呼吁各方团结一致,支持在海地人的主导下,解决海地危机,造福全体海地人。

主席(以英语发言):我感谢常务副秘书长的介绍性发言。

我现在请拉利姆女士发言。

拉利姆女士(以英语发言):我感谢安全理事会给我这个机会,向它通报在海地帮派暴力事件令人震惊地频发的情况下该国境内出现的最新事态发展。

在海地国家警察的共同努力下,对海地主要燃料码头的封锁于11月初结束。在该码头遭封锁期间,该国各地发生了长达数月的抗议和精心策划的破坏活动,武装人员还设置了路障。燃料已开始流入太子港地区一些居民区,使医院和企业得以开业,造成一种可能恢复正常的假象。

然而,这一希望很快就破灭了,因为整个首都立即感受到了帮派活动的加剧,其特点是绑架、杀人和强奸事件激增。11月发生了280起故意杀人案,这一

数字创历史新高。同样令人不安的是绑架勒索案件的数量。2022年报告的绑架案迄今已超过1200起,是2021年记录的两倍,这使得普通海地人的每一次通勤都是一次磨难。记录在案的强奸案的增加说明,这些团伙的作案手法令人发指。如我们在10月份报告的那样(见S/PV.9153),它们利用性暴力来恐吓和征服整个社区。如此凶残地实施此种暴力令施暴者恶名昭彰。

灾难性的经济形势进一步加剧了生活在暴力中的数百万人的困境,所有进出首都的主要道路都处于帮派控制之下,使贸易受阻。将近一半的人口粮食无保障,约有2万人面临类似饥荒的状况。除了大量的人流离失所外,34%的学校仍然关闭。虽然国家当局在联合国的支持下尽最大努力应对霍乱,但全国10个省的疑似病例已达1.5万例。

10月21日通过的第2653(2021)号决议受到海地人的广泛欢迎。在该决议公布后,随之而来的双边制裁似乎再次使人们意识到恢复民主选举机构的紧迫性。民间社会的一些人呼吁受制裁的个人退后一步,为必要的改革留出空间,以重建能正常运作的透明机构。

随着辩论的增多,联合国海地综合办事处继续努力推动政治对话。在10月和11月,民间社会团体与蒙大拿协议成员、私营部门协会、工会和宗教组织就过渡路线图发起了新一轮包容性协商。在此过程中,制定了一份全国共识文件。其中包括采取步骤,推动该国在18个月的时限内举行选举,以及设立一个过渡委员会和监督机制。12月6日,主导协商的民间社会团体以独立协调委员会的身份,发表了第一份公报,呼吁在2022年底前达成最终协议。

其他利益攸关方也很活跃。12月8日,私营部门行为体呼吁改变商业惯例,这是朝着正确方向迈出的又一步。重要的是,工商业界要坚持这些承诺,加强与民间社会和政治行为体的联系,以解决危机。

就在此刻,各方正在进行密集磋商,并努力扩大对全国共识文件的支持。我鼓励社会各界,为了国家,

搁置分歧，为推动国家的发展开辟一条共同的道路。

虽然政府继续投资于海地国家警察，于10月份收到6辆新装甲车，预计明年还会收到12辆，但该部队的资源和装备仍然不足，无法应对今后的艰巨任务。

海地国家警察的规模继续缩小，这进一步加剧了帮派构成的挑战。由于自然减员不断增加，其行动人员不足1.3万人，现役军官不足9千人。确实已经对太子港的帮派采取了一些有效的行动，但要保持这些安全成果仍然是一个挑战。如秘书长10月8日的信（S/2022/747）所述的那样，需要以派遣特种部队的形式，向海地国家警察提供帮助。

民间社会团体、政治组织、商会和宗教团体越来越多地呼吁国际社会向警察提供行动支助，明确规定参与条件，并采取综合办法，与海地国家警察一道开展工作，而不是取而代之。我感谢一些捐助方承诺向支持海地国家警察的联合方案捐款——迄今已承诺向该多捐助方一篮子基金捐款1780万美元。

打击非法武器和资金流动的方案现在也在推进，国家对此拥有明确的自主权。联合国毒品和犯罪问题办公室为起草新的海关法提供了法律支助，目前正在绘制跨国犯罪网络图，以了解海地枪支和毒品贩运活动的现状和严重性。

海地许多对话方欢迎安全理事会最近的工作。他们支持将制裁作为打击腐败和有罪不罚现象的关键工具。尽管如此，制裁作为全面做法——正如秘书长10月8日的信概述的那样，这种做法包括持续的政治对话和加强对海地国家警察的行动安全支持——的环节将最有成效。这三种并行的做法对于恢复秩序、公众信心以及国家明天会更好的希望必不可少。海地人理应得到这些。

主席（以英语发言）：我感谢拉利姆女士的通报。

我现在请比昂大使发言。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我荣幸地以安全理事会关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会主席的身份，根据第2653（2022）号决议第19（e）

段的授权，向安全理事会通报情况，委员会在该段承诺于60天内向安全理事会报告其工作情况。我谨向安理会简要概述委员会自10月21日第2653（2022）号决议获得通过以来开展的工作。

在第2653（2022）号决议中，安理会要求立即停止破坏海地和该区域和平、稳定与安全的暴力犯罪活动和侵犯人权行为，包括绑架、性暴力和性别暴力、贩运人口和偷运移民、杀戮、法外处决以及武装团体和犯罪网络招募儿童。因此，委员会对其认定为共谋或直接或间接参与威胁海地和平、安全或稳定的活动的个人和实体采取了措施。这些措施包括对委员会认定的个人实施旅行禁令；对委员会认定的个人或实体，以及或代表他们或按他们的指示行事的任何个人和实体，或其拥有或控制的任何实体实施资产冻结；定向武器禁运，以防止直接或间接向委员会认定的个人和实体或为了其利益提供任何武器和相关物资。

12月2日，我被任命为委员会主席。我要感谢安全理事会成员给予我和我国代表团信任，让我们领导安理会这一重要附属机构。在第2653（2022）号决议获得通过的同一天，秘书处启动了2653委员会网站，从中可以找到关于制裁措施以及委员会工作和任务的信息，并且将定期得到更新。

安全理事会在第2653（2022）号决议第19（d）段中决定，委员会将制定和颁布必要的准则，以促进执行该决议规定的措施，即旅行禁令、资产冻结以及定向武器禁运。经与其成员协商后，已向提交委员会一套准则草案，目前正在审议之中。

关于专家小组的任命，我要指出，12月12日，我向委员会分发了主管政治和建设和平事务副秘书长的一封信，其中包括一份四名候选人的名单，他们分别具备武器、武装团体和犯罪网络、金融事务以及人道主义事务方面的专长。我们预计，专家小组获得任命后，其成员将于1月份前往纽约履行职责，与相关利益攸关方进行协商并与委员会进行会晤，然后前往该地区，根据各自任务授权开始收集、审查和分析信息。

安全理事会责成委员会寻找和审查被指控参与

第2653 (2022) 号决议第15和16段所述活动并对海地的和平、安全或稳定构成威胁的个人和实体的信息, 并指认受安理会所定措施制裁的个人和实体。在这方面, 我谨响应决议第23段的呼吁, 其中, 安全理事会敦促各会员国以及国际、区域和次区域组织确保与专家小组进行合作。同一段还敦促各会员国确保专家小组成员的安全, 并允许他们不受限制地通行, 特别是接触人员、文件和场址, 以便专家小组执行其任务。

根据第2653 (2022) 号决议, 专家小组必须至迟于2023年3月15日向安全理事会提交一份进展情况中期报告。该报告将由委员会审查, 然后提交给安理会。专家小组的任务还包括协助委员会履行其任务, 包括及时提供可用于在其后鉴别参与决议所述活动的个人和实体的信息。我就第2653 (2022) 号决议的执行情况进行了一些初步接触。根据第2653 (2022) 号决议第19 (e) 段的授权, 我将每年向安全理事会报告如何加强该决议所定措施的效力。

主席 (以英语发言): 我感谢比昂大使的通报。

我现在请艾夫斯先生发言。

艾夫斯先生 (以英语发言): 我感谢安全理事会成员给我机会介绍我们对海地局势的分析。

过去48年来, 我一直在海地进行报道, 最近一次是在上个月, 当时我和同事、记者丹·科恩前往那里调查燃料危机僵局。我们使用无人机评估了路障、警务行动、航运交通和露天市场。尽管天然气短缺, 安全也无保障, 但我们造访了医院、诊所、一个境内流离失所者营地、一个工业园区、富人区以及污水横流的贫民窟。

我按要求陈述事实。但是, 事实本身并非不带感情色彩。其中涉及国际法遭到违反、作为安理会创立之基础的和平与自决原则遭到践踏的一段历史。这些先例酿成了当前的危机。过去30年来, 海地分别于1991年、2004年和最近的2021年三次发生政变。在这些牵涉国际行为体的每一起罪行发生之后, 都有人要求安全理事会对海地进行军事干预, 今天也有人这样要求。安理会头两次同意这样做, 从而实际上固化

了不公和非法现状。这些政变的受害者——海地公众——遭受治安管制、镇压、恐吓、妖魔化、性侵犯、政治欺凌和经济制裁。

这就是为什么1600万海地人民——1200万在海地境内, 大约400万在国外——显然而且几乎普遍反对联合国的任何更多干预, 海地的小资产阶级除外。海地是西半球唯一遭受联合国军事占领的国家, 而且不是一次, 而是两次。

如今的情形又如何? 安全理事会成员听到的情况真假参半, 但正如印度作家阿努拉格·舒里指出的那样, 半真半假的话甚至比谎言更危险, 因为这样的话肯定会长期误导人。安理会成员被告知, 海地处在帮派团伙的统治之下, 需要安理会这个世界机构的威力来惩罚和击垮这些帮派。安理会成员没有被告知的另外一半真相则是: 联合国先前的两次军事干预以及政变如此严重地削弱了海地国体, 以至于为滋生这些犯罪提供了真空。

其结果是, 海地人民不得不自谋生路, 组建了20世纪80年代海地人所谓的“义警旅”, 以打击这些罪犯。通过这种手段, 他们有效地营造了不受罪犯滋扰、民众能够和平安全地从事日常事务的社区。

然而, 今天我们却看到, 一些向安全理事会做报告、甚至在权威媒体网络上发表其言论的分析人士把公开和无耻地从事绑架、勒索、强奸以及其它犯罪的犯罪团伙与自发形成的打击犯罪的平民自卫委员会混为一谈。这些自发组建的防卫委员会恰恰是自决的体现, 是社区的有机行动与回应。简而言之, 安理会把“好人”和“坏人”笼统地摆在一个被称为“帮派团伙”的篮子里。

具有讽刺意味的是, 安全理事会现在威胁要根除海地这种萌芽之中的自卫。实际上, 安全理事会在2022年10月21日的第2653 (2022) 号决议中选择制裁唯一一名个人, 指责他“威胁海地的和平、安全和稳定” (第2653 (2022) 号决议, 附件), 并基于有争议的指称, 指控他“策划、指挥或实施了构成严重践踏人权的行爲” (同上)。

这名被制裁者不是别名“Lamò Sanjou”的约瑟夫·威尔逊，他是“400跛足人”团伙的头领，他承认去年公开绑架了17名北美传教士、5名法国牧师以及2名修女。这名被制裁者不是名为“Izo”的自称的绑架者、上帝之村五秒团伙的头领，他曾于2021年3月杀死四名海地警察，导致另外七人受伤。这名被制裁者不是别名“Ti Lapli”的Renel Destina，他是另一名自傲的绑架者，其犯罪团伙控制了Grand Ravine地区，并与Izo一道，切断通向占海地面积40%的南部半岛的高速公路长达近两年时间。这名被制裁者不是贝莱尔团伙的头领Kempes Sanon，他曾因绑架被定罪并被判处终身监禁，但于2021年2月越狱，逃跑时杀死了Croix-des-Bouquets监狱的文职主任。

安全理事会制裁的人是被称为“烤肉”的吉米·谢里齐耶，他是一个被称为“G9家庭和盟友革命军——招惹一方即招惹各方”的社区联盟的发言人，该联盟致力于消除绑架、勒索、强奸以及其它犯罪。谢里齐耶出道时是一名打击犯罪团伙的优秀警察。此外，谢里齐耶的G9联盟努力减少暴力，并于2020年7月成功达成其下属社区与犯罪团伙所控制社区之间的休战。

联合国海地综合办事处（联海综合办）在2020年9月25日的一项报告中指出，从2020年6月到8月的三个月中，“向警方报告的故意杀人案件减少了12%”

（S/2020/944，第17段），而这个阶段恰逢G9联盟休战的开始。仅仅注意到该统计事实就极大地震惊了海地的寡头政治，以至于它开始通过电台、付钱给权威专家以及左右两派的政治派别编造故事，称联海综合办及其主任海伦·拉利姆组建了G9联盟，并且控制该联盟。这种谣言广泛传播，尽管就在上述报告的前一段中G9被称作“臭名昭著”，报告指出

“该联盟的成立使政治和民间社会行为者对从属于政党的帮派可能对国家机构产生有害影响表示关切。”（同上，第16段）

这个案例显示出，虚构的故事如何只是通过重复就能够被迅速接受为公众舆论中的事实，导致联合国把海地贫民窟的一位打击犯罪、倡导休战的领导者作

为目标。能够发生如此严重的错误本身也表明，《宪章》第七章赋予安全理事会的权力如何可成为一个易受误导、适得其反的钝器，特别是在它收到不准确和偏颇的信息时。

制裁应该基于证据，而不应成为政治计谋的结果。例如，2022年9月26日，拉利姆女士曾告知安全理事会称，海地总理阿里埃尔·亨利希望

“进行对话，以便为至迟在2023年底举行选举创造必要的安全、宪法和政治条件”（S/PV.9136，第2页）

她本应该指出，阿里埃尔·亨利是一位几乎没有公众支持也没有合法授权的事实上的政府首脑。随着已故的若弗内尔·莫伊兹任期的最终结束，他可能曾经有过的些许合法性已于2022年2月7日截止。由于拉利姆和华盛顿主导的由多国大使组成的核心小组对阿里埃尔·亨利的任命，在他掌权的17个月中，亨利无论是在建立对话还是为选举奠定基础方面均完全没有取得进展。恰恰相反，他在掌权两个月后即解散了当时的临时选举委员会，并且没有重新组建。多数观察家同意，来年举行自由和公平选举的可能性几乎为零。

拉利姆女士还告诉安理会，亨利决定

“减少对燃料的反向补贴——这种补贴每年耗费国家约4亿美元——以增加对社会方案的投入。”（同上）

恰恰相反，使海地公共交通、露天市场以及成千上万小农和小企业得以运作的燃料补贴并不是“反向”的，而是有助于减轻海地大众沉重的贫困负担的少数措施之一，而且海地并无社会方案可谈。因此，被西半球事务助理国务卿布莱恩·尼科尔斯称为“正是我们相当长一段时间以来希望在海地看到的行动”的亨利此举在预料之中仓促收场，拉利姆女士报告称，

“在全国各地设置了路障，形成了全国范围的封锁。”（S/PV.9136，第2页）

具有讽刺意味的是，建议对这种暴动采取的对策

是再次进行外国军事干预。上一次联合国常驻海地的军事特派团——联合国海地稳定特派团——从2004年至2017年持续了13年，耗资70亿美元，或平均每年约5.385亿美元。撇开道义和政治原则不谈，为海地国家提供每年4亿美元的燃料补贴难道不比部署成本高得多的军队具有更高的成本效益？

安理会成员还被告知

“首都最大犯罪团伙联盟之一封锁了位于太子港瓦洛区的国家主要燃料站。”（同上）

首先，为什么拉利姆女士在这方面提及“犯罪团伙”，却不把阿里埃尔·亨利列为“罪犯”？根据电话记录，他被可信地指控曾与Joseph Félix Badio进行多次长时间通话，后者据称曾于2021年7月7日命令哥伦比亚雇佣军用机枪杀死若弗内尔·莫伊兹总统。亨利解雇了一名试图就这些通话对他进行讯问的海地法官，这些通话发生在谋杀前和谋杀后仅数小时。

其次，拉利姆提及的所谓犯罪团伙联盟正是G9、由吉米·谢里齐耶领导的打击犯罪的联盟。他们在首都的三个燃料库之一瓦洛燃料站外设置路障是对全国封锁和全体民众的要求表示声援。

第三，该国各地均设立了路障，她为什么仅侧重于靠近燃料站的路障？运油车能够行驶五条街区还是一条街区有什么区别？遍布该市的许多路障和抗议活动当时已经减少了燃料运送，但是扰乱汽油流通的主要因素是价格飙升，一夜之间燃料成本翻了一倍多。

安理会成员曾在通报会中被告知，瓦洛的路障“造成全国能源短缺，迫使医院关闭歇业”（同上）。这是另一个半真半假的说法。在9月份的通报会过去一个多月后，我们于11月初访问了海地最大的医院总医院，那里的行政管理人员告诉我们说，医院从未关闭，8月份以来，由于政府不支付汽油账单而导致供应短缺，较难获取燃料，而价格飙升后获取燃料则难上加难。

特别代表在她通报的最后说“一场经济危机、一场帮派危机和一场政治危机汇集为一场人道主义灾

难”（同上），而此前她刚刚强调过“国家（警察）部队确实有限”（同上）。我们认为，这显然为阿里埃尔·亨利10月9日请求安全理事会进行外国军事干预进行了铺垫，而这种干预是对禁止外国军队在海地土地上存在的《海地宪法》第263-1条的公然违反。

支持外国干预海地的人都很清楚海地人民的反对以及干预在世界面前的恶劣形象，特别是因为这种干预以前已经试过。前美国驻海地大使帕梅拉·怀特本月建议，拜登政府向海地部署2000名武装执法人员，但在六个月内每一次派出数百人，不要大张旗鼓。一些官员还建议部署小型特种部队来训练海地国家警察。就像1960年代初在越南一样，这有可能成为重大事态发展的萌芽。同样是帕梅拉·怀特在2021年3月的国会听证会上还大力主张将莫伊兹总统“搁在一边”，建议华盛顿接受她所谓的“总理选项”。这实际上已经发生了。

这些权力动态是当今海地局势的最令人担忧之处。外国行为体正在决定海地人应当有什么样的领导人，而一个没有法律或民众授权的总理正在践踏海地的《宪法》。现在，外国正在辩论另一次军事入侵，据说是为了将不情愿的海地人从所谓的“人道主义灾难”中拯救出来。

我们《海地自由周报》坚信，海地局势不能通过外国干预、军事力量甚或制裁来解决。必须允许拥有充分主权行事的海地人民解决自己的问题，就像他们在219年前建立拉丁美洲第一个国家时所做的那样。联合国或任何其他外国实体可以做的唯一事情就是向海地提供无私的经济支持，以重建被三十年的政变、军事干预和新自由主义紧缩政策摧毁的经济和政治机构。

我们呼吁安理会尊重《联合国宪章》所载的原则，特别是第二条第七款，其中指出：

“本宪章不得认为授权联合国干涉在本质上属于任何国家国内管辖之事件”。

主席（以英语发言）：我感谢艾夫斯先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德和特别代表海伦·拉利姆所作的通报。我们也感谢美国记者、《海地自由周报》编辑金·艾夫斯先生对该国局势的引人入胜和开明的见解。我们认为，邀请能够为安全理事会提供更多信息的通报者是非常有益的，这将使我们能够从不同角度审议议程上的问题。我们也欢迎海地和多米尼加共和国两国外交部长参加今天的会议。

关于海地目前的局势，今天已经说了很多。我们不会再重复。该国所处政治、经济和人道主义危机的深度是众所周知的。同样清楚的是，没有现成的办法来解决危机并使海地重新走上可持续发展道路。

短期决定可能会减轻长期遭受苦难的海地国家的痛苦，但无法治愈这种痛苦。如果我们考虑一下被称为灵丹妙药的解除对石油码头封锁的措施，它并没有促进民众等待已久的获得基本货物和服务的机会。同大多数海地人一样，我们怀疑派遣一支国际军事力量的选择能否从根本上改变局势。

如果我们要确定真正有效的步骤，重要的是全面了解海地目前局势的原因。这个岛国的长期治理危机、社会经济崩溃以及体制和法律的衰败，在很大程度上都是多年外部政治操作的结果。对此负有历史责任的不仅仅是一再干涉海地内政，包括进行军事干涉的华盛顿，而且还有巴黎。在海地解放后的100多年里，正是殖民时代的法国通过讹诈和军事最后通牒，从海地那里获得所谓的“独立付款”。那是历史上第一次也是唯一的一次，从奴隶制中解放出来的人被迫向压迫者付款。相当于今天数十亿美元的巨额款项被转移到法国银行家和地主手中，而不是用来为一个年轻国家的发展服务。

今天，前殖民大国已经改变其方法，但并没有改变其殖民方式。对海地内政的干涉是通过强加决定以及在海地法律框架之外扶植政治行为体来进行的。因此，该国没有根据国家《宪法》合法选出的当局。国际社会对海地事务的持续参与给一些地方精英灌输

了依赖和放任的感觉，并促使他们相信自己的未来不取决于人民的意愿，而是取决于外部赞助者和支持者的仁慈。

在这方面，国际社会的真正任务是帮助启动全国范围的政治对话，以便为组建一个真正合法的政府创造公平的竞争环境。海地的政治力量，无论是执政党，还是反对党，都必须采取建设性的行动，以便独立地处理好自己的事务。

我们感到惊讶的是，向海地精英发出的这一明确的政治信号不是来自美国，美国迅速给拉丁美洲某些国家的政府贴上违宪的标签，同时又极力保护忠于美国的其他政权。已生效的2001年《美洲民主宪章》不是规定中止宪法程序的明确标准以及国际反应的程序？根据这一宪章，对大多数海地当局的可疑合法性——恕我直言——的反应在哪里？

我们知道华盛顿必须征服另一个国家时会做什么。它对不受欢迎的政治人物实施单方面制裁，试图以有利于美国的方式清理政治领域。加拿大也是如此。例如，我们知道加拿大的制裁名单包括至少两名打算质疑这一决定的海地前总理。我们警告不要把这些措施说成是整个国际社会在安全理事会制裁委员会框架内的反应。该委员会是根据安全理事会的一项决议设立的，正是为了避免单方面行动并制定联合解决方案，同时让专门的专家参与评估可能限制措施的可行性和适当性。

艾夫斯先生今天分享的信息应当促使我们各国对制裁采取更加彻底的做法。否则，我们会面临这样的风险：不是对帮派成员实施制裁，而是对政治反对派实施制裁，他们可以参加全国范围的对话，但出于并非美国及其卫星国所希望的何种理由。我再次强调，美国和加拿大的单方面措施并不代表国际社会的意愿，不应成为新的海地制裁委员会的基石。

我们指望由加蓬担任主席的安全理事会关于海地问题的第2653（2022）号决议所设委员会以及我们视为杰出专业人士的选定专家开展富有成效的工作。我们注意到，制裁决议规定审查武器走私的来源和路

线,包括通过使用联合国毒品和犯罪问题办公室的渠道来这样做。

归根结底,我们不仅需要查明而且需要消除对黑帮起到助长作用的财力和物力,首先是助长其武器和毒品贩运活动的财力和物力,这些活动是统治海地的犯罪集团的命脉,也是法律和秩序崩溃的主要原因。就身为安全理事会常任理事国的我们而言,我们随时准备继续帮助确保海地人民不仅享有秩序和法治,而且也有机会开展自由民主的政治进程,实现可持续发展的经济发展和繁荣。这不仅对海地很重要,对作为海地近邻的多米尼加共和国也很重要。多米尼加共和国外交部长出席本次会议表明了海地局势对于多米尼加共和国的重要性。海地局势对整个地区都很重要。

德拉富恩特·拉米雷斯先生(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德、秘书长特别代表海伦·拉利姆和担任关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会的比昂大使所作的通报。我们注意到艾夫斯先生的通报,对海地外长、多米尼加共和国外长和加拿大代表表示欢迎。

墨西哥2021年加入安理会,当时的重点放在了举行宪法公投和选举上。莫伊兹总统遇刺——事件的具体情况仍不明朗——进一步加剧了现有的暴力,使得当时和至今都无法选举举行,而黑帮占领了该国的关键地区,阻挠人道主义援助和基本物资的运送。这些和许多其他因素促使我们发起一项决议,以制裁这些罪犯。我强调这些制裁不是针对海地人民。我们注意到,继第2653(2022)号决议获得一致通过后,新的制裁制度已开始对当地局势产生影响。我们相信,在制裁委员会在新任命的独立专家组支持下开始工作的情况下,将继续对造成暴力和不稳定局面的责任人采取措施,这当中包括——我强调这一点——参与武器贩运者。

显然,单靠制裁不会带来需要的所有改变,需要采取进一步行动来支持海地人民。我们承认我们必须保持紧迫感。但与此同时,我们必须吸取经验教训,因为我们必须慎重确定如何能够继续为海地提供最

好的支持。同时,海地主要政治力量也必须就本国未来达成起码的共识。国内政治工作必须由海地人来完成,而且只能由海地人来完成。

当然,满足海地人民的诸多需求还包括承认这些需求的社会根源——殖民主义的遗留问题、排斥、虐待、侵犯人权和环境退化,这些只是必须考虑到的一些因素。还必须制止腐败。安德列斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔总统于2021年11月在安理会具体谈到此事时说,

“腐败是不平等、贫困、沮丧、暴力、移民和严重社会冲突的主要原因。”(S/PV.8900,第6页)

海地是拉丁美洲和加勒比地区第一个获得独立的国家,也是自由、抵抗和坚持不懈的典范,决不能让其沦为狭隘政治角逐或地缘政治游戏的牺牲品。墨西哥将继续敦促我们必须从多个方面应对海地危机,并会维持与海地所有机构的合作项目。但是,只要所采取的措施还不够,我们就也必须探索给予支持的新途径。因此,我们呼吁国际社会和联合国系统在海地问题上避免惰性和懈怠,也敦促海地领导人承担责任,从海地人民的真正利益出发,为实现稳定创造必要条件。

这是我最后一次代表我国以安全理事会当选成员和共同执笔国——另一个执笔国是美利坚合众国——身份就此问题发言,我要说,墨西哥将继续密切关注海地局势发展,并将随时准备继续尽其所能与安理会、海地当局和人民合作。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):感谢各位通报人的参与。在发言之前,我欢迎热内乌斯外长和阿尔瓦雷斯·希尔外长出席今天的会议,我也期待听取他们对海地当前局势的看法。

美国继续努力应对海地的不安全局面和日益恶化的人道主义危机,并支持海地带头努力推动一项惠及所有海地人的政治协议。我们知道亨利总理希望在年底前达成一项基础广泛的政治协议。12月8日海地私营部门有影响力的成员表态支持基于共识的协议,令我们感到谨慎乐观。这是海地私营部门领导人第一次

如此团结一致，支持政治协议和民主体制改革。

我们赞赏比昂大使介绍关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会的最新活动，以及10月21日通过建立制裁制度后头60天采取的制裁措施。我们很高兴遴选了四名高素质的候选人来填补专家小组的重要空缺，这些职位涉及财政、人道主义事务、武装团体、犯罪网络和武器问题。我们也感谢加蓬在起草制裁委员会工作方针方面取得的进展。

我们与我们的合作伙伴和共同执笔国墨西哥一道，提出了设立制裁制度的决议，这是为海地人民提供帮助的重要一步。美国还对被查明与海地犯罪黑帮勾结的有关方面实施了签证限制。这些步骤已经开始对帮派头目以及引起和资助海地当前危机的政治和经济精英产生寒蝉效应。但我们不打算就此止步。我们将继续针对暴力团伙头目及其资助者采取行动。我们正在确定联合国应提出将哪些其他目标列入名单，以制止向海地动乱参与者提供资助。

我们感到鼓舞的是，海地国家警察能够重新夺回对瓦勒燃料码头的控制权。尽管这是一个积极的情况，但暴力和不安全仍是海地人每天都关心的问题。持续的绑架、帮派使用性暴力和强奸、帮派之间的冲突以及该国主要道路被封锁仍然是重大挑战。为此，我们仍然主张按照海地政府的要求提供国际安全支持，包括派遣一支非联合国多国部队。

在过去18个月里，美国向海地提供了9000多万美元的安全支持，并将继续提供重要的双边支持。在海地人民努力应对迅速恶化的人道主义局势之际，我们还会继续提供拯救生命的援助，其中包括太子港部分地区类似饥荒的情况以及霍乱在全国范围内的蔓延。

美国一直是联合国援助海地呼吁的最大人道主义捐助方，而这一呼吁一直没有得充足的资金支持。为应对更大的人道主义需求，包括在2021年8月地震之后，自2021财年以来，美国已在拯救生命的人道主义援助以及早期恢复、减少风险和复原力方案制订方面提供超过1.71亿美元的资金支持。我们还在扩大我们的紧急援助，以应对日益增长的保护需求，帮助控

制霍乱疫情，并向太子港和全国最脆弱的社区运送基本粮食和其他商品。我们呼吁其他捐助方在此关键时期增加对海地的支持。

我们认识到，一切安全成果都必须与海地各行为体之间的政治协议联系起来，我们呼吁海地人民设法就推进政治协议问题达成包容各方和基础广泛的协商一致。我们认识到，除了满足海地当前的安全人道主义需求之外，还需要支持体制改革。美国希望通过为期十年的《全球脆弱性法案》计划，在实施司法部门改革的基础上解决不稳定的根源，同时解决公民参与和经济机会问题。鉴于迫切需要改变海地的安全局势，我们也敦促伙伴国家向联合国篮子基金提供捐款。

如果不改善安全，就无法在政治、经济和人道主义方面取得进展。我们鼓励国际社会继续关注海地，努力满足所有这些需求。

迈利女士（爱尔兰）（以英语发言）：我感谢穆罕默德副秘书长和拉利姆特别代表发人深省的通报，并感谢艾夫斯先生的分析。我还要感谢加蓬常驻代表作为关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会主席所作的首次通报。

我还要感谢海地外交部长和多米尼加共和国外交部长以及加拿大大使参加本次会议。

自我们上次举行会议（见S/PV.9153）以来的两个月里，海地几乎没有出现积极的事态发展。我们没有看到所呼吁的和海地人民迫切需要的进展，而是暴力和贫困的进一步加剧。我想谈谈持续引发关切的三个方面。

第一，犯罪团伙对海地人民的野蛮控制和镇压没有停止，也没有减少。遭受暴力、绑架和蓄意强奸和谋杀的人数每天都在增加。使用性暴力和性别暴力作为武器来对付已经遭受创伤的社区令人厌恶。爱尔兰再次最强烈地谴责这种暴力行为。那些负有责任的人必须停止对海地人民的攻击。必须将责任人绳之以法。

海地各方领导人需要团结起来，结束长期困扰海

地的暴力和有罪不罚的恶性循环。我们欢迎结束对瓦勒码头的封锁,使一些燃料供应得以进入海地,但这并不意味着法律和秩序的恢复。只有在国家重新获得对国家领土的控制权时,海地人民才会看到和平。爱尔兰欢迎在这方面为向海地国家警察提供支持而做出的努力。

第二,海地的人道主义灾难显而易见。由联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署发布的关于冲突和饥饿的最新报告突出了我们已经知道的情况——越来越多的海地人被迫陷入灾难性的粮食不安全和类似饥荒的境地。人们正在因为缺乏食物、水和基本服务而濒临死亡。

爱尔兰赞扬人道主义界在面对恐吓、绑架和暴力的情况下做出的努力。它的行动使社区不至于崩溃,同时使家庭得以勉强维持生存。这些不顾一切和拯救生命的努力需要国际社会的持续支持。人道主义应急资金仍然不到一半,如果不增加对当地行动者的支持,将会有更多人失去生命。

第三,如果没有立即和可持续的政治解决,海地人民的长期苦难将会持续下去。爱尔兰再次紧急呼吁海地各政治行为体抛开既得利益、敌意、分歧和私利,团结一致,采取最终符合海地人民最佳利益的行动。

国际社会和海地人民要求取得政治突破的呼声没有得到回应,这只会使更多的人陷入粮食不安全的境地;让更多的社区遭受帮派暴力的祸害;让更多的妇女、女孩、男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等个人遭受性暴力和性别暴力,更多的儿童生活在恐惧之中。

我们一次又一次地听说政治解决是可能的。然而,由于缺乏政治意愿,海地人民被迫承受更多的痛苦。没有海地人民拥有和主导的可持续和包容各方的政治解决方案,海地人民的和平、稳定和尊严就无法得到保障。这一解决方案应以恢复正常运行的政府、立法机构和司法系统为目标。

我们呼吁海地所有相关行为体采取行动,为了国家利益迈出勇敢的一步。海地人民理应得到这一

切。必须采取大胆的紧急行动,才能使海地无法走回头路。

小科斯塔先生(巴西)(以英语发言):我要感谢副秘书长阿米纳·穆罕默德、秘书长特别代表海伦·拉利姆和加蓬的米歇尔·比昂大使的全面通报。我也注意到艾夫斯先生的通报。

我要祝贺比昂大使担任关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席。我祝他在这一重要职位上一切顺利。

我要感谢海地外交和宗教事务部长让·维克托·热内乌斯先生和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生参加本次会议。

自我们上次于10月份开会(见S/PV.9153)以来,当地取得了一些进展,特别是解放了占到海地70%燃料供应的瓦勒燃料码头。这证明了海地国家警察的能力和承诺。不过,总体形势仍然充满挑战,令人担忧,因为帮派仍然是社会中的一股破坏性力量,令机构回归正常和公共服务正常运行几无可能。此外,如果得不到充分控制,当前的霍乱疫情将给海地人民带来重大风险。

由于海地仍然深陷多方面的危机,过去一个月内在政治方面取得进展令人震惊。海地目前的政治僵局与人道主义和安全危机互为推手。海地主要政治团体之间达成政治协议是该国开始愈合创伤以及重建体制和民主治理的关键。如果各主要政治群体继续固执己见,不愿妥协,海地就不可能取得重大进展。

我们希望,10月一致通过的制裁制度将对从事或支持暴力者,无论其强弱,有效地实行有针对性的制裁。鉴于有些安理会成员已经对一些海地个人实施单方面制裁,我们认为,现在是安全理事会海地制裁委员会本身着手审议的时候了。我们注意到秘书长10月8日的信(S/2022/747)中提出的加强海地安全的备选方案,注意到海地政府呼吁提供专门武装支助,帮助该国控制危机。我们期待在应对细节拟订完毕可供多边审议时与安理会成员接触,商讨一项有关该问题的决议草案。

海地需要的变革远远超出控制犯罪活动。要有效和可持续地应对危机,除安全措施外,社会经济进步也至关重要。海地仍然是巴西国际合作项目的重中之重。我们敦促捐助界加紧努力,有效促进海地的经济和社会发展。

最后,巴西愿再次敦促海地所有政治行为体深化目前的对话,紧急商定政治前进道路。巴西相信由海地人主导的解决办法,但只有海地各利益攸关方同意对话和接受妥协,为公平选举和海地机构恢复正常运行铺平道路,才能达成这种解决办法。就我们而言,我谨强调,海地一直是巴西的优先事项,并将继续如此。巴西曾为海地和平与稳定作出长期贡献,并将继续全力支持该国,尤其是在这些充满挑战的时期。

基马尼先生(肯尼亚)(以英语发言):我们感谢副秘书长阿米纳·穆罕默德和秘书长特别代表海伦·拉利姆以及关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席迈克尔·比昂大使和《海地自由周报》编辑金·艾夫斯先生的通报。我们也欢迎海地外交和宗教事务部长让·维克托·热内乌斯先生和多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生参加今天的会议。我也期待加拿大的鲍勃·雷伊大使代表经济及社会理事会海地问题特设咨询小组发言。

回顾过去两年,海地局势每况愈下。危机的根源是“治理赤字”,必须加以解决。这一赤字是对海地反奴隶制和反殖民主义革命实行经济惩罚的丑恶历史的结果。失败的外国干预以及帮派、政客和商业精英之间的邪恶联盟,使问题变得更糟。眼前的紧急状况如此之严峻,以至于常常掩盖了解决这些根源的极端重要性。不解决这些根源,海地难以真正恢复。因此,我们敦促安全理事会成员和国际社会确保在与海地和为海地采取行动时双管齐下,既采取紧急措施,又采取更具条理的努力,以提供可信、称职和负责任的治理。

短期而言,需要为勇敢和敬业的海地国家警察(国家警察)提供更多的行动支持。国家警察应该得到训练及适当的装备和能力,他们可能尚未拥有足够数量

的装备和能力。重点应该是使国家警察能够保障安全可靠地提供粮食、燃料和医疗卫生等紧急物资和服务,并制止绑架和帮派控制道路和其他重要基础设施的状况。如果不采取这种行动,防止海地的苦难无限加重,就不可能成功迈向更好的治理和可信的选举。我们赞扬加拿大、美国和其他国际伙伴迄今为协助培训和装备海地国家警察所作的努力。仍然需要更多此类支助。我们欢迎海地政府请求提供多国支持,为海地国家警察提供有针对性的援助,以及提供审查、情报和快速部署方面的支持。肯尼亚准备为这种努力作出贡献。

我们对帮派团伙及其与跨国犯罪的联系,对它们的政治靠山和招募失业青年的情况的评估显示,它们的运作方式与安全理事会所熟悉的民兵是一样的。经验表明,这些问题可以通过协调调解、可信的政治进程、有力的执法能力、生计支助和机构支持加以克服。在机构方面,必须立即提供支助,加强警察积极开展工作所需的刑事司法系统的最重要部分,包括解决审前长期拘留问题、加快案件审理和建立运作良好的法院书记官处。

除这些努力外,海地制裁委员会应密切协调其列名名单,以最大限度地切断跨国犯罪、非法商业和帮派之间的联系。联合国和国际社会还需要支持海地执行其关于《加勒比共同体打击火器和弹药非法扩散路线图》的国家行动计划。

安全理事会支持的新的干预行动,应该应用过去的宝贵经验,不重犯灾难性错误。应有明确的任务范围、行动概念和撤出战略。此外,为了赢得海地人民的信任,应考虑纳入非洲和加勒比的重要贡献。

我所建议的行动是必要的,但还不够。这些行动若要成功,若要重新建立一个新的乐观的海地,就必须解决危机的根源。实现这一目标的方法之一是确保包容性政治过渡,致力于全国对话,实现根植于法律乃至宪法体制的政治改革。国际金融机构应确保其在海地的工作,与提供安全、促成政治过渡、加强关键治理机构和克服环境危机实现恢复的努力相一致。海

地当局还应考虑与建设和平委员会接触,在政治过渡的同时开展一个由本国自主的包容性进程。

接下来要考虑的是对海地人民世代遭受的危机所涉及的国际和历史问题进行中立和透明的调查。调查应该为国际社会和海地提出前进的建议。

从我们担任安理会成员起,肯尼亚就积极和真诚地介入这一问题。这是我们的公平感和包容意识使然。我们也认识到,非洲联盟承认,我们有责任与散居他乡的非洲人重新建立联系。我们努力认真倾听海地人民的心声,了解他们想要什么样的海地。

2021年,肯尼亚曾与安理会的另外两个非洲成员尼日尔和突尼斯,以及圣文森特和格林纳丁斯,即当时所谓的“非洲三国加一”一道,为实现这一目标而努力。作为今年由加蓬、加纳和肯尼亚组成的非洲三国成员,我们也同安理会其他成员一道努力,以加强联合国海地综合办事处,并对帮派及其支持者和资助者实施制裁,以制止非法的武器贩运和洗钱活动。这是我们本届任期结束前的最后一次预定通报会,请允许我借此机会反思一下,我们对安全理事会的哪些理解可以对海地最有帮助。

所有冲突——特别是政治分裂——都会导致异常严重的分裂和不信任。在今天的通报中可以看出这样严重的不信任。在非洲,内部经济和政治危机的动态以及对外部干预的不信任都似曾相识。非洲对海地的建设需要成为包括海地邻国和加共体区域在内的强大区域倡议的一部分。我们与同行和同级领导人的联系、利用区域协商和动员国际支持来加强区域工作,都对我们很有好处。非洲的和平与安全架构提供了宝贵的经验教训,我相信非洲国家和机构会愿意分享。从调解到地方和平工作、反民兵复员和重返社会以及执法,我们都有经验。

海地激发了世界范围的自由运动。它的革命行动甚至直接带来我们东道国的重大发展。现在,我们敦促海地向该区域其他国家和非洲寻求启示。肯尼亚将继续在双边和多边舞台上支持海地,包括通过经济及社会理事会海地问题特设咨询小组和有利于海地人

民的任何其他努力。

阿吉曼先生(加纳)(以英语发言):首先,我要感谢副秘书长阿明娜·穆罕默德的发言,感谢拉利姆特别代表通报海地当前的事态发展。我也感谢安全理事会第2653(2022)号决议所设委员会主席米歇尔·比昂大使通报该委员会自关于海地的第2653(2022)号决议通过以来开展的活动。我们还认真听取了金·艾夫斯先生的发言,并注意到他的看法。此外,我们欢迎海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表参加今天的会议。

今天的讨论是在海地所处的关键时刻开展的。尽管安全理事会正在加大努力,支持海地人寻求由海地人主导的解决当前危机的办法,但该国仍然在艰难应对日益恶化的局势,这几十年来挑战一直威胁着普通海地人的生命。正如我们今天听到的那样,如果我们要有效应对海地复杂的安全、人道主义、社会经济和政治局势,我们的行动就应该果断且积极主动。

正如我们在安全理事会充分强调的那样,我们有责任支持海地人民对和平、安全、繁荣和包容性增长的长期渴望。我想简要补充两点。

第一,加纳继续关注海地的武装团伙问题。帮派对海地大部分领土的控制以及随之发生的暴力令人不安。显然,在海地暴力团伙的活动受到控制、在他们被一支专业警察部队取代之前,海地不可能有安全和稳定。

虽然最近几周海地安全部队设法重新控制了瓦勒石油码头,首都的燃料分配也已恢复,但暴徒控制了通往北部和南部的主要道路,阻碍了对其他地区的供应。在这方面,我们期待及时组建专家小组,期待他们开展重要工作,并认为这将有助于对海地境内外的帮派头目及其支持者有效实施针对性制裁。然而,我们认识到,制裁帮派头目及其支持者本身是不够的,还需要开展更多工作来支持海地人走向安全与稳定。

第二,我们需要在安理会就海地制裁制度所采取的一致努力基础上再接再厉,应对另一个紧迫挑战。我们以前说过,我今天再重复一遍,海地国家警察必

须有能力处理武装团伙构成的威胁，并给人民带来必要的喘息机会。因此，我们鼓励加强与海地的区域协商，商量关于向海地部署一支安全理事会能够支持的国际安全援助部队的待决提案。如果我们想要应对海地武装团伙构成的直接威胁，就必须支持提高海地国家警察的能力，加强包括刑事司法系统在内的国家机构。

我们需要以过去的错误为指导，同时，面对海地不断恶化的局势，我们不能无所作为。因此，我们必须与其他行为体加强合作，推动海地实现人民渴望的安全、繁荣和稳定，同时铭记防止当前安全危机再次发生的长期战略，这需要我们共同持续致力于解决海地社会诸如普遍贫困、失业和不平等的深层次原因。

在结束发言之前，我必须提到海地政治危机尚无定论的解决办法。我们呼吁所有政治行为体加紧努力，使海地人民达成全国共识，支持由海地人主导的政治进程，为全国选举确定道路。海地局势的严重性要求所有利益攸关方采取紧急行动，否则我们可能会目睹社会经济、安全和人道主义局势持续恶化，给普通海地人带来惨不堪言的痛苦。

最后，我们重申对海地人民的坚定承诺和支持。我们仍然支持海地人主导、海地人所有的解决方案，并表示支持联合国海地综合办事处的工作。

耿爽先生（中国）：我感谢阿明娜副秘书长、拉利姆特别代表和比昂大使所作的通报。欢迎海地外长、多米尼加外长和加拿大常驻代表出席今天的会议。我也认真听取了伊维斯先生的发言。

在即将过去的2022年，海地政治僵局持续，黑帮依旧猖獗，霍乱再度爆发，粮食和能源严重短缺，针对妇女和儿童的暴力愈演愈烈，海地人民在痛苦和绝望中苦苦挣扎，越陷越深。

中方高度重视海地局势。今年，我们三次推动安理会紧急审议海地问题，首先提出对破坏海地和平与安全的黑帮势力及其支持者实施制裁，要求秘书长就如何帮助海地警方打击黑帮提交建议，并要求海地政府向安理会报告政治进程。在安理会成员的共同努力

下，安理会今年十月协商一致通过第2653号决议，对海地黑帮实施旅行限制、资产冻结和武器禁运等制裁措施，把遏制黑帮暴力犯罪、保护海地人民、恢复海地安全和社会秩序的共识转化为行动。

中方支持加蓬作为制裁委主席履职，希望制裁委及专家小组尽快投入运作，根据授权抓紧开展工作，特别是审查并更新制裁名单、监督制裁措施落实情况，让制裁机制切实发挥震慑黑帮分子、遏制暴力犯罪的预期效果。

海地当前安全局势依然严峻，黑帮暴力活动没有显著的减弱迹象。中方多次强调，阻止黑帮非法获得武器对改善海地的安全局势至关重要。海地当局在这方面要切实负起责任。周边国家和有关组织的支持配合同样也不可或缺。我们看到，一些地区国家近期宣布了对海地出口武器的管控措施，期待这些措施能够取得积极效果。

去年7月莫伊兹前总统遇刺以来，海地政府、议会和司法机构陷入瘫痪，总统选举和宪法公投一再推迟。海地人民不能这样无限期地等待下去，国家机构停摆的无政府状态必须尽快结束。我们敦促海地的各党各派开展广泛对话协商，就政治进程和过渡期安排尽早达成共识，拿出明确、可行的时间表。

两个月前，海地政府根据安理会第2645（2022）号决议的要求，向安理会报告了国内政治进程的情况。考虑到海地政治僵局仍存，安理会应当要求海地政府继续报告相关的进展。安理会也可考虑通过阿里亚模式会议等方式，同海地有代表性的政治派别开展接触对话，鼓励他们共同推进包容性的政治进程。

秘书长特别代表和联海办要为达成“海地人主导、海地人所有”的解决方案发挥建设性作用，为海地各党各派开展包容性政治对话搭建平台。同时要根据授权行事，尊重海地人民的选择，避免造成介入甚至干预海地政局的印象。我们也鼓励并支持加共体为海地问题的解决、危机的化解提供帮助。

今年的安理会工作已经接近尾声，我愿意借此机会向印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、挪威道别并致敬，

感谢他们在担任非常任理事国期间建设性地参与安理会事务,为维护国际和平与安全做出积极贡献。中方期待同五个新的非常任理事国加强合作,共同践行多边主义,促进团结共识,推动安理会履行好联合国宪章赋予的职责与使命。

沙欣女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢海伦·拉莱姆女士的通报和努力,以及联合国海地综合办事处(联海综合办)的努力。我也感谢常务副秘书长阿明纳·穆罕默德女士所作的介绍性发言。我们也祝贺加蓬担任安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席,并感谢其常驻代表作为该委员会主席所作的通报。我们欢迎海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大代表参加今天的会议。我们也认真听取了金·艾夫斯先生的通报。

我们继续关注海地令人关切的局势,上个月结束对瓦勒燃料码头的封锁是一项重要的事态发展。这将为依赖燃料获得服务和基本商品的许多海地人提供救济。然而,仍有许多挑战必须解决,包括道路封锁和帮派对街区的控制。这直接阻碍救护车、医务人员、人道主义援助和基本商品的通行,并导致霍乱在海地死灰复燃。我们强调,帮派控制对平民日常生活和安全的影响是不可接受的,我们不应忽视这一点。

我们也仍然对海地境内性暴力和性别暴力猖獗感到关切。我们再次重申,阿拉伯联合酋长国谴责这种不可接受的行为。安理会必须利用我们所掌握的工具来应对这些挑战,包括最近通过的制裁制度和旨在打击那些实施和协助实施这种可憎行为的人的具体分类标准。

我们强调,必须在政治层面取得进展,使海地走上通往和平的道路,并改善该国的人道主义、经济和安全状况。也必须保持已经取得的任何进展,并继续优先开展包容各方的、由海地人主导、海地人所有的对话。因此,必须重点关注政治进程,我们期待了解更多这方面的最新情况。国际社会和海地行为体必须建设性地参与进来,为创造有利于在安全局势允许时立

即举行和平选举的环境铺平道路。

我们应该在所有努力中,与加勒比共同体(加共体)和经济及社会理事会海地问题特设咨询小组等其他利益攸关方密切合作。它们在促进海地发展和稳定方面发挥着至关重要的作用,同时确保持续不断的区域和国际支持。

阿拉伯联合酋长国随时准备与安理会、海地制裁委员会和其他相关行为体合作,共同应对困扰海地的各种挑战和危机。

最后,主席女士,由于这几乎是安理会本月最后一次正式会议,我谨借此机会祝贺你担任安全理事会主席,并祝贺你在过去两年印度担任安理会成员期间所作的出色努力。我们也谨向本月任期结束的所有离任当选成员表示真诚的赞赏和感谢。我们也祝愿新成员一切顺利,并期待明年与安理会所有成员合作。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢穆罕默德常务副秘书长、秘书长特别代表拉莱姆以及新的制裁委员会,即安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会主席的通报。我们也听取了艾夫斯先生的发言。

我谨提请安理会注意四点。

第一,挪威欢迎为将2653制裁委员会投入运作而采取的重要步骤,并祝贺比昂大使阁下被任命为该委员会主席。我们认为,委员会应考虑指认更多性暴力和性别暴力的实施者。此外,为了确保制裁制度的效率,委员会必须坚持其意图,通过授权一名监察员监督这一制裁制度来保障适当程序。

第二,我们仍然对海地的人道主义局势感到极为关切。我们担心看到局势进一步恶化,因为各种帮派继续占据重要地盘。我们赞扬联合国以及当地和国际人道主义工作者不懈努力保护和援助受危机影响的人民。必须保证他们安全和不受阻碍地接触需要帮助的人。

第三,追根溯源,海地面临的许多问题是系统性失败导致的。必须解决安全和司法部门的崩溃问题,

包括腐败成风和有罪不罚。与气候有关的安全威胁也很明显。抗御灾害能力低下导致农村地区弱势民众背井离乡，前往城市，而城市中暴力活动猖獗。由于暴力活动而辍学的儿童被迫向挟持他们的人求助，以求果腹。这种局势难以维持，我们决不能置之不理。

第四，海地危机是多方面的。我们感到遗憾的是，政治解决仍然遥遥无期。因此，我们坚决鼓励海地政治行为体共同努力，寻求海地人主导的可持续的政治解决方案。然而，当前危机深重，解决之道绝不仅仅是组织新选举。我们必须在安全、人道主义和政治部门联手加倍努力，为走向更美好未来铺平道路。秘书长提议建立一支快速行动部队，支助海地警察改善安全局势。必须制止犯罪分子加剧暴力和干扰人道主义援助。我们欢迎区域各国和各方提供适当支助，帮助海地国家警察处理严峻的安全局势。

最后我要敦促国际社会继续在海地做出努力。在当前的严峻局势下，我们安理会应当团结起来，同海地人共同努力，争取创造一个更美好的未来。我们呼吁共同执笔方就有关多国部队的决议草案举行更广泛讨论、挪威还将在其安全理事会任期结束后继续支持海地人民。

在挪威的安理会任期之内，全球局势动荡不安，尽管如此，我们在离开安理会时同进入安理会时一样：由衷信奉《联合国宪章》的宗旨和原则，并坚决致力于维护它们。我们一如既往地相信，安理会可以对遭受冲突和不稳定之苦的民众的生活产生积极影响。

霍查先生（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德、秘书长特别代表拉利姆和加蓬大使以关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会主席身份分享信息。我们欢迎海地外交部长格内乌斯先生、多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔和加拿大常驻代表参加今天的会议。

只能这样说：海地处在深渊边上。无休止的武装暴力使这个国家陷入数十年来最糟糕的人权局势和人道主义局势。帮派成员的绑架和性暴力到了无以复加

的地步，秘书长特别代表拉利姆证实，这些行径被被用作武器，给民众带来强烈痛苦和恐惧。法律和秩序已经崩溃。国家政权和机构陷入令人无法容忍的停滞。一切重要事物都已遭到败坏。

请允许我强调以下要点。

首先，第2653（2022）号决议的一致通过发出明确信号，用统一的声音告诉海地人民，尤其是所有实施和卷入犯罪活动的人：绝不容忍有罪不罚。我们感到高兴的是，这项决议与海地人的心愿和希望同声相应。我们期望武器禁运有助于防止向正在破坏法治并将这个国家变成无人区的帮派或犯罪集团直接和间接提供武器弹药。

第二，法律和秩序彻底崩溃，帮派控制着这个国家大多数关键基础设施，这种局势使本已严峻的人道主义危机进一步加剧，而粮食不安全、水和燃料短缺以及霍乱爆发又使危机雪上加霜。结果，成千上万人背井离乡，逃离这个国家。我们赞扬美国作出广泛努力，同其他卫生工作者和非政府组织一道，确保偏远地区的海地民众获得医疗援助，还同加拿大联手努力，为海地国家警察提供安全装备。

第三，关于长期存在的政治僵局，关键是海地所有政治行为体和利益攸关方必须同国际社会一道努力，带着责任感和紧迫感采取行动，切实努力为这个国家规划一条道路，以走出僵局、消除腐败并恢复对海地机构和执法当局的信任。这艘船处境危殆，没有时间在政治上循规蹈矩，为权力讨价还价，在立场上毫不妥协，因为海地领导人和精英若不改弦易辙，除了与一个彻底失败国家相称的痛苦，几乎拿不出别的东西。他们只会让自己备受指责。海地政治家必须理解，虽然可以也应当从外部寻求助力，但是解决办法必须从海地内部产生。海地和海地人理应享有更好的境遇——远好于政治上的不负责任、机构无能和每天一筹莫展。

第四，联合国难民事务高级专员公署的报告令人震惊。迫切需要处理不平等和暴力的根源，包括系统性腐败和猖獗的有罪不罚现象，它们已经使这个国家

的发展停滞数十年。我们重申，至关重要加强司法部门和其它究责机制，包括设立专职司法部门来处理金融犯罪和与帮派有关的犯罪。

海地需要帮助，它现在就需要帮助。我们希望安全理事会本着同样的建设性精神提供帮助，应政府请求并按照秘书长的建议，建立国际安全援助特派团，以帮助该国恢复安全保障。为了让海地发生有意义的变化，亟需解除帮派对该国的控制。

我要重申，我们全力支持联合国海地综合办事处和秘书长特别代表拉利姆所做的工作、所起的关键作用和付出努力，正如我们所听到的那样，尽管暴力活动，不安全问题加剧，特别是面对“左右都不是，两头不讨好”的心态，他们仍把关键政治行为体召集在谈判桌前，商定一个彼此接受的政治框架。我们坚信，要可持续地解决海地的复杂局势，只能通过恢复法律和秩序，以及人们已经提出的在各政治行为体以及包括民间社会和妇女及青年代表在内的私营部门之间举行实质性、包容各方和负责任的对话，尽可能为自由民主选举铺平道路。

最后，因为这是今年、本月以及印度担任安理会主持召开的最后一次正式会议，主席女士，我祝贺你和你的团队今年为安理会工作所做的贡献和出色合作。我也向我们来自爱尔兰、墨西哥、挪威和肯尼亚的同事表示祝贺。我们感谢这种合作，也感谢我们从他们身上学到很多。我们祝愿他们在1月份一切顺利，届时我们将作为安理会卸任非常任理事国再次见面。

主席（以英语发言）：我们赞赏阿尔巴尼亚代表表达的感想。

雅各布斯女士（联合王国）（以英语发言）：我们感谢我们的通报人，包括第2653（2022）号决议所设新委员会主席首次通报最新情况。我们也欢迎海地和多米尼加共和国外交部长以及加拿大常驻代表。

联合国仍然对海地当前严峻的人道主义局势深为关切，这种局势因长期不安全和政治僵局而加剧。我们今天听常务副秘书长和秘书长特别代表拉利姆明确提到，武装帮派的行动已经致使数千人流离失所，

限制民众自由出行和货物自由流动，使公民在霍乱疫情复发时无法获得医疗服务。联合王国始终相信，必须追究帮派暴力实施者和支持者的责任，并消除不稳定和苦难进一步蔓延的能力。因此，我们高兴地看到，为对付犯罪行为而必须实施的制裁取得了进展。暴力犯罪对海地人民有着巨大的灾难性影响，而制裁是打破的暴力犯罪循环的必要工具。

然而，仅仅实施制裁不会起作用。因此，国际社会必须认真考虑海地政府和社会提出的一切援助请求，包括在安全方面。这必须支持和增强海地人改善实地安全局势的努力，以便为选举创造条件，使海地人民可以选择他们的下一届政府。

联合王国继续支持采取行动促使海地更接近于实现安全与稳定，尽快恢复民主进程。因此，我们欢迎推进解决政治僵局的迹象，但现在必须坚定努力达成政治共识。必须制定紧急行动路线，用以解决安全无保障问题以及人道主义和经济危机，防止局势进一步恶化。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我以加蓬常驻代表的身份感谢常务副秘书长和负责海地问题的秘书长特别代表海伦·拉利姆女士分别所作的通报。我也认真听取了金·艾夫斯先生所作的通报。

我欢迎海地外交部长、多米尼加共和国外交部长和加拿大代表出席今天的会议。

我愿提出四点看法。

第一点涉及安全局势。海地离我们现在开会的地方不到2500公里。该国面临复杂的多层面危机。一些观察家不失时机地称该国陷入一团混乱或崩溃状态。全副武装的团体每天都带来浩劫，制造恐惧。他们开展行动的方式是强奸妇女、绑架勒索以及对平民施暴。

任务之艰巨，使警察部队不堪重负，这要么是由于缺乏人力资源、装备不足，要么无非是因为有帮派成员打入其内部。令人遗憾的是，数百万男子、妇女、儿童、老人，特别是年轻人的唯一选择是从海上逃离，

前往邻国或加入帮派。

安理会必须迅速采取行动应对这一局面，并回应城镇和村庄、遭受创伤的男女和儿童打来的求救电话。海地人民现在比以往任何时候都更需要国际声援。当大火吞噬邻家房舍时，我们自家的门窗虽然关着，但邻家房舍废墟冒出的乌烟臭气熏天，久久不散。在这种情形下，团结襄助是一项道义义务。该项职责属于安全理事会的授权和职责。

海地亟需安全保障。安全无保障，海地经济就难以摆脱多重危机和流行病的综合影响。它甚至将更难留住自身发展所需的人才和劳动力。事实上，大多数海地年轻人一有机会就选择离开祖国。

我国加蓬欢迎第2653 (2022) 号决议获得通过，也欢迎针对与有组织犯罪有关联的个人的制裁初见成效。我们呼吁所有国家共同努力执行制裁制度，特别是要分享相关信息。我们务须采取行动。我们在此不采取行动的每一天，都是海地遭受痛苦和创伤的又一天。

其次，灾难性的人道主义局势正在显现。因卫生状况恶化而加剧的霍乱卷土重来，自然灾害和安全无保障的影响，每天都使许多海地人流离失所。由于没有立即作出应对或者不可能作出更好的应对，近500万海地人面临已然发生的粮食危机，另有数千人面临饥荒的风险。

最近有报告称，由于武装团伙争夺地盘，近10000人被迫逃离小河镇，流离失所。据国际移民组织的最新报告称，过去几个月，流离失所者人数增加了两倍。今年6月至8月，流离失所者人数上升至113000人。

第三，我想谈谈经济形势。结束对瓦勒燃料站的封锁是朝着正确方向迈出的一步。希望所有后勤障碍将被消除，从而得以恢复燃料的高效分配，振兴海地经济。据联合国估计，由联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国海地综合办事处和海地国家警察会同海关部门牵头的基层举措，也应该有效地遏制每年约6亿美元的海关收入损失。

第四，亦即最后一点，不恢复社会和平与安全，政治僵局就不会结束。我们要鼓励海地政治行为体继续对话，以期达成一项协议，为举行各方都能接受的选举创造适当的条件。这意味着每个人都必须把国家利益置于个人利益之上。在这方面，我们赞扬民间社会的担当。

我们愿鼓励所有力求为海地人民提供其奋力重新实现自立所期待的对策和声援的区域和国际举措。我们随时准备在安全理事会内外与愿意帮助海地摆脱暴力循环的各方合作。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人 (法国) (以法语发言)：我感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德和秘书长特别代表海伦·拉利姆的通报。我也感谢比昂大使通报关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会的执行工作。

我谨欢迎海地外交部长、多米尼加共和国外交部长和加拿大代表出席今天的会议。

如我们刚才听到的那样，海地不能再等下去。法国敦促国际社会加紧努力。我们必须抓紧使影响该国的暴力和贫困不再周而复始。请允许我谈及四点。

首先，安全局势要求采取更严格的集体对策。对瓦勒燃料站的重新控制令人鼓舞，但这绝不能掩盖当地的实际情况。这个问题依然包罗万象。帮派正在实施更多的绑架、性暴力和谋杀，却完全不受惩罚。对此，我们的目标必须是继续为前线海地国家警察提供更多和更有效的支援。众所周知，这支部队需要装备、资金和训练。为了恢复安全，海地当局请求国际社会提供援助。我们随时准备与伙伴方一道，为纠正当地的局面开展更多的工作。

其次，法国欢迎制裁制度的对象是对海地和平与安全构成威胁的个人。制裁可威慑犯罪团伙以及所有为其提供支持和资助的政治同伙。2653委员会的组建是一个积极的动向。我们希望，在加蓬的领导下，该委员会能够迅速提出建议。

除制裁外，在海地重建司法也很重要。鉴于司法

机构的削弱损害国家权威，危及海地人民的安全保障，该国不具备完成该项任务的手段。如果我们希望结束暴力，那么，打击有罪不罚现象和加强整个刑事系统就必须是一个关键的优先事项。

第三，我们将继续敦促海地各政治行为体达成妥协。当安全条件得到满足时，政治对话需要促成组织民主选举。法国呼吁政界负责任地参与，以打破目前的僵局。

第四，正如今天在座许多其他人提醒安全理事会的那样，海地的危机具有多个层面。因此，法国致力于为人道主义援助提供便利，特别是鉴于该国10月爆发的霍乱疫情仍在持续。民众还在遭受饥饿，儿童不再上学，人道主义局势正在恶化。法国无法接受目前的局势，我们已经增加了对海地的粮食援助。

法国要重申我们对海地人民的声援。我们将继续坚决支持联合国海地综合办事处，该办事处正在极其困难的条件下开展重要工作。我们将与法语国家国际组织一道，继续动员国际社会向海地人民提供必要的援助。

最后，主席女士，在我结束发言之前，我还要赞扬印度以及爱尔兰、肯尼亚、墨西哥和挪威在安全理事会的成功任期，感谢它们在任期内所做的出色工作和提供的所有合作，并祝愿它们在新的一年里一切顺利。主席女士，我赞扬你完美地主持了安理会本月的工作。

主席（以英语发言）：我感谢法国代表的友好之辞。

我现在将以印度代表的身份发言。

我感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德、秘书长特别代表海伦·拉利姆、关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会主席米歇尔·比昂大使以及民间社会通报者金·艾夫斯先生的发言。我欢迎海地和多米尼加共和国外交部长出席今天的会议。我也非常感谢加拿大的鲍勃·雷伊大使以经济及社会理事会海地问题特设咨询小组主席的身份出席今天的会议。

正如我们今天从所有通报者那里听到的那样，自

10月通过第2653（2022）号决议以来，海地的安全和人道主义局势没有任何重大改善，令人关切。由于武装团体和犯罪网络逍遥法外，安全局势恶化。杀害平民、绑架和其他侵犯人权行为不断增加。还有一些高调的谋杀事件，包括一名前总统候选人遭谋杀。获得保健和基本服务，包括水、食物、卫生和物品供应的机会仍然有限。燃料短缺对社会的方方面面产生负面影响。霍乱疫情的爆发使局势进一步恶化。卫生系统的应对能力面临压力。鉴于这一严峻局势，国际社会和联合国机构必须加强人道主义援助。显然，这一局势需要安全理事会给予持续关注。

然而，当务之急是控制犯罪团伙，恢复秩序，特别是在首都太子港。在这方面，我们欢迎该地区各国提供安全援助。我们希望，这些步骤将有助于海地国家警察当局解决武装团伙持续破坏稳定的犯罪活动。海地国家警察的能力建设需求也应给予特别关注。关于部署区域安全机制的任何决定都应经过深思熟虑，应该考虑以往的经验教训，包括联合国特派团的经验教训。

鉴于海地面临多层面的政治、安全 and 经济危机，海地所有利益攸关方必须参与有意义的谈判。现在迫切需要就举行期待已久的选举的政治路线图达成共识。海地各方还需要确保这一进程既包容各方又具有合法性。从长远来看，体制稳定、善治和法治对于防止再次出现目前政治僵局至关重要。在这方面，我们赞扬秘书长特别代表和联合国海地综合办事处发挥促进作用。我们还注意到该地区伙伴积极参与支持海地。

海地人民继续遭受一场多层面危机的影响，这场危机不幸已经持续了几十年。今天，他们比以往任何时候都更需要国际社会的坚定支持。印度与海地及其人民有着长期的关系。过去，我们为该国能力建设 and 培训举措作出了贡献，今天，我们也随时准备继续支持海地人民努力摆脱当前的挑战性局势。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请海地外交和宗教部长发言。

格内乌斯先生（海地）（以法语发言）：首先，我要赞扬印度担任12月份安全理事会主席，并感谢安理会所有成员对海地愿望的坚定关注和支持。我也欢迎联合国常务副秘书长、负责海地问题的秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任、多米尼加共和国外交部长以及关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会主席出席今天的重要会议。我还感谢加拿大的鲍勃·雷伊大使的发言，他将阐述访问海地的细节。我国政府赞赏国际社会支持并致力于寻找持久解决继续影响海地的噩梦般危机的办法。

我欢迎今天应俄罗斯联邦的请求召开会议，根据10月通过的第2653（2022）号决议，审查我国的政治、安全和人道主义局势以及制裁制度对与武装帮派暴力有关的行为体的影响。

海地政府高度赞赏加蓬的米歇尔·格扎维埃·比昂大使主持的制裁委员会的工作。我们希望该委员会的工作取得成功，并在此保证海地政府将给予全力支持。我国政府还注意到即将成立专家小组，该小组将支持制裁委员会的工作。我们还呼吁制定一份与帮派暴力和洗钱有联系的主要行为体的名单。在这方面，海地司法系统和全国各地的检察官办公室已开始努力确定在海地充分执行第2653（2022）号决议的最佳方式。

自安理会10月21日投票通过第2653（2022）号决议以来，我们看到国内的活动暂时得到恢复。尽管出现这些动态，但不应当对实地的局势产生任何误解。虽然对瓦勒主要石油码头的重新控制缓解了对民众和经济活动的一些压力，但海地远远没有解决武装团伙行动造成的结构性问题，这些问题继续阻碍政府和民众在一些地区的行动。

谋杀、强奸、绑架和劫持货运卡车的行为仍在继续。在距离首都32公里的卡巴雷镇，一个晚上就有12名和平市民被屠杀，10多所房屋被烧毁。根据公民保护部的数据，在阿蒂博尼特省小河镇，超过1万人不得不逃离他们的家园。

两周前，国家警察学院院长被武装匪徒阴险地枪

杀。自今年年初以来，有近60名警察遭受了同样的命运。一位积极参与寻求包容性政治协议的政党领袖被残忍地杀害了。我仍然感到惊讶的是，在这个论坛上，我们可以推销和宣传杀人团伙；当然，不能通过助长武装团伙来压制海地人民的痛苦呼声，也不能压制他们想要结束这场噩梦的愿望。

这个国家正生活在人道主义危机的威胁之下，一半人口，大约450万人，陷入了粮食不安全的境地。这种情况是由结构性原因造成的；由于道路被封锁，运送食物到城市的卡车被劫持，以及武装团伙的行动，情况已大大恶化。帮派行动的影响还体现在通货膨胀的飙升上，这使得生活在朝不保夕条件下的人们无法负担为数不多的食品。

这一现象因首都北部入口处的人质情况而被放大，使得拉非托集装箱港口无法进入；在那里，近3000个集装箱的食品、药品和装配厂商品被封锁。一些产品开始被耗尽，价格也因其稀缺性而飙升。唯一的小麦面粉厂已经关闭了几个月，因为它遭到了帮派的破坏。位于同一工业区的国家水泥厂的情况也是如此。

由于霍乱的重新出现，一场严重的、出乎意料的健康危机正以指数级的速度发展，并造成大量的受害者；这对该国，特别是整个地区来说，是一个真正的公共健康威胁。公共卫生部最近的一份报告指出，截至2022年12月18日，共有17629个疑似病例，14972个住院病例，316人死亡。应该指出的是，1至4岁的儿童受影响最大，其次是20至29岁的人。这种在首都两个贫困地区爆发的疾病，目前影响到除东北省以外的所有省份。我借此机会表达海地人民对友好国家向公共卫生部提供紧急支持以控制疾病蔓延的感激之情。

海地人民赞赏安全理事会一致决定制裁某些通过支持武装帮派而助长政治不稳定的重要角色（第2653（2022）号决议）。这在目前的情况下已经产生了明显的影响，它应该有助于促进海地人之间的对话和对全国妥协的支持，从而导致2023年的大选。实施制裁将防止黑钱注入选举进程。它还将降低暴力推动者

获得武器和弹药的能力。

不安全仍然是海地人民的当务之急，他们已经吃够了困扰我国的多层面危机的苦头。如果不建立一个适当的安全环境，就认为我们将能够长期摆脱危机是自欺欺人。导致海地政府请求派一支特种部队协助海地国家警察消除或至少遏制武装团伙现象、恢复秩序并在全国范围内实行尊重法治的数据并没有多大变化。

开始恢复活动并不是法律和秩序部队开展行动的直接结果。黑帮在一些地区的活动已经放缓，但在其他地区继续恐吓民众。他们造成伤害的能力几乎保持不变，而且他们有能力随时恢复他们的虐待行为。迫切需要海地的朋友们提供这种援助，如果这种援助足够强大，可以帮助海地国家警察克服武装团伙的现象。

同样重要的是，要知道绝大多数海地人民都赞成接受这种援助，不管有些人会怎么说——这些人没有提出任何替代解决方案。把杀人、强奸和绑架的土匪和罪犯描绘成革命和反对派领导人，根本不符合现实。国家和国际人权机构的许多报告都表明这些人的罪行是无可争议的。试图为他们涂脂抹粉，把他们装扮成好人，是对海地的伤害。

阿里埃尔·亨利总理一直相信，对话是解决最复杂政治问题的最佳途径。他通过同国民生活的所有阶层进行接触，尽了一切努力，这使他能够达成2021年9月11日的协议。尽管如此，他并不满足于此，因为他和整个政府都希望尽一切可能扩大共识。

许多人批评他浪费了太多时间去讨好那些仍然顽固不化的人，努力让他们回到谈判桌上。但正如他两天前在接受外交和领事使团的问候时所重申的那样，他并不后悔作出了努力。过去，正是因为团结一致，海地人民才能取得伟大的成就；他们必须团结一致，找到结束这场持续太久的危机的方法。

与我前面的发言者一样，我高兴地宣布，亨利总理今天上午会见了民间社会、商业部门和各政党的代表，最终拟定并签署了一项关于包容性过渡的全国

共识协议，并组建了一个过渡期高级委员会，以便在2023年期间推动组织透明的选举，使海地人民能够自由选择将接管其国家事务的当选官员。

主席（以英语发言）：我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

阿尔瓦雷斯·吉尔先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们赞赏指定加蓬为安全理事会关于海地的第2653（2022）号决议所设委员会主席。我们谨感谢比昂大使以该身份所作的通报，祝愿他在履行其敏感、重要的职责时一切顺利，并保证多米尼加共和国政府将予以支持。

我也要感谢阿明纳·穆罕默德副秘书长、负责海地问题秘书长特别代表海伦·拉莱姆女士、海地外交部长让·维克托·格内乌斯以及加拿大的雷大使今天与会。

安理会不厌其烦地提出反映海地人民受到犯罪团伙可怕侵害的数据，这些犯罪团伙控制了该国大部分地区，包括太子港的60%。除了这些不幸之外，我们现在还面临霍乱疫情和大范围饥荒。几天前，一批疫苗（120万剂）抵达海地，以抗击一种霍乱菌株的爆发，这种菌株比原始菌株还要致命，在短短几个月内造成了至少2000人死亡。然而，暴力再次阻碍这些疫苗的适当分发。三个月前，犯罪团伙封锁了瓦勒港口码头，阻止分发燃料，导致该国大部分地区停电。根据我方消息来源，在太子港地区，保育箱内的婴儿几乎全部死亡，大多数需要氧气的人也是如此。

现在有足够的证据证明，最近发生霍乱疫情是因为这一燃料短缺中断了海地国家水务公司DINEPA的饮用水供应。让我们回顾一下，2010年，海地最初的霍乱疫情蔓延到了本地区其他国家，如多米尼加共和国、古巴和墨西哥。

鉴于这种情况，我们自问：如果暴力事件导致难以运送疫苗和燃料，那怎么向2023年有可能面临严重粮食不安全的约500万民众——包括约200万儿童和青少年，其中约25万人严重营养不良——运送粮食？在这种悲惨的背景下，我们怎能指望为海地期待已久

的选举分发选票？我们怎能想象这个国家挺过死亡、性暴力和绑架的持续折磨？

多米尼加共和国正在尽最大努力，为支持邻国发挥自己的作用。例如，自从瓦勒石油码头关闭以来，我国一直在协助供应燃料，以维持海地境内的一些基本服务。在10月至12月中旬的各次行动中，我们应海地当局的请求，为购买数十万加仑柴油、汽油和燃料油提供了便利。这些燃料将用于医院、超市、自由区、农产品加工业、银行、第三国大使馆（其中一些国家在安全理事会有代表）以及联合国等在海地运作的国际组织。

我们也收到并回应了为海地境内他国外交人员和国际组织的交通出行提供安全支持的请求——更不用说为数万名海地人提供保健服务了，他们到我国的公共网络中寻求这些服务，因为不可能在他们自己的国家获得这些服务。例如，在我国公立医院出生的婴儿中，有32.4%是海地移民。此外，这些服务是免费提供的。然而，正如路易斯·阿比纳德尔·科罗纳总统多次表示的那样，多米尼加共和国无法独自承担海地危机。

海地政府和海地国家警察正在作出巨大努力，夺回对本国领土的控制。然而，这项任务需要在座所有国家的合作。我们知道并坚持认为，海地危机的解决办法只能由海地人民及其领导人通过坚持对话和持久的政治协商来找到。我们欢迎格内乌斯部长刚才所作的宣布。我们希望对话取得成果并继续扩大，但正如海地最高当局在各种场合多次表示的那样，今天海地无法单独做到这一点。

首先，必须在实地创造必要条件，这样才有可能进行这种对话和协商。因此，我国政府表示坚决支持安东尼奥·古特雷斯秘书长的立场，即：在巩固对警察培训的援助的同时，还需要一支强大的部队，能够恢复和平，并结束受到政治和经济力量渗透的武装团伙发动的暴力行为。

我们认识到，第2645(2022)号和第2653(2022)号决议取得了初步成果，对资助这些团伙的人实施了

双边制裁。现在我们希望，1月份，2653制裁委员会和这些决议授权的专家小组将开始工作，更有效地起诉罪犯。在我们看来，已经跨过了善意的门槛。我们敦促安理会尽快执行第2645(2022)号决议的建议，建立一支支持海地国家警察的多国部队，因为这是在短期内将海地人民从目前的可怕局势中解救出来，从而给我们美洲带来理所应得的心灵安宁的唯一可行办法。

最后，我们谨向墨西哥告别，并感谢胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使和安全理事会成员墨西哥作为该问题共同执笔方所作的一切努力，这个问题对我国和本区域至关重要。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

雷先生（加拿大）（以法语发言）：我高兴地代表经济及社会理事会海地问题特设咨询小组发言。咨询小组由21个致力于支持海地长期社会经济发展的会员国组成。我自豪地看到卢旺达、肯尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、巴巴多斯、多米尼加共和国和海地同事参加我们今天的会议。我个人还要感谢秘书长特使拉利姆，我现在还能通过视频远程会议在屏幕上看到她在耐心听我们发言。我还要感谢我的加蓬同事，他正在为和平和正义事业从事如此重要的工作，我赞扬他今天的通报。

两周之前，我以本国代表身份对太子港进行了为期三天的访问，我首先对街上的普遍平静感到震惊。遗憾的是，这根本不是因为安全局势已经改善。街上很安静，因为民众由于心怀恐惧，不敢出门。或者他们也许已经逃离。成千上万民众已经离开这个国家，为他们和他们的家人寻找安全港。这是现实情况。全副武装的帮派目前控制着海地首都大部分地区。带着对每一位听我发言的人应有的敬意，我要说，这不是凭空捏造，这是无可否认的现实情况。它对燃料、粮食和所需药品的流通有着重大影响，同时，也无法将人道主义援助送到民众手里。局势依然严峻。通往首都南北方向的主要国道都遭到封堵。想象一下，如果主干道95号州际公路每隔20公里或30公里都被封堵，这种情况对纽约、新泽西或其它地方的民众而言，

是否可以容忍？不，这是不可容忍的，它会使生活无法维持。

海地人民的日常生活和经济条件极端困难。在太子港，不可能找到一个全家都没有遭遇过绑架的人并与之交谈，这是我已经讨论中提及的现实情况。我同一些人交谈，他们说，他们曾经不得不为其母亲或者兄弟支付赎金。这不是例外情况；这是海地人生活中的一部分。妇女和女童遭受可怕的性暴力。这不是子虚乌有的事，这是人权理事会的所有报告中都记录的实情。

很多学校仍然关闭。大多数儿童没有上学。这是现实情况，不是子虚乌有的事。农民无法耕种和收获粮食。工商企业若不通过行贿走出令其担惊受怕的迷宫，就无法经营。人道主义局势极端严峻，完全令人无法接受。霍乱病例数量不断增加，对儿童有重大影响。很多儿童已经死亡。我们不知道究竟有多少，因为没有办法记录那些已经丧生者的名字。

正如很多人所说的那样，这个国家面临的挑战很复杂、多层面、由来已久而且相互关联，对该国和平、安全和可持续发展的前景构成严重威胁。

(以英语发言)

若弗内尔·莫伊兹总统去年夏天遇刺身亡，随后，海地近期发生了多方面危机，自那时以来，我们的咨询小组已经召开10次会议，包括9月在领导人一级召开会议。随着危机愈演愈烈，咨询小组已经发表六项联合声明。由于肯尼亚共和国和巴巴多斯在最近加入，该小组已经扩大。咨询小组成员有着完全一致的愿望，愿意支助海地。我们主要位于这一区域，但是另有一些国家计划加入。

在这方面，我谨代表小组强调四点重要意见。

第一——其他人已经说过这一点，但我要再说一遍：只有当我们认识到过去几十年采取的做法于事无补，国际社会才有可能提供帮助。那些做法不可持续。它们不持久。它们没有在这个国家落地生根。它们没能促成必须作出的改变。显然，很多人也这样说过，但

是我们不但要这样说，而且要言出必践——解决方案必须由海地人民和海地领导人主导，而不是由加拿大、美国、这里的任何人、任何国家主导，也不是由联合国主导。我们必须作出协调一致的努力，理解海地人的需求，并支助该国家实施解决危机的计划。但是，计划必须来自整个国家内部，它们必须是该国举行深入、持久政治对话的产物。

第二，我们不能无视海地挑战的根源，其中很多挑战已被提及；极端贫困、有罪不罚和政治及经济行为体之间的腐败勾结。我认为，制裁是一个重要工具，它们正在对实地产生影响。关键是我们大家必须继续大力支持全面执行第2653(2022)号决议。今后还需要做很多工作，以支助海地人在各个层面上解决贫穷、腐败、无法无天和暴力问题。

第三，没有“速效解决办法”（我已经多次听到这个说法）可以解决海地当前危机，但是我们必须立即采取行动。我们不能只是说我们无法快速解决问题。相反，我们必须有系统地思考我们需要采取的步骤。我们必须满足人道主义需求，解决严峻的安全局势，并设法采取有效措施防治霍乱。如果我们不能重新正视霍乱问题并迅速缓解当前疫情，它有可能使我们正在从事的所有其它工作前功尽弃，这将非常严重。我们还必须给予海地长期支助，我认为这一点至关重要。我们的努力不能时断时续。我们必须刻不容缓地想方设法，使我们的支助具有可持续性。在此过程中，在该国内外开展活动的人道主义、人权、发展和建设和平行为体必须显著加强整合与协调，使这些努力产生最大影响。

我们知道，秘书长和其它国家，包括我国，已经收到代理总理亨利关于派遣多国部队的请求。秘书长已经给我们写信，讨论派遣快速反应部队的可能。加拿大和其它国家正在同海地国家警察举行详细讨论。如果不向海地国家警察全面了解它有何计划，它打算如何落实计划以及究竟需要什么样的援助，我们什么都不会做。各种不同建议分列杂陈。我认为我们必须首先以切实可行的方式同海地政府密切合作，以确定需要做什么，这不仅涉及同海地现任政府合作，而且涉

及同广大政界, 包括所有民间社会和其他各方合作, 他们必须努力帮助我们找到解决办法。

我感到高兴的是, 一些国家已经捐助了一揽子安全资金。迄今为止, 加拿大已经捐助了这笔资金中的50%以上。我们将继续帮助海地国家警察提高能力, 包括提供装备和训练。我要强调, 咨询小组不承担和平与安全方面的具体任务。我们完全遵守这一点。我们是社会和经济理事会的咨询小组。但是和平、安全、经济增长和发展共同进退。我知道有些人不太愿意使用“联系”这一措辞, 但是实际上确实有联系。这种联系是真实存在的。没有安全就无法投资。没有投资和安全就没有经济发展。人们对其经济未来不抱希望, 就不会有安全。这些事情都进退一体。我们将继续在这个问题上加紧努力, 我们致力于解决安全问题, 这是民主发展和政治团结的前提条件。

第四, 我们鼓励海地确保倾听妇女和青年的呼声, 并使其体现在推动这个国家前进的各项计划中。必须有更多妇女和青年在这个国家发挥领导作用。这关系到他们的未来, 我们看到的情况是, 他们是苦难的主要承受者。

我的朋友海地外交部长提到的包容各方的全国对话是至关重要的因素。每个人都得降低要求才能得偿所愿, 但是我们必须实现这个目标。上周, 咨询小组听到海地青年妇女说, 她们尽管处境非常艰难, 但是仍然对她们眼中的未来寄予厚望。我们相信海地人面对艰难困苦, 会继续表现出非凡的韧性, 但是他们需

要国际社会从各方面给予可持续和可预测的援助, 才能摆脱循环往复的危机。

我要以我国代表身份说几句话。必须制止那些行贿、敲诈、偷窃、强奸、绑架和杀人者的行径。我们不能让这种情况继续发生。这不是政治理论; 这是说真的。我们若不能处理这个问题, 就不可能处理任何其他问题。我不知道怎能将封锁、欺凌、威胁和敲诈者视为从事某种公共服务。这是一派胡言。这种局势分析经不起任何检验。

最后, 我们在其他场合听说过, 但是必须再说一遍: 没有海地举国参与, 海地将一事无成。这必须成为我们的行事原则。加拿大一向刚健果决。俄罗斯代表单拿我们说事, 我引以为荣。我认为他在今天的发言中三次提到我们。我们继续刚健果决地争取结束有罪不罚, 我要告诉各位成员其中的原因。这是因为我们都曾犯错, 没有重视腐败的腐蚀性影响。我们不会再犯这样的错误。我的朋友墨西哥代表引述该国总统的话, 谈到腐败为何是核心问题。不实施制裁, 我们就无法对付腐败, 但是仅靠制裁还不够。制裁不过是他国政府实施的。海地自身必须采取措施, 抵御腐败的侵蚀, 我们大家必须认识到, 海地全体人民的经济发展和政治进步以及对于社会公正的需求是齐头并进的。必须由海地主导各项努力, 我们大家必须给予支助。

晚上6时35分散会。