



安全理事会

第七十七年

第**九二一九**次会议

2022年12月13日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	拉古塔哈利先生	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	达乌特拉里女士
	巴西	阿吉亚尔·巴尔博萨夫人
	中国	孙志强先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	爱尔兰	麦克斯维尼先生
	肯尼亚	恩杜古先生
	墨西哥	库尔西奥·维拉女士
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	赫费提夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2022/918)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2022/918)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加本次会议：秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生及重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2022/918，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

在本次会议上，安理会将听取海索姆先生、吉图伊少将和加蓬常驻代表米歇尔·格扎维埃·比昂大使 (以安全理事会关于南苏丹的第2206 (2015) 号决议所设委员会主席的身份) 通报情况。

我请海索姆先生发言。

海索姆先生 (以英语发言)：主席先生，感谢您给我机会向安全理事会通报南苏丹局势。

自我上次通报情况 (见S/PV.9134) 以来，在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了一些显著进展。制宪法案等必要法案获得通过以及路线图获得国家立法机构批准，让议会再次运作起来。我欢迎萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统指示议员们继续工作，直到通过支持路线图的立法，而不要提前休会。

必要的统一部队第一阶段的毕业工作已基本完成，只有团结州的本提乌尚未完成，原因是该州发生了前所未有的洪灾。联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 为这一进程提供了至关重要的后勤和运输支持。第二阶段现在必须得到政府的紧急财政、后勤和政治

支持。至关重要，应敲定并执行毕业部队的军衔及其部署计划，以便这些部队能够开始成为真正的国家军队。令人鼓舞的是，有一些报告称，这些整编部队在瓦拉卜州北部和上尼罗州科多克的热点地区进行了有限的部署。

我在最近同基尔总统、里克·马沙尔第一副总统以及该国其他领导人接触时强调，必须在各方就在几个月前还再次承诺实施的路线图基准方面持续不断地取得进展。我们敦促各方不要把路线图视为走过场，而要把它视为一个具有质的意义的进程，旨在为稳定和民主的国家奠定适当的基础。

在这方面，南苏丹特派团认识到应当尽快敲定有关选举的法律和技术安排。国家宪法修订委员会审查了《国家选举法》，这是为重组国家选举委员会提供法律依据的第一步，该委员会将管理选举进程。我赞扬宪法修订委员会在审查选举法方面取得的进展，与此同时，我注意到，为妇女和残疾人规定的配额的执行问题仍未得到解决。我鼓励各方就此问题达成妥协，以便能够尽早完成该项立法。

此外，我关切地注意到，与《政党法》、政党理事会、重组后的国家宪法审查委员会和设立宪法起草委员会有关的最后期限已过。我们不断提醒南苏丹人，不应把两年的延期视为暂短的假期。我们担心拖延已经对随后的关键基准产生多米诺骨牌效应。

就目前情况而言，我们对于选举的立场没有改变。需求评估组建议工作分两个阶段进行。各方尚未完成第一阶段工作——满足法律要求，为举行选举准备基础和环境。只有在完成第一阶段工作后，才应考虑为实际举行选举提供物质援助。因此，安全理事会和国际社会必须向各方发出一致的信息，表明执行选举规定至关重要。

我要赞扬民族团结过渡政府促成在联合国支持下于朱巴举行的第六次州长论坛圆满结束。该平台为政府官员就善治以及中心与边缘之间的关系建设性地交换意见提供了机会。南苏丹特派团倡导让民间社会代表参加下一次论坛。

在旱季到来之前，我们特别关切武装民兵之间的冲突。在琼格莱州北部和上尼罗州，这种冲突正造成民众流离失所。我们对瓦拉卜州北部的部族间暴力和赤道诸州持续不断的抢牛及与迁徙相关的冲突感到担忧。在州长论坛期间，我会见了几位州长，鼓励他们进行对话，共同商定作出安排来应对这些挑战。

上尼罗州的安全局势仍然特别令人关切，有可能进一步恶化。在此之前，苏丹人民解放运动/解放军反对派（苏人解反对派）分裂长达一年，基特旺派也发生了分裂，具有重要战略意义的尼罗河走廊一带发生的冲突即为其表现。该地区的暴力已经具有族裔色彩。我谴责侵犯人权和虐待行为，包括杀戮、与冲突有关的性暴力、抢劫和迫使民众大规模流离失所的行为。有数千名平民逃往南苏丹特派团在科多克的临时行动基地和马拉卡勒的平民保护点。该保护点已经人满为患。南苏丹特派团正在同实地人道主义伙伴协调，接纳新抵达者，并在州一级和国家一级进行政治接触，推动对这一冲突给予必要关注，并鼓励达成解决办法。

12月2日，南苏丹特派团召开了一次国际伙伴会议来应对当前的暴力，并发表了公开声明，呼吁政府进行干预，同时敦促这些为数众多的行为体停止交战，不再实施任何更多的侵犯人权行为。我们已经警告，在这种环境中不可能举行可信的选举，那些助长冲突的人将会面临后果。

在此，我必须对尼罗河军事化表示关切。南苏丹特派团呼吁所有行为体尊重该国的这一资产，视之为人道主义援助和可持续经济发展的。我们的希望是阻止各行为体在这条走廊一带实施敲诈和胡作非为。

我谨提请安理会注意一个相关的问题，即《和平协议》所设停火和过渡期安全安排监测和核查机制资金拮据。现在需要该机制来调查上尼罗州的暴力事件。

我们还对牵头与拒不签署协议的团体接触的圣艾智德进程暂停表示关切。我们敦促各方同意进行对话，以促进自身利益。

我们欢迎教皇宗座打算在明年2月第一个星期访问南苏丹，希望这将巩固南苏丹政治领导层之间的和平与谅解。

随着选举日期临近，紧张局势将继续发酵和加剧。南苏丹特派团将继续坚定地把保护平民作为我们授权任务各方面工作的优先事项——无论是满足紧迫的保护需求，例如应对国家以下层面的暴力，还是支持得到司法、人权和追责机构支撑的更大范围的和平扎根。这些努力将大大支持扩大公民和政治空间以及以非暴力方式辩论和解决争端的风气。

南苏丹特派团全体人员都在努力实现这些目标。这包括总体性地支持民间社会、学术界和各政党，同时具体性地探讨它们在支持制宪进程和选举进程方面可以发挥的作用。与此同时，我们向临时行动基地派驻军民小组，以便同关键领袖人物进行密集接触，鼓励政治解决部族间冲突。这些努力促成平民伤亡人数同比总体下降。

我们继续努力应对性暴力和性别暴力。2022年，联合国警察支助了超过36个警民关系委员会，重点处理性暴力和性别暴力等问题。为支持国家一级的努力，南苏丹特派团同负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表一道鼓励民族团结过渡政府全面执行2014年《南苏丹政府和联合国关于处理与冲突有关的性暴力问题的联合公报》，其中载有处理与冲突有关的性暴力的明确和有时限的承诺。我们正与国际利益攸关方密切合作，在相对平静的地区开展减少社区暴力项目，支持前作战人员和社区获得替代生计。

南苏丹特派团继续定期报告南苏丹人权状况。今年，我们发布了五项关于暴力侵害平民行为的公开报告。与此同时，我们欢迎民族团结政府启动国家以下层面暴力调查委员会。但是，我敦促这些机构公开公布其调查结果和建议。这将表明政府致力于追究施暴者责任，为幸存者伸张正义，并为所有部族实现和解铺平道路。

南苏丹日益恶化的人道主义危机是一个提示，要求各方履行其在《和平协议》中所作的承诺。明年的

预测估计，将有940万人需要人道主义保护援助。对于一个约有1200万人口的国家来说，这是一个惊人的数字。这一局势因洪涝和局部干旱而加剧。虽然人道主义工作人员正在不知疲倦地努力提供住所、医疗保健、粮食、水、卫生设施和其他支助，但需求仍然超过援助的资源。继续有人道主义工作人员殉职——2022年有9名人员殉职。我们敦促伙伴继续为人道主义应急计划慷慨解囊。

我要强调，本特派团总体战略继续倚重伙伴关系，特别是与该区域多边机构的伙伴关系。南苏丹特派团正与组成三方工作队的非洲联盟、政府间发展组织以及重组后的联合监测和评价委员会合作，支持常设制宪进程和选举进程。我们在朱巴与这些伙伴以及三方机制和欧洲联盟等其他伙伴密切合作，进行斡旋和预防冲突努力。我要感谢南苏丹政府大力支持新的《联合国可持续发展合作框架》，该框架为开展三年合作、落实《2030年可持续发展议程》提供了指导。根据国家优先事项，该框架确认，在南苏丹，没有可持续发展就不会有持久和平，没有和平也不会有可持续发展。

最后，我们认为，路线图是《重振和平协议》方面的第二笔“抵押贷款”——必须秉持诚信在规定时间内偿还这笔“贷款”。作为该协议的道义担保人和合作伙伴，我们的集体任务是确保各方获得尽可能最好的国际支持，以帮助他们履行对南苏丹人民的承诺。我谨感谢安理会继续支持实现这一目标。

主席（以英语发言）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请比昂大使发言。

比昂先生（加蓬）（以法语发言）：我谨以安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份，向安全理事会成员介绍自我的前任上次于2021年12月15日向安理会通报情况（见S/PV.8931）以来的事态发展。我将在发言中简要概述委员会自2022年年初以来取得的进展。

关于专家小组的任命，在根据第2577（2021）号决议就拟议专家名单达成共识后，秘书长于1月20日任命了小组的五名专家。6月22日，秘书长根据第2633

（2022）号决议再次任命了这五名专家。

迄今为止，委员会举行了六次非正式磋商。

2月14日，委员会听取专家小组协调员介绍了专家小组执行第2577（2021）号决议延长的任务授权的工作计划。

4月22日，委员会听取专家小组协调员介绍了专家小组根据第2577（2021）号决议第17段提交的最后报告（见S/2022/359），并审议了其中所载的建议。

6月22日，在为会员国举行的情况通报会上，委员会听取专家小组协调员介绍了专家小组根据第2577（2021）号决议第17段提交的最后报告。

7月1日，委员会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的情况通报。

8月17日，委员会听取专家小组协调员介绍了专家小组执行第2633（2022）号决议延长的任务授权的工作计划。

11月18日，委员会听取专家小组协调员介绍了根据第2633（2022）号决议第18段提交的专家小组进度报告，并审议了其中所载的建议。

自2022年年初以来，委员会收到了两项武器禁运豁免请求，这两项请求均获得批准。此外，还收到了三项旅行禁令和资产冻结豁免请求，所有这些请求都获得了批准。

最后，我谨感谢包括南苏丹邻国在内的会员国与委员会接触并参加委员会今年的会议。我鼓励会员国继续加强与专家小组和委员会的合作。

主席（以英语发言）：我感谢比昂先生的通报。

我现在请吉图伊少将发言。

吉图伊先生（以英语发言）：今天我高兴地向安全理事会作通报，自我上次向安理会通报情况（见S/PV.8987）以来刚刚过去九个月时间。我谨借此机会感谢安理会在2022年5月26日通过的第2633（2022）号决议中请委员会：

“酌情与安理会分享其对方执行《重振协议》、遵守[《停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准入协议》]以及便利人道主义准入畅通无阻和安全等方面所作评估的相关信息。”(第2633(2022)号决议,第23段)。

此外,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》第7.9条授权我们每三个月向安理会作一次报告。

重组后的联合监测和评价委员会是官方监督机构,负责监测、评价和报告《重振协议》的执行情况。重组后的联合监测和评价委员会监督重振后的民族团结过渡政府的授权和任务,包括各方遵守商定时间表和执行时间表的情况。根据第7.2条,重组后的联合监测和评价委员会由43个成员组成,包括《协议》各方、其他南苏丹利益攸关方、区域担保人、联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、政府间发展组织(伊加特)成员国、非洲联盟(非盟)、中华人民共和国和三方机制——美国、联合王国和挪威,上述各方都参与执行我们的任务。

我向安理会重点通报自我上次于3月份通报情况以来,在执行《重振和平协议》方面取得的重要阶段性成果以及尚未完成的重要任务。我也会突出强调各项挑战,最后提出建议。

正如3月份向安理会报告的那样,由于《重振和平协议》执行进展缓慢,重组后的联合监测和评价委员会敦促重振后的过渡政府制定一份路线图,包括其执行《协议》中尚未完成的关键任务的战略。

重振后的过渡政府适时制定了一份路线图,为举行和平和民主的选举指明了道路。该路线图题为“关于以和平和民主方式结束《解决南苏丹共和国冲突重振协议》过渡期的路线图协议”,已得到重组后的联合监测和评价委员会的认可,并根据《重振和平协议》第8.4条得到了重组后的过渡期国民议会的批准。这份由《协议》各方自己制定和主导的详细文件广泛载有各类关键任务和时间表,如果得到不折不扣的充分执行,将确保在2024年12月举行和平和可信的民主选举。

我现在逐章介绍最新进展。在治理方面,重组后的过渡期国民议会通过了以下法案:南苏丹人民国防军法案、野生动物管理局法案、国家警察署法案、政党法案和制宪进程法案。其他法案,如国家监狱管理局法案和民防局法案,正在由过渡期国民议会处理。

此外,国家宪法修订委员会审查并起草了对关键优先立法的几项修正案,包括《国家审计署法》、《公共财政管理和问责法》、《石油法》、《石油收入管理法》、《国家选举法》和《反腐败委员会法》。它目前正在审查《国家税务法》、《南苏丹银行法》和《银行法》。

第一章所要求的尚未完成的治理任务包括第1.17条中的司法改革、完成对第1.19条所列国家机构和委员会的改革、重组政党委员会、以及第1.20条中的修订《国家选举法》和重组国家选举委员会。

关于永久停火和过渡期安全安排,重振后的过渡政府打破了关于联合指挥结构的僵局,包括于2022年4月任命了联合指挥官。此外,一期必要联合部队的5.3万名官兵中,约有4.9万名已经毕业。然而,二期联合部队将完成必要联合部队的毕业进程,这一阶段尚未开始,但早就应该开始了。

南苏丹部分地区仍然存在不安全局势。正如重组后的联合监测和评价委员会、南苏丹特派团、非盟驻南苏丹特派团、伊加特和一些国际社会成员在最近的联合声明中所强调的那样,重组后的联合监测和评价委员会对上尼罗州和琼莱州暴力事件升级,造成无辜者丧生、数千人流离失所、生计和财产被毁深感关切。

若不紧急处理,这种暴力的更广泛影响可能会破坏正在进行的《和平协议》执行工作。重要的是,向重组后的联合监测和评价委员会报告的停火和过渡期安全安排监测和核查机制应获得必要的资源,以便调查并评估此类暴力事件。

尚未完成的是一些关键的过渡期安全安排任务,包括解除武装、复员和重返社会委员会方案的筹资和运作、以及对安全部门改革至关重要的战略防御与安全审查。

关于人道主义援助和重建,一些人道主义走廊仍然开放,并继续便利货物、服务和人员的跨境自由流动,包括自2018年以来超过60万人的自愿回返。然而,各种因素加剧了该国本已严峻的人道主义局势,包括国家以下各级的长期暴力活动、普遍的洪灾、粮食无保障、资金和人道主义准入减少,以及缺乏基本服务。此外,早就应当根据《协议》第3.2条设立特别重建基金,这是恢复和发展努力的一个重要协调机制。

至于资源、经济和财政管理,令人鼓舞的是,重振后的过渡政府已启动公共财政管理改革,相关的银行和资源管理法正在接受审查。此外,政策审查以及自然资源管理、农业政策、战略和方案正在进行之中。然而,对于路线图优先考虑的包括但不限于尼罗河的该国水体的利用和管理,尚有待制定全面的政策。

关于过渡期正义,重振后的过渡政府进行了公开协商,以帮助指导建立真相、和解和消除创伤委员会的立法。该委员会法案以及补偿和赔偿局法案的起草工作正在进行之中。关于南苏丹问题混合法庭,设立该法庭的责任在于非洲联盟委员会与重振后的过渡政府合作,但该法庭仍未设立。

制定永久宪法对于指导过渡期结束时的选举至关重要,在这方面已经取得一些进展。2022年10月24日,重组后的过渡期国家立法机构通过了2022年《制宪进程法案》,但尚未提交总统签署。一旦签署成为法律,重振后的过渡政府预计将重组并任命对制定永久宪法至关重要的所有机构。

在路线图阶段,重振后的过渡政府必须为选举提供一个有利的环境,包括为所有人开放和保留公民和政治空间,以便建立信任和参与这一进程,并加快执行所有关键的未完成任务。

所有行为体——各方与各利益攸关方,包括南苏丹的伙伴和朋友——都必须更加注重推动进展。为实现这一目标,必须继续在各方之间建立信任,提高执行者的能力,并解决国家以下各级的暴力行为以及严峻的人道主义局势。此外,在美国撤资之后,重组后的联合监测和评价委员会,特别是停火和过渡期安全安

排监测和核查机制面临重大的运作挑战。

在结束发言之前,我要向安全理事会提出以下建议。安理会应当加强与重振后的过渡政府的接触力度,以便通过为所有任务提供可预测、及时和充足的资金,来遵守并优先执行路线图的时间表。安理会也应当敦促会员国向重振后的过渡政府提供政治、技术和后勤支持,以执行路线图的优先领域,包括解除武装、复员和重返社会进程、永久宪法制定进程以及选举进程。安理会还应当鼓励重振后的过渡政府确保公民和政治空间在全国得到保障和保护。

安理会也应当呼吁重振后的过渡政府紧急解决该国族群间暴力和不安全的根源,特别是在上尼罗州和琼莱州这样做;安理会还应当呼吁重振后的过渡政府与国际伙伴和南苏丹之友合作,并在其支持下建立和运作特别重建基金,以便为冲突后恢复与重建的资源调集铺平道路。安理会也应当与会员国接触,考虑向监测和监督机构,即重组后的联合监测和评价委员会以及停火和过渡期安全安排监测和核查机制提供政治、后勤和财政支持,以加强其运作能力。

最后,我谨呼吁安理会继续关注南苏丹的和平进程,并考虑定期访问该国,以示声援。伊加特和非盟对重组后的联合监测和评价委员会最近所发出加强与南苏丹接触的呼吁作出了非常积极的回应。必须加强我们的努力,用一个声音说话,利用我们的集体力量,并推动路线图的及时实施,这一点无论怎么强调都不为过。要在规定时限内落实路线图的文字和精神,安全理事会的全力支持将是极为重要的,因为《解决南苏丹共和国冲突重振协议》继续为南苏丹的持久和平提供最佳机会。

主席(以英语发言): 我感谢吉图伊先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

凯利先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我谨感谢特别代表海索姆和吉图伊大使今天所作的通报。

(以法语发言)

我们感谢比昂大使介绍安全理事会关于南苏丹的第2206 (2015) 号决议所设委员会活动和工作方案的最新情况。

(以英语发言)

美国感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的领导,也感谢特派团以及警察和部队派遣国的男女人员冒着巨大的个人风险保护南苏丹平民,并在许多动荡地区缓解冲突。

南苏丹过渡期领导人必须实现他们在《和平协议》中承诺的结果,并解决上尼罗州持续暴力以及我们刚从秘书长特别代表海索姆和吉图伊大使那里听到的严峻人道主义局势等紧迫问题。

我们对包括上尼罗州和琼莱州在内的国家以下各级和社区间暴力升级感到严重关切,据报道,仅在上尼罗州就有约500名平民丧生,另有15000人流离失所。很显然,南苏丹领导人必须解决这场危机。我们紧急呼吁这些领导人现在就行动起来,结束暴力。我们也紧急呼吁南苏丹特派团根据其任务规定,积极主动地在热点地区部署维和人员,以保护受到暴力威胁的平民。时间对于防止任何进一步的生命损失至关重要。任何阻挠特派团展开救生工作的企图都是完全不可接受的。

让我们深感不安的是,最近有报道称,政府和结盟力量侵犯和践踏人权,特别是在团结州、上尼罗州和琼莱州。我们听到了杀戮、绑架和性暴力的情况,也悲伤地听到年仅8岁的女童遭受强暴和轮奸的情况。我们强烈谴责冲突中一切形式的性暴力和性别暴力,这些暴力对妇女和女童的影响尤其严重,我们呼吁立即追究责任。鉴于这些罪行的严重性,我们敦促安全理事会第2206 (2015) 号决议所设委员会按照第2633 (2022) 号决议的授权,为负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表通报情况提供便利。

人道主义局势继续逐年恶化,940万人需要援助。我们紧急呼吁南苏丹官员允许并便利南苏丹境内人道主义援助的安全准入和运送。我们强烈鼓励联合国南苏丹特派团与人道主义工作者密切合作,为向有需

要的平民提供基本服务和保护予以便利。

关于政治局势,我们重申,我们感到失望的是,在过去四年里,南苏丹领导人未能充分履行他们2018年在《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中所作的承诺,现在又决定将过渡期再延长两年。每一次未能达到执行基准,都进一步令人质疑南苏丹过渡时期领导人的政治承诺。我们敦促这些领导人与民间社会和《协议》的其他利益攸关方进行有意义的接触,以使过渡成为更具包容性的进程。

至关重要的是,该区域通过政府间发展组织(伊加特)和非洲联盟(非盟)发挥积极作用,促使南苏丹过渡领导人履行他们所作的承诺。因此,我们呼吁伊加特、非盟和国际社会敦促过渡政府实施重要改革,以建立政府机构,实施经济和公共财政管理改革,保护人权和维护安全。

关于制裁制度,我们继续重申,武器禁运并不妨碍南苏丹政府获得防御所需的军事装备,也不妨碍其开展重要的安全部门改革的能力。相反,南苏丹的武器禁运是经过精心设计的,目的是便利政府获得保障其公民安全所需的武器。有一个明确的豁免程序可供南苏丹政府遵循,使任何必要的供应迅速获得批准。此外,提供用于人道主义或保护用途的非致命军事装备只需事先通知委员会即可。

美国一如既往致力于和平事业,履行对南苏丹人民的承诺。

阿吉亚尔·巴尔沃萨夫人(巴西)(以英语发言):首先,我要感谢海索姆特别代表、比昂大使和吉图伊少将的通报。我也欢迎南苏丹代表团参加本次会议。

我们与联合国、非洲联盟和政府间发展组织(伊加特)一道,呼吁南苏丹过渡政府和《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方开展建设性对话,落实以和平、民主方式结束过渡期路线图的早期基准。

我们鼓励各方在妇女和残疾人的参与下进行包容性谈判,重点是重组政党委员会和全国选举委员会。我们承认在可预见的时限内举行可信选举的重要

性和必要性。新的两年机会窗口似乎足以确保举行期待已久的选举。

巴西赞赏地注意到非洲联盟和伊加特为执行《重振协议》提供的支持。特别是，我们感谢圣艾智德团体通过和平进程与非签署方团体进行相关互动。

我们还赞扬必要的联合部队不断毕业。武装部队的统一是南苏丹体制发展的一个重要支柱。我们希望，必要的联合部队将很快成为民族团结的象征。

我们对南苏丹的人道主义局势感到关切，因为粮食不安全程度仍然高得惊人。正如海索姆特别代表先前指出的那样，80%以上的人口需要人道主义援助。我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）和在这些困难时期提供救济的所有伙伴。人道主义工作人员的安全也令人担忧，我们呼吁过渡政府加倍努力解决这一问题。

最后，我们强调巴西对南苏丹特派团的支持。特派团在向受冲突影响地区的平民提供保护以及向逃离严峻的人道主义条件和侵犯人权行为的境内流离失所者提供协助方面仍然至关重要。这对南苏丹的和平过渡秩序仍然至关重要。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢海索姆特别代表和我们的通报者特别是吉图伊少将提供最新情况。我欢迎加蓬常驻代表以安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份介绍最新情况。我也欢迎南苏丹常驻代表参加我们今天的会议。

我将提出三大要点。

首先，自南苏丹政府宣布延长两年及随后的执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》路线图以来，四个月已经过去了。进展仍然非常缓慢。联合王国欢迎制宪法案的通过，欢迎必要的联合部队不断毕业。早就应该取得这样的进展，我们敦促政府利用这一势头，在商定的时间表内达到剩余的基准。这对于在协议结束前举行自由公正的选举至关重要。

第二，政府在上尼罗州采取行动保护平民的必

要性最为明显，正如我们听到的那样，那里的冲突已导致数百名平民死亡。联合王国谴责这些针对平民的袭击。我们严重关切这场冲突对本已人满为患的马拉卡勒平民保护点以及南苏丹更广泛的和平的潜在影响。我们呼吁政府保护平民，为开展包容性对话以停止暴力创造条件。军事干预不得加剧现有紧张局势或给平民带来额外风险。我们还再次呼吁南苏丹政府立即消除障碍，解决针对人道主义工作者和平民的暴力行为。

第三，上尼罗州的局势和整个南苏丹日益严重的不安全状况要求国际社会作出紧急反应，帮助拯救生命。联合王国赞扬联合国南苏丹特派团努力为平民提供保护，并与南苏丹进行协调。需要对人道主义、发展与和平优先事项采取协调一致的联合国一体化办法。我们赞同秘书长鼓励政府和合作伙伴作出类似努力。

最后，联合王国一如既往地致力于南苏丹人民对和平、繁荣和民主的追求。我们再次呼吁领导层为其人民带来真正的变化。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆就南苏丹不断发展的局势所作的通报。我们听取了重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊大使和加蓬常驻联合国代表米歇尔·比昂以关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。我们也欢迎南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔参加今天的会议。

俄罗斯联邦完全支持稳定南苏丹局势和加强该国和平与安全的国际努力。过去几个月来，南苏丹在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得了进一步成功。延长该国过渡期的决定获得主要国家机构的认可，8月份通过的路线图已纳入《过渡期宪法》。联合武装部队的第一支特遣队于8月底抵达后，来自琼莱州、加扎勒河州、团结州和上尼罗州的新兵加入了南苏丹军队。国民议会通过了几项重要法案，包括关于起草国家宪法和国家警察的法案。

我们呼吁南苏丹各方共同努力执行路线图。在该

和平协议框架内运作的所有实体,包括重组后的联合监测和评价委员会,都必须获得必要的资金。我们欢迎南苏丹在该区域发挥的作用,以及该国尽管自身存在问题,仍愿意通过参加东非共同体区域部队帮助解决邻国刚果民主共和国局势。外围安全局势仍然困难。族群间暴力继续有增无减。我们尤其感到关切的是,由于Kit-Gwang集团各派系之间持续不断的冲突,上尼罗州局势正在恶化。与此同时,我们注意到政府对这些挑战作出的反应,包括设立了两个调查委员会,调查在马约姆县和北通季县发生的引人注目的事件。

我们强烈谴责所有违反《重振和平协议》的行为以及针对平民包括在南苏丹的人道主义工作者的暴力行为。我们赞扬非洲联盟和政府间发展管理局的调解努力。我们还注意到圣艾智德团体最近几个月开展的工作,该团体成功地将南苏丹反对派运动联盟的两个派别聚集在一起。我们希望在圣艾智德团体主持下举行的谈判将继续下去。我们还要赞扬联合国南苏丹特派团和海索姆先生为动员对南苏丹和平进程的支持所做的努力。

我们认为,没有有效的武装部队,和平进程就不可能取得进一步进展,也不可能成功举行定于2025年举行的大选。目前正在组建的联合部队现在比以往任何时候更加需要国际支持。为了推动这一进程,我们认为有理由考虑如何进一步放松对南苏丹共和国实施的制裁制度。我们呼吁我们的安全理事会同事倾听朱巴的正当愿望,朱巴的非洲邻国本着团结精神支持这些愿望。

库尔西奥·维拉女士(墨西哥)(以西班牙语发言):我感谢海索姆特别代表、加蓬常驻代表和临时主席塔伊·吉图伊的通报。我也欢迎南苏丹常驻代表参加今天的会议。

鉴于这将是墨西哥在本届任期内最后一次作为安全理事会当选成员参加关于南苏丹的会议,我谨提出以下意见。

第一,关于政治局势,过去两年来,在执行《解决

南苏丹共和国冲突重振协议》方面缺乏进展,导致过渡期延长。我们赞同联合国、政府间发展管理局和非洲联盟呼吁南苏丹政府以包容各方的方式毫不拖延地推进这一进程。我们将饶有兴趣地关注三方工作组在其任务规定中支持政府筹备选举和起草宪法进程的工作。

我们欢迎本报告所述期间在立法领域取得的一些进展。我们还注意到必要的联合部队毕业,并希望政府能够利用这一局面,确保这些部队的整编和部署完全符合国际人权标准,并符合南苏丹人民的最佳利益。

第二,关于人权和安全局势,我们深感关切地注意到,团结州、琼莱州、上尼罗州和中赤道州等地爆发暴力,导致数十万人流离失所。还报告了侵犯人权行为,包括严重侵犯儿童权利的行为。

我们要特别强调,令人遗憾的是,性暴力和性别暴力案件数量有所增加。我们最强烈地谴责将强奸和性侵犯作为一种战争手段。这些行为不受惩罚的现象令人震惊,我们敦促南苏丹当局确保被指控的强奸犯不占据权力职位,并向受害者提供必要的赔偿和保护。我们回顾,这是一项制裁指认标准。我们感到遗憾的是,委员会没有开会讨论这一严重问题。

保护平民和境内流离失所者营地状况是墨西哥的优先事项。我们紧急呼吁南苏丹当局充分承担起保护平民的首要责任。只要在解决根深蒂固的分歧方面没有取得进展,紧张局势就会重新出现,例如最近与阿卜耶伊接壤的各州紧张局势。我们注意到阿卜耶伊最终地位委员会的重组,并期待着在这方面取得与非洲联盟的努力相一致的进展。

第三,暴力加剧了严峻的人道主义局势。正如我们听到的那样,有890万人需要援助,75%的人口面临严重的粮食不安全问题。在这种复杂的局势下,袭击人道主义工作者的行为是不可接受的。我们呼吁南苏丹政府采取紧急行动消除官僚障碍,并确保人道主义工作者的安全。我们还赞扬为创造安全空间而采取的举措和作出的努力,例如海索姆特别代表提到的在尼

罗河沿岸建立一条人道主义走廊的倡议，以便利机动性和提供基本服务。

第四，关于气候状况，南苏丹是气候变化造成的悲惨影响的最明显例子之一。洪水造成破坏之后，另一个无情的雨季接踵而来。建设应对这种现象的能力至关重要，因为这些现象很可能会继续出现。在这一方面，我们欢迎新的联合国可持续发展合作框架，认为这对于采取长期办法消除不稳定根源和建设复原力至关重要。

最后，我要感谢联合国南苏丹特派团和海索姆特别代表以及联合国国家工作队和人道主义界在南苏丹开展的重要工作。我们希望，这一延长将在过渡阶段加以利用，以稳定安全局势，并为南苏丹人民提供鼓励和保护。

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人（法国）（以法语发言）：我谨感谢特别代表尼古拉斯·海索姆和政府间发展管理局代表的通报，并欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

我想提出三点。首先，2024年选举为南苏丹设定了政治前景。为了在选举之前应对现有的巨大挑战，必须立即全面执行8月份通过的路线图。这包括分配必要的预算资源，确定立法和宪法框架以及机构建设设想，首先是重建全国选举委员会和政党理事会。

我欣见南苏丹未来宪法起草进程已经开始。必须创造有利于民间社会参与的条件，以确保选举的可信度。此外，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的任务是支持南苏丹筹备选举。我欢迎区域行为体发挥作用，它们与联合国的合作至关重要。

第二，目前南苏丹特派团是确保保护民众的主要力量，我们对不断恶化的安全和人道主义局势深感关切。维和人员常常不得不进行干预，以结束国家政治竞争所助长的暴力。上尼罗州的冲突尤其令人担忧。面对持续的洪水，南苏丹特派团还在保护本提乌的民众免受人道主义灾难。

鉴于上述情况，我们必须认识到，只要南苏丹安

全部队没有发挥这一作用，没有赢得民众的信任，保护平民就仍将是南苏丹特派团的核心任务。在这方面，我们对在上尼罗州和瓦拉卜州部署必要的联合部队的决定感到鼓舞。现在迫切需要继续努力整合作战人员，并在有明确任务的基础上，装备和部署他们，并支付薪水。我们还必须加快作出努力，限制安全部队的责任并减少其人数。

我们听到南苏丹呼吁加强能力建设。鉴于南苏丹特派的过渡，使当局能够独立履行职责当然至关重要。南苏丹特派团和联合国国家工作队执行的许多任务已经支持了这一进程。

确保南苏丹特派团的进一步参与，将需要朱巴和地方当局的政治意愿。过去一年，执行第2567(2021)号决议规定的措施取得了重大进展，包括作战人员的整编、统一指挥协议以及放松对南苏丹特派团行动的限制，这些必须继续下去。部队的重新部署是从现在到延长南苏丹特派团任务期限之间可以采取的下一个重大步骤。无论如何，联合国的任何支持都将取决于安全部门改革取得进展并确保对人权的尊重。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆的通报，我们支持联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的重要工作。我们也感谢加蓬大使的通报和吉塔伊少将的介绍。我们也欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。我要重点谈谈三个关键方面。

首先，路线图通过后，现在南苏丹各方有机会在筹备该国2024年选举方面取得真正的进展。然而，为了取得更大的实效，路线图必须以包容的方式实施，应该有民间社会参与，并遵守商定的交付时间表。我们也欢迎建设和平委员会在南苏丹的参与。

正如秘书长在其报告(S/2022/918)中提出的那样，我们对未能实现一些基准感到关切，包括未能重组政党理事会和全国选举委员会，这可能导致领导人退回到现状。同样，必须着重开展必要的安全部门改革。我们欢迎必要的统一部队已经毕业。然而，现在需要一个明确的部署计划，以加强南苏丹的安全应对

措施。我们赞扬10月份通过的制宪进程法案，希望它将提供一个法律框架来指导永久宪法的制定。

第二，阿尔巴尼亚谴责上尼罗州和琼莱州北部发生持续不断的暴力。我们呼吁立即停止敌对行动，防止更多的生命损失。我们赞扬南苏丹特派团发挥作用，向在马拉卡勒平民保护点寻求庇护的人提供人身保护，这给已经捉襟见肘的能力增加了压力。然而，我们指出，南苏丹政府负有保护平民的责任，我们敦促他们采取行动，应对这一局势。

侵犯人权行为，包括性暴力和基于性别的暴力，在继续恶化，甚至被各方用作战争武器。阿尔巴尼亚强烈谴责这一行为，并敦促南苏丹领导人调查所有报告，追究犯罪人的责任，包括被指控组织有系统轮奸行为的官员。我们也与安全理事会其他成员一道，敦促安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会按照第2633（2022）号决议的授权，为负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表通报情况提供便利。

第三，由于发生暴力、粮食不安全和气候冲击事件，人道主义局势遭受重大影响，令人担忧。对于人道主义行为体来说，南苏丹仍然是最危险的地方之一。我们敦促政府和地方当局保证充分和不受阻碍的人道主义准入，保护人道主义工作人员，并消除官僚障碍，确保将援助物资送到需要的人手中。我们赞扬南苏丹特派团努力保障人道主义准入，并增加巡逻以遏制暴力。

最后，未来两年对于南苏丹领导人在选举和制宪进程中取得进展，使该国走上可信和民主选举的道路至关重要。我们呼吁邻国、区域组织和国际社会继续监测和平协议，确保南苏丹完成必要的安全部门改革，并通过必要的立法。

阿杰曼先生（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员（A3），即加蓬、肯尼亚和加纳发言。

我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆；加蓬常驻代表暨安全理事会关于南苏丹的第2206

（2015）号决议所设委员会主席米歇尔·比昂先生阁下；重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将的通报。我也欢迎我们的兄弟、南苏丹常驻代表阿奎伊·博纳·马尔瓦尔大使参加今天的会议。

A3始终与南苏丹人民站在一起，南苏丹人民的耐心和韧性因政治不确定性、冲突和经济困难而受到考验。我们仍然充分认识到他们发人深省的历史，以及他们为克服所面临的巨大安全、政治和社会经济挑战而作出的不懈努力。我们的发言将侧重于四个问题：第一，执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》；第二，过渡安全安排；第三，人道主义和经济局势；第四，联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）的活动。

A3欢迎南苏丹各方在执行《重振和平协议》方面取得稳步进展。我们欢迎重组后的联合监测和评估委员会和重组后的过渡时期国民立法议会决定批准24个月路线图，以和平与民主方式结束过渡期。各方就17个国家委员会管理层职位的公平分配达成共识，并通过2022年制宪进程法案，也值得称道。

我们呼吁南苏丹各方和政府投入必要的政治资本和资源，在商定的时限内加快执行所有未完成的任务。我们敦促执行进程继续充分代表所有南苏丹民众，包括该国所有地区和政治派别，以及妇女、青年和民间社会。

三个非洲成员欢迎11月30日在喀土穆举行的伊加特部长理事会第四十八届常会决定对南苏丹进行一次联合部长级访问，并且每年两次举行伊加特部长级特别会议，以审查《重振和平协议》的执行进展情况。该区域的高级别政治参与对于支持和指导各方履行自己的承诺是及时和至关重要的。三个非洲成员再次呼吁南苏丹之友和国际伙伴为伊加特支持的两个和平监测机制——联合监测和评价委员会和停火和过渡期安全安排监测和核查机制——提供财政援助，使它们能够继续对执行进程发挥至关重要的监督作用。

关于过渡安全安排，三个非洲成员欢迎必要的统一部队在该国各地毕业，从而履行了《重振和平协

议》的关键条款之一。在我们期待这些部队部署的同时,我们强调毕业本身不应是目的,而应标志着该国设想的全面安全部门改革的开始。在这方面,我们欢迎议会颁布2022年《国家野生动植物管理法》和2022年《南苏丹国家警察管理法》。我们希望当前对未决安全部门立法的审查将迅速完成。持续培训和武装南苏丹安全部队将使政府能够有效应对该国部分地区令人不安的趋势和反复出现的局部冲突,包括在上尼罗州、琼莱州、瓦拉卜州和联合州。然而,对南苏丹实施的武器禁运,特别是在培训援助和能力建设方案以及非致命性物品和装备方面,是一个重大障碍。我们再次呼吁安全理事会取消这些毫无助益的制裁。

刑事司法系统是解决地方部族间暴力、抢牛和边界冲突的有益工具,但这项措施还不够。在地方一级,重要的是采取反应迅速的建设和平活动以及族群间和平、对话与和解来解决目前存在的不满。因此,我们敦促各方加快执行《重振和平协议》中概述的民族和解和愈合创伤活动。

我现在谈谈仍然令人深感关切的人道主义和经济局势。我们欢迎签署《2023-2025年联合国可持续发展合作框架》,该框架旨在支持南苏丹政府从人道主义向可持续经济发展过渡的愿景。三个非洲成员赞赏继续向南苏丹提供国际人道主义援助,但现在也应更加重视支持发展干预措施,以解决冲突和不安全的根源。三个非洲成员敦促南苏丹政府紧急实施《重振和平协议》第四章中规定的经济和财政管理改革。三个非洲成员谴责所有针对人道主义工作人员和设施的暴力行为。我们敦促南苏丹政府采取必要措施保护人道主义工作人员,为人道主义援助畅通无阻进入该国所有地区提供便利。

关于第四点也是最后一点,三个非洲成员赞扬南苏丹特派团及部队和警察派遣国执行目前的四项授权任务,继续致力于南苏丹和平事业。安全理事会有责任确保特派团不辜负南苏丹人民对其作为多层面和平行动的期望。三个非洲成员认为,南苏丹特派团应在促进执行《重振和平协议》第二章方面发挥更大作用。我们希望这将在3月份即将进行的任务授权延期

时实现。

最后,加蓬、加纳和肯尼亚重申,我们致力于继续陪伴南苏丹人民和政府寻求持久和平、稳定和发展。

孙志强先生(中国):我感谢海索姆特别代表、比昂大使、吉图埃大使的通报,欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

《重振协议》是南苏丹建立国家治理框架、实现和平与发展的重要保障。《协议》签署方就延期路线图达成一致,为南苏丹全面落实《协议》、完成过渡转型提供了新的机遇。中方欢迎过去三个月南苏丹在宪法制定、关键机构重组等方面取得积极进展,鼓励南苏丹各方以国家和人民利益为重,继续保持政治投入,根据延期路线图规定持续推进《重振协议》的落实。

国际社会对南苏丹和平进程的支持仍然不可或缺。应非盟和安会要求,联合国和非盟、伊加特、“联合监督与评估重组委员会”成立了永久制宪和选举支持三边技术工作组,这有助于帮助南苏丹落实《重振协议》关键条款。与此同时,“联合监督与评估重组委员会”和“停火与过渡期安全安排监督与核查机制”应当获得充足、持续的资金保障。在主要捐助方宣布撤资后,中方已经第一时间落实年度捐款。我们将继续在力所能及的范围内向有关监督机构提供支持。

近期,上尼罗河州和琼格莱州等地暴力升级,武装分子袭击流离失所者营地,安全局势令人担忧。中方敦促武装分子立即停止暴力活动,停止伤害平民,不要将河流要道军事化。我们欢迎南苏丹领导人就化解冲突发表声明,并向当地派遣国防军,鼓励南苏丹政府继续采取措施缓和紧张局势、推动内部和解。我们也赞赏联南苏团为稳定局势、保护平民作出的积极努力。

改善南苏丹安全形势,关键是要提升南苏丹政府的安全能力。自今年9月第一批南苏丹统一部队毕业以来,后续部队相继毕业,这值得肯定和欢迎。同时也要看到,南苏丹面临经济困难,统一部队毕业后的装备和部署以及解武复原方案实施、安全部门改革,都需要国际社会给予资金和技术支持。需要指出的是,

安理会对南苏丹的制裁已经过时了,有关措施不仅没有起到应有效果,反而限制了南苏丹加强安全建设的能力。就像我们听到的刚才非洲同事表达的意见,安理会应当认真听取南苏丹要求解除制裁的呼声,及时作出积极回应。

当前南苏丹还面临日益严峻的人道危机,全国三分之二的人口缺乏粮食,十个州当中有九个遭受暴雨洪水侵袭,南苏丹卫生部已宣布爆发麻疹疫情。国际社会应当加大对南苏丹的人道援助和经济支持。中方欢迎联合国同南苏丹签署《2023—2025年可持续发展合作框架》,这有利于通过发展手段为南苏丹问题提供综合、全面的解决方案。

阿尔法伊蒂夫人(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言):首先,我感谢秘书长特别代表海索姆先生和吉图伊少将就南苏丹最近的政治、安全和人道主义局势所作的通报,我国也一直在密切关注此事。我还要感谢加蓬向安理会通报安全理事会关于南苏丹的第2206(2015)号决议所设委员会工作的最新情况,并欢迎南苏丹代表参加今天的会议。

在今天召开会议之际,南苏丹的族裔间紧张关系和冲突都有所加剧,尤其是在上尼罗州。我们极为关切持续的暴力行为,包括强奸、犯罪、绑架和杀害平民,这迫使成千上万的平民逃离家园,使他们的生命受到威胁,并面临更严峻的状况。

鉴于这些事件,迫切需要加紧努力,缓解紧张局势,消除其根源,包括促进族群间对话与和平共处。

鉴于在必要联合部队毕业方面取得的进展,我们期待采取下一步措施部署这些部队,并强调必须在这些努力的基础上再接再厉。这包括开展必要的安全改革,以应对该国紧迫的安全挑战。我们强调,在推进《解决南苏丹共和国冲突重振协议》之际,确保妇女充分、平等和有意义参与十分重要。

下一阶段还需要加倍努力,加快执行路线图时间表中概述的任务。《重振协议》在实现可持续和平和经济增长方面的成功取决于遏制族群间暴力、完成安全安排和实施其他必要的经济和政治改革。在这方

面,我们进一步认识到,南苏丹必须继续加强近期的成就,例如通过制宪议案草案和在该领域取得进一步进展,同时继续加强与区域和国际组织的合作,找到实现预期目标的适当机制。

关于安全理事会三个非洲成员国的发言——其中谈到政府间发展组织决定对南苏丹进行联合部长级访问并举行半年一次的部长级会议,来审议《重振协议》的执行进展——我们赞同该区域的这种高级别政治参与是必要而及时的,这是为了支持该国努力执行这项协议。

必须继续探索应对该国日益恶化的人道主义局势的方法,特别是在严重的饥荒和粮食不安全情况下,该国三分之二人口明年将遭受极端饥饿——此事令人深感关切。我们认为,联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)提出的尼罗河非军事化倡议将通过建立一条人道主义走廊,为应对这些局势发挥极其重要的作用,这条走廊将为货物运输提供便利,并且全年提供救生服务。我们强调,必须让有需要的人不受阻碍地获得这种援助。我们还希望,这项倡议的成功将有助于保护人道主义工作人员,今年有八名人员不幸遇害,阿拉伯联合酋长国强烈谴责这种袭击。

在另一个问题上,必须特别重视气候变化的影响,这在南苏丹非常明显,导致了该国粮食不安全和安全局势恶化。必须制定适当和可持续的解决方案来应对这些影响,从而支持稳定和缓解该国的人道主义局势。在这方面,我们强调需要加强各族群的复原力,强调利用可再生能源开展人道主义行动的重要性,这有益于当地族群,并能减轻与气候相关的长期影响。

最后,我赞扬南苏丹特派团在困难和充满挑战的情况下开展的工作,并感谢特别代表的不懈努力。

尤尔女士(挪威)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆先生所作通报,感谢他和他的团队在越来越充满挑战的环境中艰辛地工作。我们也感谢吉图伊少将所作通报,欢迎加蓬常驻代表介绍最新情况。我们也欢迎南苏丹常驻代表出席今天的会议。

我们同其他人一样,对上尼罗州及周围地区,包

括科多克市内和周边的暴力升级深感关切。我要强调，保护整个南苏丹的平民是政府的责任。它不能选择视而不见。至关重要的是，国家和国家当局武装干预的目标应该是保护包括儿童在内的平民，并防止更多暴力。我们呼吁所有武装行为体立即停止暴力。南苏丹过渡领导人以及琼莱州和上尼罗州的政治行为体和族群领袖对暴力负有责任，也应该结束暴力。我们紧急呼吁南苏丹过渡领导人现在就采取行动。政府必须允许停火和过渡期安全安排监测和核查机制调查冲突，并追究那些继续煽动和参与侵犯人员的责任。

我们赞扬人道主义界和南苏丹特派团努力应对上尼罗州的暴力，包括保护马拉卡勒的平民场所。然而，关键问题是当前局势是否可以持续，特别是考虑到南苏丹特派团在该州部分地区的资源和能力有限，政府也缺乏适当、可预测的干预措施来保护平民。

上次我们开会（见S/PV.9134）时，挪威支持政府对执行和平协议路线图的承诺。三个月后，各方已经落后于自己的时间表，包括在部署联合部队这一关键任务方面。在打击腐败和开放公民空间等其他承诺上也鲜有进展。南苏丹领导人必须按照路线图的时限兑现他们承诺的结果，并为此投入充足的资源。

最后，这是我在安理会当前任期内最后一次参加关于南苏丹的会议，我要以下面几点思考来结束我的发言。我们多次讨论过通过及早行动和预防外交来拯救生命和减少人类苦难的优势。安理会尽早采取行动的一个关键挑战是缺乏对局势的共同理解。南苏丹自11年前独立以来，陷入了一个承诺破灭、随后发生武装冲突的循环。这种循环一直持续至今。没有政府的实际承诺，停火与和平协议就有破裂的切实风险。该区域在2005年的《全面和平协议》以及随后2015年和2018年的协议中发挥了关键作用。非洲联盟、政府间发展组织以及我国这样的区域和国际发展伙伴作为和平协议的担保方，应该认识到南苏丹再次濒临灾难边缘。我们必须利用所掌握的一切工具来防止这种情况。南苏丹人民已经受够了苦难。

麦克斯威尼先生（爱尔兰）（以英语发言）：我感

谢秘书长特别代表海索姆的深刻通报，并感谢他和他的团队为支持南苏丹人民所作的不懈努力。我也感谢吉图伊少将通报重组后的联合监测和评价委员会的工作。我还要感谢比昂大使作为安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席所作的通报。这一制裁制度继续为南苏丹预防冲突和促进和平发挥重要作用。我还要欢迎南苏丹常驻代表今天出席我们的会议。

执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和推进过渡进程是在南苏丹建设和平的关键。近几个月通过的重要议案，如制宪议案和国家预算，是值得欢迎的事态发展。然而，我们仍然感到关切的是，过渡进程的延长已变得不可避免，这不仅是因为缺乏准备，也是因为缺乏政治意愿。我们现在需要看到进展。南苏丹人民不能再等下去了，要看到承诺已久的和平红利。选举必须按计划于2024年12月20日之前举行，而且必须严格遵守路线图时间表期限。

令人遗憾的是，早期基准已经错过，我们呼吁南苏丹政府紧急开始执行路线图。言论、集会和表达自由对于确保自由、公正和可信的选举至关重要。我们仍然对该国公民空间受到压制的情况深感关切，并敦促该国政府紧急解决这一问题。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的执行进程必须真正包容各方，让妇女、青年和民间社会切实地参与。

必要的联合部队的毕业是向前迈出的可喜一步，但必须就如何将这支部队纳入文官领导的当局下属的整个安全部门达成协议。我们对关于一些部队成员缺乏培训的报告感到关切，我们鼓励继续进行培训，包括关于人权和与冲突有关的性暴力问题的培训。据报，6月至9月期间，针对平民的暴力事件总体减少了60%，这值得欢迎。我们希望这种减少将继续下去。然而，我们仍然对包括上尼罗州在内的国家以下各级的持续暴力事件感到关切。这包括骇人听闻的性暴力和性别暴力事件。我们再次呼吁紧急执行2014年关于预防与冲突有关的性暴力的联合公报，以保护妇女和女童，追究犯罪人的责任，并确保为幸存者提供服务。

9月初,爱尔兰首次对南苏丹进行部长级访问,见证了冲突和气候变化对个人和社区的影响。气候变化引发的洪水已经持续了四年,直接影响了100多万人。这种情况加上不安全状况,助长了人道主义局势的进一步恶化,并导致弱势群体多次流离失所。

人道主义工作者面临的危险也加剧了局势。令人遗憾的是,今年迄今已有9名人道主义工作者遇害,几乎是2021年遇害人数的两倍。我们呼吁南苏丹政府为援助人员和人道主义工作者创造更安全的环境,并将此类袭击的实施者绳之以法。

令人震惊的事实是,明年4月至7月,三分之二的南苏丹人民可能面临严重的粮食不安全。这意味着将有几乎800万人为生存而挣扎。这不仅应该使我们清醒,而且应该促使我们为南苏丹人民寻求更好的生活。我们不能仅仅接受暴力和不安全是如此根深蒂固而无法解决的说法。重组后的联合监测和评价委员会制定的路线图为我们提供了一个计划,以确保南苏丹有一个更加和平和繁荣的未来。我们现在需要的就是执行该计划的政治意愿。

主席(以英语发言):我现在以印度代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生和重组后的联合监测和评价委员会临时主席查尔斯·塔伊·吉图伊少将介绍了有关联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的最新情况。我也感谢安全理事会第2206(2015)号决议所设委员会主席米歇尔·格扎维埃·比昂大使所作的通报。我欢迎南苏丹代表出席今天的会议。

在报告所述期间,南苏丹出现了值得注意的事态发展。《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方商定了将过渡期延长至2025年2月的路线图。重组后的联合监测和评价委员会也认可了该路线图。过渡期国民议会通过了包括制宪进程法案在内的重要立法。还就国家委员会的管理职位达成了一致意见。

第一批必要的联合部队已经顺利毕业,预计很快就会有部署计划。让非签署方团体参与圣艾智德进程

的努力仍在继续。国家宪法修订委员会完成了对《国家选举法》的审查。我们认为这些事态发展意义重大,令人欣慰。非洲联盟和政府间发展组织与各方的接触是促成进展的一个重要因素。

我们希望,在今后几个月里,通过确保包容各方和广泛地执行《重振协议》,进展将得到进一步巩固。必须优先重组政党委员会、宪法审查委员会、宪法起草委员会和全国选举委员会。有效和及时执行路线图的基准以及选举筹备工作需要当局分配财政资源。

导致平民被杀害和大规模流离失所的持续暴力事件仍然令人关切。在这方面,应加快部署必要的联合部队,以确保安全并促进族群间和谐。

人道主义局势仍然令人关切。包括联合国在内的国际社会必须加紧努力支持该国政府。必须消除运送人道主义援助的障碍。应该立即停止针对人道主义工作者的暴力。

自南苏丹特派团成立以来,印度一直是其最大的部队派遣国之一。目前,我们有近2300名士兵在该国服役。除了保护平民和医疗服务的核心任务之外,南苏丹特派团中的印度特遣部队也在为南苏丹人民的可持续发展和福祉作贡献。多年来,印度维和人员超负荷工作,在这方面开展了各种社会活动。我高兴地注意到,联合国一贯认可南苏丹特派团中印度维和人员的杰出贡献。

最后,印度与南苏丹人民有着长期联系。2007年,印度成为第一个在朱巴设立领事馆的亚洲国家。在疫情期间和疫情之前,印度以粮食和药品的形式向该国提供了人道主义援助。我们的能力建设培训方案得到了南苏丹政府的高度赞赏。我们将继续在南苏丹及其人民实现可持续和平与繁荣未来的征程中给予支持。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请南苏丹代表发言。

马尔瓦尔先生(南苏丹)(以英语发言):主席先生,请允许我祝贺你担任本月主席。我国代表团随时准备向你和你的团队提供支持。同样,请允许我衷心

感谢你和贵国代表团在你们担任安全理事会成员的两年中对我国的支持。我们将永远感激贵国。

我国代表团谨欢迎并感谢今天在我们面前的三位通报者——海索姆特别代表、查尔斯·塔伊·吉图伊少将和我的同事米歇尔·比昂大使。

我国代表团注意到秘书长根据第2625 (2022) 号决议向安全理事会提交的90天报告 (S/2022/918)，该报告努力整理截至9月1日的90天中发生的事件。

尽管《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的南苏丹各方因协议的复杂性而面临挑战，但他们仍在坚定不移地执行该协议。随着必要的联合部队的毕业，24个月的过渡期延长开始取得成果。他们做好了适时部署的准备。这并非易事，特别是如果国际社会在落实时决定采取不置可否的态度。

南苏丹大部分地区的安全局势相对和平，特别是在州政府组建之后，目前在国家以下各级受冲突影响的地区，如湖泊州、瓦拉卜州和西赤道州，州政府正在逐渐成型。然而，上尼罗大区仍然面临不安全的挑战，这主要是由西蒙·加特韦克和约翰·奥洛尼的基特旺派的非国家行为体造成的。这导致了大量流离失所、生命损失和财产破坏。萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统阁下在上周州长论坛的闭幕词中呼吁上尼罗州实现和平，并承诺政府将继续处理此事。

安理会不公平地强加给我国的武器禁运阻碍了我国政府作出努力，以有效履行责任来确保我国免受外部和内部侵略。我们目前看到的族群冲突是由一些装备精良的青年挑起的。需要装备更精良的政府军来解除他们的武装。而在外部，南苏丹从政治和军事角度来看都处在一个动荡区域内，周围有陷入冲突的国家、脆弱国家和冲突后国家。因此，武器禁运直接或

间接损害了我国的安全。

我国面临的主要挑战之一是自然和冲突造成的人道主义状况。然而，正如秘书长报告中详叙的那样，大自然造成的影响是一种生存威胁。局势很严峻，我们愿同秘书长一道呼吁国际社会履行承诺，帮助我们。南苏丹共和国自己就为抗洪行动捐赠了1000万美元。尽管气候变化往往被政治化，但我们这些正在遭受其破坏和毁灭影响的国家认为，这是现实情况，需要用我们集体工具箱中的所有工具来应对。

最后但同样重要的是，我要向部队派遣国致敬。它们的努力没有白费，南苏丹赞赏它们对和平与人类的承诺和服务。

与此同时，我也要呼吁安理会调查人道主义界的一些人对南苏丹境内流离失所者实施性剥削的问题。最近一些报告提到了马拉卡勒和瓦乌平民保护点的性剥削问题。这是应受谴责的行为，受托保护和保卫处于最脆弱阶段的群体的人犯下这种恶行，尤其应当受到谴责。要让法律平等实施。

最后，主席先生，我要重申，我们由衷感谢你、你的代表团和你的国家对我和我国代表团的友好态度。我们祝你未来诸事顺遂。对于将在本月结束任期的安理会其他成员，南苏丹珍视它们的帮助以及与我们建立的工作关系。让我们继续保持在它们担任安理会成员期间建立的紧密关系。

节日快乐，圣诞快乐。

主席 (以英语发言)：发言名单上没有其他发言者了。我现在宣布休会，以便安理会能够在闭门磋商中继续讨论这一议题。

下午4时45分散会。