



安全理事会
第七十七年

临时逐字记录

第**九二一八**次会议

2022年12月12日星期一下午3时举行
纽约

主席：	坎博杰夫人	(印度)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	巴西	小科斯塔先生
	中国	梁恒柱先生
	法国	奥尔梅多先生
	加蓬	米比萨先生
	加纳	科尔比耶先生
	爱尔兰	米森先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	墨西哥	德拉富恩特·拉米雷斯先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	阿拉伯联合酋长国	阿勒沙姆西女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	雅各布斯女士
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

安全理事会各附属机构主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

安全理事会各附属机构主席通报情况

主席 (以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上,安全理事会将听取下列安全理事会各附属机构卸任主席通报情况:第751(1992)号决议所设委员会主席、爱尔兰常驻代表费加尔·米森大使;第1718(2006)号决议所设委员会主席兼儿童与武装冲突问题工作组主席、挪威常驻代表莫娜·尤尔大使;我本人,印度常驻代表兼第1373(2001)号决议所设委员会主席、第1988(2011)号决议所设委员会主席和第1970(2011)号决议所设委员会主席;肯尼亚常驻副代表迈克尔·基博伊诺大使(代表预防和解决非洲冲突特设工作组主席);第1540(2004)号决议所设委员会主席兼第2374(2017)号决议所设委员会主席、墨西哥常驻代表胡安·拉蒙·德拉富恩特·拉米雷斯大使;以及第1267(1999)号决议所设委员会主席、挪威常驻副代表特里内·黑梅尔巴克大使。

我现在请米森大使发言。

米森先生 (爱尔兰) (以英语发言)：我荣幸地担任了安全理事会关于青年党的第751(1992)号决议所设委员会主席。首先,我要感谢我的前任主席杰拉尔德·伯恩·内森大使展示的有效技能和领导能力。我很荣幸能够发挥这一重要作用,我非常感谢有机会分享我的思考和看法,特别是为了安全理事会新当选成员而进行分享。

在谈论各机构的具体情况之前,我谨感谢安全理事会在其事务司及其附属机构事务处的工作人员在过去两年中提供的宝贵建议和持久礼遇。他们在支持我和我的团队以及不懈努力管理这两个机构的日常工作方面发挥了重要作用。这确保了他们熟练地执行任务。

作为索马里制裁委员会主席,现在是青年党制裁委员会主席,爱尔兰一直努力在这一职能中尽可能发挥创新作用,包括扩大委员会讨论的范围。我们寻找了新的声音向委员会通报情况。举个例子,我们邀请了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士发表她的看法。这是负责这一重要和相关议题的特别代表第一次向委员会通报情况。在索马里,与冲突有关的性暴力侵害行为急剧增加,主要影响到妇女和女童。委员会拥有实施司法和追责措施的工具,特别代表呼吁我们利用这些工具。性别平等权利和制裁之间的关系应该在其他联合国制裁制度中得到考虑。

同样,我们也是第一个邀请负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴·德波特希特夫人向委员会通报情况的主席。索马里境内严重侵害儿童的行为一直受到重视,这与委员会的工作有明显联系。在那次会议上,特别代表甘巴·德波特希特说,侵害儿童行为的严重程度一直很高,令人震惊,同帕滕特别代表一样,她也呼吁委员会利用其掌握的工具追究责任。我们认为,这是委员会今后应更经常举行的通报会。

爱尔兰担任主席期间的另一项创新是与也门制裁委员会举行的联席会议。这次会议是根据也门问题专家小组的建议召开的,是不同但相互关联的制度之间进行协调的成功范例。例如,很明显,在非法走私路线方面存在联系,各专家小组应继续协调和分享信息。同样,未来的主席也应考虑这种类型的协作,并加强协同作用。

制裁必须是一个动态的工具。如果制度要保持有效并根据实地变化而发展,就必须与关键利益攸关方进行对话和接触。我们赞扬联合王国在最近一次任务延期期间为集中精力与索马里接触所做的工作,以支持索马里应对关键挑战的能力,包括削弱青年党的能力。在我们担任主席期间,四名青年党高级成员被列入定向制裁名单。这表明了该制度的效用,也表明它可以在索马里被用作追责工具。遗憾的是,我们在担任主席期间未能访问索马里,部分原因是2019冠

病毒病大流行造成的限制。我建议在2023年优先进行访问。

维护人道主义空间一直是爱尔兰在制裁制度方面的首要优先事项。在这方面，我们认识到索马里人道主义例外条款的巨大价值。因此，我们非常自豪地在此基础上，与美国共同提出了一项决议草案（第2664（2022）号决议），倡议联合国所有制裁制度都纳入例外条款。

我谨赞扬即将卸任的索马里问题专家小组，并衷心感谢他们所做的宝贵工作和调查。爱尔兰大力支持制裁监测专家的工作，我们真诚感谢他们细致周到地与我们开会和协作。

最后，作为监督索马里制裁委员会的主席，我的前任和我本人与索马里常驻联合国代表团建立了良好的关系。我谨赞扬索马里联邦政府在我们任期内与委员会和小组的对话中表现出承诺。随着索马里迈向和平与稳定，继续保持这种伙伴合作精神将非常重要。

现在，在我结束发言之前，我谨以执行关于伊朗的第2231（2015）号决议协调人的身份，发表几点简短意见。在前几任协调人出色工作的基础上和秘书处的支持下，爱尔兰在过去两年中竭尽全力支持和改进该决议的执行。我们的工作包括协调对话，推动采购渠道，以及与所有会员国有效协作，以支持《联合全面行动计划》（《全面行动计划》）。我谨感谢所有安理会成员对我们寄予信任。

尽管有时面临困难的挑战，爱尔兰始终寻求保持自己作为诚实中间人的角色。我敦促各位继续支持各种努力以恢复《全面行动计划》。我希望各方能够达成一致，以确保《全面行动计划》能够实现其目标，造福各方。

最后，我谨真诚感谢我国代表团的工作人员，他们的技巧、专业素质以及奉献为支持我的工作发挥了关键作用。我祝我的继任取得圆满成功。

主席（以英语发言）：我感谢米森大使的通报。

我现在请尤尔大使发言。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：过去两年来，我有幸担任了安全理事会关于朝鲜民主主义人民共和国的第1718（2006）号决议所设委员会主席和儿童与武装冲突问题工作组的主席。

首先也是最重要的是，请允许我感谢秘书处和挪威代表团团队的重要工作与支持。我还愿感谢委员会和工作组成员过去两年来的合作。

首先关于我作为1718委员会主席的工作，朝鲜民主主义人民共和国试验弹道导弹的次数令人深感不安地增多。这些发射的频率、多样性以及规模是空前的，而朝鲜民主主义人民共和国国家媒体宣扬的核言论也有理由引起严重关切。

在此背景下，制裁制度仍是遏制朝鲜民主主义人民共和国为其开发大规模毁灭性武器及其运载工具的非法计划筹集资金的一个重要工具。作为主席，我努力把制裁制度的有效执行摆在核心和优先位置，保持和推动委员会内部的共识。我承认，这并不总是一件容易的事情，但是我们取得了一些进展：

我的前任、德国的霍伊斯根大使曾强调，重要的是，委员会要就考虑限制精炼石油产品交付的一个换算率——即所谓的“石油上限”——达成一致。我高兴地指出，委员会已成功就问题达成共识。

不过，仍有许多步骤是委员会可以采取的，从而确保更有效地落实制裁制度。更新武器控制清单、尤其是大规模毁灭性武器弹道导弹两用清单将是一个起始点，委员会被责成每年更新此清单。我认为，委员会力求指认更多的显然帮助朝鲜民主主义人民共和国逃避制裁的船只和个人也将是有益的。

朝鲜民主主义人民共和国的人道主义局势也是1718委员会时刻关注的一个焦点。作为主席，我一直致力于变通地处理人道主义豁免，目的是便利朝鲜人民获取重要的人道主义援助。委员会所有成员也表现出迅速给予人道豁免的有力承诺。但是，一方面是大量豁免获得批准，另一方面则有报告称，由于该国政府关闭边界，仅有少量人道主义援助送达朝鲜民主主义人民共和国，这两者之间不幸对比鲜明。

总的来说,我认为,重要的是,要把制裁的人道主义影响问题与其它政治考虑分开。不应该错误地把制裁描绘为是其它因素所导致严重问题的原因。朝鲜民主主义人民共和国的人道主义局势仍是该国政权负有的责任。

还请允许我强调1718委员会专家组工作的重要性。该小组的报告提供了有关朝鲜民主主义人民共和国逃避制裁及其武器计划的相关信息。因此,重要的是,所有会员国要与该小组合作,并且该小组要能够不受阻碍地工作。我认为,委员会将得益于进一步密切同小组的合作,包括在事态发展需要时或者在会员国提出请求时听取通报或报告。

最后,我希望朝鲜民主主义人民共和国改弦更张,积极回应为对话做出的诸多尝试。我坚信,外交是实现朝鲜半岛持续和平与稳定的正确和唯一的前进道路。

现在,请允许我谈谈作为儿童与武装冲突问题工作组主席的任期:在这方面,我谨特别感谢比西尼娅·甘巴秘书长特别代表及其办公室的协作与出色领导。我还愿感谢儿基会、和平行动部以及政治和建设和平事务部的密切协作与不懈工作。

儿童是战争和武装冲突中最脆弱的群体之一,本工作组证明了安全理事会对保护儿童的共同承诺。为此,我在前任、比利时的克里德尔卡大使及该国所做工作的基础上再接再厉,制订了一项雄心勃勃的工作计划。过去两年中,工作组在所有安理会成员的建设性协作下,成功地通过了有关多国局势的结论。作为主席,始终如一地努力做出适用和务实的结论以此作为实际行动的工具对我来说非常重要。请放心,我们将继续努力,直到我的主席任期于本月底截止。

为随时保持对近期动态的警醒,我们还听取和审议定期全球横向说明,并举行有关各种关切局势、包括乌克兰局势的通报会。此外,挪威与尼日尔一道,提出有史以来首项有关武装冲突中保护教育的单独决议。第2601(2021)号决议获得一致通过(见S/PV.8889),过去一年来,该议题的重要性一再得到证

明。我们看到,儿童与武装冲突议程上的多国局势——包括乌克兰战争——中的政治不稳定和政权更迭如何影响了工作组的动态。

在这种困难的背景下,作为主席,我的目标一直是确保工作组保持积极的活动。工作组的潜在影响的重要性再怎么强调也不为过。它与国家工作队和当事国政府的联络应得到更多关注。

挪威通过其大使馆和儿童与武装冲突之友小组积极努力,以促进各项结论的执行。挪威还以本国身份在安全理事会内部努力加大保护儿童的力度,无论是在任务授权延期时,还是在安理会所有其它相关工作中。

安全理事会必须继续把儿童保护纳入其各项工作的主流,确保联合国特派团具备充足和专门的能力以及充足的资金。这项工作对于安理会极为重要,必须这样做。

主席(以英语发言):我感谢尤尔大使的通报。

我现在以印度代表的身份发言。

请允许我分享我作为安全理事会三个附属机构主席的一些想法,这三个机构是:关于反恐怖主义的第1373(2001)号决议所设委员会、关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会和第1988(2011)号决议所设委员会。虽然我在8月份才成为这三个委员会的主席,但我今天的思考也将借鉴前任主席、我的前任蒂鲁穆尔蒂大使的评估和经验。

让我首先谈谈反恐怖主义委员会(反恐委员会)。自今年1月以来,我们一直担任这个重要委员会的主席。委员会的任务来自第1373(2001)号决议和安理会随后20多项反恐相关决议,旨在确保会员国执行这些决议,促进向会员国提供技术援助,并就紧急反恐问题组织区域和专题通报会。

委员会全年都很活跃,组织了28次会议,包括公开和非公开通报会、全体会议、一次特别会议和一次新闻发布会。在这一年里,在非洲、美洲、中亚、欧洲、中东、太平洋和东南亚进行了10次评估访问,并向委

员会介绍了报告和访问情况。委员会还计划于12月20日组织一次公开通报会,并于2022年12月21日组织一次全体会议和一次闭门会议。此外,委员会主席代表委员会参加了九次会议。在这一年中,以内部说明和外交信函的形式发出了创纪录的510封函件。委员会发出了154份编写概念说明、背景说明、议程草案和邀请、报告、国家评估和总结文件的通知,供委员会审议和随后通过。

在我们看来,反恐委员会的重头戏是10月28日和29日在孟买和新德里举行的委员会特别会议。委员会向2008年11月26日孟买恐怖袭击的受害者致敬,在袭击现场举行了庄严的敬献花圈仪式。在特别会议之后,还通过了关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的德里宣言。我们制定了宣言中提到的建议,并分发供委员会成员审议。

在这一年里,我们力求通过“联合国一体化”的方式,促进联合国各机构之间的一致性,鼓励民间社会组织、妇女、青年和其他私人利益攸关方参与反恐委员会的反恐讨论。

关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会也经历了同样繁忙的时期。与之运作有关的一些事实显示了过去两年中委员会处理了多少工作。举行了七次会议;575份书面记录,平均每个工作日一份以上;处理了26项豁免请求;审议了70份法定报告。主席向安理会通报了七次,我将在本周五作最后一次通报。

利比亚制裁委员会开展的工作部分表明,委员会成员热切希望确保委员会支持实现利比亚和平与稳定这一总体政治目标。在此期间处理的大量文件和豁免请求也反映了委员会决心确保利比亚财富掌握在利比亚人手中。制裁委员会与利比亚在纽约的常驻代表团密切合作。它还向利比亚投资管理局向委员会陈述观点提供了机会。根据我的评估,如果没有委员会所有成员,包括2021年任职的成员与主席的良好合作,这项工作是不可能完成的。

关于安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会,正如安理会成员所知,该委员会的主要任务是

对与塔利班有关联、威胁阿富汗和平、稳定与安全的个人、团体、企业和实体实施资产冻结、旅行禁令和武器禁运措施。塔利班去年8月掌权后,制裁的实施面临重大政治转变。虽然阿富汗的政治局势发生了变化,但委员会的工作一如既往仍很重要。印度在2021年8月担任安全理事会主席。在我们担任主席期间,安理会举行了三次会议,讨论阿富汗不断变化的局势,产生了四份成果文件,其中包括三份新闻谈话和一项里程碑式的决议——安理会于2021年8月30日通过的第2593(2021)号决议(见S/PV.8848)——全面处理了与阿富汗有关的关键未决问题。该决议旨在根据第1267(1999)号决议,确保阿富汗领土不被用来威胁或攻击任何国家、庇护或训练恐怖分子或策划或资助恐怖行为。

2021年11月,我们组织了人道主义事务协调厅(人道协调厅)向委员会成员的通报会,讨论向阿富汗人民提供人道主义援助的相关问题以及如何克服这些困难。随后,安全理事会通过了第2615(2021)号决议(见S/PV.8941),澄清向阿富汗提供人道主义援助不违反第2255(2015)号决议第1段(a),并允许为支持交付人道主义援助而处理支付必要的资金、其他金融资产和经济资源,以及提供必要的物资和服务。我们高兴地注意到,人道主义服务提供者正在利用该决议规定的人道主义例外。在我们担任主席期间,我们为人道协调厅随后于4月组织了一次通报会,使委员会成员能够全面了解该决议的实施情况。

另一方面,2019年4月给予一批列名的塔利班成员旅行禁令豁免,目的是使他们能够在一系列国家参与和平与稳定讨论,这项豁免于今年8月到期。委员会成员对阿富汗的人权状况表示关切。后来,旅行禁令豁免没有延长,因为委员会无法就此达成共识。然而,委员会确实随时准备在个案基础上给予豁免,我们作为主席,努力为此提供便利。归根结底,众所周知,阿富汗是印度人民的近邻和朋友,与我们心心相印。与此同时,我们力求公正、客观、中立地指导制裁委员会的事务。

我谨介绍我们担任这些制裁委员会主席期间的

以下主要收获：

第一，当安全理事会新成员表示愿意承担某个附属机构的主席职责时，如果其他新成员对此有共识，安理会五个常任理事国应尊重10个当选成员的共识，并认真对待它们的选择，这很重要。

第二，附属机构是否能够运作取决于其成员的合作。我们很幸运在任职期间得到了每个成员的良好合作。

第三，我们需要制定一项解决方案，使委员会会议的时间安排具有可预见性。在这一年中，附属机构不得不数次重新安排会议时间，主要是因为与安理会的工作发生冲突，因此无法获得口译服务，这给来访的与会者和发言者造成了极大的不便。有一个更可行的解决方案，如确认每周有一天有第二个团队可供备用，这种做法可以成为惯例。

第四，委员会的运作仍然不透明。它们笼罩在神秘之中，特别是对非安理会成员而言。如果要维持安理会的信誉，就必须提高其运作的透明度。

第五，一个委员会的信誉也取决于人们认为它的决定有多客观、公正。任何认为决策是基于政治偏好而非基于客观证据的推理的印象，都将损害委员会的公信力。

第六也是最后一点，如果没有秘书处的协助与合作，我们作为主席所做的工作不会进行得如此顺利。因此，我要特别感谢反恐怖主义委员会秘书处、1970利比亚制裁委员会秘书处和1988制裁委员会秘书处以及反恐怖主义执行局给予我们的合作。我还要衷心感谢1988委员会监察组和利比亚问题专家小组。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请基博伊诺大使发言。

基博伊诺先生（肯尼亚）（以英语发言）：因安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组主席外出，我荣幸地代表主席作本次发言。我感谢安全理事会成员在过去两年中给予肯尼亚主持特设工作组工作的荣

誉、特权和信任。

正如主席声明S/PRST/2002/2所述，预防和解决非洲冲突特设工作组的任务是提供咨询和分析意见，支持安全理事会处理非洲和平与安全问题的工作。安全理事会议程的很大一部分侧重于非洲国家和非洲问题。我们在担任特设工作组主席之初，就决心敏感地关注受不稳定和不安全影响最大的国家的观点和意见。在这方面，我们采纳了“更好地倾听非洲国家的观点，从预防冲突、解决冲突和过渡的成功事例中吸取教训”这一主题，以此作为我们确定专题和举行特设工作组会议的指导原则，

作为第一步，我们向自己提出了几个问题，包括以下问题。根据议程上所列非洲国家的意见，安全理事会需要更好地理解 and 考虑哪些事项？有些国家和地区成功地从旷日持久的冲突局势过渡到政治稳定与和平，我们可以从中汲取哪些经验教训？安全理事会在制定和平行动任务以及参与国家和区域政治进程和动态时，如何有效地考虑到这些经验教训？在这些问题的指导下，肯尼亚首先与处于和平-冲突连续体不同阶段的非洲国家进行双边磋商。听取意见的目的是让特设工作组确定、积极参与并提供国家和区域自主的建议，以提高安全理事会应对非洲和平与安全挑战的效力和效率。

为了丰富我们的讨论，肯尼亚邀请有关国家参加特设工作组的会议，分享它们在审议的议题方面的经验和观点。我们还确保关键的交叉问题——包括但不限于妇女与和平与安全；青年、和平与安全；建设和平；武装冲突局势中的儿童；以及保护平民——是讨论的部分议题，并呼吁国家主导和领导应对相关挑战，从而考虑并加强处理这些问题。

肯尼亚还依照《联合国宪章》以及互补和尊重非洲在寻求解决非洲大陆和平与安全挑战方面的自主权和领导权原则，努力加强安全理事会与非洲联盟（非盟）和平与安全理事会的伙伴关系。在过去两年中，我们召开了九次特设工作组会议。两次会议专门讨论各自的年度工作方案；三次会议专门用于筹备安全

理事会和非盟和平与安全理事会成员的第十五次和第十六次年度联合协商会议；四次会议专门讨论以下专题。

第一次会议专门讨论更好的解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）——或“复员+”方案。会议的目的是确定与非洲复员方案有关的问题、趋势和挑战。我们评估了在处理军事和恐怖组织时出现与复员方案的设计和实施有关的经验教训，这些组织的武库中包括控制武装人员意识形态的做法。成员们就如何更好地部署和支持复员方案提出了建议，而添加“+”号则为考虑非洲不断变化的安全形势的进一步需要留出了空间。

第二次会议专门讨论秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展——和平-安全-发展关系——的报告的执行情况。会议的目标是以秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告为起点，审议冲突和不发达之间的联系。肯尼亚与非洲问题特别顾问办公室和建设和平委员会合作，全面确定主要趋势和机会，以便安全理事会在冲突与发展之间的这种联系最为紧迫的热点地区进行建设性干预。

第三次会议专门讨论涉及具有跨国性质的恐怖团体和非法武装团体的国家冲突局势。这次会议评估了跨国非法武装团体和恐怖团体的威胁、范围和破坏稳定的力量；安全理事会在处理这种局势时可以利用的现有和可能的措施；以及应对跨国恐怖团体和非法武装团体构成的挑战所需的跨界协调的关键战略、政策和技术要素。

第四次会议专门讨论和平进程与和平协定以及解决非洲冲突的政策、战略和方法。目的是让成员们就联合国在非洲和平进程中使用的协议和战略的成就和挑战交换意见和评估。会议成果包括提出了如何以及何时通过更好地利用现有的区域倡议和同行的作用来推进和平进程的建议。

特设工作组还在2021年12月16日至17日举行的安全理事会和非盟和平与安全理事会成员第六次非

正式联合研讨会和第十五次年度联合协商会议，以及10月13日至14日举行的安全理事会和非盟和平与安全理事会成员第七次非正式联合研讨会和第十六次年度联合协商会议期间，协助成功主办会议并协商一致通过了两项实质性公报。肯尼亚感到特别高兴的是，两个理事会能够讨论并商定推进若干问题的方向，包括加强工作方法和对非洲有一个共同的愿景；促进建设和平以维持非洲和平；加强非盟和联合国在非洲的维持和平行动，包括就通过联合国摊款为非盟领导的和平支助行动提供可预测和可持续的资金交换意见，这需要采取后续行动并最终确定；打击恐怖主义和助长非洲恐怖主义的暴力极端主义；以及在非洲冲突局势中实施制裁的问题

刚才提到的活动包括许多我们第一次强烈敦促安全理事会继续处理的事项。冲突的原因以及预防和解决冲突的战略都涉及多个方面。工作组是讨论和思考影响非洲大陆的新出现的系统性威胁的重要论坛。今天，防止暴力冲突爆发或升级以及防止已经解决的局势复发的努力，必须涉及一系列机构、行为体和战略。特别是，联合国与区域和次区域组织之间的合作与协调至关重要。因此，肯尼亚确保来自非洲的区域和次区域组织、民间社会、学术界、妇女、青年和国家行为体的代表参加特设工作组的互动会议，这对于确保特设工作组成为相关利益攸关方讨论加强其活动协调一致的战略的论坛至关重要。我们感到高兴的是，我们共同努力重振和加强了安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的伙伴关系。然而，仍有许多工作要做。

今后，我将鼓励特设工作组下任主席在安理会成员的支持下，制定能够对工作组的讨论和建议采取后续行动的方式，以立即增加安理会工作的价值。大使级更积极的参与也将有益于讨论。工作组是一个很好的平台，安理会和非盟和平与安全理事会可以通过它举行更多定期会议，并就新出现的问题保持密切对话，以补充年度联合磋商会议期间的讨论。它还可用来就新出现的影响非洲和平与安全的全球问题举行前景扫描通报会。为丰富其审议，工作组应考虑利用

实地访问，这可能涉及同步进行联合实地访问，包括与其他委员会一起进行实地访问。我们建议工作组主席考虑每年前往亚的斯亚贝巴，以便更好地了解非盟在预防、管理和解决冲突方面的工作。

最后，我要表示，肯尼亚对安理会所有成员的合作和支持深表感谢。我感谢各位专家，他们在我们的会议期间以他们的经验、具体提议和建议为我们的讨论带来了很大价值。我们还感谢我们在建设和平和政治事务部和安理会事务司的同事以及联合国和非盟官员、通报人和专家以及联合国所有会员国的贡献、支持、时间和合作。

主席（以英语发言）：我感谢基博埃诺大使的通报。

我现在请德拉富恩特·拉米雷斯大使发言。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我现在简要介绍墨西哥担任关于不扩散大规模毁灭性武器的第1540（2004）号决议所设委员会和关于马里的第2374（2017）号决议所设委员会主席的情况。

我们担任1540委员会主席时正值委员会工作中最令人感兴趣的时期之一、即对第1540（2004）号决议执行情况进行第二次全面审查期间。必须承认，这是一个非常复杂的过程。安全理事会核准了委员会任务期限的两次技术性延长，使其能够继续开展工作并完成全面审查，同时确认冠状病毒病大流行造成的长期影响。疫情导致对外联活动的参与减少--当外联活动失败时，会议全部以虚拟方式举行--甚至限制了举行面对面委员会会议的可能性。事实上，继疫情后恢复工作后，附属机构的第一次面对面会议是由1540委员会举行的。

在开展全面审查活动的同时，委员会继续开展协调工作并向各国提供援助。目前有18个会员国提出20项援助请求。除了提供技术援助外，委员会还参加了几次研讨会，以提供关于各种援助意向的后续信息。专家组参加了世界各区域的许多外联活动，这有助于加强委员会与会员国、国际和区域组织、学术机构、

产业论坛和其他方面的合作。5月31日至6月2日，委员会得以在纽约这里与全体会员国以及国际和区域组织、民间社会和产业界成员举行公开磋商。这是全面审查的核心组成部分之一——确保委员会的审议和决定符合各国的总体做法和关切，而不仅仅是安全理事会15个成员的总体做法和关切。

除了对各国根据第1540（2004）号决议规定的义务所采取的措施进行彻底分析之外，委员会还审查了过去五年来吸取的经验教训，并为其未来任务提出了建议，同时铭记2004年通过第1540（2004）号决议时难以想象的各种挑战和新出现的威胁。漫长的全面审查进程在11月达到高潮，通过了最后报告，其中载有大量分析和统计信息以及结论和建议，这些结论和建议不仅反映了委员会成员的立场，而且也反映了联合国广大会员国的立场。应该承认，专家组的支持是起草该文件的关键。

不到两周前，安全理事会一致通过了第2663（2022）号决议，将委员会和专家组的任务期限延长10年。除了反映全面审查中确定的优先事项外，这一延期将进一步加强各国履行义务所需的援助。安全理事会第一次鼓励委员会适当关注妇女充分、平等和有意义地参与其所有活动。

我再次感谢安理会所有成员的灵活性和建设性精神，这使得达成共识成为可能。将由委员会的未来掌舵人执行该决议以及相应的全面审查中所载的新措施，以保持1540委员会的相关性。我们认为，委员会应该特别关注科学和技术领域的发展。在我们结束1540委员会主席任期之际，墨西哥感到满意的是，该附属机构将继续支持会员国努力防止非国家行为体获得大规模毁灭性武器。

关于关于马里的2374委员会，我首先要指出，在过去两年里，马里局势受到了2020年和2021年发生的政变的影响。在此背景下，尽管面临与疫情相关的挑战，制裁委员会继续定期举行会议，以监测应马里当局要求根据第2374（2017）号决议建立的制裁制度的执行情况。

委员会的工作侧重于两个问题。首先,委员会成员举行了非正式磋商,讨论马里问题专家组的进展和最后报告。这些报告对与执行委员会实施的定向制裁相关的挑战提供了宝贵的见解。此外,虽然安全理事会在马里问题会议上的注意力集中在评估该国不断恶化的安全局势和中止宪法秩序造成的影响,但专家组的工作使委员会能够及时跟进《马里和平与和解协议》的执行情况,该协议是实现该国稳定的一个重要工具。

其次,委员会与马里和该地区其它国家及组织的代表举行会议,旨在促进加强协调,这对于制裁制度的执行必不可少。这些会议使我们得以查明执行国际旅行禁令的机会领域,因为目前制裁名单上的八人被禁止国际旅行。我们指出,委员会和秘书处需要提供更多支持,以确保地区国家具备充分执行这些制裁的技术工具。

墨西哥在其整个主席任期内,还把与马里当局的对话作为优先事项。在这方面,针对马里政府表达的关注,委员会为马里常驻纽约联合国代表团提供了在专家组最后报告发表前审阅的机会。我还以主席身份,向委员会所有成员转递了马里对这些报告最终草案的意见。同样,墨西哥与法国一道,作为延长有关马里制裁制度的第2649(2022)号决议的共同执笔方,努力倡导通过巴马科的一名协调人加强与马里当局的协调。根据我提到的情况,我们鼓励继任主席继续努力支持地区国家系统地建设执行制裁的能力。

我们呼吁马里当局和地区国家为协助委员会的专家组的工作提供便利。专家们对马里和该地区的访问对于委员会能够获取客观和可靠的信息至关重要。此外,当局与专家组之间的直接对话对于确保马里和邻国政府的观点在编写报告时被考虑在内举足轻重。我相信,在会员国的支持下,2374委员会将根据在马里的维和任务授权继续做出贡献。

最后,我谨感谢各位专家和秘书处工作人员以及我在墨西哥常驻联合国代表团的同事过去两年中为支持两个委员会的妥善运作专业地工作。

主席(以英语发言): 我感谢德拉富恩特·拉米雷斯大使的通报。

我现在请黑梅尔巴克大使发言。

黑梅尔巴克女士(挪威)(以英语发言): 主席女士,我感谢你给我这个机会分享过去两年来我对担任安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议所设委员会主席这一经历的一些思考。这种经历是我的荣幸,我感谢我的团队和挪威代表团的支持与建设性工作。

过去两年来,委员会在制裁名单上增加了四名个人和两个实体。它还除名了三个实体和14名个人,主要是作为年度审查的一部分或者根据监察员的建议。请允许我分享我个人对这项工作的一些思考。

安理会继续保持高度团结,打击基地组织和伊黎伊斯兰国(达伊沙)关联人员。1267制裁委员会在分析支助和制裁监测组的支持下,仍是打击伊黎伊斯兰国和基地组织的一个运作良好的有效工具。但是,要保持这种团结,需要安理会各成员、包括当选成员和常任理事国的持续努力。因此,重要的是,要继续把委员会工作的重点摆在其核心任务上。例如,我认为,如果委员会能够就其审议的更多指认建议达成一致,制裁制度本会收获更多裨益。利用制裁制度作为推行其它议程的工具将只会损害其有效性与合法性。我还遗憾地看到,对于核心任务的侧重尚未使委员会就更新指导原则达成一致。我还认为,委员会本会得益于拓展其视角,评估和讨论伊黎伊斯兰国和基地组织及其关联人员制造的性暴力和性别暴力。

关于监察员的作用,我欣见,委员会成功地商定对现任监察员马拉尊先生的拟议任命,没有过去发生过的不当延误。我谨赞扬秘书处和委员会努力支持一个及时和透明的任命过程。作为主席,我亲眼目睹了监察员在保障正当程序从而确保制裁制度有效性与合法性方面的重要作用。基于这种经验,我坚决认为,在所有联合国制裁制度中扩大监察员的任务授权或推出类似的程序性保障将有益于这些制度的整体有

效性与合法性。因此,我非常高兴地看到,安理会最近通过有关海地局势的第2653(2022)号决议,以此表明它打算考虑授权监察员,以确保1267制度以外的正当程序。

还请允许我借此机会,欢迎上周通过关于人道主义例外的第2664(2022)号决议。避免安全理事会的制裁造成意外的消极后果、包括对人道主义行动的消极影响至关重要。我认为,该豁免也适用于1267制裁制度尤其重要。

最后,请允许我热诚感谢我的各位同事、委员会

成员、秘书处、监察员以及监测组。在此期间,他们所有人在各自的岗位上为委员会和联合国反恐架构的重要工作做出了贡献。与各位共事确实令人高兴,我感谢他们的合作。

主席(以英语发言): 我感谢黑梅尔巴克大使的通报。

我借此机会代表安全理事会,向各位离任主席表示感谢,感谢他们代表安理会履行自己的重要职责。

下午4时散会。